

Конвенция по кассетным боеприпасам

6 July 2017
Russian
Original: English

Седьмое Совещание государств-участников
Женева, 4–6 сентября 2017 года
Пункт 8 е) предварительной повестки дня
Рассмотрение состояния и действия Конвенции
и других вопросов, имеющих важное значение
для достижения целей Конвенции
Международное сотрудничество и содействие

Коалиции по странам для содействия осуществлению Конвенции по кассетным боеприпасам

Представлено Председателем седьмого Совещания государств-участников

1. Пункт 1 статьи 6 Конвенции по кассетным боеприпасам (ККБ) гласит: «При выполнении своих обязательств по настоящей Конвенции каждое государство-участник имеет право запрашивать и получать помощь». Поэтому сотрудничество и помощь имеют кардинальное значение для полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам. Поскольку Конвенция по кассетным боеприпасам не имеет специализированного механизма для оказания помощи странам, нуждающимся в помощи в деле выполнения своих договорных обязательств, Председатель совместно с МКЗНМ–КЗКБ выдвинул инициативу, которая построена на использовании подхода, ориентированного на конкретные страны. Этот индивидуализированный подход, получивший название «коалиции по странам», призван в значительной мере способствовать уничтожению и удалению кассетных боеприпасов в особо затронутых государствах-участниках, а также облегчать задачу оказания эффективной помощи жертвам кассетных боеприпасов. Цель концепции коалиций по странам состоит в укреплении всеобъемлющего осуществления ККБ на основе всестороннего сотрудничества. Кроме того, все страны должны быть в состоянии вносить свой вклад в коалиции по странам в порядке оказания содействия в осуществлении ККБ. Таким образом, эта концепция обеспечивает поддержку в работе координаторов по международному сотрудничеству и содействию в целях облегчения более тесного и более целенаправленного сотрудничества между государствами-донорами и государствами-получателями.

2. В долгосрочной перспективе эта концепция могла бы также использоваться государствами, не являющимися участниками Конвенции, и в работе по линии нескольких конвенций (вместе с КЗППМ или Протоколом V к КНО) в качестве скоординированного подхода к процессу уничтожения и удаления кассетных боеприпасов и других взрывоопасных пережитков войны (включая составление карт и изолирование загрязненных районов). Она могла бы улучшать условия для присоединения к Конвенции тех государств, которые не являются ее участниками, и тем самым способствовать универсализации ККБ.



3. В концепции подчеркивается важность национальной ответственности как залога успешного функционирования коалиций по странам, а это требует того, чтобы цели сотрудничества были четкими и документ с изложением национальной стратегии служил в качестве руководящего документа для созданных механизмов партнерства.

4. Коалиция по стране должна быть четко ориентирована на решение особых проблем затронутой страны. В этом контексте концепция создания «коалиций по странам» (т.е. с конкретной ориентацией на соответствующие страны) в качестве средства укрепления международного сотрудничества и содействия тем самым осуществлению Конвенции по кассетным боеприпасам, по всей видимости, обладает значительным потенциалом. В рамках такой неформальной структуры круг соответствующих участников такой коалиции мог бы включать представителей затронутой страны, государств-доноров и международных организаций, таких как МККК, операторов на местах и других соответствующих экспертов, таких как ЖМЦГР.

5. В принципе, коалиция по стране координировалась бы затронутой страной совместно со страной-донором (или странами-лидерами) в целях продвижения более всеобъемлющего подхода к решению конкретных проблем данной страны. Это диктует необходимость координации донорской поддержки, особенно в случае небольших государств-доноров, для которых было бы сложно справляться с требованиями мониторинга. Очень важно, чтобы используемые каналы финансирования способствовали более эффективному сотрудничеству и обеспечивали четкое понимание того, как будет функционировать коалиция.

6. В рамках Координационного комитета Конвенции по кассетным боеприпасам это распределялось бы, в частности, по следующим тематическим областям:

- универсализация;
- удаление остатков и просвещение в целях уменьшения опасности;
- уничтожение запасов;
- международное сотрудничество и содействие;
- национальные меры по осуществлению.

7. Следует подчеркнуть, что такой подход должен не дублировать существующие двусторонние, многосторонние или международные мероприятия/программы для уничтожения и удаления кассетных боеприпасов в целом, а обеспечивать координацию этих мероприятий с акцентом на конкретные затронутые страны.

8. Для целей проработки и продвижения этой концепции Председатель организовал ряд неофициальных совещаний и семинаров в районах со значительным загрязнением кассетными боеприпасами (Юго-Восточная Азия и Юго-Восточная Европа). Совещания в Бангкоке (март 2017 года, финансировалось ЕС) и в Загребе/РАКВИАК (июнь 2017 года, финансировалось председательством) были призваны проверить жизнеспособность и привлекательность концепции в реальных условиях, и в них приняли участие заинтересованные государства-доноры, международные организации, операторы на местах и другие соответствующие эксперты. Эти совещания, в частности, позволили определить:

- конкретные проблемы в плане уничтожения и удаления кассетных боеприпасов;
- возможные мероприятия/программы для преодоления этих проблем;
- коалиции субъектов для оказания помощи затронутой стране в осуществлении этих мероприятий/программ.

9. Концепция коалиций по странам также активно пропагандировалась координаторами по международному сотрудничеству и содействию (Австралия и Ирак) в ходе межсессионного совещания по линии КЗППМ, проведенного в июне 2017 года в формате целевого и неофициального закрытого совещания.

10. После уточнения этой концепции на начальном этапе Координационный комитет мог бы определить потенциальные целевые страны, в том числе государства-участники, для решения конкретных проблем, таких как загрязнение, уничтожение запасов и оказание помощи жертвам. Семинар в Бангкоке наглядно продемонстрировал потенциал для создания такой коалиции в отношении Лаосской Народно-Демократической Республики. В качестве следующего шага затронутое государство совместно с координаторами по удалению остатков и по международному сотрудничеству и содействию изучит идею проведения целевого семинара по стране в целях практической реализации этой концепции на основе подхода с позиций конкретных потребностей.

11. После успешного применения инициативы в государствах-участниках концепция коалиций по странам могла бы быть также распространена на наиболее затронутые государства, не являющиеся участниками Конвенции, особенно те, которые страдают от более обширного и комплексного загрязнения взрывоопасными пережитками войны, такие как Вьетнам или Камбоджа.
