

《集束弹药公约》 缔约国审议会议

23 December 2014
Chinese
Original: English

第一次审议会议第一次筹备会议

2015 年 2 月 5 日，日内瓦

临时议程项目 5

介绍《万象行动计划》的审议情况

审议《万象行动计划》

四. 普遍加入

缔约国第五次会议主席提交

关键信息

1. 在努力结束集束弹药造成的不可接受的伤害的进程中，《集束弹药公约》的通过、生效和执行体现出真正突破性的进展。在开放供签署不到 6 年后，大多数受影响国和许多曾经使用、生产和储存集束弹药的国家加入了这项努力。缔约国执行《公约》规定，开展清除和降低风险活动，销毁储存，为受害者及其家庭和社区提供援助和支持，这些工作正在实际中产生切实的影响。
2. 这些进步是各国、国际组织，如联合国、红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会及民间社会组织之间建立宝贵的伙伴关系、共同合作努力的结果。但是，要实现《公约》普遍加入和永远消除集束弹药，仍然任重而道远。尽管有 115 个国家承诺接受集束弹药禁令约束，但据记录，这种武器在《公约》生效以后被使用了七次，继续导致有人被杀害和伤害，其中多达 94% 的人是无辜平民，包括妇女和儿童。
3. 然而，不论任何人在任何地方使用集束弹药都使人厌恶这一国际共识正在变得越来越强烈。大多数非缔约国在国际压力的影响下，即使不受《公约》法律约束，也在实际中遵守《公约》。

GE.14-25023 (C) 090115 120115



* 1 4 2 5 0 2 3 *

请回收



范围

4. 在《公约》开放供签署不到六年后，联合国一半以上的会员国通过签署、批准或加入《公约》，对《公约》目标作出承诺，接受所有有关禁止使用、生产、转移和储存集束弹药规定的约束。

进展

5. 迄今为止，已有 115 个国家向《公约》目标作出承诺，其中 88 个国家通过批准或加入，成为正式的缔约国，¹ 有 27 个国家仍需批准《公约》。² 《公约》在前三年中获得批准和加入的速度很快，缔约国第一次会议之前有 46 个国家，缔约国第二次会期之前增加了 17 个国家，缔约国第三次会议之前增加了 12 个国家。缔约国第四次会议之前，有八个国家批准或加入，又有一个国家在缔约国第五次会议之前加入。自那之后，因为受第一次审议会议的激励，《集束弹药公约》在短短两个月中又新增了四个缔约国，有迹象表明，2015 年将有更多国家加入《公约》。

6. 根据《万象行动计划》采取的普遍加入和外联行动在保持签署国的兴趣和鼓励非缔约国加入《公约》方面产生了有效作用。在联合国、红十字国际委员会、集束弹药联盟和其他组织的支持下，在《公约》生效以后开展了各种活动，包括设立了一个负责采取区域行动以促进普遍加入的工作组。这些活动的成果包括在欧洲(克罗地亚)、西非(加纳和多哥)及拉丁美洲(智利和哥斯达黎加)举办了五次普遍加入区域研讨会。还以日内瓦为基地，以区域和语言一致群体为对象，举办了处理普遍加入方面的挑战的讲习班。这方面的行动还包括向缔约国会议提交专门讨论普遍加入问题的非正式文件，再次呼吁尚未批准或加入的国家作为优先事项考虑批准或加入《公约》。

7. 此外，条约义务(第二十一条)要求促进普遍加入，根据这一要求，为了鼓励非缔约国批准或加入《集束弹药公约》，五位主席和缔约国开展了以下工作：采取政治步骤和访问首都；举行双边和多边会议；发表政治声明及鼓励观察员参加《公约》的正式和非正式会议。此外，联合国秘书长数年来每两年即致函非缔约国，请它们考虑加入《公约》。除此以外，因为捐助国的支持、开展的外联努力及设立了赞助方案，有 34 个非条约缔约国参加了在黎巴嫩举行的缔约国第二次会议，33 个国家参加了在挪威举行的第三次会议，27 个国家参加了在赞比亚举行的第四次会议，15 个国家参加了在哥斯达黎加举行的第五次会议，其中还有一些国家也参加了 2012、2013 和 2014 年的闭会期间非正式会议。

¹ 附件一，“批准或加入《集束弹药公约》的国家”。

² 附件二，“签署但尚未批准《集束弹药公约》的国家”。

自缔约国第一次会议以来强调的挑战

8. 普遍加入工作面临的挑战包括如何加强规范和制止非缔约国使用集束弹药，包括充分遵守《公约》第二十一条的义务。此外，进行的相关讨论还包括如何加快受集束弹药污染、拥有集束弹药储存或生产集束弹药的非缔约国批准和加入《集束弹药公约》的速度；以及加快对幸存者的福利承担责任的非缔约国批准和加入该公约的速度。

建议

9. 为了促进对普遍加入工作实际、有时限和有针对性的指导，利益攸关方应促进以下工作：

(a) 加入《公约》：

(一) 利用所有相关论坛(如议会会议)、高级别双边和区域会议，鼓励利益攸关方参与，并促进尽快加入《公约》，强调《公约》的作用，各国正在履行在该条约之下的义务(销毁储存方面的成果最为显著)，对这种武器的厌恶非常强烈；

(二) 继续在所有适当的论坛上，包括在首都向非缔约国进行外联和宣传。

(b) 合作与援助：

(一) 继续与缔约国及包括国际组织和民间社会在内的其他相关伙伴合作，促进普遍加入《公约》及其规范；

(二) 鼓励和支持非缔约国尽快加入《公约》，承认非《公约》缔约国可能面临的障碍和挑战，并帮助寻找解决办法，以便它们最终加入《公约》；

(三) 支持对集束弹药导致的人道主义问题表示关切的非《公约》缔约国参加《公约》正式会议和非正式会议，以鼓励它们成为《公约》缔约国；

(四) 继续宣传法律范本，有针对性地为一些需要通过法律才能批准/加入《公约》的国家提供支持。

(c) 国家对任何及所有不履约的指控作出回应，包括：

(一) 以一切可能方式阻止所有使用、发展、生产、储存和转让集束弹药的行为；

(二) 对使用集束弹药事件予以谴责；

(三) 通过双边讨论、利用主席斡旋和符合第八条的任何其他方式，要求对所称使用集束弹药行为进行澄清。

附件一

批准或加入《集束弹药公约》的国家³

截至 2014 年 12 月 12 日

国家	签署日期	批准日期	加入日期
阿富汗	2008 年 12 月 3 日	2011 年 9 月 8 日	
阿尔巴尼亚	2008 年 12 月 3 日	2009 年 6 月 16 日	
安道尔			2013 年 4 月 9 日
安提瓜和巴布达	2010 年 7 月 16 日	2010 年 8 月 23 日	
澳大利亚	2008 年 12 月 3 日	2012 年 10 月 8 日	
奥地利	2008 年 12 月 3 日	2009 年 4 月 2 日	
比利时	2008 年 12 月 3 日	2009 年 12 月 22 日	
伯利兹			2014 年 9 月 2 日
多民族玻利维亚国	2008 年 12 月 3 日	2013 年 4 月 30 日	
波斯尼亚和黑塞哥维那	2008 年 12 月 3 日	2010 年 9 月 7 日	
博茨瓦纳	2008 年 12 月 3 日	2011 年 6 月 27 日	
保加利亚	2008 年 12 月 3 日	2011 年 4 月 6 日	
布基纳法索	2008 年 12 月 3 日	2010 年 2 月 16 日	
布隆迪	2008 年 12 月 3 日	2009 年 9 月 25 日	
喀麦隆	2009 年 12 月 15 日	2012 年 7 月 12 日	
佛得角	2008 年 12 月 3 日	2010 年 10 月 19 日	
乍得	2008 年 12 月 3 日	2013 年 3 月 26 日	
智利	2008 年 12 月 3 日	2010 年 12 月 16 日	
科摩罗	2008 年 12 月 3 日	2010 年 7 月 28 日	
刚果	2008 年 12 月 3 日	2014 年 9 月 2 日	
库克群岛	2008 年 12 月 3 日	2011 年 8 月 23 日	
哥斯达黎加	2008 年 12 月 3 日	2011 年 4 月 28 日	
科特迪瓦	2008 年 12 月 4 日	2012 年 3 月 12 日	
克罗地亚	2008 年 12 月 3 日	2009 年 8 月 17 日	
捷克共和国	2008 年 12 月 3 日	2011 年 9 月 22 日	

³ 资料来自以下网站：[http://www.unog.ch/80256EE600585943/\(httpPages\)/67DC5063EB530E02C12574F8002E9E49?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EE600585943/(httpPages)/67DC5063EB530E02C12574F8002E9E49?OpenDocument)。

国家	签署日期	批准日期	加入日期
丹麦	2008 年 12 月 3 日	2010 年 2 月 12 日	
多米尼加共和国	2009 年 11 月 10 日	2011 年 12 月 20 日	
厄瓜多尔	2008 年 12 月 3 日	2010 年 5 月 11 日	
萨尔瓦多	2008 年 12 月 3 日	2011 年 1 月 10 日	
斐济	2008 年 12 月 3 日	2010 年 5 月 28 日	
法国	2008 年 12 月 3 日	2009 年 9 月 25 日	
德国	2008 年 12 月 3 日	2009 年 7 月 8 日	
加纳	2008 年 12 月 3 日	2011 年 2 月 3 日	
格林纳达			2011 年 6 月 29 日
危地马拉	2008 年 12 月 3 日	2010 年 11 月 3 日	
几内亚	2008 年 12 月 3 日	2014 年 10 月 21 日	
几内亚比绍	2008 年 12 月 4 日	2010 年 11 月 29 日	
圭亚那			2014 年 10 月 31 日
教廷	2008 年 12 月 3 日	2008 年 12 月 3 日	
洪都拉斯	2008 年 12 月 3 日	2012 年 3 月 21 日	
匈牙利	2008 年 12 月 3 日	2012 年 7 月 3 日	
伊拉克	2009 年 11 月 12 日	2013 年 5 月 14 日	
爱尔兰	2008 年 12 月 3 日	2008 年 12 月 3 日	
意大利	2008 年 12 月 3 日	2011 年 9 月 21 日	
日本	2008 年 12 月 3 日	2009 年 7 月 14 日	
老挝人民民主共和国	2008 年 12 月 3 日	2009 年 3 月 18 日	
黎巴嫩	2008 年 12 月 3 日	2010 年 11 月 5 日	
莱索托	2008 年 12 月 3 日	2010 年 5 月 28 日	
列支敦士登	2008 年 12 月 3 日	2013 年 3 月 4 日	
立陶宛	2008 年 12 月 3 日	2011 年 3 月 24 日	
卢森堡	2008 年 12 月 3 日	2009 年 7 月 10 日	
马拉维	2008 年 12 月 3 日	2009 年 10 月 7 日	
马里	2008 年 12 月 3 日	2010 年 6 月 30 日	
马耳他	2008 年 12 月 3 日	2009 年 9 月 24 日	
毛里塔尼亚	2010 年 4 月 19 日	2012 年 2 月 1 日	
墨西哥	2008 年 12 月 3 日	2009 年 5 月 6 日	
摩纳哥	2008 年 12 月 3 日	2010 年 9 月 21 日	
黑山	2008 年 12 月 3 日	2010 年 1 月 25 日	
莫桑比克	2008 年 12 月 3 日	2011 年 3 月 14 日	

国家	签署日期	批准日期	加入日期
瑙鲁	2008 年 12 月 3 日	2013 年 2 月 4 日	
荷兰	2008 年 12 月 3 日	2011 年 2 月 23 日	
新西兰	2008 年 12 月 3 日	2009 年 12 月 22 日	
尼加拉瓜	2008 年 12 月 3 日	2009 年 11 月 2 日	
尼日尔	2008 年 12 月 3 日	2009 年 6 月 2 日	
挪威	2008 年 12 月 3 日	2008 年 12 月 3 日	
巴拿马	2008 年 12 月 3 日	2010 年 11 月 29 日	
秘鲁	2008 年 12 月 3 日	2012 年 9 月 26 日	
葡萄牙	2008 年 12 月 3 日	2011 年 3 月 9 日	
摩尔多瓦共和国	2008 年 12 月 3 日	2010 年 2 月 16 日	
圣基茨和尼维斯			2013 年 9 月 13 日
圣文森特和格林纳丁斯	2009 年 9 月 23 日	2010 年 11 月 3 日	
萨摩亚	2008 年 12 月 3 日	2010 年 4 月 28 日	
圣马力诺	2008 年 12 月 3 日	2009 年 7 月 10 日	
塞内加尔	2008 年 12 月 3 日	2011 年 8 月 3 日	
塞舌尔	2010 年 4 月 13 日	2010 年 5 月 20 日	
塞拉利昂	2008 年 12 月 3 日	2008 年 12 月 3 日	
斯洛文尼亚	2008 年 12 月 3 日	2009 年 8 月 19 日	
西班牙	2008 年 12 月 3 日	2009 年 6 月 17 日	
斯威士兰			2011 年 9 月 13 日
瑞典	2008 年 12 月 3 日	2012 年 4 月 23 日	
瑞士	2008 年 12 月 3 日	2012 年 7 月 17 日	
前南斯拉夫的马其顿共和国	2008 年 12 月 3 日	2009 年 10 月 8 日	
多哥	2008 年 12 月 3 日	2012 年 6 月 22 日	
特立尼达和多巴哥			2011 年 9 月 21 日
突尼斯	2009 年 1 月 12 日	2010 年 9 月 28 日	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2008 年 12 月 3 日	2010 年 5 月 4 日	
乌拉圭	2008 年 12 月 3 日	2009 年 9 月 24 日	
赞比亚	2008 年 12 月 3 日	2009 年 8 月 12 日	

附件二

签署但尚未批准《集束弹药公约》的国家⁴

截至 2014 年 12 月 12 日

国家	签署日期
安哥拉	2008 年 12 月 3 日
贝宁	2008 年 12 月 3 日
加拿大	2008 年 12 月 3 日
中非共和国	2008 年 12 月 3 日
哥伦比亚	2008 年 12 月 3 日
塞浦路斯	2009 年 9 月 23 日
刚果民主共和国	2009 年 3 月 18 日
吉布提	2010 年 7 月 30 日
冈比亚	2008 年 12 月 3 日
海地	2009 年 10 月 28 日
冰岛	2008 年 12 月 3 日
印度尼西亚	2008 年 12 月 3 日
牙买加	2009 年 6 月 12 日
肯尼亚	2008 年 12 月 3 日
利比里亚	2008 年 12 月 3 日
马达加斯加	2008 年 12 月 3 日
纳米比亚	2008 年 12 月 3 日
尼日利亚	2009 年 6 月 12 日
帕劳	2008 年 12 月 3 日
巴拉圭	2008 年 12 月 3 日
菲律宾	2008 年 12 月 3 日
卢旺达	2008 年 12 月 3 日

⁴ 资料来自以下网站：[http://www.unog.ch/80256EE600585943/\(httpPages\)/67DC5063EB530E02C12574F8002E9E49?OpenDocument](http://www.unog.ch/80256EE600585943/(httpPages)/67DC5063EB530E02C12574F8002E9E49?OpenDocument)。

国家	签署日期
圣多美和普林西比	2008 年 12 月 3 日
索马里	2008 年 12 月 3 日
南非	2008 年 12 月 3 日
乌干达	2008 年 12 月 3 日
坦桑尼亚联合共和国	2008 年 12 月 3 日