



第二十二届特别会议

临时议程* 项目 8

审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》实施情况

审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展
行动纲领》实施情况

秘书长的说明

秘书长谨转递大会第二十二届特别会议联合国粮食及农业组织(粮农组织)总干事给他的信,其中附有 1999 年 3 月 12 日在罗马粮农组织总部举行的特别部长级会议通过的小岛屿发展中国家农业问题部长级宣言和根据粮农组织大会第二十九届会议的要求拟订并经粮农组织理事会第一一六届会议批准的小岛屿发展中国家农业行动计划。

* A/S-22/1。

附件

联合国粮食及农业组织总干事给秘书长的信

根据 1999 年 6 月 14 日至 19 日在罗马粮农组织总部举行的粮农组织理事会第 一一一六届会议的要求,谨提交给你小岛屿发展中国家农业行动计划,供审查和评价《小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议行动纲领》实施情况的大会特别会议审议(1999 年 9 月 27 日和 28 日)。

小岛屿发展中国家农业问题行动计划是根据粮农组织大会第二十九届会议(1997 年 11 月 7 日至 18 日)的要求拟订的。1999 年 3 月 12 日在粮农组织总部举行的小岛屿发展中国家部长级特别会议对行动计划草案进行了讨论,其订正案文随后得到上述粮农组织理事会第 一一一六届会议的批准。此外,部长级会议还通过了小岛屿发展中国家农业问题部长级宣言,作为行动计划的导言(见附录)。

小岛屿发展中国家农业行动计划配合巴巴多斯行动纲领,旨在全力落实与农业、渔业和林业有关的五项承诺,分别为:

- 适应全球贸易环境的变化。
- 迈向更加集约化、多样化和可持续的农业。
- 满足渔业的需要。
- 确保土地、水和林业资源的可持续管理及环境保护。
- 增加能力和强化机构。

如宣言所述,部长级特别会议认识到 1994 年巴巴多斯行动纲领具有的中心地位,认为本次部长级会议的结果将为解决小岛屿发展中国家特殊需要和问题的国际努力和联合国工作作出重要贡献。

请将行动计划提交 1999 年 9 月举行的大会第二十二届特别会议为荷。

雅克·迪乌夫(签名)

附录

小岛屿发展中国家农业问题部长级特别会议

(1999年3月12日,罗马)

小岛屿发展中国家农业问题部长级宣言

1. 我们,出席由联合国粮食及农业组织(粮农组织)召集的关于小岛屿发展中国家农业问题部长级特别会议的各国农业部长、全权代表和代表于1999年3月12日在罗马与会,认识到小岛屿发展中国家的特殊制约因素,重申我们的承诺,处理它们的特别需要,决心支持小岛屿发展中国家的可持续发展,作为世界粮食首脑会议的一项后续行动。
2. 我们认识到小岛屿发展中国家和低洼沿海国家(小岛屿发展中国家)在农业、林业和渔业自然资源条件、经济发展水平、农业部门在经济中的作用、在农产品市场上的竞争力以及社会文化状况等方面具有独特的特点,情况各不相同。
3. 我们还注意到小岛屿发展中国家因幅员窄小、地处偏僻、地域分散、易遭受自然灾害、人口结构和流动异常等各种因素的相互作用而面临共同的制约。我们还认识到农业、林业和渔业的极端重要性以及妇女在这些活动中发挥极为重要的作用。这些活动是许多小岛屿发展中国家生计的主要来源并为它们提供大量收入。
4. 我们认识到1994年《小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲要》的核心地位,认为本次部长级会议的结果将为解决小岛屿发展中国家特殊需要和问题的国际努力和联合国工作作出重要贡献。
5. 我们重申在世界粮食首脑会议期间表达的共同决心和坚强承诺,保证为实现粮食安全继续努力,并实施确保小岛屿发展中国家农业、林业和渔业部门可持续性的发展政策和计划。
6. 我们认识到粮农组织通过其农业、林业和渔业规范性及补充性实地计划在援助小岛屿发展中国家发展国家能力方面发挥的重要作用。

7. 我们审议了附在本宣言后面作为粮农组织有关机构和联合国系统其它机构进一步审议基础的《小岛屿发展中国家农业行动计划》。我们将努力:

- (a) 迎接全球贸易环境方面的新挑战;进行短期调整;提高在农产品出口方面的竞争力;
 - (b) 努力迈向更加集约化、多样化和可持续的农业,以便:为农业集约化和多样化创造有利环境;消除生产的制约因素;改进国内和出口销售及加工;
 - (c) 满足渔业的需要,以便:改进专属经济区渔业的养护和管理;促进水产养殖发展和内陆渔业;改进捕捞后的鱼品管理、销售和加工;
 - (d) 确保土地、水和林业资源的可持续管理及环境保护,以便:促进土地和水资源的保护及可持续利用,并对森林资源进行可持续管理;加强环境保护;改进备灾工作;
 - (e) 建立和/或加强国家能力和机构,以:适应并利用新的国际贸易体制;加强对农业、林业和渔业的支持服务;为自然资源可持续管理和环境保护提供一个连贯一致的框架。
8. 我们保证通过有效并适当利用现有国际计划和体制安排,促进《小岛屿发展中国家农业行动计划》。
 9. 我们请粮农组织总干事尽早向粮农组织理事会提交一份扩展版《小岛屿发展中国家农业行动计划》草案。

行动计划

目 录	段 次
序言.....	1-10
一.适应全球贸易环境的变化	11-17
二.迈向更加集约化、多样化和可持续的农业	18-24
三.满足渔业的需要.....	25-32
四.确保土地、水和林业资源的可持续管理及环境保护	33-39
五.增加能力和强化机构	40-47
六.实施行动计划	48-58

序言

1. 1997 年 11 月 7 日至 18 日举行的粮农组织大会第二十九届会议强调必需认识到小岛屿发展中国家的特别制约因素,请本组织考虑可否组织一次关于小岛屿发展中国家农业问题国际会议以作为世界粮食首脑会议后续行动的一部分(C97/REP 第 45 段和第 53 段)。
2. 1998 年 11 月举行的粮农组织理事会第一一五届会议强调需要特别关注小岛屿发展中国家;欢迎准备在 1999 年召开关于小岛屿发展中国家农业问题部长级特别会议;呼吁捐助者对组织召开这次会议给予慷慨支持。
3. 1992 年 4 月在巴巴多斯举行的区域间小岛屿国家会议曾建议小岛屿国家寻找机会再举行一次会议,以便落实联合国环境与发展会议达成的《21 世纪议程》的计划领域。1992 年 12 月 22 日通过的联合国大会第 47/189 号决议决定召开一次关于小岛屿发展中国家可持续发展的全球会议,该会议已于 1994 年 4 月在巴巴多斯举行。
4. 参加全球会议的国家特别指出,小岛屿发展中国家亟需立即解决可持续发展的制约因素,包括土地资源稀少;对沿海和海洋环境及资源的过大压力;可持续利用自然资源的现有手段有限。自那时以来,在国际和区域一级开展了一些活动,如 1996 年 5 月在萨摩亚阿皮亚举行了一次关于南太平洋小岛屿发展中国家农业、林业和渔业可持续发展的技术磋商会,在该磋商会上特别在 1994 年全球会议产生的小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动计划范围内作出了向小岛屿发展中国家提供特别援助的承诺。与联合国开发计划署(开发计划署)和小岛屿国家联盟一起于 1999 年 2 月 24 日至 26 日举行了一次捐助者会议。
5. 联合国大会在 1997 年 6 月第十九届特别会议上就全面充分审议小岛屿发展中国家可持续发展行动计划的方式作出了决定。通过其 1997 年 12 月 18 日第 52/202 号决议,联合国大会重申国际社会对执行小岛屿发展中国家可持续发展行动计划的承诺。联合国大会还决定 1999 年 4 月可持续发展委员会第七届会议将作为 1999 年 9 月联合国大会特别会议的一次筹备会议,该届联合国大会特别会议将深入评估和评价行动计划的实施情况。因此,组织小岛屿发展中国家农业问题部长

级会议以及本行动计划是联合国为解决这些国家的特别需要所做努力作出的重大贡献。会议通过侧重农业,包括渔业和林业的特殊问题,在经济和社会发展范围内处理对实现可持续粮食安全发挥关键作用的一个部门。

6. 在 1996 年 11 月举行的世界粮食首脑会议上,应粮农组织邀请参加该会议的各国元首和政府首脑保证有政治决心,并作出共同承诺和各国承诺,实现人人享有粮食安全,并不断努力消除各国的饥饿。他们承认妇女,尤其是发展中国家农村妇女对粮食安全的贡献,并确保男女平等。他们认识到低潜力地区和高潜力地区可持续农业、渔业、林业、贸易和乡村发展对粮食安全的重要性,并要求特别注意受自然灾害或与气候有关的生态变化影响的那些国家。他们意识到需要立即采取行动对付虫害、旱灾和自然资源退化,包括荒漠化、捕捞过度 and 生物多样性丧失。
7. 正如《世界粮食首脑会议行动计划》中指出的那样,小岛屿发展中国家面临因气候变化和海面上升引起土地丧失和侵蚀的威胁,特别需要全面的可持续发展。在贸易、运输、通讯、人力资源、收入稳定等方面的改善和增加出口收入将加强这些国家的粮食安全。
8. 小岛屿发展中国家尽管各不相同,但是有共同制约因素阻碍其在保护环境的同时发展农业、林业和渔业部门的努力。这些制约因素有生态系统脆弱、容易遭受自然灾害、通讯设施落后、依赖外部经济因素。另一方面,大多数小岛屿国家具有为出口和进口替代、旅游、从其专属经济区渔业资源获取较大利益使其经济逐步多样化的潜力。在确定其各自发展目标时,小岛屿发展中国家可以通过加强与具有类似问题的其它岛国的信息交流而获益。
9. 认识到 1994 年在巴巴多斯召开的全球小岛屿发展中国家可持续发展会议的核心作用,本行动计划为支持小岛屿发展中国家¹可持续农业发展,作为世界粮食首脑

¹ 有 30 个小岛屿发展中国家和低洼沿海国家是小岛屿国家联盟的成员及粮农组织成员(安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、佛得角、科摩罗、库克群岛、古巴、塞浦路斯、多米尼加、斐济、格林纳达、几内亚比绍、圭亚那、牙买加、马尔代夫、马耳他、毛里求斯、巴布亚新几内亚、萨摩

会议后续行动的活动提供了依据。行动和政策尤其旨在:(a)使小岛屿发展中国家为参加关于农业的多边贸易谈判作好准备,侧重于农产品贸易的影响和吸收小岛屿发展中国家参加互惠贸易体系的区域贸易安排今后的作用;(b)制定可持续集约化和多样化农业生产、林业和渔业的重点计划;(c)解决与自然资源管理和环境保护有关的问题。本行动计划虽然借鉴了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》确定的框架,但侧重于小岛屿发展中国家的需要。

10. 通过执行本行动计划,国际社会,包括具有粮食和农业方面职责的粮农组织、洛美协定等特别国际安排、双边机构、非政府组织和私营部门,在支持实施本行动计划方面可发挥关键作用。这种支持可促进采取适当的国家政策并在必要时酌情提供技术和财政援助以帮助小岛屿发展中国家加强粮食安全。

一、适应全球贸易环境的变化

行动依据

11. 大多数小岛屿发展中国家是农业净进口国,作为一个集团它们勉强算作净出口国,它们的农产品出口往往高度集中于少数产品 and 市场。虽然国际贸易体系对小岛屿发展中国家作为一个集团没有给予任何特别考虑,但是其中大多数国家通过欧洲联盟对非洲、加勒比和太平洋的《洛美协定》和美利坚合众国的《加勒比流域行动》等特殊安排,和/或通过对发展中国家的普遍优惠制度,获得主要发达国家某些商品市场的优惠准入。从各种优惠贸易方案中获得的利益集中在少数国家和少数产品上,在许多情况下小岛屿发展中国家未能充分利用它们拥有的机遇。

12. 大多数小岛屿发展中国家在整个农业生产中没有相对优势,然而,其中若干国家在个别农业商品以及渔业和林业产品中的贸易格局具有相对优势。发展中国家不仅在农产品出口方面,而且在进口替代方面有一个未利用的知识基础,有一些小岛屿发展中国家出口多样化和增长的成功事例。在《第四个洛美协定》和与小岛

亚、圣多美和普林西比、塞舌尔、所罗门群岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、汤加、特立尼达和多巴哥、瓦努阿图)和三个不是小岛屿国家联盟成员但却是粮农组织成员的岛屿国家(巴林、多米尼加共和国和海地)。

屿发展中国家有关的其它国际协定中,作出提供技术援助的规定,不仅是为了提高对这些协定的普遍认识,而且是为了出口产品开发和多样化,以便从这些协定获取更大利益。

13. 因乌拉圭回合农业协定而正在出现的贸易自由化将对小岛屿发展中国家产生重大影响,带来新的挑战 and 机遇。小岛屿发展中国家的出口将遇到关税优惠减少,并将面临更加激烈的竞争。另一方面,乌拉圭回合为低成本竞争生产国,包括许多小岛屿发展中国家的初级产品和高价值加工产品创造了机遇。在这方面,在就与乌拉圭回合有关的一系列问题向其成员提供技术援助方面,粮农组织应发挥重要作用。

14. 出口收入很大部分依赖农产品出口的小岛屿发展中国家,因世界市场实际价格长期下跌和对其主要农产品的世界需求增长缓慢而受到影响。由于它们的农产品出口高度依赖优惠安排,小岛屿发展中国家因多边贸易自由化而面临一些风险,其中一些国家担心下一轮谈判将使它们更加面临这种风险。这反过来将影响它们的进口能力,包括粮食进口能力。

目标和行动

15. **目标 1.1:** 应付新的挑战。为此,各国政府与民间社会所有行动方结为伙伴关系并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 对于乌拉圭回合对农业和粮食安全的影响,进行一次彻底的评估以便能够确定处理预期变化的短期调整和长期战略;

(b) 根据乌拉圭回合审查国家粮食生产政策,并制定应付新挑战的政策;

(c) 随着世界农产品贸易日益自由且竞争加剧,查明并分析国家农业的新机遇;

(d) 如果可行,利用有利于发展中国家的多边优惠安排中关于提供技术援助的规定;

16. **目标 1.2:** 进行短期调整。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴关系并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 努力充分利用乌拉圭回合的开放条件和目前的优惠贸易机遇;

(b) 努力克服对商品议定书任何可能的利用不足,并努力获取更大比例的优惠利益;

(c) 努力对发达市场最惠国产品关税税率甚至在乌拉圭回合之后仍然很高的产品更好的准入条件进行谈判;

17. **目标 1.3:**提高农产品出口的竞争力。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴关系并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 对农产品生产和出口,包括迅速增长的商品和市场以及更高值加工品多样化可能性方面的相对优势进行深入研究;

(b) 促进具有良好出口潜力的非传统农产品的生产;

(c) 考虑其它国家贸易构成从以初级产品为主成功地转向更多样化出口的经验教训;

(d) 建立一个市场和贸易信息系统,帮助生产者和贸易者作出更加知情的销售决定。

二、迈向更加集约化、多样化和可持续发展的农业

行动依据

18. 许多小岛屿发展中国家农业的特点是:既有少数出口作物的大规模商业生产,又有主要为当地消费而生产粮食作物的往往以妇女为家长的家庭为主的传统小农部门。这一结构正在变化,得到世界市场、贸易不平衡和寻求粮食安全的新情况的推动。土地面积有限、缺乏适合农业的土壤、扩大旅游、城市化加快和有方便食品供应,对传统粮食生产产生了不利影响,导致粮食进口增加。生产者面临的典型制约因素包括:支持增加生产和多样化生产的基础设施,包括运输不足、劳力短缺、种植材料的质量和可供应量不足、缺少有效虫害治理和监测计划、收获后损失、家畜卫生差以及购买的饲料和化学投入物成本高、国内市场和出口市场疲软。主要由政府资助的农业研究因人力和财政资源十分有限而受到制约,往往面向经济作物。它与推广、农民、农产品加工和旅游等其它部门的联系薄弱。

19. 面临全球竞争的挑战,小岛屿发展中国家正在寻找使其经济,尤其是农业多样化的机会,以便通过更加合理和可持续地利用其资源基础来保持和/或增加其粮食安全

全及自力更生程度。需要更加全面的方针,粮农组织的规范性活动和业务活动可对此作出实质性贡献。这将尤其包括:生态系统保护和管理的多学科研究;优化作物、树木和畜牧生产混合体制,包括农业;评估土著知识和传统生产制度;为高和/或低潜力地区开发适当技术,包括收获后加工及销售。在乌拉圭回合农业协定和不断变化的进口国粮食市场条件创造的新的贸易环境中,小岛屿发展中国家将需要更加注意农业商品多样化,开发新的产品(初级产品和加工产品);其出口产品(水果和蔬菜、鱼、椰子产品等传统作物)的质量及正常供应,包括满足旅游部门提出的需求。

20. 若干非传统农业商品,但不仅仅是园艺产品,是发展中国家,包括小岛屿发展中国家向发达国家市场出口的迅速增加的产品。最近几年出口迅速增长有许多原因,包括消费者喜爱和收入增加以及供应国有能够提高它们以竞争性价格足够供应的这些商品的能力。粮农组织最近一项研究表明由于乌拉圭回合,这些产品有更多的出口机会。

21. 小岛屿发展中国家一般具有生产热带水果(如木瓜、大蕉、芒果、菠萝、西瓜等)、块茎/块根作物(如芋头、山药、甘薯、木薯)、坚果和调味品(如橄榄属坚果、巴西坚果、榄仁坚果、香草、黑胡椒)、蔬菜和插花的潜力。关于可能通过有机农业酌情为特产市场使这些新作物多样化和集约化的潜力大多仍然可能由粮农组织提供援助进行探索。

目标和行动

22. **目标 2.1:**创造一个对农业集约化和多样化有利的环境。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴关系并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 确保能够对农业提供支持服务,如农业研究、推广、信贷和市场信息,使国内生产者能够应付新的挑战;

(b) 提供有利于私营部门采取主动行动的适当法律和管理框架;

(c) 推行促进采用新技术和支持提高生产努力的农业政策,特别侧重小生产者和家庭农场;

(d) 推行旨在提高农业生产率和加强农业商品多样化和开发出新产品(初级产品和加工产品)以及开发新的最终用途的政策;

(e) 制定农业、贸易和销售政策框架,积极影响农民对可持续集约化耕作方法,酌情包括多样化的决定;

(f) 审查正在执行的研究和推广计划使其符合农业发展的总目标,确保与主要男女用户群体的相互作用;

(g) 在需要时,按照《关于实施卫生和植物检疫措施的协定》以及其它有关国际协定加强家畜和植物健康及安全方面的规范性和检查/管理活动;

(h) 明确承认以妇女为家长 and 妇女支持的农户的作用及特别制约因素。

23. **目标 2.2:**消除生产制约因素。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴关系并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 制定一项强有力的种子计划,包括发展区域种子供应技术能力,制定适当种子政策,建立一个将区域内分散的岛屿联系起来的种质信息网络并缩小信息差距;

(b) 审查主要以使用农药为基础的病虫害治理战略,以便转向病虫害综合治理,作为对环境安全地的虫害有效治理的一种备选战略;

(c) 促进综合生产系统,包括综合植物营养系统、土壤保持方法以及有机农业,以期提高土壤肥力,最大程度地利用当地可提供的养分;这些系统和方法应酌情借鉴农民自己的经验和土著知识;

(d) 调查现有可再生能源的使用情况,促进节能技术及废物再循环和回收,作为备选营养和能量来源;

(e) 在技术和经济、社会及环境上可行的地区促进灌溉;

(f) 在干旱和半干旱地区促进集水和径流农作技术;

(g) 凡可行时,评估机械化适当水平的范围,解决与劳力成本高和劳力短缺有关的问题;

(h) 在可行时通过促进当地能够得到的饲料提高小型养禽和养猪的生产率,通过引进鸭、鸽等其它养殖以及将畜牧纳入混合农作、木本作物和水产养殖系统开展多种经营;

(i) 加强家畜卫生服务,促进特殊疾病根除计划(如加勒比地区的热带斑点蝇);

(j) 利用参与性研究和推广,加强现有农作系统的可持续性和利润。

24. **目标 2.3:**改进国内及出口销售和加工。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴关系,将酌情:

(a) 在生产者、加工者和政府各级建立适当食品质量检查机制,确保遵守基本标准,如粮农组织/世界卫生组织食品标准法典委员会规定的标准;

(b) 建立一个关于世界市场条件和小岛屿发展中国家农业出口产品趋势的信息和数据传播网络;

(c) 酌情审查销售局的作用和职能,考虑与市场参与者建立战略联盟(生产者/出口者/进口者联盟);

(d) 审查并评估国内销售基础设施是否恰当,以查明公共和/或私营部门的投资需要,并达到要求和质量标准,包括对旅游部门的要求和标准;

(e) 酌情鼓励利用使用不足的传统粮食作物和鱼类资源;

(f) 发展和促进改进的粮食加工、保存和储藏,减少收获后粮食损失。

三、满足渔业的需要

行动依据

25. 小岛屿发展中国家在渔业方面有特殊需要。可持续利用渔业资源对确保为岛屿人口及包括就业机会在内的经济发展持续供应粮食至关重要。渔业部门的长期可持续性因海洋生物资源的过度开发、有毒废物的扔弃和污染、沿海生境的其它退化以及国家和区域两级缺少有效监督机制而受到威胁。

26. 人们日益认识到常规渔业养护和管理办法未能对小岛屿发展中国家的资源实现可持续利用,并认识到传统管理方法起到了对用户群体获得和利用资源进行调节的作用,可以用于支持养护和管理努力。若干小岛屿发展中国家从促进作为生态旅游组成部分的游钓和其它渔业获益。这种渔业通常比针对相同鱼类资源的商业性渔业带来更多的财政收益。

27. 一般来说,城市人口中心附近的沿海捕捞渔业已受到大量捕捞甚至过度捕捞,而外岛的沿海渔业则往往因为人口密度低和缺少将产品运往城区市场的市场基础设施而只得到少量开发。在近海捕捞渔业和有关加工

提供大量经济利益的地区,还可以通过开发区域鱼类种群获得更多利益。粮农组织正直接或通过区域鱼品销售信息及技术咨询服务机构提供销售信息并与潜在买主联系。沿海和近海捕捞渔业对小岛屿发展中国家的旅游业均十分重要。在某些岛屿国家,内陆捕捞渔业对粮食安全有重大贡献,往往为妇女提供自我就业的经济机遇。

28. 小岛屿国家渔业部门发展和管理的制约因素特别包括:公共部门缺少体制优势和能力、加强沿海渔业管理的复杂性;因鱼品装卸、销售和加工条件差而造成大量捕捞后损失;由于缺少关于渔民,尤其是在沿海地区以外作业的渔民的安全条例和系统而妨碍更好地分配捕捞能力;国家捕捞业不发达。大多数小岛屿发展中国家尚未实现发展水产养殖和内陆渔业的全部潜力。特别需要采取措施,促进可持续水产养殖并增强帆蓬,同时确保合理进行内陆捕捞渔业。粮农组织承认并鼓励小岛屿发展中国家各集团之间开展国际合作的长处,作为加强渔业领域国家能力的手段。

29. 对所有在国家管辖地区或在公海进行大量近海捕捞小岛屿发展中国家而言,一个重要的政策考虑是,需要从其区域进行鱼类资源开发获得更多利益。一些岛屿国家采取了渐进的措施,特别是通过鼓励发展国家船队(通过直接对渔船的投资,或通过改变船旗),增加它们与近海渔业的经济联系。此外,一些岛屿国家还采取措施促进其港口的利用,并在必要时以准许这些岛屿国家和外国船队进入其专属经济区捕捞为条件而获得次要经济利益(如在港口而不是在海上中转鱼品)。在许多情况下,这些措施既使岛屿国家,也使外国船队受益。应强调《联合国海洋法公约》、《京都行动计划》、《国际珊瑚礁行动》以及联合国环境与发展会议《21世纪议程》第17章对制定小岛屿发展中国家可持续渔业有关政策框架的重要性。

目标和行动

30. **目标 3.1:**改进专属经济区渔业的养护和管理。为此,各国政府与民间社会行动者结为伙伴关系并在国际机构支持下,将酌情:

(a) 促进利用传统机构和养护及管理知识和方法的创新管理方针;适当时与所有有关社会经济团体一起促进以社区为基础的渔业管理;

(b) 推行一套协调一致、可处理与性别有关的培训和推广需要、新渔船设计、财政和新港口设施的需要等问题的政策;

(c) 研究将沿海捕捞活动移至近海,即停止严重捕捞的沿海渔业的可能性,采取措施提高渔民的海上安全知识;

(d) 推行促进私人投资、制定面向发展的公平捕捞协定和酌情与外国捕捞团体建立合资企业以及加强国家渔业企业在经济中作用的政策;

(e) 采取步骤执行负责任渔业行为守则,分别批准和接受联合国鱼类资源协定和遵守协定,并实施这两个协定;

(f) 加强并在必要时建立适当的区域和分区域渔业管理组织或有效监督和监测渔业活动的安排。

31. **目标 3.2:**加强水产养殖发展和内陆渔业。为此,各国政府与公共和私营部门国际科学界合作,将酌情:

(a) 在可行时酌情建立或加强水产养殖和内陆渔业;

(b) 确保水产养殖方法无害于生态系统;

(c) 建立网络,促进技术信息交流。

32. **目标 3.3:**改进捕捞后鱼品管理、销售和加工。为此,各国政府与民间社会行动者结为伙伴关系,并在国际机构的支持下将酌情:

(a) 评估国内市场前景并确定鱼和鱼产品的出口潜力;

(b) 评估对鱼品搬运、加工和销售设备和设施的需要;

(c) 查明有效的鱼品销售和加工活动需要的投资并准备可行性研究报告。

四、确保土地、水和林业资源的可持续管理及环境保护

行动依据

33. 联合国环境与发展会议《21世纪议程》承认的小岛屿发展中国家是环境和发展问题的一个特例。可用于生产目的的土地面积有限,加剧了土地利用

备选方案之间的竞争。在低洼沿海地区,完全适于农业的土地正受到扩大建房、旅游和其它经济活动的严重压力。如果土地属于习惯所有制,土地利用规划涉及许多利害相关者和决策人员,因而产生特殊制约因素。水资源通常匮乏。气候波动和海平面上升,以及易发生自然灾害是令人特别关切的问题。粮农组织将支持国家计划,使农民能够更好地选择作物和土壤管理,从而尽量减少气候波动风险,并优化经济收入,同时保护自然资源基础。

34. 因为涉及的面积相对较小,森林资源过度利用的问题尚未引起人们的大量关注。在情况严重的小流域地区普遍存在毁坏保护林的现象,造成了环境退化,严重危及水供应并破坏沿海/海洋生境及自然资源。生物多样性和地方生态系统也受到威胁。在多数小岛屿上,高地与沿海地区之间的距离往往很短,森林生态系统作为调节岛屿环境和保护低地、人类住区和基础设施的作用尤为重要。由此可推论农业生产率和潜力的可持续性在很大程度上取决于森林的调节作用。

35. 小岛屿发展中国家的大陆架和沿海生态系统对住区、生存和商业性农业、渔业及旅游业具有重大的经济意义。对沿海资源的需求正在危及这些资源的长期供应:大片沿海地区正受到当地或高地来源的污染,鱼类捕捞过度,鱼类生境退化,沿海地带红树林被砍伐,湿地被排干,珊瑚礁被摧毁,淡水层耗竭并被盐化,生物多样性保护受到威胁。

36. 小岛屿发展中国家的处理位置和面积使其特别容易受到险恶天气(如热带风暴、飓风、台风、干旱)和地质灾害(如火山暴发、地震波)的危害,因为破坏发生时会影响全国。从外界传入的传染病会很快摧毁脆弱的生态系统。潮汐、海浪和海风造成的海岸侵蚀比其它国家更为严重,因为海岸与陆地相比受危害的机会相对更多。经济活动对自然环境的不利影响比其它国家更为严重。现代信息技术和规划手段,包括粮农组织全球信息及预警系统,为设计备灾战略提供重要要素。

目标和行动

37. **目标 4.1:**促进土地和水资源的保护和可持续利用,以可持续方式管理森林资源。为此,各国政府与民间社会行动者结为伙伴关系,并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 促进采用和执行土地和水利用综合规划方针,考虑各种生态系统与经济部门之间的联系和相互作用;

(b) 考虑到森林和树木的多种作用,对森林资源保存及可持续利用推行整体综合方针;

(c) 促进林地和小流域的恢复和保护,在必要并可持续时,提高这些资源的生产能力,确保可持续森林管理和合理的采伐活动;

(d) 特别通过加强土壤保持和植树造林活动防止土地退化并加强沿海保护;

(e) 促进农林结合制,发展抗病、抗虫和抗旋风的多种用途树木品种;

(f) 推行陆地和海洋环境的综合规划,防止其退化并合理利用自然资源基础的全部潜力,特别用于生态旅游。

38. **目标 4.2:**加强环境保护。为此,各国政府与民间社会行动者结为伙伴关系,并在国际机构的支持下将酌情:

(a) 加强环境监测的信息基础并将环境价值和问题纳入发展进程;

(b) 通过建立海洋公园和合理的资源管理,防止情况严重的海洋生境和资源进一步退化;

(c) 酌情制定新的或修改现有国家法律,确保适当的关于自然资源管理和环境保护的全面、更新及协调一致的法律框架;

(d) 酌情实施、批准或缔结国际公约,如联合国荒漠化防治公约,生物多样性公约和联合国气候变化框架公约以及京都协定书等;如果需要,通过国家立法来实施这些公约。

39. **目标 4.3:**加强备灾活动。为此,各国政府与民间社会行动者结为伙伴关系,并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 通过制定备灾和减灾战略,尽量减少自然灾害、气候波动、森林火灾、病虫害发生的可能性和影响;

(b) 促进采取措施,减轻飓风和旋风对农业及沿海渔业的影响;评估国家气象和水文服务机构,以期加强其防寒服务能力;支持国家和区域一级预警系统;

(c) 努力保护红树林地区,防止潮汐和风暴的破坏;

(d) 开发和传播改进的渔业部门措施和技术,通过可能包括建造避风港、捕捞防波堤和系泊浮筒以及安

装风暴警报系统在内的各种措施,减少飓风/旋风的影响,如毁坏上岸点、丧失海上渔船、渔具和网箱等。

五、 增加能力和强化机构

行动依据

40. 技术人才匮乏和机构能力薄弱是小岛屿发展中国家共同的制约因素。许多管理机构缺乏各种内部专门技术,难以就有效实施世界粮食首脑会议行动计划所需要的变化作出反应,需要作出特别努力来适应全球贸易环境的变化,并促进采取行动实现多样化、集约化程度更高的农业,同时确保自然资源的可持续利用并保护环境。这要求通过区域合作和机构,集中有限的人力资源。国家和国际机构,包括粮农组织,在这方面应发挥重要作用。提高利用土著知识的能力以及增加获得引进技术的机会将有益于小岛屿发展中国家。

41. 乌拉圭回合协定通过遏制过去扭曲生产和贸易的作法以及促进更具竞争性和更公平的贸易,为各国从更多的世界市场准入获益提供机会。协定的签署国还承担了遵照协定条款的义务。为了履行这一义务并利用新的机遇,小岛屿发展中国家必须发展它们在协定范畴内研究、评估和评价其国家情况的能力。认识到这一点,世界粮食首脑会议行动计划呼吁粮农组织和其它国际组织尤其通过研究、分析和培训,继续协助发展中国家为定于1999年开始,包括农业、渔业和林业在内的今后多边贸易谈判作好准备。

42. 农业多样化要求为所针对的非传统农作物发展有效的生产/销售联系采取积极主动、面向项目的多学科方针。在国家一级,特别是农业部在为非传统作物生产创造环境和便利方面应发挥重要作用。

43. 需要通过在农艺、财政管理和销售专门知识领域的专业化培训和能力建设不断提高所有行动者(如男女农民、渔民、森林用户、出口商、行政管理人员和推广人员)的技能。尤其是推广人员需要转向注重商业农场管理,注意提高生产和改进商业规划,并在改进组织和管理技能方面对农民进行有关培训。在环境管理方面,需要提高决策人员、管理人员和民间社会团体(如渔民协会、农村社区)的认识并对他们进行宣传 and 培训。培训和强化机构如果在区域和分区域进行,往往更加有效。

44. 小岛屿发展中国家进行规划所必需的数据库普遍薄弱。尽管多数小岛屿发展中国家已有收集、处理和

分析粮食和农业资料的方法,但它们缺少足够的统计组织和人员,统计局与经济分析、规划和决策结构之间缺乏协调。因此应特别注意建立多学科体制框架。需要额外资料、新的数据收集和资料分析方法以及适当的工具,将环境、社会和经济考虑纳入决策过程。在这些领域可以通过区域集团和机制促进小岛屿发展中国家之间的区域间合作。在国家一级,根据世界粮食首脑会议的要求,粮农组织目前正和联合国其它机构及伙伴参与制定国家粮食不安全和易受害信息及绘图系统。该系统包括易受害性指标和有关社会经济、营养及环境资料的绘图。

目标和行动

45. 目标 5.1:在乌拉圭回合农业协定范畴内发展和/或加强国家能力。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴关系,并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 酌情加强行政/法律能力,达到世界贸易组织成员的要求,包括拟定通知,在世界贸易组织捍卫各国农业利益,评估世界贸易组织商定的政策变革对农业的影响,发展植物品种保护系统;

(b) 加强国家在农业、林业和渔业部门的政策制定能力和足够的分析能力,评估世界贸易组织拟议提出的政策变革的影响;

(c) 加强科学、行政和基础设施处理食品标准、动植物卫生检查服务和进出口质量保障要求的能力;

(d) 加强参与各轮多边贸易谈判的准备和谈判能力,包括拟定/修改国家对世界贸易组织的承诺时间表,要求有关部加强技能和前瞻性能力。

46. 目标 5.2:加强对农业的支持性服务。为此,各国政府与民间社会所有行动者及国际社会结为伙伴关系,将酌情:

(a) 加强农业研究和推广,以期能够更好地应付该部门面临的新挑战并为农业集约化和多样化提供所需要的重点突出、针对具体作物的支持;

(b) 增加对促进非传统商品至关重要的贷款的供应量和获得机会;

(c) 建立有私营部门大力参与的联合销售服务;

(d) 酌情加强国家渔业行政管理并提高其渔业养护和管理能力;

(e) 加强国家森林机构,并加强国家林业机构和有关机构之间在其工作中及外国供资援助计划中的协调;

(f) 确保妇女农民的特别需要和要求得到充分考虑。

47. 目标 5.3:为可持续自然资源管理和环境保护提供一个连贯一致的框架。为此,各国政府与民间社会所有行动者结为伙伴,并在国际机构的支持下,将酌情:

(a) 提供、加强和确保实施关于环境保护和自然资源管理的适当法律,包括土地、水和森林资源,植物保护和家畜卫生,气候变化,荒漠化、生物多样性、野生动物和遗传资源,保护区和情况严重的生境,沿海区综合管理和海洋环境保护,国家管辖区内酌情在公海的渔业养护和管理;

(b) 促进对自然资源管理采用综合性方针,以减少不利的部门间影响;在制定易受害性指标和易受害性绘图方面开展工作;

(c) 将国家森林政策纳入国家一级更广范的国家自然资源管理框架;

(d) 抑制非持续性的农作法、不受控制的毁林、具有破坏性的捕捞方法和过度捕捞;

(e) 详细制定减少生物多样性丧失的各种措施,充分利用往往由妇女掌握的当地知识;

(f) 酌情建立有关数据库、信息系统并支持区域合作,包括岛屿间信息和技术共享;

六、实施行动计划

48. 行动计划的实施需要有效手段来反映对可持续粮食安全和自然资源保护和可持续利用及管理的重视。为了为国家和区域发展努力筹集资金,应尽可能采取协调一致的方针。应查明引进创新财政机制的机会。

49. 投资所需要的资源主要来自国内私营和公共资源。各国政府应当提供一个经济和法律框架,提供有效的市场以鼓励私营部门筹措储蓄、投资和资本形成。各国政府应将适当比例的开支用于加强可持续性粮食安全的投资。各国政府还应加强对共同感兴趣领域的投资,如通过合作研究和转让开发适当的技术,以及分享投资经验和最佳做法。

50. 国际社会在支持采用适当国家政策和提供技术及财政援助方面应发挥关键作用。这种援助应考虑到行动计划中概述的国家、区域和分区域一级的具体需要和重点。国际非政府组织可以通过与在小岛屿发展中国家工作的地方非政府组织的合作作出有益贡献。在一些小岛屿发展中国家,外国直接投资和其它私营财政流量提供了重要的外部资源来源。官方援助对其它外来财政来源未顾及的国家和地区也十分重要。

51. 应鼓励国际金融机构、区域开发银行和其它区域及分区域组织以包括适当赠送或高度优惠条件在内的形式增加它们对小岛屿发展中国家在社区、国家及分区域一级的技术并酌情增加财政援助,包括通过能提供少量赠款和小企业贷款的机制。因为全球环境问题,尤其是有关气候变化、生物多样性和国际水域的环境问题对小岛屿发展中国家十分重要,且令其关切,在这些领域提供优惠资金的全球环境基金应适当注意这些国家的特殊需要和要求。

52. 因为认识到小岛屿发展中国家面临的特别制约因素,并考虑到全球贸易环境的变化,提出的主要行动重点是:(a)支持农业集约化和多样化;(b)满足特殊的渔业需要;(c)自然资源的可持续利用,环境保护及备灾;(d)能力建设和机构加强。

53. 将通过援助评估乌拉圭回合对国内农业的影响,制定应付新挑战的政策,对国家对农产品生产和出口方面的优势进行深入研究,支持根据全球贸易体制的变化进行调整。将支持建立一个市场和贸易信息系统。

54. 支持农业集约化和多样化的项目。将在可行时促进小规模灌溉,促进改良的耕作方法和小家畜生产。将处理以妇女为家长的农户的作用及特殊制约因素。加强支持服务将强调重点明确的应用研究和推广,确保提供优质种子和种植材料,并改进病虫害防治系统。根据鼓励私营部门采取行动的政策框架,将特别强调改进国内销售基础设施,包括加强检疫、质量控制和检查系统。

55. 满足渔业需要将通过支持以社区为基础的渔业管理,改善工业化渔业的岸上设施,挖掘水产养殖发展的潜力,改进内陆渔业并克服鱼品销售和加工方面的制约因素。将支持区域和分区域合作和建立合资捕捞企业。

56. 支持自然资源可持续利用和环境保护的项目将处理土地利用综合规划,土壤保持和小流域管理。主要重

点将是林地恢复和保护。项目还将处理情况严重的海洋生境退化,并加强环境监测数据库。将通过援助设计和促进减灾措施方面的援助以及支持国家和区域一级的预警系统来加强备灾工作。

57. 除了在乌拉圭回合农业协定范围内通过包括粮农组织、世界贸易组织、贸发会议/关贸总协会贸易中心和联合国贸发会议提供的技术援助和培训在内的技术援助和培训加强国家能力以外,加强能力项目还将促进迈向更加集约化、多样化和可持续的农业。将向国家渔业行政管理机构提供支持,以提高其渔业养护和管理能力,支持林业行政管理机构加强森林管理并将国家林业政策纳入国家一级更广范的国家资源管理框架。还将为制定易受害性指标和易受害性绘图以及在国家能力建设方面将要考虑的其它有关数据库提供支持。

58. 由于实施本行动计划属于世界粮食首脑会议的后续行动,各国政府将与民间社会所有行动者结为伙伴关系并与有关国际机构协调,按照经济及社会理事会关于联合国重要会议和首脑会议后续行动的第 1996/36 号决议,保证作出特别努力,加强国家监测和评价机制,报告所采取的措施和所取得的进展,作为它们在世界粮食首脑会议后续行动内承担的部分义务。本行动计划的实施还将有助于落实巴巴多斯小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领。
