



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/3/2
23 November 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Третья сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Комиссии по расследованию положения в Ливане
во исполнение резолюции S-2/1 Совета по правам человека***

* Ссылки к тексту приводятся в конце настоящего документа в виде примечаний и, как и приложения, распространяются в полученном виде только на языке оригинала ввиду их значительного объема.

Резюме

1. 11 августа 2006 года на своей второй специальной сессии, созванной для рассмотрения вопроса в продолжающемся конфликте в Ливане, Совет по правам человека принял резолюцию S-2/1 "Серьезное положение в области прав человека в Ливане вследствие военных операций Израиля", в которой он постановил "срочно создать и безотлагательно направить комиссию по расследованию высокого уровня".

В соответствии с пунктом 7 резолюции S-2/1 Комиссия была наделена соответствующими полномочиями в целях: "а) расследования систематических обстрелов и убийств Израилем гражданских лиц в Ливане; б) изучения используемых Израилем видов оружия и их соответствия международному праву; и с) оценки масштабов и смертоносных последствий нападений Израиля для людей, имущества, жизненно важной инфраструктуры и окружающей среды".

2. 1 сентября 2006 года Председатель Совета по правам человека Луис Альфонсо де Альба объявил о назначении Жуана Клементи Баэна Суариса, Мохаммеда Чанде Отмана и Стелиоса Перракиса членами Комиссии по расследованию. 11 сентября Комиссия собралась в Женеве вместе со своим секретариатом и приступила к работе. Она приняла решение представить доклад Совету в течение двух месяцев.

3. В Женеве Комиссия провела встречи с Председателем Совета по правам человека, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, постоянными представительствами Ливана и Израиля, учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО). В период с 23 сентября по 7 октября и с 17 по 21 октября Комиссия посетила Ливан. Члены Комиссии встретились с президентом и премьер-министром Ливана, членами правительства и другими старшими должностными лицами, членами парламента, местными властями, представителями частного сектора и больниц, с жертвами и свидетелями, а также с представителями НПО, учреждений Организации Объединенных Наций, представителями Организации Объединенных Наций, Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) и Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП). Комиссия посетила пригороды южного Бейрута, долину Бекаа, Библос и совершила продолжительную поездку по югу Ливана.

4. В докладе описываются круг полномочий, методология, подходы и деятельность Комиссии. В нем приводится обзор 33-дневного конфликта с исторической справкой, а также дается правовая квалификация конфликта и рассматривается право, применимое в отношении данного конфликта. Затем внимание в докладе сосредоточивается на

различных вопросах существа, которые, по мнению Комиссии, ей необходимо подробно рассмотреть в соответствии с ее мандатом. Далее в докладе приводится анализ различных аспектов последствий конфликта для жизни в Ливане. И наконец, в нем изложены выводы Комиссии и ее рекомендации.

5. Комиссия не правомочна ни комментировать политико-правовой контекст принятия резолюции S-2/1, ни выносить суждения по содержанию своего мандата. Очевидно, что мандат Комиссии имеет пределы *ratione personae* (действия израильских войск) и *ratione loci* (на территории Ливана) и не предполагает проведение полного анализа всех аспектов конфликта, равно как и не допускает рассмотрение поведения всех сторон. Комиссия связана предоставленным ей Советом по правам человека (далее "Совет") мандатом, который она толкует широко в свете принципов и норм международного права, международного гуманитарного права и международного права прав человека и с учетом необходимости уважения жизни и достоинства человека в свете сложных проблем, возникающих в контексте вооруженного конфликта.

6. Одним из основополагающих моментов, связанных с этим конфликтом и с мандатом Комиссии, как он определен Советом, является поведение "Хезболлы". Комиссия считает, что любое независимое, беспристрастное и объективное расследование конкретного поведения в ходе военных действий должно в обязательном порядке проводиться со ссылкой на все стороны, участвующие в конфликте. Таким образом, для расследования вопроса о соответствии конкретных действий Израильских сил обороны (ИСО) в Ливане международному гуманитарному праву требуется также принимать во внимание поведение противоположной стороны.

7. При этом, учитывая прямо установленные ограничения в отношении ее мандата, Комиссия не вправе, даже если бы она того пожелала, толковать его как в равной мере дающий ей полномочия на расследование действий "Хезболлы" в Израиле. Это было бы равнозначно превышению толковательных функций Комиссии и узурпации полномочий Совета.

8. Эти военные действия, продолжавшиеся с 12 июля по 14 августа, представляют собой международный вооруженный конфликт, к которому применимы договорное и обычное международное гуманитарное право и международное право прав человека.

9. Анализируя особенности конфликта, Комиссия подчеркивает его характер *sui generis*, заключающийся в том, что активные военные действия велись только между Израилем и боевиками "Хезболлы". Хотя правительство Ливана утверждало, что оно не несет ответственности за операцию, проведенную "Хезболлой" на территории Израиля

12 июля 2006 года, и не было о ней заранее осведомлено, правительство Израиля официально заявило, что ответственность лежит на правительстве Ливана. Комиссия придерживается того мнения, что военные действия являлись реальным фактом и велись главным образом только между ИСО и "Хезболлой". Тот факт, что вооруженные силы Ливана не принимали в них активного участия, не опровергает ни характера этого конфликта как юридически признаваемого международного вооруженного конфликта, ни того, что Израиль, Ливан и "Хезболла" были сторонами этого конфликта.

10. Комиссия подчеркивает, что в целом принцип гуманности и гуманитарных соображений ("клаузула Мартенса") в ходе этого конфликта не соблюдался.

Установленные факты

11. Этот 33-дневный конфликт имел катастрофические последствия, особенно для южного Ливана. Он привел к значительным человеческим жертвам. По данным ливанских властей, в результате конфликта погибли 1 191 человек и 4 409 - получили ранения. Более 900 000 человек покинули свои дома.

12. Эти военные действия, продолжавшиеся с 12 июля по 14 августа, представляют собой международный вооруженный конфликт, к которому применимы договорное и обычное международное гуманитарное право и международное право прав человека.

13. Комиссия подчеркивает, что ИСО в значительной мере прибегли к чрезмерному, неизбирательному и несоразмерному применению силы против гражданского населения и гражданских объектов Ливана, не проводя при этом различия между гражданским населением и комбатантами и между гражданскими объектами и военными целями. Комиссии удалось самой проверить обстоятельства ряда инцидентов, произошедших в ходе конфликта.

14. Что касается мер предосторожности, принимавшихся Израилем для сведения к минимуму потерь среди гражданского населения, то Комиссия пришла к выводу о том, что ИСО не обеспечивали эффективного предупреждения, как это требуется по международному гуманитарному праву. В тех случаях, когда предупреждения делались, у населения зачастую не оставалось достаточно времени, чтобы покинуть территорию, и в любом случае, покидая территорию, гражданские лица подвергались опасности стать объектом нападения, и они не имели доступа к безопасным гуманитарным коридорам для эвакуации. Комиссия обращает внимание на случаи нападения на гражданские автоколонны, двигавшиеся, например, из Марвахина и Марджьюна, когда ИСО явно должны были знать о том, что они не представляют собой законные военные цели.

Зачастую такие предупреждения способствовали созданию атмосферы страха и паники среди гражданского населения.

15. Аналогичным образом, Комиссией были зафиксированы различные случаи прямого нападения на медицинский и гуманитарный персонал. Комиссия получила различные свидетельства относительно препятствий и трудностей, с которыми пришлось столкнуться медицинскому и гуманитарному персоналу при попытках добраться до гражданского населения, нуждавшегося в медицинской или гуманитарной помощи, из-за ограничений, введенных ИСО. Система согласования, принятая для целей удовлетворения требований ИСО, не была скорректирована с учетом потребностей в эффективном оказании гуманитарной помощи. В ряде случаев ИСО вели военные действия прямо или косвенно против тех, кто занимался оказанием чрезвычайной помощи.

16. Одним из наиболее серьезных аспектов конфликта было массовое перемещение гражданского населения. По оценкам правительства, с 12 июля по 14 августа была перемещена почти четверть населения: приблизительно 735 000 человек нашли убежище на территории Ливана и 230 000 - за рубежом. В основном перемещение в Ливане было вызвано, прямо или косвенно, неизбирательными нападениями на гражданское население, гражданское имущество и объекты инфраструктуры, а также атмосферой страха и паники среди гражданского населения, сложившейся под воздействием предупреждений, угроз и нападений ИСО. Комиссия обращает особое внимание на ряд озабоченностей, связанных с защитой перемещенных лиц, а также тех, кто не смог бежать, и прежде всего на постоянную и очень серьезную угрозу, порождаемую кассетными боеприпасами.

17. Комиссия встретила с несколькими лицами, которые, по их словам, подверглись задержанию, неправомерному обращению и/или были похищены и перевезены в Израиль, прежде чем были освобождены.

18. Комиссия с обеспокоенностью отмечает последствия конфликта для уязвимых групп. По оценкам, одну треть среди погибших и пострадавших составили дети. Многим из тех, кто выжил, не избежать посттравматического синдрома, вызванного этим конфликтом. Особенно сильно конфликт затронул женщин и пожилых людей, а также трудящихся-мигрантов.

19. Комиссия считает важным проанализировать нападения на позиции ВСООНЛ и Группы наблюдателей в Ливане (ГНЛ), которые либо были прямо поражены ударами ИСО, либо пострадали от ударов, нанесенных поблизости, в том числе гибель четверых невооруженных наблюдателей Организации Объединенных Наций на базе в Эль-Хияме. Комиссия не нашла никакого оправдания 30 прямым нападениям ИСО на позиции

Организации Объединенных Наций, включая нападения, повлекшие за собой гибель и ранения пользующихся защитой сотрудников Организации Объединенных Наций.

20. Во время конфликта серьезно пострадала гражданская инфраструктура, в том числе важнейшие объекты инфраструктуры. По данным правительства Ливана, ИСО нанесли удары по 32 "важным объектам жизнеобеспечения", были повреждены 109 мостов и 137 дорог. Сильно сказалось на гуманитарной помощи и на свободном передвижении перемещенных гражданских лиц разрушение наземной транспортной сети. Кроме того, серьезный ущерб был причинен жилым домам, объектам водоснабжения, школам, медицинским объектам, различным мечетям и церквям, теле- и радиовещательным станциям, объектам, представляющим историческую, археологическую и культурную ценность. Объектом воздушных бомбардировок стала экономическая инфраструктура, от ударов ИСО пострадали 127 предприятий. Помимо этого особенно серьезно пострадали сельское хозяйство и туризм. По мнению Комиссии, Ливану понадобятся годы, чтобы при содействии международного сообщества восстановить все поврежденные здания и другие объекты. Тем временем необходимо найти решения, с тем чтобы дать гражданскому населению возможность снова пользоваться своими правами человека, в частности своим правом на достаточное жилище и наивысший достижимый уровень здоровья.

21. Израиль оправдывал свои нападения на гражданскую инфраструктуру, утверждая, что гипотетически она могла использоваться "Хезболлой". Комиссия отдает себе отчет в том, что отдельные объекты инфраструктуры могли быть объектами "двойного назначения", но этот довод нельзя использовать по отношению к каждому отдельному объекту, на который в период конфликта были совершены прямые нападения. Утверждая, что все гражданские объекты могли использоваться "Хезболлой", ИСО, пользуясь этим аргументом, фактически поменяли их статус. Более того, Комиссия убеждена в том, что причинение ущерба отдельным объектам инфраструктуры было обусловлено просто стремлением их разрушить.

22. С первых дней вооруженного конфликта и до начала сентября 2006 года Израиль осуществлял морскую и воздушную блокаду Ливана, которая отрицательно сказалась на гуманитарной ситуации, гражданском населении, окружающей среде и экономике в целом.

23. Комиссия изучила катастрофические последствия, которые уже проявились и которые будут проявляться в будущем из-за разлива нефти после нанесения воздушного удара по электростанции Джийе. Комиссия убеждена в том, что это нападение было преднамеренным. От разлива нефти пострадало две трети побережья Ливана. Непринятие ИСО необходимых мер предосторожности явилось нарушением со стороны

Израиля обязательства по защите природной среды и права на здоровье. В частности, серьезно пострадал археологический объект в Библосе, занесенный в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

24. Ни один из известных видов оружия, применявшихся ИСО, не был незаконным сам по себе с точки зрения международного гуманитарного права. Однако способы применения оружия в некоторых случаях являлись нарушением права. Комиссия обратила особое внимание на применение касетных боеприпасов, 90% из которых были использованы ИСО в последние 72 часа конфликта. Комиссия считает, что их применение было чрезмерным и не было оправдано никакой военной необходимостью. Комиссия считает, что это оружие применялось преднамеренно, с тем чтобы превратить значительные территории плодородных сельскохозяйственных земель в районы, "недоступные" для гражданского населения. Кроме того, если учесть, что процент несрабатывания таких боеприпасов предсказуемо высок, их применение фактически сводилось к разбрасыванию противопехотных мин на больших участках ливанской территории. Наличие неразорвавшихся боеприпасов остается одним из главных препятствий для возвращения ВПЛ и беженцев, а также создает угрозу жизни и жизненным устоям тех, кто решил вернуться. Хотя факт применения боеприпасов с обедненным ураном не может быть подтвержден, Комиссия получила ряд сообщений относительно применения фосфорного оружия.

25. Комиссия считает, что чрезмерное, неизбирательное и несоразмерное применение силы ИСО выходит за рамки разумных оснований военной необходимости и соразмерности и явно нарушает принцип проведения различия между гражданскими и военными целями, что является вопиющим нарушением международного гуманитарного права. У Комиссии сформировалось четкое мнение о том, что в совокупности преднамеренные и смертоносные нападения ИСО на гражданских лиц и гражданские объекты были равносильны коллективному наказанию.

26. Имеются некоторые свидетельства того, что "Хезболла" использовала города и деревни в качестве "щитов" для нанесения своих ударов. В то же время есть свидетельства, указывающие на то, что они использовались таким образом после ухода гражданского населения с их территории. Комиссия не обнаружила никаких доказательств использования "Хезболлой" "живых щитов". Однако есть свидетельства того, что "Хезболла" преднамеренно использовала позиции ВСООНЛ и Группы наблюдателей в Ливане в качестве прикрытия для запуска своих ракет.

27. Комиссия смогла убедиться в том, что ИСО совершили нападения на ряд медицинских объектов в Ливане, несмотря на их статус защищаемых объектов. Комиссия

отметила также, что движение Красного Креста тоже пострадало во время конфликта, о чем свидетельствуют некоторые инциденты, упомянутые в сообщениях Международного комитета Красного Креста (МККК) и Ливанского Красного Креста (ЛКК). В ряде случаев медицинский персонал становился жертвой сопутствующего ущерба.

28. Широко распространенная и систематическая практика ретрансляции и передачи сообщений ливанцам, время и способы их передачи, провокационные формулировки, использовавшиеся в сообщениях, подтверждают, что они предназначались для подстрекательства к межконфессиональному насилию и гражданским беспорядкам в Ливане или для иного рода провокаций. С учетом особого политического контекста, сложившегося в Ливане, эти действия равносильны неоправданному вмешательству во внутренние дела Ливана.

29. Комиссия считает, что в контексте этого конфликта возникают два важных вопроса, а именно: *a)* вопрос о международной ответственности Израиля по международному праву, международному гуманитарному праву и праву прав человека и *b)* вопрос об ответственности отдельных лиц за серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека.

30. В ходе своего расследования Комиссия рассмотрела различные отдельные инциденты и ситуации общего характера с учетом сложившейся в Ливане постконфликтной ситуации. Исходя из этого, Комиссия разбивает свою правовую оценку на два уровня.

a) В некоторых случаях, когда нападения на гражданских лиц или их собственность были прямыми и преднамеренными, когда имели место похищение, перевод и задержание в Израиле гражданских лиц, можно говорить о нарушении права на жизнь, права на собственность, запрета на бесчеловечное, унижающее достоинство и оскорбительное обращение. Более того, такие преднамеренные нападения на гражданских лиц в действительности равнозначны казням без надлежащего судебного разбирательства и внесудебным казням лиц (подозреваемых в причастности к террористам-противникам или считающихся с ними связанными). Это является не только нарушением основных прав таких лиц (права на жизнь, права на личную безопасность, справедливое судебное разбирательство, недискриминацию), но и весьма отрицательной государственной практикой, крайне тревожной для современной правовой культуры. На этот факт обращается особое внимание международного сообщества.

b) В общих рамках остаются открытыми вопросы, связанные с нарушениями права на жизнь, права на образование, права на собственность, права на здоровую

окружающую среду, права на добровольное возвращение домой в условиях безопасности (без ограничений), права каждого на достаточный уровень жизни для себя и своей семьи, в том числе на достаточное питание, одежду и жилище, и права каждого на справедливые и благоприятные условия труда.

Рекомендации

31. Комиссия представляет Совету по правам человека следующие рекомендации:

Гуманитарная помощь и восстановление

а) С учетом последствий конфликта в Ливане и его воздействия на население Ливана, особенно на юге страны, Совету следует выступить с инициативами и призвать международное сообщество к мобилизации усилий для оказания помощи Ливану и его народу. Совету следует рассмотреть возможность поощрения органов, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций к налаживанию совместной работы в рамках всеобъемлющей и скоординированной программы сотрудничества с правительством Ливана в целях улучшения условий жизни, в частности на юге Ливана, с тем чтобы гражданское население могло полноценно пользоваться своими правами человека.

б) Совету следует поощрять систему Организации Объединенных Наций (ЮНЕСКО, ЮНЕП, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ) и бреттон-вудские учреждения к тому, чтобы в рамках их межотраслевых программ и проектов стимулировать и предпринимать четкие и конкретные действия, в том числе с привлечением профессиональных и технических специалистов, для реализации необходимых усилий по восстановлению (здания, мосты, расчистка районов от остатков касетных боеприпасов, окружающая среда, археологические объекты (Библос)).

в) Совету следует обратиться к Генеральному секретарю с призывом произвести оценку гуманитарной помощи, оказанной гражданскому населению системой Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями и службами по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях в Ливане. Частью этой оценки могла бы стать процедура уведомления о передвижении грузов и уведомительная процедура, или "процедура согласования", введенные во время конфликта, с тем чтобы укрепить право на незамедлительный и неограниченный доступ к гуманитарной помощи для гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

d) Совету следует призвать к мобилизации профессиональных и технических специалистов, необходимых для того, чтобы справиться с экологической катастрофой, от которой пострадала морская среда на побережье Ливана и за его пределами. В этой связи было бы целесообразно привлечь систему Барселонской конвенции, охватывающую Средиземноморский регион, и Региональный центр по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря для Средиземноморского региона, базирующийся на Мальте.

e) Совету следует установить процедуру последующих действий по мерам, которые необходимо принять, в частности для восстановления Ливана и прежде всего для возмещения ущерба пострадавшим среди гражданского населения Ливана.

Уязвимые группы (дети)

f) Совету следует обратить особое внимание на судьбу детей - жертв этого вооруженного конфликта. Национальным институтам и специализированным международным учреждениям следует объединить усилия в целях оказания эффективного содействия правительству Ливана в осуществлении программ в области здравоохранения, проектов по реабилитации и инициатив по оказанию психологической помощи детям.

Уважение МГП

g) Совету следует отстаивать и отслеживать выполнение обязательства по "уважению и обеспечению уважения" международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта, в том числе негосударственными субъектами.

h) В целях установления ответственности за нарушения прав человека некоторые аспекты поведения ИСО нуждаются в дополнительном правовом анализе при всестороннем содействии со стороны как жертв, так и нарушителя.

i) Совету следует установить процедуру последующих действий для наблюдения за положением в области прав человека в Ливане с учетом выводов и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе.

Оружие

j) Совету следует выступить с инициативой по поощрению безотлагательных действий в целях включения кассетных боеприпасов в список видов оружия, запрещенных международным правом. Совету следует обратиться с просьбой к соответствующим

международным органам, включая совещания государств-участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, с тем чтобы рассмотреть вопрос о законности некоторых видов оружия, особенно имеющих неизбирательное действие по отношению к гражданскому населению, в том числе оружия с обедненным ураном;

к) необходимо продолжить ведущиеся в настоящее время в Ливане и за его пределами научные исследования последствий применения некоторых видов оружия во время конфликта. Их результаты будут иметь решающее значение при оценке законности определенных "новых видов оружия" в свете международного гуманитарного права. Совету следует поощрять эти усилия и последующую деятельность;

л) Совету следует обратиться к Израилю с настоятельным призывом немедленно предоставить ВСООНЛ и правительству Ливана полную и подробную информацию о применении и о всех точках нахождения кассетных боеприпасов в Ливане, с тем чтобы обеспечить возможность для своевременной расчистки территории от неразорвавшихся боеприпасов (НРБ), предотвратить увеличение количества смертей и ранений, обеспечить перемещенным лицам возможность вернуться в свои общины и возобновить нормальную социальную и экономическую жизнь;

Исправление ситуации, связанной с нарушениями международного гуманитарного права и прав человека

м) для исправления ситуации, связанной с нарушениями прав человека и гуманитарного права во время конфликтов, важно решить вопрос о правовых средствах защиты для отдельных лиц и способствовать их применению. Это является крайне насущным вопросом для конкретных регионов и стран, не охваченных существующими правозащитными механизмами. И здесь вновь возникает вопрос об индивидуальных жалобах на нарушения международного гуманитарного права;

н) Комиссия обращает внимание Совета на серьезные пробелы в международном праве, международном гуманитарном праве и праве прав человека в отношении обеспечения возможности жертвам требовать и добиваться возмещения ущерба и компенсации. В этой связи Комиссия предлагает Совету изучить возможности создания комиссии, правомочной рассматривать индивидуальные жалобы;

о) можно было бы предусмотреть создание арбитражной комиссии для рассмотрения вопросов, связанных с возмещением ущерба, с участием заинтересованных сторон;

р) Комиссия призывает Совет внимательно следить за работой Парламентского комитета по правам человека Ливана, а Управление Верховного комиссара по правам человека - оказывать ему любую посильную помощь, с тем чтобы он мог завершить всеобъемлющее расследование сообщений об убийствах и других предполагаемых серьезных нарушениях международного гуманитарного права и прав человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений.....		17
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 74	18
A. Комиссия по расследованию.....	1 - 25	18
1. Создание и роль	1 - 9	18
2. Мандат и сфера охвата	10 - 17	20
3. Методология.....	18 - 25	21
B. Конфликт в контексте мандата Комиссии	26 - 74	24
1. Ливан: общие сведения и историческая справка	26 - 39	24
2. Военные действия в июле-августе 2006 года.....	40 - 49	27
3. Квалификация конфликта	50 - 62	29
4. Применимое право.....	63 - 74	33
a) Международное гуманитарное право	65 - 68	33
b) Международное право прав человека	69 - 74	34
II. ФАКТЫ И ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ	75 - 275	36
A. Общий подход	75 - 90	36
1. Факты	75 - 81	36
2. Базовые правовые принципы.....	82 - 90	37
B. Конкретный подход	91 - 275	40
1. Нападения на гражданское население и гражданские объекты	91 - 126	40
a) Южный Ливан	93 - 115	40
b) Южный Бейрут	116 - 122	46
c) Долина Бекаа.....	123 - 126	48
2. Нападения на автоколонны с гражданскими лицами.....	127 - 135	49
3. Нападения на объекты инфраструктуры и другие объекты	136 - 148	52
4. Меры предосторожности при нападениях	149 - 161	55

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
a) Предупреждения: листовки, телефонная связь, текстовые послания и использование громкоговорителей.....	149 - 158	55
b) Пропагандистские листовки и послания...	159 - 161	58
5. Нападения на медицинские объекты	162 - 170	59
6. Медицинский персонал и доступ к медицинской и гуманитарной помощи.....	171 - 187	62
7. Нападения на религиозные объекты и места отправления культа.....	188 - 192	66
8. Похищение, перемещение и незаконное лишение свободы гражданских лиц.....	193 - 198	68
9. Внутреннее перемещение гражданских лиц	199 - 208	69
10. Окружающая среда	209 - 220	73
11. Нападения на культурные и исторические объекты	221 - 229	76
12. Школы.....	230 - 232	79
13. Миротворцы Организации Объединенных Наций - ВСООНЛ/Группа наблюдателей в Ливане	233 - 246	80
14. Применение оружия	247 - 267	83
a) Кассетные боеприпасы	249 - 256	84
b) Обедненный уран	257	86
c) Белый фосфор/зажигательные боеприпасы	258 - 262	86
d) Взрывные устройства, содержащие уплотненное металлизированное взрывчатое вещество.....	263	87
e) Топливо-воздушные взрывчатые смеси..	264 - 265	88
f) Мины-ловушки и самодельные взрывные устройства	266 - 267	88
15. Блокада.....	268 - 275	89
III. ВЫВОДЫ.....	276 - 349	91
A. Последствия конфликта.....	276 - 313	91
1. Перемещение и перемещенные лица	276 - 278	91
2. Женщины и лица пожилого возраста.....	279 - 282	92
3. Дети	283 - 286	94
4. Образование.....	287 - 290	95

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
5. Окружающая среда	291 - 294	96
6. Экономика	295 - 307	97
a) Воздействие на промышленность, сельское хозяйство, рыболовство, туризм и другие секторы	295 - 304	97
b) Блокада	305 - 307	99
7. Жилье	308 - 313	100
V. Выводы относительно нарушений международного гуманитарного права, права прав человека и международного права	314 - 340	102
C. Вопрос о международной ответственности.....	341 - 348	107
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА..	349	108

Приложения

I. Resolution adopted by the Council at its second special session	113
II. Terms of reference	117
III. List of meetings in Geneva.....	119
IV. List of official meetings in Lebanon.....	120
V. Maps of places visited by the COI in Lebanon	123
VI. List of collective massacres perpetrated by Israeli Army in its attack against Lebanon, prepared by the Lebanese Government Higher Relief Council	125
VII. Examples of telephone and text messages received during the conflict, including propaganda leaflets.....	130
VIII. (a) Infrastructural damage	135
(b) Reports of damaged factories	137
IX. Physical damage inflicted on health facilities during the conflict.....	143

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Приложения		<i>Стр.</i>
X.	United Nations Humanitarian Cargo Movement Notification Procedure	145
XI.	List of weapons used - Cluster munitions.....	147
XII.	Map of confirmed cluster bomb strike locations in Lebanon	150
XIII.	List of materials received from officials in Lebanon.....	151
XIV.	List of materials received from NGOs and other sources.....	157
XV.	Contents of CD-ROM with pictures documenting COI's findings*	161

* Комиссия по расследованию предоставила Председателю Совета по правам человека КД-ПЗУ с фотофайлами, с которым могут ознакомиться все делегации. Кроме того, все фотофайлы будут размещены в Интернете по следующему адресу:
www.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/3session/index.htm.

Список сокращений

"Врачи без границ"	организация "Врачи без границ"
БТР	бронетранспортер
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГНЛ	Группа наблюдателей в Ливане
ИВВС	Израильские военно-воздушные силы
ИСО	Израильские силы обороны
ЛКК	Ливанский Красный Крест
МККК	Международный комитет Красного Креста
МС	Международный Суд
МФЖ	Международная федерация журналистов
НРБ	неразорвавшиеся боеприпасы
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РСЗО	реактивная система залпового огня
СВУ	самодельное взрывное устройство
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УКГВ	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
ХРЦ	Эль-Хиямский реабилитационный центр для жертв пыток
ЦКДРООН	Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНМАС	Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием
DIME	взрывные устройства, содержащие уплотненное металлизированное взрывчатое вещество

I. ВВЕДЕНИЕ

A. Комиссия по расследованию

1. Создание и роль

1. 11 августа 2006 года Совет по правам человека созвал вторую специальную сессию для рассмотрения вопроса о продолжающемся конфликте в Ливане. На этой сессии Совет принял резолюцию S-2/1¹ "Серьезное положение в области прав человека в Ливане вследствие военных операций Израиля", в которой он постановил "срочно создать и безотлагательно направить комиссию по расследованию высокого уровня".

2. В соответствии с пунктом 7 резолюции S-2/1 Комиссия наделяется соответствующими полномочиями в целях:

"а) расследования систематических обстрелов и убийств Израилем гражданских лиц в Ливане;

б) изучения используемых Израилем видов оружия и их соответствия международному праву; и

с) оценки масштабов и смертоносных последствий нападений Израиля для людей, имущества, жизненно важной инфраструктуры и окружающей среды".

3. В резолюции содержится также настоятельный призыв ко всем заинтересованным сторонам соблюдать нормы международного гуманитарного права, воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения и при любых обстоятельствах обращаться с задержанными комбатантами и гражданскими лицами в соответствии с Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года.

4. 1 сентября 2006 года Председатель Совета по правам человека Луис Альфонсо де Альба объявил о назначении Жуана Клементи Баэна Суариса (Бразилия), Мохаммеда Чанде Отмана (Объединенная Республика Танзания) и Стелиоса Перракиса (Греция) членами Комиссии по расследованию. Члены были назначены с учетом их профессионального опыта в области международного гуманитарного права и права прав человека.

5. В резолюции S-2/1 Совет обратился также к Генеральному секретарю и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека с просьбой

предоставить всю необходимую административную, техническую и материальную поддержку, с тем чтобы дать возможность Комиссии по расследованию (далее "Комиссия") оперативно и эффективно выполнить свой мандат. К 11 сентября 2006 года Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) завершило создание секретариата для Комиссии во главе с секретарем и в составе трех сотрудников по вопросам прав человека и военного эксперта-аналитика, а также сотрудников службы безопасности, материально-технического и административного обеспечения с представительствами в Женеве и Бейруте.

6. 11 сентября Комиссия собралась в Женеве вместе со своим секретариатом и приступила к работе. 19 сентября 2006 года она утвердила круг полномочий и приняла решение представить доклад Совету в течение двух месяцев после начала своей работы.

7. В круге полномочий² Комиссии было оговорено, в частности, что Комиссия должна пользоваться всесторонним содействием со стороны всех государств - членов Организации Объединенных Наций и что она может также, в случае необходимости, обращаться за содействием к международным учреждениям и другим соответствующим субъектам. Кроме того, чтобы дать Комиссии возможность выполнить свой мандат, ей должны быть предоставлены, в частности, следующие условия.

- a) Свобода передвижения по всей территории Ливана, в том числе с использованием транспортных средств.
- b) Беспрепятственный доступ во все места и учреждения и свобода в деле организации встреч и бесед с представителями правительственных и местных органов, военным руководством, общественными деятелями, неправительственными организациями и другими учреждениями, а также с любыми такими лицами, чьи показания считаются необходимыми для выполнения Комиссией своего мандата.
- c) Беспрепятственный доступ к отдельным лицам и организациям, желающим встретиться с Комиссией.
- d) Свободный доступ ко всем источникам информации, включая документальные материалы и вещественные доказательства.
- e) Обеспечение мер безопасности для сотрудников и документов Комиссии в соответствии с соглашениями со странами пребывания Организации Объединенных Наций.

f) Защита потерпевших и свидетелей, а также всех тех, кто находится в контакте с Комиссией в связи с расследованием: ни одно из этих лиц не должно пострадать от преследований, угроз, актов запугивания, неправомерного обращения или возмездия из-за того, что они контактируют с Комиссией.

8. Комиссия приняла решение исполнять свой мандат на условиях конфиденциальности и, в частности, ограничить свои контакты со средствами массовой информации предоставлением фактической информации о своих посещениях Ливана.

9. 22 сентября 2006 года Комиссия представила доклад о ходе своей работы Председателю Совета по правам человека.

2. Мандат и сфера охвата

10. Комиссия не правомочна ни комментировать политико-правовой контекст принятия резолюции S-2/1, ни выносить суждения по содержанию своего мандата. Очевидно, что мандат Комиссии имеет пределы *ratione personae* (действия израильских войск) и *ratione loci* (на территории Ливана) и не предполагает проведение полного анализа *всех* аспектов конфликта, равно как и не допускает рассмотрение поведения *всех* сторон. Комиссия связана предоставленным ей Советом по правам человека (далее "Совет") мандатом, который она толкует широко в свете принципов и норм международного права, международного гуманитарного права и международного права прав человека и с учетом необходимости уважения жизни и достоинства человека в свете сложных проблем, возникающих в контексте вооруженного конфликта.

11. В пункте 7 резолюции S-2/1 на Комиссию возлагаются три ключевые ответственные задачи. Первая задача требует от Комиссии "расследования систематических обстрелов и убийств Израилем гражданских лиц в Ливане". Хотя в рамках этой первой задачи содержится прямая ссылка на действия, совершаемые "Израилем ... в Ливане", тем не менее обязанность Комиссии по проведению расследования требует рассмотрения всех факторов, имеющих отношение к действиям Израиля в связи с конфликтом в Ливане.

12. Вторая задача требует от Комиссии "изучения используемых Израилем видов оружия и их соответствия международному праву". В этой связи Комиссии необходимо оценить виды оружия, а также способ и последствия их применения с точки зрения международного права.

13. Третья задача заключается в проведении "оценки масштабности и смертоносных последствий нападений Израиля для людей, имущества, жизненно важной

инфраструктуры и окружающей среды". Эта задача требует от Комиссии рассмотрения непосредственных, а также средне- или долгосрочных социальных, культурных, физических, экономических и экологических последствий конфликта в Ливане.

14. Одним из основополагающих моментов, связанных с этим конфликтом и с мандатом Комиссии, как он определен Советом, является поведение "Хезболлы". Комиссия считает, что любое независимое, беспристрастное и объективное расследование конкретного поведения в ходе военных действий должно в обязательном порядке проводиться со ссылкой на все стороны, участвующие в конфликте. Таким образом, для расследования вопроса о соответствии конкретных действий ИСО в Ливане международному гуманитарному праву требуется также принимать во внимание поведение противоположной стороны.

15. При этом, учитывая прямо установленные ограничения в отношении ее мандата, Комиссия не вправе, даже если бы она того пожелала, толковать его как в равной мере дающий ей полномочия на расследование действий "Хезболлы" в Израиле. Это было бы равнозначно превышению толковательных функций Комиссии и узурпации полномочий Совета.

16. При выполнении всех трех своих задач Комиссия должным образом учитывала соответствующую деятельность в системе Организации Объединенных Наций, в том числе работу специальных процедур в области прав человека, а также реализуемые инициативы специализированных учреждений.

17. В пункте 7 резолюции S-2/1 ничего не говорится о том периоде, который должна охватить Комиссия. Принимая во внимание три порученные ей задачи, Комиссия рассмотрела всю информацию, касающуюся конфликта в Ливане, сфокусировав внимание, в частности, на последствиях событий, произошедших в период с 12 июля по 14 августа 2006 года, а также в последующий период оккупации.

3. Методология

18. Комиссия является независимым, беспристрастным органом по установлению фактов. Она построила свою работу на проведении расследования, изучении показаний очевидцев, доказательств и другой информации, полученной ей в ходе расследования, в том числе во время встреч в Женеве и посещениях Ливана. В первые недели работы Комиссия встретила с Председателем Совета по правам человека и Верховным комиссаром по правам человека. Комиссия направила письма межправительственным и неправительственным организациям с просьбой предоставить информацию, имеющую

отношение к ее мандату. Комиссия встретила также с должностными лицами соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Службы Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), а также с Координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ливане (с помощью телеконференционных средств), тремя специальными докладчиками, которые недавно посетили Ливан и Израиль, МККК и НПО.

19. Комиссия обратилась за содействием к правительствам Ливана и Израиля. Ливан пошел на всестороннее сотрудничество. Израиль сотрудничать отказался.

20. С учетом обращенного Советом к Комиссии призыва оперативно и с надлежащей тщательностью завершить выполнение своего мандата, ограниченного времени, интенсивности и географии военных действий, перемещения затронутого гражданского населения и предварительного характера технических, финансовых, научных и связанных с ними исследований, которые проводятся в настоящее время правительством Ливана и другими национальными учреждениями, доклад Комиссии не может считаться полным и окончательным отчетом о расследовании всех предполагаемых нарушений. Исходя из этого Комиссия в своем расследовании ориентировалась прежде всего на те явления и события, которые, нося в пределах ее мандата репрезентативный характер, выделяются и могут рассматриваться в качестве серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека.

21. Комиссия посетила Ливан в период с 23 сентября по 7 октября и с 17 по 21 октября. Члены Комиссии встретились с президентом Лахудом и премьер-министром Синьорой и имели отдельные встречи с министром по охране окружающей среды, министром энергетики и водных ресурсов, министром культуры, министром сельского хозяйства, министром социальных дел, министром здравоохранения, министром иностранных дел, министром общественных работ и транспорта, исполняющим обязанности министра внутренних дел, министром юстиции, министром экономики и торговли, министром труда, министром по делам перемещенных лиц, а также с членами парламента, членами Парламентского комитета по правам человека, Ассоциации адвокатов, Южного совета, Совета по научным исследованиям и Совета по реконструкции и развитию. Комиссия провела встречи с высокопоставленными должностными лицами вооруженных сил Ливана, а также с муниципальными властями, Генеральным прокурором, директором

Национального управления по разминированию, директором Управления по делам гражданской обороны, военным прокурором, директором Бейрутского порта, мэром Бейрута и Генеральным директором Департамента по вопросам охраны памятников древности.

22. Комиссия встретила также с Личным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и представителями учреждений Организации Объединенных Наций в Ливане, а также с командующим и другими сотрудниками ВСООНЛ и ОНВУП. Комиссия встретила с представителями УВКПЧ, ЮНЕСКО, УВКБ, ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программы (ВПП), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), МККК и ЛКК, а также с научными экспертами в области гуманитарного права, права прав человека и социальных наук. В Бейруте и Тире Комиссия провела встречи с представителями местных и международных неправительственных организаций, руководством больниц и представителями местной и международной прессы, которые пожелали поделиться свидетельствами и материалами.

23. Основываясь в своей работе на расследовании конкретных инцидентов и изучении ситуации в конкретных районах, упомянутых в резолюции S-2/1, а также на рекомендациях, полученных из различных источников, Комиссия посетила в Ливане пригороды южного Бейрута, долину Бекаа, Библос и, в частности, юг Ливана, собирая там свидетельства, доказательства и другую информацию непосредственно от муниципалитетов, общин и отдельных лиц. В Бейруте Комиссия посетила рыболовецкий причал в порту Далие, а в южном Бейруте - муниципалитеты Гобейри, Харет-Хрейк и Шийя. В долине Бекаа Комиссия посетила Али-ан-Нахри и Баальбек. На юге Ливана Комиссия посетила множество деревень и городов, в частности расположенных между рекой Эль-Литани и "голубой линией", в том числе Айта-эш-Шааб, Айтарун, Бинт-Джубайль, Газие, Дебель, Забкин, Кауза, Кану, Марвахин, Марджьюн, Накура, Сиддикин, Сайду, Тибнин, Тайбе, Тир, Эль-Хиям, Хулу, Шамаа, Шихин, Эд-Дувейр и Ятар. Комиссия совершила также поездку в Библос для изучения вопросов, связанных с ущербом, причиненным конфликтом окружающей среде и культурным объектом на участке археологических раскопок.

24. Выводы Комиссии основываются на расследовании и на всей полученной ею информации, в том числе на данных, полученных из первых рук. В частности, Комиссия рассмотрела всю информацию и документацию, представленную министерствами правительства Ливана, членами парламента Ливана, вооруженными силами Ливана, Ассоциацией адвокатов, а также представителями "Хезболлы". Комиссия изучила общедоступные письменные материалы правительства Израиля и ИСО, имеющие

отношение к конфликту. Кроме того, Комиссия рассмотрела всю информацию, предоставленную ВСООНЛ и ОНВУП, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными и национальными неправительственными организациями.

25. Комиссия выражает признательность правительству Ливана за содействие с его стороны, а также членам парламента Ливана, Парламентского комитета по правам человека и его докладчику за предоставленную информацию. Комиссия хотела бы выразить благодарность, в частности, народу Ливана и региональным и местным властям за то, что они поделились информацией и опытом в связи с этим конфликтом. Комиссия благодарна за помощь и поддержку, полученные ею от УВКПЧ, и выражает признательность за содействие со стороны учреждений и представителей Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций и НПО в ходе выполнения ею своего мандата.

В. Конфликт в контексте мандата Комиссии

1. Ливан: общие сведения и историческая справка

26. Ливан - гористая страна площадью 10 452 кв. км, расположенная на побережье Средиземного моря и имеющая численность населения приблизительно 3,8 млн. человек, которое состоит из различных групп. С 1932 года официальной переписи населения не проводилось. По оценкам, около 40% населения составляют христиане, 35% - мусульмане-шииты, 23% мусульмане-сунниты и 5% друзы³.

27. Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Ливане было зарегистрировано около 406 342 палестинских беженцев.

28. После окончания второй мировой войны Ливан пережил международный конфликт, гражданскую войну, раздел на "зоны безопасности" и оккупацию. В 1948 году Ливан принимал участие в арабо-израильской войне, оказывая материально-техническую поддержку Арабской армии освобождения. Во исполнение резолюции 62 (1948) Совета Безопасности от 16 ноября 1948 года Ливан и Израиль подписали 23 марта 1949 года общее соглашение о перемирии. Однако заключения мирного договора за этим не последовало. Ливано-израильская граница оставалась закрытой, но на ней все было спокойно до шестидневной войны 1967 года.

29. В период с 1975 по 1990 год в Ливане разгорелась гражданская война. Она привела к гибели примерно 120 000 человек. В основном боевые действия во время этого конфликта вели ополченцы, представлявшие разные конфессиональные общины Ливана. На протяжении нескольких лет различные иностранные державы разворачивали свои силы в Ливане по просьбе его правительства с целью стабилизировать ситуацию.

30. В 1980-х годах Израиль проводил частые военные операции, включая артобстрелы и воздушные налеты, а также предпринял длительную оккупацию южного Ливана. Как будет объяснено позднее, организация "Хезболла" была создана в условиях израильской оккупации.

31. Израиль продолжал контролировать южный Ливан до мая 2000 года, когда он не вывел свои войска во исполнение резолюций 425 (1978) и 426 (1978) Совета Безопасности.

32. С 1978 года Совет Безопасности принял несколько резолюций, призывающих, в частности, к прекращению насилия, защите гражданского населения, уважению суверенитета Ливана, выводу израильских войск с территории Ливана и распространению власти ливанского руководства на всю территорию страны⁴. На основании резолюций 425 (1978) и 426 (1978) Совета были развернуты ВСООНЛ с тремя целями, изложенными в резолюции 425: *a*) подтверждение вывода израильских войск; *b*) восстановление международного мира и безопасности; и *c*) оказание помощи правительству Ливана в обеспечении возвращения ему его эффективной власти в этом районе⁵. Мандат ВСООНЛ регулярно возобновлялся.

33. 22 октября 1989 года члены палаты депутатов Ливана подписали Таифское соглашение. В этом соглашении содержался призыв к национальному примирению и "распространению суверенитета ливанского государства на всю ливанскую территорию" посредством осуществления однолетнего плана, предусматривавшего "расформирование всех ливанских и неливанских ополчений". Оружие, принадлежавшее ополченцам, должно было "быть сдано ливанскому государству в течение шестимесячного периода"⁶.

34. 16 июня 2000 года Генеральный секретарь доложил Совету Безопасности о том, что Израиль вывел свои войска в соответствии с резолюциями 425 (1978) и 426 (1978) и выполнил требования, изложенные в докладе Генерального Секретаря Совету от 22 мая 2000 года (S/2000/460)⁷.

35. Несмотря на вывод Израилем своих войск, на южном участке ливано-израильской границы, все еще проводились спорадические вооруженные операции в рамках противостояния вооруженных сил Израиля и ополченцев "Хезболлы", главным образом на

почве того, что Израиль продолжал оккупацию сельскохозяйственных угодий Шебаа. Сельскохозяйственный район Шебаа был оккупирован Израилем в 1967 году. В 1981 году Израиль принял решение распространить действие своих законов на оккупированный район Шебаа. Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) от 17 декабря 1981 года осудил эти действия и назвал их "недействительными и не имеющими международной юридической силы". Как указывается в меморандуме от 12 мая 2000 года, представленном Генеральному секретарю 12 мая 2000 года, Ливан считает угодья Шебаа частью своей территории⁸. Руководство "Хезболлы" пообещало продолжать противостояние Израилю, пока будет продолжаться оккупация сельскохозяйственного района Шебаа. По словам Генерального секретаря представителя, правительства Сирийской Арабской Республики неоднократно заявляли о том, что район сельскохозяйственных угодий Шебаа является ливанской, а не сирийской территорией, оккупированной Израилем. Однако Генеральный секретарь напомнил также, что "определение Организацией Объединенных Наций статуса района сельскохозяйственных угодий Шебаа не наносит ущерба любой договоренности между Сирийской Арабской Республикой и Ливаном по делимитации границ"⁹.

36. 2 сентября 2004 года Совет Безопасности принял резолюцию 1559 (2004), в которой была вновь подтверждена решительная поддержка Советом территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана. В ней содержался призыв ко всем соответствующим сторонам в полной мере и в срочном порядке обеспечить сотрудничество с Советом в целях всестороннего осуществления этой и других соответствующих резолюций Совета. В резолюции содержалось также требование в отношении разоружения "Хезболлы" и вывода сирийских войск, которые, по словам Генерального секретаря, были единственными значительными иностранными силами, развернутыми в Ливане по состоянию на 30 сентября 2004 года¹⁰. Как сообщил в своем докладе Генеральный секретарь, 26 апреля 2005 года правительство Сирийской Арабской Республики доложило о том, что оно завершило полный вывод своих войск, военной техники и разведывательного аппарата из Ливана в порядке выполнения требований резолюции 1559 (2004)¹¹.

37. "Хезболла" является шиитской организацией, формирование которой началось во время гражданской войны в Ливане. Она была образована в результате слияния нескольких групп и объединений, которые противостояли израильской оккупации Ливана 1982 года и боролись с ней. "Хезболла" переросла в организацию, которая играет активную роль в политической системе и обществе Ливана; она представлена в ливанском правительстве и в кабинете министров. Кроме того, организация имеет собственное вооруженное крыло, а также радиостанции и спутниковые телевизионные

станции. Помимо этого она финансирует собственные программы социального развития и руководит их осуществлением.

38. В 1980-х, 1990-х годах и в последующий период смыслом существования "Хезболлы" была борьба с продолжающейся оккупацией Израилем территории Ливана и удержанием под стражей в Израиле ливанских заключенных. Масштабы разрушений и сложные условия, которые повлекла за собой израильская оккупация для ливанского населения, в частности для шиитского населения, проживающего на юге Ливана, привели к тому, что "Хезболла" получила весомую народную поддержку. Кроме того, целый ряд инцидентов, связанных с нападениями Израиля на гражданское население, бойня, устроенная в Сабре и Шатиле в 1982 году, и инцидент, произошедший в Эн-Набатие годом позже, а также удержание под стражей в Израиле большого количества ливанцев и палестинцев еще больше укрепили поддержку поставленной "Хезболлой" цели вытеснения израильских оккупационных сил с территории Ливана.

39. "Хезболла" сохраняет активное вооруженное присутствие вопреки резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. Хотя ее неразоружение представляет собой несоблюдение положений этой резолюции, военное крыло "Хезболлы" настаивает на том, что оно вправе организовывать вооруженное сопротивление против незаконной оккупации Израилем территории Ливана.

2. Военные действия в июле-августе 2006 года

40. Новый инцидент, произошедший 12 июля 2006 года между военным крылом "Хезболлы" и ИСО, привел к раскручиванию спирали военных действий в Ливане и Израиле, которые вылились в крупное вооруженное столкновение. Ситуация начала выходить из-под контроля, когда боевики "Хезболлы" нанесли ракетные удары по израильским военным позициям и приграничным деревням, а другое подразделение "Хезболлы" пересекло "голубую линию", уничтожило восемь израильских солдат, а двоих захватило в плен.

41. Премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт описал этот захват как действия, совершенные суверенной страной Ливан, напавшей на Израиль, и пообещал, что "ответ будет очень болезненным и будет иметь далеко идущие последствия"¹². Израиль возложил вину за эту вылазку на правительство Ливана, поскольку она была совершена с ливанской территории, а "Хезболла" входит в состав правительства¹³.

42. В ответ на это премьер-министр Ливана Фуад Синьора заявил, что он ничего не знал об этой вылазке и никоим образом не оправдывает ее¹⁴. На своем чрезвычайном

заседании правительство Ливана подтвердило эту позицию. Кроме того, в письме на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности от 13 июля 2006 года правительство Ливана заявило о том, что "правительство Ливана не было осведомлено о событиях, происшедших и происходящих на международной границе Ливана" и что "правительство Ливана не несет ответственности за эти события и не одобряет их"¹⁵.

43. С 13 июля 2006 года ИСО атаковали Ливан с воздуха, с моря и на суше. Сухопутные войска Израиля совершили несколько вторжений на территорию Ливана. Начальник израильского генерального штаба Дан Халуц заявил, что "если военнослужащие не будут возвращены, мы переведем стрелки часов для Ливана на 20 лет назад"¹⁶, а глава Северного командования Израиля Уди Адам сказал, что «это сугубо дело Израиля и ливанского государства. Где атаковать? Раз это нападение было совершено с территории Ливана, все законно - не только применительно к югу Ливана и не только применительно к линии постов "Хезболлы"»¹⁷. Кабинет министров Израиля санкционировал "жестокий и суровый" ответный удар по Ливану¹⁸.

44. 27 июля 2006 года правительство Ливана приняло решение распространить свою власть на всю территорию страны в стремлении обеспечить, чтобы не было никакого оружия и никакой власти, кроме оружия и власти ливанского государства¹⁹.

45. Во время конфликта несколько раз выработывались и пересматривались условия прекращения огня, однако для успешного достижения соглашения между сторонами потребовалось несколько недель. Ливан неоднократно обращался к Совету Безопасности, с тем чтобы он призвал к немедленному и безоговорочному прекращению огня между Израилем и "Хезболлой".

46. 11 августа 2006 года Совет Безопасности принял резолюцию 1701 (2006), в которой содержался призыв, среди прочего, к "полному прекращению боевых действий на основе, в частности, немедленного прекращения "Хезболлой" всех нападений и немедленного прекращения Израилем всех наступательных военных операций" и подчеркивалась "необходимость срочного устранения причин, приведших к нынешнему кризису, в том числе посредством безоговорочного освобождения похищенных израильских военнослужащих". В тот же день Совет по правам человека, собравшись на специальную сессию, принял резолюцию S-2/1, в которой он осудил нарушения Израилем прав человека и международного гуманитарного права и призвал к созданию Комиссии по расследованию.

47. Обе стороны конфликта согласились на прекращение огня, которое вступило в силу 14 августа 2006 года в 08 час. 00 мин.

48. Ливанская армия приступила к развертыванию своих сил в южном Ливане 17 августа 2006 года. Как указывалось в докладе Генерального секретаря, численность развернутых первоначально к югу от реки Эль-Литани войск, которая составляла 1 500 человек, увеличилась и составила в целом 10 000-15 000 человек²⁰. По состоянию на 18 августа ВСООНЛ разместили в южном Ливане около 2 000 человек; к 13 октября их численность превысила 5 000 человек - уровень, требовавшийся для полного вывода ИСО с территории Ливана.

49. Блокада была снята 6-7 сентября 2006 года. 1 октября израильская армия доложила о том, что она завершила вывод своих сил из южного Ливана, и эта информация была подтверждена ВСООНЛ²¹. ВСООНЛ подтвердили, что их силы все еще действовали вблизи Гаджара и что на момент подготовки доклада ситуация все еще обсуждалась между ВСООНЛ, ИСО и ливанской армией²². Ситуация в связи с сельскохозяйственными угодьями Шебаа оставалась прежней.

3. Квалификация конфликта

50. Важнейшей предпосылкой для применения международного гуманитарного права и установления применимых и руководящих норм является определение фактического существования вооруженного конфликта и его юридическая классификация. Правовые обязательства по международному гуманитарному праву также зависят от самого характера конфликта. Тем самым естественным образом возникают два следующих ключевых вопроса: *a)* имел ли место в период с 12 июля по 14 августа 2006 года вооруженный конфликт между Ливаном и Израилем; и если да, то *b)* кто являлся сторонами конфликта.

51. Во-первых, в международном гуманитарном праве четко определено, что решающим элементом для определения наличия вооруженного конфликта является наличие факта применения вооруженной силы. Помимо этого имеются авторитетные источники, позволяющие предположить, что вооруженный конфликт имеет место, если к применению вооруженной силы прибегают государства или если существует затяжное вооруженное насилие между правительственными властями и организованными вооруженными группировками или между такими группировками в пределах государства²³. Международное гуманитарное право применяется сразу после возникновения вооруженного конфликта и обязывает все стороны такого конфликта полностью его соблюдать. Исходя из фактических обстоятельств ведения данных военных действий, включая уровень насилия и применение вооруженных сил, Комиссия считает, что существование вооруженного конфликта в соответствующий период в достаточной мере установлено.

52. Во-вторых, ни в резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности, призывающей к полному прекращению боевых действий, ни в резолюции S-2/1 Совета не содержится никакой ссылки на квалификацию этого вооруженного конфликта. В последней упомянутой резолюции, в частности в ее пункте 5, содержится настоятельный призыв ко всем сторонам соблюдать нормы международного гуманитарного права, воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения и при любых обстоятельствах обращаться с задержанными комбатантами и гражданскими лицами в соответствии с Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года.

53. Специфической особенностью и характером *sui generis* данного конфликта является то обстоятельство, что активные военные действия велись только между Израилем и боевиками "Хезболлы". Комиссия не выявила никаких свидетельств на то, что ливанские вооруженные силы активно участвовали в развернувшихся боевых действиях. Со своей стороны ИСО совершили нападения на ливанские вооруженные силы и их средства (например, военный аэродром Клайат на севере Ливана²⁴, все радиолокационные установки на ливанском побережье и военные казармы в Джамуре, в 100 километрах от южной границы с Израилем²⁵). 10 августа 2006 года в Мардгюне объединенные силы безопасности в составе ливанских вооруженных сил и полиции не оказали ИСО никакого сопротивления.

54. В отношении данного конфликта правительство Ливана придерживается той позиции, что оно не несет за него ответственности и не было заранее осведомлено об операции, проведенной "Хезболлой" против патрульной группы ИСО на израильской территории 12 июля 2006 года²⁶. Это было в устной форме подтверждено премьер-министром Синьорой членам Комиссии во время встречи в Бейруте 25 сентября 2006 года. Ливан заявил также, что снимает с себя ответственность за этот акт и его не одобряет²⁷. Кроме того, правительство Ливана подчеркнуло, что оно является единственным законным органом, который принимает решения о мире и войне, а также о защите ливанского народа²⁸. Оно активно участвовало в переговорах, которые привели к принятию резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности, получившей признание Израиля и Ливана. Со своей стороны правительство Израиля официально заявило, что ответственность лежит на правительстве Ливана, с территории которого были предприняты эти акты против Израиля²⁹, и что этот враждебный акт был актом, совершенным суверенным государством, Ливаном³⁰.

55. Комиссия придерживается того мнения, что военные действия являлись реальным фактом и велись главным образом только между ИСО и "Хезболлой". Тот факт, что ливанские вооруженные силы не принимали в них активного участия, не опровергает ни характер этого конфликта как юридически признаваемого международного вооруженного

конфликта, ни того, что Израиль, Ливан и "Хезболла" были сторонами этого конфликта. В свете этого Комиссия подчеркнула три момента.

56. Во-первых, "Хезболла" в Ливане является юридически признанной политической партией, члены которой являются и гражданами страны, и неотъемлемой частью ее населения³¹. У нее есть должным образом избранные представители в парламенте, и она входит в состав правительства. Следовательно, она входит в состав конституционных органов государства и участвует в их работе.

57. Во-вторых, для населения Ливана сопротивление означает борьбу с израильской оккупацией ливанской территории. Фактическое поведение "Хезболлы" на юге Ливана предполагает наличие подразумеваемых связей между правительством Ливана и "Хезболлой" в контексте той роли, которую на протяжении целого ряда лет брала на себя "Хезболла" в качестве движения сопротивления против оккупации Израилем ливанской территории³². С точки зрения международного гуманитарного права в своей военной ипостаси "Хезболла" является вооруженной группой, ополчением, чье поведение и операции попадают в поле применения пункта 2 b) статьи 4 третьей Женевской конвенции от 12 августа 1949 года. Если посмотреть на ситуацию со стороны Ливана и учесть, что в южном Ливане нет регулярных вооруженных сил, то можно считать, что "Хезболла" являлась и является разновидностью движения сопротивления ("мукавама") для защиты частично оккупированной территории. В политическом заявлении правительства ливанское сопротивление рассматривалось как подлинное и естественное выражение права ливанского народа на защиту своей территории и достоинства посредством противодействия угрозе и агрессии со стороны Израиля³³. В своем обращении к нации 18 августа 2006 года президент Эмиль Лахуд отдал должное "борцам национального сопротивления"³⁴. Кроме того, "Хезболла" фактически взяла на себя функцию государственной власти и контроля на юге Ливана в рамках неполного выполнения резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006) Совета Безопасности, в которых, в частности, содержались призыв и требование разоружить все вооруженные формирования и настоятельный призыв строго уважать суверенитет, территориальную целостность и единство Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны.

58. В-третьих, ливанское государство было объектом непосредственных военных действий со стороны Израиля, которые включали в себя такие акты, как воздушная и морская блокада, начавшаяся 13 июля 2006 года и полностью снятая, соответственно, 6 и 8 сентября 2006 года; широкомасштабная и систематическая кампания по нанесению прямых и других ударов на всей территории Ливана по гражданскому населению и гражданским объектам, а также массированное уничтожение общественной

инфраструктуры, коммунальных объектов и других экономических активов; вооруженные нападения на вооруженные силы страны; враждебные акты вмешательства во внутренние дела, посягательства на территориальную целостность и единство, а также акты, представлявшие собой временную оккупацию ИСО ливанских деревень и городов.

59. При этом несколько высоких государственных органов Ливана сообщили Комиссии о том, что, как они считают, поскольку Ливан стал жертвой и пострадал от катастрофических последствий вооруженных боевых действий Израиля, он являлся стороной конфликта. Как сказал министр юстиции, "тот, кто подвергся нападению, может быть стороной конфликта"³⁵. Исходя из значимости этого фактора и с учетом пункта 2 общей статьи 2 Женевских конвенций 1949 года международное гуманитарное право применяется даже в той ситуации, когда, например, вооруженные силы одного государства временно оккупируют территорию другого государства, не встречая никакого сопротивления с его стороны. На этой же правовой основе заявлялось, что Женевские конвенции применяются, даже если одно государство временно оккупирует территорию другого государства без какого-либо обмена огнем или в ситуации, когда оккупирующее государство вообще не встречает военного сопротивления³⁶.

60. Комиссия считает, что и Ливан, и Израиль являлись сторонами конфликта. Они остаются связанными Женевскими конвенциями 1949 года и международным обычным гуманитарным правом, существовавшим на момент конфликта. "Хезболла" в равной степени связана этими же правовыми инструментами. Для полноты картины, как упоминалось выше, следует отметить, что и Израиль, и Ливан являются участниками основных международных договоров в области прав человека и остаются связанными правовыми обязательствами по их соблюдению.

61. Кроме того, хотя незаконные с точки зрения международного права действия "Хезболлы" 12 июля 2006 года и спровоцировали незамедлительную реакцию со стороны Израиля с применением насилия, очевидно, что, несмотря на юридическую оправданность применения вооруженных сил (самооборона³⁷), военные действия Израиля очень быстро переросли из ответного удара в связи с пограничным инцидентом в общее нападение на всю ливанскую территорию. В резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности реакция Израиля была расценена как "наступательная военная операция". Эти действия Израиля обладают характеристиками вооруженной агрессии, как это определено в резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи.

62. Отношение Израиля к "Хезболле" как к террористической организации, а к ее боевикам как к террористам не влияет на квалификацию конфликта Комиссией. В нескольких официальных заявлениях правительство Израиля определяло Ливан как

сторону, несущую ответственность. ИСО считает свои операции в Ливане международным вооруженным конфликтом³⁸.

4. Применимое право

63. Комиссия выполняла свои задачи в соответствии со своим мандатом и кругом полномочий посредством применения международного права, международного гуманитарного права и международного права прав человека. Она руководствовалась главным образом принципами человеческого достоинства, которые являются фундаментом прав человека и гуманитарного права.

64. Хотя поведение во время вооруженного конфликта и военной оккупации и регулируется международным гуманитарным правом, право прав человека применимо всегда, в том числе в чрезвычайных ситуациях или в период вооруженного конфликта. Обе отрасли права дополняют и подкрепляют друг друга³⁹.

а) Международное гуманитарное право

65. К конфликтам применим основной корпус норм и принципов международного гуманитарного права, и как Израиль, так и Ливан являются сторонами ключевых инструментов международного гуманитарного права. Израиль является участником четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, но не ратифицировал Дополнительный протокол I или II, который касается защиты жертв вооруженных конфликтов. Кроме того, Израиль является участником Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и первого Протокола к ней (1954 года); Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, от 10 октября 1980 года, а также Протокола I к ней о необнаруживаемых осколках (1980 года), Протокола II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (1980 года с поправками от 3 мая 1996 года) и Протокола IV об ослепляющем лазерном оружии (1995 года). Израиль не ратифицировал ни Протокол III о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (1980 года), ни Протокол V о взрывоопасных пережитках войны (2003 года).

66. Ливан является участником четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а также Дополнительных протоколов I и II, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов. Он также является участником Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного

оружия и об их уничтожении (1972 года) и Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и первого Протокола к ней. Ливан не является участником Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, от 10 октября 1980 года и протоколов к ней.

67. Помимо международных договорных обязательств государства и другие субъекты связаны нормами международного обычного права прав человека и гуманитарного права. Иными словами, ко всем сторонам конфликта применимо также обычное международное гуманитарное право⁴⁰. Будучи стороной конфликта, "Хезболла" также обязана уважать международное гуманитарное право и права человека⁴¹.

68. Серьезные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права регулируются, в частности, Римским статутом Международного уголовного суда, а также обычным международным правом. Израиль подписал, но не ратифицировал Статут. Ливан же не подписал его и не ратифицировал.

в) Международное право прав человека

69. Как Израиль, так и Ливан связаны международными договорами, относящимися к международному праву прав человека, в соответствии с которым они должны уважать, защищать и осуществлять права человека тех, кто находится под их юрисдикцией. В число этих инструментов входят Всеобщая декларация прав человека, а также основные договоры в области прав человека, а именно: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах ребенка.

70. Применительно к положению детей в условиях вооруженного конфликта, государства - участники Конвенции о правах ребенка несут особые обязательства. Статья 38 Конвенции требует от государств уважать нормы международного гуманитарного права, имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение. В соответствии со своими международно-правовыми обязательствами по защите гражданского населения во время вооруженных конфликтов государства-участники должны принимать также все возможные меры для обеспечения защиты и заботы о детях, затронутых вооруженным конфликтом.

71. Хотя Международный пакт о гражданских и политических правах при наличии обстоятельств, которые угрожают жизни нации, и допускает возможность отступления от определенных гарантий - при условии, что эти меры остро необходимы, - от некоторых гарантий нельзя отступать ни при каких обстоятельствах (ст. 4). Они включают в себя, в частности, право на жизнь (ст. 6); запрет на пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство наказание (ст. 7); принцип законности в области уголовного права (ст. 15) и признание правосубъектности каждого (ст. 16). Кроме этого, как определено Комитетом по правам человека, другие положения Пакта, которые не могут быть предметом отступлений, включают в себя право всех лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности; запрет в отношении захвата заложников, похищений или тайных задержаний; конкретные элементы прав меньшинств на защиту; запрет в отношении депортации или насильственного перемещения населения; и запрет на пропаганду войны или организацию выступлений в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющих собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию⁴². Должны всегда соблюдаться положения пункта 3 статьи 2 Пакта в отношении обязательства обеспечивать эффективные средства правовой защиты при любом нарушении⁴³. Защита прав, признаваемых в качестве не допускающих отступлений, требует также определенных процессуальных гарантий, в том числе судебных гарантий. Меры, принимаемые в отступление от Пакта, не должны влечь за собой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

72. Кроме этого, права, отраженные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, во время вооруженного конфликта при нехватке ресурсов могут ограничиваться в соответствии со статьями 4 и 5. Однако первичной целью статьи 4 является защита прав лиц, а не разрешение государствам вводить ограничения⁴⁴. Следовательно, любые ограничения должны быть соразмерными на основании закона, включая международные стандарты в области прав человека, соответствовать характеру защищаемых Пактом прав, отвечать интересам достижения законных целей и являться необходимыми исключительно для содействия общему благосостоянию в демократическом обществе⁴⁵.

73. Ливан не уведомил Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о чрезвычайном положении в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, хотя 12 июля 2006 года он и объявил в стране чрезвычайное положение. Израиль объявил о введении чрезвычайного положения 19 мая 1948 года, и с тех пор это положение сохраняет свое действие непрерывно. При ратификации Пакта Израиль сделал заявление относительно существования такого

чрезвычайного положения и уведомил об оговорке к статье 9 (свобода и личная неприкосновенность)⁴⁶.

74. Статья 2 Пакта обязывает каждое государство-участник "уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права", признаваемые в этом Пакте. Кроме того, Международный Суд признал, что Пакт "применим в отношении действий, совершаемых государством при осуществлении своей юрисдикции за пределами своей собственной территории"⁴⁷.

II. ФАКТЫ И ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

A. Общий подход

1. Факты

75. С самого начала Комиссия хотела бы подчеркнуть определенные особенности, связанные с этим конфликтом.

76. 33-дневный конфликт в Ливане не просто затронул эту страну. Он привел к значительным человеческим жертвам и причинил ущерб экономическим и социальным структурам, а также окружающей среде. В ходе этой кампании израильские ВВС совершили более 12 000 боевых вылетов. Его военно-морские силы выпустили 2 500 снарядов, а сухопутные силы - свыше 100 000 снарядов⁴⁸, в результате чего была разрушена или уничтожена значительная часть гражданской инфраструктуры Ливана, включая дороги, мосты и другие "цели", такие, как Бейрутский международный аэропорт, порты, водоочистные и канализационные сооружения, объекты энергетики, заправочные станции, коммерческие структуры, школы и больницы, а также частные дома⁴⁹. По данным правительства Ливана, были разрушены или получили повреждения 30 000 домов, повреждены 109 мостов и 137 дорог (445 000 квадратных километров), серьезно пострадали 78 объектов здравоохранения (амбулатории, медицинские центры и больницы) и разрушены две больницы. Кроме того, ливанское правительство сообщает о том, что пострадали 900 коммерческих центров и заводов, а также 32 других "объекта жизнеобеспечения" (аэропорты, порты, водоочистные и канализационные сооружения, электростанции). На юге Ливана были установлены более 789 участков применения кассетных бомб, и в этом районе осталось более 1 млн. боевых компонентов кассетных боеприпасов.

77. В результате этого конфликта погибли 1 191 человек и 4 409 получили ранения. Более 900 000 человек покинули свои дома⁵⁰. Согласно оценкам, одну треть среди пострадавших и погибших составляют дети⁵¹.

78. Израиль также понес серьезные потери. Согласно сообщениям, погибли 43 гражданских лица, получили ранения 997 человек (75 человек - тяжелые ранения, 115 - ранения средней тяжести, 807 - легкие ранения), пострадали 6 000 домов и 300 000 человек оказались перемещенными в результате ударов, нанесенных "Хезболлой" по городам на севере Израиля.

79. Израильские операции привели к катастрофическим последствиям, особенно на юге Ливана. Они трагически сказались на гражданском населении, имуществе и инфраструктуре, культурных объектах, мечетях и церквях. После окончания военных действий Израилем на юге Ливана были сброшены листовки, в которых говорилось о "разрухе, опустошении и смерти".

80. Поведение Израиля свидетельствует об общем неуважении к кардинальным принципам, регулирующим поведение во время вооруженных конфликтов, и прежде всего принципов проведения различия, соразмерности и предосторожности. Вне всякого сомнения, особенно трагические последствия конфликта для гражданских лиц и гражданских объектов обусловлены именно этим неуважением.

81. Важно отследить действия ИСО с точки зрения прямых и преднамеренных нападений на ливанское население. Обязательство проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами, гражданским имуществом и военными объектами, а также защищаемыми гражданскими объектами зачастую не соблюдалось. Гражданское население значительно пострадало от неизбирательных нападений. Идея обращения с ливанскими гражданами как с членами, друзьями, родственниками членов или сторонниками "Хезболлы" и, следовательно, как с потенциальными противниками и/или комбатантами, которые могут являться объектами законного нападения, выходит далеко за рамки любого правового толкования принципа "утраты гражданскими лицами статуса защищаемых лиц" или их "прямого участия в военных действиях".

2. Базовые правовые принципы

82. Защита гражданского населения во время вооруженного конфликта является фундаментальной основой международного гуманитарного права, охватывающей кардинальные принципы, касающиеся проведения различия, соразмерности и военной

необходимости. Уважение человеческой жизни и человеческого достоинства составляет центральный элемент защиты в соответствии с международным правом прав человека.

83. Международное право предписывает государствам обеспечивать полное уважение права на жизнь людей в пределах их юрисдикции, включая защиту от произвольного лишения жизни. В то же время в целях обеспечения защиты гражданского населения во время вооруженного конфликта международное гуманитарное право требует, чтобы все стороны конфликта всегда проводили различие между гражданскими лицами и комбатантами. По существу это означает, что нападения могут быть направлены только против военных целей, т.е. тех объектов, которые в силу своего характера, расположения, назначения и использования вносят эффективный вклад в военные действия и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество⁵². Гражданские лица могут быть объектом нападения только в течение такого периода, пока они принимают непосредственное участие в военных действиях⁵³. Нападения на гражданские объекты строго запрещены, если только на момент нападения они не использовались в военных целях и их разрушение не давало явного военного преимущества⁵⁴.

84. В соответствии с принципом проведения различия нападения неизбирательного характера строго запрещены⁵⁵. К этой категории относятся нападения, которые не направлены на конкретные военные объекты, при которых применяются методы или средства ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретные военные объекты, или применяются методы или средства ведения военных действий, последствия которых не могут быть ограничены, как это требуется в соответствии с международным гуманитарным правом, и которые, таким образом, поражают военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты без различия. Нападения путем бомбардировки, в том числе с применением ракет, при которых в качестве единого военного объекта рассматривается ряд явно не относящихся друг к другу и различаемых военных объектов, расположенных в городском районе или деревне, запрещены⁵⁶. Запрещение неизбирательных нападений должно не только определять стратегию, применяемую в конкретной военной операции, но и ограничивать применение некоторых видов оружия в ситуациях, когда может быть затронуто гражданское население⁵⁷.

85. Нападения на законные военные цели, которые, как можно ожидать, попутно повлекут за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или могут вызвать комбинированное воздействие, которое было бы чрезмерно по отношению к ожидаемому конкретному и непосредственному военному преимуществу, запрещены⁵⁸.

86. Должны приниматься все возможные меры предосторожности, чтобы избежать или во всяком случае свести к минимуму случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам⁵⁹. Международным гуманитарным правом предписывается ряд конкретных мер предосторожности при планировании и осуществлении нападений, включая обязательство обеспечить реальное заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население, за исключением тех случаев, когда обстоятельства этого не позволяют⁶⁰.

87. Обеспечение защиты гражданских лиц во время вооруженных конфликтов требует также удаления гражданских лиц от военных целей. Кроме того, международное право запрещает преднамеренное использование гражданских лиц любой из сторон конфликта для ограждения от законного нападения в принципе законных военных целей⁶¹.

88. Перед рассмотрением Комиссией конкретных вопросов следует напомнить и о других основополагающих принципах международного права, касающихся защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов. Например, государства по мере возможности должны использовать свое влияние для прекращения нарушений международного гуманитарного права⁶². Коллективные наказания, т.е. наказания группы людей за акты, совершенные одним или несколькими лицами, запрещаются⁶³. В тех случаях когда репрессалии со стороны участников конфликта не запрещены международным правом, на них распространяются строгие условия⁶⁴. Их применение полностью запрещено в отношении лиц, защищаемых Женевскими конвенциями⁶⁵. Кроме того, строго запрещены репрессалии в отношении объектов, защищаемых в соответствии с Женевскими конвенциями и Гаагской конвенцией о защите культурных ценностей⁶⁶.

89. Запрещаются принудительные перемещения гражданских лиц по причинам, связанным с вооруженными конфликтами, если только необходимость в этом не вызывается требованиями обеспечения безопасности затрагиваемых гражданских лиц или военной необходимостью⁶⁷. Если же перемещение все-таки происходит, должны приниматься все возможные меры для обеспечения удовлетворительных условий приема соответствующих гражданских лиц с точки зрения их размещения, гигиены, здоровья, безопасности и питания, а также для неразъединения членов одной семьи⁶⁸.

90. Гуманитарный доступ к затронутому населению имеет решающее значение в тех случаях, когда соответствующее государство не способно или не готово удовлетворить базовые потребности гражданского населения на своей территории. В соответствии с международным правом персонал, участвующий в оказании гуманитарной помощи, должен пользоваться уважением и защитой⁶⁹ и все стороны конфликта должны разрешать и облегчать быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи для

нуждающихся гражданских лиц⁷⁰. Совет Безопасности подчеркнул, в частности, необходимость того, чтобы все соответствующие стороны в полной мере сотрудничали с Координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в обеспечении безопасного и беспрепятственного доступа к гражданским лицам во время вооруженных конфликтов⁷¹.

В. Конкретный подход

1. Нападения на гражданское население и гражданские объекты

91. Одно из наиболее трагических обстоятельств этого конфликта выдвигает на первый план вопрос о прямых и неизбирательных нападениях на гражданских лиц и гражданские объекты и о нарушении права на жизнь. Ввиду ограниченности во времени, а также таких практических соображений, как сохранение контингента перемещенных лиц и потребность в полном и тщательном документальном закреплении показаний отдельных свидетелей, Комиссия смогла изучить лишь определенное число инцидентов, произошедших во время конфликта. Установленные факты по конкретным инцидентам излагаются ниже.

92. Комиссии известно, что под эгидой ливанского Парламентского комитета по правам человека в сотрудничестве с гражданским обществом и соответствующими лицами в настоящее время ведется всеобъемлющее расследование обстоятельств значительного числа предполагаемых убийств (см. приложение IV). Комиссия подчеркивает, что нарушения международного гуманитарного права и инциденты, связанные с предполагаемым попранием права на жизнь и других прав человека, оправдывают проведение таких расследований, которым следует оказывать должную поддержку и содействие, в том числе со стороны Управления Верховного комиссара и в случае необходимости других учреждений Организации Объединенных Наций.

а) Южный Ливан

93. Многочисленные деревни на юге Ливана пострадали от широкомасштабных воздушных ударов и артиллерийских обстрелов, которые привели к гибели и массовому перемещению гражданских лиц. Некоторые деревни были оккупированы израильскими силами и понесли ущерб иного рода. Нападению подверглась также долина Бекаа.

94. Деревня Эд-Дувейр расположена на юге Ливана в нескольких километрах к северу от реки Эль-Литани. Трехэтажный семейный дом шейха Адиля Аккаша находился за пределами деревни в изолированном месте на холме. Комиссия посетила это место и

побеседовала с отцом шейха Адила Аккаша г-ном Мохаммедом Мустафой Аккашем. Он рассказал Комиссии о том, как 14 июля в 4 час. 00 мин. дом был поражен тремя ракетами. Сам сорокаоднолетний служитель культа, его жена, семь дочерей, трое сыновей (в возрасте от 6 месяцев до 17 лет) и служанка-ланкийка находились в доме. Все 13 человек погибли. Дом был полностью разрушен.

95. Его отец сказал, что шейх был богословом, мирным человеком. "Спросите у любого в деревне, и каждый скажет то же самое", - сказал он. Тот преподавал в медресе в Сайде, которая, по словам отца, также подверглась удару через несколько дней после этого. Шейх имел большое собрание книг, которые Комиссия увидела разбросанными по холму вперемешку с обломками. Дом располагался примерно в 200 метрах от ближайшего дома, который не был тронут, что свидетельствует о целевом характере нанесенного удара. Какие-либо свидетельства любого рода военных действий в данном месте и окрестностях отсутствовали. Однако никакой информации, объясняющей мотивы убийства этой семьи, собрать не удалось. Как гражданское лицо и служитель культа шейх и его семья со всей очевидностью должны были находиться под защитой международного гуманитарного права.

96. В Марвахине Комиссия опросила свидетелей в связи с фактами оккупации деревни ИСО, а также ударами, нанесенными по конвоям, покидавшим деревню 15 и 16 июля (см. раздел В.2). В ВСООНЛ сообщили о том, что по мере продвижения ИСО в деревню они вели обстрел каждого дома с применением танков и автоматического оружия. Кроме того, многие дома в период этой оккупации подверглись актам вандализма со стороны военнослужащих ИСО, а один был намеренно подожжен. Члены Комиссии осмотрели место пожара: кровати, использовавшиеся в этом доме ИСО, были сложены в штабель в одной комнате и были преднамеренно подожжены. К концу конфликта, после ухода ИСО, эта деревня подверглась ударам с применением боеприпасов кассетного типа.

97. Комиссия придерживается того мнения, что эти акты, включая ведение огня на подавление или разрушение пустующих зданий, не могут быть оправданы военной необходимостью, особенно ввиду того, что ИСО отдали приказ эвакуировать деревню и были свидетелями этой эвакуации, а следовательно, должны были знать, что все гражданские лица ее покинули.

98. 30 июля израильские военно-воздушные силы (ВВС) нанесли удар по трехэтажному зданию в городе Кана. В результате этого погибли 29 гражданских лиц, включая 17 детей⁷². Это явилось повторением трагических событий 18 апреля 1996 года, когда погибли 100 мирных ливанцев⁷³. Этот инцидент вызвал невиданную волну эмоций, особенно ввиду числа жертв. В своем заявлении 30 июля 2006 года на чрезвычайном

заседании Совета Безопасности Генеральный секретарь настоятельно призвал его "осудить нападение Израиля на Кану" и призвал к незамедлительному прекращению военных действий⁷⁴. В тот же день Совет Безопасности заявил о своем крайнем потрясении и боли в связи с обстрелом Израилем дома в Кане, выразил глубокое сожаление в связи с гибелью невинных людей в ходе этого конфликта и обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить ему в течение одной недели доклад об обстоятельствах этого трагического инцидента⁷⁵. В докладе Генерального секретаря от 7 августа⁷⁶ были описаны события по версиям правительства Израиля и правительства Ливана⁷⁷.

99. 30 июля начальник штаба израильских ВВС провел пресс-конференцию, посвященную этому нападению⁷⁸. После этого израильскими властями было проведено официальное расследование, результаты которого были обнародованы 2 августа 2006 года и которое подтвердило, что "с 12 июля из самой деревни и непосредственно прилегающих к ней районов был проведен запуск более чем 150 ракет. Жителей несколько раз предупреждали о том, что они должны эвакуировать этот район"⁷⁹. Израильские ВВС заявили, что у них есть фотоматериалы по этим точечным ударам, которые подтверждают, что это конкретное здание было поражено в 00 час. 52 мин. двумя бомбами: первая взорвалась, а вторая отказала. В докладе заявляется, что "это здание подверглось удару в соответствии с военными инструкциями, касающимися применения огня против подозрительных структур в деревнях, жителям которых было предписано эвакуироваться и которые прилегали к зонам, откуда производился пуск ракет в направлении Израиля... ИСО действовали на основе информации о том, что это здание покинули гражданские лица и что оно используется как место для укрытия террористов"⁸⁰.

100. Комиссия посетила Кану и была уведомлена о том, что члены двух семей, которые обычно жили в других домах в этой деревне, этой ночью в поисках убежища перебрались в данное здание, поскольку оно являлось одним из самых больших зданий в этом районе и имело укрепленное подвальное помещение. По словам свидетелей, двое членов одной семьи были боевиками "Хесболлы", которые были убиты в ходе боевых действий в другом месте и, следовательно, отсутствовали в Кане 30 июля. Один из тех, кто выжил, рассказал о том, как земля под ним вздулась, а затем здание рухнуло⁸¹.

101. После этого нападения ИСО, согласно сообщениям, продолжали наносить удары по Кане. В результате этого ни ливанский Красный Крест, ни команды гражданской обороны, ни спасательные службы/ВСООНЛ не смогли добраться до здания до 9 час. 00 мин. на утро. ИСО заявляют, что они впервые получили сообщения о данном инциденте примерно в 8 час. 00 мин. - 8 час. 30 мин. В то же время ИСО предупредили гражданское население о том, что они должны произвести эвакуацию, хотя было ясно, что

местные жители были слишком напуганы, чтобы покинуть деревню, из-за непрекращавшихся обстрелов Каны и ведущих от нее дорог. Иными словами, эти предупреждения не могут считаться "эффективными" в соответствии с требованиями международного гуманитарного права⁸².

102. Комиссия не получила никакой информации, свидетельствующей о том, что данное здание использовалось для размещения ракетно-пусковой установки "Хесболлы", будь то до или на момент нанесения удара, и что, следовательно, оно могло бы считаться законной военной целью⁸³. Меры предосторожности, принятые ИСО 30 июля, за каких-то два часа до нанесения удара, заключающиеся в предупреждении гражданских лиц о том, что они должны покинуть Кану, нельзя считать ни активными, ни эффективными действиями. Нападения ИСО уже серьезно ограничили дорожный доступ, город находился под интенсивным и массированным обстрелом, а время, отведенное жителям для того, чтобы покинуть деревню, в данных обстоятельствах было слишком коротким⁸⁴. По мнению Комиссии, доводы, приведенные в обоснование нанесения этого удара, не являются убедительными⁸⁵.

103. В Тайбе Комиссия собрала информацию об оккупации части города ИСО, которые разместили снайперов в замке, обеспечив тем самым доминирующие позиции над окружающим районом; в Тайбе были разрушены 136 домов и 2 школы.

104. Свидетели объяснили Комиссии, что большинство мужчин в деревне имели оружие. Вместе с тем они подчеркнули, что следует проводить различие между профессиональными бойцами "Хесболлы" и гражданскими ополченцами-добровольцами из организации "Амаль" и ливанской коммунистической партии, которые взяли за оружие во время конфликта. Добровольцев принимали, если они подчинялись правилам "Хесболлы", в противном случае им приказывали покинуть этот район. По словам свидетелей, "Хесболла" не вела ракетного или минометного огня с территории деревни и не использовала ее в качестве прикрытия для своих действий каким-либо иным образом. Вместо этого "Хесболла" использовала прилегающие долины, а также пещеры и туннели в окрестностях, откуда она и действовала, и окружающая сельская местность служила достаточно надежным прикрытием для их операций.

105. Комиссия заслушала показания свидетелей и ознакомилась со свидетельствами поведения ИСО в деревне, включая дома, которые были заняты и подверглись актам вандализма, и водные резервуары, зараженные человеческими экскрементами. Аналогичным образом, была разорена и разгромлена частная школа в деревне, и этот факт был зафиксирован шведским телевидением, представители которого стали свидетелями этого.

106. Комиссия была проинформирована также о том, что тело одного боевика "Хесболлы", убитого снайперами ИСО, было подожжено на обочине дороги за пределами городка и было изувечено⁸⁶.

107. Несколько человек рассказали Комиссии еще об одном очень серьезном инциденте, связанном с убийством четверых членов одной семьи (Насруллы), а также с причинением увечий телу отца. Один свидетель сообщил, что снайперы ИСО открыли огонь по женщине, возвращавшейся домой после того, как она покинула свое укрытие в другом доме в деревне. Ее дочь, направившаяся проверить ее, также была убита снайперами. То же самое произошло с отцом и его сыном, которые также бежали к дому посмотреть, что же произошло. Позднее жители деревни обнаружили четыре тела. У отца были отрезаны руки и ноги, а к телу была прикреплена записка, в которой говорилось: "Вот что произойдет с Насруллой". В настоящее время расследование по этим заявлениям проводят ливанский Парламентский комитет по правам человека, правозащитная организация "Хьюман райтс уотч" и местные НПО.

108. Комиссия посетила расположенный к северу от реки Эль-Латани городок Газия, который подвергся ударам израильских ВВС 7 и 8 августа 2006 года. В ходе этих ударов как минимум 29 человек погибли и еще 56 получили ранения. Комиссия встретила с мэром и семьями, пострадавшими от этих воздушных ударов, и ей показали два из четырех разрушенных в результате этого домов. Мэр сообщил Комиссии, что до этого никаких военных действий в городке не велось, дома не были связаны с "Хесболлой", а городок не использовался для нанесения ударов по Израилю. Очевидно, что перед нанесением ударов не было никаких предупреждений. Дома были уничтожены точечными ударами с воздуха, и сопутствующий ущерб был очень ограниченным. Комиссии было сообщено, что еще один удар был нанесен поблизости, когда проходили похороны жертв этих ударов. Однако этот инцидент не привел к жертвам.

109. В Ятаре Комиссия встретила с мэром и рядом должностных лиц муниципалитета, которые рассказали о том, что город подвергся массированным воздушным ударам, в ходе которых около 850 домов получили повреждения, а 230 были полностью разрушены. Жители были предупреждены о необходимости покинуть город, но выездные дороги были заблокированы в результате бомбардировок ИСО. Перед первым ударом по городу никакого предупреждения сделано не было. 12 июля "Хезболла" сбива вертолет ИСО в 1 000 метров от деревни. Это привело к нанесению массированных воздушных ударов. 13 августа была атакована карета скорой помощи ливанского Красного Креста. Комиссии сообщили, что в деревне и ее окрестностях были сброшены касетные бомбы. Это произошло в течение трех последних дней конфликта. Должностные лица заявили, что пуск ракет производился не из деревни, а с ее окраин. Они указали, что 80% домов было

разрушено в последние несколько дней войны, причем один - за 15 минут до вступления в силу режима прекращения огня.

110. Не исключено, что поселок Ятар использовался в качестве базы боевиками "Хезболлы". Должностные лица объяснили, что окраины использовались в качестве мест для запуска ракет и что были убиты шесть боевиков из этого городка. Возможно, уничтожение вертолета ИСО спровоцировало акт возмездия в виде применения кассетных бомб в последние три дня конфликта. Схема и характер нанесенных ударов не являются оправданными с точки зрения военной необходимости, а сами удары были неизбирательными и несоразмерными. Применение кассетных бомб свидетельствует об определенной мстительности и о стремлении наказать население в целом, включая людей, возвращавшихся в поселок. Как и во многих других случаях, расследованных Комиссией, действия ИСО были избирательными и несоразмерными. Разрушение такого количества гражданских домов не является оправданным с точки зрения военной необходимости.

111. Комиссия посетила город Айта-эш-Шааб, который являлся ареной интенсивных боевых действий и бомбардировок на протяжении конфликта. Мэр проинформировал Комиссию, что в первый день конфликта население было предупреждено о том, что жителям отводится два часа, чтобы покинуть город. Обстрел начался на 10 минут позже. Большинство из 12 000 жителей города к этому времени его покинули, но около 100 человек остались. Около 800 домов были полностью уничтожены, а 400 разрушены частично. Наиболее серьезный ущерб был причинен центру города.

112. По сообщениям свидетелей, город защищали бойцы "Хезболлы", которые на протяжении всего конфликта противостояли неоднократным попыткам ИСО взять город под контроль. Каждому вторжению предшествовали массированные артиллерийские обстрелы и удары с воздуха. ИСО попытались снести здания с применением бульдозеров, но эта стратегия потерпела провал. По мнению Комиссии, такое широкомасштабное разрушение жилых зданий и уничтожение других гражданских объектов были несоразмерными и их трудно оправдать военной необходимостью⁸⁷.

113. Бинт-Джубайль, процветающий город с населением 30 000 человек, был известен как "столица сопротивления". Операции ИСО против этого города были аналогичными по своему характеру операциям в городе Айта-эш-Шааб. Мэр сообщил Комиссии о том, что 800 домов были разрушены и что в городе было применено "странное оружие", в результате чего на коже некоторых детей образовались странные пятна⁸⁸. Непосредственными объектами ударов и обстрелов были две больницы, а также мечети. Шесть школ были разрушены полностью и две частично.

114. Комиссии сообщили о том, что ИСО пытались вступить в Бинт-Джубайль, но бойцы "Хезболлы" оказывали им упорное сопротивление⁸⁹; погибли 15 бойцов и 27 гражданских лиц и еще 100-120 человек получили ранения. Судя по всему, как и в случае города Айта-эш-Шааб, провал попыток ИСО заставил их прибегнуть к тактике ударов с воздуха. Тем не менее неизбежным нападениям подверглись гражданские объекты.

115. В ходе ряда нападений на деревню Срейфа, находящуюся примерно в 30 км от Тира, как минимум 25 гражданских лиц погибли, 26 получили ранения и при этом были разрушены 13 домов. Согласно докладу, представленному сетью Парламентского комитета по правам человека "Против военных преступлений Израиля", после первого удара с воздуха 13 июля, в результате которого погибли четверо членов одной семьи, жители деревни начали перебираться в поисках безопасности в соседние деревни. ИСО приступили к обстрелу окружающего деревню района с воздуха. Люди последовали совету шейха деревни и попытались найти убежище в больших домах с подвальными помещениями, использовавшимися для сушки табака, в районе Харет-Наджи. Примерно в 3 час. 30 мин. 19 июля по меньшей мере три израильских самолета нанесли удар по как минимум 13 домам в Харет-Наджи с применением множества боеприпасов, в результате чего дома обрушились на подвальные помещения, которые были забиты искавшими здесь убежище мирными жителями⁹⁰.

в) Южный Бейрут

116. Комиссия посетила юго-восточные пригороды Бейрута, которые подвергались массированным ударам с воздуха с самых первых и до последних дней конфликта. Этот преимущественно шиитский район, застроенный многоэтажными зданиями, является густонаселенным районом и популярным коммерческим центром, где размещены сотни мелких магазинов и торговых предприятий. Наряду с этим он являлся также центром активной деятельности "Хезболлы" в городе, в котором, в частности, размещены штаб-квартира политического крыла организации и связанные с ней объекты инфраструктуры, включая "Джихад-эль-Бина", офисы членов парламента и телевизионная станция "Эль-Манар". В ходе конфликта в этом районе пытались найти относительную безопасность многие перемещенные лица с юга страны.

117. Члены Комиссии были потрясены полным разрушением значительных участков в этом районе. На протяжении всего конфликта почти каждый день ИСО наносили удары и уничтожали группы пустовавших многоэтажных зданий. Почти все из 220 000 жителей этого района были вынуждены эвакуироваться в самом начале военных действий. Наличие здесь офисов "Хезболлы", штаб-квартиры ее политического крыла и ее

сторонников не могут оправдать выбор гражданских лиц и гражданских объектов в качестве военных целей.

118. Комиссия встретила с местными должностными лицами и жителями и посетила различные муниципалитеты, пострадавшие от бомбардировок в южнобейрутском районе Дахийе и прилегающем к нему районе Шийя.

119. Дахийе был причинен колоссальный ущерб. Этот район подвергся массированным ударам с воздуха, судя по всему с применением высокоточных бомб. Целые здания высотой в десять и более этажей были полностью разрушены. Бомбовые воронки, которые увидели члены Комиссии, были огромными, что свидетельствует о применении сверхмощных боеприпасов. В некоторых зданиях сохранились неразорвавшиеся бомбы. При бомбардировках применялась определенная схема, и некоторые здания подверглись ударам несколько раз. В южных пригородах были либо повреждены, либо уничтожены 326 жилых зданий⁹¹.

120. В ходе одной единственной бомбардировки были убиты 35 человек. За 24 часа до окончания конфликта удару с воздуха подверглось одно здание, и под него попали шесть семей, вернувшихся, чтобы убрать свои квартиры. Тем не менее общее число погибших или раненых в целом было невелико по сравнению с разрушениями в этом районе, поскольку через два дня после начала конфликта значительная часть населения покинула эту зону. Согласно оценкам, общее число погибших составило около 110 человек и еще 300 человек получили ранения.

121. По сообщениям очевидцев, в районе Шийя 7 августа одно здание в течение 10 секунд дважды подверглось ударам с воздуха: в первый раз были применены четыре бомбы, а во второй - две бомбы. Комиссии был предоставлен список имен 41 погибшего в результате этих ударов, в котором, в частности, фигурировали 13 детей, один новорожденный и 17 женщин. Многие из погибших были внутренне перемещенными лицами (ВПЛ), бежавшими с юга страны.

122. В районе Руэйс Комиссии была предоставлена информация о бомбовом ударе, нанесенном по восьмиэтажным зданиям во второй половине дня 13 августа, за несколько часов до прекращения огня. После этого удара выжили только два человека. От 13 человек не осталось ничего. В настоящее время число жертв среди гражданского населения составляет 43 человека. Свидетели рассказали о том, как эти здания рухнули менее, чем за одну минуту. Один мужчина застрял в образовавшемся завале, поскольку на него обрушился лестничный пролет. Он находился там в течение трех дней, привлекая к себе внимание криками, когда он слышал шум бульдозеров, разбирающих завал. Между

этими зданиями находилась площадка, на которой играли дети в момент нанесения бомбового удара.

с) Долина Бекаа

123. В Эль-Каа (долина Бекаа) члены Комиссии увидели развалины здания с оцинкованной крышей, которое использовалось работниками-сирийцами, нанятыми на ферме для сбора урожая персиков. В здании, где размещались эти работники, имелись 12 комнат и центральный коридор. По словам одного очевидца, 4 августа в 14 час. 00 мин. здание подверглось двум ударам с воздуха⁹². На момент нанесения бомбового удара большинство работников обедали в здании. Свидетель рассказал членам Комиссии о том, что перед нанесенным бомбовым ударом над этим местом барражировал БПЛА МК и что за два часа до воздушного удара сюда прибыл грузовик для погрузки фруктов. Грузовик был открытым, и с воздуха вполне можно было увидеть, что находилось внутри него. Один фермер был убит в тракторе вне пределов здания, и еще один получил ранения, когда он набирал воду из резервуара, располагавшегося в нескольких метрах от здания. Оценки числа жертв этого удара колеблются от 25 до 39 человек⁹³.

124. В ходе другого воздушного удара был разрушен дом местного фермера, находившийся в нескольких сотнях метров от этого места; однако в данном случае никто не пострадал, поскольку семья фермера до этого покинула дом, а сам фермер на момент налета находился за пределами дома.

125. Исходя из близкого расположения этих двух зданий, из того, что фермерской деятельностью занимались здесь открыто, а также из обстоятельств нанесенных ударов, как они были описаны фермером, Комиссия приходит к выводу о том, что эти удары были нанесены намеренно. Израильские власти заявили, что они выбрали эти здания в качестве объектов для ударов, подозревая, что они использовались для хранения оружия, после того, как они отследили маршрут следования от сирийской границы к этой ферме крупного грузовика, который, как они подозревали, перевозил оружие⁹⁴. Комиссия считает, что использование БПЛА должно было позволить ИСО определить характер здешней сельскохозяйственной деятельности и факт присутствия значительного числа работников фермы и их семей. Даже если грузовик и перевозил оружие, а ферма имела двойное назначение, нет никаких объяснений тому, почему удары были нанесены в тот момент, когда все работники и их семьи находились в здании.

126. В Рияке 17 июля 2006 года в 2 час. 00 мин. четыре человека погибли и пятеро получили ранения (включая двоих детей), когда израильские самолеты, барражировавшие

вдоль главной дороги, нанесли удар по дому, где проживали двое пожилых людей. Удар пришелся на жилой район и причинил ущерб прилегающим домам и магазинам. Не до конца ясно, предупреждали ли Израильские силы обороны заранее жителей Рияка об этом ударе⁹⁵.

2. Нападения на автоколонны с гражданскими лицами

127. Одним особенно тревожным аспектом этого конфликта являются нападения на гражданские автоколонны. 15 июля 2006 года колонна из трех гражданских транспортных средств (одного легкого грузовика и двух легковых автомобилей) подверглась удару со стороны ИСО в районе между Шамаа и Байадда на открытом участке дороги на холме у моря к югу от Тира. Находившиеся в этих автомобилях люди в панике бежали из Марвахины после того, как ИСО с использованием громкоговорителя объявили о том, что этот город должен быть эвакуирован в течение двух часов; 16 человек погибли на месте и еще семь скончались позднее. Комиссия посетила место обстрела автоколонны, который, как представляется, производился с применением разных видов оружия⁹⁶. Впоследствии при проведении ВСООНЛ операции по расчистке местности в 200 метрах от дороги были найдены тела одного мужчины и одной девочки, которые, судя по всему, были обстреляны и убиты при попытке скрыться.

128. Комиссия считает, что нападение на эту автоколонну было не заранее спланированной операцией, а экспромтом⁹⁷. Вне всякого сомнения, это нападение было несоразмерным, было совершено в нарушение принципа проведения различия и не может быть оправдано тем, что автоколонна представляла собой военный объект. Кроме того, жителям Марвахины было приказано с помощью громкоговорителя покинуть город, хотя движение по дорогам было затруднено, а время, отведенное им ИСО, было слишком коротким. Штаб ИСО в этом районе должен был знать об этом предупреждении и в этом случае должен был обеспечить получение всеми подразделениями и частями приказа о наблюдении за эвакуацией гражданских лиц и об обеспечении их безопасного проезда. Очевидно, этого не было сделано, что и привело к нападению на автоколонну. Этот инцидент должен был привести в ужас людей, особенно детей, и он свидетельствует о вопиющем неуважении к жизни гражданских лиц. Предупреждение ИСО никак нельзя считать "эффективным" в соответствии с требованиями международного гуманитарного права⁹⁸.

129. Еще одним примером нападения на автоколонну является ракетный удар с воздуха, нанесенный 11 августа 2006 года, когда около 600 автомобилей следовали из деревни Марджьюун в долину Бекаа⁹⁹. ИСО вступили в город 10 августа и заняли казармы ливанской армии. Они приказали ливанским военным эвакуировать население, но не

предоставили никаких гарантий их безопасности. Согласно свидетельствам, собранным Комиссией, 11 августа в 8 час. 00 мин. жители деревни собрались на главной площади. В 15 час. 40 мин. автоколонна, в том числе со всеми пациентами и сотрудниками марджьюонской больницы, покинула город, и к 21 час. 30 мин. достигла западной части Бекаа¹⁰⁰. С момента отбытия из Марджьюона и до Хазбайе эту колонну сопровождали два бронетранспортера (БТР) ВСООНЛ - один в голове, а другой в хвосте автоколонны¹⁰¹. В 22 час. 15 мин. примерно по 15 автомобилям был нанесен ракетный удар¹⁰². Погибли восемь человек, в том числе инженер из больницы и доброволец из ливанского Красного Креста, пытавшийся добраться до одного из раненых.

130. В коммюнике от 12 августа 2006 года представитель ИСО дал обоснование нападению на автоколонну, утверждая, что ИСО обнаружили подозрительное движение на дороге, по которой было запрещено перемещаться, поскольку она использовалась "Хезболлой" для перевозки ракет и другого оружия. В связи с подозрением, что это были террористы из "Хезболлы", перевозившие оружие, и был нанесен этот воздушный удар. В ходе дальнейшего расследования обстоятельств инцидента после поступления информации от ВСООНЛ был сделан вывод о том, что это двигалась автоколонна, покинувшая перед этим Марджьюон. Важно отметить, что перед отбытием автоколонны координационному аппарату ИСО было представлено ходатайство о пропуске автоколонны, но санкции получено не было. Кроме того, за несколько дней до этого был введен запрет на любое несанкционированное передвижение автотранспортных средств к югу от реки Эль-Литани^{103, 104}.

131. В связи с этим обоснованием возникают серьезные проблемы. Введение ИСО запрета на передвижения к югу от реки Эль-Литани имело своим следствием лишение гражданских лиц, перемещающихся на юге, их статуса защищаемых лиц и их превращение в военные цели. Если то или иное гражданское лицо оставалось или передвигалось в пределах данной зоны, то это еще не означало, что оно принимало непосредственное участие в военных действиях. Меры предосторожности, принятые ИСО, никак не отвечают требованиям международного гуманитарного права, в соответствии с которыми с учетом условий в рамках данной конкретной ситуации требовалось тщательно оценить наличие достаточных оснований для нанесения удара.

132. И опять в Марвахине 16 июля другая автоколонна подверглась нападению ИСО. После того как ИСО рекомендовали населению покинуть город, 15 июля ВСООНЛ обсудили планы эвакуации путем организации конвоя. 16 июля санкция ИСО была получена, и конвой ВСООНЛ, состоявший из четырех автобусов, четырех или пяти грузовых автомобилей, двух БТР и двух автомобилей военной полиции, покинул Накуру в 7 час. 15 мин. и прибыл в Марвахин в 9 час. 00 мин. К 11 час. 00 мин. местные жители,

желавшие покинуть город, были готовы, и накурский штаб ВСООНЛ дал санкцию на дополнительную эвакуацию людей из деревни Ум-аль-Тут близ Марвахина. К 11 час. 15 мин., когда конвой ВСООНЛ достиг базы военных наблюдателей, оперативный отдел ВСООНЛ уведомил конвой о том, что разрешение ИСО была отозвано, и военные наблюдатели предложили вернуть конвой в деревню. Примерно в 13 час. 00 мин. в направлении Израиля был произведен пуск двух ракет из точки, находившейся на определенном расстоянии от деревни.

133. Приблизительно в 14 час. 00 мин. оперативный отдел ВСООНЛ сообщил конвою, что от ИСО получено новое разрешение. Первый автомобиль поравнялся с домом, расположенным через дорогу от мечети, когда первый снаряд пробил крышу этого дома, срикошетил и упал перед автомобилем. В целом этот дом был обстрелян шесть раз¹⁰⁵. После этого люди покинули автобусы и в поисках защиты собрались на центральной площади. Оперативному отделу ВСООНЛ было предложено проинформировать ИСО и ходатайствовать о незамедлительном прекращении огня. Спустя 10-30 мин. был нанесен второй удар; в частности, район этого же дома был обстрелян шестью-семью дымовыми артиллерийскими снарядами. И вновь оперативному отделению ВСООНЛ был направлен рапорт. Примерно в 17 час. 30 мин. конвой смог покинуть деревню в направлении Тира. Один пожилой мужчина, надышавшись дымом, перенес сердечный приступ. Больше никто в этом инциденте не пострадал.

134. Дымовые снаряды этого типа предназначены не для того, чтобы убивать, а чтобы создавать дымовую завесу для пехоты или танков. Как представляется, это нападение явилось попыткой посеять панику среди мирных жителей. Военной необходимостью такие действия никак обосновать нельзя.

135. Комиссия отмечает, что гражданские автоколонны неоднократно становились объектом военных нападений. Совершенно очевидно, что ИСО должны были знать, что эти конвои не являются законной военной целью, поскольку они либо сами рекомендовали гражданскому населению эвакуироваться (Марвахин), либо присутствовали на месте на момент отбытия автоколонны (Марджьюн). Даже если члены "Хезболлы" и находились среди гражданских лиц, покидавших деревни в составе автоколонн, это не оправдывает нанесения ударов, поскольку они являются абсолютно несоизмеримыми и не вписываются в концепцию военной необходимости или в принцип проведения различия.

3. Нападения на объекты инфраструктуры и другие объекты

136. Во время этого конфликта серьезный ущерб был причинен гражданской инфраструктуре¹⁰⁶. По сообщениям правительства Ливана, ИСО нанесли удары по 32 "важным объектам жизнеобеспечения". В их число входит, например, Бейрутский порт, в котором была уничтожена радиолокационная установка. Директор-распорядитель порта сообщил Комиссии, что это радиолокационная установка использовалась не в военных, а в навигационных целях. Кроме того, 15 июля в результате нанесенного удара был выведен из строя современный маяк Бейрута. Был причинен также серьезный ущерб пяти взлетно-посадочным полосам¹⁰⁷ и топливным резервуарам в бейрутском аэропорту. Эти крупные разрушения были причинены в первые дни конфликта.

137. Во время конфликта были повреждены в общей сложности 109 мостов и 137 дорог (445 000 км²), включая некоторые мосты, которые один раз уже были отремонтированы¹⁰⁸. В Кане члены Комиссии заслушали показания о несоразмерном применении оружия ИСО. Во время одного инцидента, например, ИСО нанесли ракетный удар по небольшому мостику тремя залпами по две ракеты, хотя этот мостик был простым сооружением, использовавшимся пастухами.

138. Разрушение наземной транспортной сети оказало колоссальное воздействие на гуманитарную помощь и на свободное передвижение перемещенных гражданских лиц, особенно тех, которым ИСО приказали покинуть свои деревни. Работники гуманитарных организаций сообщили Комиссии о том, что во многих случаях возможности их передвижения были ограниченными не только из-за отсутствия согласия со стороны израильских властей, но и из-за серьезного повреждения дорог и мостов. Во многих случаях эти повреждения причинялись уже после получения гуманитарными организациями разрешения от Израиля на использование этих дорог. Аналогичным образом, Комиссии было сообщено, что повреждение дорог и мостов особенно затрудняло эвакуацию гражданского населения. Так, например, обстояло дело с марджьюонской автоколонной, поскольку часть дороги подверглась массированным бомбардировкам и продвижение автоколонны было серьезно затруднено (автоколонна покинула деревню примерно в 16 час. 00 мин., а достигла западной части Бекаа в 21 час. 30 мин.).

139. Во время этого конфликта во многих частях страны были уничтожены или повреждены объекты водоснабжения. Члены Комиссии видели множество поврежденных водных резервуаров в Шишине, а также на дороге между Тайбе и Кантарой. В Эль-Хияме Комиссии были представлены свидетельства ущерба, причиненного водопроводной системе. Многие водонапорные башни пострадали в результате стрельбы прямой наводкой, возможно танковым огнем. Большинство из них были пробиты одним

снарядом, что оказалось достаточным для их опустошения. Израильские военнослужащие были размещены во Фруне для поддержания контроля за водным источником. Это привело к сокращению водоснабжения деревень, расположенных в окрестностях Марджьюна к югу от Тайбе¹⁰⁹. Фактически боязнь лишиться воды стала одной из причин, по которым гражданское население покинуло свои деревни¹¹⁰. В Бейруте в христианском районе Ашрафия 19 июля ИСО разбомбили два технических агрегата, использовавшихся для бурения водных скважин¹¹¹.

140. Трансляционные станции, использовавшиеся ливанскими радио и телевидением, также стали объектами ракетно-бомбовых ударов. Следует провести четкое различие между телевизионной станцией "Эль-Манар", действующей под эгидой "Хезболлы", и остальными. Если первая из них явно представляет собой средство, используемое "Хезболлой" для ведения своей пропаганды, то о других нельзя сказать ничего подобного. В начале конфликта ИСО неоднократно наносили удары по "Эль-Манар", особенно по ее штаб-квартире в бейрутском пригороде Харет-Хрейк.

141. Помимо телестанции "Эль-Манар" серьезно пострадала инфраструктура телекомпаний "Фьючер ТВ", "Нью ТВ" и Ливанской телерадиовещательной корпорации (ЛТРК). В шести разных местах был причинен ущерб трансляционно-коммуникационным башням христианской телевизионной станции "Теле Люмьер", основанной в 1991 году¹¹².

142. Что касается телевизионной станции "Эль-Манар", то Израиль утверждал, что многие годы она использовалась "Хезболлой" в качестве главного рупора для пропаганды и подстрекательства, а также помогала этой организации вербовать в свои ряды сторонников¹¹³. Комиссия хотела бы напомнить о том, что проводившаяся телестанцией "Эль-Манар" пропаганда в поддержку нападений "Хезболлы" на Израиль не делает ее законной военной целью, если только она не использовалась для внесения "эффективного вклада в военные действия" и ее уничтожение при существовавших на тот момент обстоятельствах не давало "явного военного преимущества". Комиссия указывает, что телевизионная станция может быть законной целью, если, например, она призывает свою аудиторию к совершению военных преступлений, преступлений против человечности или преступлений геноцида¹¹⁴. Если же она просто занимается пропагандой для мобилизации поддержки военных действий, она не является законной целью. Комиссии не было представлено никаких свидетельств этого "эффективного вклада в военные действия". Международная федерация журналистов (МФЖ) осудила это нападение в своем пресс-релизе от 14 июля 2006 года, "предупредив, что это нападение вписывается в схему нанесения ударов по СМИ, которые ставят под угрозу жизнь сотрудников СМИ, нарушают международное право и попустительствуют применению насилия для душения инакомыслящих СМИ"¹¹⁵.

143. Что касается нападений на другие телестанции, то об этом израильские власти не сказали ни слова, а в официальных отчетах упоминается лишь о разрушении коммуникационной структуры "Хезболлы". В отношении этих телевизионных станций израильские власти не смогли обнаружить никаких документальных свидетельств связей с "Хезболлой", и Комиссия также не смогла найти каких-либо доказательств на этот счет. 24 июля 2006 года МФЖ опубликовала второе коммюнике, осуждавшее израильские нападения на средства массовой информации, после того как один работник Ливанской телерадиовещательной корпорации был убит при нанесении бомбового удара ИСО в Фатке¹¹⁶, а двое других работников получили ранения во время другого нанесенного удара¹¹⁷.

144. Экономическая инфраструктура также пострадала от воздушных налетов. Ливанский министр труда предоставил Комиссии перечень 127 предприятий, пострадавших от ударов, нанесенных ИСО. Среди них "Либан лэ" (молочные продукты) в Баальбеке; "Малибан" (стеклотара) в Танайеле; и "Пластимед" (медицинские принадлежности) в Тире. Комиссия осмотрела развалины завода "Либан лэ".

145. Особенно серьезный ущерб был причинен сельскохозяйственному сектору, прежде всего на юге Ливана. Были выжжены сельскохозяйственные земли, уничтожен урожай многих культур и серьезно пострадало поголовье птицы. Серьезный урон был нанесен туризму, поскольку этот сезон был потерян.

146. Израиль оправдал нападения на объекты гражданской инфраструктуры, ссылаясь на их гипотетическое использование "Хезболлой". Например, говоря о Бейрутском международном аэропорте, Израиль утверждал, что он служил "Хезболле" каналом для пополнения ее арсенала оружия и боеприпасов. Он утверждал также, что удары были нанесены в ответ на сообщения о том, что "Хезболла" намеревалась вывезти через него похищенных израильтян из Ливана. Однако он подчеркнул, что в ходе операции в Бейрутском аэропорте ИСО принимали меры предосторожности, чтобы не причинить ущерба основным объектам инфраструктуры аэропорта, включая радиолокационную установку и контрольно-диспетчерские башни, с тем чтобы позволить аэропорту продолжать осуществлять управление международными полетами в его воздушном пространстве¹¹⁸. Те же аргументы использовались в отношении дорог и мостов¹¹⁹.

147. Комиссия отдает себе отчет в том, что некоторые объекты инфраструктуры могли иметь "двойное назначение", но этот аргумент неприменим к каждому отдельному объекту, ставшему непосредственной целью нападений во время этого конфликта. Даже если некоторые из утверждений верны, военное преимущество, обеспеченное нанесенными ударами, следовало бы взвесить с учетом сопутствующего ущерба,

причиненного ими ливанскому населению, чтобы обеспечить соблюдение принципа соразмерности. Например, с точки зрения международного гуманитарного права нельзя оправдать такие случаи, когда дороги между Тиром и Бейрутом были в течение нескольких дней перерезаны, а ВСООНЛ не позволялось навести временный мост. Это поставило под угрозу жизнь многих гражданских лиц, и не позволило доставить им гуманитарную помощь. Раненые, нуждавшиеся в переводе в больницы к северу от Тира, не могли получить требующейся им медицинской помощи.

148. Используя этот аргумент, ИСО попросту меняют статус всех гражданских объектов, превращая их в законные цели, потому что они могли быть использованы "Хезболлой". Принцип проведения различия требует от сторон конфликта тщательно оценивать ситуацию в каждой точке, по которой они намереваются нанести удар, для установления наличия достаточных оснований для нанесения удара. Кроме того, Комиссия убеждена в том, что ущерб, причиненный некоторым объектам инфраструктуры, был нанесен просто ради того, чтобы их разрушить.

4. Меры предосторожности при нападениях

а) Предупреждения: листовки, телефонная связь, текстовые послания и использование громкоговорителей

149. С середины июля ИСО начали предупреждать жителей населенных пунктов на юге страны о необходимости эвакуировать их города и деревни. Для передачи этих предупреждений использовались листовки, сбрасывавшиеся с самолетов, записанные телефонные сообщения и громкоговорители. Комиссия получила образцы некоторых из этих листовок (см. приложение VI).

150. 25 июля 2006 года израильское министерство иностранных дел опубликовало на своем официальном вебсайте¹²⁰ следующий образец предупреждения, в соответствии с которым ливанским гражданским лицам настоятельно рекомендовалось покинуть районы, предположительно использовавшиеся для запуска ракет, и при этом не использовать крытые грузовые автомобили:

"Жителям Ливана

Обратите внимание на эти инструкции!!

ИСО активизирует свои операции и будет наносить массированные ракетно-бомбовые удары по всем зонам, с территории которых производится запуск ракет против

Государства Израиль.

Любой человек, находящийся в этих зонах, подвергает свою жизнь опасности!

Кроме того, любой крытый легкий грузовик или грузовой автомобиль, перемещающийся к югу от реки Эль-Литани, будет подозреваться в провозе ракет и оружия и может подвергнуться удару с воздуха.

Вы должны знать, что любой человек, перемещающийся в легком или обычном грузовом автомобиле, подвергает свою жизнь опасности.

Государство Израиль".

151. Международное гуманитарное право требует от воюющих сторон давать "эффективное заблаговременное предупреждение" о нападениях, которые могут затронуть гражданское население. Общеизвестно, что предупреждение не требуется, когда сделать его не позволяют обстоятельства, например в тех случаях, когда существенное значение имеет элемент внезапности¹²¹. Государственная практика возвела это правило в ранг нормы международного обычного права. Обязательства в отношении принципа проведения различий и ведения военных действий остаются применимыми даже в том случае, если гражданские лица и после предупреждения остаются в зоне операций. В прошлом угрозы, например относительно того, что все оставшиеся гражданские лица будут считаться объектами для нападения, уже осуждались и аннулировались¹²².

152. В соответствии с нормами международного гуманитарного права запрещаются также "акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население"¹²³. Заявления с призывами к эвакуации определенных районов, которые не представляют собой подлинные предупреждения, а призваны запугать жителей, посеять среди них панику или вынудить их покинуть свои дома по причинам, не связанным с их безопасностью, могут подпадать под это запрещение.

153. Военнослужащие, занимающиеся планированием военных операций, должны строго придерживаться требования о том, что любое предупреждение должно быть "эффективным". Важное значение имеет момент, выбранный для предупреждения. Согласно сообщениям, в некоторых случаях ИСО сбрасывали листовки или обращались с предупреждениями с использованием громкоговорителей¹²⁴ всего лишь за два часа до предполагаемого нападения. После обращения с предупреждением необходимо учитывать реальную физическую возможность отреагировать на него.

154. Как было указано Верховным комиссаром по правам человека, "многие люди просто не в состоянии покинуть юг Ливана, поскольку у них нет транспорта, поскольку были разрушены дороги, поскольку они больны или имеют преклонный возраст, поскольку они должны заботиться о других людях, которые физически неспособны вынести тяготы переезда, или поскольку им просто некуда податься"¹²⁵.

155. Серьезную обеспокоенность вызывала также физическая опасность, которой они могли подвергнуться, вняв предупреждению и отправившись в путь. Среди гражданского населения было определенное число людей, которые, согласившись на эвакуацию после предупреждения ИСО, при отъезде превращались в объекты нападений. 15 июля, например, после обращения ИСО с требованием произвести эвакуацию, несколько семей покинули деревню Марвахин на юге Ливана. На пути к побережью через Шамаа автоколонна подверглась нападению, в результате которого погибли 23 человека (см. подробное изложение событий выше). 7 августа израильские самолеты сбросили над югом Ливана листовки следующего содержания: "Любое транспортное средство любого типа, передвигающееся к югу от реки Эль-Литани, будет уничтожено по подозрению в перевозке ракет, военной техники или террористов. Любой человек, использующий любое транспортное средство, подвергает свою жизнь опасности"¹²⁶. Очевидно, что это сделало дальнейшую эвакуацию людей из данной зоны если и не невозможной, то крайне затруднительной.

156. Если вооруженные силы действительно серьезно пытаются предупредить гражданское население о необходимости произвести эвакуацию из-за нависшей угрозы, они должны учитывать, как, по их мнению, гражданское население может выполнить их указание, а не просто сбрасывать бумажки с посланиями с самолета.

157. Чтобы предупреждение было действительно "эффективным", необходимо также дать гражданскому населению определенное время для эвакуации наряду с гарантиями безопасного использования гуманитарных коридоров для эвакуации. Военнослужащие должны обеспечивать ограждение гражданских лиц, выполняющих приказы об эвакуации, от нападений.

158. Предупреждение о необходимости произвести эвакуацию не освобождает военных от их непреложной обязанности "принять все практически возможные меры предосторожности" для защиты оставшихся гражданских лиц, а это включает в себя и их собственность. Оставшиеся на месте люди и их собственность не превращаются внезапно в военные объекты, которые могут подвергнуться нападению. В соответствии с нормами права нападение должно быть отменено, если становится очевидным, что объект является гражданским или что гражданские потери будут чрезмерными по отношению к военному

преимуществу, которое предполагается получить¹²⁷. Официальные заявления израильских властей во время конфликта ставят под сомнение факт полного понимания ими этих обязательств. Например, как было сообщено в новостях Би-би-си 27 июля¹²⁸, израильский министр юстиции Хаим Рамон заявил, "что для предотвращения потерь среди израильских военнослужащих, воюющих с боевиками "Хезболлы" на юге Ливана, деревни должны быть очищены израильскими военно-воздушными силами, прежде чем в них войдут сухопутные войска". Он добавил, что Израиль предоставил гражданскому населению юга Ливана достаточно времени, чтобы покинуть этот район, и поэтому любой человек, оставшийся здесь, может считаться сторонником "Хезболлы". «Все люди, находящиеся сейчас на юге Ливана, являются террористами, которые так или иначе связаны с "Хезболлой"», - отметил г-н Рамон.

в) Пропагандистские листовки и послания

159. В Бейруте и других местах также сбрасывались листовки, но они в основном представляли собой не предупреждения, а пропагандистские послания, направленные против "Хезболлы". То же самое касается полученных многими людьми компьютеризированных телефонных звонков. Ниже приводится образец листовки такого типа, а другие примеры даются в приложении VI. ИСО сообщают населению Ливана, что они находятся в конфликте с террористами "Хезболлы", а не с народом Ливана и что жители Ливана не должны позволять использовать себя в качестве "живого щита" (3 августа 2006 года)¹²⁹:

"Жителям Ливана

Войска ИСО решительно и отважно действовали в Баальбеке, центре операций террористического бандформирования "Хезболлы", в рамках защиты граждан Государства Израиль и с целью возвращения похищенных военнослужащих ИСО.

Знайте, что у ИСО длинные руки и что они будут и впредь доставать террористов "Хезболлы", где бы те ни находились, с целью нанесения по ним мощного и решительного удара и нейтрализации их возможности использовать их преступную идеологию против граждан Израйля.

Граждане Ливана,

Войска ИСО действуют не против ливанского народа, а против террористов "Хезболлы" и будут делать это столько, сколько сочтут необходимым.

Не позволяйте элементам "Хезболлы" превращать вас в своих пленников и использовать вас в качестве живого щита в чужих интересах.

Государство Израиль".

160. Судя по всему, ИСО сбрасывали пропагандистские листовки и после окончания конфликта. Центр Организации Объединенных Наций по координации деятельности, связанной с разминированием (ЦКДРООН), предоставил в распоряжение Комиссии следующий образец листовки¹³⁰:

"Граждане Южного Ливана,

Теперь, когда вы вернулись в свои деревни и переживаете серьезный кризис: разруху, опустошение и смерть, - задайтесь вопросом:

Как вы оказались в такой ситуации?

Насрулла утверждает, что он вправе похищать израильских военнослужащих - было ли оправданным это решение?

Насрулла утверждает, что он не служит интересам Ирана и Сирии - правда ли это?

Насрулла утверждает, что он является силой, сдерживающей Израиль - правда ли это?

Стоит ли это той цены, которую вы заплатили?

Знайте о том, что Израильские силы обороны вернутся и применят требуемую силу в любой момент, когда террористы совершат свои акты против граждан Государства Израиль с ливанской территории.

У вас есть возможность не допустить этого, обеспечив спокойствие, безопасность и процветание в вашем регионе.

Государство Израиль".

161. Эти листовки и послания не являются предупреждениями. Они носят пропагандистский характер и представляют собой акты неоправданного вмешательства во внутренние дела Ливана.

5. Нападения на медицинские объекты

162. Комиссия смогла убедиться в том, что ИСО совершили нападения на ряд медицинских объектов в Ливане, несмотря на их статус защищаемых объектов. Оценка ущерба, причиненного центрам первичного медико-санитарного обслуживания и больницам, произведенная ВОЗ и ливанским министерством здравоохранения¹³¹, свидетельствует, например, о том, что 50% амбулаторных центров были либо полностью уничтожены, либо серьезно повреждены, а одной из трех больниц этого региона был

причинен значительный ущерб. Это исследование указывает также на серьезную нехватку топлива, электроэнергии и питьевой воды¹³². В Тире членам Комиссии было сказано, что больницы не ощущают нехватки медикаментов, поскольку все они запаслись ими на несколько месяцев. Вместе с тем руководители больниц уведомили Комиссию о том, что они не смогли бы обеспечить пациентов продуктами питания и кровью без помощи палестинских беженцев, которые добровольно сдавали кровь и являлись основными поставщиками продуктов питания для больниц во время конфликта¹³³.

163. В Тибнине на здании государственной больницы остались следы прямого попадания, возможно танкового снаряда или ракеты, выпущенной с вертолета. Члены Комиссии увидели следы как минимум пяти прямых попаданий снарядов или ракет по зданиям больницы. Согласно сообщениям, полученным Комиссией, 13 августа, непосредственно накануне прекращения огня, зона, прилегающая к больнице, стала объектом удара с применением кассетных бомб. По этим сообщениям, удар был нанесен в тот момент, когда в больнице находились около 2 000 гражданских лиц.

164. ИСО должны были знать об этой больнице, которая построена на холме и видна с расстояния в несколько километров. Был ли вывешен на ее крыше флаг Красного Креста, не имеет особого значения. Фактически тот маленький флаг, который члены Комиссии увидели на крыше больницы, был бы неразличим с воздуха и, возможно, с земли. В любом случае в силу перечисленных фактов это не имеет значения.

165. Исходя из собранной информации, Комиссия считает, что с военной точки зрения ни в прямом обстреле больницы, ни в нанесении удара с применением кассетных бомб не было необходимости. Комиссия не обнаружила никаких свидетельств того, что больница каким-либо способом использовалась в военных целях. Кроме того, данные широко применявшихся израильских разведывательных БПЛА должны были четко показать, что в больнице нашли убежище гражданские лица.

166. В Бапльбеке члены Комиссии увидели еще одну больницу, ставшую объектом военных операций ИСО. Больница "Дар-эль-Хекма" является частным благотворительным учреждением при Фонде имама Хомейни. 1 августа примерно в 21 час. 30 мин. израильские войска произвели высадку неподалеку и проникли на территорию больницы, выведя из строя все фонари на ее ограждении. На момент нападения в больнице не было пациентов, но велся прием амбулаторных больных. На тот момент здесь находились только десять сотрудников; один был убит, а двое получили ранения. Оказавшись в здании, военнослужащие побывали во всех помещениях, кроме одного, и разбили двери, окна, компьютеры, мебель, сейф и медицинское оборудование. Из архивов были изъяты медицинские карты некоторых пациентов, свалены в кучу в

одном из помещений и сожжены. Из сейфа были изъяты официальные документы больницы. Согласно сообщениям, полученным Комиссией, израильские военнослужащие находились в здании в течение примерно семи часов.

167. Комиссия не нашла никакой информации относительно того, что больница использовалась боевиками "Хезболлы". Никакой необходимости в причинении ущерба или повреждений медицинскому оборудованию, мебели, официальным документам или медицинским картам пациентов не было, поскольку все они являлись сугубо гражданскими объектами. Кроме того, Комиссия считает, что источники финансирования больницы или возможные связи между некоторыми сотрудниками и "Хезболлой" никоим образом не позволяли считать это учреждение военной целью.

168. Комиссии стало известно о ряде случаев, когда медицинские учреждения понесли сопутствующий ущерб в результате военных операций, проводившихся в непосредственной близости от их помещений. Например, хотя больница в Марджьюне не стала объектом прямого нападения, из-за повреждения электросети пострадало ее электротехническое и электронное оборудование¹³⁴.

169. В Тире руководство больниц "Наджем" и "Джабаль Амель" сообщило Комиссии о двух случаях высадки израильских войск в непосредственной близости от больниц¹³⁵. В обоих случаях пациенты и сотрудники были переведены в подвальное помещение в целях защиты. Было сообщено о сопутствующем физическом ущербе, причиненном больнице "Джабаль Амель" в результате нанесения удара с воздуха по двум домам, располагавшимся в 50 м от больницы. Было сообщено также о побочном ущербе, причиненном больнице "Наджем".

170. В соответствии с нормами международного гуманитарного права медицинские формирования, перед которыми поставлены исключительно медицинские цели, должны пользоваться уважением при любых обстоятельствах. Они лишаются защиты, если они используются, помимо их гуманитарных функций, для совершения действий, наносящих ущерб противнику¹³⁶. В связи с этим Комиссия считает, что медицинские учреждения стали как объектами неоправданных непосредственных нападений, так и жертвами сопутствующего ущерба. Комиссия не получила никаких объяснений от израильских властей, которые могли оправдать их военные операции, прямо или косвенно затронувшие защищаемые медицинские объекты. Данные Израилем общие разъяснения относительно того, что все пострадавшие объекты инфраструктуры использовались "Хезболлой", являются недостаточными, чтобы оправдать нарушение ИСО их обязательства воздерживаться от совершения нападений на защищаемые медицинские объекты.

6. Медицинский персонал и доступ к медицинской и гуманитарной помощи

171. Комиссия отмечает, что конфликт не обошел стороной и движение Красного Креста, о чем свидетельствует ряд инцидентов, о которых сообщили МККК и ЛКК¹³⁷.

В некоторых случаях медицинский персонал оказался жертвой сопутствующего ущерба.

172. Комиссия приняла к сведению сообщения ЛКК о девяти разных инцидентах с участием карет скорой помощи и еще о пяти инцидентах, затронувших медицинские объекты, по которым были нанесены удары. В целом в ЛКК погиб один доброволец, 14 сотрудников получили ранения, были уничтожены три кареты скорой помощи и повреждены еще четыре; один медицинский объект был уничтожен и пострадали еще четыре. Три описываемых ниже инцидента, при которых пострадали кареты скорой помощи ЛКК, служат иллюстрацией выводов Комиссии.

173. 23 июля в 23 час. 15 мин. два транспортных средства ЛКК были поражены ракетами в Кане. На крышах обоих автомобилей были нанесены четкие эмблемы Красного Креста. Инцидент произошел в тот момент, когда оказывавшие первую помощь работники переносили раненых из одной кареты скорой помощи в другую. По сообщениям ЛКК и словам очевидцев, одна машина скорой помощи покинула Тибнин с тремя ранеными и тремя оказывавшими первую помощь медицинскими работниками. Вторая карета скорой помощи выехала из Тира с тремя медицинскими работниками. Обе машины встретились в Кане, чтобы переместить пациентов из одной кареты скорой помощи в другую¹³⁸. Когда прибывшая из Тира машина собиралась покинуть это место, она была поражена израильскими ракетами. Несколько минут спустя, пока персонал прибывшей из Тира машины пытался вызвать помощь, ракета поразила и машину, прибывшую из Тибнина. Ракета попала в середину Красного Креста, нанесенного на крышу машины. Сотрудникам ЛКК удалось связаться с МККК, который смог вступить в контакт с ИСО и попросить о прекращении нападения. Работники Красного Креста прятались на протяжении примерно двух часов и были не в состоянии оказать помощь раненым, все еще находившимся в машинах. В результате ранения получили девять человек, в том числе шестеро добровольцев Красного Креста¹³⁹.

174. Комиссия получила информацию еще об одном инциденте, происшедшем 11 августа в 17 час. 50 минут. Машина скорой помощи с медицинскими принадлежностями была обстреляна ИСО на дороге между Айн-эль-Мазрабом и Тибнином. Первый снаряд попал в передок машины, а второй в крышу. Карета скорой помощи взорвалась и полностью сгорела. К счастью, два сотрудника ЛКК получили лишь поверхностные ранения.

175. Ночью 11 августа люди, покидавшие район Марджьюна на автомобилях, попали под обстрел израильских самолетов. ЛКК эвакуировал шестерых погибших и 32 раненых в ближайшие больницы. Среди жертв оказался один доброволец-фельдшер из ЛКК, который погиб, оказывая помощь раненому. Во время этого же инцидента погиб инженер из марджьюнской больницы¹⁴⁰.

176. Во всех трех вышеописанных случаях ЛККК выполнял функции по защите, как они определены в Женевских конвенциях 1949 года. Используемые автомобили имели на себе четкую маркировку в виде эмблемы Красного Креста, а сами они использовались с полным соблюдением норм международного гуманитарного права. Комиссия не обнаружила никаких свидетельств того, что эти нападения были каким-либо образом связаны с военной деятельностью "Хезболлы". Исходя из этого Комиссия приходит к выводу о том, что все эти инциденты представляют собой преднамеренные и неоправданные нападения на пользующиеся защитой медицинские транспортные средства и персонал.

177. Ливанские силы гражданской обороны также стали объектом нападений со стороны ИСО¹⁴¹. Комиссии было сообщено, что во время вооруженного конфликта один доброволец погиб и еще 59 сотрудников гражданской обороны получили ранения (11 штатных сотрудников и 48 добровольцев). В общей сложности повреждения получили 48 стационарных объектов, а также множество транспортных средств¹⁴².

178. Помимо сообщений о прямых нападениях на медицинский и гуманитарный персонал Комиссия получила различные свидетельские показания, касающиеся препятствий и препон, с которыми пришлось столкнуться в своей деятельности медицинскому и гуманитарному персоналу. Комиссия получила целый ряд свидетельских показаний от гуманитарных организаций, больниц, сотрудников других медицинских центров и от гражданских лиц, которые подтверждают, что доступ к гражданским лицам, нуждавшимся в медицинском уходе и гуманитарной помощи, был затруднен, а во многих случаях и невозможен из-за ограничений, введенных ИСО.

179. Например, в начале конфликта ВПП столкнулась с серьезной проблемой ограничений на перемещения и развертывание своей деятельности, включая случаи попадания ракет и снарядов поблизости от ее гуманитарных конвоев¹⁴³. Хотя ни один конвой ВПП не стал объектом прямого удара, 6 августа 2006 года неподалеку от одного и того же конвоя произошли два серьезных инцидента. По сообщению ВПП, "по дороге в Тир примерно в 15 км к северу от города микроавтобус, следовавший в противоположном направлении, был поражен ракетой, по всей видимости пущенной с воздуха. Оба человека, находившиеся в машине, погибли. Никакого ущерба или повреждений конвою

Организации Объединенных Наций причинено не было. Когда порожние автомобили возвращались в Бейрут, ракета поразила еще одну машину, находившуюся примерно в 30 метрах перед конвоем. Водитель, который, судя по всему, был в автомобиле один, был убит"¹⁴⁴. Ввиду трудностей с оказанием гуманитарной помощи нуждавшимся гражданским лицам Координатор Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам призвал положить конец нападениям на объекты гражданской инфраструктуры в Ливане и отменить меры, замедлявшие распределение гуманитарной помощи среди тысяч перемещенных лиц или препятствовавшие ее распределению¹⁴⁵.

180. Дополнительные сведения о трудностях, с которыми пришлось столкнуться гуманитарным организациям, можно получить, ознакомившись с процедурой уведомления о перемещении гуманитарных грузов¹⁴⁶. В соответствии с этой процедурой ни один конвой с гуманитарной помощью не мог передвигаться без прямого разрешения израильских властей (так называемый механизм "согласия"). Фактически многие конвои так и не получили разрешения со стороны ИСО. Во многих случаях, хотя разрешение и давалось, ИСО наносили воздушные удары по дорогам, которые, как им было известно в силу применения процедуры предварительного уведомления, должны были использоваться конвоями. Вследствие этого многие перевозки гуманитарной помощи пришлось отменить. В коммюнике для прессы, выпущенном 10 августа, ВПП заявила, что «сочетание таких обстоятельств, как 70 уничтоженных мостов и отказ в предоставлении со стороны ИСО "согласия на основании соображений безопасности" конвоев с гуманитарной помощью, подрывали усилия ВПП, которая от имени всего гуманитарного сообщества стремилась организовать наземную доставку помощи, включая продукты питания для четверти ливанских жителей, перемещенных из родных домов»¹⁴⁷.

181. Усилия, предпринимавшиеся гуманитарными организациями для облегчения доступа к гуманитарной помощи, часто оказывались безуспешными. 28 июля Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций Ян Эгеланн призвал к 72-часовому прекращению огня для облегчения усилий по оказанию помощи, но Израиль на следующий день отверг этот призыв¹⁴⁸. 30 июля Совет Безопасности также настоятельно призвал все стороны предоставить незамедлительный и неограниченный доступ к гуманитарной помощи¹⁴⁹. Несмотря на сделанное 30 июля 2006 года заявление представителя государственного департамента Соединенных Штатов Америки о том, что Израиль согласился на 48-часовую приостановку ударов с воздуха¹⁵⁰, Израиль продолжал свои военные операции на юге, препятствуя тем самым доступу гуманитарных учреждений в места к югу от реки Эль-Литани¹⁵¹.

182. Трудности, с которыми столкнулись организации, занимавшиеся оказанием гуманитарной помощи, в равной мере испытывали и те, кто занимался оказанием

медицинской помощи. Это подчеркнули все медицинские работники, встретившиеся с членами Комиссии. Более того, многие раненые, которые могли бы быть доставлены в больницу или получить доступ к медицинской помощи, не могли сделать этого из-за введенных ИСО ограничений в отношении передвижения. В результате состояние многих пациентов, получивших легкие ранения, со временем ухудшалось¹⁵². В ряде случаев отсутствие доступа к своевременной медицинской помощи приводило к смерти пациентов. Эти проблемы, связанные с доступом к медицинской помощи, были подтверждены данными, предоставленными больницей "Джабаль Амаль" в Тире. Действительно, в течение двух дней после прекращения огня она приняла 80 пациентов. Все они были получившими ранения лицами, до которых было невозможно добраться во время конфликта.

183. В Кане, например, Комиссии сообщили о том, что несколько человек скончались из-за нехватки медикаментов. В числе прочих жертв оказался брат мэра города, который умер из-за отсутствия инсулина для лечения его диабета. В Шихине Комиссии было сообщено о том, что 8 августа во время рейда ИСО одна женщина была убита и еще одна получила ранения. ИСО оставили раненую женщину в доме; она не могла получить помощи из-за интенсивных боевых действий. Обеспечить ее лечение удалось только после вступления в силу режима сокращения огня, когда ЛКК было наконец разрешено попасть в город¹⁵³.

184. МККК сообщил о целом ряде случаев, когда ЛКК и МККК столкнулись с трудностями в деле получения доступа к людям, нуждавшимся в помощи. На брифинге для прессы 19 июля 2006 года г-н Пьер Крехенбюль, директор оперативного отдела МККК, заявил, что главная медицинская проблема в Ливане связана с нахождением способов доставки пациентов в больницы¹⁵⁴. Президент МККК г-н Якоб Келленбергер также поднял этот вопрос при посещении Ливана и Израиля в августе 2006 года¹⁵⁵. Глава миссии организации "Врачи без границ" в Ливане Кристофер Стоукс 1 августа 2006 года отметил, что "концепция гуманитарных коридоров использовалась как "своего рода отговорка", поскольку на деле реальный доступ гуманитарных организаций на юге страны отсутствовал"¹⁵⁶.

185. Комиссии было сообщено также, что суда с гуманитарными грузами, отбывшие из порта Ларнака (Кипр), не могли попасть в ливанские порты до последних дней конфликта из-за блокады¹⁵⁷, а также из-за задержек с получением требуемого разрешения от израильских властей.

186. В соответствии с нормами международного гуманитарного права "персонал [участвующий в операциях по оказанию гуманитарной помощи] пользуется уважением и

защитой"¹⁵⁸. Кроме того "стороны, находящиеся в конфликте, разрешают быстрый и беспрепятственный провоз гуманитарной помощи для нуждающихся гражданских лиц, которая носит беспристрастный характер и оказывается без какого-либо неблагоприятного различия при сохранении права контроля с их стороны"¹⁵⁹. Эти нормы применяются вне зависимости от того, носит ли вооруженный конфликт международный или немеждународный характер. Кроме того, Совет Безопасности, как и в случае данного вооруженного конфликта, неоднократно призывал все стороны вооруженных конфликтов уважать безопасность персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи, и обеспечивать уважение принципов его безопасности и защиты. В своей резолюции 1296 (2000), посвященной защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах, Совет Безопасности обратился с призывом ко всем сторонам, в том числе негосударственным субъектам, "обеспечивать охрану, безопасность и свободу передвижения" персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи. Вопрос об отказе в предоставлении доступа и о блокировании доступа гуманитарных миссий к уязвимым слоям населения поднимался в каждом из пяти докладов, представленных Генеральным секретарем Совету Безопасности после принятия этой резолюции. В своем последнем докладе Генеральный секретарь настоятельно призвал "Совет рассмотреть вопрос о применении целенаправленных санкций в ситуациях, когда в результате конкретных нападений на лиц, участвующих в оказании гуманитарной помощи, гуманитарные операции лишаются доступа"¹⁶⁰.

187. Из всех свидетельств, полученных Комиссией от самых разных субъектов, она сделала вывод о том, что во время этого конфликта свободный доступ к гуманитарной помощи для нуждающихся людей гарантирован не был. Во-первых, система согласия, введенная в действие для выполнения требований ИСО, не была адаптирована к целям эффективного оказания гуманитарной помощи. Более того, эта процедура заставляла гуманитарные учреждения адаптировать свою работу к ведению военных операций, а не отдавать приоритет оказанию гуманитарной помощи. Во многих случаях это приводило к тому, что разрешение на передвижение конвоев вообще не предоставлялось или предоставлялось с такой задержкой, что проведение гуманитарной операции уже становилось невозможным. Кроме того, в ряде случаев ИСО вели боевые действия либо непосредственно против тех, кто занимался доставкой чрезвычайной помощи, либо опосредованно, в результате чего свободное и безопасное перемещение гуманитарного персонала уже более не было гарантировано.

7. Нападения на религиозные объекты и места отправления культа

188. Во время своей поездки на юг Ливана члены Комиссии увидели ущерб, причиненный нападениями ИСО на ряд мест отправления культа. Например, Комиссия

установила, что деревня Кауза (христианская деревня, расположенная около "голубой линии") была занята ИСО. Большинство жителей деревни покинули ее во время конфликта, но десять человек здесь остались. Следует особо отметить ущерб, причиненный христианской маронитской церкви, которая была повреждена в ходе воздушных налетов в первые дни конфликта, а затем была занята израильскими войсками, которые использовали ее в качестве своей базы. Ее крыша была серьезно повреждена, в правом углу передней стены имелась большая дыра от снаряда. Как представляется, повреждения крыши и стены церкви были причинены танковыми снарядами. Кроме того, в течение 16 дней, пока ИСО занимали эту церковь, они совершили акты вандализма, разбив статуи святых и оставив после себя мусор и другие отходы. Комиссии была показана статуя Девы Марии, которая была разбита и оставлена на полу церкви. Когда жители деревни возвратились, они обнаружили, что церковь была сильно повреждена, а церковные скамейки и исповедальня разбиты. Серебряные предметы остались, но были преднамеренно сломаны. Внутри церкви были подготовлены оборонительные позиции с использованием мешков с песком. Никаких свидетельств ведения боевых действий в самой церкви или снаружи с целью ее захвата обнаружено не было. Поэтому представляется, что ИСО заняли ее без боя. Ущерб был причинен либо при занятии деревни, либо при уходе войск.

189. Комиссия посетила также еще одну христианскую деревню - Дебель, которая была частично занята ИСО. Повреждения от танковых снарядов были видны на здании главной христианской церкви, а также на крыше мечети. Свидетели сообщили Комиссии, что по этим двум зданиям было произведено шесть выстрелов из танковых орудий. Они отметили, что никаких боевиков в этих зданиях не было и что использовать эти позиции для пуска ракет боевикам "Хезболлы" было практически невозможно.

190. Члены Комиссии заметили, что во многих городах или деревнях, которые они посетили или через которые они проезжали на юге Ливана, многочисленные мечети и церкви были повреждены или разрушены. Например, на здании мечети в Марвахине были обнаружены следы от артиллерийских снарядов. Ущерб, причиненный местам отправления культа, был замечен также, в частности, в Бинт-Джубайле и Айт-эш-Шаабе¹⁶¹.

191. В большинстве случаев ущерб, причиненный мечетям и церквям, был лишь частичным. С учетом характера разрушений, типов ущерба и совершенных актов вандализма, а также использования некоторых из этих зданий и мест отправления культа в качестве военных баз Комиссии представляется, что, хотя ИСО и имели явное намерение причинить ненужный ущерб защищаемым религиозным объектам и местам отправления культа, цели их полного уничтожения не ставилось.

192. В соответствии с нормами международного гуманитарного права религиозные объекты и места отправления культа во время конфликта пользуются защитой¹⁶². Большинство из них являются нормами международного обычного права¹⁶³, как это было подтверждено Международным Судом в его консультативном заключении по делу относительно законности применения или угрозы применения ядерного оружия¹⁶⁴. Важно подчеркнуть также, что в соответствии с Римским статутом умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, квалифицируется как военное преступление¹⁶⁵.

8. Похищение, перемещение и незаконное лишение свободы гражданских лиц

193. Комиссия получила информацию о том, что лица, носившие то же имя, что и лидер "Хезболлы", подвергались аресту на ливанской территории, а затем доставлялись в Израиль до их освобождения, а в ряде случаев до передачи ВСООНЛ. Комиссии удалось встретиться с двумя членами семьи Насруллы, которые вместе с тремя другими мужчинами из города Баальбек были задержаны ИСО. По их сообщениям, они были арестованы и доставлены в Израиль, где их удерживали 20 дней. Эти две жертвы рассказали Комиссии, что они были арестованы ночью 1 августа израильскими военнослужащими. Им сковали наручниками руки и завязали глаза. Их этапировали пешком в течение примерно двух часов. Затем под угрозой применения оружия их загрузили на борт вертолета и доставили в израильскую тюрьму. Во время задержания они подвергались жестокому, унижающему достоинство и бесчеловечному обращению, прежде чем они в конце концов были освобождены и переданы МККК. Тогда члены Комиссии встретились с ними, они все еще имели заметные следы от наручников на запястьях и щиколотках¹⁶⁶.

194. Комиссия получила также информацию от Парламентского комитета по правам человека относительно одного симпатизировавшего партии Ауна христианина-маронита, который был задержан в городе Дебель во время оккупации этой деревни ИСО. Он заявил, что его подвергали жестокому, унижающему достоинство и бесчеловечному обращению, прежде чем освободить при уходе ИСО из города. Этот человек в настоящее время проходит курс психологической терапии в связи с посттравматическим синдромом в результате этого события.

195. Комиссия приняла к сведению меморандум Эль-Хиямского центра реабилитации жертв пыток (ХЦР)¹⁶⁷, который содержит список лиц, арестованных в Ливане и переведенных в израильские тюрьмы. В этом списке приводится также перечень случаев ареста после прекращения огня.

196. Комиссия встретила также с двумя из группы женщин, задержанных ИСО 8 августа в деревне Шихине. Эта группа женщин нашла убежище в одном доме, а израильские военнослужащие застрелили одну из них и ранили еще одну. Военнослужащие находились в доме примерно 15 минут, допрашивая женщин и задавая им вопросы об их связях с боевиками "Хезболлы". Затем военнослужащие ИСО заставили женщин проследовать босиком и с поднятыми руками к другому дому в другом конце деревни. Перед входом этот дом им приказали встать на колени на улице, и они пробыли в этом положении более 15 минут, а затем были заведены в дом. Они услышали разговор двух военнослужащих, которые спорили, следует ли их убить.

197. В соответствии с нормами международного гуманитарного права с гражданскими лицами должны обращаться гуманно¹⁶⁸. Согласно положениям международного гуманитарного права запрещаются также телесные наказания¹⁶⁹, пытки¹⁷⁰, принудительные исчезновения¹⁷¹ и произвольное лишение свободы¹⁷². Кроме того, эти акты представляют собой нарушения прав человека в соответствии с широким спектром положений в области прав человека¹⁷³. Помимо этого, пытки и бесчеловечное обращение, незаконная депортация или перемещение, а также незаконное лишение свободы квалифицируются в качестве военных преступлений в соответствии с Римским статутом¹⁷⁴.

198. Комиссия выражает свою глубочайшую обеспокоенность в связи задержанием гражданских лиц на основании подозрений, не подкрепленных какими-либо доказательствами. Если их имена или то обстоятельство, что эти гражданские лица были обнаружены в местах, где "Хезболла" имела влияние или какое-то время присутствовала, являлись основаниями для их задержания, то это со всей очевидностью представляет собой нарушение минимальных стандартов, закрепленных как в международном гуманитарном праве, так и в международном праве прав человека. Кроме того, Комиссия обеспокоена сообщениями о том, что задержанные подвергались жестокому, унижающему достоинство и бесчеловечному обращению. Это является еще более очевидным в случае детей и женщин, которые с учетом обстоятельств их арестов не могли подозреваться в принадлежности к числу боевиков "Хезболлы" или в каком-либо прямом участии в военных действиях.

9. Внутреннее перемещение гражданских лиц

199. Одним из наиболее серьезных аспектов этого конфликта является массовое перемещение гражданских лиц во время военных действий. Согласно оценкам правительства, в период с 12 июля по 14 августа перемещенными оказались 974 184 человека (почти четверть населения): из них приблизительно 735 000 искали

убежище на территории Ливана, а 230 000 человек - за рубежом¹⁷⁵. Почти половину перемещенных лиц составляли дети. Эти цифры следует рассматривать на фоне демографической ситуации в Ливане, где многие люди уже оказались перемещенными в результате предыдущих конфликтов, а местные общины все еще находились в процессе ликвидации последствий конфликтов и восстановления. В эти цифры включены также данные по вторичному перемещению приблизительно 16 000 палестинских беженцев¹⁷⁶.

200. Во время конфликта приблизительно 142 397 внутренне перемещенных лиц были размещены в школах¹⁷⁷, а более 600 000 человек нашли убежище у родственников, друзей или в других временных жилищах, а в некоторых случаях и на открытых пространствах, например на территориях парков. В результате массового разрушения домов и других объектов гражданской инфраструктуры перемещенные лица и семьи были вынуждены жить в условиях скученности и зачастую в небезопасной обстановке, имея ограниченный доступ к безопасной питьевой воде, продуктам питания, услугам санитарии, электроснабжения и здравоохранения. Другие сообщения свидетельствуют о росте числа респираторных заболеваний и диареи в школах и общественных местах во время перемещения¹⁷⁸. Следует отметить, что кризис вынужденных переселений, спровоцированный конфликтом, а также серьезные проблемы, связанные с защитой перемещенных лиц, могли бы привести к дополнительному раскручиванию гуманитарного кризиса, если бы не семьи, общины и организации в Ливане, которые приютили у себя и/или поддержали многих из перемещенных лиц во время и после конфликта.

201. Комиссия не смогла провести полный анализ последствий перемещения из-за отсутствия подробной информации. Однако и без того ясно, что наиболее серьезные последствия конфликта ощутили на себе люди, проживавшие в районах, уже затронутых проблемой нищеты, включая пригороды южного Бейрута, деревни на юге страны и некоторые сельские районы¹⁷⁹. Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, до 70% всех ВПЛ были размещены во временных приютах в Бейруте. Кроме того, некоторые люди, бежавшие в районы к северу от реки Эль-Литани в поисках безопасного убежища у родственников или других членов общины, были вторично затронуты воздушными ударами ИСО. Комиссия получила надежную информацию и собрала свидетельские показания в связи с двумя такими инцидентами, происшедшими соответственно в районах Газие и Шийя.

202. До последних дней конфликта Газие считался безопасным местом для перемещенных гражданских лиц, бежавших с юга страны, и, по сообщениям мэра, во время конфликта в этот район прибыли свыше 10 000 перемещенных лиц. По показаниям свидетелей, в понедельник, 7 августа, примерно в 8 час. 00 мин. город подвергся

воздушным ударам со стороны Израиля. Несколько зданий были серьезно повреждены и как минимум три дома были полностью разрушены в результате прямых попаданий. Серьезнейший ущерб был причинен также дорогам и мостам, что привело к изоляции Газие от основных пунктов доступа в город и из него. По показаниям одного очевидца, в результате одного удара, нанесенного по жилому зданию, погибли восемь человек, а еще один потерпевший сообщил о том, что во время этих ракетно-бомбовых ударов он потерял свою жену и четверых детей. Во время другого нападения один дом пострадал от прямого попадания, и пять находившихся в нем людей, в том числе двухлетний ребенок, две сестры и мать, погибли в результате обвала здания. В общей сложности в период с 6 по 8 августа в Газие погибли по меньшей мере 29 гражданских лиц.

203. В южно-бейрутском районе Шийя гражданские лица, бежавшие с юга Ливана на более ранних стадиях конфликта, нашли приют у своих родственников. Согласно свидетельствам, собранным Комиссией, а также информации, предоставленной местными неправительственными организациями, эти гражданские лица бежали из районов Деир-Интар, Маджадель и Тулин в Бинт-Джубайле в поисках убежища в район Шийя. Другие прибыли туда из южно-бейрутского района Гобейри, который сильно пострадал от ударов с воздуха. Комиссия получила информацию о том, что как минимум одно здание в районе Шийя, занятое перемещенными лицами, бежавшими с юга, было разрушено ударами с воздуха. 7 августа 2006 года приблизительно в 19 час. 45 мин. по меньшей мере 39 гражданских лиц погибли в своих квартирах, когда израильские военно-воздушные силы нанесли удар по зданию в жилом районе Шийя. Одна свидетельница из Шийи объяснила Комиссии, что ее семья приютила перемещенных лиц, бежавших от конфликта на юге Ливана. Она заявила, что, хотя они чувствовали себя в безопасности, дом был слишком переполнен, и из-за этого дети постоянно конфликтовали. Она подтвердила другие полученные Комиссией сообщения, что вечером 7 августа никакого предупреждения не было сделано перед нанесением воздушного удара, в результате которого было разрушено соседнее здание и был причинен значительный ущерб другим прилегающим к нему зданиям. При обвале здания 16-летний сын свидетельницы погиб. Ее 13-летний сын получил серьезные ранения, а ее младший пятилетний сын страдает от серьезного посттравматического синдрома в результате этого инцидента.

204. Хотя очень многие ливанцы оказались перемещенными в ходе конфликта, многие другие жители не смогли бежать из-за страха, связанного с продолжавшимися нападениями и отсутствием безопасности, разрушенных или поврежденных дорог, мостов и других базовых объектов инфраструктуры, нехватки средств на безопасный транспорт, трудностей, связанных с возрастом или инвалидностью, или нежелания оставлять родственников или друзей, которые сами не могли покинуть эти районы. Те, кто не бежал, в частности женщины, оставшиеся для ухода за пожилыми людьми и/или

маленькими детьми, оказались уязвимыми перед лицом продолжавшегося насилия и подверженными дополнительному риску из-за ограниченного доступа к воде, электричеству, продуктам питания и медицинскому обслуживанию, а также из-за ограниченного доступа к гуманитарной помощи. Беременные женщины, например, страдали из-за ограниченного доступа к услугам репродуктивного здоровья, а большинство женщин, родивших детей непосредственно перед конфликтом или во время конфликта, не могли обеспечить получение базовых необходимых услуг и принадлежностей для новорожденных¹⁸⁰.

205. После прекращения военных действий 14 августа большое число внутренне перемещенных лиц и беженцев возвратились в районы своего происхождения, прежде всего на юг Ливана и в южные пригороды Бейрута. По сообщениям УВКБ, приблизительно 90% лиц, перемещенных в Ливане во время военных действий, вернулись в свои дома или находились поблизости уже в течение нескольких дней после прекращения огня. Вместе с тем некоторые из них, вернувшись домой, оказались перемещенными вторично, поскольку их дома были непригодными для проживания, а то, что служило им средствами к существованию, было уничтожено. Согласно оценкам, на момент подготовки настоящего доклада примерно 255 000 человек все еще были перемещены внутри Ливана или за рубежом¹⁸¹. Главную обеспокоенность в деле защиты перемещенных лиц, возвращающихся домой, а также работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи и восстановительными работами, миротворческого персонала и других вызывает постоянная и серьезная угроза, связанная с наличием здесь неразорвавшихся боеприпасов, прежде всего кассетного типа.

206. Согласно нормам международного права, запрещается принудительное перемещение во время вооруженных конфликтов, если только необходимость в этом не вызывается требованиями обеспечения безопасности затрагиваемых гражданских лиц или настоятельными причинами военного характера¹⁸². Как указывается в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны, перед тем как принять какое-либо решение о перемещении лиц, соответствующие органы власти должны обеспечивать рассмотрение всех возможных альтернативных решений, чтобы вообще избежать перемещений¹⁸³. В частности, органы власти и другие субъекты обязаны выполнять и обеспечивать выполнение своих обязательств по международному праву, включая правозащитное право и гуманитарное право, "с тем чтобы предотвращать и избегать возникновения ситуаций, которые могут привести к перемещениям лиц"¹⁸⁴. В случае отсутствия альтернативных решений принимаются все меры для сведения к минимуму самих перемещений и их отрицательных последствий¹⁸⁵.

207. Большинство перемещений в Ливане явились прямым или косвенным следствием неизбирательных нападений на гражданских лиц и объекты гражданской собственности и инфраструктуры, а также обстановки страха и паники среди гражданского населения, вызванной предупреждениями, угрозами и нападениями ИСО. Кроме того, во многих случаях нападения были несоразмерными по своему характеру и не могли быть оправданы военной необходимостью. С учетом всех этих фактов Комиссия отмечает, что перемещение лиц само по себе представляет собой нарушение международного права.

208. Комиссия напоминает далее, что перемещенные лица имеют право на полную защиту в соответствии с нормами международного права прав человека и гуманитарного права. В то же время они имеют специфические потребности, отличающиеся от потребностей неподвижного населения, и в этой связи на них должны распространяться особые меры защиты и помощи¹⁸⁶. Комиссия отмечает, что на протяжении всего конфликта ВПЛ зачастую не имели доступа к гуманитарной помощи для удовлетворения своих потребностей¹⁸⁷.

10. Окружающая среда

209. Уже на ранних этапах конфликта нападения ИСО на ливанскую инфраструктуру причинили крупномасштабный ущерб окружающей среде. Комиссия рассмотрела вопрос о том, какие катастрофические последствия возникли и будут ощущаться на протяжении еще нескольких лет для флоры и фауны ливанского побережья в результате разлива нефти в районе электростанции Джийе. Этот крайне серьезный инцидент произошел, когда израильские ВВС нанесли воздушные удары по топливным резервуарам электростанции Джийе, расположенной в 30 км к югу от Бейрута. В силу того, что электростанция располагалась на побережье, это нападение привело к экологической катастрофе. Поврежденные резервуары электростанции не выдержали. По данным ливанского министерства по делам окружающей среды, в восточной части Средиземного моря произошел разлив от 10 000 до 15 000 т нефти¹⁸⁸. Нефтяное пятно шириной 10 км охватило 170 км ливанского побережья.

210. Директор электростанции Джийе сообщил Комиссии о том, что по этому комплексу было нанесено два удара. Первый удар был нанесен 13 июля, и его объектом стал один резервуар емкостью 10 000 т нефти. Нефть хлынула из резервуара, но ее сброса в море удалось избежать благодаря внешнему ограждению здания электростанции, имевшему высоту около 4 м. Пожарным удалось справиться с начавшимся пожаром. Второй удар был нанесен 15 июля по другому резервуару, имевшему емкость 15 000 т нефти. Взрыв и начавшийся пожар привели к подрыву еще одного резервуара емкостью 25 000 т. Этот

взрыв и сверхвысокая температура при пожаре вызвали разрушение ограждения и привели к массовому сбросу нефти в море¹⁸⁹.

211. Комиссия убеждена в том, что это нападение не было случайным, а носило заранее спланированный характер. И действительно, удар был прямо нанесен по тем резервуарам, которые были заполнены в дни, предшествующие нападениям. Ни одна ракета не поразила пустые резервуары, главный генератор и оборудование, которые находились всего лишь в нескольких метрах от заполненных резервуаров.

212. От этого разлива пострадало две трети ливанского побережья. Черный нанос покрыл пляжи и скалы вплоть до Библоса к северу от Бейрута и распространился на северные районы Сирии. Согласно информации, содержащейся в Плане действий по оказанию международной помощи в связи с нефтяным загрязнением морской и прибрежной среды в Ливане, который был подготовлен Рабочей группой экспертов по Ливану¹⁹⁰, в течение нескольких дней ветер и поверхностные морские течения привели к перемещению нефтяного пятна на север приблизительно в 150 км от источника. Это быстрое перемещение пятна причинило значительный ущерб ливанскому, а также сирийскому побережью. Кроме того, из-за воздушной блокады не было никакой возможности принять меры к наблюдению за пятном и его оценке с воздуха. Единственной оставшейся возможностью стало использование данных спутникового дистанционного зондирования. Хотя ликвидационные меры были приняты уже за несколько дней до окончания конфликта под руководством ливанского министерства по делам окружающей среды и ливанской армии, спустя недели после прекращения огня все еще поступали сообщения о нефтяных пятнах в различных районах¹⁹¹.

213. Комиссия установила, что экологический ущерб, причиненный интенсивными израильскими ударами с воздуха, не ограничивается нефтяным разливом в Джийе. Повреждения энергетических подстанций, обвалы зданий, удары по автозаправочным станциям и разрушения химических заводов и других предприятий могли вызвать утечку или сброс в почву таких опасных веществ и материалов, как асбест и хлорированные соединения. Эти опасные материалы могут серьезно затронуть запасы грунтовых и поверхностных вод, а также сказаться на состоянии и плодородии сельскохозяйственных земель.

214. Аналогичным образом, широкомасштабное разрушение зданий и других объектов гражданской инфраструктуры могут создавать угрозу для здоровья населения ввиду огромного количества завалов, которые необходимо ликвидировать. В этом отношении в экологическом бюллетене ЮНЕП от 24 августа указывается, например, что в южном пригороде Харет-Хрейк в результате разрушения зданий на площади от 200 до 240 м

образовались приблизительно 1 млн. куб. метров обломков и мусора, что эквивалентно общему объему отходов жизнедеятельности всего ливанского населения за один год.

215. Кроме того, Комиссия считает также, что прямые нападения на резервуары с топливом и автозаправочные станции, а также на такие предприятия, как стекольный завод в Малибане, предприятие по производству пластмасс в Сай-эд-Дине и молочный завод "Либан лэ", среди прочего, создали повышенный риск загрязнения химическими веществами, которые, возможно, заразили водные источники, сельскохозяйственные земли и воздух, породив прямую угрозу для состояния здоровья ливанского населения.

216. В статье 35 (3) Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года закрепляется общий запрет на применение методов и средств ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде. Аналогичным образом, в статье 55 (1) Протокола указывается далее, что при ведении военных действий проявляется особая забота о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба.

217. Кроме того, как было указано Международным судом (МС)¹⁹² и подтверждено в правовой литературе¹⁹³, принцип, в соответствии с которым стороны конфликта принимают все необходимые меры, чтобы избежать причинения серьезного ущерба окружающей среде, представляют собой норму международного обычного права¹⁹⁴. На этот счет МС заявил следующее:

"(...) Государства, оценивая, что является необходимым и соразмерным при достижении законных военных целей, должны принимать во внимание экологические соображения. Уважение к природной среде является одним из элементов, учитываемых при оценке соответствия того или иного действия принципам необходимости и соразмерности"¹⁹⁵.

218. Кроме того, в соответствии со статьей 8 (2) b) iv) Римского статута умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение является причиной обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, квалифицируется как военное преступление.

219. По мнению Комиссии, хотя Израиль может утверждать, что нападения на эти объекты были оправданы военной необходимостью, остается бесспорным тот факт, что он прямо игнорировал или предпочел игнорировать потенциальные угрозы, порождавшиеся этими нападениями для благополучия гражданского населения. Хотя Израиль, возможно,

и добился своей военной цели, он поставил при этом под угрозу здоровье части населения. Комиссия не видит, каким образом эта потенциальная угроза может быть перевешена соображениями военной необходимости. Таким образом, она приходит к выводу о том, что при оценке законности нападений на вышеупомянутые объекты Израиль нарушил свои международно-правовые обязательства должным образом учитывать минимальные стандарты охраны окружающей среды и здоровья населения.

220. Кроме того, Комиссия придерживается того мнения, что Израиль должен был принять во внимание возможность того, что удары по электростанции Джийе были в состоянии привести к масштабному разливу нефти в море. Несмотря на эти риски, ИСО все же атаковали этот объект, что привело к уже описанным последствиям. Вне зависимости от того, было ли оправдано это нападение военной необходимостью, факт остается фактом: его последствия вышли далеко за рамки той военной цели, которую имел Израиль.

11. Нападения на культурные и исторические объекты

221. Комиссия ознакомилась с ущербом, причиненным археологическому объекту в Библосе разливом нефти в результате удара, нанесенного ИСО по ТЭС Джийе в Сайде. Этот объект, числящийся в Списке всемирного наследия ЮНЕСКО, серьезно пострадал от загрязнения нефтью. На этот счет, например, миссия ЮНЕСКО по оценке последствий войны для культурного наследия Ливана в своем докладе от сентября 2006 года отметила следующее об этом исключительном археологическом объекте:

"Миссия констатировала, что древний порт был быстро очищен, сначала силами морской службы Ливана, а затем при содействии Дании и Франции. В отличие от этого каменные блоки, составлявшие фундамент двух средневековых башен к северу и югу от входа в порт, остаются покрытыми толстым слоем нефтепродуктов. Останки античной эпохи (финикийской, эллинской, древнеримской), расположенные у основания кургана, тоже покрыты таким же слоем нефти"¹⁹⁶.

222. Комиссия смогла удостовериться в последствиях разлива для прибрежных археологических объектов на этом участке. Комиссия увидела ущерб, причиненный каменным блокам и фундаментам нефтью, которая, по сообщениям экспертов министерства культуры, пропитала поверхность камня. Такое же явление заметно на участке расположения древнегреческой оранжереи, построенной из пористых материалов, которые делают ее особенно уязвимой для такого рода загрязнения. В своем докладе генеральный директорат по вопросам охраны памятников древности министерства культуры указывает:

"Жидкое топливо покрыло все основание восточной и западной башен средневековой эпохи, а также античного участка, стену, прилегающую с северо-западной стороны к западной башне, залив Шамийе и Схине, остров Ясмин, а также древнюю оранжерею эллинской эпохи.

(...) Камни и археологические конструкции, особенно средневековые башни, а также оранжерея эллинской эпохи, являются пористыми. Вследствие этого нефть уже глубоко впиталась в них".

223. Кроме того, Комиссия получила от ливанского министерства культуры, а также от ЮНЕСКО достоверную информацию, касающуюся ущерба, причиненного другим историческим, археологическим и культурным объектам. В случае баальбекского археологического объекта миссия ЮНЕСКО установила следующее:

"Скрупулезное изучение различных частей храма Юпитера выявило, что на уровне шестигранного двора, где откололся и разбился каменный блок, заметны многочисленные трещины на ригелях. По мнению профессора Крочи, который уже изучал этот объект в 2001 году в рамках проекта CHUD, эти трещины могли увеличиться из-за вибраций при ракетно-бомбовых ударах. В этой связи следует отметить, что старый рынок Баальбека, поврежденный в результате ракетно-бомбовых ударов, расположен примерно в 200 м от этих памятников. Подробный отчет будет представлен двумя экспертами, специализирующимися на структурных особенностях и консервации камней, в течение нескольких следующих дней".

224. Миссия ЮНЕСКО сообщила также о разрушении части фресок на усыпальнице древнеримской эпохи в Тире.

225. Комиссия получила от ливанского министерства культуры достоверную информацию, касающуюся ущерба и разрушений, причиненных другим археологическим и историческим объектам Ливана, не включенным в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Комиссия посетила некоторые из этих объектов и смогла сама увидеть ущерб, причиненный военными операциями ИСО.

226. В числе этих объектов существенный ущерб был причинен цитадели Шамаа, построенной в XII веке. Были полностью разрушены шамааский мавзолей, минарет и часть мечети. Были частично разрушены четыре купола здания. Внутри цитадели были уничтожены ограждение, дома и магазины. В Бинт-Джубайле были полностью уничтожены большинство строений, возведенных начиная с XVIII века, включая старые

рынки этого города. В городе Эль-Хиям региональный музей, созданный Ассоциацией Корпуса милосердия в подземном госпитале, расположенном в районе Эд-Дардара, значительно пострадал от интенсивных обстрелов с воздуха окрестностей этого района. Объектом интенсивных ракетно-бомбовых ударов стало здание бывшей Эль-Хиямской тюрьмы. Прямым ударам подвергся Торонский замок в Тибнинской крепости, в результате чего значительные части замка были разрушены. Тщательную оценку ущерба еще предстоит произвести из-за наличия неразорвавшихся боеприпасов в окрестностях замка.

227. Культурные, исторические и археологические объекты находятся под прямой защитой международного гуманитарного права. Хотя в соответствии с принципами международного гуманитарного права и международного публичного права, применимыми к культурным, историческим и археологическим объектам, признается, что в случае их использования в военных целях они могут утратить статус защищаемых объектов и могут быть подвергнуты нападениям, воюющие стороны должны принимать необходимые меры предосторожности для ограничения воздействия нападений на эти объекты.

228. После изучения полученных материалов и по итогам посещений некоторых из этих объектов Комиссия приходит к выводу, что израильские нападения причинили значительный и несоразмерный ущерб культурным, археологическим и историческим объектам в Ливане, который не может быть оправдан военной необходимостью. Эти неоправданные нападения включают в себя прежде всего нападения на объекты, которые, не будучи включенными в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, тем не менее представляют собой объекты, имеющие исключительную историческую ценность для ливанского народа. Речь идет об уничтожении объектов в Шамаа, Эль-Хияме, Тибнине и Бинт-Джубайле. Во-вторых, удары, нанесенные Израилем по районам, прилегающим к объектам, включенным в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, как, например, в случае храма Юпитера в Баальбеке, археологического объекта в Библосе и археологического объекта в Тире, не будучи прямыми нападениями, причинили значительный ущерб объектам, находящимся под специальной защитой. Комиссия считает, что Израиль мог и должен был принять необходимые меры предосторожности во избежание причинения прямого или косвенного ущерба особо охраняемым культурным, историческим и археологическим объектам на ливанской территории.

229. С учетом числа и серьезности инцидентов, затронувших защищаемые культурные объекты, Комиссия считает, что эти нападения представляют собой нарушение действующих норм международного права и международного гуманитарного права, требующих особой защиты культурных, исторических и археологических объектов.

12. Школы

230. Конфликт произошел в тот момент, когда дети находились на летних каникулах. Согласно статистическим данным, представленным министерством образования¹⁹⁷, примерно 16 школ стали объектами прямых попаданий, приведших к почти полному разрушению зданий. Еще 157 зданий серьезно пострадали либо в результате прямых попаданий, либо в результате причиненного им ущерба от ударов по прилегающим зданиям. Еще три нуждались в ремонте после их использования в качестве убежища почти 128 760 внутренне перемещенными лицами. В Бинт-Джубайле шесть школ были разрушены полностью и еще две частично. В городе Эль-Хиям были полностью разрушены две частные и две публичные школы и еще две, включая профессионально-техническое (сельскохозяйственное) училище, получили серьезные повреждения.

231. В Бинт-Джубайле Комиссия увидела одну школу, в которой после причиненных разрушений сохранился только первый этаж. Позднее была получена информация о том, что ученики должны вернуться 16 октября и будут использовать только этот первый этаж, поскольку остальная часть здания нуждается в восстановлении. Комиссии сообщили, что в одной школе в этом городе нашли убежище 37 гражданских лиц, а внешние стены этого здания рухнули; многие получили ранения, а после войны в обломках были найдены тела одного мужчины и одной пожилой женщины. В Ятаре мэр рассказал о том, как школа подверглась нападению и ливанская армия незадолго до возобновления учебного года нашла здесь одну невзорвавшуюся ракету. В Эд-Дувейре членам Комиссии было рассказано о том, как объектом нападения стало медресе в Сайде, в котором преподавал шейх Адиль Акаш (см. выше "Нападения на гражданских лиц"). В Тайбе они узнали о том, как израильские солдаты заняли частную школу, разорили учительскую кухню и оставили в классных комнатах мочу в бутылках. В Эль-Хияме Комиссия посетила одну из школ, которая строилась при содействии ЮНЕСКО и которая была очень серьезно повреждена. Одна школа в этом городе уже восстановлена при содействии Катара; эта школа и сельскохозяйственное училище примут учеников из четырех остальных разрушенных школ после возобновления учебного года.

232. О причинах выбора школ в качестве объектов ударов было сказано мало. Как и другие гражданские объекты, школьные здания находятся под защитой международного гуманитарного права¹⁹⁸. В случае сомнения в том, используется ли та или иная школа для эффективной поддержки военных действий, предполагается, что она используется в гражданских целях¹⁹⁹. В соответствии со Статутом МУС умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей образования, признается военным преступлением при условии, что они не являются военными целями²⁰⁰. Без какого-либо четкого указания в отношении военного значения этих зданий такие нападения представляют собой грубое

нарушение международного гуманитарного права, которое может быть приравнено к военным преступлениям.

13. Миротворцы Организации Объединенных Наций - ВСООНЛ/ Группа наблюдателей в Ливане

233. Во время конфликта ИСО либо совершали непосредственно нападения на позиции ВСООНЛ и Группы наблюдателей в Ливане (ГНЛ), либо наносили удары вблизи от мест их расположения. Все эти позиции Организации Объединенных Наций четко обозначены, и большинство из них в целях обеспечения достаточного обзора размещены на возвышенностях. ИСО были сообщены предельно точные координаты их расположения. 12 июля ВСООНЛ получили предупреждение от ИСО, что «огонь будет открываться по любому лицу - включая персонал Организации Объединенных Наций, - которое приблизится к "голубой линии"»²⁰¹. 15 июля ИСО сообщили ВСООНЛ, что Израиль намеревается создать "специальную зону безопасности", в которую войдет 21 деревня на участке между "голубой линией" и израильским техническим ограждением. ИСО уведомили ВСООНЛ, что по любым автотранспортным средствам, которые появятся в этом районе, будет открываться огонь. Эта зона безопасности оказалась непосредственно в районе действия ВСООНЛ, что сделало невозможным обеспечение поддержки (или, в случае необходимости, проведение эвакуации) многих позиций ВСООНЛ, которые размещены в этой зоне. По сути дела эти предупреждения воспрепятствовали выполнению ВСООНЛ мандата, возложенного на них резолюцией 1655 (2006) Совета Безопасности от 31 января 2006 года²⁰².

234. Комиссия установила, что во время конфликта было зафиксировано 30 непосредственных нападений ИСО на позиции ВСООНЛ и ГНЛ. В результате этих нападений, в частности, погибли четверо невооруженных наблюдателей Организации Объединенных Наций на базе Эль-Хиям. Еще один сотрудник с женой погибли в результате удара с воздуха, нанесенного по их квартире в Тире. Кроме того, пятеро ганских, трое китайских и один французский военнослужащий, а также представитель ГНЛ получили ранения.

235. Примечательно, что ближе к завершению конфликта, уже после объявления о прекращении огня, количество непосредственных нападений ИСО на позиции ВСООНЛ резко увеличилось. Например, 13 августа объектами прямых ударов стали позиции в Тире, Бейт-Яхуне и Тибнине (трижды в течение рассматриваемого периода). Всем этим объектам был причинен значительный материальный ущерб. 14 августа были зафиксированы девять прямых ударов по позициям в Тибнине (четыре раза), Харисе (дважды), Тире (дважды) и Марун-эр-Расе (один раз).

236. В общей сложности только в течение этих двух дней 85 артиллерийских снарядов попали в базы ВСООНЛ, из них 35 - в Тибнине. Эти нападения причинили "крупный материальный ущерб" всем указанным позициям. Весь персонал ВСООНЛ был вынужден скрываться в бомбоубежищах, что помогло избежать жертв.

237. Нападение на базу ВСООНЛ в Эль-Хияме 25 июля 2006 года стало серьезным инцидентом в ходе этого конфликта и отражено в отдельном докладе ООН. Для обеспечения полноты расследования Комиссии было необходимо рассмотреть определенные факты, относящиеся к указанному инциденту. База в Эль-Хияме была построена 34 года назад и представляла собой один из четырех наблюдательных пунктов, использовавшихся Группой наблюдателей в Ливане. Из отчетной документации ВСООНЛ следует, что во время конфликта в пределах 500 м от базы было зафиксировано 36 воздушных ударов со стороны ИСО, и 3 из 12 - в пределах 100 метров. Кроме того, на расстоянии менее чем 100 м от базы было зафиксировано 12 попаданий артиллерийских снарядов, четыре из которых поразили саму базу. Хотя "Хезболла" имела базу на расстоянии 150 м от этих позиций, а также своего рода оперативную базу в ближайшей тюрьме, ВСООНЛ сообщили, что никаких обстрелов со стороны "Хезболлы" из зоны, непосредственно прилегающей к базе, в тот день отмечено не было. В течение 25 июля, после каждого случая нанесения ударов в непосредственной близости от базы, ВСООНЛ заявляли прямой протест ИСО.

238. 25 июля 2006 года в 19 час. 25 мин. база подверглась удару с применением 500-килограммовой высокоточной авиационной бомбы и была разрушена. Комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию отметила, что власти Израиля приняли на себя всю полноту ответственности за произошедшее, назвав это ошибкой "на оперативном уровне", и принесли извинения Организации Объединенных Наций. В связи с отсутствием доступа к оперативному или тактическому уровню командования ИСО, причастного к данному инциденту, Комиссия не смогла установить, почему нападения на позиции Организации Объединенных Наций не были прекращены, несмотря на неоднократные демарши в отношении властей Израиля со стороны персонала ООН как на месте, так и в штаб-квартире. В докладе был сделан вывод о том, что все стандартные операционные процедуры были соблюдены и персонал ООН не мог принять каких-либо дополнительных мер для изменения ситуации²⁰³.

239. Кроме того, ВСООНЛ перечислили, с указанием расстояния, все случаи ударов, нанесенных вблизи их позиций во время конфликта²⁰⁴. В общей сложности было зафиксировано 208 таких инцидентов. Приводя их разбивку, следует отметить, что был зафиксирован 71 случай близкого попадания в пределах от 10 до 50 м; в эту категорию

включены также случаи близкого попадания 61 авиабомбы, 530 артиллерийских снарядов и 162 танковых снарядов²⁰⁵.

240. Стоит отметить, что, как и в случае прямых попаданий, в последние два дня конфликта было зафиксировано заметное увеличение числа случаев "близких ударов": за этот период в непосредственной близости от баз Организации Объединенных Наций, включая штаб-квартиру ВСООНЛ, было зарегистрировано попадание 10 воздушных ракет и 108 артиллерийских снарядов.

241. В соответствии с государственной практикой служащие сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира рассматриваются в качестве гражданских лиц, поскольку они не причастны к сторонам конфликта и вправе рассчитывать на ту же защиту от нападений, что и на гражданское население, при условии, что они не принимают непосредственного участия в военных действиях. По этому же признаку объекты, используемые в операциях по поддержанию мира, считаются гражданскими объектами, защищенными от нападения²⁰⁶. В соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда военным преступлением считается умышленное нанесение ударов по персоналу и объектам, задействованным в миссии по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, пока они имеют право на защиту, которой пользуются гражданские лица или гражданские объекты по международному гуманитарному праву²⁰⁷.

242. Комиссия не нашла оправдания нападением ИСО на позиции Организации Объединенных Наций. Координаты каждой позиции были четко сообщены ИСО. В любом случае эти позиции находились в установленных местах на протяжении многих лет; они расположены на значительных возвышенностях и легко узнаваемы. Не может быть никаких сомнений в том, что сухопутные и воздушные силы ИСО были полностью осведомлены об их местоположении. Запуск ракет "Хезболлы" с участков, расположенных вблизи этих баз, может служить объяснением большого количества случаев "близких ударов", описанных выше. Вместе с тем, учитывая предусмотренные международным гуманитарным правом принципы военной необходимости и проведения различия, Комиссия не видит оснований, с помощью которых ИСО могут оправдать 30 случаев прямых нападений на позиции Организации Объединенных Наций, а также убийства и ранения находящегося под защитой персонала ООН²⁰⁸.

243. Кроме того, значительное увеличение числа воздушных ударов по позициям Организации Объединенных Наций 13 и 14 августа не может быть обосновано непреложной или даже отдаленной военной необходимостью.

244. Что касается ведения огня "Хезболлой" из районов, непосредственно прилегающих к позициям Организации Объединенных Наций, то Комиссия на основании ежедневных пресс-релизов ВСООНЛ приходит к выводу, что было зарегистрировано шесть инцидентов нанесения прямых ударов по позициям ВСООНЛ и 62 случая запуска "Хезболлой" ракет в сторону Израиля с участков, расположенных близко к позициям Организации Объединенных Наций.

245. Комиссия считает, что боевики "Хезболлы" использовали близость позиций Организации Объединенных Наций в качестве прикрытия при запуске своих ракет. Это представляет собой очевидное нарушение международного гуманитарного права²⁰⁹, а также создает опасность для сил Организации Объединенных Наций. Вместе с тем "близость" позиций не означает непосредственное нахождение на территории баз, как упомянуто выше. Целенаправленные обстрелы, со стороны ИСО, которые располагают современным высокоточным оружием, по-прежнему не имеют оправдания.

246. Прямой обстрел "Хезболлой" позиций Организации Объединенных Наций в равной мере неправомерен и не имеет оправдания и может рассматриваться как попытка с ее стороны переложить ответственность за совершение этих действий на ИСО.

14. Применение оружия

247. Вооруженные силы Израиля оснащены современной техникой для ведения наблюдения, сбора разведывательной информации и точного целенавещения²¹⁰. Во время проведения Комиссией ее расследования были сделаны заявления относительно применения ИСО оружия или, говоря точнее, боеприпасов, которые могут считаться незаконными. Такие заявления звучали в связи с применением боеприпасов, содержащих обедненный уран, белый фосфор и взрывчатую топливно-воздушную смесь. Некоторые свидетели обратили также внимание Комиссии на увечья, которые они описывали как аномальные, например на случаи, когда трупы полностью обугливались, но оставались целыми или когда от человеческих тел вообще ничего не оставалось.

248. Комиссия в максимально возможной мере расследовала обстоятельства применения оружия путем организации поездок на места, изучения показаний свидетелей, проведения бесед с военнослужащими ливанской армии, руководством медицинских учреждений и представителями Ливанского Красного Креста, которые занимались пострадавшими, а также с использованием информации из источников ВСООНЛ и Группы наблюдателей в Ливане, которые были непосредственными очевидцами событий на местах.

а) Кассетные боеприпасы

249. Кассетные боеприпасы как наземного применения (155-миллиметровые артиллерийские снаряды М483А1, 155-миллиметровые артиллерийские снаряды М 395 и М 396 и реактивная система залпового огня (РСЗО)), так и воздушного применения (боеприпасы СВИ-58)²¹¹ широко применялись ИСО в Ливане. Имеется множество свидетельств значительного повышения интенсивности ударов и обстрелов с применением различных средств, включая кассетные боеприпасы, в последние 72 часа конфликта, в том числе в период после принятия резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности. УКГВ утверждает, что 90% всех кассетных бомб и их компонентов было применено ИСО на юге Ливана в течение этих последних 72 часов конфликта²¹². Например, наиболее интенсивные бомбардировки с применением кассетных боеприпасов отмечались на территории и неподалеку от Тибнинской больницы, особенно 13 августа, когда там пытались найти убежище 2 000 гражданских лиц.

250. ЦКДРООН совместно с вооруженными силами Ливана (Национальное управление по разминированию) установили в общей сложности 789 участков, пораженных кассетными боеприпасами на всей территории Ливана. Согласно оценкам по состоянию на 31 октября 2006 года, на Ливан было сброшено более одного миллиона кассетных бомб. Как сообщается, доля неразорвавшихся кассетных боеприпасов составляет 40 процентов²¹³. Иными словами, многие из их боевых компонентов не взорвались, а остались на земле, создавая постоянную потенциальную угрозу, как противопехотные мины.

251. Израильские силы признали широкомасштабное применение кассетных бомб. 12 сентября в израильской газете "Гаарец" были процитированы следующие слова командира одного из подразделений ИСО: "Чтобы компенсировать неточность ракетных ударов, был отдан приказ "наводнить" весь этот район ... Мы не имеем возможности поражать изолированные цели и, командиры хорошо это знают". Он заявил также, что резервисты были удивлены фактом применения РСЗО, поскольку во время прохождения ими службы в регулярной армии им говорили, что это так называемое "оружие судного дня" ИСО, предназначенное для применения в ходе полномасштабной войны²¹⁴. Один из израильских резервистов, давший интервью этой же газете, сказал также, что "в течение последних 72 часов конфликта были использованы все имеющиеся боеприпасы, причем прицел даже не изменялся. Мои друзья в батальоне сообщили мне, что за последние три дня тоже использовали все боеприпасы – обычные снаряды, кассетные боеприпасы, все, что у них было"²¹⁵. Относительно точного времени пуска кассетных ракет командир одного подразделения отметил следующее: "Нам сказали, что это подходящее время, потому что люди выходят из мечетей и ракеты их остановят"²¹⁶. Этот командир сказал

также, что как минимум в одном случае им было приказано произвести запуск кассетных ракет в направлении "окрестностей деревни" ранним утром.

252. В ходе конфликта, включая последние 72 часа, удары ИСО с применением кассетных боеприпасов были сконцентрированы на трех основных районах южного Ливана. Во-первых, удары наносились по густонаселенным районам к востоку и юго-востоку от Тира. Возможно, данная местность была выбрана в качестве объекта для ударов, поскольку она представляет собой очень богатый сельскохозяйственный район, специализировавшийся на выращивании бананов и цитрусовых, однако, более вероятно, в силу того, что она использовалась "Хезболлой" для запуска ракет под прикрытием богатой растительности²¹⁷. Вторым районом, подвергшимся ударам, стал Тибнин, являющийся опорным пунктом "Хезболлы". И наконец, удары наносились по району к северу от Эль-Литани; это объяснить сложнее, поскольку этот район, как известно, не входит в зону досягаемости Израиля ракетами "Хезболлы". Следовательно, аргумент о том, что кассетные бомбы применялись в целях предотвращения ракетных обстрелов, в данном случае неприменим.

253. Имеется также множество свидетельств того, что кассетные бомбы применялись неизбирательно и что многие города и деревни, а также значительные участки сельскохозяйственных земель превратились в "свалку" боевых компонентов кассетных боеприпасов. Помимо Тибнина от кассетных бомбардировок пострадали также Эн-Набатия, Яхмор, Айн-Ибель, Ярун, Бинт-Джубайль, Кфар, Тибнит и Свейн.

254. Конкретная военная значимость применения указанных боеприпасов заключается в широкой зоне охвата. Они являются очень эффективным средством поражения таких целей, как войска на открытой местности или в полосе обороны, артиллерийские батареи и скопления танков и других транспортных средств. Однако сама зона поражения кассетных боеприпасов предполагает проведение четкого различия между военными целями и гражданскими лицами и их имуществом, поскольку в противном случае возникает угроза неизбирательного характера их применения. Необходимо также учитывать известную степень несрабатывания при применении таких боеприпасов, которая может привести к причинению серьезного и несоразмерного вреда гражданским лицам уже после конфликта.

255. Хотя в настоящее время предпринимаются усилия по запрещению кассетных боеприпасов, например под эгидой Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, к сожалению, международное гуманитарное право не предусматривает прямого запрета на их применение. Ключевой вопрос с точки зрения права и их применения в военных целях заключается в том, что кассетные боеприпасы имеют большую зону рассеивания боевых компонентов, в связи с

чем точное целенаправление в их случае исключено. В результате военным зачастую если и не невозможно, то очень сложно провести различие между военными и гражданскими объектами при применении этого оружия в густонаселенных районах или в непосредственной близости от них. Таким образом, уместным представляется вопрос о способе применения таких боеприпасов.

256. Учитывая неизбирательный характер применения кассетных боеприпасов и отсутствие сколь-нибудь разумных объяснений на этот счет со стороны ИСО, Комиссия приходит к выводу, что их применение было чрезмерным и не оправданным военной необходимостью. С учетом всех аспектов Комиссия считает, что это оружие было применено в целях превращения плодородных сельскохозяйственных районов в зоны, "недоступные" для гражданского населения. Кроме того, в свете предсказуемого высокого показателя несрабатывания боевых компонентов их применение может быть приравнено к фактическому разбрасыванию на землях Ливана противопехотных мин.

b) Обедненный уран

257. В арсенале ИСО имеются боеприпасы, которые могут быть оснащены боеголовками с обедненным ураном. Следовательно, не исключено, что во время конфликта ИСО применимы боеприпасы с обедненным ураном (ОУ)²¹⁸. Тем не менее в результате предварительного расследования, проведенного Национальным советом Ливана по научным исследованиям, который произвел детальный осмотр нескольких участков, пострадавших в результате бомбардировок, не было выявлено свидетельств применения обедненного урана в ходе конфликта, хотя при этом и была сделана оговорка о том, что для вынесения окончательных выводов необходимо провести дополнительное исследование местности²¹⁹.

c) Белый фосфор/зажигательные боеприпасы

258. Белый фосфор предназначен для применения артиллерией, минометными установками или танками в целях моментального создания дымовой завесы в качестве прикрытия для наступательного или флангового маневра. При взаимодействии фосфора с воздухом образуется густой дым. В случае соприкосновения этого химического вещества с кожей оно прожигает тело до кости, если не перекрыть доступ кислорода. Сам по себе фосфор не является зажигательным оружием, как, например, огнеметная смесь или загущенный бензин, применяемый в напалме.

259. Комиссия получила ряд сообщений, касающихся применения этого типа боеприпасов. 16 июля президент Ливана Эмиль Лахуд и ливанские военные источники

заявили, что ИСО "применили зажигательные бомбы с белым фосфором против гражданских объектов в деревнях в районе Аркуб" на юге Ливана. Кроме того, Комиссии сообщили о нескольких участках, где, возможно, был применен белый фосфор, и они были ею осмотрены. В частности, это произошло 16 июля в Марвахине во время сбора граждан в деревне перед их эвакуацией под надзором ВСООНЛ. Гражданские лица, ставшие свидетелями происшествия, были опрошены Комиссией. Сотрудники ВСООНЛ, присутствовавшие там, подтвердили, что 12 снарядов, содержащих белый фосфор, были применены непосредственно в отношении гражданских лиц²²⁰.

260. В другом сообщении упоминалось об инциденте, произошедшем в Айта-эш-Шаабе. Комиссия осмотрела два сильно поврежденных огнем дома. Следов применения зажигательного оружия на внешней обшивке дома Комиссия не обнаружила. Вероятно, возгорание внутри домов было вызвано танковыми дымовыми снарядами, но подтвердить это оказалось невозможно.

261. 23 октября в газете "Гардиан"²²¹ была опубликована статья, в которой говорилось, что правительство Израиля "признало применение... оружия, содержащего фосфор, во время продолжавшейся месяц войны в Ливане этим летом". Это заявление было сделано министром Яковом Эдери при ответе на вопросы депутата кнессета Захавы Галь-Она. Г-н Эдери сказал, что "ИСО располагают различными видами фосфорных боеприпасов. ИСО применяли фосфорные снаряды во время войны против "Хезболлы" при нанесении ударов по военным целям на открытом пространстве"²²².

262. Комиссия не нашла доказательств применения зажигательного оружия, такого, как огнеметы или напалм.

d) Взрывные устройства, содержащие уплотненное металлизированное взрывчатое вещество

263. Различные средства массовой информации²²³ сообщали о возможном применении ИСО в Ливане нового типа оружия - взрывных устройств с содержанием уплотненного металлизированного взрывчатого вещества (DIME). Как утверждалось, генерал-майор военно-воздушных сил Ицхак Бен-Израэль описал данное оружие как предназначенное для "поражения целей без причинения вреда находящимся рядом лицам"²²⁴. Несколько свидетелей, являющихся специалистами в области медицины²²⁵, привлекли внимание Комиссии к тому, что на некоторых жертвах были обнаружены ожоги неизвестного происхождения, не наблюдавшиеся ранее. Указанные свидетели имеют большой опыт в области военных ранений, приобретенный в ходе предыдущих конфликтов; следовательно, их показания имеют определенное значение. ИСО решительно отрицали

факт применения такого оружия. Комиссия считает, что его реальное применение представляло бы собой нарушение международного гуманитарного права. Протокол I к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (далее "Конвенция о запрещении применения определенных видов оружия"), подписанный Израилем, запрещает применение любого оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются с помощью рентгеновских лучей. Комиссия была не в состоянии в отведенное ей время тщательно расследовать эти заявления. Однако, обращая внимание на этот вид оружия, и в частности на показания свидетелей-экспертов, она приходит к выводу, что возможное применение такого оружия в Ливане должно стать предметом дальнейшего расследования.

е) Топливо-воздушные взрывчатые смеси

264. По утверждению некоторых свидетелей, во время конфликта ИСО применили топливо-воздушные взрывчатые смеси. В частности, с этим связывают разрушения в южном Бейруте²²⁶. Указанное оружие предназначено для поражения таких целей, как минные поля, бронетанковые средства, самолеты на открытых пространствах и автомашины. Эффект вакуума, возникающий при применении этого вида оружия, используется, в частности, для поражения укрепленных бункеров. Комиссия не нашла доказательств его применения в этих целях.

265. Поступил ряд сообщений о том, что Израиль применял такие боеприпасы объемного взрыва в целях зачистки районов южного Ливана, где "Хезболлой" предположительно могли быть заложены самодельные взрывные устройства (СВУ) и мины. Инженерными войсками Израиля применяется термобарическая противоминная система "Карпет". В этой системе используются небольшого размера ракеты, пуск которых производится вне зоны поражения в целях распыления взрывоопасного аэрозоля в заданном районе. При взрыве этой смеси возникает импульс высокого давления, который эффективно "уничтожает" взрыватели и приводит в действие взрывные устройства в районе поражения.

ф) Мины-ловушки и самодельные взрывные устройства

266. Комиссии было сообщено о том, что при уходе ИСО могли быть оставлены самодельные взрывные устройства (СВУ). В октябре 2006 года в ливанской газете "Аннахар" была опубликована фотография двух детей, рассматривающих якобы мину-ловушку, замаскированную под "шоколадный батончик". Она представляла собой

прямоугольный предмет в серебристой упаковке. В действительности этот предмет был лишь частью дипольного отражателя, выпущенного пролетающим реактивным истребителем ИСО, т.е. магниевым факелом, сбрасываемого такими самолетами в качестве излучающей тепло ложной цели для отвлечения ракетных ударов. Комиссия не нашла доказательств того, что ИСО оставили после себя мины-ловушки.

267. Ни один из известных видов оружия, применявшихся ИСО, сам по себе не является запрещенным в соответствии с международным гуманитарным правом. Вместе с тем способы применения этого оружия в некоторых случаях представляют собой нарушение норм права. Вопрос о применении кассетных боеприпасов уже затрагивался. Сделанные в настоящем докладе выводы Комиссии относительно прямых нападений на гражданские объекты, инфраструктуру и находящуюся под защитой собственность расходятся с тем, как толкуют данные вопросы ИСО, и с применением принципа проведения различия. Масштабные разрушения гражданских объектов по всему Ливану, и особенно на юге страны, где некоторые деревни были практически полностью уничтожены, свидетельствуют о том, что системы оружия применялись непрофессионально, несмотря на заверения ИСО в том, что в процессе планирования они консультировались с юристами. По официальным данным, 1 191 человек погиб; 30 000 домов разрушено; 30 позиций ВСООНЛ и ГНЛ подверглись прямому нападению, в результате чего погибли 6 человек и 10 человек получили ранения; 789 районов стали объектами ударов с применением кассетных боеприпасов.

15. Блокада

268. 13 июля 2006 года израильские военные корабли вошли в территориальные воды Ливана с целью установления полной блокады ливанских портов и гаваней. На следующий день, 14 июля, военно-воздушные силы Израиля объявили воздушную блокаду и стали наносить удары по взлетно-посадочным полосам и топливным резервуарам единственного международного аэропорта Ливана им. Рафика Харири.

269. Израиль обосновал морскую блокаду тем, что "порты и гавани Ливана используются террористическими организациями, действующими против граждан Израиля с территории Ливана, особенно "Хезболлой", для транспортировки оружия и террористов"²²⁷. Кроме того, ИСО заявили, что "правительство Ливана, не принимая никаких мер для устранения исходящей от "Хезболлы" угрозы на ливанской границе, открыто нарушает решения Совета Безопасности и, следовательно, в полной мере несет ответственность за эту агрессию"²²⁸.

270. В своем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности от 12 сентября 2006 года Генеральный секретарь уведомил Совет о том, что в результате его

диалога со всеми заинтересованными сторонами Израиль полностью прекратил 6 сентября воздушную блокаду, а 7 сентября - морскую блокаду²²⁹.

271. По мнению Комиссии, блокаду Ливана, объявленную Израилем, следует проанализировать с трех различных точек зрения. Первый аспект связан с воздействием блокады на гуманитарную ситуацию в Ливане во время конфликта и после его окончания. Со второй точки зрения, режим блокады необходимо рассматривать в свете выводов Комиссии об ущербе, причиненном окружающей среде. И наконец, Комиссия рассмотрела вопрос о негативном воздействии режима блокады на экономику Ливана.

272. Стороны конфликта должны учитывать его влияние на гражданское население. Один из наиболее важных аспектов, который необходимо принимать во внимание, связан с доступом к гуманитарной помощи. Как отмечало УКГВ в самом начале конфликта, израильская блокада значительно ограничила работу гуманитарных организаций, оставив только один - сухопутный - пункт доступа, через Дамаск²³⁰. Только на второй неделе конфликта Израиль стал рассматривать возможность расширения доступа в целях облегчения доставки в Ливан чрезвычайной гуманитарной помощи. Например, 25 июля УКГВ сообщило, что оно все еще ожидает получения разрешения на заход в бейрутский порт двух судов с гуманитарным грузом, прибывающих с Кипра²³¹. 30 июля УКГВ указало, что "дорога между Ааридой на границе Ливана с Сирией и Бейрутом в настоящее время является единственной постоянно открытой дорогой"²³². Тем не менее 4 августа эта дорога также подверглась бомбардировке со стороны ИСО, что серьезно нарушило поставки гуманитарной помощи²³³. В целом доступ к портам в Бейруте, Триполи и Тире был в лучшем случае нерегулярным, в связи с чем гуманитарные агентства были вынуждены продолжать использовать наземный транспортный коридор через Дамаск в качестве единственного коридора для доставки помощи во все районы страны. К примеру, два танкера ВПП с 87 000 т топлива и продовольствия не могли войти в территориальные воды Ливана в связи с отсутствием достаточных гарантий безопасности со стороны военно-морских сил Израиля²³⁴. Этим двум судам не разрешалось причалить вплоть до 13 августа²³⁵. Комиссия получила также сообщения о других грузовых судах, без необходимости не допускавшихся к берегам Ливана, что задерживало доставку срочной гуманитарной помощи гражданскому населению²³⁶.

273. Комиссия рассмотрела также воздействие блокады на экологическую катастрофу, вызванную нанесенными Израилем ударами по электростанции в Джийе. Комиссия пришла к выводу, что блокада неоправданно воспрепятствовала немедленному принятию мер по ликвидации или сдерживанию разлива нефти. Первые операции по очистке побережья под руководством министерства охраны окружающей среды Ливана и ливанской армии были начаты лишь незадолго до окончания конфликта. К тому времени нефтяное пятно сместилось на север и уже загрязнило значительную часть побережья

Ливана, включая археологические объекты, а также часть побережья Сирии²³⁷. Комиссия считает, что правительство Израиля должно было распорядиться о немедленном ослаблении режима блокады, чтобы можно было произвести срочную оценку масштабов бедствия и принять необходимые меры по очистке. Причин, оправдывающих бездействие Израиля в данной ситуации, по мнению Комиссии, не существует. Участие Израиля в вооруженном конфликте не освобождает его от общего обязательства по защите окружающей среды и по реагированию на экологические катастрофы, подобные той, что произошла на побережье Ливана.

274. И наконец, нет никаких сомнений в том, что блокада оказала чрезвычайно негативное воздействие на экономику Ливана. Ливанское правительство оценивает ущерб, причиненный конфликтом государственным финансам, в 1,6 млрд. долл., причем блокада оказала очень сильное воздействие на уменьшение государственных доходов²³⁸.

275. Комиссия убеждена, что влияние режима блокады на жизнь людей, окружающую среду и ливанскую экономику перевешивает любые военные преимущества, которые Израиль хотел получить за счет этих действий. Комиссия приходит к выводу, что режим блокады следовало адаптировать к ситуации на местах, а не поддерживать на универсальной и жесткой основе, что привело к причинению серьезного вреда гражданскому населению и окружающей среде и к существенным экономическим потерям.

III. ВЫВОДЫ

A. Последствия конфликта

1. Перемещение и перемещенные лица

276. Хотя более долгосрочные последствия перемещения оценить сложно, совершенно ясно, что перемещение почти четверти населения страны будет иметь долговременные социальные и экономические последствия как для принимающих общин, так и для общин происхождения. Повседневное медицинское обслуживание, включая вакцинацию детей, было серьезно нарушено в период перемещения, и, поскольку многие ВПЛ продолжают жить у родственников и друзей, усилия по возобновлению такого обслуживания крайне затруднены. Экономическая деятельность была существенно подорвана во время конфликта и даже после него из-за продолжавшейся блокады; в то же время, чтобы выжить, перемещенные лица были вынуждены полагаться на семью и расширенные социальные сети и исчерпывать свои сбережения, создавая значительное бремя как для самих себя, так и для приютивших их семей. Существование неразорвавшихся

боеприпасов остается одним из основных препятствий для возвращения ВПЛ и беженцев и продолжает угрожать жизни и жизненному укладу тех, кто решил вернуться, а также будет и далее усугублять социальные и экономические последствия перемещения²³⁹.

277. Среди других проблем можно назвать разлад в обществе, и в частности рост насилия, особенно насилия по гендерному признаку; трудности, связанные с воссоединением семей и поиском родственников; правовые и финансовые проблемы в имущественных вопросах, а также доступ жертв к механизмам компенсации и реституции. Эти проблемы могут быть особенно острыми для женщин, возглавляющих домохозяйства, и для других женщин, которые могут находиться в маргинальном положении или быть изолированы от систем социальной поддержки²⁴⁰.

278. Серьезные задачи в области восстановления прав перемещенных и возвращающихся лиц в средне- и долгосрочной перспективе включают в себя необходимость в безотлагательной очистке территории от всех неразорвавшихся боеприпасов; восстановление домов гражданского населения и других объектов инфраструктуры, а также разрешение имущественных правовых проблем в южном Бейруте и на юге Ливана²⁴¹; восстановление экономической деятельности и инфраструктуры; восстановление и укрепление системы здравоохранения Ливана, пострадавшей в результате перемещения медицинского персонала и ущерба, причиненного медицинским объектам²⁴². Долгосрочная реабилитация и восстановление потребуют также разработки и осуществления соответствующей стратегии на основе должных консультаций с пострадавшими от перемещения лицами в интересах преодоления социального и экономического неравенства, прежде всего юга страны.

2. Женщины и лица пожилого возраста

279. Члены Комиссии смогли сами убедиться в страданиях женщин, детей и лиц пожилого возраста в этом, как и в других конфликтах. Как указал Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц, подавляющее большинство внутренне перемещенных лиц составляют женщины и дети. В дополнение к тем страданиям, которые испытывает все гражданское население, женщины становятся жертвами более специфических нарушений прав человека, таких, как произвольные задержания или жестокое и бесчеловечное обращение²⁴³. Помимо этого, вооруженный конфликт обусловил увеличение числа домохозяйств, возглавляемых женщинами, со всеми вытекающими из этого последствиями в области прав человека, такими, как ограниченный доступ к социальному обеспечению и проблемы с жилищными правами.

280. Есть опасения, что по мере отдаления конфликта и возобновления нормальной жизни начнут возникать и другие проблемы. Вызывает беспокойство увеличение числа случаев бытового насилия и злоупотреблений сексуального характера в силу того, что люди, лишившись своих домов, вынуждены вновь жить совместно в непосредственной близости друг от друга, создавая атмосферу нужды и стресса. При таких обстоятельствах, как известно, растет число случаев бытового насилия и злоупотреблений сексуального характера. Межправительственные и неправительственные организации сообщили Комиссии о том, что ими предпринимаются шаги по сбору соответствующей информации. Тем временем в таких районах, как южный Бейрут, совместно с местными ассоциациями разрабатываются проекты по проведению просветительской работы среди матерей и лидеров общин. На юге Ливана создаются центры для женщин.

281. Этот конфликт высветил также проблемы многих неквалифицированных трудящихся иностранного происхождения в Ливане. О сельскохозяйственных работниках уже говорилось ранее (см. описание инцидента в Эль-Каа). Как сообщалось, во время конфликта в Ливане проживали и работали более 200 000 мигрантов, многие из которых прибыли из бедных стран. В их числе насчитывалось более 90 000 женщин из Шри-Ланки, работавших нянями и дешевой домашней прислугой²⁴⁴. Как уже отмечалось, одна из них погибла вместе с семьей шейха Аккаша в Эд-Дувейре. Комиссия встретила на улицах Эль-Хияма еще одну женщину: семья, в которой она работала, покинула город, когда начались бомбардировки, а ей было некуда податься. Она рассказала, что семья, где она работала, уехала, когда начались бомбардировки, забрав ее паспорт и заперев ее в доме. Другие семьи, когда начались обстрелы, либо бросали своих работников на улицах напротив их посольств, либо просто бросали их на произвол судьбы. Благотворительные организации пытались найти для них кров и пропитание и помочь им вернуться домой²⁴⁵. Совершенно очевидно, что необходимо обеспечить наблюдение за положением трудящихся-мигрантов в Ливане в целях создания гарантий уважения их прав. Ливану следует серьезно рассмотреть вопрос о присоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

282. Комиссия слышала также о ряде случаев, когда лица преклонного возраста не могли покинуть свои общины после предупреждений и попадали под бомбардировки, а впоследствии их тела были обнаружены под обломками зданий, в которых они укрывались. Другие умирали от сердечных приступов или из-за невозможности получить необходимую медицинскую помощь.

3. Дети

283. Особенно серьезно пострадали в результате вооруженного конфликта в Ливане дети. Как и во всех последних конфликтах, количество детей среди погибших и раненых было слишком велико. Дети продолжают становиться жертвами кассетных бомб на юге страны. Как уже указывалось в настоящем докладе, это является явным нарушением основных норм международного гуманитарного права, а также вопиющим нарушением одного из главных принципов Конвенции о правах ребенка - права на жизнь (ст. 6). Вследствие этого для детей необходимо организовать больше специальных занятий для разъяснения опасности, которую представляют кассетные бомбы и другие нераззорвавшиеся боеприпасы (НРБ).

284. Обеспечение права на жизнь требует также от государства-участника принятия всех мер для предоставления медицинского обслуживания всем детям, включая раненых. Доступ к услугам здравоохранения (ст. 24 Конвенции о правах ребенка) является важным вопросом с учетом развала системы здравоохранения в ходе конфликта и ущерба, причиненного многим медицинским объектам²⁴⁶. Кроме того, в результате этого конфликта многие дети окажутся инвалидами на всю жизнь. Это потребует от Правительства Ливана принятия всех необходимых мер для обеспечения физического восстановления детей, получивших ранения (ст. 39 Конвенции), и принятия особых мер для защиты детей-инвалидов (ст. 23 Конвенции).

285. Как отмечено в заявлении, принятом Комитетом по правам ребенка 3 августа 2006 года²⁴⁷, необходимо также уделить должное внимание таким важным вопросам, как психическое здоровье и психологическое восстановление детей (ст. 39 Конвенции о правах ребенка). Исследования, проведенные ВОЗ, свидетельствуют о том, что значительная часть населения²⁴⁸, включая, естественно, и детей²⁴⁹, испытывает умеренный или острый психологический стресс. ВОЗ в сотрудничестве с министерством здравоохранения и с представителями профессиональных обществ (психиатры, психологи, социальные работники и медсестры) организовала в Сайде, Тире и Эн-Набатии семинары-практикумы по тематике психического здоровья и психологической поддержки в чрезвычайных ситуациях для медицинского персонала и врачей с перспективой проведения дальнейшей профессиональной подготовки на национальном уровне. В реализации этой инициативы активное участие принимают и такие НПО, как организация "Спасите детей"²⁵⁰, международная федерация "Планета людей"²⁵¹ и организация "Самидун"²⁵².

286. В результате этого вооруженного конфликта многие дети стали сиротами, и правительство Ливана должно будет предпринять все необходимые усилия, чтобы

предоставить таким детям особую защиту и помощь (ст. 20 Конвенции о правах ребенка). И наконец, как уже упоминалось, Комиссия опасается также, что из-за посттравматического синдрома, перенесенного многими семьями, может возрасти уровень насилия в семье. В целях полного осуществления статьи 19 Конвенции правительство Ливана должно будет уделить особое внимание этому вопросу.

4. Образование

287. Масштабы разрушений и ущерба, причиненного школам и другим учебным заведениям, особенно на юге Ливана, вызывают опасения, что к началу очередного учебного года по окончании лета система образования окажется под серьезной угрозой. Поскольку в Ливане действует смешанная система образования (государственно-частная), семьям многих учеников теперь понадобится помощь в изыскании источников для оплаты обучения. Как было сообщено Комиссии, некоторые из семей, располагающих достаточными средствами для оплаты обучения, приняли решение направить детей для получения образования за границу из соображений безопасности.

288. В этих обстоятельствах начало учебного года было отложено примерно на три недели, до 16-18 октября, в целях проведения ремонта, восстановительных работ, дезинфекции, переоснащения зданий школ и очистки школьных территорий от завалов. Стоимость этих работ была оценена в 44 000 000 долл. США. Первоначальные восстановительные мероприятия были оперативно поддержаны, в частности Объединенными Арабскими Эмиратами²⁵³; основной упор был сделан на восстановлении зданий школ и обеспечении их основным оборудованием. Эти меры были подкреплены программой "Обратно в школу", организованной ЮНИСЕФ и министерством образования.

289. Согласно поступившим данным, 85% учащихся начальных школ смогли вернуться в школы к 18 октября²⁵⁴. Что касается оставшихся 15%, то до сих пор неясно, каким образом они будут продолжать свое обучение. В районах, подвергшихся наиболее интенсивным обстрелам и бомбардировкам, особенно вдоль "голубой линии", возникли особые проблемы; дети здесь посещали школы в соседних деревнях, обучаясь в случае необходимости в две смены, поскольку их школы были полностью разрушены. Вопрос, связанный с перемещением населения, по-прежнему усугубляет данную проблему, поскольку неизвестное количество детей и учителей все еще проживают вдали от своих домов; так, в одних школах наблюдается нехватка учеников, другие, напротив, переполнены, а в-третьих недостает учителей. Полная картина станет ясной только по мере продолжения учебного года.

290. Наиболее серьезные последствия будут связаны с воздействием этого внезапного и масштабного конфликта на детей и подростков и с тем, как они смогут справиться с посттравматическим синдромом и ощущением незащищенности. Таким образом, внимание уделяется качеству образования в постконфликтный период, организации работы классов в этих обстоятельствах и потребностям детей и подростков в психологической помощи²⁵⁵. Комиссия считает, что необходимо укреплять прежде всего школьные программы по подготовке детей к сознательной жизни в свободном обществе в духе взаимопонимания, мира и терпимости (ст. 29 Конвенции).

5. Окружающая среда

291. В результате конфликта окружающей среде был причинен явный ущерб, который не может быть оставлен без внимания. В частности, Ливан все еще борется с катастрофическими последствиями для биологического разнообразия морской среды вдоль его побережья, обусловленными разливом нефти в Джийе. Хотя с достаточной определенностью оценить средне- или долгосрочные последствия этого разлива для экосистемы пока еще сложно, ученые, специализирующиеся в данной области, как представляется, пришли к общему мнению относительно масштабов экологической катастрофы.

292. Не претендуя на исчерпывающий анализ, Комиссия пришла к выводу, что последствия разлива нефти многогранны. Например, в результате обследования, проведенного министерством охраны окружающей среды в период между 18 июля и 3 августа, 21 участок был признан загрязненным. Они занимают 19,2 километра береговой линии Ливана и площадь в 123 520 квадратных метров. Согласно дополнению, внесенному 13 октября Международной морской организацией/Региональным центром по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря в Международный план действий по оказанию помощи, необходимо очистить еще 7 000 кубометров загрязненных осадений, около 500 кубометров нефти и почти 600 кубометров осевшей нефти. В дополнении к Плану указывалось также, что значительное скопление нефти на поверхности воды было обнаружено в районе рыболовецких пристаней Далие в Бейруте. Кроме того, помимо нефти, уже осевшей на песчаных и галечных пляжах, в результате изменившихся погодных условий стало возможным обнаружить ранее не видимую нефть. По имеющимся оценкам, более 1 000 кубометров загрязненных нефтью обломком все еще разбросано по побережью Ливана. Министерство охраны окружающей среды оценило стоимость очистных работ в пределах от 137 до 205 млн. долл. США²⁵⁶.

293. В целом Комиссия пришла к выводу, что в среднесрочной перспективе могут стать очевидными следующие последствия, выявленные министерством охраны окружающей

среды Ливана: "физическое и химическое изменение естественных сред обитания флоры и фауны, обусловленное осаждением нефти; перекрытие доступа воздуха для морской флоры и фауны; летальная или почти летальная интоксикация морской флоры и фауны; изменения в морской экосистеме, обусловленные воздействием нефти на основные организмы, например увеличение популяции литоральных водорослей, вызванное гибелью моллюсков, которые обычно ими питаются²⁵⁷".

294. Комиссия придерживается того мнения, что ущерб, причиненный окружающей среде в Ливане, может отрицательно сказаться на здоровье населения. Распространение болезней, возможное увеличение числа случаев респираторных заболеваний, связанное с загрязнением воздуха, заражение воды и потенциальное заражение сельскохозяйственных культур из-за разлива химических веществ представляют серьезную угрозу.

6. Экономика

а) Воздействие на промышленность, сельское хозяйство, рыболовство, туризм и другие секторы

295. В результате этого конфликта серьезно пострадала экономика Ливана, включая все ее секторы, и прежде всего промышленность, сельское хозяйство и рыболовство, а также сферу занятости и государственные финансы в целом. Последствия войны для экономики были особенно ощутимы, поскольку она произошла в разгар туристического, рыболовного сезона и периода сбора урожая.

296. Что касается жизненно важных объектов инфраструктуры, то ущерб, причиненный системе наземного транспорта, был в предварительном порядке оценен ливанским правительством в 337 млн. долл. США за поврежденные мосты и 92 млн. долл. США за дороги²⁵⁸. Размер ущерба, причиненного объектам водоснабжения, был оценен Советом по развитию и реконструкции в 81 млн. долл. США²⁵⁹. Существенный ущерб был также причинен системам телевидения и радиовещания²⁶⁰.

297. В своем документе, подготовленном для Стокгольмской конференции, правительство Ливана оценило потери в промышленности в размере 220 млн. долл. США. В этот показатель не включены потери доходов, обусловленные недогрузкой оставшихся мощностей из-за перебоев в энергоснабжении, ограниченной мобильности работников²⁶¹, а также отсутствия сырья и экспортных возможностей, вызванного морской и воздушной блокадой. Эти потери оцениваются в размере до 30 млн. долл. США в день²⁶². Торгово-промышленная и сельскохозяйственная палата оценила

непосредственный материальный ущерб, причиненный обрабатывающей промышленностью, почти в 300 млн. долл. США²⁶³.

298. Не менее серьезно пострадало и сельское хозяйство. Ущерб, причиненный сельскохозяйственному сектору, был оценен в более чем 215 млн. долл. США²⁶⁴. Правительство Ливана представило приблизительные расчеты, согласно которым в мухафазах Южный Ливан и Эн-Набатия, где проживают 30% фермеров страны, никому не удалось избежать серьезных последствий, а 60% фермеров в долине Бекаа и 25% в мухафазах Северный и Горный Ливан²⁶⁵ в различной степени пострадали от конфликта. Это вызывает особую тревогу, учитывая, что, по оценкам ФАО, в целом в Ливане сельское хозяйство обеспечивает занятость 9% ливанского населения, но при этом еще 40% населения заняты на работах, косвенно связанных с сельским хозяйством²⁶⁶. Наибольший ущерб был причинен фермерам непосредственно в ходе конфликта, поскольку, покидая свои деревни, они оставляли свои земли без ухода. Наибольшие убытки понесли отрасли, специализирующиеся на выращивании табака, фруктов и овощей²⁶⁷.

299. Помимо этих непосредственных последствий, применение кассетных бомб обусловило долгосрочное воздействие на сельскохозяйственный сектор²⁶⁸. По оценкам ЦКДРООН, площадь зараженных сельскохозяйственных земель будет увеличиваться по мере обнаружения новых участков применения кассетных бомб. Из-за боязни наткнуться на неразорвавшиеся боеприпасы фермеры не выходят на свои поля и не могут подготовить деревья к следующему сельскохозяйственному сезону. Заражено более 7% (35 кв. км) пастбищ, используемых для выпаса скота. Берега и русла 173 ручьев и рек на юге Ливана тоже заражены, что создает опасность для пастухов и фермеров. Комиссии было сообщено, что некоторые фермеры в отчаянном стремлении возобновить работу на своих землях пытаются сами обезвредить неразорвавшиеся боеприпасы, разводя вокруг них костры, что является крайне опасным. Как ранее уже отметил Специальный докладчик по вопросу о праве на питание, очистка земель от неразорвавшихся боеприпасов имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы фермеры могли вновь получить средства к существованию²⁶⁹.

300. Как сообщили Комиссии, к моменту начала войны сектор туризма находился на невиданном подъеме: в этом году Ливан ожидал прибытия 1,6 млн. туристов, а их число в первые шесть месяцев года увеличивалось на 50%. Упущенная выгода в данной сфере оценивается в два с лишним миллиарда долларов США. Около 15% работников ресторанной сферы (7 500 сотрудников) уже лишились работы в связи с закрытием заведений, а общий ущерб в этом секторе оценивается примерно в 230 млн. долл. США²⁷⁰.

301. Серьезный удар был нанесен и по рыболовству. Помимо ущерба, причиненного портам в Тире, Сайде и Узаи (было уничтожено 400 лодок, а также рыболовные снасти и оборудование), такие факторы, как отсутствие безопасности, разлив нефти после повреждения топливных резервуаров в Джийе, отсутствие топлива, транспортных и экспортных каналов и израильская морская блокада, привели к тому, что активность в рыболовном секторе практически сошла на нет (около 5 000 рыбаков не могли заниматься своей работой)²⁷¹.

302. По предварительным оценкам, в более общем плане показатели уровня безработицы в стране, составлявшие до войны 8-10%, возросли до 25%. Кроме того, лица, занятые в неформальном секторе, а также на сезонных или временных работах (туризм, сельское хозяйство и сфера услуг), составляющие примерно 11% (более 122 000 человек) общего числа работников, лишились работы после начала войны²⁷².

303. Если до конфликта, т.е. в период с июня 2005 года по июнь 2006 года, основные показатели государственных финансов улучшались, то к концу 2006 года с учетом блокады ущерб, причиненный государственным финансам в результате нападения Израиля на Ливан, составит, по оценкам, около 1,6 млрд. долл. США²⁷³. Как сообщил Комиссии Совет по развитию и реконструкции, согласно неофициальным оценкам, на данный момент затраты на восстановление составят 3,5 млрд. долл. США²⁷⁴.

304. Правительство Ливана создало общую систему координации оперативных восстановительных мероприятий. В этот процесс будут вовлечены все ключевые министерства и государственные учреждения, а также международные и местные организации при участии частного сектора. В этих целях был учрежден Фонд оперативных восстановительных мероприятий²⁷⁵.

в) Блокада

305. Блокада усугубила и без того негативное воздействие конфликта на экономику Ливана. Как уже указывалось ранее, рыбаки более месяца не имели возможности заниматься своей деятельностью. Их положение осложнялось масштабным разливом нефти в Джийе и невозможностью из-за блокады принять срочные меры по его очистке. То, что режим воздушной и морской блокад сохранялся более трех недель после окончания военных действий, отнюдь не способствовало хотя бы частичной нейтрализации негативного воздействия на рыболовство и туризм.

306. Анализ экономических последствий блокады нельзя ограничивать только секторами рыболовства и туризма. Как указало министерство финансов, "за двухмесячный период с

июля по август снижение доходов уже составило почти 314 млн. долл. США (...), что эквивалентно 1,44% ВВП, и, как ожидается, в итоге превысит 920 млн. долл. ... только в 2006 году по сравнению с прежними прогнозами с учетом действия режима блокады в течение двух месяцев"²⁷⁶.

307. В потери государственных доходов не включены экономические потери, понесенные предпринимателями в связи с отсутствием доступа грузовых судов к портам Ливана. Например, при определении общих масштабов причиненного экономике ущерба Комиссии было указано на необходимость учета дополнительной платы за простой судов, которым был запрещен доступ к портам Ливана²⁷⁷. Комиссия убеждена, что все указанные обстоятельства представляют собой непосредственные экономические и финансовые последствия блокады, которые необходимо будет учесть при установлении обязательства Израиля возместить убытки, причиненные безосновательно жестким способом поддержания режима блокады.

7. Жилье

308. В связи с тем, что очень многие дома были частично или полностью разрушены, процесс восстановления и возмещения будет являться вопросом особого значения в течение предстоящих месяцев и даже лет и потребует колоссальных финансовых и человеческих ресурсов.

309. Комиссии было сообщено, что правительство Ливана намеревается предоставить определенное число сборных конструкций для жилья, что, как опасаются, может привести к негативным последствиям с точки зрения долговременного решения жилищных проблем пострадавших лиц²⁷⁸. Кроме того, по мере приближения зимнего сезона возникает реальная потребность в оказании людям помощи в подготовке жилья к зиме и в обеспечении адекватным жильем тех, кто пока его не имеет.

310. Помимо этого, Комиссия обеспокоена тем, что различные подходы к процессу восстановления могут породить дискриминацию. Действительно, то, что некоторые деревни были "взяты под опеку" странами-донорами²⁷⁹, а другие оставлены без внимания, может быть приравнено к дискриминации. Кроме того, учитывая количество организаций и правительственных структур, принимающих участие в процессе восстановления, возникает вероятность дублирования функций.

311. Сотрудничество между различными субъектами, участвующими в восстановлении жилья, является необходимым элементом, поскольку некоторые люди отказываются принимать услуги по ремонту от НПО, опасаясь, что в этом случае они не смогут

претендовать на компенсацию, обещанную взявшими на себя такое обязательство странами и правительством Ливана. Именно поэтому на юге Ливана основные заинтересованные стороны договорились с Советом Юга о принятии руководящих принципов, регулирующих процедуры намеченной работы, с тем чтобы избежать дублирования²⁸⁰. Эти руководящие принципы станут важным средством для установления приоритетов, облегчения самого процесса и обеспечения более эффективной реализации права на достаточное жилище без какой-либо дискриминации.

312. Что касается компенсации, то ситуация здесь существенно различается в зависимости от регионов. Действительно, Комиссия встретила с людьми, которые сообщили ей о получении ими компенсации от "Хезболлы", как правило, в виде определенной наличной суммы, достаточной для того, чтобы оплатить аренду жилья в другом здании и купить мебель. Другие при этом говорили, что не получили ничего²⁸¹. Большинство жаловалось на то, что пока правительство Ливана не предоставило им никакой компенсации. Это можно объяснить большим объемом работы, которую предстоит проделать. Вместе с тем Комиссия хотела бы напомнить также о важности недопущения дискриминации при выплате компенсаций.

313. Как при восстановлении, так и при выплате компенсаций основная правовая проблема будет связана с сомнительной законностью многих жилых домов и коммерческих структур, особенно на юге страны, где государственный контроль на протяжении многих лет отсутствовал. Для муниципальных властей это может стать хорошей возможностью утверждения в каждой деревне схем городского планирования в целях обеспечения юридической защищенности прав владения недвижимостью. Комиссии сообщили также, что такая ситуация наблюдается и в южном Бейруте. Кроме того, во внимание необходимо принять положение вдов, поскольку их права собственности могут существенно отличаться от прав собственности мужчин. Следует разработать механизмы для обеспечения соответствующих консультаций и участия в принятии решений относительно восстановления. Процедуры предоставления компенсаций должны быть справедливыми, своевременными, доступными, безвозмездными и учитывающими возрастные и гендерные факторы. В более общем плане в рамках процесса возвращения людей в свои дома и предоставления им компенсаций должны быть учтены все соответствующие стандарты в области прав человека, относящиеся к праву на достаточное жилище²⁸², а также на реституцию и компенсацию²⁸³.

В. Выводы относительно нарушений международного гуманитарного права, права прав человека и международного права

314. В результате проведенного расследования Комиссия пришла к следующим выводам. Военные действия, продолжавшиеся с 12 июля по 14 августа 2006 года, являются вооруженным конфликтом международного характера, к которому применимы нормы договорного и обычного международного гуманитарного права и права прав человека.

315. Комиссия подчеркивает, что в целом в ходе этого конфликта принцип гуманности и гуманитарных соображений ("клаузула Мартенса") не соблюдался.

316. Принцип военной необходимости не может являться оправданием каждого нападения или разрушения. Нападения на гражданское население, разрушение пустующих домов, церквей, мечетей, магазинов и так далее, как правило, не могут содействовать достижению победы над противником. Во многих случаях элемент "военной необходимости" не оправдывал способов ведения военных действий²⁸⁴.

317. Комиссия считает, что чрезмерное, неизбирательное и несоразмерное применение силы ИСО выходит за рамки разумных аргументов военной необходимости и соразмерности, а явное несоблюдение принципа проведения различия между гражданскими и военными целями представляет собой вопиющее нарушение международного гуманитарного права.

318. Ведение военных действий ИСО продемонстрировало абсолютное неуважение ими основополагающих принципов, регулирующих поведение во время вооруженного конфликта. Израилем не было соблюдено обязательство относительно проведения различия между гражданским населением и комбатантами. Отношение к гражданским лицам как к законным военным целям на том основании, что они являлись друзьями, родственниками или сторонниками боевиков "Хезболлы", выходит за рамки любого правового толкования принципа проведения такого различия и тем самым представляет собой явное нарушение международного гуманитарного права и обязательств в области прав человека. Рассмотрение в качестве "террористов" всех членов или сторонников официальной политической партии представляет собой недопустимое толкование права. Кроме того, преднамеренные нападения на дома не боевиков, а друзей, членов или родственников членов "Хезболлы" противоречат международному гуманитарному праву и праву прав человека.

319. Количество домов и жилых зданий, разрушенных на юге Ливана и в южном Бейруте, не отражает адекватного применения принципов военной необходимости и

соразмерности. Умышленные и неизбирательные нападения на дома гражданского населения составляют нарушение международного гуманитарного права и международных обязательств в области прав человека.

320. Все нападения на объекты гражданской инфраструктуры, включая дороги, мосты, аэропорт и порты, объекты водоснабжения, заводы, фермы и магазины, в частности удаленные от мест военных столкновений на юге, даже в случаях их "двойного назначения", не могут быть неизменно оправданы военной необходимостью и были несоразмерны с военным преимуществом, которое они обеспечивали. Эти действия составляют нарушение Израилем обязательств по соблюдению принципа проведения различия между военными целями и гражданскими объектами, предусмотренных международным гуманитарным правом.

321. Нападение на электростанцию в Джийе привело к большому разливу нефти, в результате чего оказалась загрязненной значительная часть ливанского побережья. Непринятие ИСО необходимых мер предосторожности привело к нарушению Израилем международного права, международного гуманитарного права и обязательств в области прав человека, связанных с охраной природной среды и правом на здоровье. В частности, существенный ущерб был причинен библосскому археологическому памятнику, включенному в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, что представляет собой нарушение того же международного обязательства.

322. Выбор в качестве целей гражданских автоколонн являлся неизбирательным и несоразмерным применением силы, что представляет собой нарушение Израилем международного гуманитарного права и международных обязательств в области прав человека.

323. В результате нанесения ударов по объектам с символикой ЛКК, машинам скорой помощи системы гражданской обороны и персоналу, выполняющему свои обязанности, а также причинения прямого и сопутствующего ущерба медицинским объектам ИСО допустили серьезное нарушение обычного и договорного международного гуманитарного права.

324. Умышленные нападения на места отправления культа, церкви и мечети были неоправданными и выходят за рамки принципов проведения различия и военной необходимости. Они представляют собой серьезное нарушение обязательств по международному гуманитарному праву.

325. Удары, нанесенные ИСО по местам, находившимся в непосредственной близости от объектов, включенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, причинили ущерб объектам собственности, находящимся под защитой, в частности археологическим памятникам в Баальбеке и Тире, а также объектам, имеющим историческое значение для ливанского населения, таким как Шамаа, Эль-Хиям, Тибнин и Бунт-Джубайль. Совершив эти нападения, Израиль нарушил предусмотренное международным гуманитарным правом обязательство по принятию необходимых мер предосторожности во избежание причинения прямого или косвенного вреда культурным, историческим и археологическим объектам, находящимся под особой защитой.

326. Что касается прямых нападений на школы, то Комиссия не обнаружила каких-либо доказательств того, что это способствовало внесению эффективного военного вклада. Следовательно, эти нападения представляют собой грубое нарушение международного гуманитарного права и обязательств в области прав человека.

327. Акты вандализма, совершенные ИСО в отношении домов, школ и религиозных объектов, составляют особое нарушение прав человека и международного гуманитарного права.

328. Меры, принятые ИСО для предупреждения гражданского населения о необходимости покинуть дома, были в основном неэффективными. В процессе эвакуации гражданские лица подвергались нападениям, и это делало ее физически невозможной. Принцип предосторожности, направленный на ограждение гражданского населения от последствий конфликта, не был соблюден. Распространение листовок с предупреждениями, носившими пропагандистский характер, не отвечает обязательствам по международному гуманитарному праву.

329. Прямые нападения на позиции ВСООНЛ/ГНЛ не могут быть оправданы соображениями военной необходимости. Эти нападения представляют собой явное нарушение международного права и международного гуманитарного права.

330. Имеются определенные свидетельства того, что "Хезболла" использовала города и деревни в качестве "прикрытия" при своих обстрелах. Вместе с тем они указывают на то, что это происходило в то время, когда большинство гражданского населения уже покинуло эту территорию. Комиссия не обнаружила каких-либо доказательств использования "Хезболлой" "живых щитов". Вместе с тем имеются данные, указывающие на преднамеренное использование "Хезболлой" позиций ВСООНЛ и ГНЛ в качестве прикрытия при запуске своих ракет.

331. У Комиссии сложилось четкое мнение о том, что в совокупности умышленные и смертоносные нападения на гражданское население и гражданские объекты, включая находящиеся под защитой религиозные, культурные и исторические объекты, а также объекты, имеющие жизненно важное значение для гражданского населения; сопутствующий ущерб, причиненный охраняемым культурным и историческим объектам; нападения на находящийся под защитой персонал, включая работников ЛКК и гражданской обороны; неизбирательный и несоразмерный характер этих нападений; преднамеренное нанесение ударов по гражданскому населению во время эвакуации; бессмысленное и необоснованное уничтожение собственности гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры, не оправданное достижением явных и однозначных военных преимуществ, могут быть приравнены к коллективному наказанию.

332. Похищения гражданских лиц на территории Ливана, их незаконный перевод и помещение в израильские тюрьмы, включая применение по отношению к ним мер жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, противоречат международному гуманитарному праву и обязательствам в области прав человека.

333. Принудительное перемещение почти миллиона человек в Ливане и за его пределы в результате прямых и косвенных неизбирательных нападений на гражданское население, гражданскую собственность и инфраструктуру, угрозы и обусловленный ими страх составляют нарушение международного права и прав человека.

334. Отказ в предоставлении свободного и беспрепятственного доступа гражданского населения к гуманитарной помощи, а также установление неоправданных ограничений на передвижение гуманитарных автоколонн составляют грубое нарушение обязательств по обеспечению доступа к гуманитарной помощи и гарантий ее эффективного оказания, предусмотренных международным гуманитарным правом.

335. Блокада Израилем ливанских портов и аэропорта оказала существенное влияние на жизнь людей, окружающую среду и экономику Ливана. В результате блокады сильно пострадало гражданское население, был причинен ущерб окружающей среде и понесены значительные экономические потери. Таким образом, это является нарушением основных принципов международного права, международного гуманитарного права и права прав человека.

336. Ни один из известных видов оружия, примененных ИСО, не является незаконным сам по себе в соответствии с международным гуманитарным правом. Однако способы применения этого оружия вызывают вопросы с точки зрения принципов проведения различия и соразмерности.

337. Применение ИСО кассетных боеприпасов не принесло никаких военных преимуществ и противоречило принципам проведения различия и соразмерности. Их применение было частью широкомасштабной и систематической практики нападений на гражданское население и гражданские объекты и тем самым привело к значительным страданиям, ранениям и гибели людей в ходе конфликта и после его завершения. Масштабы применения этих боеприпасов, особенно в последние 72 часа конфликта, свидетельствуют о том, что их применение было частью спланированной акции ИСО.

338. Широко распространенная и систематическая практика ретрансляции и передачи сообщений населению Ливана, время и способы их передачи и использовавшиеся в них провокационные формулировки говорят о том, что они были направлены на разжигание или провоцирование межконфессионального насилия и гражданских беспорядков в Ливане. С учетом особого политического контекста в Ливане эти действия равносильны неправомерному вмешательству во внутренние дела Ливана.

339. Выводы Комиссии относительно нарушений прав человека были сформулированы в общем плане с точки зрения органа по установлению фактов, а не органа, осуществляющего наблюдение за осуществлением прав человека. Для этих целей вопрос о нарушениях прав человека может быть рассмотрен с учетом двух различных аспектов: конкретных дел, касающихся установленных лиц, и случаев выбора в качестве целей значительной группы лиц или части населения.

340. В ходе своего расследования Комиссия изучила различные отдельные инциденты и ситуации общего характера с учетом постконфликтной ситуации в Ливане. Исходя из этого Комиссия разбивает свою правовую оценку на два уровня.

a) В некоторых случаях прямых и преднамеренных нападений на гражданское население и их собственность, похищения, перевода и задержания в Израиле гражданских лиц можно говорить о нарушении права на жизнь, права на собственность и запрета на бесчеловечное и унижающее достоинство и оскорбительное обращение. Более того, эти преднамеренные нападения на гражданских лиц фактически равнозначны казням без надлежащего судебного разбирательства и внесудебным казням лиц (подозреваемых в причастности к террористам-противникам или считающихся с ними связанными). Это представляет собой не только нарушение основных прав этих лиц (права на жизнь, права на личную безопасность, справедливое судебное разбирательство и недискриминацию), но и весьма негативную государственную практику, которая крайне тревожна для современной правовой культуры. На этот факт обращается особое внимание международного сообщества.

b) В общих рамках остаются открытыми вопросы, касающиеся нарушений права на жизнь, права на образование, права на собственность, права на здоровую окружающую среду, права на добровольное возвращение домой в условиях безопасности (без ограничений), права каждого на достаточный уровень жизни для себя и своей семьи, в том числе на достаточное питание, одежду и жилище, и права каждого на справедливые и благоприятные условия труда.

С. Вопрос о международной ответственности

341. Комиссия считает, что в контексте этого конфликта возникают два важных вопроса, а именно: *a)* вопрос о международной ответственности Израиля по международному праву, международному гуманитарному праву и праву прав человека; и *b)* вопрос об ответственности отдельных лиц за серьезные нарушения международного гуманитарного права и права прав человека.

342. Из всех имеющихся фактов и их правового анализа явствует, что действия ИСО привели к гибели и ранениям гражданских лиц; разрушению и повреждению собственности гражданских лиц и охраняемых объектов; причинению прямых потерь, убытков и вреда правительству Ливана и его народу, включая экологический ущерб. В некоторых случаях, таких, как преднамеренные нападения на гражданское население и гражданские объекты, нападения на машины скорой помощи Красного Креста и другие охраняемые объекты и неизбирательное применение кассетных боеприпасов, нарушения, совершенные ИСО, можно квалифицировать как серьезные нарушения законов и обычаев ведения войны и как военные преступления.

343. Вопрос о применении кассетных боеприпасов имеет особое значение. Имеется достаточно доказательств того, что кассетные бомбы применялись неизбирательно и что многие города и деревни, а также крупные участки сельскохозяйственных земель были засорены боевыми компонентами кассетных боеприпасов. Например, имеются доказательства прямых нападений на Тибнин, Эн-Набатию, Яхмор, Айн-Ибель, Ярун, Бинт-Джубайль, Кфар-Тибнит и Сване. Сосредоточение ударов с применением кассетных боеприпасов в районе к северу от Эль-Литани в последние 72 часа конфликта оправдать особенно сложно, поскольку он находится вне зоны досягаемости "Катюш" целей на территории Израиля. Вместе с тем это богатый сельскохозяйственный район. Масштабы применения ИСО кассетных боеприпасов превышают пределы необходимой обороны, а скорее свидетельствуют о применении оружия в карательных целях.

344. Израиль нарушил свои обязательства по международному праву, международному гуманитарному праву и праву прав человека. В результате встает вопрос о его

международной ответственности. Следует напомнить, что обязательство государства, ответственного за международно-противоправное деяние, прекратить это деяние прочно укоренилось в общем международном праве и существование такой обязанности было подтверждено Международным Судом²⁸⁵.

345. Правительство Израиля обязано всегда соблюдать международное гуманитарное право и права человека и обеспечивать их соблюдение вооруженными силами государства. Описанные нарушения не только совершались военнослужащими ИСО, но и были частью плана или политики. Заявления военных командиров высокого ранга о том, что "мы повернем время для Ливана на 20 лет назад" и что "в Ливане все действия законны", служат тому подтверждением.

346. Проведение военных операций регулируется универсально признанным сводом правовых норм. Установлено также, что серьезные нарушения международного гуманитарного права влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность²⁸⁶. Как подчеркнула Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, "военные преступления и преступления против человечности могут совершаться даже теми, кто правильно или ошибочно полагает, что их борьба справедлива, а мотивы достойны". Она добавляет: "Когда ... правовые обязательства, регулирующие ведение военных действий, нарушаются, может возникать индивидуальная уголовная ответственность, особенно лиц, осуществляющих командование и управление"²⁸⁷.

347. В этой связи, во-первых, грубые нарушения Женевских конвенций и Дополнительного протокола I составляют военные преступления и предполагают индивидуальную ответственность. Во-вторых, обычное международное право также предусматривает индивидуальную уголовную ответственность за такие нарушения, а также за нарушения законов и обычаев войны и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права. В-третьих, необходимо подчеркнуть также, что согласно соответствующим международным договорам в области прав человека и нормам обычного международного права нарушение ряда основных прав человека в равной мере влечет за собой индивидуальную ответственность. В докладе Комиссии приводится много признаков поведения, представляющих собой серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека, предполагающие индивидуальную ответственность. Это налагает на Израиль обязательство прекратить серьезные нарушения международного гуманитарного права и прав человека и привлечь к ответственности виновных. В этом отношении на международном сообществе лежит своя часть ответственности.

348. Важно, чтобы Совет по правам человека продолжал уделять данному вопросу должное внимание и предпринимать усилия, направленные на обеспечение правосудия для жертв конфликта и ответственности для виновных в нарушениях международного гуманитарного права и прав человека. В противном случае практике безнаказанности не удастся положить конец.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТУ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

349. Комиссия по расследованию представляет Совету по правам человека следующие рекомендации:

Гуманитарная помощь и восстановление

а) с учетом последствий конфликта в Ливане и его воздействия на ливанское население, особенно на юге страны, Совету по правам человека следует выступить с инициативами и призвать международное сообщество к мобилизации усилий для оказания помощи Ливану и его народу. Совету следует рассмотреть возможность поощрения органов, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций к налаживанию совместной работы в рамках всеобъемлющей и скоординированной программы сотрудничества с правительством Ливана в целях улучшения условий жизни, в частности на юге Ливана, с тем чтобы гражданское население могло в полном объеме реализовывать свои права человека;

б) Совету следует поощрять систему Организации Объединенных Наций (ЮНЕСКО, ЮНЕП, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВОЗ) и бреттон-вудские учреждения к тому, чтобы в рамках их межотраслевых программ и проектов стимулировать и предпринимать четкие и конкретные действия, в том числе с привлечением профессиональных и технических специалистов, для реализации необходимых усилий по восстановлению, например, зданий, мостов, расчистке районов от остатков кассетных боеприпасов, восстановлению окружающей среды, археологических объектов (Библос);

с) Совету следует обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с призывом произвести оценку гуманитарной помощи, оказанной населению системой Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями в Ливане, с тем чтобы укрепить право на немедленный и неограниченный доступ гражданского населения к гуманитарной помощи в условиях вооруженного конфликта. Частью этой оценки должны стать

процедура уведомления о передвижении грузов и уведомительная процедура, или "процедура согласования";

d) Совету следует призвать к мобилизации профессиональных и технических специалистов, необходимых для ликвидации экологической катастрофы, от которой пострадала морская среда на ливанском побережье и за его пределами. В этой связи было бы целесообразно привлечь систему Барселонской конвенции, охватывающую Средиземноморский регион, и Региональный центр по экстренной ликвидации последствий загрязнения моря для района Средиземноморского региона, базирующийся на Мальте;

e) Совету следует установить процедуру последующих действий по мерам, которые необходимо принять, в частности, для восстановления Ливана и прежде всего для возмещения ущерба пострадавшим среди ливанского гражданского населения;

Уязвимые группы (дети)

f) Совету следует обратить особое внимание на судьбу детей - жертв этого вооруженного конфликта. Национальным институтам и специализированным международным учреждениям следует объединить усилия в целях оказания эффективного содействия ливанскому правительству в осуществлении программ в области здравоохранения, проектов по реабилитации и инициатив по оказанию психологической помощи детям;

Уважение международного гуманитарного права

g) Совету следует отстаивать и отслеживать выполнение обязательства по "уважению и обеспечению уважения" международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта, в том числе негосударственными субъектами;

h) в целях установления ответственности за нарушения прав человека некоторые аспекты действий ИСО нуждаются в дополнительном правовом анализе при всестороннем содействии со стороны как жертвы, так и нарушителя;

i) Совету следует установить процедуру последующих действий для наблюдения за положением в области прав человека в Ливане с учетом выводов и рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе;

Оружие

ж) Совету следует выступить с инициативой по поощрению безотлагательных действий в целях включения кассетных боеприпасов в список видов оружия, запрещенных международным правом. Совету следует обратиться с просьбой к соответствующим международным органам, включая совещания государств - участников Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, с тем чтобы рассмотреть вопрос о законности некоторых видов оружия, особенно имеющих неизбирательное действие, по отношению к гражданскому населению, в том числе оружия с обедненным ураном;

к) необходимо продолжить ведущиеся в настоящее время в Ливане и за его пределами научные исследования последствий применения некоторых видов оружия во время конфликта. Их результаты будут иметь решающее значение при оценке законности определенных "новых видов оружия" в свете международного гуманитарного права. Совету следует поощрять эти усилия и последующую деятельность;

л) Совету следует настоятельно призвать Израиль немедленно предоставить ВСООНЛ и правительству Ливана полную и подробную информацию о применении и о всех точках нахождения кассетных боеприпасов в Ливане, с тем чтобы обеспечить возможность для своевременной расчистки территории от неразорвавшихся боеприпасов (НБР), предотвратить увеличение количества смертей и ранений, обеспечить возможности для возвращения перемещенных лиц в их общины и возобновления нормальной социальной и экономической жизни;

Исправление ситуации, связанной с нарушениями гуманитарного права и прав человека

м) важно рассмотреть вопрос о предоставлении средств правовой защиты жертвам нарушений прав человека и гуманитарного права во время конфликтов и способствовать их применению. Это является крайне насущным вопросом для конкретных регионов и стран, не охваченных существующими правозащитными механизмами. И здесь вновь возникает вопрос об индивидуальных жалобах на нарушения международного гуманитарного права;

п) Комиссия обращает внимание Совета на серьезные пробелы в международном праве, международном гуманитарном праве и праве прав человека в отношении обеспечения возможности жертвам требовать и добиваться возмещения ущерба и компенсации. В этой связи Комиссия предлагает Совету изучить возможности создания комиссии, правомочной рассматривать индивидуальные жалобы;

о) можно было бы предусмотреть создание арбитражной комиссии для рассмотрения вопросов, связанных с возмещением ущерба, с участием заинтересованных сторон;

р) Комиссия призывает Совет внимательно следить за работой ливанского Парламентского комитета по правам человека, а Управление Верховного комиссара по правам человека – оказывать ему любую посильную помощь в целях обеспечения завершения им всестороннего расследования "сообщений об убийствах" и других предполагаемых серьезных нарушений международного гуманитарного права и прав человека.

Annex I

I. RESOLUTION ADOPTED BY THE COUNCIL AT ITS SECOND SPECIAL SESSION

S-2/1. The grave situation of human rights in Lebanon caused by Israeli military operations

The Human Rights Council,

Reaffirming the purposes and principles contained in the Charter of the United Nations,

Reaffirming also the Universal Declaration of Human Rights and the Vienna Declaration and Programme of Action, and recalling the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the Convention on the Rights of the Child and other human rights instruments,

Acknowledging that peace and security, development and human rights are the pillars of the United Nations system,

Recalling General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006 in which the Assembly decided that the Human Rights Council:

(a) Should address situations of violations of human rights, including gross and systematic violations, and make recommendations thereon; and

(b) Shall respond promptly to human rights emergencies,

Guided by the Charter of the United Nations, relevant human rights instruments and international humanitarian law, in particular the Hague Conventions of 1899 and 1907 on the Laws and Customs of War on Land which prohibit attacks and bombardment of civilian populations and objects and lay down obligations for general protection against dangers arising from military operations against civilian objects, hospitals, relief materials and means of transportation,

Recalling the commitments of the High Contracting Parties to the Geneva Conventions of 12 August 1949 and the Additional Protocols thereto of 8 June 1977,

Reaffirming that each High Contracting Party to the Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Geneva Convention) is under obligation to take action against persons alleged to have committed or to have ordered the commission of grave breaches of the Convention, and recalling the Convention on the Non-Applicability of Statutory Limitations to War Crimes and Crimes against Humanity,

Emphasizing that human rights law and international humanitarian law are complementary and mutually reinforcing,

Stressing that the right to life constitutes the most fundamental of all human rights,

Condemning Israeli military operations in Lebanon, which constitute gross and systematic human rights violations of the Lebanese people,

Appalled at the massive violations of the human rights of the people of Lebanon by Israel resulting in the massacre of thousands of civilians, injuries, extensive damage to civilian infrastructure, displacement of one million people, and outflows of refugees fleeing heavy shelling and bombardment against the civilian population,

Strongly condemning the indiscriminate and massive Israeli air strikes, in particular on the village of Qana on 30 July 2006, and the targeting of United Nations peacekeepers at the United Nations observer post in southern Lebanon on 25 July 2006,

Taking note of the strong condemnation by the United Nations High Commissioner for Human Rights of the killing of civilians in Qana, her call to take measures to protect civilian lives and civilian objects and her reiteration of the need for independent investigation, with the involvement of international experts,

Noting the extreme concern expressed by the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and the Special Rapporteur on the right to food about the continuing adverse impact on the human rights and the humanitarian situation of the civilian population in Lebanon,

Emphasizing that attacks and killings of innocent civilians and the destruction of houses, property and infrastructure in Lebanon are a breach of the principles of the Charter of the United Nations, international law and international humanitarian law as well as flagrant violations of human rights,

Recognizing the urgent need to address the dire humanitarian situation in Lebanon, including through the immediate lifting of the blockade of Lebanon imposed by Israel,

Noting with concern the environmental degradation caused by Israeli strikes against power plants and their adverse impact on health,

Concerned at the targeting of the communication and media networks in Lebanon,

Outraged at the continuing senseless killings by Israel, with impunity, of children, women, the elderly and other civilians in Lebanon,

1. *Strongly condemns* the grave Israeli violations of human rights and breaches of international humanitarian law in Lebanon;

2. *Condemns* the massive bombardment of Lebanese civilian populations, especially the massacres in Qana, Marwaheen, Al Duweir, Al Bayadah, Al Qaa, Chiyah, Ghazieh and other towns of Lebanon, causing thousands of deaths and injuries, mostly among children and women, and the displacement of one million civilians, according to a preliminary assessment, thus exacerbating the magnitude of the human suffering of the Lebanese;

3. *Also condemns* the Israeli bombardment of vital civilian infrastructure resulting in extensive destruction and heavy damage to public and private properties;

4. *Calls upon* Israel to abide, immediately and scrupulously, by its obligations under human rights law, in particular the Convention on the Rights of the Child, and international humanitarian law;

5. *Urges* all concerned parties to respect the rules of international humanitarian law, to refrain from violence against the civilian population and to treat under all circumstances all detained combatants and civilians in accordance with the Geneva Conventions of 12 August 1949;

6. *Calls upon* Israel to stop immediately military operations against the civilian population and civilian objects resulting in death and destruction and serious violations of human rights;

7. *Decides* to establish urgently and immediately dispatch a high-level commission of inquiry comprising eminent experts on human rights law and international humanitarian law, and including the possibility of inviting the relevant United Nations special procedures to be nominated to the Commission:

(a) To investigate the systematic targeting and killings of civilians by Israel in Lebanon;

(b) To examine the types of weapons used by Israel and their conformity with international law;

(c) To assess the extent and deadly impact of Israeli attacks on human life, property, critical infrastructure and the environment;

8. *Requests* the Secretary-General and the United Nations High Commissioner for Human Rights to provide all administrative, technical and logistical assistance required to enable the Commission of Inquiry to fulfil its mandate promptly and efficiently;

9. *Calls upon* the international community urgently to provide the Government of Lebanon with humanitarian and financial assistance to enable it to deal with the worsening humanitarian disaster, rehabilitation of victims, return of displaced persons and restoration of the essential infrastructure;

10. *Requests* the Commission of Inquiry to report to the Council no later than 1 September 2006 on progress made towards the fulfilment of its mandate.

*3rd meeting
11 August 2006*

[Adopted by a recorded vote of 27 votes to 11 with 8 abstentions. The voting was as follows:

In favour: Algeria, Argentina, Azerbaijan, Bahrain, Bangladesh, Brazil, China, Cuba, Ecuador, India, Indonesia, Jordan, Malaysia, Mali, Mauritius, Mexico, Morocco, Pakistan, Peru, Russian Federation, Saudi Arabia, Senegal, South Africa, Sri Lanka, Tunisia, Uruguay, Zambia.

Against: Canada, Czech Republic, Finland, France, Germany, Japan, Netherlands, Poland, Romania, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.

Abstaining: Cameroon, Gabon, Ghana, Guatemala, Nigeria, Philippines, Republic of Korea, Switzerland.]

Annex II

Human Rights Council Commission of Inquiry on Lebanon

TERMS OF REFERENCE

1. On 11 August 2006, the Human Rights Council adopted resolution S-2/1 at its second special session. In paragraph 7 of the resolution the Council decided to “urgently establish and immediately dispatch a high-level commission of inquiry”.
2. On 1 September, the President of the Human Rights Council appointed three persons to the Commission on the basis of their expertise in human rights law and international humanitarian law, as well as their integrity, impartiality and independence. The Commission began its work on 11 September and will report to the Council within two months.
3. According to paragraph 7 of resolution S-2/1 of the Human Rights Council, the mandate of the Commission includes the following actions:
 - “(a) To investigate the systematic targeting and killings of civilians by Israel in Lebanon;
 - (b) To examine the types of weapons used by Israel and their conformity with international law; and
 - (c) To assess the extent and deadly impact of Israeli attacks on human life, property, critical infrastructure and the environment.”

The Commission will implement its mandate through the prism of international law, international humanitarian law and international human rights law.

The Commission will take due account of relevant activities within the United Nations system, including the work of United Nations special procedures.

4. The Commission is provided, by the Secretary-General and the High Commissioner for Human Rights, with the administrative, technical and logistical assistance required to fulfil its mandate promptly and efficiently, including through a Secretariat.
5. The Commission should enjoy the full cooperation of all States Members of the United Nations. It may also seek the cooperation of international institutions and other relevant actors, as appropriate.
6. In order to enable the Commission to discharge its mandate, the following facilities should in particular be provided:

- (a) Freedom of movement throughout the territory of Lebanon, including facilities of transport;
 - (b) Unhindered access to all places and establishments, and freedom to meet and interview representatives of Governmental and local authorities, military authorities, community leaders, non-governmental organizations and other institutions, and any such person whose testimony is considered necessary for the fulfilment of its mandate;
 - (c) Unhindered access for individuals and organizations wishing to meet with the Commission;
 - (d) Free access to all sources of information, including documentary material and physical evidence;
 - (e) Security arrangements for the personnel and documents of the Commission to be provided in accordance with the United Nations Host Country Agreements;
 - (f) Protection of victims and witnesses and all those who are in contact with the Commission in connection with the inquiry; no such person shall, as a result of such contact, suffer harassment, threats, acts of intimidation, ill-treatment or reprisals.
7. In particular, the Commission Members and staff shall enjoy the privileges and immunities accorded to experts on missions and officials under the 1946 Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations.

Annex III

LIST OF MEETINGS IN GENEVA

Human Rights Council

Ambassador Luis Alfonso de Alba, President of the Human Rights Council

Governments

Ambassador Gébran Soufan, Permanent Representative of Lebanon to the United Nations at Geneva

Ambassador Itzhak Levanon, Permanent Representative of Israel to the United Nations at Geneva

United Nations Special Procedures

Mr. Philip Alston, Special Rapporteur on Summary or Arbitrary Executions

Mr. Walter Kälin, Special Representative of the Secretary-General for Displaced Persons

Mr. Miloon Kothari, Special Rapporteur on the Right to Housing

Office of the High Commissioner for Human Rights

Ms Louise Arbour, High Commissioner for Human Rights

United Nations agencies

United Nations Humanitarian Coordinator for Lebanon (telecon)

OCHA

UNEP

UNESCO (telecon)

UNHCR

UNMAS

WHO

Other organizations

ICRC

Amnesty International

Annex IV

LIST OF OFFICIAL MEETINGS IN LEBANON

1. Lebanese government officials

- President Emile Lahoud
- Prime Minister Fu'ad Siniora
- Minister of Public Works and Transport Mohammed Safadi
- Minister of Economy Sami Haddad
- Minister of Environment Yacoub Sarraf
- Minister of Culture Tarek Mitri
- Minister of Foreign Affairs Fawzi Salloukh
- Acting Minister of Interior Ahmed Fatfat
- Chief of Staff of the Lebanese Armed Forces General Shaki al-Masri
- Minister of Agriculture Talal Al Sahili
- Minister of Social Affairs Nayla Moawad
- Minister of Health Dr. Khalifeh Mohammed Jawad
- Minister of Energy and Water Mohammed Fneish
- Minister of Justice Charles Rizk
- Prosecutor General Said Mirza
- Minister of Labour Trad Hmadeh
- Minister of Displaced Nihmeh Tohmeh
- Director of the National Demining Office Col. Mohammed Fehmi
- Chief of Legal Research Department, MFA, Ambassador Zaidan Essaghir
- Lebanese Army Chief of Operations General Hassan Ayoub
- Director of Antiquities, Ministry of Culture, Mr Frédéric Husseini

2. Members of the Lebanese Parliament

- MP Ghassan Moukheiber, Rapporteur of the Parliamentary Human Rights Committee
- MP Ismaïl Soukariyi, Parliamentary Human Rights Committee
- MP Mohammed Raad

3. Officials of other institutions

- The Military Prosecutor
- Civil Defence
- Managing Director of the Port of Beirut
- Council for Development and Reconstruction (CDR)
- National Council for Scientific Research
- Council for the South
- Chamber of Commerce, Industry and Agriculture
- Centre for Economic Studies

- Hospitals:

Beirut Hariri Hospital
Governmental Hospital, Tyre
Jabal el-Amal Hospital
Hiram Hospital
Marjayoun Hospital
Najem Hospital
Dar el Hekma Hospital, Baalbeck

- Lebanese Red Cross
- Jiyveh Power Plant

4. Local authorities

Officials of the municipalities of:

- Beirut
- Ghobeiri, Haret Hreik, Burj Baraneh and Chiyah
- Ghazieh
- Qana
- Tibnin
- Chihine
- Aita Ech Chaab
- Yatar
- Marwaheen
- Bent Jbeil
- Khiyam

5. United Nations and its agencies

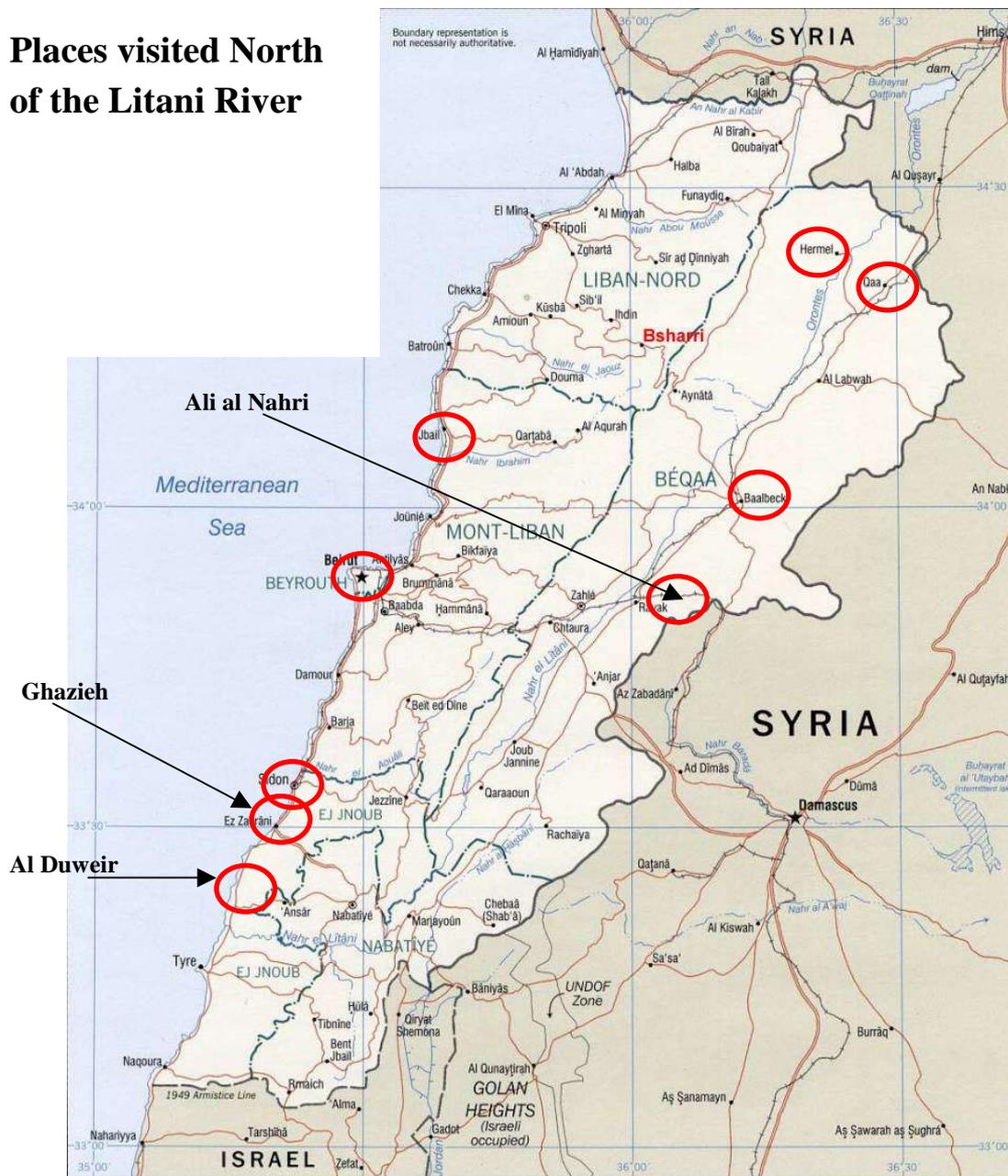
- Personal Representative of the Secretary-General
- United Nations Resident Coordinator
- OHCHR
- OCHA
- UNDP Beirut and Tyre
- UNMACC Tyre
- UNIFIL
- United Nations Observer Group Lebanon
- UNHCR
- WFP
- UNICEF
- UNESCO

6. NGOs and other organizations

- Lebanese Bar Association
- Jihad el Binaa
- Network of NGOs working with the Human Rights Parliamentary Committee
- Other human rights NGOs, national and international
- Journalists
- Academics

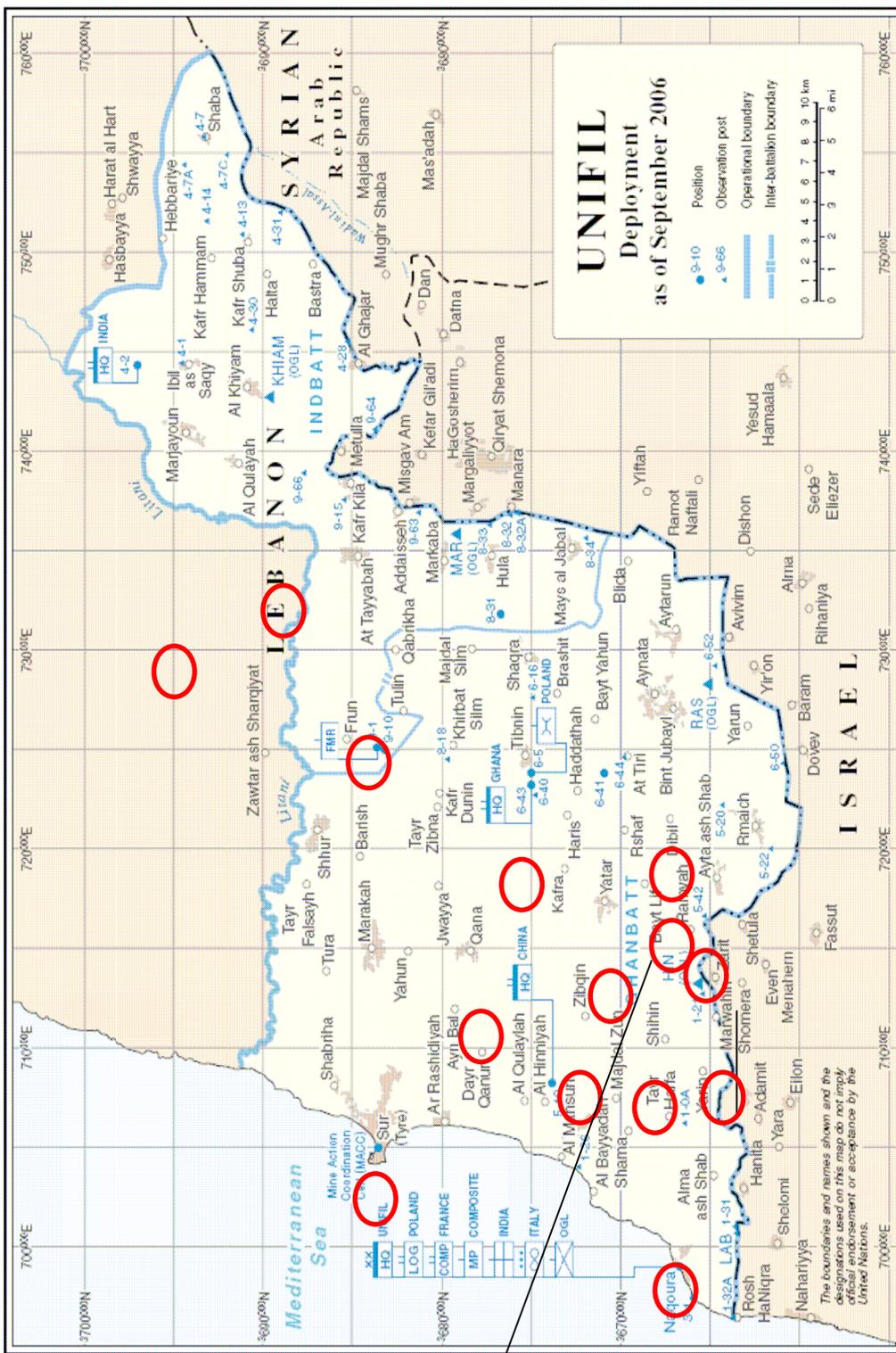
Annex V

Places visited North
of the Litani River



**Places visited
South of the
Litani River**

**Debel
and
Qaurzah**



Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section

Annex VI

**LIST OF COLLECTIVE MASSACRES PERPETRATED BY
ISRAELI ARMY IN ITS ATTACK AGAINST LEBANON,
PREPARED BY THE LEBANESE GOVERNMENT
HIGHER RELIEF COUNCIL**

No.	Village	Region	Date	Targeted area	Number of killed	Number of wounded	Remarks
1	Aytaroun first massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	12 Jul	Houses of both Ali and Hassan Al-Akhrass	11 civilians	unknown	<i>The family members of Hassan Al-Akrass hold the Canadian nationality and held a press conference in Montreal</i>
2	Dweir massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	13 Jul	Ali Akkash house	12 civilians		<i>An entire family was killed with children under 18</i>
3	Zibkeen massacre	Tyre/South Lebanon	13 Jul	Naim Bzeeh with its three floors	12 civilians	unknown	<i>Corpses remained under the rubble till the end of the aggression</i>
4	Shhour massacre	Tyre/South Lebanon	13 Jul	Ali Khashab house	7 civilians	unknown	<i>There were still corpses under the rubble</i>
5	Baflay massacre	Tyre/South Lebanon	13 Jul	Munir Zein	8 civilians	unknown	<i>Amongst the victims there were two Kuwaitis</i>
6	Yatar first massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	14 Jul	Abu-Akeel Sweydan	5 civilians	unknown	
7	Marwaheen massacre	Tyre/South Lebanon	15 Jul	A convoy of civilians attempting to flee the village after Israeli warning to bomb Marwaheen	22 civilians	unknown	<i>The convoy was struck in Bayyada</i>
8	Civil Defense Building	Tyre/South Lebanon	16 Jul	8-storey building	12 civilians	50 wounded	<i>Corpses remained under the rubble</i>
9	Abbassiyeh crossroad massacre	Tyre/South Lebanon	16 Jul	Building on the main road	13 civilians	unknown	
10	Abba massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	16 Jul	Abed El-Aziz Tarheeni	10 civilians	12 civilians	<i>Most of the victims belonged to the same family</i>
11	Borj Shamali massacre	Tyre/South Lebanon	16 Jul	Ramez Zayyat house	5 civilians	8 civilians	<i>Two newborns were killed</i>
12	Aytaroun Second massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	17 Jul	Houses of both Mohammed and Hassan Awada	13 civilians	unknown	<i>Corpses were still under the rubble</i>

No.	Village	Region	Date	Targeted area	Number of killed	Number of wounded	Remarks
13	Rmayleh massacre		17 Jul	Convoy of displaced people trying to flee their villages heavily struck by air raids	12 civilians	unknown	<i>Chemical bombs were thrown on a convoy of displaced people</i>
14	Al-Hosh massacre	Tyre/South Lebanon	17 Jul	Kodsi Villa	4 civilians	3 civilians	<i>UNIFIL removed the rubble and pulled the corpses buried beneath the rubble</i>
15	Shmeiss massacre	Shheem/Mount Lebanon	17 Jul	Residential house	5 civilians	10 civilians	
16	Srifa massacre	Tyre/South Lebanon	Night of 18-19 July	As-Sakna and Al Marj neighborhoods, the total demolition of more than 10 houses	More than 35 civilians	30 civilians	<i>Corpses of victims remained for weeks, till rotting disintegrated</i>
17	Aynatha massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	Night of 19 July	Sami Darwish house	4 civilians	5 civilians	<i>Corpses remained under the rubble</i>
18	Salaa massacre	Tyre/South Lebanon	19 Jul	Hassan Moustapha Ayyoub	6 civilians	unknown	<i>Corpses remained under the rubble</i>
19	Aytaroun third massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	19 Jul	Convoy of displaced fleeing Aytaroun on the Borj Shamali road	4 civilians	2 civilians	
20	Maaraboun massacre	West Bekaa	19 Jul	Convoy of pickup trucks driven by farmers	7 civilians	2 civilians	
21	Nabatiyeh first massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	19 Jul	Down town Capitol commercial building	5 civilians	5 civilians	<i>The raid targeted also an ambulance</i>
22	Nabi Sheet massacre	West Bekaa	19 Jul	Hassan Shakar house	8 civilians	3 civilians	<i>Amongst the victims there were displaced from Mayss Al-Jabal village, two entire families of 8 were killed</i>
23	Tyre second massacre	Tyre/South Lebanon	19 Jul	Residential areas in Tyre	20 civilians	unknown	<i>Many corpses remained under the rubble for several days</i>
24	Nabatiyeh second massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	25 Jul	House of Saad Mamzeh	7 civilians	unknown	

No.	Village	Region	Date	Targeted area	Number of killed	Number of wounded	Remarks
25	Haddatha massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	28 Jul	Hussein Mohammed Sabra house	6 civilians	unknown	<i>The air raid targeted a religious place used for social occasions (called "husseyniyeh") of the neighboring village, 6 members of the same family were killed</i>
26	Kfarjoz massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	28 Jul	Dana Al-Khaleej Building	6 civilians	unknown	<i>Many neighboring residential buildings were hit</i>
27	Deir Kanoun Nahr massacre	Tyre/South Lebanon	28 Jul	Abed Ezzedine house	4 civilians	unknown	
28	Yatar second massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	28 Jul	Internal houses and roads	4 civilians	unknown	
29	Noumeyriyyeh massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	29 Jul	Houses of both families Haraki and Bdeir	7 civilians	unknown	<i>One entire family was killed in addition to neighbors</i>
30	Ayn Arab massacre	Bekaa	29 Jul	Unidentified residential houses	6 civilians	3 wounded	<i>Many corpses remained under the rubble for several days</i>
31	Yaroun massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	30 Jul	A house where villagers were hiding seeking a safe haven	6 civilians	unknown	<i>6 members of the same family (Khanafar) were killed: 3 women and 3 children</i>
32	New Qana massacre	Tyre/South Lebanon	30 Jul	Shalhoub building (three-storey)	60 civilians	9 civilians at least	<i>The victims were mainly from Shalhoub and Hashem families. Corpses remained under the rubble for several days</i>
33	Hareess massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	31 Jul	Houses of Khalil Jawad and Ali Saaban	16 civilians	unknown	<i>The 16 corpses of the two families remained under the rubble of the two residential houses</i>
34	Halloussiyyeh massacre	Tyre/South Lebanon	31 Jul	Hussein Mwanness	More than 13 civilians	unknown	<i>All the corpses belonged to the same family (many of them were children under 12) and remained under the rubble for several weeks</i>
35	Road massacre in Qoleyleh	Tyre/South Lebanon	31 Jul	Roads and vehicles between Qoleyleh and A-Jebbeyn	12 civilians		<i>Amongst the victims there was a corpse of an 8 year old child)</i>
36	Luweyzeh massacre	Ikleem Tuffah/ South Lebanon	01 Aug	Salim Hashem house	5 civilians	1 civilian	
37	Maaroub massacre	Tyre/South Lebanon	01 Aug	Abdel-Hussein Taleb	5 civilians	unknown	<i>Corpses remained under the rubble for a while</i>

No.	Village	Region	Date	Targeted area	Number of killed	Number of wounded	Remarks
38	Baalbeck massacre	Bekaa	Night 1-2 August	A commandos operation on a hospital in Baalbeck killed civilians	17 civilians	8 civilians	<i>The victims were only women, children and Syrian workers. Five innocent civilians were kidnapped and released later</i>
39	Qaa massacre	Bekaa	04 Aug	Syrian workers who were packaging peaches	50 civilians	unknown	
40	Taybeh massacre	Marjeyoun/ South Lebanon	04 Aug	Two-storey residential house	7 civilians	10 civilians	<i>The victims were elderly unable to leave their houses</i>
41	Ayta Shaab massacre	Bint Jbeil/ South Lebanon	04 Aug	Residential house	10 civilians	unknown	<i>Corpses remained under the rubble for a while</i>
42	Ansar massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	06 Aug	Ibrahim Assi house	5 civilians	10 civilians	<i>An entire family (Ibrahim Assi, his wife, his two daughters and their neighbors). Rescue workers who were pulling them were hit by another air strike that hit 9 neighboring houses</i>
43	Al-Jubbeyn massacre	Tyre/South Lebanon	06 Aug	House of Kassem Akeel	4 civilians	unknown	<i>Air strikes hit heavily the village killing Kassem Akeel, his wife, his daughter and another victim</i>
44	Houla massacre	Marjeyoun/ South Lebanon	07 Aug	Several residential houses, amongst them a shelter	5 civilians	unknown	<i>60 persons who were hiding in a shelter and a social club "husseyniyeh" were miraculously rescued, while all surrounding buildings were totally destroyed by 6 heavy air strikes</i>
45	Ghassaniyeh massacre	Saida/South Lebanon	07 Aug	Abdallah Tohmeh house	8 civilians	unknown	<i>An air strike hit at dawn Abdallah Khalil two-storey building killing him, his wife, his two sons, his two brothers and two others</i>
46	Ghaziye first massacre	Saida/South Lebanon	07 Aug	Residential neighborhoods	21 civilians	30 civilians	
47	Kfartebneet massacre	Nabatiyeh/ South Lebanon	07 Aug	Residential houses	5 civilians	18 civilians	<i>7 houses were totally destroyed, Harouf village was targeted later</i>

No.	Village	Region	Date	Targeted area	Number of killed	Number of wounded	Remarks
48	Breetal first massacre	Bekaa	07 Aug	Residential houses	14 civilians	31 civilians	<i>Many houses were totally damaged, Shmestar village was targeted later</i>
49	Shiyyah massacre	Beirut southern suburb	07 Aug	Hajjaj residential neighborhood	20 civilians	30 civilians	<i>The death toll increased later since many corpses were removed beneath the rubble. Amongst the victims, there were displaced from Beer Al-Abed, Haret Hrayk, Hayy Mawad</i>
50	Ghaziyeh second massacre	Saida/South Lebanon	08 Aug	Air raids struck heavily on the funeral procession of the victims of the previous day air raids	14 civilians	24 civilians	
51	Mashgharah massacre	Bekaa	09 Aug	Four-storey building	8 civilians	unknown	<i>The victims were all from the same family</i>
52	Al-Hayssa massacre	Akkar/North Lebanon	11 Aug	Al-Hayssa bridge	12 civilians	15 civilians	
53	Marjeyoun convoy massacre	Bekaa	11 Aug	A displaced convoy heading to the Bekaa valley fleeing Marjeyoun area	7 civilians	32 civilians	<i>The convoy was escorted by United Nations forces and had previous security clearance. It was constituted of more than 1,500 civilian cars and 200 military cars</i>
54	Rweyss massacre	Beirut southern suburb	13 Aug		15 civilians	unknown	<i>The death toll increased later after pulling additional corpses from under the rubble. Amongst the people who were killed there were three newborns</i>
55	Breetal second massacre	Bekaa	13 Aug	One residential building in Breetal	13 civilians	22 civilians	<i>Five families were looking for a safe haven in the building that was struck heavily by Israeli air raids</i>
56	Jamaliyyeh massacre	Bekaa	14 Aug	A van carrying civilians	7 civilians	7 civilians	<i>The van was carrying displaced people</i>

Source: Higher Relief Council website.

Annex VII

EXAMPLES OF TELEPHONE AND TEXT MESSAGES RECEIVED DURING THE CONFLICT, INCLUDING PROPAGANDA LEAFLETS

Translated from the original Arabic

Examples of Warning Leaflets dropped by the Israeli authorities

IDF warns Lebanese civilians to evacuate villages south of the Litani River (July 25, 2006)²⁸⁸

“He who says he is protecting you, is really robbing you.”
“To all citizens south of the Litani River
Due to the terror activities being carried out against the State of Israel from within your
villages and homes, the IDF is forced to respond immediately against these activities, even
within your villages.
For your safety!!!
We call upon you to evacuate your villages and move north of the Litani River.
The State of Israel”

IDF warns residents of south Lebanon to move northward (July 27, 2006)²⁸⁹

“To residents of the region
For your personal safety
Read this announcement and act accordingly
Rockets are being fired against the State of Israel from your area.
The IDF will operate at full force against these terrorist groups effective immediately.
For your own safety, you must leave the area immediately, and travel northwards. Anyone
who remains is putting himself in danger.
The State of Israel”

IDF announced restrictions on travel in any kind of vehicle south of the Litani River (Aug 7, 2006), which entered into effect at 2200 hours²⁹⁰

“To the Lebanese civilians south of the Litani River
Read this announcement carefully and follow the instructions
The IDF will escalate its operations, and will strike with great force the terrorist groups which
are exploiting you as human shields, and which fire rockets from your homes at the State of
Israel.
The State of Israel”

“To the citizens of the region”²⁹¹

Read this statement carefully and follow its guidance

Horrible terrorist acts, such as firing missiles towards the State of Israel, are launched from your area.

IDF will act with force against the terrorist gang from this very moment.

For your own safety!

Leave this area at once and go to the North

Anyone who stays in the region is exposing his life to danger.

State of Israel”

“To the partisans of Hezbollah”²⁹²

For whom are you fighting and offering your lives?

Is it for your leaders who have left you on your own at the time when you were not ready for combat, without proper equipment and in a state of starvation?

Is it for leaders who deny the death of your comrades and do not reward them with the promised honour and dignity?

Your leaders betrayed you!!!

Many of your comrades understood that there is no one on whom they can rely on and they have fled the battle.

Join them

Surrender or flee as far away as you can to save yourself

IDF Command”

Other leaflets

“The IDF has fought bravely your gangs in Baalbeck.

Know that you cannot escape us and we shall find you wherever you go, on land or underground.

Your leaders abandoned you and ran away after they sent you to your death to serve foreign interests.

The only way for you is to surrender”.

“To the Lebanese citizens,

The Hezbollah that is serving Iranian and Syrian interests has driven you to the edge.

The policy of Hezbollah brought you destruction, displacement and death.

Can you afford to pay such a high price again?

Let it be known that the IDF will be back and use force against any terrorist attack launched from Lebanon against the State of Israel.

The State of Israel”

Radio messages

This warning was reiterated in repeated radio broadcasts to southern Lebanon beginning in the early afternoon on 7 August²⁹³

*“Announcement to the population of southern Lebanon
The IDF absolutely prohibits travel on the roads of southern Lebanon, from the line of the Litani River southwards, to the Israeli border. This applies to all vehicles. The curfew is in effect from 22h00 on August 7.
Southern Lebanon is a combat zone. Hezbollah terrorists are operating in your area, and you are being exploited as “human shields”, in order to camouflage their activities.
The Israeli army is operating against the rocket fire and other terrorist activities being carried out from your area and from Lebanon against the State of Israel.
All vehicles, of any type, travelling in the aforementioned area are liable to be attacked, endangering those travelling in the vehicles. Any person who violates these instructions endangers himself and his passengers.
We repeat - The IDF prohibits absolutely the movement of all vehicles on the roads of southern Lebanon.”*

Telephone messages

Transcripts of these messages were given to the Commission on request by the Chief of Staff of the Lebanese Army. They were recorded by Lebanese Military Intelligence. (Originals on Commission files.)

- To the Lebanese Ministry of Defence. Message received 5 August 2006 at 2230 hours saying:

“Military operations are not against you but against Hezbollah. Do not move from your locations, we are striking Baalbeck now. Inform your officer. Have you heard this message”?

- Message received at Lebanese Army headquarters on 8 August 2006 between 2145 and 2200 hours. Following is the voice message:

“Lebanese citizens, till when you will support the resistance? Do not let Hassan Nasrallah destroy your life, your economy and your infrastructure”.

- Message from the Israeli Army on the number of the Air Intelligence force asking Lebanese citizens:

“to stop supporting those who are throwing rockets and then flee. Hezbollah is using you and it is a shame to support such a gang”.

Signature: State of Israel. (date indiscernible from photocopy)

- Message received at 2100 hours. The Lebanese Army received this message saying:

“Do not let Hassan Nasrallah play with your future.”

Cartoon leaflets

Cartoon leaflet number 1

- with the caption
“Any service?”

Cartoon leaflet number 2

- with the caption²⁹⁴
“Your protector is exposing you”

This is a common Arab proverb being used in a cartoon showing Nasrallah holding a shield to protect himself while a three member Lebanese family is tied up on the exposed face.

*“To the citizens of the villages located South of the Litani
Because of terrorist actions perpetrated against the State of Israel from inside your villages
and houses,
The Israeli Defense Forces were compelled to retaliate immediately against these actions,
even within your villages.
For your safety!!!
You are asked to vacate your villages immediately in the direction North of the Litani.
State of Israel”*

Cartoon leaflet number 3

- with the caption
*“To the Lebanese people
Be aware!!!
He might look like a brother, but in reality he is a snake”*

Cartoon leaflet number 4

- with the caption
*“The Hezbollah policy destroyed Lebanon: he builds a castle of illusions in which I only stay for
minutes, then I go back to my table, with nothing but empty words”* (quotation from a Lebanese
song).



CARTOON LEAFLET 1

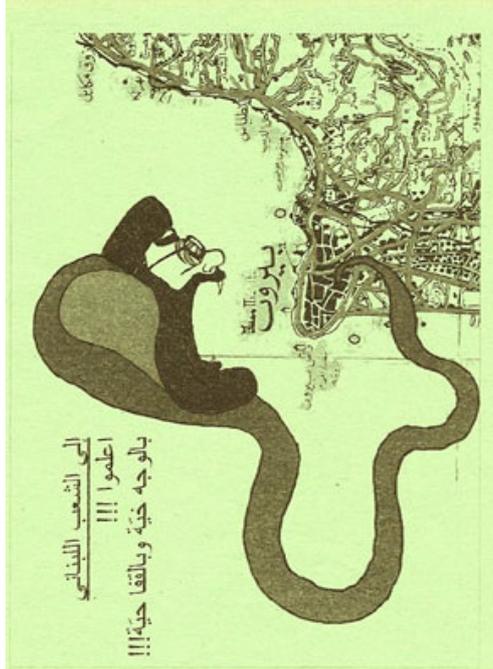


المرء المعواظنين، المرء الغرور والواقعة
جنوناً ليهو الديبطيني
بسبب الأفعال الإرهابية التي تنفذ ضد
دولة إسرائيل من داخل قراكم وبنيتكم
اضطرت جيش الدفاع الإسرائيلي على
الرد بشكل فوري ضد هذه الأفعال حتى
داخل قراكم.
من أجل سلامتكم!!!

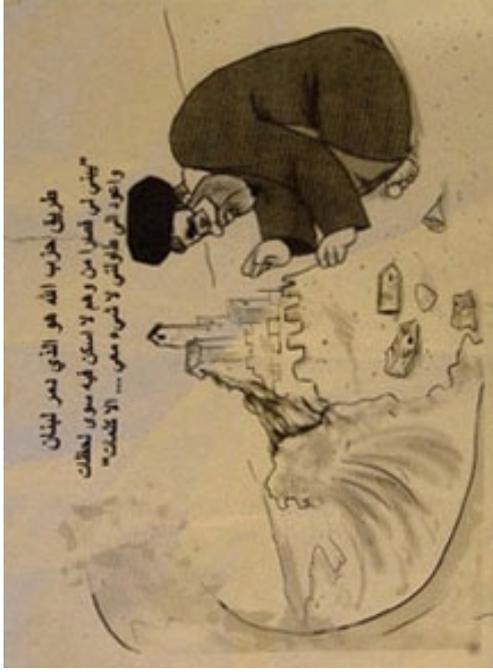
انكم مطالبون بإخلاء قراكم قوياً باتجاه ما بعد شمال نهر الليطاني

دولة إسرائيل

CARTOON LEAFLET 2



CARTOON LEAFLET 3



CARTOON LEAFLET 4

Annex VIII

(a) INFRASTRUCTURAL DAMAGE

Excerpts from Higher Relief Commission - Daily Sitrep 78, 19 October 2006

Destruction/damages

The cumulative figures of Israel destructions in Lebanon are shown hereinafter (Preliminary figures).

Description	QTY
Airports (including Rafik Hariri international airport)	3
Roads (445,000 M2)	137
Fuel stations	25
Bridges and overpasses	92
Private houses/Apartments. (Destroyed)	30,000
Private houses/Apartment (Major damage)	30,000
Private Houses/Apartment (Minor Damage)	70,000
Commercial sector (factories, markets, farms and medium size enterprises etc.)	900
Small Size enterprises	2,800
Government institution (Buildings)	66
Schools (Destroyed/Damaged)	350
Hospitals (Major damage)	2
Health care buildings (destroyed)	12
Health care building (severely damaged)	38
Power plant	1
Power generation stations	14
Transformers	150
Main Electrical power supply network	50
Secondary power supply network	250
Telecommunication main network	44
Telecommunication Sub network	52
Telecommunication tower	18
Mobile transmission station	13
Radio transmission station	2
Main Water distribution network	45
Secondary water distribution network	285
Water purification Units	42
Water Pumping stations	40
Main water storage tanks	42

Description	QTY
Water Chlorination Units	62
Water dam	1
Main Fuel storage tank	3
Sea port	4
Sewage treatment plant	1
Main Sewage Disposal system	38
Secondary sewage disposal system	120
Radar	4
Army brigade	4

Annex VIII

(b) REPORTS OF DAMAGED FACTORIES

Region/Address	Name of the Establishment	Activity	Primarily damage assessment by Owners	Number of Employees
BEKAA				
	Elba Middle East SAL	Building Roads and Transportation, Equipments		22
	Amwaj Leban (Taanayeh)	Stones - Industry (Cutting, shapping)		27
	Alarz Lilnasij (Cedars Textile SARL) (Rashayya Alwadi)	Textile	US\$ 8 million	10 + (15 to 25)
	Dallal Steel (teanayedh)	Prefab Houses	US\$ 25 million	66
	Florence for General Trade (Sollan Yaaoub)	Furniture		18 + 10
	Maliban SAL (Teanayel)	Glass Bottles		227
	Lamartine (Teanayel)	Food (Gum and Sweets)	US\$ 4.5 million	60
	Liban Lait	Dairy Products		286
	L'Origine Cos, Sal (Taanayel/ IZ)	Cosmetics, Perfume, Detergent, Plastic containers & Furnitures		43
	Mr. Hassan About Akar Est (Taanayel)	Granite & Marble & Gravel		18
	Muller (Teaneyil)	Food/Ice Cream		66
	Central Plast	Nylon Bags		9
	Massaya & Co. SAL (Teaneyil)	Alcoholic Drinks	US\$ 16 000	30
	Turner SARL (Teaneyil)	Glass Raw Material	US\$ 5.5 million	5
	Marzoua Mansour Co. and Sons	Refrigeration - Imp./Exp.		9
SOUTH				
	Plati Med./(Tyre)	Medical Supply, Med Baggs for Serum	US\$ 12 million	91
	Pastech (Tyre)	Past Capsules/Med. use		20
	Fine (Nagul Bros Co. Ltd) (Jizin)	Paper Products - Tissues	US\$ 10 million	247
	Balhas (1659/?) DFB (1862/?)	Wood (Trade & Industry)	US\$ 1 606 802	10
	Olive Mill (Kolayah)	Olive Oil Production		15

Region/Address	Name of the Establishment	Activity	Primarily damage assessment by Owners	Number of Employees
	Olive Oil Mill & Wheat & Bourghoul Mill (Rachava al Fakhar)	Olive oil, Flour & Bourghoul		4
		Gas Bottling		5
	Elias Jirjis Elias for Slab and Marble	Slab and Marble		6
	Abdel Amir Abo Ghida Mill for Cereals zaatar and kishik (Khiyem)	Mill		3
	Nassouh Fahed Waked factor for Yougart and Cheese	Dairy Products		4
	Ali Amin Kanso factory for Biscuits and sweets	Biscuits and sweets		4
	Ali Hussein Khsheysh for Iron Industry (Khiyem)	Iron Industry		4
	Imad Ghosson Factory for pickles (Khiyem)	Preserved Vegetables/Pickles		5
	Kazaal Carpentry (Toul)	Carpentry and Sawing (furniture)		11
	Hassan Diab & Wassim Ismael factory for Stone and Marble (Nabathieh)	Stone and Marble sawing		8
	Ali Kassim Alhussein Factory for Cement Blocks (Kantara)	Cement Blocks		4
	Hussein Ftouni Stone Sawing Factory (Al Tybeh)	Stone Sawing		2
	Makhrattat Roumani (Habbouch)	Stones & Hydraulic Pressing		4
	Cement Mixing Factory (Ebel al Siki)	Ready Cement		12
	Ezzat Mohammad Ali Khraiss Factory for Iron Industry (Kham)	Iron Industry		-
	Al Rim Factory for Iron Industry (Dbine)	Iron Industry		2
	APZ for Furniture Industry (Adloun)	Furniture & Decoration		103
	Naamalhallah Abdallah for Stone Sawing	Stone Sawing & Building Blocks		11
	Assad Khalil Farhat & Sons	Asphalt Mixer		10
	Hassan Hussein Issa Garage (Khiyem)	Pressing Hydraulic Tubes		1

Region/Address	Name of the Establishment	Activity	Primarily damage assessment by Owners	Number of Employees
	Alrihani Est. For printing & publishing (Nabatieh)	Printing and seals		3
	Fouad Houmani for Cement Blocks (Nabatieh)	Cement Blocks		13
	Olive Mill (Khiyem)	Olive Oil		9
	Alpha Group Co. SARL (Tyre)	Marble, Granite, Mozaique		17
	Al Gondoline Sweets (Sayda)	Food/Arab Sweets		56
CHOUEIFAT				
	Helouani Transtec	Refrigerator		8
	Middle East Cold Stores SARL	Preserving Storing, Packaging		42
	IJAKO PLAST	Plast/Med		7
	Lebanese Co. for Carton Mince & Industry	Papers, Plastic, Aluminium		13
	Serum Products SARL (SOLUPAC)	Serum		52
	Lebanese Electrical Industries (L.E.I.)	Electrical Equipment		8
	International Timber COOP Sinno SARL	Wood	US\$ 1.2 million	9
	Sarno Belt Est.	Belts and Clothing		41
	SAAB Co. Ltd.	Cement		10 + 2
	Competencies Company Industry & Trading (Kafaat)	Shoes		-
	Mcheik Company for Trading and Industry Ltd.	Marble Trade		6
	ARACO Asfalt Lebanese SAL	Asfal and Shoes		26
	Pepsi Cola/SML C SAL	Pepsi Cola	US\$ 484 178 000	647
Southern Suburbs of Beirut				
	Issam & Partners SARL (Harat Hrek-Kasis St.)	Shoes Accessories		35
	Issam Est for Industry & Economics (Harat Hrek-Kasis St.)	Clothing (Trade and Industry)		22
	Electra for Industry & Trade (Harat Hrek)	Electrical Equipment		41
	A.O. Gandour Sons SAL	Food		38

Region/Address	Name of the Establishment	Activity	Primarily damage assessment by Owners	Number of Employees
	Lebanese Paper Products Co. SAL	Paper		24
	Faraj for Trade and Industry	Shoes and Bags		16
	Spot (Ruwals)	Shoes		13
	FARES BROS for Trade and Industry (Ghoubeiry)	Shoes Manufacturing needs Plastic		35
	Batal Design (Harat Hrek)	Furniture		16
	Fawzieh Fouldakar Estbmnt (Haret Hrek)	Book recovering, Sheathing		32
	Al Tarikh al Arabi for Printing	Printing, recovering, selling. Books		25
	Dar Ihyaa al Turath al Arabi (Haret Hrek)	Printing and Books		17
	Maktabat Jreir (Haret Hrek)	Books & School Materials		-
	BAZMAT (Flora)	Insecticide		11
	SECUROL Liban	Glass Curtain		16
	Boulangerie-Patisserie Château d'Or d'Haret Hrekj	Bakery and Pastries		18
	Mousslamani Est for Industry & Trade (Haret Hrekj)			13
	La Reine (Chiah)	Papers (Cutting & Packaging)		17
	Makli Auto Parts (Haret Hrekj) ZR	Car Parts		3
	Mohammad Alaouie Est (Haret Hrekj)	Clothing & Textiles & Tailors Supplies		30
	Zelna Tex	Clothing		17
	Jaber Broderie	Knitting & Sewing		4
	Factory Youssef Hallad (Haret Hrekj)	Clothing		21
	Faco for Trade & Industry (Haret Hrekj)	Clothing		50
	Lord	Clothing		about 15
	Golden Dragon Co.	Clothing		20
	Rotex	Clothing (Trade & Industry)	US\$ 7 million	58
	Al Hadaf Industries	Clothing (Trade & Industry)	US\$ 4 million	42
	Maestro (Haret Hrekj)	Shoes	US\$ 600 000	16
	White Shoe	Shoes		8

Region/Address	Name of the Establishment	Activity	Primarily damage assessment by Owners	Number of Employees
	Triko Starlet Company (Haret Hrekj)	Clothing	US\$ 2 500 000	22
	LOGIX (Haret Hrekj)	Printing		10
	Mr. Khodr Hammoud Est. (Haret Hrekj)	Furnitures (Home & Offices)		25
	Wazni Trading & Jewellery Manufacturing & Co. (Chiah)	Fabricating and Gathering Jewellery from Diamonds and Precious Stones		16
	Ets. Fouad El-Baayno pour Reliure	Books covering		60
	Assi Bros C. (Haret Hrekj)	Furniture		18
	Tricot Magic (Haret Hrekj)	Clothes & Socks		26
	Tricot Dima (Haret Hrekj)	Knitting & Sewing Industry, Knitting Accessories		-
	Ets. F.R. Annan (Bourj al Barajina)	Tubes and Kitchen		8
	Al Farah Est. And Factory for Furnitures (Haret Hrekj)	Furnitures		8
	Maximum for Industry & Trade (Haret Hrekj)	Clothing	US\$ 600 000	34
	Chami Est for Industry	Shoes & Accessories		25
	Verruca Shoes (Haret Hrekj)	Shoes		17
	Dar el Fikr S.a. (Haret Hrekj)	Publishing, distribution, Printing & covering		194
	Trussadia for Industry & Commerces SARL (Haret Hrekj-Kasis St.)	Clothing (Trade & Industry)	US\$ 3 million	30
	Bassim Nassireddin for trade (Ouzael)	Papers & Plastic		10
	Youssif Baydoun, Printing Press (Haret Hrekj)	Printing		27
	Moulins Chahrazad	Mill/Pepper, Cereals		5
	Tricot Orient Star (Haret Hrekj)	Clothing		5
	Dar Sobh for Printing & Publishing (Haret Hrekj)	Printing, Publishing & Distributing		25
	Jawad Bros Co. for Industry & Trade (Haret Hrekj)	Clothing (Tricot Factory)		6
	Hizzam Al Dine Est (Haret Hrekj)	Tissues, Curtains (sewing) & Furnitures		21

Region/Address	Name of the Establishment	Activity	Primarily damage assessment by Owners	Number of Employees
	Khalifeh Est for Printing	School and Commercial Paper Books Industry		11
	Sweid for Design (Haret Hrekj)	Curtain Tissus Factory (Sewing), Design & Furniture		8
	Al Nameh Modern Bakery (Haret Hrekj)	Bakery Products & Pastry		10
	Wissam Co. for Industry & Trade Sally Shoes (Haret Hrekj)	Shoes Industry		14
	Al Chaabane Sweets Factory for Trade (Haret Hrekj)	Pastry & Chocolate		5
	Al Hage Ahmad Fathallah & Sons Factory	Doors Manufacturing Industry		12
	Chik Top (Haret Hrekj)	Clothing Industry		12
	Al Hara Factory for Aluminium (Haret Hrekj)	Aluminium Industry		2
	Rabieh Bneir for Curtains (Haret Hrekj)	Curtains Sewing Industry		5
CHOUT				
	Limpex & Anan Enterprises S.a. (Haret Hrekj)	Paper (cutting, rolling, etc.)		25
	Petro Rubber	Rubber		9

Source: Ministry of Labour.

Annex IX

**PHYSICAL DAMAGE INFLICTED ON HEALTH FACILITIES
DURING THE CONFLICT**

Table 1

Outpatients facilities

	Beirut Suburbs (42)		Bent Jbeil (30)		Hasbaya (19)		Marjayoun (26)		Nabatieh (48)	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Totally destroyed	3	7	8	27	0	0	1	4	0	0
Severe damage	4	9	10	33	1	5	7	27	5	10
Minor damage	3	7	1	3	0	0	2	8	3	6
Equipment damage	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0
No damage	30	73	11	37	18	95	16	61	40	84

	Beirut (50)		Jezzin (17)		Sour (53)		Hermel (4)		Baalbeck (39)	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Totally destroyed	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Severe damage	1	2	0	0	1	2	0	0	1	3
Minor damage	0	0	0	0	14	26	0	0	0	0
Equipment damage	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
No damage	49	98	17	100	38	72	4	100	38	97

Source: WHO, MOPH. Lebanon Crisis: Service Availability Assessment, 29 August 2006, 82 p.

Table 2

Hospitals

	Beirut Suburbs (8)		Bent Jbeil (3)		Hasbaya (1)		Marjayoun (2)		Nabatieh (5)	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Severe damage	2	25	1	33	0	0	0	0	1	20
Minor damage	2	25	0	0	0	0	0	0	2	40
No damage	4	50	2	67	1	100	2	100	2	40

	Beirut (28)		Saida (14)		Sour (6)		Hermel (4)		Baalbeck (11)	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Severe damage	0	0	1	7	2	33	0	0	1	9
Minor damage	0	0	0	0	1	17	0	0	0	0
No damage	28	100	13	93	3	50	4	100	10	91

Annex X

UNITED NATIONS HUMANITARIAN CARGO MOVEMENT NOTIFICATION PROCEDURE

Source: OCHA - HCCC

Activities: Supply Chain

Type of document: Procedure

Country: LB LBN 422 Lebanon, Lebanese Republic

Publication date: 2006-Jul-28

Global overview of the cargo procedures to facilitate the safe delivery of humanitarian relief materials into and throughout Lebanon.

Background

1. To facilitate the supply of humanitarian relief materials to Lebanon, the United Nations is working to establish humanitarian corridors into and within Lebanon. The management and movement of all United Nations humanitarian cargo on these corridors will be controlled by a United Nations Humanitarian Cargo Coordination Center (HCCC) in Beirut that will be managed by the World Food Programme (WFP) in support of the entire United Nations system. The HCCC will vet all cargo movement requests and schedule the route and timetable of proposed convoys. The HCCC will also consider and manage cargo movement requests from NGOs. United Nations managed and chartered vehicles, aircraft and vessels will be used unless otherwise agreed.
2. Sea Corridors: Humanitarian corridors from the sea are envisioned into the ports of Beirut, Tripoli, Saida and Tyre. For seaborne cargo, it is estimated that up to three (3) feeder vessels will operate from ports in the eastern Mediterranean.
3. Land and Air Corridors: Humanitarian corridors on land are envisioned from the northern border town of Aarida to Beirut and from Beirut to cities and towns in southern Lebanon. Conditions permitting, an air corridor may be established into Beirut International Airport.
4. Within Lebanon, deliveries to the affected areas will be carried out by a United Nations managed fleet comprised of one hundred (100) short haul 10 metric tonnes capacity trucks, capable of traversing damaged roads and difficult terrain. United Nations Agencies and NGOs will hand over their cargo to WFP at five United Nations managed facilities (to be designated), a minimum of 48 hours prior to dispatch. The relief cargo will be consolidated and prioritised for dispatch. Deliveries will be made using United Nations managed and marked trucks in convoys. Convoys will always be escorted by at least two (2) United Nations marked Land-cruisers.

Proposed Notification Procedure

5. Beirut Cell:

- (a) At least 48 hours in advance of the estimated time of departure (ETD) requesting agencies will submit the United Nations Cargo Movement Notification to the HCCC.

(The HCCC points of contact in Beirut will be published soon.)

- (b) Eighteen (18) hours prior to the estimated time of departure (ETD), WFP will notify the IDF via UNTSO and the Lebanese Government of the convoy details.
- (c) WFP will provide a liaison officer to the Lebanese Army to facilitate the processing of cargo movement notification.

6. Jerusalem Cell:

- (a) A cell will be established at UNTSO HQ in Jerusalem to be staffed by UNTSO/UNSCO/WFP/OCHA. Personnel. The cell will manage all United Nations-IDF communications regarding United Nations controlled humanitarian operations in Lebanon.
- (b) The HCCC will transmit to the Jerusalem Cell all cleared Movement Notification requests. The Jerusalem Cell, will acknowledge receipt and will forward these requests to the IDF Humanitarian Coordination Center in Tel Aviv. This notification will be confirmed by telephone.
- (c) Upon receipt of a response from the IDF, the Jerusalem cell will inform the HCCC in Beirut no later than 12 hours ahead of the ETD. The Beirut cell will in turn notify the relevant United Nations agency or NGO. No convoy will proceed without receiving such confirmation.

7. A request by the United Nations to provide a liaison officer to the IDF Humanitarian Coordination Centre in Tel Aviv is under consideration by Israeli authorities.

8. Queries should normally be made to the Beirut cell as noted above.

Annex XI

LIST OF WEAPONS USED - CLUSTER MUNITIONS

From the Commission's investigations it was apparent that the IDF used the following main weapons systems during the conflict.

Aircraft

The IDF used their full inventory of fighter, transport, helicopter and surveillance aircraft. The fighter aircraft were equipped with dumb as well as smart precision guided laser bombs. Helicopters were of the troop transport type or provided platforms for weapons such as such as the US-built Apache. These weapons would be a combination of cannon and missiles. The latter were probably of the Spike-ER (Extended Range) missile, Hellfire or TOW.

Unmanned Aerial Vehicles (UAVs) (“drones”)

These were reported by a large number of witnesses as being employed by the IAF throughout the war. It is apparent that in addition to their main role as surveillance aircraft, the IDF have also developed an armed UAV capability which was again reported by witnesses as being used on a number of occasions. The armament of this UAV might well be compatible with the anti-tank variety of missile carried by their helicopters. Informed sources suggest these UAVs are presently capable of carrying 2 or 3 such missiles probably of the Israeli produced Spike variety. The Spike missile is small. It weighs around 5.3 pounds and is approximately 25 inches long. It is capable of being flown into a target from a UAV by an operator or as a ‘fire and forget system’. The air vehicles involved are believed to be Israeli Aircraft Industries Herons which have only very recently (early 2006) entered operational service. Israel also operates IAI Searcher II and Elbit Hermes 450 S unmanned air vehicles both of which would be capable of carrying at least two Spike missiles. Lebanese army sources told the Commission that the so-called MKs (translated as Mother of Kamel), the local generic name for the UAVs, carry 3 missiles. The UAVS are operated from a base inside Israel and on occasion from forward tactical sites. Once a target is spotted, mission control would forward the coordinates back to the IAF command post in Tel Aviv. From there it would be sent to one of the many fighter jets or attack helicopters hovering over Lebanon around the clock.

Artillery

The Israeli **Artillery Corps** is the IDF corps responsible for operating its medium and long-range artillery assets. During the conflict much was heard of their 155 mm self-propelled guns and the Multi Launch Rocket System (MLRS) described above in the section on cluster bombs. The ground based troops were also supported by **Naval Gun Fire Support** from Israeli naval assets operating off the Lebanese coast.

Main Battle Tanks

The Merkava is the main battle tank used by the Israeli armed forces. The tank is equipped with a 120 mm gun and with three 7.62 mm machine guns, two roof mounted and one co-axial

with the main gun. The tank's fire control system includes modern components, whose capabilities are very high in detection range and target acquisition. The night vision system is based on the world's leading thermal technology. The tank carries an ammunition store of 50 rounds of 120 mm ammunition. The tank carries a store of 10,000 rounds of 7.62 mm ammunition. The tank also utilizes a sophisticated Battle Management System (BMS).

Cluster Munitions

Cluster munitions consist of a canister which breaks apart above the ground to release a large number of small bombs. These are known as "bomblets" if delivered by air or "grenades" if delivered by artillery or rocket systems. A single artillery shell disperses these grenades over an area as large as two football pitches. Air-delivered cluster bombs saturate an area twice that size. A range of this ammunition has been developed and is designed specifically to target military objectives such as tanks, artillery locations, vehicles or troops; some have an incendiary capability. There is a significant "dud rate". Official figures place this generally at between 1 and 5%. However in the Lebanon conflict, dud rates as high as 40% have been reported²⁹⁵. In other words, many of the bomblets did not explode but, rather like anti-personnel mines, they litter the ground with the potential to explode at any time later. Dud rates of 40% translate into approximately 250 unexploded bomblets for each MRLS rocket fired. The number of M 85 duds is most striking as this ammunition has a built-in self destruct feature which apparently did not function correctly.

From the information made available to the Commission, Israel has in its arsenal cluster munitions which can be delivered by aircraft, artillery and rockets. The following cluster munitions were used by Israel in Lebanon during the conflict:

Ground Based

- **M483A1 155mm artillery shells** each of which deliver 88 dual-purpose (anti-material and anti-personnel) grenades.
- **M 395 and M 396 Israeli manufactured 155 mm artillery shells.** These contain 63 and 49 M85 cluster grenades respectively. They also have a built-in self destruct device.
- **The Multiple Launch Rocket System (MLRS).** The MLRS is a versatile weapon system that supplements traditional artillery. It delivers large volumes of firepower in a short time against critical, time-sensitive targets. The system consists of a tracked launcher capable of launching two munitions pods of six rockets. Each rocket (US manufactured M26) contains 644- M77 cluster grenades, designed to detonate on impact. The anti-materiel capability is provided through a shaped charge which can penetrate up to four inches of armour. Its steel case fragments and produces antipersonnel effects with a radius of 4 m. A volley of 6 rockets would release 3,864 cluster bombs over an area covering a one kilometre radius.

Air Dropped

Israel also used the CBU-58 cluster bomb. It is loaded with 650 bomblets (BLU-63). These bomblets contain 5-gram titanium pellets, making them incendiary and useful against flammable targets.

Annex XIII

LIST OF MATERIALS RECEIVED FROM OFFICIALS IN LEBANON LEBANESE PRESIDENCY PRESS OFFICE

Lebanese Presidency press office

- CD: Pictures of the conflict, War on Lebanon, July 2006

Ministry of Foreign Affairs

- Set of Israeli propaganda leaflets
- List of collective massacres
- General truce convention (“Armistice Agreement”) between Lebanon and Israel

Ministry of Interior

- 4 files containing police reports on daily incidents and violations (1) Beirut/north, (2) Bekaa, (3) South, (4) Mount Lebanon
- List of damages on humanitarian vehicles and facilities, 21 August 2006

Ministry of Environment

- Lebanese Atomic Energy Commission - National Council for Scientific Research: Preliminary findings - Depleted uranium post conflict assessment mission
- Ministry of Environment: “environmental assessment of July 2006 war on Lebanon: a preliminary scoping (draft of 22 August 2006)
- UNEP: Lebanon Post-Conflict Assessment: Summary
- World Bank: Cost assessment of Environmental damage caused by recent hostilities in Lebanon - Concept note - 15 September 2006
- IUCN: Rapid Assessment of Key Biodiversity Sites and Protected Areas in Lebanon - Mission 18-20 August 2006
- Set of 3 documents regarding previous oil spills
- Power Point Presentation on oil spill in Lebanon

- Convention for the Protection of the Marine Environment and the Coastal Region of the Mediterranean
- Set of documents related to oil spill, incl. overview of the situation, letter from the Minister, list of surveyed sites, cost of oil spill, equipment and human resources needed
- One CD of IUCN on Lebanon's oil spill crisis (video)
- One CD with 17 documents, 1 video and 114 pictures from various sites
- Lebanon Marine and Coastal Oil Pollution International Assistance Action Plan (prepared by the Experts working group for Lebanon - 25 August 2006)
- REMPEC-Cedre: A synthesis of the surveys recently carried out by OSOCC Experts, up to 23 September (25 September 2006)
- REMPEC-Cedre: Lebanon marine and coastal oil pollution international assistance action plan (13 October 2006)
- Information note: Results of sample analysis (29 August 2006)
- Oil Spill Equipment donated to Lebanon
- Waste Management Options (6 October 2006)
- Basic waste management recommendations (14 September 2006)

Ministry of Education and Higher Education

- Preliminary assessment of 12 July 2006 war damages, Public schools, September 2006

Ministry of Culture

- Constat des effets de la marée noire sur Byblos
- Report and pictures on damages of July 2006 Israeli aggression on Lebanese archaeological and historical sites
- UNESCO draft proposal, Emergency Safeguarding of the World Heritage Site of Byblos: oil spill effect
- Paper on Rehabilitation of Cultural Heritage Site of Chamaa - South Lebanon, and the Souks of Baalbeck listed on the World Heritage

Ministry of Defence

- Samples of leaflets thrown on the South
- List of military buildings hit
- List of military killed
- List of military injured
- Samples of Army logs on Damages and targeted places

Ministry of Economy and Trade

- Note “Economic Assessment”
- Higher Relief Commission Daily Situation Report No 65
- Paper: War Crimes/Crimes against humanity
- List of collective massacres (prepared by the Higher Relief Council)
- List of businesses targeted
- CD with pictures of bridges, road, villages attacked; satellite images
- List of industries damaged partially or completely by the war

Ministry of Labour

- List of Damaged Factories

Ministry of Agriculture

- CD with pictures of war damages

Ministry of Public Works and Transport

- CD: “War of July”

Ministry of Health

- National Strategy for Early Recovery of the Health Sector in Lebanon
- Statistics on July 2006 wounded (Arabic)

Ministry of Information

- CD: slide show of atrocities
- Videotape

Ministry of Social Affairs

- 2 power points presentations of the Renee Moawad Foundation on project: Combating child labor through education
- Higher Council of Childhood, The Israeli war on Lebanon, documented war crimes against children

Chamber of Commerce, Industry and Agriculture

- Report “An overview of the economic impact of Israel’s war on Lebanon” with a cover letter

Parliamentary Human Rights Committee

- File on Zoubqine
- File on Sreifa
- File on Marwaheen
- File on Marjayoun
- File on Chiyah
- File on Qana
- File on El Douweir
- One brochure from Télé Lumière
- One book from the Newspaper Al Safi
- 2 CDs from LBCI
- 1 CD from New TV
- A set of pictures
- An electronic file with 15 reports

- List of civilian children provided by the Internal Security Forces (Arabic)
- List of civilian dead compiled by the civil society network (Arabic)
- List of civilian injured victims provided by the Ministry of Health (Arabic)
- List of destroyed schools, hospitals, worship places as well as petrol stations provided by the Internal Security Forces (Arabic)
- Testimony of Ill-treatment by a Lebanese individual detained by the Israeli authorities (English)
- List of cluster bomb victims for the period from 14 August to 17 October 2006 (Arabic)

Al Khiam Municipality

- 4-page paper on detailed damages

Qana Municipality

- Historical guide to Qana (x2)
- Detailed list of casualties

Burj Barajneh Municipality

- One letter with a list of damages

Ghobeirch Municipality

- One letter on damages

Dahyeh Municipality

- CD Pictures of bridges, roads and villages attacked

Jiyyeh Power Plant Director

- 2 videos and 13 pictures after fire
- 29 videos and 55 pictures during fire
- One map

Najem Hospital - Tyre

- List of amputees
- List of patients received during the crisis

Dar-el-Hekma Hospital, Baalbeck

- One CD with 146 pictures

Bar Association in Beirut

- Summary of the report of the Bar Association in Beirut to the Special Investigation Commission appointed by the Human Rights Council
- Full report submitted to the Commission of Inquiry

Human Rights Institute (Bar Association)

- List of casualties in the Shiyyah incident
- The Israeli War on Lebanon: documented war crimes against children and violations of rights of the Lebanese children

Lebanese Red Cross

- Newsletter, issue 11, year 3, October 2006

Annex XIV

LIST OF MATERIALS RECEIVED FROM NGOS AND OTHER SOURCES

Human Rights Watch

- Fatal strikes, Israel's indiscriminate attacks against civilians in Lebanon, August 2006
- Letter dated 20 October 2006, with collection of documents about the actions of Hezbollah

Amnesty International

- Israel/Lebanon, Israel and Hizbullah must spare civilians, Obligation under international humanitarian law of the parties to the conflict in Israel and Lebanon, July 2006
- Israel/Lebanon, Deliberate destruction or "collateral damage"? Israeli attacks on civilian infrastructure, August 2006
- Israel/Lebanon, Under fire: Hizbullah's attacks on northern Israel, September 2006
- Lebanon: Cluster-bombs threaten civilian lives, 1 September 2006
- UA 212/06 Fear for safety/forcible displacement, 7 August 2006
- UA 216/06 Fear for safety/health concern, 9 August 2006
- UA 237/06 Fear for safety, 1 September 2006
- Public statement, Security Council must ask UN Secretary-General to initiate comprehensive independent inquiry in Lebanon and Israel, 9 August 2006
- Public Statement, Lebanon/Israel: The United Nations Human Rights Council must make a positive contribution to ending violations of human rights and humanitarian law, 11 August 2006
- Public statement, Lebanon: Grinding impact of maritime blockade on civilians, 8 September 2006
- Open letter, Lebanon/Israel: Open letter to foreign ministers meeting in Rome, 26 July 2006
- Open letter to members of the United Nations Security Council on the situation in Lebanon/Israel, 2 August 2006

- Letter to Secretary-General Kofi Annan, 25 August 2006

Reporters sans frontières

- Emergency response in Lebanon, Activity report, August 2006
- Letter to Pr. Ghalil Djilali, Commission internationale humanitaire d'établissement des faits, 1 August 2006
- Press release, Humanitarian Fact-Finding Commission replies to Reporters without borders, 24 August 2006

FIDH, REMDH, Plateforme non gouvernementale Euromed

- Liban: Mission de solidarité, 15 August 2006

International Crisis Group

- The Arab-Israeli conflict: To reach a lasting peace, 5 October 2006

UN Watch

- Index of documents on Hezbollah violations, 20 October 2006

Pax Christi International

- Letter with information from the Hôpital Ste Thérèse, Beirut, and latest reports from NFH and ALEF, 12 October 2006

Blaustein Institute for the Advancement of Human Rights of the American Jewish Committee

- F. Raday, "Israel under Rocket Attack: A Profile of Displacement and Destruction 12 July-15 August 2006", 29 September 2006
- Statement of the *International Association of Jewish Lawyers and Jurists (IAJLJ)*, sent with letter dated 30 October 2006

Commission internationale humanitaire d'établissement des faits

- Letter to M. Robert Menard, SG Reporters sans frontiers, 16 August 2006

Nouveau Droits de l'Homme - Association Libanaise pour l'Education et la Formation (NDH-ALEF)

- International Humanitarian Law violations in the current conflict opposing Hezbollah (Lebanon) to the State of Israel, Preliminary report, 1 August 2006

- International Humanitarian Law violations in the current conflict opposing Hezbollah (Lebanon) to the State of Israel, Second report, 14 August 2006
- International Humanitarian Law violations in the current conflict opposing Hezbollah (Lebanon) to the State of Israel, Third report, 4 September 2006
- The right to an adequate standard of living of internally displaced persons, 11 August 2006

Landmine action

- Foreseeable harm, the use and impact of cluster munitions in Lebanon: 2006

Lebanese Association for Human Rights

- Summary of events, September 2006
- A detailed list of massacres perpetrated by Israel
- Comments
- List of names of killed females and children

Palestinian human rights organization (PHRO)

- Urgent Appeal to UNRWA to setup an emergency action due to situations in Lebanon, 21 July 2006
- Expatriated Palestinians, 25 July 2006
- Israel severe breaches to the international law. 27 July 2006
- Defending the rights of Palestinian refugees in Lebanon, August 2006
- Written statement submitted to the second special session of the United Nations Council, 10 August 2006

Khiam Rehabilitation Center for Victims of Torture

- Inventory of 33 days of Massacres, 14 September 2006
- Daily attacks against Lebanon
- For an international court & to freeze the Israeli membership in the United Nations, 14 September 2006

ANND (NGO)

- CD, Lebanon Under Aggression, Daily Updates, (12 July-14 August)

Caritas Lebanon Migrant Center

- Emergency response to extremely vulnerable migrants in Lebanon, Following the crisis of Lebanon 12 July 2006

NGO network against Israeli war crimes

- Questionnaire used to interview victims, August 2006

The Lebanese Foundation For Permanent Civil Peace

- Impact de la guerre du 12 Juillet 2006 sur la société libanaise et les droits de l'homme, 2 October 2006

Greek political party "Synaspismos"

- Report on a visit to Lebanon, 25-27 July 2006

Annex XV

**CONTENTS OF CD-ROM WITH PICTURES DOCUMENTING
COI'S FINDINGS**

1. Agriculture (7 files)
2. Attacks on civilians and civilian objects (67 files)
3. Medical facilities (13 files)
4. Medical personnel (8 files)
5. Religious property and places of worship (13 files)
6. Cultural and historical property (26 files)
7. Environment (11 files)
8. Schools and educational establishments (3 files)
9. United Nations Peacekeepers (4 files)
10. Weapons (6 files)

Notes

- ¹ Annex I.
- ² Annex II.
- ³ Université de Laval. <http://www.tlfq.ulaval.ca/AXL/asiae/liban.htm> (retrieved on 8 November 2006).
- ⁴ The Security Council has adopted in relation to the situation in Lebanon, a number of resolutions dealing with the different aspects of the situation, particularly resolutions 425 (1978), 426 (1978), 520 (1982), 1559 (2004), 1655 (2006) 1680 (2006) and 1697 (2006).
- ⁵ Security Council resolution 1701 (2006) extended UNIFIL's mandate until 31 August 2007.
- ⁶ S/2004/777, Report of the Secretary-General pursuant to Security Council Resolution 1559 (2004), 1 October 2004.
- ⁷ Ibid.
- ⁸ A/54/870-S/2000/443, Letter date 15 May 2000 from the Permanent Representative of Lebanon to the United Nations addressed to the Secretary-General, 17 May 2000.
- ⁹ S/2006/730, Report of the Secretary-General on the implementation of Security Council resolution 1701 (2006), 12 September 2006, para. 43. The Secretary General has "called on both governments to urgently take steps in keeping with international law to reach such an agreement" (para. 43).
- ¹⁰ S/2004/777, Report of the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1559 (2004), 1 October 2004. According to the Secretary General, there were about 14,000 Syrian troops in Lebanon, including non-uniformed military intelligence officials.
- ¹¹ S/2004/777, Report of the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1559 (2004), 1 October 2004, *ibid.*
- ¹² Israeli Ministry of Foreign Affairs. "PM Olmert: Lebanon is responsible and will bear the consequences", press communiqué, 12 July 2006. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/PM+Olmert+-+Lebanon+is+responsible+and+will+bear+the+consequences+12-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).
- ¹³ Israeli Ministry of Foreign Affairs. "PM Olmert: Lebanon is responsible and will bear the consequences", press communiqué, 12 July 2006. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/PM+Olmert+-+Lebanon+is+responsible+and+will+bear+the+consequences+12-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006). See also Israeli Ministry of Foreign Affairs. "Special Cabinet communiqué - Hizbollah attack", 12 July 2006. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/Special+Cabinet+Communique+-+Hizbullah+attack+12-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

- ¹⁴ In his “Address to the Lebanese People” of 15 July 2006, Prime Minister Fouad Siniora stated that “[T]he Lebanese government announced from the first instance when the events broke, that it had no prior knowledge of what happened. Nor did it endorse the operation carried out by Hezbollah, which led to the abduction of the two Israeli soldiers.” See full statement at <http://www.lebanonundersiege.gov.lb/english/F/eNews/NewsArticle.asp?CNewsID=17> (retrieved on 7 November 2006).
- ¹⁵ A/60/938-S/2006/518, Identical letters dated 13 July 2006 from the Chargé d’affaires a.i. of the Permanent Mission of Lebanon to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council, 13 July 2006.
- ¹⁶ “Israel authorizes ‘severe’ response to abductions”, CNN, 12 July 2006, <http://www.cnn.com/2006/WORLD/meast/07/12/mideast> (retrieved on 7 November 2006).
- ¹⁷ “Israel authorizes ‘severe’ response to abductions”, CNN, 12 July 2006, <http://www.cnn.com/2006/WORLD/meast/07/12/mideast> (retrieved on 7 November 2006).
- ¹⁸ Israeli Ministry of Foreign Affairs. “Special Cabinet communiqué - Hizbollah attack”, 12 July 2006. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/Special+Cabinet+Communique+-+Hizbullah+attack+12-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).
- ¹⁹ S/2006/730, Report of the Secretary-General on the implementation of Security Council Resolution 1701 (2006), 12 September 2006, para. 14.
- ²⁰ S/2006/730, Report of the Secretary General on the implementation of Security Council resolution 1701 (2006), 12 September 2006, para. 17.
- ²¹ UNIFIL Press Release, 1 October 2006, <http://www.un.org/Depts/dpko/missions/unifil/pr060A.pdf> (retrieved on 7 November 2006).
- ²² UNIFIL Press Release, 26 October 2006, <http://www.un.org/Depts/dpko/missions/unifil/pr068.pdf> (retrieved on 7 November 2006).
- ²³ *Prosecutor v. D. Tadic*, ICTY, Decision on the Defense Motion for Interlocutory Appeal on Jurisdiction of 2 October 1995, para. 70.
- ²⁴ A/60/939-S/2006/522, Identical letters dated 13 July 2006 from the Chargé d’affaires a.i. of the Permanent Mission of Lebanon to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council, 13 July 2006.
- ²⁵ A/60/945-S/2006/537, Identical letters dated 18 July 2006 from the Chargé d’affaires a.i. of the Permanent Mission of Lebanon to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council, 18 July 2006.
- ²⁶ A/60/938 -S/2006/518, *op. cit.* See also UN Doc. A/60/941-S/2006/529, Identical letters dated 17 July 2006 from the Chargé d’affaires a.i. of the Permanent Mission of Lebanon to the

United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council, 17 July 2006.

²⁷ *Ibid.* See also Prime Minister Siniora address to the Rome Conference, 28 July 2006 <http://www.lebanonundersiege.gov.lb/english/F/eNews/NewsArticle.asp?CNewsID=21> (retrieved on 7 November 2006).

²⁸ See also, A/60/941-S/2006/529, *op. cit.*

²⁹ A/60/937-S/2006/515, Identical letters dated 12 July 2006 from the Permanent Representative of Israel to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council, 12 July 2006. See also “Special Cabinet communiqué - Hizbollah attack”, *op. cit.*

³⁰ “PM Olmert: Lebanon is responsible and will bear the consequences”, *op. cit.*

³¹ Saad-Ghorayeb, A. *Hezbollah Politics and Religion*, Pluto Press, London, 2002; Harik, J.P., *Hezbollah - The Changing Face of Terrorism*, I.B. Taurus & Co. Ltd., London, 2004.

³² Lebanese cabinet’s policy statement of May 2005 states: “The government regards the Lebanese resistance a true and natural expression of the natural right of the Lebanese people in defending its territory and dignity by confronting the Israeli threat and aggression and Israeli ambitions (...) to complete the liberation of Lebanese territories. It [the government] affirms its concern for the prisoners’ issue (...)”. See also “The Shiites return to cabinet ends a period of political deterioration”, 4 Feb. 2006; Nasrallah Elias Murr discuss military cooperation, 22 April 2006; Hamade Declaration that Hezbollah is a national resistance annuls 1559, Feb. 2006, in the Daily Star, Beirut.

³³ Cf. Lebanese cabinet’s policy statement of May 2005, *op. cit.*

³⁴ Address of His Excellency General Emile Lahoud, President of the Republic of Lebanon, to the Nation, 18 August 2006 <http://www.presidency.gov.lb/president/presidspeech/speech18-8-06e/18aug06speche.htm> (retrieved on 7 November 2006).

³⁵ English translation: “An attacked can be a party to a conflict.”

³⁶ Baxter, R.R. ‘The Duties of Combatants and the conduct of hostilities (Law of the Hague)’ in Henry Dunant Institute/UNESCO/M. Nijhoff, *International Dimensions of Humanitarian Law*, Paris, 1988 p. 95; David, E. *Principes de Droit des Conflits Armés*, Troisième Edition Bruylant, Bruxelles, p. 109, 2002; Greenwood, C. “The Concept of War in Modern International Law”, 1987, Vol. 36, I.C.L.Q, p. 295. Cf. “In the end, one essential criterion for the existence of an international armed conflict emerged from the discussions, namely the use of armed force by a State (even if the adversary offers no resistance). The discussions also revealed a number of complementary criteria that might play a role, such as hostile intent (*animus belligerendi*), the duration of the acts of violence, and their intensity, the latter being measured by examining a series of cumulative events”. The International Institute of Humanitarian Law, XVIIth Round Table on Current Problems of International Humanitarian Law: “*International Humanitarian*

Law and Other Legal Regimes: Interplay in Situations of Violence” Summary report Prepared by the International Committee of the Red Cross, Nov. 2003.

³⁷ Under International law, the entitlement to resort to self-defence under article 51 of the United Nations Charter is subject to the conditions of necessity and proportionality. Beyond these conditions, article 51 requires that measures taken by States in the exercise of the right of self-defence shall be immediately reported to the Security Council. See *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America)*, Merits, Judgment, I.C.J. Reports 1986, p. 94, para. 176; ICJ, *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons*, advisory opinion of 8 July 1996, I.C.J. Reports 1996 (I), paras. 42 and 44.

³⁸ A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006), para. 23.

³⁹ See, for example, ICJ, *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons*, advisory opinion of 8 July 1996, I.C.J. Reports 1996 (I), p. 226, at p. 240, para. 25; *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, advisory opinion of 9 July 2004, I.C.J. Reports 2004, para. 106.

⁴⁰ This includes the provisions reflected in the Hague Regulations and GC Additional Protocol I. See also Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck (eds.), *Customary International Humanitarian Law, 3 vols.*, University Press, Cambridge, 2004 (hereafter “ICRC Study”), as well as case law of the International Criminal Tribunals for Rwanda and Former Yugoslavia.

⁴¹ For a recent global view on international practice concerning international humanitarian law and human rights law obligations of non-state actors, see Clapham, A. *Human Rights Obligations of Non-State Actors*, Oxford: 2006. See also Institute of International Law *The application of international humanitarian law and fundamental human rights in armed conflicts in which non-state entities are parties*, Berlin resolution, Ed. Pedone, Paris, 1999.

⁴² CCPR/C/21/Rev.1/Add.11, General Comment No. 29, State of Emergency (article 4), 31 August 2001, para. 13.

⁴³ CCPR/C/21/Rev.1/Add.11, General Comment No. 29, State of Emergency (article 4), 31 August 2001, para. 14.

⁴⁴ E/C.12/2000/4, General Comment No. 14, The right to the highest attainable standard of health (article 12), 11 August 2000, paras. 28-29.

⁴⁵ *Ibid.*

⁴⁶ A/58/40, vol. I, Report of the Human Rights Committee, Seventy-six session (14 October-1 November 2002) p. 66, para. 12. The Human Rights Committee has noted that the article 9 reservation is broader than is permissible under article 4 of ICCPR, and that Israeli policies related to the state of emergency appear to have unofficially derogated from additional provisions of ICCPR.

⁴⁷ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territories, Advisory Opinion*, ICJ Report, 2004, para. 111. See also Human Rights Committee relevant case law (CCPR/C/21/Rev.1/Add.13, General comment No. 32, The Nature of the General Legal Obligation Imposed on States Parties to the Covenant, 26 May 2004, para. 10 and CCPR/C/13/D/52/1979, Communication No. 52/1979, Uruguay, 29 July 1981.

⁴⁸ “The war in numbers”, Jane’s Defence Weekly, 23 August 2006.

⁴⁹ Information available on the website of the Presidency of the Council of Ministers - Higher Relief Council, <http://www.lebanonundersiege.gov.lb> (retrieved on 7 November 2006).

⁵⁰ Information available on the website of the Presidency of the Council of Ministers - Higher Relief Council, <http://www.lebanonundersiege.gov.lb> (retrieved on 7 November 2006).

⁵¹ UNICEF Situation Report, Lebanon, 1-8 September 2006.

⁵² GC Additional Protocol I, articles 48 and 52(2); ICRC Study, rules 7, 8, 9, 10; see also ICC Statute, article 8(2)(b)(ii).

⁵³ GC Additional Protocol I, article 51(3); GC Additional Protocol II, article 13(3); see also ICRC Study, rule 6.

⁵⁴ ICC Statute, article 8(2)(b)(ii); see also ICRC Study, rule 10.

⁵⁵ GC Additional Protocol I, article 51(4); see also ICRC Study, rules 11, 12.

⁵⁶ GC Additional Protocol I, article 51(5)(a); see also ICRC Study, rule 13.

⁵⁷ CCW Protocol II, article 3(3)(a), CCW Amended Protocol II, article 3(8)(a). See also ICRC Study, rule 12.

⁵⁸ GC Additional Protocol I, article 51(5)(b) and article 57; CCW Protocol II, article 3(3); and CCW Amended Protocol II, article 3(8). See also ICRC Study, rule 14.

⁵⁹ GC Additional Protocol I, article 57(1); 1907 Hague Convention, article 2(3); ICRC Study, rule 15.

⁶⁰ GC Additional Protocol I, article 57(2); Hague Regulations, article 26; ICRC Study, rules 15-21.

⁶¹ Third Geneva Convention, article 23; Fourth Geneva Convention, article 28; GC Additional Protocol I, article 51(7); ICC Statute, article 8(2)(b)(xxiii); ICRC Study, rule 97.

⁶² ICRC Study, rule 144.

⁶³ Fourth Geneva Convention, article 33.

⁶⁴ ICRC Study, rule 145.

⁶⁵ ICRC Study, rule 146.

⁶⁶ ICRC Study, rules 147.

⁶⁷ E/CN.4/1998/53/Add.2, Guiding Principles on Internal Displacement, principle 6; ICRC Study, rule 129.

⁶⁸ E/CN.4/1998/53/Add.2, Guiding Principles on Internal Displacement, principle 7; ICRC Study, rule 131.

⁶⁹ GC Additional Protocol I, article 71(2); see also GC Additional Protocol II, article 18(2).

⁷⁰ Fourth Geneva Convention article 23; GC Additional Protocol I, article 70(2); see also GC Additional Protocol II, article 18(2); and ICRC Study, rules 55 and 56.

⁷¹ Security Council resolutions 1265(1999) and 1296(2000).

⁷² A list of victims was given to the Commission by the Mayor of Qana.

⁷³ UN Documents S/2006/626, dated 9 September 2006.

⁷⁴ SG/SM/10580-SC78790UN, Secretary General urges Security Council to condemn Israeli attack on Qana, 30 July 2006.

⁷⁵ SC/8791UN, Security Council expresses shock and distress at Israeli shelling in Qana, 30 July 2006.

⁷⁶ S/2006/626, Letter dated 7 August 2006 from the Secretary-General addressed to the President of the Security Council, 7 August 2006.

⁷⁷ The report referred to data from the Lebanese Government, including casualty figures: “thus far 28 corpses having been recovered, including those of approximately 14 children”, noting that the figure may rise as recovery efforts were ongoing. The Secretary-General observed “I am greatly distressed by the tragic events in Qana and by the overall effect of this conflict on the civilian populations of Lebanon and Israel”. The ICRC also issued a statement on the incident “deploring the recurring lack of respect for international humanitarian law by the warring parties” (“Lebanon/Israel: ICRC alarmed by high number of civilian casualties and disrespect for international humanitarian law”, ICRC Press release, Geneva, 30 July 2006). Human Rights

Watch in a preliminary report on the incident stated “The deaths in Qana were the predictable result of Israel’s indiscriminate bombing campaign in Lebanon” (“Israel/Lebanon Qana Death Toll at 28”, HRW Press Release, Beirut, 2 August 2006).

⁷⁸ Israeli Ministry of Foreign Affairs. IDF press conference following the Kafr Qana incident, 30 July 2006, <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon-+Hizbullah/IDF+press+conference+following+the+Kafr+Qana+incident+30-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

⁷⁹ Israeli Ministry of Foreign Affairs. Completion of inquiry into July 30th incident in Qana, 2 August 2006, <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/Completion+of+inquiry+into+July+30+incident+in+Qana+2-Aug-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

⁸⁰ Israeli Ministry of Foreign Affairs. Completion of inquiry into July 30th incident in Qana, 2 August 2006, <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/Completion+of+inquiry+into+July+30+incident+in+Qana+2-Aug-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

⁸¹ This type of bomb would have a delayed type of fuse. It would slice through the floors of the house and penetrate deep below it before exploding (hence the swelling effect). Press speculation, reports of such bombs being transited through the United Kingdom as well as informed specialist military publications (e.g. Aviation Weekly) point to the use by the IDF of GBU -28 munitions. The house had been hit by a precision-guided bomb delivered from an aircraft, causing little immediate collateral damage to adjoining buildings. The deep crater, together with the witness’s description of the ground swelling up beneath him, points to a deep penetration “Bunker Buster” type bomb quite possibly with a depleted uranium warhead.

⁸² Lieber Code, article 19; Brussels Declaration, article 16; Oxford Manual, article 33; Hague Regulations, article 26; GC Additional Protocol I, article 57(2); CCW Amended Protocol II, article 3(11).

⁸³ None of the Lebanese Red Cross or UNIFIL rescuers who first arrived at the scene, respectively around 6 ½ and 8 ½ hours after the building was attacked and who cleared the debris to evacuate survivors, has made any allusion to the discovery of any destroyed ammunition or arms cache at the site. The information available is that all persons who were killed were in fact civilians, 17 of them children. There is no reason to believe that any Hezbollah fighter was among the dead.

⁸⁴ This is supported by the fact that it took Lebanese Red Cross vehicles from its Tyre Centre some 5 ½ hours to reach the area and, even then, it took them another two hours to arrive at the site.

⁸⁵ These findings are consistent with those reflected also in, Human Rights Watch. Fatal Strikes - Israel’s Indiscriminate Attacks Against Civilians in Lebanon, Vol. 18. No. 3 (E), August 2006, pp. 32-34.

⁸⁶ According to international humanitarian law, the dead must always be respected, their remains should be recovered, and steps should be taken to prevent them from being despoiled or mutilated.

⁸⁷ GC Additional Protocol I, article 52(2). It would be very difficult, for example, for the IDF to claim that the whole town was a military objective and that every house was “by its nature, location, purpose or use making an effective contribution to military action”. Nor could the IDF reasonably claim that the total or partial destruction of such buildings, in the circumstances ruling at the time, offered a definite military objective.

⁸⁸ See section B.II.n, Use of weapon.

⁸⁹ For example, heavy fighting had taken place in and around the market area. The walls in this part of the town were extensively pot-marked with small and medium caliber weapons. Press reports, as well as IDF statements, suggest attempts by the IDF to take the town using both the Golani and Paratrooper Brigades. The fact that these two regular army units failed to take the town, again points to the strong resistance of the Hezbollah fighters.

⁹⁰ Report prepared by the Lebanese Parliamentary Human Rights Committee Network against Israeli war crimes.

⁹¹ European Commission; European Union Satellite Centre. Rapid preliminary damage assessment - Beirut and South Lebanon, 31 August 2006, p. 3.

⁹² The building is located in an open space with the peach orchards on one side. The Commission saw a long row of peaches, now rotten, that were outside the building and which had been ready to be loaded at the time of the bombing.

⁹³ This difference can be explained by the fact that some of those injured died later on when already in Syria. All bodies were transferred to the Syrian Arab Red Crescent by the LRC and Civil Defence. [33 dead including 26 Syrians are figures found in: A/60/969-S/2006/622. Identical letters dated 5 August 2006 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council, 5 August 2006. The report of the Baalbeck police station (No. 302/160, 4 August 2006) mentioned 25 dead, all Syrians. The death toll of 39 was indicated to the Commission when it visited the site on 19 October 2006].

⁹⁴ Israeli Ministry of Foreign Affairs. Summary of IDF operations against Hezbollah in Lebanon, 4 August 2006. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon-+Hizbullah/Summary+of+IDF+operations+against+Hizbullah+in+Lebanon+4-Aug-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

⁹⁵ Zahle police station report No. 302/1375, 17 July 2006.

⁹⁶ The very large crater on the road and surrounding verges points to a much larger weapon than a naval gun, helicopter or drone missile. One of the cars, however, still in place had an

obvious missile penetration hole in its roof and it was virtually destroyed by this and subsequent fire.

⁹⁷ The exact circumstances of the attack are known only to the Israeli authorities. However, it no doubt combined initial intelligence information, probably relayed from a drone, some naval gun fire and final strikes from an aircraft or a helicopter. It also clearly involved a separate follow-up strike on the two fleeing civilians.

⁹⁸ See section B. II.

⁹⁹ Jeb Jenine Police Station Report No. 2/204/668 noted 535 civilian vehicles and 50 non-civilian.

¹⁰⁰ Their itinerary was as follows: Ebel el Sahi - Blat Valley - Hasbaye - Kfeir - Alfordim - West Bekaa (Rachaya - Rafid - Jib Jenine).

¹⁰¹ The two APCS left the convoy at Hasbaye. There was no truck other than those of the Lebanese Army, which were all in the front of the convoy. Next to the bridge of Kefraya (about two hours after the UNIFIL APCs left the convoy).

¹⁰² Next to the bridge of Kefraya, just before the current checkpoint of the Lebanese Army, the convoy was hit by nine missiles. The first strike hit the first vehicle, the second hit the last vehicle, and other missiles hit vehicles in the middle of the convoy. The Commission was told that the cars had white flags on their roofs and their lights were on. The Israeli authorities knew that it was a convoy as it set out on its way in front of elements of the IDF. The 9 munitions were launched in a short period of time. The 8 people who died were directly hit by the strikes. Once the convoy was attacked, the Lebanese Red Cross was called. However, one of their ambulances was hit while the rescue workers were assisting injured persons, killing one of the LRC volunteers. This happened about 20 minutes after the initial attack.

¹⁰³ Israeli Ministry of Foreign Affairs. Summary of IDF operations against Hizbollah in Lebanon, 7 August 2006 <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon-+Hizbullah/Summary+of+IDF+operations+against+Hizbullah+in+Lebanon+7-Aug-2006.htm#travel> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁰⁴ Israeli Ministry of Foreign Affairs. IDF response on convoy hit in South Lebanon, 12 July 2006. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Communiques/2006/IDF+response+on+convoy+hit+in+south+Lebanon+12-Aug-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁰⁵ All rounds were 155 mm artillery smoke shells.

¹⁰⁶ See Annex for a preliminary list established by the Lebanese government. See also, Amnesty International. Israel/Lebanon: deliberate destruction or “collateral damage”? Israeli attacks on civilian infrastructure, August 2006.

¹⁰⁷ European Commission; European Union Satellite Centre. Rapid preliminary damage assessment - Beirut and South Lebanon, 31 August 2006, p. 12.

¹⁰⁸ For example, on 7 August OCHA reported that a temporary bridge over the Litani river had been bombed by the IDF after the original bridge had been destroyed earlier in the conflict. OCHA Situation report 15, 7 August 2006. In addition, according to UNIFIL, the IDF did not reply positively to repeated requests to reopen the road between Tyre and Beirut by putting up another provisional bridge over the Litani River. UNIFIL Press Releases from 7 until 12 August 2006.

¹⁰⁹ Médecins du Monde, Les conséquences du conflit de l'été 2006 sur les conditions de vie et la santé des populations civiles du Sud Liban, 12 octobre 2006, p. 8. www.medecinsdumonde.org/publications/rapports/rapport_liban_octobre06 (retrieved on 7 November 2006).

¹¹⁰ Médecins du Monde, Les conséquences du conflit de l'été 2006 sur les conditions de vie et la santé des populations civiles du Sud Liban, 12 octobre 2006, p.11. www.medecinsdumonde.org/publications/rapports/rapport_liban_octobre06 (retrieved on 7 November 2006).

¹¹¹ Ministry of Interior, Achrafieh police station, report No. 204/1119, 5 August 2006.

¹¹² See the report at <http://www.telelumiere.com/eng/war.html> (retrieved on 7 November 2006).

¹¹³ Israeli Ministry of Foreign Affairs. Summary of IDF operations against Hezbollah in Lebanon, 13 July 2006 <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon-+Hizbullah/IDF+operations+against+Hizbullah+in+Lebanon+13-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

¹¹⁴ Tomuschat, C. Human rights between idealism and realism, Oxford, 2003, p. 257. The ICTR considered that hate speech targeting a population on the basis of ethnicity, or other discriminatory grounds, reaches this level of gravity and constitutes persecution under Article 3(h) of its Statute. Prosecutor v *Ferdinand Nahimana, Jean-Bosco Barayagwisa, Hassa Ngeze*, Case No. ICTR-99-52-T, Judgement and Sentence, 3 December 2003, para. 1072. <http://69.94.11.53/ENGLISH/cases/Nahimana/index.htm> (retrieved on 7 November 2006).

¹¹⁵ International Federation of Journalists. IFJ accuses Israel over pattern of targeting after strike on Beirut broadcaster, 14 July 2006. <http://www.ifj.org/default.asp?Index=4064&Language=EN> (retrieved on 7 November 2006).

¹¹⁶ Jounieh Police Station Report No. 302/155, 22 July 2006.

¹¹⁷ International Federation of Journalists, IFJ condemns “deplorable” Israeli attack on media in Lebanon and killing of TV employee, 23 July 2006 <http://www.ifj.org/default.asp?index=4077&Language=EN> (retrieved on 7 November 2006).

¹¹⁸ Israel Ministry of Foreign Affairs. Responding to Hezbollah attacks from Lebanon: issues of proportionality. <http://www.mfa.gov.il/MFA/Government/Law/Legal+Issues+and+Rulings/Responding+to+Hizbullah+attacks+from+Lebanon+Issues+of+proportionality+July+2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

¹¹⁹ See for example: Israeli Ministry of Foreign Affairs. IDF Spokesman: Hezbollah attack on northern border and IDF response, 12 July 2006 <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon+Hizbullah/Hizbullah+attack+on+northern+border+and+IDF+response+12-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006); Summary of IDF operations against Hezbollah in Lebanon, 21 July 2006, <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon+Hizbullah/Summary+of+IDF+operations+against+Hizbullah+in+Lebanon+21-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

¹²⁰ Israeli Ministry of Foreign Affairs. IDF warns Lebanese civilians to leave danger zones, 25 July 2006, available at <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon+Hizbullah/IDF+warns+Lebanese+civilians+to+leave+danger+zones+3-Aug-2006>, retrieved on 7 November 2006.

¹²¹ Lieber Code, article 19; Brussels Declaration, article 16; Oxford Manual, article 33; Hague Regulations, article 26; GC Additional Protocol I, article 57(2)(c); CCW Amended Protocol II, article 3(11).

¹²² ICRC Study, rule 20, p. 65, note 93.

¹²³ Fourth Geneva Convention, article 33; GC Additional Protocol I, article 51(2); and GC Additional Protocol II, article 13(2).

¹²⁴ For example, at the village of Marwaheen on 15 July.

¹²⁵ United Nations High Commissioner for Human Rights. High Commissioner for Human Rights condemns killings of civilians in Qana, South Lebanon, 31 July 2006.

¹²⁶ See message in Annex VII.

¹²⁷ GC Additional Protocol I, article 57(2)(b); Second Protocol to the Hague Convention for the Protection of Cultural Property, article 7.

¹²⁸ BBC News. Israel says world backs offensive, 27 July 2006 http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/5219360.stm (retrieved on 7 November 2006).

¹²⁹ <http://www.mfa.gov.il/mfa/terrorism>.

¹³⁰ During their clearance operations, UNMACC came across numerous examples of leaflets dropped by the IAF over southern Lebanon. The Commission was given a selection of these.

¹³¹ WHO, MOPH. Lebanon Crisis: Service Availability Assessment, 29 August 2006, 82 p. See Annex VIII, "Physical Damage to Health Facilities".

¹³² Note: the study does not make a comparison with what existed prior to the conflict, which does not allow for a thorough analysis.

¹³³ The Commission was informed that the hospital in Marjayoun suffered mainly from lack of fuel and electricity.

¹³⁴ On 11 August, the hospital was completely evacuated, one day after the IDF entered the city. One staff member of the hospital was killed in the convoy which left the city (see section on civilian convoys).

¹³⁵ These landings occurred on 5 and 9 August.

¹³⁶ First Geneva Convention, article 19; Fourth Geneva Convention, article 18; GC Additional Protocol I, article 12. A violation of this rule is considered a war crime in ICC Statute, article 8(2)(b)(ix), applicable to international armed conflicts. In cases of internal armed conflicts, the applicable rule is contained in article 3 common to the Geneva Conventions and in GC Additional Protocol II, article 11(1). Its violation is considered as a war crime in ICC Statute, article 8(2)(e)(ii).

¹³⁷ See: “Israel and Lebanon: ICRC gravely concerned about the plight of civilians caught up in hostilities”, Geneva, ICRC Press Release, 13 July 2006 <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/lebanon-news-130706> (retrieved on 7 November 2006); “Middle East: press briefing with Pierre Krähenbühl, ICRC Director of Operations”, Geneva, ICRC Press Briefing, 19 July 2006 <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/briefing-israel-190706> (retrieved on 7 November 2006); “Lebanon-Israel: ICRC deplors increasing number of casualties and lack of respect for medical mission”, ICRC Press Release, Geneva, 12 August 2006 <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/lebanon-news-120806> (retrieved on 7 November 2006).

¹³⁸ According to the Red Cross standard procedure, the transfer was carried out in open space.

¹³⁹ The Commission met with one staff member of the Jabal Amal hospital who said that one of the ambulance’s patients was originally suffering from a light hip injury. He was hit by shrapnel during this incident and, as a consequence, had to have one leg amputated.

¹⁴⁰ All patients and medical staff of the hospital of Marjayoun were evacuated in this convoy. For a detailed description of this incident see section on attacks against civilian convoys.

¹⁴¹ Civil defence personnel are protected in international humanitarian law. See GC Additional Protocol I, article 62.

¹⁴² One ambulance, one jeep and six fire engines were destroyed; 29 vehicles/fire engines, 7 ambulances, and 8 jeeps were damaged.

¹⁴³ WFP was responsible for the United Nations Humanitarian Cargo Coordination Centre in support of the entire United Nations system. The cargo Movement procedure can be found at the following link: <http://www.unjlc.org/lebanon/cargo/cargomovproc> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁴⁴ WFP operational update, Lebanon, 7 August 2006 <http://www.wfp.org/English/?ModuleID=137&Key=2199> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁴⁵ The HC underlined that the targeting of civilians and essential social infrastructure violates international law. OCHA Situation report 15, 7 August 2006.

¹⁴⁶ See Annex IX.

¹⁴⁷ “WFP paralysed in efforts to reach suffering people of south Lebanon”, WFP Press Release, Beirut, 10 August 2006 <http://www.wfp.org/English/?ModuleID=137&Key=2205> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁴⁸ OCHA Situation Report 8, 30 July 2006.

¹⁴⁹ S/PRST/2006/35. Statement by the Presidential of the Security Council, 30 July 2006.

¹⁵⁰ Suspension of aerial activity in Southern Lebanon, Jerusalem, United States Department of State Press Statement, 30 July 2006 <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2006/69725.htm> (retrieved on 7 November 2006). See also Israeli Ministry of Foreign Affairs. Summary of IDF activity against Hizbollah in Lebanon, 30 July 2006 <http://www.mfa.gov.il/MFA/Terrorism-+Obstacle+to+Peace/Terrorism+from+Lebanon-+Hizbullah/Summary+of+IDF+operations+against+Hizbullah+in+Lebanon+31-Jul-2006.htm> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁵¹ See for example Médecins du Monde report concerning its aborted visit to Khiyam, in Médecins du Monde, Les conséquences du conflit de l'été 2006 sur les conditions de vie et la santé des populations civiles du Sud Liban, 12 octobre 2006, p. 5. www.medecinsdumonde.org/publications/rapports/rapport_liban_octobre06 (retrieved on 7 November 2006).

¹⁵² This information was confirmed to the Commission in all hospitals it visited in the South.

¹⁵³ Similarly, the body of the other woman was buried only after the ceasefire, when the LRC reached their home.

¹⁵⁴ “Due to the damage to the road infrastructure and ongoing military action, the ability of the Lebanese Red Cross has been constrained.” “Middle East: press briefing with Pierre Krähenbühl, ICRC Director of Operations”, Geneva, ICRC Press Briefing, 19 July 2006 <http://www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/briefing-israel-190706> (retrieved on 7 November 2006).

¹⁵⁵ “ICRC President insists on improved access to Southern Lebanon”, ICRC Press Release, Geneva, 10 August 2006. <http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/html/lebanon-news-100806>

(retrieved on 7 November 2006). The press release also indicates the following: “In his discussion with the Israeli authorities, Mr. Kellenberger urged that access and security for humanitarian aid and personnel be improved. In particular, Mr. Kellenberger was extremely concerned about the insufficient access for the ICRC and the Lebanese Red Cross to areas most affected by the fighting. Since the early days of the conflict, the ICRC has been able to return to those areas only sporadically and always under incredibly difficult security conditions. “The time for improved access is long overdue,” insisted Mr. Kellenberger. “Even life-saving, emergency evacuations so desperately needed are, at best, delayed for days. We also face enormous obstacles to bringing in aid convoys loaded with essential foodstuffs, water and medicines for trapped civilians.”

¹⁵⁶ MSF. “Humanitarian corridor into South Lebanon is a delusion”, says Christopher Stokes, 1 August 2006. http://www.msf.org/msfinternational/invoke.cfm?objectid=C925D74A-5056-AA77-6C9C132FEAF157B1&component=toolkit.article&method=full_html (retrieved on 7 November 2006).

¹⁵⁷ See section on the blockade, C.I.f.ii.

¹⁵⁸ GC Additional Protocol I, article 71(2) (international armed conflict) and implicitly recognized in GC Additional Protocol II, article 18(2) (non-international armed conflict).

¹⁵⁹ This rule is contained in Fourth Geneva Convention IV, article 23; and in GC Additional Protocol I, article 70(2) (international armed conflict). This rule is implicit in GC Additional Protocol II, article 18(2) (non-international armed conflict).

¹⁶⁰ S/2005/740, Report of the Secretary-General on the protection of civilians in armed conflict, 28 November 2005, para. 32.

¹⁶¹ In its report Les conséquences du conflit de l’été 2006 sur les conditions de vie et la santé des populations civiles du Sud-Liban of 12 October 2006, Médecins du Monde accounts for an attack against the Christian Orthodox church of Rachaya el Foukhar. According to the report the church, which gave shelter to some 120 civilians, was directly targeted by shelling on two occasions for no apparent reason.

¹⁶² See in particular GC Additional Protocol I, articles 47, 48, 52, and 53.

¹⁶³ See ICRC Study, Vol. 1, p. 25.

¹⁶⁴ ICJ Reports 1996, paras. 78-79.

¹⁶⁵ ICC Statute, article 8(2)(b)(ix) and (e)(iv).

¹⁶⁶ According to the two men’s account, a 14 year old child was also arrested by Israeli soldiers, handcuffed and blindfolded. He was forced to walk with the group for 2 hours, but was finally released. Israeli soldiers left him alone in an area where heavy bombing took place. He finally took refuge under a car where he spent several hours before going back to his village.

¹⁶⁷ Khiam Rehabilitation Center for the Victims of Torture. Memorandum relevant to the detention of Lebanese citizens as hostages during the war of July 2006.
<http://www.khiamcenter.org/MemoJulyWar.html> (retrieved on 8 November 2006).

¹⁶⁸ Article 3 common to the Geneva Conventions ; First and Second Geneva Conventions, article 12 first paragraph; Third Geneva Convention, article 13; Fourth Geneva Convention, articles 5 and 27 first paragraph; GC Additional Protocol I, article 75(1); and GC Additional Protocol II, article 4(1).

¹⁶⁹ Third Geneva Convention, article 87, third paragraph; Fourth Geneva Convention IV, article 32; GC Additional Protocol I, article 75 (2)(iii); and GC Additional Protocol II, article 4(2)(a).

¹⁷⁰ Article 3 common to the Geneva Conventions ; First and Second Geneva Conventions, article 12 second paragraph; Third Geneva Convention, articles 17, fourth paragraph; 87, third paragraph; and 89; Fourth Geneva Convention, article 32; GC Additional Protocol I, article 75(1); and GC Additional Protocol II, article 4(1).

¹⁷¹ “Enforced disappearance” is not explicitly referred to in international humanitarian law instruments but it violates or threatens to violate a range of customary rules of international humanitarian law.

¹⁷² The conditions of deprivation of liberty are strictly regulated under the four Geneva Conventions and its Additional Protocol I; First Geneva Convention, articles 28, 30 and 32; Second Geneva Convention, articles 36 and 37; Third Geneva Convention, articles 21 and 118; Fourth Geneva Convention, article 42; and GC Additional Protocol I, article 75(3).

¹⁷³ Human rights provisions applicable to these cases are notably included in the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, articles 7, 9, and 10 of the International Covenant on Civil and Political Rights; arts. 37-40 of the Convention on the Rights of the Child; the Body of Principles for the Protection of All Persons under Any Form of Detention or Imprisonment; the United Nations Rules for the Protection of Juveniles Deprived of their Liberty; and the Declaration on the Protection of all Persons from Enforced Disappearance.

¹⁷⁴ ICC Statute, articles 8(2)(a)(ii) and (vii) and article 8 (2)(c)(i).

¹⁷⁵ Information available on the website of the Higher Relief Council,
<http://www.lebanonundersiege.gov.lb/> (retrieved on 8 November 2006).

¹⁷⁶ Of the 406,342 officially registered Palestinian refugees living in 12 refugee camps throughout Lebanon (UNRWA, 30 June 2006).

¹⁷⁷ According to the General Directorate, Internal Security Forces, 22 August 2006, included in the report submitted to the Commission by Bar Association in Beirut.

¹⁷⁸ WFP. Lebanon Crisis: WFP Rapid Food Security Assessment, 27 August - 10 September 2006, page 18.

¹⁷⁹ According to UNDP (2005), the geographic distribution of extreme poverty indicates that the highest concentration is in the North (41.5%), followed by Mount Lebanon (20%) - including the southern and northern suburbs of Beirut, followed by the Beqaa (17%), Nabatieh (9.3%), the South (7.7%) and Beirut (4.4%). For details see <http://www.undp.org/lebanon/mdgs/discussionsessions/Eradication.doc> (retrieved on 8 November 2006).

¹⁸⁰ OCHA. Lebanon Crisis 2006 - UN Interim Report: Humanitarian Response in Lebanon, 12 July to 30 August 2006, p. 20 <http://www.reliefweb.int/library/documents/2006/ocha-lbn-14sep.pdf> (retrieved on 8 November 2006). See also A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006), para. 67: "While maternal mortality and morbidity rates did not deteriorate among the IDPs, the mission was informed that maternal health and the health of newborns were compromised." See also E/C.12/2000/4, General Comment No. 14, The right to the highest attainable standard of health (article 12), 11 August 2000.

¹⁸¹ Information available on the website of the Higher Relief Council, <http://www.lebanonundersiege.gov.lb/> (retrieved on 8 November 2006).

¹⁸² E/CN.4/1998/53/Add.2, Guiding Principles on Internal Displacement, principle 6(2).

¹⁸³ E/CN.4/1998/53/Add.2, Guiding Principles on Internal Displacement, principle 7.

¹⁸⁴ E/CN.4/1998/53/Add.2, Guiding Principles on Internal Displacement, principle 5.

¹⁸⁵ E/CN.4/1991/Sub.2/55 or E/CN.4/1996/80, Declaration of Minimum Humanitarian Standards, article 7(1).

¹⁸⁶ See A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006).

¹⁸⁷ For details, see section B.II.i.

¹⁸⁸ Letter of the Ministry of Environment of 4 August 2006, copy of it was submitted to the Commission.

¹⁸⁹ It is worth noting that the Jiyeh power plant supplied around 30% of Lebanon's total electricity output.

¹⁹⁰ Lebanon marine and coastal oil pollution international assistance action plan, prepared by the experts working group for Lebanon, 25 August 2006
http://www.unep.org/PDF/lebanon/LebanonOilSpill_ActionPlan20060825.pdf (retrieved on 8 November 2006).

¹⁹¹ European Commission's Marine Pollution Co-ordination and Assessment (MPCA), Situation report 4, 11 August 2006.

¹⁹² ICJ, *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons*, advisory opinion of 8 July 1996, *I.C.J. Reports 1996 (I)*, p. 226.

¹⁹³ ICRC Study, Vol. 1, p. 143.

¹⁹⁴ GC Additional Protocol I, article 35, third paragraph; A/CONF.151/26/Rev.1, Rio Declaration on Environment and Development, principle 24; and A/RES/47/37 Protection of the Environment in Times of Armed Conflict, 25 November 1992.

¹⁹⁵ ICJ, *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons*, advisory opinion of 8 July 1996, *I.C.J. Reports 1996 (I)*, p. 226, para. 30.

¹⁹⁶ UNESCO, Rapport de la mission d'évaluation du patrimoine culturel au Liban à la suite du conflit de Juillet-Aout 2006 (10-16 Septembre 2006).

¹⁹⁷ Ministry of Education and Higher Education, Preliminary Assessment of July 12 2006 War Damages: Public Schools, September 2006.

¹⁹⁸ GC Additional Protocol I, articles 52 and 57.

¹⁹⁹ GC Additional Protocol I, article 52(3).

²⁰⁰ ICC Statute, article 8(2)(b)(ix) and e(iv).

²⁰¹ S/2006/560, Report of the Secretary-General on the United Nations Interim Force in Lebanon, 21 July 2006, para. 3.

²⁰² S/RES/2006/1655, Situation in Middle East, 31 January 2006.

²⁰³ SG/SM/10666, Secretary-General receives report on attack that killed observers at Khiam, Lebanon, 29 September 2006.

²⁰⁴ For example close for small arms fire is 25 meters, for artillery and rockets 200 meters and for aerial bombs 1000 meters. UNIFIL operations staff figures.

²⁰⁵ Out of these 162, 55 rounds were between 0 and 25 meters from the position or were fired low over it. In one particular incident, 26 tank rounds were fired low over UN position 4-31 (UTM 7520) by Israeli tanks at UTM (7516-6878).

²⁰⁶ ICRC Study, rule 33.

²⁰⁷ ICC Statute, articles 8(2)(b)(iii) and (e)(iii).

²⁰⁸ St. Petersburg Declaration, preamble. Hague Regulations, article 25; GC Additional Protocol I, articles 48 and 49; CCW Protocol II, articles 3(2) and 3(7); GC Additional Protocol II, article 13(2).

²⁰⁹ Third Geneva Convention, article 23; Fourth Geneva Convention, article 28; GC Additional Protocol I, articles 12, 51 (7) and (8), 57 and 58.

²¹⁰ An overview of the weapons used by IDF during the conflict is at Annex XI.

²¹¹ See Annex XI on Cluster munitions.

²¹² OCHA. A lasting Legacy - The deadly impact of cluster bombs in Southern Lebanon. 19 September 2006. The United Nations humanitarian coordinator for Lebanon, David Shearer noted: "In the three last days, a tremendous amount of them were fired. It's also hard to know where they were aimed. The dispersion of the bombs is so wide that even if the original target were outside a populated area, many bombs fell amid the houses.", in Meron Rapoport. "What lies beneath", Haaretz, 8 September 2006 <http://www.haaretz.com/hasen/spages/760246.html> (retrieved on 8 November 2006).

²¹³ Discussions with UN MACC, 18 October 2006.

²¹⁴ Meron Rapoport. "When rockets and phosphorous cluster", Haaretz, 17 September 2006 <http://www.haaretz.com/hasen/spages/761910.html> (retrieved on 8 November 2006).

²¹⁵ Meron Rapoport. "What lies beneath", Haaretz, 8 September 2006 <http://www.haaretz.com/hasen/spages/760246.html> (retrieved on 8 November 2006).

²¹⁶ Meron Rappoport. "When rockets and phosphorous cluster", Haaretz, 17 September 2006 <http://www.haaretz.com/hasen/spages/761781.html> (retrieved on 8 November 2006).

²¹⁷ According to UNIFIL and UNMACC sources.

²¹⁸ DU gives a shell or bomb far greater penetration of armour or of hardened bunkers. It could have been utilized in tank ammunition. However, this capability was probably not required by the IDF as their opponents did not possess the sophisticated armour capability to warrant its use. It is possible that aircraft dropping precision bunker busting bombs of the Guided Bomb Unit - 28 varieties (GBU-28) might have utilized depleted uranium in their warheads. There was a great deal of circumstantial evidence that such aerial bombs were used.

²¹⁹ Lebanese Atomic Energy Commission- National Council for Scientific Research. Preliminary Findings- Depleted Uranium Post Conflict Assessment Mission [no date on the document].

²²⁰ Document submitted to the Commission by UNIFIL.

²²¹ Conal Urquhart. "Israeli admits it used phosphorus weapons" The Guardian, 23 October 2006 <http://www.guardian.co.uk/israel/Story/0,,1929007,00.html> (retrieved on 8 November 2006).

²²² The newspaper Haaretz quotes Israeli soldiers as saying the army used phosphorous shells. Meron Rapoport "When rockets and phosphorous cluster, Haaretz, 17 September 2006 <http://www.haaretz.com/hasen/spages/761910.html> (retrieved on 8 November 2006).

²²³ Meron Rapoport. "Italian probe: Israel used new weapon prototype in Gaza Strip", Haaretz, 11 October 2006 <http://www.haaretz.com/hasen/spages/772933.html> (retrieved on 8 November 2006).

²²⁴ The weapon can be launched from drones and is said to produce microscopic particles which cannot be seen by x-ray machines. It is reputed to comprise a carbon-fiber casing filled with tungsten powder and explosives. In the explosion, tungsten particles are spread at very high temperature causing death.

²²⁵ The Commission was told at the Najem hospital in Tyre that the most significant injuries were burns that had never been seen before and could not be explained. The same was told to the Commission at the Tyre Governmental Hospital and at the Hiram Hospital in Tyre.

²²⁶ These are weapons that disperse an aerosol cloud of fuel which is ignited by an embedded detonator to produce an explosion. The overpressure so produced flattens all objects within close proximity of the centre of the explosion.

²²⁷ Israeli Defense Forces. "IDF naval vessels enforce blockade on Lebanon waters", 13 July 2006 <http://www1.idf.il/DOVER/site/mainpage.asp?sl=EN&id=7&docid=54287&Pos=26&last=0&bScope=False> (retrieved on 8 November 2006). A similar argument was made to justify the disabling of the Rafik Hariri International Airport: "Beirut's airport is used as a central hub for the transfer of weapons and supplies to Hezbollah. The Hezbollah terrorist organization operates undisturbed from within Lebanon, and constitutes a severe terrorist threat to Israeli civilians and IDF soldiers, as was proved in yesterday's attack." Israeli Defense Forces. "IDF targets runways and fuel tanks at the Beirut airport" 14 July 2006 <http://www1.idf.il/DOVER/site/mainpage.asp?sl=EN&id=7&docid=54362&Pos=13&last=0&bScope=False> (retrieved on 8 November 2006).

²²⁸ Israeli Defense Forces. "IDF naval vessels enforce blockade on Lebanon waters", 13 July 2006 <http://www1.idf.il/DOVER/site/mainpage.asp?sl=EN&id=7&docid=54287&Pos=26&last=0&bScope=False> (retrieved on 8 November 2006).

²²⁹ S/2006/730, Report of the Secretary-General on the implementation of Security Council resolution 1701 (2006), 12 September 2006, para. 53.

²³⁰ OCHA Situation Report 1, 20 July 2006.

²³¹ OCHA Situation Report 4, 25 July 2006.

²³² OCHA Situation Report 8, 30 July 2006.

²³³ OCHA Situation Report 12, 4 August 2006.

²³⁴ OCHA Situation Report 13, 5 August 2006. See also OCHA Situation Report 16, 8 August 2006, in which OCHA warns of the direct impact of the lack of fuel on humanitarian activities, including the closing down of some hospitals.

²³⁵ OCHA Situation Report 21, 13 August 2006.

²³⁶ OCHA Situation Report 12, 4 August 2006. OCHA also states that “[O]f all the planned convoys, 20% did not go ahead due to problems of coordination with the IDF - no reply, late reply to notification or advisories not to travel to specific locations.” See also section B.I.4 of this report on the effects civilian population of the movement limitations imposed on humanitarian convoys, in OCHA. Lebanon Crisis 2006 - UN Interim Report: Humanitarian Response in Lebanon, 12 July to 30 August 2006, p. 20 <http://www.reliefweb.int/library/documents/2006/ocha-lbn-14sep.pdf> (retrieved on 8 November 2006).

²³⁷ “Oil spill reaches Syrian coastline”, UNEP Press release, Nairobi/Athens, 2 August 2006, <http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=484&ArticleID=5320&l=en> (retrieved on 8 November 2006).

²³⁸ Ministry of Finance. Impact of the July Offensive on the Public Finances in 2006 - Brief preliminary report, 30 August 2006 <http://www.lebanonundersiege.gov.lb/documents/ImpactonfinanceReport-Englishversion-06.pdf> (retrieved on 8 November 2006).

²³⁹ As of 31 October 2006, 789 cluster strike locations had been identified throughout Lebanon. An estimated 1,000,000 cluster bombs had been fired. See B.II.n.i.

²⁴⁰ The views of one young woman in the town of Chihine are illustrative of the impact of the conflict-related displacement on family and community life: “I was happy before, my family was all here. Now I am very depressed, there is no point to life. No one is left here, all of the young people are gone. If someone gets sick, no one will be here to take them to the doctor.”

²⁴¹ A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the

Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006), para. 88.

²⁴² A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006), para. 89: “Damage to medical facilities combined with shortages of fuel, power, water and supplies have had a major impact on service delivery throughout the districts affected by the conflict. There is a serious gap, for example, in maternal and child care services. Just one in four primary health care facilities are able to provide pre-natal care, and just one in 10 can support proper delivery and emergency obstetric care. One third are able to store vaccines and just 13 per cent are able to provide some mental health services.”

²⁴³ The Commissioners heard from the women of Chihine, for example, how they remained in their village when the men had left whilst it was the target of bomb attacks; a number of them were held and threatened by IDF; two were shot, one killed and one injured. They said they had stayed in their village, along with the elderly, in order to take care of the tobacco plantations and olive groves.

²⁴⁴ There are also reportedly some 20,000 Filipinos, and many thousand Indians and Bangladeshis.

²⁴⁵ See, e.g. “Caritas helps poor migrants in Lebanon to get home”, Caritas Internationalis press release, Vatican City, 27 July 2006 <http://www.caritas.org/jumpNews.asp?idChannel=4&idLang=FR&idUser=0&idNews=4306> (retrieved on 8 November 2006).

²⁴⁶ Ministry of Public Health. National Strategy for early recovery of the health sector in Lebanon, 31 August 2006.

²⁴⁷ Statement by the Committee on the Rights of the Child, 3 August 2006. <http://www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/6E0E2CD4614B60A7C12571C000249579?opendocument> (retrieved on 8 November 2006).

²⁴⁸ Médecins sans Frontières did mention in its activity report for July-August 2006 that more than 20% of all consultations in Beirut were related to mental health problems: Médecins sans Frontières. Emergency response in Lebanon - July-August 2006 - Activity report http://www.msf.ch/fileadmin/user_upload/uploads/articles/2006/pdf/MSF_in_Lebanon_-_activity_report_reactive_.pdf (retrieved on 8 November 2006).

²⁴⁹ The Commission witnessed on various occasions that children were particularly traumatised by the armed conflict. For example, in Ghobeiri, it met with a family whose one of the children, who were injured during the bombing, expressed obvious post traumatic disorder. In Aita ech Chaab, the Commission noted the same among children playing together.

²⁵⁰ Save the Children was planning the establishment of a Classroom-Based Psychosocial Program, a professionally designed program to help children and youth deal with traumatic experience. Save the Children. Alliance Lebanon Emergency Response Team (ALERT), 23 September 2006.

²⁵¹ Terre Des Hommes (TDH) in collaboration with UNICEF worked on a mental health and psychosocial support program in psychosocial centers, in schools, and municipality in Alklayleh, Zebkin, Jbal Albottom, Srifa, Naqoura, and Deir Kanoun Naher. WHO. Health Cluster Bulletin, No. 7, 13 October 2006.

²⁵² Samidoun notably organized theatrical performance for children living in the Beirut suburb. <http://www.samidoun.org/?q=node/941> (retrieved on 8 November 2006).

²⁵³ Under its Programme to Support and Rebuild Lebanon, the UAE delivered 166 entirely renovated schools (108 public and 58 private) to the Ministry of Education on 18 October 2006. They were still working on the rebuilding of 34 public and 5 private schools for 18 November and another 9 by 18 December 2006.

²⁵⁴ IRIN. “Lebanon: New school year gets underway with few hitches”, 24 October 2006.

²⁵⁵ Organizations such as Save the Children worked with teachers and local organizations to promote an environment that promotes inclusiveness and supports the mental, emotional and physical well-being of the young.

²⁵⁶ See Lebanon marine and coastal oil pollution international assistance action plan, prepared by the experts working group for Lebanon, 25 August 2006 http://www.unep.org/PDF/lebanon/LebanonOilSpill_ActionPlan20060825.pdf (retrieved on 8 November 2006). The Commission received reliable information from the Ministry of Environment, as well as from experts in the Lebanese Council for Scientific Research, that large quantities of sunken oil had affected algae and plankton that nourish migratory fish banks along the Lebanese coast. Variations in the quantity of fish and in the variety of fish species will also affect migratory birds. Furthermore, as indicated by the Director of the Lebanese National Centre of Marine Sciences, certain turtle species, typical to the Lebanese waters, were adversely affected and their survival may be endangered. Moreover, a large percentage of the oil spilled had emulsified and solidified along the Lebanese shore, thus polluting sand, rock and stone and, therefore, constituting a permanent threat to the ecosystem.

²⁵⁷ Ministry of Environment Ministerial Brief on the Oil Spill Crisis [no date indicated].

²⁵⁸ The Government of Lebanon. Setting the stage for long term reconstruction: the national early recovery process, Stockholm conference for Lebanon’s early recovery, 31 August 2006, p. 13.

²⁵⁹ The Government of Lebanon. Setting the stage for long term reconstruction: the national early recovery process, Stockholm conference for Lebanon’s early recovery, 31 August 2006, p. 16.

²⁶⁰ For example, for Télé Lumière, primary damage assessment was estimated to be US\$1.5 million in broadcasting equipment, installations and materials <http://www.telelumiere.com/eng/war.html> (retrieved on 8 November 2006).

²⁶¹ According to WFP, “salaried employees continued receiving their salaries with minor alterations. [...] Some big private companies accounted half of the days lost to war as annual leave and the rest as loss to the company. [...] Small private businesses down-sized or completely stopped their activities.”: WFP. Lebanon crisis: WFP rapid food security assessment, 27 August-10 September 2006, p. 13 <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp104989.pdf> (retrieved on 8 November 2006).

²⁶² The Government of Lebanon. Setting the stage for long term reconstruction: the national early recovery process, Stockholm conference for Lebanon’s early recovery, 31 August 2006, p. 19.

²⁶³ Chamber of Commerce, Industry and Agriculture. An overview of the economic impact of Israel’s war on Lebanon, 20 October 2006.

²⁶⁴ Chamber of Commerce, Industry and Agriculture. An overview of the economic impact of Israel’s war on Lebanon, 20 October 2006.

²⁶⁵ The Government of Lebanon. Setting the stage for long term reconstruction: the national early recovery process, Stockholm conference for Lebanon’s early recovery, 31 August 2006, p. 20.

²⁶⁶ A/HRC/2/8. Report of the Special Rapporteur on the right to food on his mission to Lebanon, 29 September 2006, para. 21.

²⁶⁷ According to WFP, “direct losses such as the damage to the fields during the bombing and the destruction of greenhouses account for a minor share of the agriculture loss.” WFP. Lebanon crisis: WFP rapid food security assessment, 27 August-10 September 2006, September 2006, p. 12.

²⁶⁸ At least 6 per cent (94 sq. km) of land used to cultivate citrus fruits and bananas - the highest-value crops - and 10 per cent (74sq. km) of land for field crops are contaminated.

²⁶⁹ A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006), para. 23.

²⁷⁰ The Commission was given these estimates by the Ministry of Economy, which provided the Commission with the following estimates from the Syndicate of restaurants: Direct cost= US\$ 15.5 million, Indirect cost=US\$ 137.5 million, Profit losses=US\$ 74 million.

²⁷¹ The Government of Lebanon. Setting the stage for long term reconstruction: the national early recovery process, Stockholm conference for Lebanon's early recovery, 31 August 2006, p. 19.

²⁷² The Government of Lebanon. Setting the stage for long term reconstruction: the national early recovery process, Stockholm conference for Lebanon's early recovery, 31 August 2006, p.18. In addition, the number of women-headed families will definitely increase due to this war and the number of working people rendered disabled will be two other factors in the pauperization of families.

²⁷³ Ministry of Finance. Impact of the July Offensive on the Public Finances in 2006 - Brief preliminary report, 30 August 2006 <http://www.lebanonundersiege.gov.lb/documents/ImpactonfinanceReport-Englishversion-06.pdf> (retrieved on 8 November 2006).

²⁷⁴ The Council also underlined that it is looking for solutions for the private sector which amounts to 85% of the GDP of Lebanon, in order to reply to both direct and indirect impact of the war.

²⁷⁵ An updated list of donations in kind or nature is available on the website of the Higher Relief Commission <http://www.lebanonundersiege.gov.lb> (retrieved on 8 November 2006).

²⁷⁶ Ministry of Finance. Impact of the July Offensive on the Public Finances in 2006 - Brief preliminary report, 30 August 2006 <http://www.lebanonundersiege.gov.lb/documents/ImpactonfinanceReport-Englishversion-06.pdf> (retrieved on 8 November 2006).

²⁷⁷ This aspect is highlighted by OCHA, which states that "the blockade took its toll on manufacturers who, dependent on imported raw materials, paid high demurrage costs on inputs waiting at foreign ports to enter Lebanon.": OCHA Situation Report 37, 12 September 2006.

²⁷⁸ By mid-October, Saudi Arabia had installed 48 residential pre-fabricated houses. The United Arab Emirates had pledged 5,000 pre-fabricated houses, while Turkey pledged 750. Prime Minister Fouad Siniora had said in September that Lebanon is in need of 30,000 pre-fabricated houses. See: Higher Relief Committee, Daily Situation Report 77, 18 October 2006. The issue of prefabricated houses was raised in the report of Special Rapporteurs : See A/HRC/2/7, Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions, Philip Alston; the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt; the Representative of the Secretary-General on human rights of internally displaced persons, Walter Kälin; and the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, Miloon Kothari - Mission to Lebanon and Israel (7-14 September 2006), para. 104 (b).

²⁷⁹ For example, Qatar announced its plan to rebuild four of the most heavily damaged villages in Southern Lebanon: Bent Jbeil, Aita Ech Chaab, Khiyam, and Ainata and began distributing cash for home repairs.

²⁸⁰ The first draft is available at http://www.lebanon-support.org/resources/Emergency_Shelter_Cluster_Guidelines.doc (retrieved on 8 November 2006).

²⁸¹ This has also been reported in the assessment report of Médecins du Monde: Médecins du Monde, *Les conséquences du conflit de l'été 2006 sur les conditions de vie et la santé des populations civiles du Sud Liban*, 12 octobre 2006, p. 35. www.medecinsdumonde.org/publications/rapports/rapport_liban_octobre06 (retrieved on 8 November 2006).

²⁸² A summary of these rules can be found in the reports of the Special Rapporteur, Miloon Kothari, submitted to the Commission on Human Rights at its fifty-seventh (E/CN.4/2001/51, paras. 13-22) and fifty-ninth (E/CN.4/2003/55, paras. 10-19) sessions.

²⁸³ E/CN.4/2005/17 Principles on housing and property restitution for refugees and internally displaced persons, 28 June 2005; E/CN.4/2005/102/Add.1 Updated set of principles for the protection and promotion of human rights through action to combat impunity, 8 February 2005 (notably principles 31 to 34); A/RES/60/147 Basic principles and guidelines on the right to a remedy and reparation for victims of gross violations of international human rights law and serious violations of international humanitarian law, 21 March 2006 (notably its parts IX to XI).

²⁸⁴ On military advantage see Dinstein, Y. *The Conduct of hostilities under the law of International armed conflict*, Cambridge University Press, 2004, p. 82 et ect.

²⁸⁵ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory*, advisory opinion of 9 July 2004, *I.C.J. Reports 2004*, para. 150; See also, *Military and Paramilitary Activities in and against Nicaragua (Nicaragua v. United States of America)*, Merits, Judgment, *I.C.J. Reports 1986*, p. 149; *United States Diplomatic and Consular Staff in Tehran*, Judgment, *I.C.J. Reports 1980*, p. 44, para. 95; *Haya de la Torre*, Judgment, *I.C.J. Reports 1951*, p. 82.

²⁸⁶ Serious means that, “it must constitute a breach of a rule protecting important values, and the breach must involve grave consequences for the victim”, ICTY; *Tadic* Jurisdiction Decision, Appeal Chamber, para. 94.

²⁸⁷ Statement by Ms. L. Arbour, United Nations High Commissioner for Human Rights to the 2nd Special Session of the Human Rights Council, 11 August 2006 <http://www.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/specialsession/Special%20Session%20ME%20August%2010%202006%20draft%20LA.pdf> (retrieved on 8 November 2006).

²⁸⁸ <http://www.mfa.gov.il/mfa/terrorism>.

²⁸⁹ Ibid. note 1.

²⁹⁰ Ibid. note 1.

²⁹¹ Ibid. note 1.

²⁹² Ibid. note 1.

²⁹³ Ibid. note 1.

²⁹⁴ Ibid. note 1.

²⁹⁵ Discussions with UN MACC 18 October 2006.
