



**Международная конференция  
по последующей деятельности  
в области финансирования развития  
для обзора хода осуществления  
Монтеррейского консенсуса**



Доха, Катар  
29 ноября — 2 декабря 2008 года

Distr.: General  
1 December 2008  
Russian  
Original: English

Пункт 9(b) повестки дня

**Проведение в рамках общей темы «Перспективы  
на будущее: дальнейшие меры на основе  
сотрудничества по финансированию развития»  
«круглых столов» с участием многих заинтересованных  
сторон по шести основным тематическим областям**

«Круглый стол» 2

**Мобилизация международных ресурсов в целях  
развития: прямые иностранные инвестиции и другие  
частные ресурсы**

**Резюме обсуждений**

1. Функции сопредседателей «круглого стола» 2 выполняли президент Конго Дени Сассу-Нгессо и парламентский секретарь Австралийского агентства по международной помощи в целях развития Боб Макмаллан. Координатором обсуждений был Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Супачай Панитчпакди. В дискуссии приняли участие следующие лица: старший специальный советник Японского агентства по международному сотрудничеству Хирото Аракава; министр финансов Южной Африки Тревор Мануэл, Специальный посланник Генерального секретаря по Конференции; президент Межамериканской федерации деловых кругов Эквадора Хойсе де Хинатта; Председатель организации «Транспэрэнси интернэшнл» Югетта Лабелль; Председатель организации «Интеллидженс кэпитал» Авинаш Персод; и генеральный секретарь Содружества Наций Камалеш Шарма.

2. Г-н Супачай рассказал о позитивных тенденциях в области финансирования развития, которые были отмечены в период после Монтеррейской конференции, таких как расширение торговли, повышение макроэкономической дисциплины, положительное сальдо по текущим счетам и накопление валютных резервов в развивающихся странах. С учетом нынешнего финансового кризиса этот процесс, возможно, застопорился. Появление новых условий будет иметь последствия для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и для создания производственных мощностей в целях обеспечения устойчивого экономического роста. Тенденции в отношении ПИИ, отмечавшиеся с 2002 года, носили изменчивый характер. И хотя общий объем ПИИ в развивающихся странах возрос в



три раза, он распределялся неравномерно, причем большинство средств направлялось в крупные страны с формирующейся рыночной экономикой, такие как Бразилия, Индия и Южная Африка, в то время как наименее развитые страны получали лишь 3 процента от общего объема ПИИ во всем мире. Общий чистый объем притока средств изменил свою направленность с Север-Юг на Юг-Юг, при этом увеличились инвестиции в создание новых предприятий и повысилась их концентрация в добывающих отраслях. Объем ПИИ неизменно превышал размер официальной помощи в целях развития (ОПР). Для того чтобы подготовиться к трудным временам, развивающимся странам необходимо было определить свою собственную макроэкономическую политику и мобилизовать валютные средства для удовлетворения своих собственных нужд. Иногда ПИИ могли негативно сказываться на конкурентоспособности национальных предприятий. Правительствам необходимо было проводить четко сформулированную политику и стратегии в отношении того, где они хотели бы использовать инвестиции, поступающие в рамках ПИИ. Важно было, чтобы финансовые отношения носили транспарентный характер.

3. Г-н Аракава подчеркнул, что нынешний финансовый кризис будет иметь последствия для притока частных ресурсов в развивающиеся страны. Предполагается, что реальные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) снизятся с 8,0 процента в 2007 году до 6,6 процента в 2008 году и до 5,1 процента в 2009 году в результате замедления темпов прироста ВВП в развитых странах. Проблема, которую предстоит решить, заключается в том, чтобы разработать стратегии обеспечения устойчивого роста и инклюзивного развития, предполагающие большие объемы инвестиций; обеспечение макроэкономической стабильности; инвестиции в развитие городских и сельских районов; создание эффективной системы управления; развитие конкуренции и проведение структурных изменений; продвижение экспорта и проведение индустриальной политики; и развитие инфраструктуры. Для поощрения ПИИ необходимо создавать благоприятные условия в рамках реформирования политики и благодаря усилиям различных организаций и снижать степень рисков. В обоих случаях стимулирующую роль в деле предоставления технической помощи может играть ОПР.

4. Г-н Мануэл отметил, что нынешний международный финансовый кризис обнаружил недееспособность существующей системы предупреждения кризисов. Системы регулирования в развитых странах, направленные на улучшение учета факторов риска и повышение степени защиты потребителей, не сработали и подлежат переоценке. Необходимо решить ряд вопросов, связанных с основополагающими проблемами, включая серьезную нестабильность рынков капитала и те аспекты нововведений на рынках капитала, которые пагубно сказываются на финансовой безопасности. Оратор отметил также необходимость предотвратить превращение международной проблемы нехватки кредитов в глобальную рецессию и обратил внимание на последствия этого кризиса в плане снижения приемлемого уровня рисков и на перевод инвестиций обратно в ценные бумаги и казначейские облигации, деноминированные в долларах.

5. Г-н Мануэл коснулся также вопроса о прекращении тенденции к улучшению экономических показателей на африканском континенте и о срыве достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в результате возникшего кризиса. Особое внимание он обратил на наиболее важные в настоящий момент проблемы: координация глобальных действий

в порядке реагирования на кризис и его последствия; необходимость лицензирования, регулирования и контроля всех финансовых посредников; необходимость полного пересмотра и курирования таких фидуциарных учреждений, как кредитно-рейтинговые агентства, деятельность которых не принесла нужных результатов; и необходимость пересмотра стандартов учета. Что касается осуществления II Базельского соглашения, то необходимо выделить вопросы, связанные с учетом внутренних рисков в рамках финансовых учреждений, для их регулирования внешними учреждениями.

6. Г-жа де Хинатта затронула вопрос о долларизации и воздействии этого процесса на прямые иностранные инвестиции. Твердая валюта позволяет предприятиям — а не правительству — контролировать большинство своих решений. В случае Эквадора в целях восстановления доверия экономических субъектов доллар США был принят в качестве национальной валюты, а местная валюта была упразднена. Центральное место в макроэкономической политике Эквадора занимало использование доллара США в качестве своей валюты, что, в сочетании с целенаправленным привлечением инвестиций, создало финансовую систему, обеспечивающую стимулирование экономической деятельности, укрепило конкурентоспособность страны и в конечном итоге способствовало увеличению экспорта, повысило правовую определенность и уменьшило коррупцию и спекулятивные операции. Годовые темпы инфляции сократились с 91 процента в 2000 году до 1,39 процента в марте 2005 года. Сценарий, которого придерживается страна после долларизации, также способствует росту вкладов в экономику страны: с менее 3 млрд. долл. США в 1999 году до более 10,5 млрд. долл. США в 2008 году. Что касается экспорта, то объем экспорта товаров, не связанных с нефтью, возрос с 3 млрд. долл. США в 1999 году до 4,6 млрд. долл. США в 2007 году, в том числе объем нетрадиционного экспорта вырос с 1,15 млрд. долл. США в 1999 году до почти 3,0 млрд. долл. США в 2007 году. Функционирование реальной экономики проявляется в том, что за период 1999–2006 годов потребление электроэнергии в стране возросло почти на 40 процентов. И наконец, процесс долларизации в Эквадоре позволил оградить экономику от влияния политического кризиса, защитил банки и укрепил доверие, что привело к увеличению банковских вкладов. Благодаря применению такого политического подхода, позволяющего уменьшить валютные диспропорции, странам легче достичь целей экономического роста.

7. Г-жа Лабелль подчеркнула, что для непосредственной поддержки развития в стране-получателе необходимо обеспечить приток частного капитала; поэтому предприятия не должны ориентироваться только на краткосрочную перспективу. Она отметила, что не все прямые иностранные инвестиции носят продуктивный характер и что следует надлежащим образом сбалансировать роли правительства, частного сектора и гражданского общества в деле привлечения и использования прямых иностранных инвестиций. Она предложила пять путей привлечения продуктивных и долговременных прямых иностранных инвестиций: а) прозрачная отчетность корпораций о доходах и уплата правительству налогов и сборов с целью пресекать стремление к необоснованной личной наживе и руководствоваться корпоративной социальной ответственностью, используя при этом в качестве важного механизма инициативу по заключению договоров с добывающими отраслями промышленности; б) обеспечение того, чтобы международные корпорации в целях предотвращения коллизии ин-

тересов действовали транспарентно, руководствуясь установленными нормами раскрытия информации; с) оказание поддержки механизмам обеспечения исполнения и контроля за исполнением региональных и международных обязательств, касающихся транспарентности, в частности обязательств, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции против коррупции, принятой Организацией экономического сотрудничества и развития; d) обеспечение правительствами стран-доноров, чтобы компании за рубежом действовали так же честно, как и в пределах национальных границ; и e) внедрение развивающимися странами транспарентной финансовой системы и инвестирование в инфраструктуру и людские ресурсы.

8. Г-н Персо в своем выступлении развеял миф о том, что прямые иностранные инвестиции более эффективны, чем другие виды потоков частного капитала. В долгосрочном плане отток дивидендов от прибыли, получаемой от прямых иностранных инвестиций, возникающий в периоды, когда инвесторы начинают нервничать, может дестабилизировать финансовый рынок стран-получателей. Кроме того, международные корпорации могут использовать трансфертное ценообразование в целях избежания налогообложения. Потоки инвестиций в акционерный капитал не подвержены сильным колебаниям; это — краткосрочные кредиты, которые не могут продлеваться в условиях неблагоприятной финансовой среды, как это произошло во время финансового кризиса в Азии, что может иметь дестабилизирующий эффект. Наилучший способ финансирования с помощью прямых иностранных инвестиций заключается в поощрении конкуренции между инвесторами. Это — реальная возможность получить доступ к фондам национального благосостояния и частным пенсионным фондам развитых стран, которые обязаны диверсифицировать свои инвестиционные портфели. Что касается реформы финансового регулирования, то здесь важно повышать его эффективность, а не просто ужесточать его.

9. Г-н Шарма указал на необходимость обеспечения слаженности в управлении на местном, национальном и глобальном уровнях. Необходимо также согласованно развивать людские ресурсы на этих уровнях. Для привлечения частного капитала на цели развития огромное значение имеет также региональная интеграция. Нужно создать надежную базу для развития предпринимательства. Что касается деятельности международных финансовых учреждений, то здесь необходимо также уделять внимание средствам, предоставляемым на развитие малых и средних предприятий, придавая особое значение финансированию, которое стимулирует предпринимательство среди молодежи и женщин. В дополнение к концепции «помощи в интересах торговли» больше внимания следует уделять концепции «помощи в интересах инвестирования».

10. По завершении выступлений участники, в том числе представители правительств, а также институциональные и неинституциональные заинтересованные стороны, провели обсуждение вопросов политики. В частности, было отмечено следующее:

- следует противодействовать вывозу компаниями прибыли за рубеж. Необходимо повысить открытость, транспарентность и предсказуемость инвестиций. В деле уменьшения нестабильности потоков частного капитала важное значение имеет также эффективная система регулирования.

- Для укрепления международного сотрудничества в налоговой сфере статус Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах следует повысить до уровня международной организации по вопросам налогообложения.
  - Необходимо увеличить объем официальной помощи в целях развития в областях, которые способствуют повышению эффективности функционирования предпринимательского сектора.
  - Важно расширить долгосрочное кредитование предпринимателей.
  - Необходимо усилить парламентский надзор за реформой финансовых систем.
  - Особое внимание следует уделять политическим последствиям нынешнего экономического кризиса.
-