



**Международная конференция  
по последующей деятельности  
в области финансирования развития  
для обзора хода осуществления  
Монтеррейского консенсуса**



Доха, Катар  
29 ноября — 2 декабря 2008 года

Distr.: General  
30 November 2008  
Russian  
Original: English

Пункт 9(а) повестки дня

**Проведение в рамках общей темы**

**«Перспективы на будущее: дальнейшие меры  
на основе сотрудничества по финансированию  
развития» «круглых столов» с участием многих  
заинтересованных сторон по шести основным  
тематическим областям**

**«Круглый стол» 1**

**Мобилизация национальных финансовых ресурсов  
в целях развития**

**Резюме обсуждений**

1. Функции сопредседателей «круглого стола» 1 выполняли президент Таджикистана Эмомали Рахмон и министр финансов Кении Джон Мичуки. Координатором обсуждений был Жастин Ифу Лин, главный экономист и старший вице-президент Всемирного банка. В дискуссии приняли участие следующие лица: министр финансов Бангладеш Азизуль Ислам; Директор-исполнитель, Секция социальной защиты Международной организации труда Ассане Диоп; генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития Анхель Гуррия; директор дискуссионной коллегии по развитию Африки Майкл Китинг; Ее Королевское Высочество королева Нидерландов Максима; член Группы консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам; и бывший заместитель государственного секретаря по вопросам экономики и финансов Италии Вито Танзи.

2. Г-н Лин охарактеризовал обсуждаемые темы. В частности, он подчеркнул важность получения инвестиций из внутренних, а не внешних источников в качестве основы для долгосрочного роста. Он высказал мнение о том, что в настоящее время наступил удачный для многих стран момент для инвестирования в развитие, с тем чтобы подготовиться к быстрому экономическому росту в будущем. Он также отметил, что если финансовые ресурсы будут получены из внутренних источников, это поможет свести к минимуму валютные диспропорции и противостоять воздействию финансовых кризисов.

3. Г-н Ислам подчеркнул важность синергии между мобилизацией внутренних ресурсов, задолженностью, торговлей и частными потоками капитала. Что

касается прямого налогообложения в развивающихся странах, то он указал на недостаточность баз данных и информационной технологии в сфере налогообложения. С учетом того что налоги на добавленную стоимость, введенные во многих развивающихся странах, в недостаточной степени компенсируют нехватку налоговых поступлений из-за торговой либерализации, странам-донорам следует содействовать национальным усилиям в сфере налогообложения. Из-за неадекватности территориальной инфраструктуры в развивающихся странах срочно необходимо, чтобы международное сообщество оказывало наименее развитым странам помощь в этом отношении. Транснациональным корпорациям не следует добиваться установления налоговых стимулов, действующих в течение продолжительных периодов времени. Снижение операционных расходов по переводу средств также было указано в качестве одной из полезных мер.

4. Г-н Диоп обратил внимание на воздействие нынешнего финансового кризиса на финансирование в целях развития, которое может негативно сказаться на уровне занятости и перспективах сокращения масштабов нищеты. По оценкам, к 2009 году могут быть потеряны 20 млн. рабочих мест, что значительно повлияет на масштабы нищеты. Для сокращения такого воздействия необходимы многосторонние рамки. Необходимо защитить наиболее уязвимые слои населения посредством оказания основных социальных услуг. Была особо подчеркнута необходимость обеспечения всех достойной работой.

5. Г-н Гуррия подчеркнул важность налогообложения для целей эффективного государственного строительства. Поскольку существует прямая связь между качеством правительственных расходов и готовностью граждан выполнять налоговые обязанности, была особо подчеркнута важность улучшения отношений между правительствами и налогоплательщиками. Необходимо добиться четкого понимания того, что налоговые поступления будут расходоваться транспарентным и эффективным образом. Вместе с тем налогообложение не всегда ограничивается национальными границами. Налоговые убежища подрывают налоговую базу как развитых, так и развивающихся стран, обеспечивая конфиденциальность и не облагая налогами тех, кто пытается от них уклониться. Необходимо вновь сделать акцент на увеличении потока внутренних поступлений посредством расширения базы налогообложения, обеспечивающего повышение степени предсказуемости поступлений. В число необходимых мер должно входить создание эффективной системы налогообложения, борьба с коррупцией, противодействие проблеме налоговых убежищ и уклонения от налогов, а также содействие созданию среды, благоприятной для инвестиций.

6. Г-н Китинг в своем выступлении сделал акцент на влиянии глобального экономического спада на Африку. В свете уменьшения цен на сырьевые товары объем торговли и зарубежных переводов сокращается. С учетом играющей стратегическую роль отсутствия производственного потенциала и относительно высоких энергетических расходов в развивающихся странах существенно важное значение имеют новые инвестиции в инфраструктуру.

7. Принцесса Максима затронула вопрос об инклюзивном финансировании в целях развития. Она отметила, что большая часть населения в развивающихся странах не имеет доступа к официальным финансовым услугам, таким, как банковский и страховой сектор. Из-за этого бедные люди должны нести большие оперативные расходы и подвергаться высокому риску в неформальном

финансовом секторе при отправлении и получении денежных переводов. С тем чтобы активизировать мобилизацию внутренних ресурсов, важно просвещать людей о необходимости экономии средств.

8. Г-н Танзи сослался на свой 27-летний опыт работы в Международном валютном фонде, где он оказывал консультативную помощь развивающимся странам. Он обратил особое внимание на необходимость эффективной налоговой политики, которая была бы справедливой, нейтральной и понятной и была бы ориентирована на широкую базу. Для обеспечения устойчивого развития не менее важно, чтобы нормативные требования в области налогообложения было легко соблюдать. Финансирование бюджетного дефицита за счет заемных средств — наиболее распространенный способ финансирования государственных расходов — в долгосрочной перспективе неприемлем. Снижение налогов обычно ведет к повышению налоговых поступлений. Однако в развивающихся странах из-за существования крупного неорганизованного сектора и трудностей с обеспечением сбора налогов снижение ставок налогообложения или предоставление налоговых льгот транснациональным корпорациям не гарантируют увеличения налоговых поступлений.

9. После выступлений докладчиков было проведено интерактивное обсуждение среди участников «круглого стола», включая представителей правительств, институциональных заинтересованных сторон, гражданского общества и деловых кругов.

10. В выступлениях и в ходе последующего обсуждения прозвучали следующие ключевые моменты:

- Налоги представляют собой важнейший источник ресурсов для инвестиционных целей, которые, в свою очередь, имеют решающее значение для эффективного государственного строительства. Необходимым условием устойчивого развития является эффективная налоговая политика, носящая справедливый, нейтральный и понятный характер и ориентированная на широкую базу, а также нормативные требования в области налогообложения, которые было бы легко соблюдать. Необходимо избегать политизации вопросов соблюдения налогового законодательства и сбора налогов.
- Для содействия наращиванию потенциала в области налоговой политики и управления налоговой деятельностью в развивающихся странах важно оказывать техническую помощь в этих областях, в частности в разработке двусторонних договоров о налогообложении и обмене информацией. Необходимыми условиями увеличения объема налоговых поступлений являются совершенствование технических навыков сотрудников налоговых служб и использование информационных технологий в области управления налоговой деятельностью.
- Поскольку развивающиеся страны не принимают полноценного участия в работе международных форумов по налоговым вопросам, важную роль в продвижении интересов таких стран мог бы играть Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Для дальнейшего содействия расширению такого международного сотрудничества несколько участников выступили в поддержку идеи повышения статуса этого комитета до уровня комиссии.

- Бегство капитала — обусловленное главным образом незаконными финансовыми потоками, уклонением от уплаты налогов и избежанием налогообложения, искаженным трансфертным ценообразованием в транснациональных корпорациях и коррупцией — сопряжено со значительными издержками для процесса развития. Оно лишает развивающиеся страны ценных финансовых ресурсов, столь необходимых для развития. Объемы бегства капитала оцениваются в 500–800 млрд. долл. США в год — сумму, превышающую совокупный объем официальной помощи в целях развития, выделяемый всем развивающимся странам вместе взятым. Для предотвращения такого бегства капитала необходимо расширять регулярный обмен информацией между налоговыми органами.
- Коррупция является серьезной проблемой как для развитых, так и для развивающихся стран. Для сокращения масштабов коррупции в области природных ресурсов необходимо признать значение Инициативы по обеспечению транспарентности добывающей промышленности как одного из важных инструментов борьбы с коррупцией. Следует обеспечить укрепление, расширение и принятие более широким кругом стран Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Инициативы по возвращению похищенных активов.
- Налоговые поступления в развивающихся странах могли бы дополняться поступлениями от налогообложения природных ресурсов и сборами за государственные услуги. Ввиду крайней непредсказуемости цен на природные ресурсы налогообложение природных ресурсов должно быть построено таким образом, чтобы в периоды высоких цен ставки налогообложения повышались, а в периоды низких цен вступали в действие механизмы ценовой поддержки. Колебания цен на сырьевые товары требуют осмотрительного управления налоговыми поступлениями, с тем чтобы развивающиеся страны, зависящие от добычи сырья, имели постоянный, стабильный источник поступлений. В тех случаях, когда государственные услуги оказываются безвозмездно, потребители, как правило, пользуются такими услугами чересчур активно. Таким образом, установление скромной платы за государственные услуги представляет собой идеальный способ содействия эффективному расходованию государственных средств.
- По оценкам, примерно 20 процентов населения в развивающихся странах (2 миллиарда человек) не имеют доступа к формальным финансовым услугам, таким, как банковские услуги (кредитно-сберегающие услуги) и услуги по страхованию. В результате бедные слои населения вынуждены при отправлении и получении потребительских переводов оплачивать высокие операционные издержки и нести значительные риски, характерные для неформального финансового сектора.
- Для более активного стимулирования сберегательной деятельности необходимо обеспечить, чтобы реальный уровень процентных ставок был не отрицательным, а положительным. Нельзя допускать финансовой депрессии.
- Ввиду недавнего банкротства ряда крупных финансовых учреждений настоятельно необходимо разработать руководящие принципы или нормы, регулирующие транспарентные условия кредитования и механизмы защи-

ты интересов потребителя, которые применялись бы в случае микрокредитования.

- Ввиду острой нехватки производственных мощностей и относительно высокой стоимости электроэнергии в развивающихся странах чрезвычайно важное значение имеют дополнительные инвестиции в инфраструктуру, включая энергетический сектор, сельское хозяйство и развитие людских ресурсов (особенно образование).
-