



审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议

Distr.: General
30 November 2008
Chinese
Original: English



2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日
卡塔尔多哈

议程项目 9(a)

总主题“展望未来：发展筹资的进一步合作行动”下的多方利益攸关者圆桌会议，会议着重讨论以下六个主要主题领域

圆桌会议 1

调集国内财政资源促进发展

讨论摘要

1. 圆桌会议 1 是由塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫莫诺夫和肯尼亚财政部长 John Michuki 共同主持的。世界银行首席经济学家兼高级副行长林毅夫主持了专题小组讨论会。以下专题小组成员作了演讲：孟加拉国财政部长 Azizul Islam、国际劳工组织社会保护科执行主任 Assane Diop、经济合作与发展组织秘书长安赫尔·古里亚、非洲进步问题小组主任迈克尔·基廷、包容性金融部门联合国咨询小组成员荷兰的 Maxima 公主殿下、以及意大利原经济和财政副国务秘书 Vito Tanzi。
2. 林先生介绍了讨论的议题。他特别强调必须以源于国内的投资而不是源于国外的投资作为长期增长的基础。他说，对于许多国家来说，现在是投资于发展的大好时机，以便为今后的高速经济增长作好准备。他还说，如果金融资源源于国内，就有助于各国尽可能减少货币错配问题和抵御金融危机的影响。
3. Islam 先生表示，国内资源调集、债务、贸易和私人资本流动之间实现协同增效很重要。关于发展中国家直接征税的问题，他指出，在税收征管方面缺乏充足的数据库和信息技术。鉴于许多发展中国家开始征收的增值税不足以弥补贸易自由化造成的税收缺口，各捐助国应当支持这些国家在收税领域作出的努力。由于发展中国家的有形基础设施不足，国际社会迫切需要向最不发达国家提供这方面的援助。跨国公司不应谋求长时间的税收优惠。降低汇款的交易成本，也是一项有益的措施。



4. Diop 先生提到当前的金融危机对发展筹资的冲击,此种冲击将对就业和减贫的前景产生不利影响。估计到 2009 年将有 2 000 万人失业,贫穷人口将大幅增加。为尽可能减轻此种后果,需要建立一个多边框架。必须提供基本的社会服务,以保护最易受影响的人群。有人强调人人有体面工作的必要性。
5. 古里亚先生强调税收对于有效建设国家的重要性。鉴于政府支出的质量与公民履行纳税义务的意愿直接相关,改善政府与纳税人的关系很重要。税收将以透明、高效的方式加以使用,这一点不能含糊。但是收税未必局限于一国内。避税地为逃税者提供保密和无税环境,使发达国家和发展中国家的税基都受到削弱。有必要重新重视通过广泛征税增加国内税收,使国家收入更有保障。必要的措施包括建立有效的税收制度,打击腐败,处理避税地和逃税问题,并帮助建立一个有利于投资的环境。
6. 基廷先生着重指出了全球经济减速对非洲的影响。由于初级产品价格下降,海外贸易和海外汇款减少。鉴于发展中国家生产能力严重不足,电力成本较高,必须在基础设施方面加大投资力度。
7. Máxima 公主谈到了包容性发展融资问题。她说,发展中国家多数人无法获得正规的金融服务,如银行和保险服务。因此,贫穷人群在通过非正规金融部门邮寄或收取汇款方面面临高交易成本和高风险。为了加强国内资源的调集,必须教育人们如何储蓄。
8. Tanzi 先生提到他 27 年在国际货币基金组织向发展中国家提供咨询的经验。他强调必须制定公平、中立、简单、基础广泛的有效税收政策。同样重要的是,税收征管制度应当易于遵守,只有这样才能实现可持续发展。为政府支出筹措资金的最常见途径——举债弥补预算赤字——是无法长期持续的。降低税率通常会增加税收。但是在发展中国家,由于非正规部门规模很大,收税方面存在困难。因此降低税率无法保证税收增加;向跨国公司提供税收优惠,也无法增加税收。
9. 在专题小组成员演讲后,与会者,包括政府、利益攸关的机构、民间社会和工商业界的代表,进行了互动式讨论。
10. 在演讲和讨论中提出下列要点:
 - 税收是最重要的投资资源,因此是有效的国家建设所不可或缺的。公平、中立、简单和基础广泛的有效税收政策加上易于遵守的税收征管制度,对可持续发展而言至关重要。需要避免在遵守税法 and 收税方面的政治化。
 - 为支持发展中国家税收政策和税收征管的能力建设,必须在这些领域提供技术援助,尤其是订立双边税务条约和建立信息交流。提升税务官员的技能并在税收征管方面利用信息技术是提高税收的前提条件。

- 鉴于发展中国家没有充分融入关于税务事项的国际论坛，联合国国际税务合作专家委员会可以为这些国家发挥重要作用。为进一步促进此种国际合作，若干与会者支持将该委员会升级为政府间一级的委员会。
- 资本外逃——大多源于非法资金流动、偷税漏税、跨国公司转移定价不准和腐败——给发展带来巨额代价。它使发展中国家失去了对发展至关重要的宝贵财政资源。资本外逃的数额每年估计在 5 000 亿至 8 000 亿美元之间。这一数额大于向所有发展中国家提供的官方发展援助总额。为防止这种资本外逃，必须加强税务机关的定期信息交流。
- 腐败既是发达国家也是发展中国家的问题。为了减少自然资源领域的腐败，应将《采掘业透明度倡议》确认为防止腐败的一项重要文书。《联合国反腐败公约》和追回被偷窃资产倡议应得到加强、扩大和为更多国家所通过。
- 自然资源税收和公共服务收费可以补充发展中国家的现有税收。鉴于自然资源价格波动较大，自然资源税收的设计应使税率能够在价格较高时调高并在价格较低时能够启动价格支持机制。商品价格的波动需要对财政收入进行审慎管理，以确保依赖商品的发展中国家能够有一个长期稳定的收入来源。当公共服务免费提供时，消费者往往过度使用这种服务。因此，收取小额的公共服务费是支持高效管理政府支出的一个理想途径。
- 据估计，发展中国家人口中大约有 20%(20 亿人)无法获得银行(储蓄和贷款)和保险等正规金融服务。因此，穷人在发出和接收汇款时既面临非正规金融部门的高昂交易费用又面临较高的风险。
- 为加强鼓励储蓄的措施，必须确保实际利率是正利率而不是负利率。应当避免金融抑制的情况。
- 考虑到最近一些主要金融机构遭遇破产，亟需为小额信贷建立关于透明贷款条件的导则或条例和消费者保护机制。
- 鉴于发展中国家极度缺乏生产能力而电费较高，对包括能源、农业和人类发展(尤其是教育)在内的基础设施作出进一步投资至关重要。