



**Всемирная Конференция по
уменьшению опасности бедствий**

**Кобе, Хиого, Япония
18-22 января 2005 года**

Distr.: Limited
20 December 2004
Russian
Original: English

Пункт 10 предварительной повестки дня
**Обзор Июкогамской стратегии и
Плана действий по обеспечению более безопасного мира**

Обзор Июкогамской стратегии и Плана действий по обеспечению более безопасного мира

Записка секретариата*

Настоящий документ подготовлен в соответствии с пунктом 18 резолюции 56/195 и пунктами 4, 5 и 7 резолюции 57/256 Генеральной Ассамблеи, в которых предлагалось провести обзор Июкогамской стратегии и Плана действий по обеспечению более безопасного мира (1994 год) и сообщить о выводах на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий (ВКУОБ).

В документе нашли отражение взгляды участников девятой и десятой сессий Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, которые проходили соответственно 4-5 мая и 7-8 октября 2004 года. Дополнительные замечания представили правительства, международные организации и неправительственные организации, которые участвовали в работе первой сессии Подготовительного комитета Конференции 6-7 мая 2004 года, а впоследствии принимали участие в рассмотрении проекта Обзора Июкогамской стратегии и Плана действий по обеспечению более безопасного мира (A/CONF.206/PC(II)/3) на второй сессии Подготовительного комитета 11-12 октября 2004 года.

Секретариат Конференции намерен распространить подробные материалы, отражающие процесс Июкогамского обзора, в виде разнообразных продуктов, предназначенных для различных аудиторий потребителей.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду необходимости в проведении широких внутренних и внешних консультаций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1 – 23	4
A. История вопроса	1 – 3	4
B. Методика и справочные материалы	4 – 9	5
C. Снижение опасности, уязвимости и риска: основа для обязательств.....	10 – 23	6
II. Достижения и сохраняющие свою актуальность задачи.....	24 – 99	9
A. Управление: организационная, правовая и политическая основа.....	27 – 41	9
(i) Базовая политика.....	27 – 28	9
(ii) Комплексный учет проблемы уменьшения риска бедствий в процессе развития	29 – 34	10
(iii) Ресурсные потребности	35 – 36	11
(iv) Национальные платформы.....	37 – 39	11
(v) Партнерство, участие общественности и местные сообщества	40 – 41	12
B. Выявление риска, оценка, мониторинг и раннее предупреждение	42 – 55	12
(i) Оценки риска на национальном уровне.....	42 – 43	12
(ii) Использование данных и методологические потребности.....	44 – 47	12
(iii) Новые риски	48 – 50	13
(iv) Раннее предупреждение.....	51 – 55	14
C. Рациональное использование знаний и образование	56 – 71	15
(i) Управление информацией и обмен ею	56 – 57	15
(ii) Образование и профессиональная подготовка	58 – 64	15
(iii) Исследования.....	65 – 67	16
(iv) Осведомленность общественности	68 – 71	17

Содержание (окончание)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
D. Ослабление действия исходных факторов риска	72 – 93	18
(i) Природоохранная деятельность и рациональное использование природных ресурсов	75 – 77	18
(ii) Практика социально-экономического развития.....	78 – 84	19
(iii) Планирование землепользования и другие технические меры	85 – 88	21
(iv) Передовые технологии.....	89 – 93	21
E. Обеспечение готовности к принятию эффективных мер реагирования и проведению восстановительных мероприятий....	94 – 99	22
III. Выводы.....	100 – 107	24
A. Достижения	100	24
B. Пробелы и будущие задачи.....	101 – 107	25
Приложение		
Эволюционный характер развития принципов Иокотгамской стратегии и их превращение в новую политическую основу для уменьшения опасности бедствий.....		29

I. Введение

A. История вопроса

1. В своей резолюции 57/256 Генеральная Ассамблея сформулировала просьбы в отношении обзора Иогогамской стратегии и Плана действий по обеспечению более безопасного мира, Руководящих принципов предотвращения стихийных бедствий, обеспечения готовности к ним и смягчения их последствий и содержащегося в ней Плана действий. Генеральным секретарем было предложено, чтобы обзор Иогогамской стратегии ("Иогогамский обзор") провел секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) в консультации с соответствующими заинтересованными кругами. Ассамблея повторила эту просьбу в своей резолюции 58/214 и заявила, что обзор должен быть завершен на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в Кобе, префектура Хиого, Япония, 18-22 января 2005 года.

2. Иогогамский обзор - это процесс анализа, охватывающий период с 1994 года по настоящее время. В итоговом документе отражены нынешний уровень осведомленности, а также достижения, лимитирующие факторы и препятствия и представлен свод замечаний относительно деятельности по уменьшению глобального риска бедствий¹.

3. Рост понимания и более широкое признание важности уменьшения риска бедствий зависит от степени воплощенности этой темы в принятых на глобальном уровне обязательствах в отношении устойчивого развития, которые нашли наиболее четкое выражение в Йоханнесбургском плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию², особенно в его положениях, касающихся уязвимости, оценки риска и организации борьбы с бедствиями. Конец периода 2005-2015 годов совпадает с пятым этапом (2014-2015 годы) проводимого Комиссией по устойчивому развитию обзора деятельности по вопросам борьбы с бедствиями и уязвимости в рамках последующих мер по выполнению решений Встречи на высшем уровне. Кроме того, 2015 год является годом, в ходе которого планируется достичь цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, с которыми неразрывно связана деятельность по уменьшению риска бедствий.

¹ Современный термин "уменьшение риска бедствий" используется на протяжении всего этого документа для обозначения концептуальной системы элементов, которые рассматриваются параллельно с возможностями сведения к минимуму степени уязвимости и риска бедствий в обществе в целом с целью недопущения (предотвращения) или ограничения (смягчения воздействий и обеспечения готовности) неблагоприятных воздействий опасностей в широком контексте устойчивого развития (*Living With Risk*, Vol. II, Annex 1, Terminology: Basic terms of disaster risk reduction, ISDR, 2004).

² *Report of the World Summit on Sustainable Development, Johannesburg, South Africa, 26 August - 4 September 2002* (United Nations publication, Sales No. E.03.II.A.1 and corrigendum), chap. I, resolution 2, annex.

В. Методика и справочные материалы

4. В настоящем обзоре принята во внимание документация, относящаяся к Международному десятилетию по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ), а применительно к периоду начиная с 2000 года - документация органов МСУОБ. Эти источники были дополнены материалами с описанием опыта и соображений правительств, учреждений и отдельных лиц, занимающихся организацией борьбы с бедствиями и управлением рисками или различными аспектами устойчивого развития, при этом повышенное внимание уделяется программам искоренения бедности.

5. В выводах Программного форума по МДУОСБ и материалах Совещания по вопросу о применении достижений науки и техники в поддержку деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий, а также в заключительном докладе Научно-технического комитета по МДУОСБ (A/54/132 и Add.1) перечислены многие первоначальные достижения и выделены области, которым будет уделяться внимание в будущем.

6. Рекомендации, содержащиеся в резолюции 54/219 Ассамблеи, которые положили начало МСУОБ, служат дополнительным подтверждением намерений государств-членов улучшать межсекторальное сотрудничество и координацию обязательств по уменьшению опасности бедствий в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Для координации стратегий и политики уменьшения опасности бедствий благодаря усилиям секретариата МСУОБ, направленным на обеспечение синергизма между действиями организаций системы Организации Объединенных Наций и деятельностью в области социально-экономического развития и гуманитарной сфере, была создана Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности бедствий (МУЦГ/УОБ)³. Приоритетные направления деятельности по осуществлению были далее определены в Рамках действий МСУОБ (2001 год).

7. Начиная с 2001 года секретариат МСУОБ собирает информацию о политической, технической и просветительской деятельности по уменьшению риска бедствий в мире. В этой работе участвовали многие организации; она позволила документально отразить их достижения в гуманитарной, природоохранной и технической сферах и в области развития в связи с осуществлением многочисленных глобальных программ действий⁴. Полезная информация о накопленном опыте и полезные соображения по поводу Йокогамского обзора были представлены на более чем 50 региональных и тематических консультационных совещаниях, которые были организованы в 2003 и 2004 годах организациями-партнерами при поддержке органов МСУОБ.

8. Многие примеры достижений и связанная с ними информация об общемировом опыте уменьшения риска бедствий содержатся в двухтомном справочном руководстве *Учитывая опасность: глобальный обзор инициатив, направленных на уменьшение опасности бедствий* (Организация Объединенных Наций, 2004 год) и последующей публикации органов МСУОБ *Know Risk (Знания о рисках)* (будущее издание Организации Объединенных Наций, 2004 год). В серии из трех КД-ПЗУ на тему уменьшения риска

³ Резолюция 56/195 Генеральной Ассамблеи ООН.

⁴ IATF Information Paper, *Extracts Relevant to Disaster Risk Reduction from International Policy Initiatives 1994-2003* (4-5 May 2004).

бедствий, подготавливавшейся секретариатом МСУОБ в течение 1994-2004 годов, приводятся мировая статистическая информация, общие характеристики стран, справочные документы, отдельные комментарии специалистов, а также практический опыт более чем 120 стран.

9. Мысль об исключительной важности многообразных взаимосвязей между риском бедствий и развитием тщательно анализируется в публикации Программы развития Организации Объединенных Наций "Уменьшение опасности бедствий: одна из проблем в области развития" (2004 год), где, в частности, характеризуется глобальный индекс рисков возникновения бедствий, составляемый с использованием, среди прочего, материалов базы данных о мировых ресурсах Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (БДМР-ЮНЕП) и секретариата МСУОБ.

С. Снижение опасности, уязвимости и риска: основа для обязательств

10. Суть Июкогамской стратегии и ее Плана действий по обеспечению более безопасного мира передают в совокупности Июкогамское обращение и Принципы Июкогамской стратегии, и она заключается в следующем: прогресс на пути социально-экономического развития и впредь будет сдерживаться нескончаемыми бедствиями, если только меры по уменьшению их опасности не станут неотъемлемой частью национальных планов и программ развития на всех уровнях.

11. После принятия Июкогамской стратегии в мире произошло около 7 100 бедствий, обусловленных природными опасностями. В результате них погибло более 300 000 человек и было нанесено убытков на сумму более 800 млрд. долл. США⁵. Согласно некоторым оценкам, начиная с 1991 года "природные" бедствия ежегодно затрагивали гораздо более 200 млн. человек⁶.

12. Две трети зарегистрированных в период с 1994 года бедствий приходятся на наводнения и штормовые явления. В их число вошли рекордные ливневые дожди, необычные по силе наводнения и беспрецедентные штормовые явления на каждом из пяти континентов. Только мощным ураганом Митч были уничтожены результаты более чем десятилетнего развития в некоторых частях Центральной Америки.

13. Кроме того, это был период исключительно жестких и продолжительных засух, которые иногда сопровождались рекордно высокими температурами во многих частях мира. 1998, 2002 и 2003 годы в среднем оказались самыми теплыми из когда-либо регистрировавшихся на планете. Вследствие распространения исключительных по силе волн жары в Азии и Европе погибли тысячи людей. Такие природные условия в сочетании с поведением людей способствовали возникновению беспрецедентных и неконтролируемых случайных пожаров на всех пяти континентах.

⁵ База данных "НатКат" Мюнхенского перестраховочного общества, составленная для секретариата МСУОБ в апреле 2004 года.

⁶ Ян Игланд, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Председатель Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, вступительные замечания, восьмое совещание МУЦГ, 5-6 ноября 2003 года, Женева.

14. На этот период приходится один из наиболее интенсивных в минувшем столетии эпизодов явления Эль-Ниньо, который имел место в 1997-1998 годах и вызвал обширные засухи, наводнения и другие погодные изменения. Эти события сильно отразились на состоянии сельского хозяйства и продовольственной безопасности, здравоохранения и инфраструктуры. Согласно оценкам, вызванные этим потери составили 20 000 человеческих жизней и 35 млрд. долл. материального ущерба.

15. Начиная с 1994 года научное понимание явления изменения климата, находящее отражение в периодических оценках Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), углубляется, а общественность и правительства многих стран испытывают в этой связи все большую обеспокоенность. Наблюдаются такие явления, как глобальный рост средней температуры, подъем уровня моря и отступление ледников. Однако факт значительного изменения экстремальных погодных условий, приводящих к бедствиям, не доказан. В докладах МГЭИК приводятся прогнозы, в соответствии с которыми в некоторых регионах в будущем усилятся засуха и будут выпадать значительные объемы осадков. На международном уровне продолжает активно обсуждаться вопрос о том, какими будут долгосрочные последствия и как лучше подойти к решению этих проблем.

16. Хотя геологические катастрофы составили лишь около 15% от общего числа бедствий, зарегистрированных в последние десять лет, на их долю пришлось одна треть из 300 000 смертных случаев. Ряд крайне разрушительных и смертоносных землетрясений, происшедших в период 1999-2004 годов, вызвал рост отчаяния общественности в связи с неоправданно большим числом смертных случаев и недостаточностью принимаемых государствами мер по обеспечению защищенности общественно значимых объектов, особенно школ. Наглядным свидетельством комбинированного воздействия гидрометеорологических, геологических и экологических опасностей во многих случаях являлись сильные оползни, селевые и грязевые лавины, в результате которых погибло еще 40 000 человек.

17. Независимо от величины этих крайне опасных явлений, их последствия оказались гораздо более значительными из-за недостаточного учета степени уязвимости пострадавших от них сообществ, особенно в развивающихся странах. Среди людей, подвергающихся природным опасностям, лишь 11% живут в странах с низким уровнем развития людского потенциала, однако на долю этих стран приходится более 53% от общего числа зарегистрированных смертных случаев⁷. В материалах анализа, проводившегося ПРООН, обращается особое внимание на обусловленность факторов уязвимости и существующих опасностей деятельностью человека, что нередко находит выражение в меньшей развитости институционального потенциала или в ограниченном применении существующих знаний.

18. Риск бедствий, которому способствует сложный комплекс явлений концентрации населения, социального отчуждения и бедности, сочетающихся с физической уязвимостью, возникает из-за быстрого роста масштабов урбанизации. Свидетельством этого могут служить последствия ненадлежащего использования земель, недостаточной защиты городской инфраструктуры, неэффективного правоприменения строительных кодексов, неудовлетворительной строительной практики и ограниченных возможностей распределения или перераспределения риска.

⁷ *Reducing Disaster Risk*, Op cit. pp. 10, and 88-89.

19. В сельских районах также возрастает риск угрозы средствам к существованию, и причиной этого являются такие явления, как бедность, уменьшение объема природных и земельных ресурсов, а также другие социально-экономические факторы, связанные с глобальными моделями развития, привлекательность городской жизни и усиливающаяся напряженность на международных рынках. Ко всем этим явлениям, усиливающим уязвимость и порождающих риск, по-прежнему относятся терпимо, несмотря на наличие знаний, политики и технического потенциала, которые используются на практике в недостаточной мере.

20. Поскольку потенциальные возможности возникновения бедствий существенно возросли, официальные должностные лица и общественность стали четче воспринимать условия, способствующие уязвимости. При этом появляется все больше свидетельств более глубокого понимания взаимосвязей между бедностью, устойчивой природоохранной практикой, рациональным использованием природных ресурсов и относительной подверженностью населения как традиционным, так и новым рискам бедствий.

21. Обширный опыт свидетельствует о том, что социально-экономические последствия распространения вируса иммунодефицита/синдрома приобретенного иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИД) и вызываемый им риск таковы, что эта проблема уже не является только лишь проблемой здоровья населения. Загрязнение окружающей среды также высвечивает проблемы риска, выходящие за рамки технических аспектов, к числу которых относятся проблемы здоровья людей и животных, доступности воды и продовольственной безопасности, а также стабильных экологических условий, необходимых для зарабатывания средств к существованию.

22. Аналогичную обеспокоенность вызывает пространственное распределение воздействий риска, оказывающих влияние на процессы управления, разработки политики, а также на характер функциональных обязанностей. Границы между странами нередко проходят по рекам, и при возникновении наводнений на них затрагиваемыми оказываются сразу несколько соседних стран. Поскольку штормовые явления, тектонические линии разлома и речные бассейны не признают межгосударственных границ и единого суверенитета, простая на вид задача по определению причин и последствий может оказаться весьма сложной. Поэтому в стратегиях информирования об опасностях или организации борьбы с бедствиями и управления рисками необходимо учитывать рост масштабов международных и субрегиональных или трансрегиональных последствий современных рисков бедствий.

23. Нынешние тенденции, связанные с изменением степени уязвимости и характера угрожающих обществу природных, экологических, техногенных и биологических опасностей, делают еще более заметным то обстоятельство, что они нередко бывают взаимосвязаны и способны вызывать широкомасштабные и сложные воздействия. Поэтому крайне важно принимать во внимание эти угрозы при разработке локальных стратегий уменьшения риска с опорой на широкие профессиональные и организационные взаимосвязи, выходящие за рамки более традиционных подходов к обеспечению защиты. Расширение сферы затрагиваемых секторальных интересов и географических зон, подверженных рискам, имеет особенно важное значение для малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и других сообществ или групп с высокой степенью уязвимости.

II. Достижения и сохраняющие свою актуальность задачи

24. За минувшие десять лет концепции, связанные с уменьшением риска бедствий, продвинулись вперед как с точки зрения масштабов, так и в плане их усложнения. По общему признанию, принципы Иокогамской стратегии по-прежнему сохраняют свою актуальность. Предусмотренный в Иокогамской стратегии акцент на вклад большого числа секторов и заинтересованных сторон по-прежнему исключительно важен для формирования профилактической культуры с целью снижения физической, социальной, экономической и экологической уязвимости и уменьшения воздействия опасностей посредством укрепления национального и, особенно, местного потенциала.

25. Имеются свидетельства того, что официальные должностные лица и общественность начинают лучше понимать, что угроза одновременного наступления политических, экономических и экологических последствий при возникновении бедствий требует наличия более эффективных средств для решения проблемы уязвимости перед нынешними и появляющимися рисками. Многие комментаторы настойчиво заявляют о необходимости, наряду с общим признанием и подтверждением их ценности, значительного усиления приверженности этим принципам на практике.

26. Все шире используются общепонятная терминология по теме уменьшения риска, признанные рамочные принципы политики и механизмы осуществления. На протяжении последних двух лет проводилась значительная межучрежденческая работа по созданию основы для более эффективного уменьшения риска, в которой, в частности, участвовала МУЦГ/УОБ и использовался опыт, накопленный странами. С важнейшими компонентами такого стратегического подхода к уменьшению опасности бедствий согласуются следующие замечания.

A. Управление: организационная, правовая и политическая основа

(i) Базовая политика

27. Как свидетельствует имеющаяся информация, все большую обеспокоенность официальных кругов и все более широкое признание общественности вызывал тот факт, что масштабы бедствий превышают объем мер реагирования на разрушительные воздействия. Практически вся информация, представленная правительствами, содержит те или иные сведения о национальной политике или законодательстве, касающихся организации борьбы с бедствиями, а в меньшинстве случаев в ней даже присутствуют прямые ссылки на стратегические программы уменьшения риска или содержатся упоминания об учете этой темы в целях национального планирования.

28. Среди специалистов по многим профессиональным дисциплинам и внутри сообщества специалистов по вопросам международного развития в настоящее время больше внимания уделяется проблеме уязвимости и предсказанию потенциальных последствий в связи с существующими рисками. Что касается международных организаций, то в результате работы по этой теме были созданы более четкие организационные механизмы в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ПРООН, ЮНЕП, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлении Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД), Мировой продовольственной программе (МПП), Всемирной организации здравоохранения, Всемир-

ной метеорологической организации (ВМО), Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

(ii) Комплексный учет проблемы уменьшения риска бедствий в процессе развития

29. Можно привести много примеров надлежащей практики уменьшения риска бедствий в отдельных секторах, таких, как общественное здравоохранение, управление окружающей средой и природными ресурсами, натуральное сельское хозяйство, защита инфраструктуры и региональное планирование. Примеров комплексной национальной политики меньше.

30. Важные для понимания примеры можно найти в информации о деятельности, осуществлявшейся в последние десять лет такими странами, как Австралия, Боливия, Вьетнам, Индия, Исламская Республика Иран, Китай, Мексика, Мозамбик, Монголия, Швейцария, Эфиопия и Южная Африка. Акцентируя внимание на оценке обусловленных риском бедствий нынешних угроз целям национального развития, они действовали с большей последовательностью при рассмотрении их долгосрочной политики, касающейся организации борьбы с бедствиями.

31. Другие страны, в том числе бывшая югославская Республика Македония, Кения, Колумбия, Коста-Рика, Россия, Румыния, Сальвадор, Уганда, Чешская Республика и Эквадор, в настоящее время заняты изменением и обновлением ранее проводившейся политики с использованием более комплексного и стратегически ориентированного подхода к уменьшению опасности бедствий.

32. Координировавшиеся на региональном уровне стратегии оказались продуктивными, благодаря чему повысился уровень политической осведомленности и расширились возможности работы. Особенно наглядным свидетельством этого стала неизменная приверженность среди тихоокеанских государств, во всей Азии, в центральноамериканских и карибских странах, а в последнее время - среди стран Андского региона и Европы. В настоящее время согласие относительно продолжения усилий существует и среди африканских стран.

33. Во многих из этих стран вместо совершенствования существующих подходов, которые нередко строились на допущениях, уже не подходящих для оценки нынешних рисков, были приняты решения выработать новую комплексную и стратегически ориентированную политику. Часто эти решения увязывались с более общей политикой национального развития или политическими целями, которые могли вызвать интерес у общественности. Важно, что эти усилия планировались и предпринимаются в течение длительного времени, что свидетельствует о наличии ожиданий долговременной выгоды.

34. Такие политические обязательства требовали участия в этом процессе высших органов правительств, при этом он нередко сопровождался масштабной законодательной работой с налаживанием диалога между сообществами при поддержке дополнительных технических и секторальных специалистов. Напротив, требования к их осуществлению нередко строились на принципах децентрализации ответственности и ее передачи на субнациональный и местный уровни с применением эффективных мер по мобилизации интересов общественности и ее привлечением к процессу участия.

(iii) Ресурсные потребности

35. В качестве препятствия к инициированию и реализации долгосрочных программ по уменьшению опасности бедствий часто называют ограниченность ресурсов. Несмотря на многочисленные призывы к обеспечению учета задач по уменьшению риска бедствий в процессе планирования развития, ресурсов, конкретно предназначенных для выполнения этих задач, из бюджетов развития национального уровня или через международные финансовые механизмы выделяется очень мало. Необходимо в принципе и в приоритетном порядке поддерживать инициативы, которые стимулируют искреннюю приверженность фондов развития практике уменьшения опасности бедствий.

36. С учетом того что большинство ресурсов, вкладываемых в уменьшение риска бедствий, происходит из гуманитарной сферы, являющейся ценным ресурсным пулом, едва ли располагающим достаточными средствами для финансирования мер реагирования и помощи, один из применявшихся на национальном уровне реалистических подходов заключался в обеспечении того, чтобы правительственные департаменты, сознающие необходимость этого и убежденные в такой необходимости, могли легко включать в программы развития компоненты, связанные с уменьшением риска, на всех уровнях деятельности. Вопрос о выделении ресурсов, предназначенных для процесса развития, на цели уменьшения риска по существу рассматривался в качестве вопроса внутренней компетенции соответствующих органов.

(iv) Национальные платформы

37. Велась широкая пропаганда идеи обеспечения постоянной поддержки национальных комитетов или аналогичных признанных многодисциплинарных, многосекторальных и многосторонних национальных платформ для уменьшения опасности бедствий. Такие платформы признаны важными механизмами для дальнейшего усиления приверженности стран деятельности по уменьшению опасности бедствий, но фактическое число эффективно действующих национальных платформ по-прежнему остается незначительным.

38. Если в 90-е годы ряд национальных комитетов были во многом номинальными структурами, ориентировавшимися прежде всего на техническую работу, сейчас появились свидетельства возникновения нового интереса к идее создания национальных платформ для изучения конкретных рисков, которым подвержены страны. Такие страны, как Исламская Республика Иран, Китай, Новая Зеландия, Швейцария и Япония, включили прежние специальные национальные комитеты в структуру давно созданных государственных учреждений, с тем чтобы обеспечить их более активное вовлечение в процесс национального планирования и тем самым обеспечить уделение более стабильного внимания проблеме уменьшения риска.

39. Предоставленная странами информация свидетельствует о каталитической роли международного лоббизма, и особенно процессов МДУОСБ/МСУОБ, в деле объединения внутри стран существующих, но нередко раздробленных потенциала и институциональных ресурсов. В качестве примеров стран, принимающих меры для использования выгоды из такой мотивации к объединению усилий технических специалистов и официальных кругов в рамках национальных платформ, в настоящее время можно привести Алжир, Армению, Болгарию, Венгрию, Габон, Германию, Джибути, Замбию, Испанию, Канаду, Кению, Колумбию, Коморские Острова, Коста-Рику, Мадагаскар, Никарагуа, Республику Конго, Республику Корея, Российскую Федерацию, Уганду, Филиппины, Францию, Чешскую Республику и Эквадор.

(v) Партнерство, участие общественности и местные сообщества

40. Помимо роли официальных структур стран, за последние годы в значительной мере возросла признанная польза от расширения участия общественности и усилий, объединяющих интересы государственного и частного секторов. Это привело к возникновению ряда инновационных партнерских объединений и предпринятию других усилий, направленных на укрепление взаимосвязей между академическими кругами или техническими экспертами, коммерческими и промышленными предприятиями и государственными органами.

41. Поскольку правительства предпринимают шаги для принятия более комплексных стратегий уменьшения риска бедствий, необходимы особые усилия для укрепления взаимоподдерживающих функций, предусмотренных на национальном, муниципальном и местном уровнях деятельности. Для достижения целей усиления и устойчивого характера потенциала в рамках местных сообществ по-прежнему необходимо более систематично и эффективно решать в ближайшие годы задачу по расширению возможностей участия и поддержки неправительственных организаций и организаций местных сообществ, а также по поощрению добровольных действий.

В. Выявление риска, оценка, мониторинг и раннее предупреждение**(i) Оценки риска на национальном уровне**

42. Оценка риска чаще всего выполнялась как во многом техническая работа, связанная главным образом с оценкой ретроспективных данных о частотности событий, степени подверженности населения и последствиях опасностей. Ввиду появления новых рисков, угрожающих взаимосвязанным интересам в сложном общемировом контексте, необходимо повысить степень осведомленности о социально-экономических аспектах уязвимости. Эта задача начала решаться с помощью локальных оценок риска и возможностей, стимулирующих расширение диалога с общественностью. Эти и аналогичные механизмы мотивации позволяют в более широких масштабах реализовывать такие принципы развития, как справедливость, участие общественности, надлежащее управление и транспарентность.

43. Страны сообщают о существовании потребности в более широко конструируемых подходах к оценке риска, но в то же время выражают неудовлетворенность нынешними возможностями их полномасштабной реализации вследствие наблюдаемой ограниченности людских, технических и материальных ресурсов. Однако опыт показывает, что с помощью оценок риска можно привлечь внимание к ранее не учитывавшимся общественным интересам и ресурсам, т.е. использовать их в качестве средства позитивной мотивации.

(ii) Использование данных и методологические потребности

44. Все шире признается необходимость постоянного обновления данных и связанных с ними инструментов анализа как внутри стран, так и на региональном уровне в контексте трансграничных или общерегиональных рисков и в масштабах совместных ресурсных бассейнов. Для этого требуются улучшенный доступ к данным и свободный обмен ими, а также ретроспективные исследования извлеченных уроков и прогнозы будущих тенденций и сценариев как общепризнанные инструменты секторальной практики.

45. Многие считают общепринятые подходы к ведению наборов национальных данных об опасностях и последствиях бедствий неадекватными. Это хорошо видно при взгляде на данную проблему под международным углом зрения, а также из собственной документации стран, поскольку имеющаяся информация нередко является

необъективной, устаревшей, несистематической или фрагментарной. Зачастую она бывает рассредоточена по широкому кругу различных органов или учреждений либо предоставляется ими друг другу с большой неохотой.

46. Чтобы страны могли более систематично определять риски и лучше оценивать варианты управления ими, необходимы более стандартизированные методы сбора и анализа данных. Внутри стран нужно шире и более систематически распространять информацию о рисках бедствий, воздействиях и вариантах организации работы, особенно на уровне местных сообществ, где эти потребности фактически существуют.

47. Высказывается мысль о том, что усилия, предпринимаемые под руководством международного сообщества, позволят улучшить стандарты данных об опасностях и информацию о бедствиях, а также определить характерные показатели воздействия бедствий. Требуются и усилия для обеспечения свободного обмена информацией. Достигнут определенный прогресс в ведении общих статистических данных об опасностях и бедствиях в общемировой международной базе данных о бедствиях ЕМ/ДАТ. Продвигается вперед связанная с этим работа, которую ведут на совместной основе несколько организаций с целью обеспечения широкого признания единственной в своем роде эталонной системы классификации бедствий "Глобальный идентификатор" (ГЛАЙД). В качестве других ценных примеров статистической работы можно привести ежегодные подборки материалов о происходящих в мире катастрофических событиях, которые подготавливаются ведущими перестраховочными компаниями, и все более последовательный подход к информированию о локально ограниченных бедствиях в Латиноамериканской сети для проведения социальных исследований по теме предотвращения бедствий (LA RED).

(iii) Новые риски

48. На протяжении последних десяти лет на международном уровне и во многих странах дополнительное внимание уделялось новым факторам риска, на которые недавно было обращено внимание в резолюции Генеральной Ассамблеи 58/215, касающейся стихийных бедствий и уязвимости. Члены МУЦГ/УОБ регулярно отмечали рост обеспокоенности по поводу последствий городских рисков и подверженности им сложных объектов современной инфраструктуры. Другие специалисты по вопросам развития и некоторые комментаторы национального уровня обращали внимание на угрозы, обусловленные глобальными аспектами экономического развития, подчеркивая, например, необходимость уделять большего внимания взаимосвязи между природными и антропогенными опасностями типа технологических рисков. Многие страны выражают все большую обеспокоенность в связи с экологическими рисками и возможностью возникновения серьезных социально-экономических последствий в связи с изменением климатических условий.

49. В усилиях, предпринимаемых некоторыми странами, наглядно прослеживается нарастающая тенденция к принятию во внимание всех видов рисков и вариантов управленческих мер при осуществлении действий на стадиях, предшествующих планированию, а также после бедствий, независимо от того, связаны ли вызвавшие их события с чрезвычайными ситуациями природного, антропогенного, экологического или техногенного характера. Такой подход особенно важен для небольших стран или стран, не имеющих ресурсов для поддержки сразу нескольких разных учреждений, специализирующихся на различных видах чрезвычайных ситуаций.

50. Методики динамической оценки и управления рисками бедствий должны эволюционировать параллельно изменению палитры рисков, наиболее актуальных для уязвимых слоев населения в местах их проживания и работы. Такой территориальный уклон особенно важен для национального планирования и обязательств и для ожиданий, связанных с устойчивым развитием, например ожиданий, которые воплощены в целях, сформулированных в Декларации тысячелетия.

(iv) Раннее предупреждение

51. Раннее предупреждение широко признается в качестве исключительно важного компонента деятельности по уменьшению риска бедствий. Когда будут созданы эффективные системы раннего предупреждения, можно будет спасти тысячи жизней, как, например, на Кубе во время урагана Митчелл в 2001 году. Степень осведомленности о важности систем раннего предупреждения возрастает благодаря признанию того, что опасностям подвержена гораздо большая часть населения и имущества, и в связи с обеспокоенностью тем, что характеристики экстремальных погодных событий в будущем могут измениться.

52. Почти все страны сохранили службы, занимающиеся наблюдением за опасностями, связанными с погодой, и предупреждающие население о неблагоприятных условиях. Технологические возможности систем раннего предупреждения постоянно улучшаются начиная с 1994 года благодаря росту научного понимания погодных и климатических процессов и других геофизических условий, совершенствованию систем наблюдения и значительному повышению эффективности компьютерных технологий прогнозирования и связи.

53. Тем не менее, как показали две международные конференции, проходившие в Германии (Потсдам, 1998 год, Бонн, 2003 год), нынешние системы предупреждения являются по характеру ограниченными. Политики, технические специалисты и практики, участвовавшие в этих форумах, пришли к выводу, что во многих странах нет эффективных систем раннего предупреждения, вследствие чего миллионы людей подвергаются риску, и что социально-политические компоненты систем раннего предупреждения эволюционируют медленнее, чем меняется технологический потенциал.

54. Их ограниченность обусловлена прежде всего тем, что системы раннего предупреждения слишком часто воспринимаются в узком техническом смысле и отождествляются со службой прогнозов, следствием чего стали слабость знаний об угрожающих рисках, в том числе о соответствующих экологических рисках и меняющейся степени уязвимости людей, неадекватная передача предупреждений, а также недостаточная готовность и недостаточный потенциал действовать по получении предупреждений. Зачастую не признается роль раннего предупреждения в устойчивом развитии.

55. Участники Боннской конференции призвали создать международную программу раннего предупреждения с конкретными приоритетами, с тем чтобы помочь странам в создании систем раннего предупреждения, которые действительно охватывали бы тех, кто подвергается риску, и служили их интересам. Существуют значительные возможности для совершенствования систем за счет простых мер по укреплению и лучшему использованию существующего потенциала и имеющихся сетей. Ключевую роль в стимулировании этого процесса могут играть национальные платформы для снижения риска бедствий и национальные метеорологические и гидрологические службы. Раннее предупреждение должно включаться в политику и планы национального развития в качестве существенно важного элемента.

С. Рациональное использование знаний и образование

(i) Управление информацией и обмен ею

56. Необходимо признать, что прогресс в выполнении задач по уменьшению опасности бедствий достигнут во многом благодаря наличию у растущего числа пользователей большого объема соответствующих данных, институциональной информации публичного или частного характера и профессионального опыта, связанного с опасностями, уязвимостью человека и управлением рисками, а также благодаря широкому взаимобмену ими. Никакая другая оперативная функция, кроме функции обеспечения доступности полезной информации и ее систематического распространения, не упоминалась так регулярно в качестве существенно важной для достижения успеха в деле уменьшения опасности бедствий.

57. Многие организации занимаются информационно-координационной деятельностью, благодаря которой информация о риске бедствий предоставляется директивным органам и практикам или используется для повышения осведомленности населения. Важным достижением последних десяти лет стал рост признанных специалистами информационных центров, которые облегчают сбор, обобщение и более широкое распространение информации, имеющей отношение к теме уменьшения риска бедствий. Многие комментаторы обратили особое внимание на необходимость формирования общемирового потенциала для уменьшения опасности бедствий, конкретно призвав секретариат МСУОБ к выполнению этой роли.

(ii) Образование и профессиональная подготовка

58. В последние десять лет в сфере образования, профессиональной подготовки и научных исследований, связанных с проблемами опасностей и рисков, особенно в системе высшего образования, отмечены значительные достижения. Это в целом служит подтверждением важности образования как средства формирования культуры уменьшения опасности бедствий, обеспечивающего изменение подходов и поведения с течением времени.

59. Сфера образования обеспечивает многочисленные преимущества в том плане, что она позволяет уделить более конкретное внимание проблеме осведомленности по вопросам уменьшения опасности бедствий. Широко признается, что преподаватели являются своего рода лидерами, а значимость учебно-образовательных учреждений высоко оценивается в местных сообществах во всем мире. Детей считают эффективными передатчиками идей, которые развивают свои собственные навыки и умения и тем самым создают основу для обеспечения устойчивости. Однако конкретные проблемы, связанные с риском бедствий, медленно включаются в учебные планы, а конкретные образовательные программы, связанные с риском, в большинстве стран остаются, скорее, исключением, нежели нормой. Существует разрыв между все более широким признанием важности преподавания материалов, касающихся рисков бедствий, и его фактическим осуществлением на практике.

60. Можно изыскать значительные возможности для увязывания соответствующих представлений о риске и степени осведомленности о нем с существующими учебными материалами, хотя на "нехватку ресурсов для преподавателей и материалов" слишком легко ссылаются как на фактор, препятствующий работе. Дополнительным стимулом служат практические меры, связанные с образованием. Например, благодаря обучению на местах и демонстрационной деятельности расширяется вовлеченность сообществ в практику строительства безопасных зданий школ. Примерами надлежащей практики служат такие проекты, как "ЭДУПЛАН Хемисферико" в Америке, "Программа управления сейсмическим риском в долине Катманду" в

Непале и Инициатива по обеспечению безопасности в случае землетрясений Центра Организации Объединенных Наций по региональному развитию (ЦООНРР) в Индии, Индонезии, Непале и Узбекистане.

61. На более высоких ступенях системы образования и в системе профессионального обучения необходимо предпринимать больше усилий для учета проблемы управления рисками в других темах, имеющих отношение к окружающей среде, природным ресурсам и устойчивому развитию. Важными координационными центрами, привлекающими внимание региональных и международных кругов к необходимости поддержки усилий, предпринимаемых на национальном и местном уровнях, остаются многочисленные признанные центры подготовки специалистов по организации борьбы с бедствиями и управлению рисками бедствий и соответствующие центры информационно-пропагандистской работы. Конкретно с учетом Июкогамской стратегии был создан Азиатский центр уменьшения опасности бедствий в Кобе, Япония. Предстоящее Десятилетие образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005-2015 годы), которое будет координироваться ЮНЕСКО, создаст значительные предпосылки для уделения им большего внимания и оказания большей поддержки при проведении широкого обмена опытом в общемировом масштабе.

62. Отражением профессионально-образовательных требований меняющейся профессиональной среды является Межучрежденческая программа Организации Объединенных Наций по подготовке кадров для ликвидации последствий стихийных бедствий, которая осуществляется под руководством ПРООН при поддержке УКГД. В настоящее время ее органы проводят стратегический обзор, направленный на оценку стратегической направленности, цели и полезности программы в свете нынешних тенденций и будущих задач, связанных с поддержкой усилий по формированию потенциала для организации борьбы с бедствиями и управления рисками.

63. Деятельность по формированию потенциала упоминается во многих комментариях в качестве еще одного важнейшего элемента реализации целей, связанных с уменьшением опасностей бедствий. Зачастую акцент делается на необходимости его формирования в наиболее уязвимых сообществах, примером чему служит работа участников движения Красного Креста и Красного Полумесяца по проведению оценки уязвимости и потенциала в качестве первоочередных компонентов деятельности по обеспечению развития на местном уровне. Больше внимания в этой связи необходимо уделять созданию более широких возможностей для неправительственных организаций, частного сектора и участников дистанционного образования. Обращается внимание и на более широкое использование местного опыта и традиционных знаний.

64. Несмотря на рост осведомленности о профессионально-образовательной деятельности на уровне сообществ, для последовательного выхода за рамки риторики сделать предстоит еще немало. Для определения долгосрочных целей нужен более искренний диалог между заинтересованными сторонами на местном уровне. Еще необходимо определить, что фактически требуется, где, для кого и какие средства могут быть самыми эффективными для обеспечения наиболее подходящей профессиональной подготовки. Хорошим образцом устойчивого осуществления деятельности на протяжении более 30 лет служит высоко оцениваемая Программа защиты от циклонов для сельских районов Бангладеш.

(iii) Исследования

65. За прошедшие десять лет значительно увеличилось число исследований, связанных с опасностями и рисками бедствий. Во всем мире особое значение придается социологии бедствий и ее междисциплинарному характеру, что является отраже-

нием важности человеческих аспектов, которые, в свою очередь, высвечивают актуальность учета уязвимости при обосновании степени подверженности людей риску. Классическим примером скоординированного исследования национального масштаба, в подготовке которого участвовало более 250 специалистов многих профессий, является работа *Disasters by Design* (Mileti, 1999) ("Бедствия, обусловленные структурными причинами"). Оно финансировалось на совместной основе ведущими правительственными учреждениями Соединенных Штатов и позволило полностью оценить существующие в стране представления о риске. Другим примером межсекторальной инициативы по осуществлению согласованных научно-исследовательских программ по проблемам уменьшения опасности бедствий является Научно-исследовательская сеть по уменьшению опасности бедствий Германии.

66. В региональном масштабе пример институциональной поддержки международных и междисциплинарных исследований в области стихийных и техногенных бедствий благодаря успешно осуществляемым Рамочным программам по проведению исследований и разработке технологий показывает Европейская комиссия, и особенно Генеральные директораты по научным исследованиям и по технологиям информационного общества, а также Совместный исследовательский центр. Существует постоянная потребность в поощрении прикладных исследований, содействующих первоочередному учету соображений, связанных с уязвимостью, в деятельности по обеспечению развития. Чтобы отразить национальные и региональные перспективы, необходимы также программы многодисциплинарных исследований.

67. Директивные органы настойчиво ищут материалы экономического анализа финансовых последствий бедствий и ориентировочные расчеты затрат и выгод от принятия мер по уменьшению опасности бедствий. Наблюдается такой же настойчивый всеобщий интерес к демонстрации выгоды смягчающих мер и к расходам на них, а также к определению полезных критериев для поддержки инвестиций в снижение риска. Необходимо также, чтобы нынешние тенденции в исследованиях, касающихся человеческих аспектов уязвимости, в том числе гендерных и психологических проблем, осведомленности о риске и средств мотивации общественности к более широкому участию в управлении риском, сохранились.

(iv) Осведомленность общественности

68. Осведомленность общественности понимается как основной элемент успешных действий по уменьшению опасности бедствий. С 1986 года самой важной в мире премией за уменьшение опасности бедствий остается премия Сасакавы, ежегодно присуждаемая Организацией Объединенных Наций, которая используется секретариатом МСУОБ в качестве важнейшего международного средства содействия повышению осведомленности. Опыт прошедших десяти лет показывает, что осведомленность общественности имеет существенно важное значение для мотивации уязвимого населения к более активному участию в деятельности по снижению риска и для стимулирования местных сообществ к принятию на себя большей ответственности за обеспечение своей собственной защиты.

69. Исключительно важную роль в оказании влияния на общественное мнение должны играть национальные и местные органы, отражая то внимание к этой теме, которое уделяется ей в процессе национального планирования и при формулировании целей развития. Многие страны отмечают Международный день по уменьшению опасности бедствий или какой-либо иной специальный день памяти такого рода либо день, посвященный информированию населения или созданию у него соответствующей мотивации. Вместе с тем существует потребность в разработке более стратегичных, долгосрочных и лучше обеспеченных ресурсами стратегий про-

движения с представлением четких концепций и более последовательной демонстрацией практической осуществимости мер по уменьшению риска бедствий.

70. Гораздо больше для повышения осведомленности можно сделать благодаря деятельности школ, местных организаций и сетей сообществ, члены которых формируют их на основе принципа общности интересов. Значительный интерес можно вызвать посредством использования темы уменьшения опасности бедствий в других формах популярной культуры. Педагоги и практики замечают, что информацию необходимо передавать более изобретательно, с ориентацией на местный уровень и с более широким использованием местных языков.

71. В условиях обилия доступной информации и легкости глобальных коммуникационных связей необходимо обеспечивать, чтобы распространяемые идеи относительно уменьшения опасности бедствий носили актуальный характер и были четко сориентированы на конкретные адресные группы. Нужно постоянно привлекать внимание населения к тем опасностям, которым они подвергаются в локальном масштабе и перед которыми они сами непосредственно уязвимы, а не к бедствиям, которые широко освещаются средствами массовой информации, но произошли на большом расстоянии от них. Как и прежде, средства массовой информации все еще в весьма недостаточной мере используются для организации более эффективных общественно-просветительских и пропагандистских кампаний по проблемам, связанным с риском.

D. Ослабление действия исходных факторов риска

72. Появилась положительная тенденция к осуществлению наблюдения за факторами риска с помощью программ в отдельных секторах с уделением дополнительного внимания информированию о факторах уязвимости в контексте развития. Это имело важное значение для работы по обеспечению первоочередного учета проблемы уменьшения опасности бедствий в деятельности, осуществляемой в таких сферах, как образование, здравоохранение, водное, сельское и лесное хозяйство, окружающая среда и территориально-пространственное планирование.

73. Многие примеры касаются в основном отдельных министерств или характеризуют положение в небольшом числе секторов, а вот страны - участницы Андской корпорации развития начали применять более широкий подход. Благодаря работе в рамках Андской региональной программы предотвращения и уменьшения риска, подготовленной после интенсивного явления Эль-Ниньо в 1997-1998 годах, различные министерства согласовали несколько секторальных подходов к проблемам уязвимости и уменьшения риска бедствий, в которых нашла выражение общая цель, заявленная участвующими странами.

74. Этот андский опыт является лишь одним из нескольких примеров, демонстрирующих доступные и широко используемые на практике многочисленные навыки, умения и методы, которые могут уменьшить степень подверженности людей риску бедствий. Необходимо поощрять и поддерживать дальнейшие усилия, направленные на объединение или совместное использование технологий и применение существующих институциональных возможностей или ресурсов, особенно с развивающимися странами и странами, находящимися в особых условиях.

(i) Природоохранная деятельность и рациональное использование природных ресурсов

75. Ввиду наличия тесной взаимосвязи между факторами риска бедствий и проблемами окружающей среды и рационального использования природных ресурсов

существуют огромные возможности использования существующих ресурсов и сложившейся практики для еще большего уменьшения опасности бедствий. Все шире признается потребность в принятии тщательно выверенных мер по рациональному использованию лесных, растительных, почвенных, водных и земельных ресурсов, и такие меры эффективно применяются для снижения риска бедствий. Для концептуализации и проведения оценок воздействия опасностей и риска бедствий можно использовать экономические обоснования и существующие методы, которые применяются при широко практикуемых оценках воздействия на окружающую среду. Тихоокеанские островные государства разрабатывают индекс экологической уязвимости для предоставления директивным органам доступа к более систематизированной информации с целью укрепления восстановительного потенциала и формирования устойчивости. Республика Корея называет компоненты окружающей среды, находящиеся под особой угрозой, потенциальными зонами риска, которые должны быть предметом тщательного наблюдения со стороны как специалистов по вопросам развития, так и специалистов по природным ресурсам.

76. Выгодность использования природных ресурсов для уменьшения риска бедствий продемонстрировали меры по сохранению и восстановлению водно-болотных угодий, защищаемых Рамсарской конвенцией, и действия по восстановлению мангровых насаждений в зонах прилива, предпринимаемые Национальным обществом Красного Креста во Вьетнаме и неправительственными организациями в Бангладеш. В процессе широкого применения традиционных методов сельскохозяйственной практики общинными организациями Гондураса особое внимание уделяется использованию растительности и земли для лучшего закрепления почвы, уменьшения объема водного стока и замедления процесса деградации земель.

77. Можно найти широкое поле деятельности для налаживания более прочных взаимосвязей и создания более широких межсекторальных возможностей взаимодействия между организациями, занимающимися управлением риском бедствий, и природоохранными организациями, особенно за счет вовлечения в работу таких неправительственных организаций, как Всемирный союз охраны природы (МСОП), Всемирный фонд природы (ВФП) и Международный институт устойчивого развития (МИУР). Можно также добиваться большего синергизма и получения более широких ресурсных возможностей, проводя совместную работу с органами международных конвенций, включая Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях, Конвенцию о биологическом разнообразии, Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата.

(ii) Практика социально-экономического развития

78. В большинстве развивающихся стран отсутствуют особые социально-экономические механизмы, которые обеспечивали бы защиту более уязвимых или находящихся в неблагоприятном положении слоев населения, как это имеет место в экономически развитых странах. При малочисленности официальных программ социального обеспечения бедная и маргинализированная часть населения развивающихся стран имеет немного иных возможностей получения помощи в периоды кризисов, помимо традиционной поддержки родственников и взаимной помощи внутри общин. Все шире признается то обстоятельство, что программы в отдельных секторах социальной сферы, например в области образования и здравоохранения, или в сферах, являющихся источниками средств к существованию, например в сельском хозяйстве и животноводстве, могут стимулировать усилия по обеспечению более эффективной защиты населения от бедствий посредством уменьшения степени его уязвимости.

79. Выдвинутые на уровне сообществ инициативы по обеспечению защиты школ, медицинских учреждений и местных водохозяйственных систем за счет расширения участия общественности в течение многих лет реализуют в Латинской Америке и Карибском бассейне Организация американских государств (ОАГ) и Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ). На Филиппинах Департамент социального обеспечения и развития тесно работал с Управлением гражданской обороны и низовыми неправительственными организациями над расширением социальных аспектов поддержки сообществ и формированием местного потенциала для целей уменьшения риска бедствий.

80. В силу экономических и коммерческих причин механизмы для более широкого распределения рисков в обществе, например механизмы страхования урожая или жилья или официальные программы социального обеспечения, в большинстве развивающихся стран, наоборот, распространены не столь широко. Хотя вначале считалось, что социально-экономические инициативы по оказанию содействия развитию с помощью программ кредитования низовых структур и программ микроинвестиций практически нереализуемы, такие инициативы со значительным успехом реализовывались банком "Грамин" в Бангладеш и фондами социальной взаимопомощи с локально более ограниченной сферой деятельности.

81. Примеров программ микрофинансирования или кредитования, которые конкретно поощряли бы практику уменьшения риска бедствий среди бедных слоев населения, можно привести немного, хотя и имеется ряд исключений, например программа взаимодействия перестраховочной компании "ИнтерПолис" и Фонда "Калан-жиаи" в южной части Индии и программа, осуществляемая при спонсорской поддержке правительства во Вьетнаме. Некоторые восстановительные программы, осуществлявшиеся в Индии после гуджаратского землетрясения, и другие проводившиеся в Бангладеш экспериментальные мероприятия, связанные с социальной ответственностью корпораций, наглядно продемонстрировали необходимость обеспечения участия сообществ в реализации таких программ на всех их этапах, а также показали, насколько сложными являются эти задачи с точки зрения практики, связанной с процессом развития, и частной инвестиционной деятельности.

82. На макроэкономическом уровне появляется все больше свидетельств роста организационной приверженности и увеличения объема инвестиций в деятельность по уменьшению риска. Среди международных финансовых учреждений выделялась Группа по управлению опасностями Всемирного банка, которая содействовала привлечению внимания к инвестициям в мероприятия по уменьшению риска бедствий. Это имело исключительно важное значение для налаживания лоббистских отношений между частным сектором, страховыми компаниями и инвесторами в процессе создания консорциума "ПроВеншн", который в настоящее время базируется в Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

83. После разрушений, вызванных в центральноамериканских странах ураганом Митч, с 2000 года начал рассматривать уменьшение опасности бедствий в качестве одного из основных элементов своей стратегии кредитования в целях развития Межамериканский банк развития. Аналогичным образом поступил и Карибский банк развития, а Азиатский банк развития, посвятив два года проведению внутренних исследований, в 2004 году объявил о начале проведения заново пересмотренной политики, направленной на оказание большего содействия деятельности по уменьшению опасности бедствий за счет своей кредитной политики. Африканский банк развития в партнерстве с Африканским союзом, организацией "Новое партнерство в интересах развития Африки" (НЕПАД) и секретариатом МСУОБ разрабатывает в настоящее время в интересах стран руководящие принципы приоритетного учета задач по уменьшению риска бедствий в стратегиях развития.

84. Как правило, активно действовала и выделялась своими усилиями также и страховая отрасль, которая предоставляет интересную статистическую документацию и материалы анализа рисков бедствий, а также информацию об издержках, которыми они оборачиваются для стран. Тем не менее перед правительствами и страховыми компаниями по-прежнему стоят задачи по распространению жизнеспособных механизмов переноса риска на незастрахованных или плохо застрахованных владельцев имущества в развивающихся странах, нередко относящихся к категории мелких владельцев.

(iii) Планирование землепользования и другие технические меры

85. Планирование землепользования оказалось существенно важным инструментом уменьшения опасности бедствий благодаря наличию связи между ним и оценкой риска, экологическим менеджментом, средствами жизни, зарабатываемыми производительным трудом, и деятельностью по обеспечению развития. Оно нередко выступает в роли важнейшего средства сопряжения городских и сельских ландшафтов, где природные ресурсы подвергаются самой сильной угрозе вследствие роста и развития. Однако другие мощные краткосрочные факторы экономического влияния могут легко перевесить менее очевидные долгосрочные перспективы избежания риска.

86. Это касается и других технических или структурных мер по ослаблению действия исходных факторов риска. Можно использовать имеющиеся обширные знания и технические умения для сведения к минимуму риска бедствий посредством картирования зон экстремального риска, укрепления зданий, защиты инфраструктуры и установления строительных стандартов. В большинстве стран широко известны и обновляются в сотрудничестве с инженерами, учеными и другими техническими специалистами строительные кодексы и меры по обеспечению защищенности конструкций от бедствий.

87. Проблемы возникают из-за несистематического применения технических мер и нерегулярного соблюдения действующих норм. Во многих странах эффективность таких существенно важных средств уменьшения опасности бедствий нередко снижается из-за недостаточной политической и организационной поддержки.

88. Для реализации широких возможностей практики устойчивого регулирования существенно важное значение приобретает широкое участие заинтересованных сторон. Это требует объединения интересов тех, кто занимается управлением рисками, проблемами окружающей среды, профессиональных и технических умений, инвестициями и вопросами развития, и обеспечения того, чтобы они вместе работали на общую цель, при этом успех будет тесно связан с восприятием конкретных условий на той территории или в том сообществе, где они все вместе находятся.

(iv) Передовые технологии

89. Полезность передовых технологий для уменьшения опасности бедствий широко признается. Их использование в качестве средств воздействия расширилось, их стоимость уменьшилась, а доступ к ним на местах улучшился. Весьма полезными оказались, особенно при выявлении риска, картировании, мониторинге, территориальной или локальной оценках, а также при осуществлении деятельности в области раннего предупреждения, методы, связанные с дистанционным зондированием, географическими информационными системами, космическими наблюдениями, компьютерным моделированием и прогнозированием и информационно-коммуникационными технологиями. В течение десятилетия, например, постоянно улучшались прогнозы суровых погодных условий.

90. Использование передовых технологий и связанных с ними наборов данных экологического менеджмента свидетельствует о возможностях достижения синергизма и выработки общих подходов с организациями, занимающимися управлением рисками бедствий. Благодаря снижению их стоимости эти средства работы стали во многих странах гораздо более доступными стандартными элементами существующего потенциала и начали с большей пользой применяться в локальном масштабе. Чтобы обеспечить использование применимых данных и результатов местными сообществами и директивными органами, включая раннее предупреждение, необходимы более сложные методы мониторинга и моделирования.

91. Хотя страны высоко оценили повысившуюся доступность передовых технологий, некоторые из них были разочарованы недостаточностью их технического потенциала или данных для более эффективного использования этих технологий. Во многих странах признана необходимость сведения к минимуму дублирования, обеспечения совместимости и поощрения открытого обмена информацией между различными министерствами, а также облегчения их междисциплинарного применения, имеющие существенно важное значение для эффективного уменьшения опасности бедствий.

92. Разрабатываются и будут осуществляться через посредство партнерских стратегических объединений глобального и регионального масштаба и нескольких других инициатив, предусматривающих использование прикладных космических и телекоммуникационных технологий для уменьшения опасности бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства и инициативная группа Комитета по использованию космического пространства в мирных целях принимают меры для внедрения глобальной комплексной системы управления деятельностью по уменьшению опасности стихийных бедствий и оказанию помощи при их наступлении. В рамках недавно выдвинутой многосторонней общемировой инициативы, предусматривающей участие как развитых, так и развивающихся стран, был разработан рамочный документ к десятилетнему плану применения Глобальной системы наблюдения за поверхностью Земли. Одной из его целей является уменьшение потерь жизней в результате бедствий и улучшение понимания, оценки и прогнозов переменных параметров погодных и климатических систем.

93. Хотя значение технологии для уменьшения опасности бедствий широко оценено, обеспечиваемые ею преимущества не так легко реализовать в институциональном плане, так как для этого зачастую требуются мощные системы поддержки, постоянный приток ресурсов и наличие технического потенциала. Поэтому передовым в технологическом отношении странам нужно не только поощрять более широкое использование этих ресурсов в развивающихся странах и в интересах сообществ, затрагиваемых бедствиями, но и поддерживать меры по удовлетворению связанных с этим людских и технических потребностей.

Е. Обеспечение готовности к принятию эффективных мер реагирования и проведению восстановительных мероприятий

94. Важными компонентами управления рисками бедствий зарекомендовали себя реализуемые внутри правительств функции организации борьбы с бедствиями и защиты гражданского населения. Это особенно заметно в деятельности по обеспечению готовности и при составлении планов действий в чрезвычайных ситуациях, для которых существенно важны специализированные умения, мобилизация общественности, а также ее информирование. Руководители служб по борьбе с бедствиями и должностные лица организаций гражданской обороны имеют возможности для того, чтобы начать играть важную роль в стимулировании сообществ к участию в деятельности по информированию о рисках, картированию опасностей и обеспечению защи-

ты важнейших объектов инфраструктуры. Учреждения, занимающиеся защитой гражданского населения, также могут оказать дополнительную поддержку и передать свои технические знания организациям, занимающимся текущей подготовкой кадров. Они могут оказать им значительное содействие, ознакомив их с уроками, извлеченными из ранее проводившихся операций чрезвычайного характера, с тем чтобы помочь им в процессе планирования будущих стратегий уменьшения опасности бедствий.

95. В большинстве стран в той или иной форме существуют официальные органы по управлению чрезвычайными ситуациями, но лишь в меньшинстве из них реализуются имеющиеся у таких учреждений значительные возможности по выработке более комплексных и стратегически ориентированных подходов к выявлению рисков бедствий, проведению информационно-просветительской работы и осуществлению управленческой деятельности. Примером структуры с пересмотренными организационными обязательствами и расширенными возможностями для уделения повышенного внимания уменьшению риска бедствий служит МЧС - национальный орган, отвечающий в Российской Федерации за все аспекты чрезвычайных ситуаций. Другие примеры применения более целостных подходов к потенциалу управления рисками и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций можно найти, в частности, в Австралии, Колумбии, Кубе, Новой Зеландии, Франции и Чили.

96. Для повышения уровня осведомленности и укрепления управленческого потенциала, требуемых для учета нынешних рисков бедствий, необходимы законодательные и институциональные механизмы, позволяющие объединить усилия всех участников деятельности по организации борьбы с бедствиями и управлению рисками для подготовки более комплексных и согласованных планов и мер реагирования. Совместные усилия и более широкий обмен примерами надлежащей практики могут использоваться для того, чтобы соединить потребности, связанные с информированием о рисках и анализом риска с функциональными знаниями и опытом руководителей служб по чрезвычайным ситуациям. В более широком плане необходимо, чтобы процесс охватывал более широкий круг участников и носил более совещательный характер и чтобы вспомогательную роль в нем в качестве факторов играли и другие правительственные учреждения, местные органы управления, руководители важнейших объектов инфраструктуры и систем жизнеобеспечения, деловые круги, неправительственные организации и сама общественность.

97. Руководители служб по чрезвычайным ситуациям все настойчивей просят в значительной мере увеличить объем инвестиций в меры по обеспечению готовности к ним, их предотвращению и смягчению их последствий. Выражается обеспокоенность по поводу того, что правительства и международные организации обычно выделяют, причем нередко в спешке, несоразмерно большие суммы на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и восстановительные мероприятия, при этом допускается дублирование усилий и не обеспечивается тот контроль, который требуется осуществлять в отношении других расходов на цели развития.

98. Частично в ответ на рост издержек и последствий бедствий для процесса развития британский Департамент международного развития и НПО фонд "Сочувствие" заказали недавно исследования для определения видимых лимитирующих факторов и препятствий, мешающих добиться более сбалансированного финансирования деятельности по управлению рисками бедствий путем перераспределения ресурсов между секторами, занимающимися оказанием помощи в чрезвычайных ситуациях, и секторами, обеспечивающими развитие.

99. Значительная часть финансовых средств, направляемых на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и на восстановительные мероприятия, может быть использована лишь после потери важных социально-экономических ценностей, в то

время как на сведение к минимуму потерь за счет заблаговременного вложения инвестиций затрагивается гораздо меньше средств. Это свидетельствует о существовании значительной потребности в применении более эффективных стимулов и дестимуляторов, которые способствовали бы взаимодополняемости полномочий и оперативных функций. Ресурсные потребности должны учитываться и благодаря четкому пониманию того, что борьба с бедствиями и управление риском, с одной стороны, порождают издержки, а с другой - обеспечивают выгоды.

III. Выводы

A. Достижения

100. В процессе реализации целей Июкогамской стратегии достигнуты важные результаты, в основе которых - если не повсеместно, то во все большем числе регионов - лежат понимание странами исключительной важности для устойчивого развития деятельности по снижению риска бедствий, а также все более четкое осознание того, что деятельность по обеспечению развития в некоторых случаях может также быть фактором, создающим или усугубляющим уязвимость. Принципы Июкогамской стратегии остаются действенным средством руководства процессом создания политической основы для укрепления национального и, особенно, местного потенциала в области уменьшения опасности бедствий⁸. На международном уровне были заключены важные международные соглашения относительно снижения риска бедствий, в том числе приняты различные конвенции, касающиеся экологических угроз, и конкретные резолюции, декларации, инициативы, имеющие важное значение для достижения устойчивого развития, и особенно целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

- Страны убедительно выразили свои вполне обоснованные интересы с помощью таких политических заявлений, как Йоханнесбургский план выполнения решений, в котором предусмотрены международные и региональные обязательства и действия стран, направленные на ослабление уязвимости, проведение оценок риска и осуществление комплексных стратегий борьбы с бедствиями и управления риском. Однако, чтобы перевести эти заявления в плоскость практических действий, необходимы более осязаемые обязательства.
- Имеются свидетельства того, что в мире ширится понимание взаимосвязей между бедностью, устойчивой природоохранной практикой, рациональным использованием природных ресурсов и глобальными рисками, включая, в частности, проблемы, связанные с колебаниями климата, процесс роста городов, глобальные вопросы здравоохранения и современные технологии. Необходимость применения более комплексных подходов к борьбе с бедствиями и управлению рисками обосновывается тем, что они отражают новую стратегическую политику, а число стран, утвердивших подходы на основе практического осуществления, неуклонно растет.
- Достигнут хотя и частичный, но однозначный прогресс в том, что касается приоритетного учета проблемы уменьшения риска бедствий в процессе национального планирования и в стратегиях развития. В настоящее время прогресс более заметен на международном уровне и в некоторых регионах, примером чему служат такие факты, как укрепление МУЦГ/УОБ, лоббистская деятельность международных финансовых учреждений и усилия

⁸ Такие характерные взаимосвязи отмечаются в приложении к документу A/CONF.206/PC(II)3, изданному 8 сентября 2004 года.

по поддержке, предпринимаемые некоторыми региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций.

- Особое значение придается важности мотивационной и поддерживающей роли региональных/субрегиональных политических, технических, образовательных и информационных учреждений в деле содействия формированию, координации и поддержке страновых стратегий уменьшения опасности бедствий.
- Если раньше акцент делался в основном на научно-технические подходы и частое применение физических методов для смягчения воздействий природных опасностей на население стран, то сейчас наблюдается значительный прогресс в деле обеспечения более широкого внимания все большего числа социальных аспектов человеческой уязвимости, которые носят многосекторальный характер.
- Растут междисциплинарные и организационные взаимосвязи, при этом все шире оценивается важнейший принцип партнерства и справедливого распределения ответственности и ресурсов. При отсутствии внимания к риску, которому подвергается население в локальных масштабах, усилия отдельных стран могут быть несоразмерно смещены в сторону международных аспектов или сориентированы на централизованные органы, несущие ответственность на национальном уровне.
- Существуют обширные знания, навыки и технические умения, позволяющие свести к минимуму воздействия опасностей и уменьшить степень уязвимости людей и их подверженности риску бедствий. В одних странах применение этих умений дает значительный положительный эффект, а в других - они применяются весьма нестабильно, нерегулярно или неудовлетворительно из-за того, что помощь по линии международного сотрудничества и передача технологий обеспечиваются не в той степени, в какой могли бы.
- Высоко оцениваемым ресурсом является информация, конкретно касающаяся снижения риска бедствий: увеличение объема наличной информации такого рода и ее широкое распространение и использование очень многие считают важным достижением. Наряду с образованием вообще и укреплением потенциала на всех уровнях в качестве приоритетного направления инвестиций в обеспечение устойчивости должны рассматриваться и инвестиции в управление знаниями и в формирование социального капитала.

В. Пробелы и будущие задачи

101. Помимо несистематического характера процессов осуществления, сотрудничества и представления информации о прогрессе в деле уменьшения опасности бедствий и снижения степени уязвимости к бедствиям, участники Йогоамского обзора выявили следующие пробелы и будущие задачи. Они рассматриваются в качестве возможного средства достижения цели обеспечения большей защищенности населения от рисков бедствий в районах их проживания и работы. Кроме того, они могут дать толчок к вовлечению должностных лиц, учреждений и общественности в работу по обеспечению большей устойчивости к угрозам бедствий в будущем.

102. Управление: организационная, правовая и политическая основа

1. Обеспечение реализации сформированной стратегии уменьшения опасности бедствий, увязанной с интересами отдельных секторов и учитываемой в национальных и местных планах и целях развития.

2. Создание или укрепление национальных платформ для уменьшения опасности бедствий с охватом субъектов из многих секторов и обеспечением их поддержки с помощью достаточных для достижения прогресса ресурсов, а также признание важности политической воли и практических действий, необходимых для поддержки деятельности по снижению риска бедствий.

3. Обеспечение того, чтобы функции, полномочия, возможности и ресурсы для разработки стратегий снижения риска опирались на партнерство, основывались на интересах местных сообществ и способствовали широкому участию общественности, в том числе вовлечению в этот процесс той части населения, которая находится в неблагоприятном положении.

4. Разумное выделение средств из чрезвычайных бюджетов и бюджетов развития на международном и региональном уровнях и внутри стран для усиления стратегий снижения риска бедствий на практике.

5. Продвижение работы над использованием общепонятной терминологии по теме уменьшения опасности бедствий и использование гибких базовых принципов политики, делающих возможным применение разнообразных подходов к осуществлению.

103. Выявление риска, оценка, мониторинг и раннее предупреждение

1. Установление стандартов для систематического сбора и хранения всеобъемлющих национальных статистических данных по многим взаимосвязанным аспектам снижения риска бедствий (включая данные о преобразованной человеком среде, системах жизнеобеспечения и важнейших объектах инфраструктуры, социально-экономических аспектах уязвимости, а также данные для анализа опасностей и требования к проведению работ в случае бедствий).

2. Определение качества общестрановых оценок состояния риска (включая карты опасностей и тенденции изменения степени уязвимости) и проведение оценок риска с охватом технических и социально-экономических аспектов; в соответствующих случаях анализ проводится в отношении территорий или прилегающих к ним зон, которые подвержены действию одних и тех же факторов риска бедствий.

3. Создание систем раннего предупреждения с ориентацией на подвергающееся риску население и с учетом важнейших аспектов работы по проведению оценки риска, подготовке предупреждений, распространению информации, обеспечению готовности к бедствиям и возможностей ликвидации их последствий.

4. Выполнение одобренных Генеральной Ассамблеей программных рекомендаций второй Международной конференции по раннему предупреждению, прежде всего посредством расширения международных усилий по координации действий и комплексного учета проблематики раннего предупреждения в политике развития.

104. Управление знаниями и образование

1. Включение темы уменьшения опасности бедствий в учебные программы на всех уровнях образования и профессионального обучения с уделением особого внимания школам и другим высоко оцениваемым учреждениям.

2. Развитие и поддержка институционального потенциала с целью сбора, обобщения и широкого распространения и использования текущей и традиционной информации и опыта в области уменьшения опасности бедствий.

3. Акцентирование внимания на положительных сторонах опыта за счет более широкого распространения и использования примеров положительного опыта, межстранового обмена специалистами и официально утвержденных мер по выявлению и учету уроков, извлеченных из ранее происшедших событий.

4. Выполнение исследовательских программ, охватывающих многочисленные дисциплины, с привлечением широкого круга специалистов и с использованием результатов работы в процессе принятия решений для обеспечения реализации мер по уменьшению опасности бедствий на всех уровнях.

5. Формирование многогранных и целостных стратегий просвещения общественности в целях последовательной реализации и пропагандирования политики, мер по развитию потенциала и формированию понимания у общественности с вовлечением в этот процесс профессиональных ресурсов и специалистов государственного и частного секторов.

105. Ослабление действия исходных факторов риска

1. Увязывание деятельности по снижению риска с интересами, возможностями и обязательствами в областях окружающей среды, природных ресурсов, климата, а также в связанной с ними геофизической сфере.

2. Соединение принципов и практики социально-экономического развития с техническими возможностями для защиты важнейших объектов инфраструктуры и для снижения уровня бедности уязвимых слоев населения.

3. Налаживание или использование более широкого сотрудничества между заинтересованными структурами государственного и частного секторов, учеными и специалистами, а также соответствующего партнерства внутри и вне пределов конкретных сфер секторальной концентрации, включая стимулирование более широкого обмена знаниями и передачи технологии между всеми странами.

4. Улучшение доступности и расширение практики надлежащего использования технических мер в области планирования землепользования, строительных кодексов и передовых технических навыков и методов в странах, находящихся в наиболее неблагоприятном положении и подверженных бедствиям.

5. Выявление и стимулирование применения на местах финансовых и связанных с ними инвестиционных инструментов для распределения, переноса или минимизации воздействий риска, особенно среди наиболее уязвимых слоев населения и внутри местных сообществ.

106. Готовность к применению эффективных мер по ликвидации последствий и проведению восстановительных мероприятий

1. Расширение общественного диалога, официальной практики и участия специалистов с охватом всего спектра совместных и взаимодополняющих потребностей и функций по организации борьбы с бедствиями и управлению рисками.

2. Определение и выделение имеющихся средств из бюджетов ассигнований на создание структур и развитие, а также из чрезвычайных бюджетов на мероприятия по организации борьбы с бедствиями и управлению рисками с целью повышения эффективности действий по обеспечению устойчивого снижения риска их наступления.

3. Оценка нынешней степени соответствия всей политики борьбы с бедствиями и управления рисками и существующих функциональных возможностей и потребностей нынешним и возникающим рискам.

107. В выводах Йогогамского обзора признается, что о понимании и практическом учете важности уменьшения риска бедствий свидетельствуют многие конкретные примеры и действия. Многие директивные органы также знают, что им нужно делать, а в некоторых случаях - уже располагают для этого ресурсами. Однако всем заинтересованным сторонам необходимо делать гораздо больше для воплощения своих намерений в конкретные действия, и тогда во всем мире люди будут чувствовать себя в большей безопасности перед угрозой бедствий.

Приложение

Эволюционный характер принципов Июкогамской стратегии и их превращение в новую политическую основу для уменьшения опасности бедствий

<i>Июкогамские принципы</i>	<i>Основа политики - тематические области (основанные на надлежащей практике и возможных вариантах осуществления в будущем)</i>
Принцип 3. Уменьшение риска бедствий как неотъемлемый аспект политики и планирования в области развития на национальном, региональном, двустороннем, многостороннем и международном уровнях.	Управление: Институциональная и политическая основа для уменьшения риска
Принцип 6. Участие на всех уровнях - от местных общин и национальных правительств до регионального и международного уровня - имеет исключительно важное значение для эффективного снижения риска бедствий.	• Социально-экономическая политика, эффективное использование ресурсов • Природоохранная политика • Уменьшение риска и устойчивое развитие • Политика на национальном уровне, развитие институтов и законодательство • Местные органы власти и муниципальная политика, направленная на снижение риска • Партнерство, действия сообществ и участие • Транспарентность и подотчетность • Научно-техническая политика
Принцип 10. Каждая страна несет главную ответственность за защиту своих народа, инфраструктуры и национальных богатств от воздействия стихийных бедствий.	Выявление риска, оценка, мониторинг и раннее предупреждение
Принцип 1. Оценка риска является необходимым шагом для принятия политики и мер по уменьшению опасности бедствий.	• Оценка опасности и уязвимости • Сбор данных и использование информации • Оценки воздействия бедствий • Прогнозирование и раннее предупреждение • Климат и оценка экологического риска • Городской риск • Засуха
Принцип 5. Раннее предупреждение и эффективное распространение оповещений с помощью телекоммуникаций и служб вещания являются основными факторами, определяющими успешные действия по снижению риска бедствий.	
Принцип 6. Участие на всех уровнях - от местных общин и национальных правительств до регионального и международного уровня - имеет исключительно важное значение для эффективного снижения риска бедствий.	

<i>Июкогамские принципы</i>	<i>Основа политики - тематические области (основанные на надлежащей практике и возможных вариантах осуществления в будущем)</i>
Принцип 4. Развитие и укрепление потенциала для снижения риска бедствий является одной из главных приоритетных областей.	Управление знаниями и образование • Управление информацией • Образование в интересах устойчивого развития • Уменьшение риска бедствий на уровне университетов • Подготовка кадров • Программы исследований • Средства повышения осведомленности общественности
Принцип 6. Участие на всех уровнях - от местных общин и национальных правительств до регионального и международного уровня - имеет исключительно важное значение для эффективного снижения риска бедствий.	
Принцип 7. Обучение и подготовка всех сообществ имеет исключительно важное значение для разработки и применения соответствующих моделей развития, которые ослабляют уязвимость целевых групп.	
Принцип 8. Международное сообщество нуждается в обмене необходимыми технологиями для уменьшения риска бедствий в качестве неотъемлемого элемента технического сотрудничества.	Ослабление действия исходных факторов риска • Планирование землепользования • Окружающая среда, рациональное использование природных ресурсов • Финансовые инструменты; страхование, микрофинансирование - обеспечение гарантий • Более безопасное строительство, защита инфраструктуры • Передовые технологии
Принцип 9. Защита окружающей среды как компонент устойчивого развития, согласующийся с мерами по борьбе с нищетой, представляет собой необходимое условие для снижения риска бедствий.	
Принцип 2. Снижение риска бедствий имеет первостепенное значение для снижения необходимости в оказании помощи в случае бедствий.	Готовность к принятию эффективных мер по ликвидации последствий и проведению восстановительных мероприятий • Оказание помощи со снижением степени уязвимости
Принцип 8. Международное сообщество нуждается в обмене необходимыми технологиями для снижения риска бедствий в качестве неотъемлемого элемента технического сотрудничества.	Механизмы осуществления: • Региональная институциональная основа для снижения риска бедствий • Политика международного сотрудничества в деле снижения риска бедствий (двустороннее и многостороннее) • Партнерство, действия сообществ и участие
Принцип 10. Международное сообщество должно продемонстрировать твердую политическую решимость, необходимую для мобилизации достаточного объема имеющихся финансовых, научных и технологических ресурсов на деятельность по снижению риска бедствий и обеспечению их эффективного использования, с учетом потребностей развивающихся стран, особенно наименее развитых.	