



**Одиннадцатый Конгресс
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Бангкок, 18–25 апреля 2005 года

Distr.: General
21 March 2005

Russian
Original: English

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и
другой связанной с терроризмом преступной
деятельностью в контексте работы Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

**Семинар-практикум 4: Меры по борьбе
против терроризма согласно соответствующим
международным конвенциям и протоколам****

Справочный документ***

Резюме

В настоящем справочном документе речь идет о роли международного права и международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В нем дается оценка роли технической помощи для наращивания потенциала, причем особое внимание уделяется мерам по расширению международного сотрудничества и повышению значимости верховенства закона в борьбе с терроризмом. В документе содержатся указания по предоставлению технической помощи в борьбе с терроризмом, которые должны быть обсуждены на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* A/CONF.203/1.

** В первоначально представленном документе отсутствовало примечание, которое требуется включить в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В, содержащем решение Генеральной Ассамблеи о том, что в случае несвоевременного представления доклада конференционным службам в примечании к нему следует указывать причины такой задержки.

*** Генеральный секретарь выражает признательность за организацию Семинара-практикума 4 Международному высшему институту криминологических исследований.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Роль международного права в борьбе с терроризмом	5–20	4
III. Меры по повышению эффективности международного сотрудничества	21–36	9
IV. Техническое содействие наращиванию потенциала	37–46	14
V. Рекомендации	47	17
Приложение. Руководящие принципы по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом		21

I. Введение

1. С началом глобализации одной из основных угроз международному миру и безопасности стали терроризм и деятельность террористических групп [см. резолюции 1368 (2001) и 1371 (2001) Совета Безопасности]. В своем докладе, озаглавленном "Более безопасный мир: наша общая ответственность", Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам отметила, что новое развитие событий увеличивает угрозу терроризма и что "Аль-Каида" является первым – но, по-видимому, не последним – примером вооруженной негосударственной сети с глобальным охватом и современным потенциалом. Террористические акты, совершенные за последние пять лет более чем в 10 государствах-членах на четырех континентах, продемонстрировали, что "Аль-Каида" и связанные с ней организации представляют собой общемировую угрозу для членов Организации Объединенных Наций и для самой Организации Объединенных Наций (A/59/565 и Согг.1, пункт 146).

2. В связи с отсутствием временных и пространственных барьеров, а также расширением доступа населения к информации, новейшим технологиям и средствам связи изменились и способы достижения террористами своих целей, а у террористических групп появились возможности для взаимодействия в рамках единой сети. Это, в свою очередь, позволило им создавать стратегические альянсы с другими транснациональными преступными группировками, тем самым укрепляя взаимосвязь звеньев преступной цепи.

3. В соответствии с руководством для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1, пункты 163–170), подготовленным во исполнение резолюции 58/138 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года, было проведено четыре региональных подготовительных совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В докладах этих региональных подготовительных совещаний содержались различные рекомендации относительно тематики дискуссий на Семинаре-практикуме 4, в том числе¹:

a) надлежащие методы укрепления сотрудничества в расследовании преступлений террористического характера и уголовном преследовании совершивших их лиц;

b) содействие выполнению положений соответствующих международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом и одновременный поиск путей обеспечения защиты прав человека и соблюдения норм международного и гуманитарного права;

c) средства, гарантирующие соблюдение надлежащей правовой процедуры и защиту прав человека, а также норм международного и гуманитарного права и уважение государственного суверенитета, с учетом необходимости предотвращения преступлений террористического характера и уголовного преследования совершивших их лиц;

d) пути и средства укрепления потенциала судебных, следственных и полицейских органов в борьбе с террористическими организациями и террористической деятельностью, в том числе различные виды технической помощи, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и

преступности (ЮНОДК) могло бы оказать в целях комплексного осуществления положений международных документов о борьбе с терроризмом в полном объеме, в том числе путем разработки соответствующих руководств для законодательных органов и специализированной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия;

е) примеры "наилучшей практики" и современные тенденции развития технического сотрудничества, что могло бы дополнить обсуждение других существенных вопросов.

4. В своей резолюции 59/153 от 20 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея, ссылаясь на свои резолюции 58/136 и 58/140 от 22 декабря 2003 года, одобрила работу ЮНОДК по предотвращению терроризма и борьбе с ним путем предоставления технической помощи в тесной координации с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и ее усилия по выполнению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности; кроме того, Ассамблея просила ЮНОДК активизировать, в случае необходимости, предоставление технической помощи в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним, включая подготовку сотрудников судебных органов и органов прокуратуры по вопросам надлежащего осуществления универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также предложила государствам-членам рассмотреть на одиннадцатом Конгрессе пути и средства укрепления международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, относящихся к предупреждению терроризма, для активизации глобальных усилий в борьбе с терроризмом.

II. Роль международного права в борьбе с терроризмом

5. Терроризм нацелен на подрыв принципов права, порядка, уважения прав человека и мирного урегулирования споров и представляет собой средство такого подрыва. В своем докладе (A/57/273–S/2002/857, приложение, пункт 16) Рабочая группа по разработке политики в вопросе о роли Организации Объединенных Наций в связи с терроризмом отметила, что, поскольку террористы пытаются подрывать основные принципы и цели Организации Объединенных Наций, она должна внести максимальный вклад в борьбу с ним посредством целенаправленных усилий по упрочению и утверждению этих руководящих принципов и целей.

6. Важным компонентом таких усилий является международное право. Его роль в борьбе с терроризмом следует рассматривать в контексте двух главных задач, стоящих перед международным правом: обеспечение мира и защита прав человека. Эти задачи взаимосвязаны и оказывают воздействие одна на другую. Уважение основных прав человека всеми членами международного сообщества имеет огромное значение в плане обеспечения безопасности во всем мире. Таким образом, международное право, защищая свободу личности, способствует осуществлению государством его функций по обеспечению безопасности своих граждан. Права человека – это и залог, и предпосылка обеспечения свободы личности. Однако их соблюдение возможно лишь в обществе, где государство привержено принципу верховенства закона даже в сложных обстоятельствах.

7. В своем обращении к Контртеррористическому комитету 7 марта 2003 года Генеральный секретарь подчеркнул важность разработки международной программы действий, основанной на твердой решимости соблюдать нормы права. Учитывая то,

что терроризм намеренно нарушает нормы права, используя насилие, меры противодействия ему должны быть направлены на обеспечение этих норм.

8. Террористические акты существенно подрывают международное право и национальные правовые нормы. Акты, методы и практика терроризма направлены на дестабилизацию правительств и подрыв устоев гражданского общества. Правительства, в свою очередь, обязаны защищать своих граждан от террористических актов. Однако то, как будут осуществляться меры борьбы с терроризмом, может иметь далекоидущие последствия с точки зрения соблюдения законности. В ходе региональных консультаций, проведенных Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, представители правительств и организаций гражданского общества высказывали обеспокоенность по поводу того, что нынешняя "война с терроризмом" в некоторых случаях подрывает те самые ценности, по которым наносят удар террористы: права человека и верховенство закона. Большинство тех, кто выражал такую обеспокоенность, не ставили под сомнение серьезность террористической угрозы и признавали, что право на жизнь является первым среди основополагающих прав человека. Они, однако, выражали опасения по поводу того, что подходы к проблеме террора, сконцентрированные целиком и полностью на военных, полицейских и разведывательных мерах, могут подорвать усилия по содействию надлежащему государственному управлению и правам человека, привести к изоляции больших групп мирового населения и тем самым ослабить потенциал коллективных действий против терроризма (A/59/565 и Corr.1, пункт 147).

9. В своем докладе (A/57/273-S/2002/857, приложение, пункт 26) Рабочая группа по разработке политики в вопросе о роли Организации Объединенных Наций в связи с терроризмом отметила, что для предотвращения терроризма крайне необходимы защита и обеспечение прав человека путем соблюдения законности:

"Во-первых, терроризм часто находит себе благодатную почву в условиях, где нарушаются права человека. Террористы могут использовать нарушения прав человека, с тем чтобы получить поддержку своих целей. Во-вторых, следует четко понимать, что терроризм сам по себе является нарушением прав человека. Террористические акты, которые уносят жизнь людей, нарушают право на жизнь, закрепленное в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах². В-третьих, следует также понимать, что международное право требует при ведении борьбы с терроризмом соблюдения основных стандартов в области прав человека. Борьба с международным терроризмом получит новый импульс, если совершенные террористами самые серьезные преступления будут рассматриваться Международным уголовным судом и подвергаться преследованию на основании его Статута³ (при условии, что соответствующий национальный суд не может или не хочет осуществлять такое преследование). Поскольку Статут включает категорию преступлений против человечности, куда входят убийства и истребление людей, совершенные в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, определенные террористические акты могут преследоваться на основании этого Статута".

10. Соблюдение норм международного права, будь то в связи с борьбой против терроризма, в условиях чрезвычайного положения или в любых иных подобных ситуациях, является исключительно важным. В борьбе с терроризмом необходимо, как того требует ряд резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности⁴,

применять взвешенный подход, в рамках которого учитываются законные соображения государственной безопасности и уважение к закону.

11. По мере того как международное сообщество осознает, что серьезность и масштабы террористической угрозы продолжают возрастать, возникает опасность зайти слишком далеко, предпринимая ответные действия и создавая механизмы, которые могут оказаться чрезмерными и, что еще хуже, сохраняться дольше, чем это необходимо, тем самым допуская их закрепление в действующем законодательстве.

12. После событий 11 сентября 2001 года многие государства стали вводить новые меры, в том числе методы и практические приемы борьбы с терроризмом, которые, по мнению некоторых, противоречат нормам международного права, в частности тем из них, которые регулируют права человека. В своем обращении от 21 октября 2002 года Сержиу Виейра ди Мелу, являвшийся тогда Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, выразил убежденность в том, что "наилучшими, если не единственно возможными, способами изоляции и ликвидации терроризма являются соблюдение прав человека, содействие установлению социальной справедливости, укрепление демократии и сохранение верховенства закона. Нам необходимо... стремиться к тому, чтобы и те, кто управляет, и те, кем управляют, всегда понимали и сознавали, что они должны действовать в рамках закона... Поскольку выполнение резолюции 1373 Совета Безопасности и уважение прав человека ни в чем друг другу не противоречат, у меня вызывают беспокойство получаемые мною сообщения... о том, что слишком много государств начинают принимать слишком широкие по охвату антитеррористические законодательные акты (а именно такие, которые подавляют деятельность, являющуюся по существу законной) либо... пытаются бороться с терроризмом вне рамок судебной системы. Другими словами, я обеспокоен тем, что в ряде мест еще одной жертвой террористов становятся основные гражданские и политические права"⁵.

13. Согласно выводам Комитета по правам человека, изучающего проблему совместимости мер борьбы с терроризмом и обязательств государств – участников Международного пакта о гражданских и политических правах, возникает ряд серьезных вопросов по поводу соответствия недавно принятых мер по борьбе с терроризмом нормам международного права. Некоторые из этих мер находятся на грани нарушения или нарушают обязательства в области прав человека, подрывая тем самым принципы международного права (A/58/266, пункты 34–51).

14. В своей речи на Международной встрече на высшем уровне по вопросам демократии, терроризма и безопасности: глобальная стратегия борьбы с терроризмом, состоявшейся в марте 2005 года в Мадриде, Генеральный секретарь сообщил, что, согласно выводам международных экспертов в области прав человека, "многие меры, принимаемые сейчас государствами в целях борьбы с терроризмом, ущемляют права человека и основные свободы. Правовые нормы, касающиеся прав человека, вполне допускают принятие мер по борьбе с терроризмом, даже в самых исключительных обстоятельствах... Отстаивание прав человека не просто совместимо с успешной стратегией борьбы с терроризмом – оно является существенным ее элементом"⁶.

15. Принимая меры по борьбе с терроризмом, следует всегда помнить о необходимости соблюдения законности и уважения прав человека. В условиях, когда возникает угроза для общества и для существования государства, можно принимать

различные меры и даже приостанавливать действие некоторых прав. В борьбе с терроризмом государства могут ссылаться на так называемые "чрезвычайные полномочия", но при этом они должны в равной степени учитывать права личности, задачи, связанные с защитой населения, и интересы государственной безопасности⁷. В речи на проводимой раз в два года Конференции Международной комиссии юристов (Берлин, август 2004 года) Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека напомнила о том, что международное право в области прав человека предоставляет широкие возможности для ведения эффективной борьбы с терроризмом. Она отметила, что статья 4 Международного пакта о гражданских и политических правах была специально сформулирована таким образом, чтобы оставить государствам возможность действовать в чрезвычайных обстоятельствах так, как они сочтут необходимым, не выходя при этом за правовые рамки. В ситуации, когда "жизнь нации" оказывается под угрозой, государство имеет право принимать чрезвычайные меры, но при условии, что они "не выходят за пределы требований, диктуемых ситуацией, не противоречат другим международным обязательствам государства и не носят в том или ином отношении дискриминационного характера" (A/59/404, пункт 10)⁸.

16. В договорных органах и специальных процедурах Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в региональных органах обращалось внимание на то обстоятельство, что в условиях борьбы с терроризмом существует угроза нарушения некоторых прав человека. В своем докладе о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Генеральный секретарь указывал, что этим "затруднительным обстоятельствам" должно уделяться особое внимание, с тем чтобы при проведении контртеррористических мероприятий обеспечить полное уважение прав человека (A/58/266, пункт 34). Такие права включают право на жизнь; право на свободу от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; соблюдение принципа законности; право на свободу от безосновательного задержания; элементы права на справедливое судебное разбирательство, включая право сноситься с адвокатом; право на свободу мысли, совести и религии; право на свободное выражение своего мнения и собрания; свободу от дискриминации; право на поиск и получение убежища в случае преследования; а также соблюдение положений в области прав человека, применимых в чрезвычайных ситуациях (A/59/428, пункт 20).

17. В ходе разработки законодательства и осуществления мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним одна из главнейших проблем состоит в том, чтобы делать это, не прибегая к излишнему подавлению или ограничению свобод личности. При разработке и в процессе применения законодательства о борьбе с терроризмом правительства должны, в частности, иметь в виду следующие конкретные моменты:

а) В материальном уголовном праве определения террористических актов и связанных с ними правонарушений, а также членства в террористической организации должны быть четкими. Это особенно важно в плане соблюдения не подлежащего отмене или сужению в своем применении принципа законности (статья 15 Международного пакта о гражданских и политических правах). Наличие в законе туманных или слишком широких формулировок может привести к тому, что их станут применять для пресечения законных видов деятельности.

б) С особой осторожностью следует подходить к формулированию во внутригосударственном процессуальном законодательстве принципов, в соответствии с которыми определяются незаконные организации.

с) Во многих международных договорах⁹ и недоговорных документах¹⁰ признается право на справедливое судебное разбирательство. Оно касается уголовных и гражданских судов и предполагает соблюдение ряда принципов, таких как право на помощь адвоката; право на равные процессуальные средства; право на публичные слушания; право на апелляцию; а также право на судопроизводство без неоправданной задержки. Большинство таких судебных гарантий не подлежит отмене. Тем не менее Комитет по правам человека (CCPR/C/21/Rev.1/Add.11, пункт 16) подчеркнул, что согласно принципам законности и верховенства права основные требования, касающиеся справедливого судебного разбирательства, должны соблюдаться и во время действия чрезвычайного положения. Право рассматривать дело какого-либо лица по обвинению в совершении уголовного преступления и признать его виновным имеет только суд общей юрисдикции. При этом должна соблюдаться презумпция невиновности.

d) При осуществлении мер по борьбе с терроризмом потребуются, возможно, вводить новые процедуры задержания подозреваемых в терроризме и расследования дел, связанных с терроризмом. В целях соблюдения всего комплекса прав на справедливое судебное разбирательство принятие мер, допускающих задержание подозреваемых на основании скрываемой от них информации, а также других мер, ограничивающих действие норм о habeas corpus либо ограничивающих доступ к адвокату, должно всегда подвергаться серьезному анализу.

e) Законность должна неукоснительно соблюдаться также и в отношении экстрадиции и выдачи лиц, подозреваемых в терроризме. Особое внимание следует уделять вопросам, касающимся права на надлежащее судопроизводство и запрета на высылку. Получение доказательств следует всегда проводить так, чтобы в ходе таких следственно-процессуальных действий полностью исключалось применение пыток и не допускались нарушения закона.

f) При назначении и осуществлении мер в отношении имущества террористов, особенно мер, связанных с арестом и конфискацией активов, должно защищаться право собственности. Лица, считающие себя необоснованно и произвольно лишенными своего имущества, должны иметь возможность использовать соответствующие средства правовой защиты.

g) При принятии мер и осуществлении практических действий по борьбе с терроризмом следует также принимать во внимание проблемы и процедуры, касающиеся предоставления убежища, равно как и уважать право на защиту от незаконного вмешательства в частную жизнь и нарушения неприкосновенности жилища и корреспонденции.

18. В своей резолюции 2001/37 Комиссия по правам человека вновь подтвердила, что все меры, принимаемые в рамках борьбы с терроризмом, должны находиться в строгом соответствии с международным правом, включая международные нормы в области прав человека (см. также резолюции 1998/47, 1999/27 и 2000/30 Комиссии). В целом же к принятию любых мер по борьбе с терроризмом следует подходить с учетом обязательства уважать права человека, в том числе такие, как недопущение дискриминации, свобода ассоциации и свобода вероисповедания, а также судебные гарантии, такие как презумпция невиновности, право на защиту и право на независимый и беспристрастный суд. Важными аспектами верховенства закона во всех ситуациях, связанных с принятием контртеррористических мер, являются

независимость судебных органов и наличие соответствующих средств правовой защиты.

19. Соблюдение законности, включая нормы о правах человека, является одной из основных обязанностей государств в их усилиях по борьбе с терроризмом в рамках своих международных обязательств. Это, в свою очередь, будет способствовать укреплению сотрудничества между государствами. Международное сотрудничество может стать эффективным лишь в том случае, если все стороны уважают международное право и соблюдают законность.

20. Генеральный секретарь в своем выступлении в Совете Безопасности 18 января 2002 года отметил: "Не может быть компромисса между эффективными мерами борьбы с терроризмом и защитой прав человека. Напротив, я считаю, что в долгосрочном плане мы все равно признаем, что права человека, а также демократия и социальная справедливость являются наилучшими средствами профилактики терроризма".

III. Меры по повышению эффективности международного сотрудничества

21. Одним из самых главных препятствий для международного сотрудничества в борьбе против терроризма является отсутствие эффективной системы взаимодействия законодательств различных стран и механизмов международного сотрудничества, которые обеспечили бы соблюдение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года. Эта резолюция была принята Советом в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций, в связи с чем она имеет обязательную силу для государств-членов. В данной резолюции Совет постановил, что все государства должны отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты либо предоставляет убежище террористам; обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов либо поддерживающее террористические акты, привлекалось к судебной ответственности; а также обеспечить, чтобы во внутригосударственных законах и положениях террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения.

22. Кроме того, в своей резолюции 1373 (2001) Совет Безопасности призвал все государства стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом. В издании Организации Объединенных Наций, озаглавленном *Международные документы, касающиеся предупреждения и пресечения международного терроризма*¹¹ и выпущенном еще до террористических нападений в сентябре 2001 года, представлены 12 таких универсальных документов. Контртеррористический комитет, учрежденный в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности в качестве контрольного органа Организации Объединенных Наций, определил первый этап осуществления этой резолюции следующим образом (S/2002/1075, приложение, пункт 8):

а) государства должны принять законодательство, охватывающее все аспекты резолюции 1373 (2001), и установить процедуру скорейшей ратификации 12 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма;

б) государства должны создать эффективный исполнительный механизм недопущения террористических актов и финансирования террористической деятельности.

23. Эти 12 конвенций и протоколов, касающихся терроризма, были приняты на протяжении 36 лет (с 1963 по 1999 год) и заложили важную нормативную основу в целом ряде областей. Четыре из этих конвенций относятся к авиационной безопасности¹¹. Другие конвенции касаются нападения на лица, пользующиеся международной защитой, например дипломатических агентов, или похищений таких лиц¹²; нападения на гражданские морские суда¹³; нападения на платформы в открытом море¹⁴; захвата гражданских лиц в заложники¹⁵; взрывчатых веществ и опасных устройств¹⁶; финансирования терроризма¹⁷; а также защиты ядерного материала¹⁸.

24. Несмотря на то что ни в одном из этих универсальных правовых документов не дается четкое определение понятия "международный терроризм", в десяти из них содержатся узкие "рабочие" определения тех или иных преступлений¹⁹. В своем докладе (A/59/565 и Corr.1, пункты 157–160) Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам отметила, что неспособность государств-членов согласовать проект всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, включая определение терроризма, препятствует Организации Объединенных Наций проявить свой моральный авторитет, недвусмысленно заявив, что терроризм никогда не будет признан приемлемым методом, даже по самым убедительным причинам. Далее Группа выразила поддержку поэтапному подходу к решению проблемы терроризма и предложила пересмотреть в доктрине нынешний статус существующих антитеррористических конвенций с целью его укрепления²⁰. Несмотря на наличие очевидных пробелов, в том числе в отношении кибертерроризма, а также убийств и нападения, совершаемых с применением личного оружия (когда такое оружие не подпадает под действие Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом или на возможные жертвы не распространяется действие тех или иных конвенций о защите пассажиров воздушных и морских судов, дипломатических агентов или заложников), вопрос об адекватности существующего правового режима носит не столько правовой, сколько политический характер. По мнению Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, с правовой точки зрения практически все формы терроризма запрещены какой-то из 12 международных контртеррористических конвенций, обычным международным правом, Женевскими конвенциями или Римским статутом; однако есть явное различие между этим разрозненным перечнем конвенций и малоизвестных положений других договоров и убедительными нормативными рамками, понятными для всех, которые должны обрамлять вопрос о терроризме (A/59/565 и Corr.1, пункты 159 и 163).

25. В настоящее время Генеральной Ассамблеей предпринимаются усилия как по установлению таких нормативных рамок обязательного характера, так и по восполнению пробелов в 12 вышеуказанных "отраслевых" договорах. В своей резолюции 51/210 от 17 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный комитет для выработки международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом, а впоследствии – международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма в целях дополнения существующих соответствующих международных документов, после чего рассмотреть пути дальнейшего совершенствования всеобъемлющей правовой системы конвенций, касающихся международного терроризма. К настоящему времени этот комитет завершил работу

над двумя конвенциями: Международной конвенцией о борьбе с бомбовым терроризмом и Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма. Теперь на его рассмотрении находятся проекты еще двух документов: международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. На пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи была учреждена Рабочая группа Шестого комитета по рассмотрению результатов неформальных консультаций относительно проекта всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. По вопросу о проекте всеобъемлющей конвенции о международном терроризме Рабочая группа заявила, что, несмотря на то что еще не достигнута договоренность относительно главных нерешенных проблем, обнадеживает возобновление интереса к рассмотрению новых предложений и альтернативных вариантов решения соответствующих проблем. В отношении проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма отмечалось, что еще существующие разногласия не являются непримиримыми и что Рабочая группа должна наращивать достигнутые успехи с учетом того, что общей целью является принятие конвенции, направленной на борьбу с актами ядерного терроризма.

26. Несмотря на относительно небольшой прогресс на переговорах по проекту всеобъемлющей конвенции, нельзя недооценивать достигнутые к настоящему времени результаты. Согласно имеющимся конвенциям и протоколам, от государств, являющихся их участниками, требуется признавать преступными почти все возможные виды террористического насилия. Кроме того, в двух самых последних по времени документах, а именно в Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом и Конвенции о борьбе с финансированием терроризма, был достигнут важный в политическом отношении результат, выразившийся, в частности, в отмене исключения, касающегося политических преступлений, определение которых содержится в конвенциях.

27. Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом и Конвенция о борьбе с финансированием терроризма являются особенно важными документами. В Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом содержатся требование о принятии единообразных элементов состава преступления, а также положения, позволяющие осуществлять международное сотрудничество в борьбе с использованием взрывного или зажигательного устройств. Такие устройства чаще других используются террористами и причиняют наибольший вред. Но гораздо меньше известно о том, что Конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом можно применять и в отношении террористических нападений с использованием химических, биологических, радиоактивных и ядерных веществ и материалов в связи с содержащимся в ней широким определением "бомбового терроризма". В пункте 3 статьи 1 этой Конвенции "взрывное или иное смертоносное устройство" определяется как:

а) взрывное или зажигательное оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб; или

б) оружие или устройство, предназначенное или способное причинить смерть, серьезное увечье или существенный материальный ущерб посредством высвобождения, рассеивания или воздействия токсических химических веществ, биологических агентов или токсинов или же аналогичных веществ либо радиации или радиоактивного материала.

28. Конвенция против финансирования терроризма обладает уникальным предупредительным потенциалом, поскольку она направлена на наказание за подготовительные действия финансового характера еще до того, как они выльются в форму насильственных действий террористического характера.

29. Приняв эти "отраслевые" документы, международное сообщество установило широкие, хотя еще и не всеобъемлющие, рамки в области международного уголовного права, которые ограничивают свободу передвижения террористов, подлежащих либо выдаче государствами-участниками, на чьей территории они находятся, либо судебному преследованию²¹. Как только принцип "либо выдать, либо передать суду" (*aut dedere aut judicare*), лежащий в основе большинства этих документов, начнут применять все государства-члены, террористы уже нигде не смогут найти себе убежище²².

30. Еще несколько лет назад одним из важнейших ограничительных факторов международно-правового режима борьбы с терроризмом являлось отсутствие органа, который контролировал бы выполнение государствами обязательств в связи с их участием в вышеуказанных документах. Другим ограничительным фактором являлось и является то обстоятельство, что не все государства стали участниками всех 12 конвенций и протоколов. Так, к моменту совершения террористических нападений 11 сентября 2001 года все 12 правовых документов ратифицировали лишь два государства.

31. Такое положение дел значительно изменилось после принятия Советом Безопасности резолюции 1373 (2001), в которой Совет призвал все государства как можно скорее стать участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма. В тех пунктах данной резолюции, которые в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций возлагают на государства императивные обязательства, содержатся принципы, взятые из этой Конвенции, в результате чего договорные обязательства возлагаются на государства, которые еще не стали участниками данной Конвенции.

32. Резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности помогает также восполнить пробелы, имеющиеся в 12 существующих правовых документах, поскольку обязывает все государства принимать широкий спектр мер, в том числе: а) воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки организациям или лицам, замешанным в террористических актах; б) пресекать вербовку членов террористических групп; в) ликвидировать каналы поставок оружия террористам; г) улучшать обмен информацией с другими государствами; д) предоставлять взаимную правовую помощь; е) замораживать активы террористов; ж) эффективно осуществлять пограничный контроль; и з) усилить контроль за выдачей удостоверяющих личность документов и проездных документов.

33. На основании резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности был также учрежден Контртеррористический комитет, осуществляющий контроль за выполнением этой резолюции и активно содействующий ратификации 12 вышеуказанных международно-правовых документов. Недавно усилия Контртеррористического комитета по осуществлению контроля получили новый импульс, когда в рамках Секретариата был создан Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, главная задача которого состоит в том, чтобы способствовать пониманию и осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета.

Помощь государствам в обеспечении надлежащего выполнения этой резолюции Контртеррористический комитет будет предоставлять, сотрудничая с ними в выявлении имеющихся недостатков и оказывая содействие в устранении таких недостатков, а также предоставляя ресурсы государств, обладающих большими возможностями, в распоряжение государств, возможности которых ограничены. О помощи, которую государства могут получить в рамках соответствующей программы ЮНОДК, сообщается в письмах, направляемых Контртеррористическим комитетом правительствам тех стран, которые просят проконсультировать их в отношении пересмотра их внутреннего законодательства о борьбе с терроризмом, а также помочь разработать законы о пресечении и предупреждении терроризма.

34. По состоянию на февраль 2005 года участниками всех 12 конвенций и протоколов являлись 60 государств. Анализ темпов ратификации за последние четыре года показывает, что налицо определенный прогресс, особенно в отношении соглашений, заключенных с 1971 года. 17 из 41 государства, которым ЮНОДК оказывало на двусторонней основе помощь в 2004 году, в том же году присоединились к одному или нескольким универсальным документам. Несмотря на эти усилия, по состоянию на февраль 2005 года 45 государств по-прежнему являлись участниками не более чем шести этих международных документов. Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам отмечала, что в этих договорах не участвует еще слишком много государств и что не все государства, ратифицировавшие эти договоры, приступили к принятию внутренних мер по введению их в действие (A/59/565 и Согг.1, пункт 149).

35. Несмотря на значительное увеличение числа государств, ратифицировавших Конвенцию против финансирования терроризма (по состоянию на середину 2000 года ее не ратифицировало еще ни одно государство, а в январе 2005 года число ратифицировавших ее государств составило уже 133), а также несмотря на резолюцию 1267 (1999), которую Совет Безопасности принял 15 октября 1999 года и в которой он призвал к принятию соответствующих мер в отношении движения "Талибан", а позднее и в отношении Усамы бен Ладена, "Аль-Каиды" и других связанных с ними групп террористов, попытки решить проблему финансирования терроризма оказались, как отметила Группа высокого уровня, неадекватными. Уже в первые три месяца после 11 сентября 2001 года из средств, принадлежавших террористам, было заморожено 112 млн. долл. США, тогда как за два последующих года было заморожено всего 24 млн. долл. США. Конфискованные средства представляют собой лишь небольшую долю от общего объема ресурсов, имеющихся в распоряжении террористических организаций. По признанию Группы высокого уровня, многие государства не имеют достаточных законов и технических возможностей для борьбы с отмыванием денег, а используемые террористами методы уклонения являются весьма развитыми, и многие средства, используемые террористическими организациями, имеют законное происхождение, в связи с чем их трудно регулировать (A/59/565 и Согг.1, пункт 149).

36. Следует отметить, что, вопреки наличию отмеченных выше ограничительных факторов, достаточно большое число тесно связанных между собой конвенций, протоколов и соответствующих резолюций Совета Безопасности образуют структуру, позволяющую намного продвинуться вперед в плане создания надлежащей правовой базы для международного сотрудничества судебных органов в деле борьбы с терроризмом. Сегодня задача состоит в том, чтобы эта структура эффективно работала.

IV. Техническое содействие наращиванию потенциала

37. Основным направлением деятельности ЮНОДК по развитию технического сотрудничества в сфере ужесточения правового режима борьбы с терроризмом было предоставление консультативной помощи по законодательным вопросам запрашивающим ее государствам-членам. При этом ставилась цель создания во многих странах мира системы контртеррористического законодательства, предоставляющего чрезвычайные полномочия. К числу необходимых законодательных инициатив относились введение уголовной ответственности за преступления террористического характера, создание механизмов замораживания и конфискации активов террористов и развитие различных форм международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В начальный период ЮНОДК осуществляло свою деятельность более чем в 100 странах – посредством либо прямой помощи, учитывающей конкретные потребности страны, либо проведения субрегиональных семинаров-практикумов в целях содействия ратификации универсальных документов о борьбе с терроризмом и развития международного антитеррористического сотрудничества. Эти субрегиональные инициативы давали государствам одного региона возможность учиться на опыте друг друга, согласовывать шаги в законодательной области и предпринимать совместные действия. В ходе этих семинаров-практикумов более 600 законодателей, сотрудников правоохранительных органов и других структур систем уголовного правосудия были ознакомлены с требованиями универсальных международно-правовых документов, посвященных борьбе с терроризмом, и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Кроме того, некоторым странам по их запросу оказывалась помощь в подготовке их отчетов Контртеррористическому комитету.

38. Во исполнение резолюции 58/136 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года ЮНОДК подготовило руководящие принципы, согласно которым будет оказываться содействие ратификации, присоединению к универсальным конвенциям и протоколам о борьбе с терроризмом и их осуществлению, а также определению конкретных элементов такой помощи в интересах сотрудничества государств-членов. Руководящие принципы по оказанию технической помощи, которые были разработаны на заседании экспертной группы в Кейптауне, Южная Африка, в феврале 2004 года, должны быть рассмотрены Комиссией по предотвращению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии. В соответствии с резолюцией 59/153 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года эти руководящие принципы будут переданы для дальнейшего обсуждения на одиннадцатом Конгрессе (см. приложение).

39. Хотя первоначально мероприятия, осуществляемые ЮНОДК, были в значительной мере направлены на разработку материально-правовых положений о борьбе с терроризмом и последующее придание им законной силы на национальном уровне, подобные мероприятия должны дополняться процедурными механизмами международного сотрудничества. В резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности говорится, что все государства должны оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования. В той же резолюции Совет Безопасности призвал все государства обмениваться информацией в соответствии с международным правом и

внутригосударственным законодательством и сотрудничать в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов, а также взаимодействовать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов.

40. В целях развития такого сотрудничества Совет Безопасности принял резолюцию 1377 (2001) от 12 ноября 2001 года, в которой призвал все государства предпринять срочные шаги для полного осуществления резолюции 1373 (2001) и оказывать друг другу содействие в этом, а также предложил Контртеррористическому комитету обсудить с международными, региональными и субрегиональными организациями вопросы, касающиеся содействия распространению передового опыта в областях, охватываемых резолюцией 1373 (2001), включая, в надлежащих случаях, подготовку типовых законов.

41. В соответствии с этим ряд органов, исходя из выявленной международными экспертами наилучшей практики, разработал руководящие принципы и подготовил руководства и типовые законы²³. Они используются при обучении сотрудников правовых и судебных органов по вопросам надлежащего практического применения универсальных конвенций и протоколов. В сфере международного сотрудничества ЮНОДК в течение нескольких последних лет разработало ряд руководств и типовых законов о выдаче и взаимной правовой помощи с целью дать государствам возможность использовать содержащиеся в этих материалах рекомендации при подготовке двусторонних договоров и соответствующего национального законодательства.

42. В 2004 году ЮНОДК опубликовало *Руководство по разработке законодательства, касающегося универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом*²⁴. Управление активно способствует распространению этого издания, являющегося одновременно и руководством для разработчиков законов, и учебным материалом при проведении мероприятий по оказанию помощи в законодательной сфере. В качестве еще одного средства содействия практической реализации универсальных документов о борьбе с терроризмом Управление завершает работу над Руководством по включению положений универсальных документов о борьбе с терроризмом в национальное законодательство и их выполнению. Это руководство продвинется дальше, нежели руководство по разработке законодательства, поскольку в нем будут учтены и другие обязательства, принимаемые на себя государствами в соответствии с международным правом, например принципы прав человека. В руководстве будет также дан глубокий анализ положения дел в сфере международного сотрудничества, которое рассматривается как неотъемлемая составная часть мер правового характера по борьбе с терроризмом. Кроме того, в руководстве будет предложен широкий спектр вариантов и примеров, которые разработчики законодательства в различных странах могут изучить в процессе включения в национальное законодательство новых мер по борьбе с терроризмом. В рамках дальнейшей работы в этом направлении Управление составило сборник правовых актов и полезных инструментов технического содействия для разработки мер по предотвращению терроризма и других связанных с ним форм преступности. Этот сборник, в который, в частности, вошли соответствующие руководства по разработке законодательства, типовые законы, руководства и правоприменительный инструментарий по проблемам терроризма и других связанных с ним форм

преступности, будет распространяться в электронном виде через Интернет и на CD-ROM.

43. Как отмечалось выше, основным препятствием для развития международного сотрудничества в борьбе против терроризма является отсутствие системы национального законодательства и международных правоприменительных механизмов. Существуют две группы мер, позволяющих сделать международное сотрудничество в области уголовного правосудия действенным. Одна из них – это создание достаточно широкой законодательной системы для международного сотрудничества, для чего необходимо оказывать консультативную помощь по законодательным вопросам и содействовать широкому распространению законодательных инструментов, таких как типовые договоры, руководства и типовые законы. Кроме того, на этапе наращивания потенциала необходимо содействие в форме углубленных консультаций, которые проводили бы опытные консультанты, стратегически рассредоточенные по разным странам и регионам. Преимущества системы консультирования состоят в том, что в течение нескольких месяцев можно проводить практическое обучение, а также получить гораздо более четкое представление о тех местных факторах, которые препятствуют углублению международного сотрудничества в правовой сфере. Такое понимание может способствовать принятию более обоснованных решений, в первую очередь национальными властями, которые и должны воплощать их в жизнь. Поскольку Контртеррористический комитет будет проводить мероприятия по выявлению проблем, в том числе и в сфере соблюдения обязательств, вытекающих из резолюции Совета Безопасности 1373 (2001), система консультирования может также стать инструментом преодоления выявленных Комитетом препятствий.

44. Вторая проблема, затрудняющая налаживание международного сотрудничества в области уголовного правосудия, зачастую заключается в отсутствии у государств политической воли к сотрудничеству друг с другом, в основном в силу имеющихся отличий в политической, нормативной и правовой сферах. Несмотря на то что средства укрепить такую политическую волю ограничены, существует еще одна проблема, к которой необходимо привлечь внимание как государств, обращающихся с просьбами об оказании международной помощи, так и государств, отвечающих на такие запросы: важность верховенства закона, равно как и необходимость его универсального применения. Генеральная Ассамблея в резолюции 59/195 от 20 декабря 2004 года подчеркнула необходимость усиления эффективности международного сотрудничества в борьбе с терроризмом в соответствии с международным правом, включая соответствующие обязательства государств согласно международным нормам в области прав человека и международному гуманитарному праву, а также укрепления роли Организации Объединенных Наций в этой связи. Государство с большей вероятностью выдаст обвиняемого другому государству, если в последнем неукоснительно соблюдается законность и если, например, имеется уверенность в том, что в этом государстве обвиняемому будут гарантированы справедливое судебное разбирательство и надлежащее отправление правосудия, а также если в нем запрещена насильственная высылка.

45. Необходимы дальнейшие усилия по предоставлению всесторонней помощи в наращивании потенциала в контексте обеспечения законности как в сфере практического применения универсальных документов о борьбе с терроризмом, так и международного сотрудничества. Таким образом, необходимо, чтобы мероприятия в сфере оказания помощи во все большей мере были направлены на:

a) укрепление институциональных структур и механизмов, которые позволили бы государствам реализовывать на практике положения документов о борьбе с терроризмом при соблюдении в полной мере принципов верховенства закона и прав человека;

b) предоставление интерактивных консультаций по просьбам о выдаче и взаимной правовой помощи при соблюдении всех процедурных прав на защиту в общем контексте помощи по вопросам уголовного правосудия;

c) предоставление консультаций специалистов по механизмам международного сотрудничества с использованием института наставников как в целях ускорения этого процесса, так и, одновременно, для обеспечения соответствия международным нормам;

d) подготовку и обучение сотрудников национальных систем уголовного правосудия на основе универсальных документов и в соответствии со стандартами и нормами уголовного правосудия, принятыми Организацией Объединенных Наций.

46. ЮНОДК продолжит оказание поддержки запрашивающим ее государствам в наращивании их потенциала в сфере борьбы с терроризмом и сопутствующими угрозами и будет уделять больше внимания вопросам международного сотрудничества и верховенства закона, добиваясь тем самым, чтобы соглашения об эффективном международном сотрудничестве исключали возможность для террористов найти безопасное убежище и чтобы такие лица предстали перед правосудием.

V. Рекомендации

47. Принимая во внимание описанные выше меры по наращиванию потенциала, одиннадцатый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть приведенные в приложении к настоящему документу руководящие принципы оказания технической помощи в борьбе с терроризмом и продолжить работу над ними. Кроме того, одиннадцатый Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

a) все государства следует призвать присоединиться к универсальным документам о борьбе с терроризмом и пересмотреть свое законодательство с целью включить в него положения этих документов, чтобы обеспечить их полное выполнение;

b) следует призвать международное сообщество, в том числе доноров, активизировать помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в их усилиях по присоединению к этим документам и их выполнению;

c) следует укрепить существующий ныне режим международного сотрудничества в области уголовного правосудия, чтобы устранить пробелы в законодательстве и лишить преступников возможности найти безопасное убежище, настоятельно призывая правительства создавать и поддерживать действенные механизмы международного сотрудничества;

d) следует призвать государства-члены придерживаться в ходе борьбы с терроризмом сбалансированного подхода, не нарушая принципов верховенства закона и защищая права человека;

е) международному сообществу следует продолжить разработку полезных инструментов, в том числе наилучшей практики, на которые государства могли бы опереться в усилиях по борьбе с терроризмом в рамках своих международных обязательств, в том числе в отношении соблюдения принципов верховенства закона, прав человека и основополагающих свобод.

Примечания

- ¹ Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Аддис-Абеба, 1–3 марта 2004 года (A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1); Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Бангкок, 29–31 марта 2004 года (A/CONF.203/RPM.1/1); Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Сан-Хосе, 19–21 апреля 2004 года (A/CONF.203/RPM.2/1) и Доклад Западноазиатского подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Бейрут, 28–30 апреля 2004 года (A/CONF.203/RPM.4/1).
- ² Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ³ Римский статут Международного уголовного суда (United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544).
- ⁴ Например, резолюции 57/219, 58/187 и 59/191 Генеральной Ассамблеи, а также резолюции 1456 (2003) и 1566 (2004) Совета Безопасности.
- ⁵ [http://www.unhchr.ch/huricane/hurricane.nsf/\(Symbol\)/ctc.2002.En?OpenDocument](http://www.unhchr.ch/huricane/hurricane.nsf/(Symbol)/ctc.2002.En?OpenDocument).
- ⁶ <http://www.un.org/apps/sgstats.asp?nid=1345>.
- ⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему [резолюции Генеральной Ассамблеи 2200 А (XXI), приложение, и 44/122, приложение]; Всеобщая декларация прав человека [резолюция Ассамблеи 217 А (III)]; Основные принципы независимости судебных органов [*Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение]; Основные принципы, касающиеся роли юристов [*Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел В.3, приложение]; а также Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование [*Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел С.26, приложение].
- ⁸ В число прав, не подлежащих отмене, входят права, касающиеся лишения свободы; право на независимое и беспристрастное судебное разбирательство; основные судебные гарантии; а также некоторые права, касающиеся высылки, выдачи и депортации.
- ⁹ См. статью 14 Международного пакта о гражданских и политических правах; статью 8 Американской конвенции о правах человека; статью 6 Конвенции по защите прав человека и основных свобод (United Nations, *Treaty Series*, vol. 213, No. 2889); а также статью 7 Африканской хартии прав человека и народов (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1520, No. 26363).

- ¹⁰ См. статью 10 Всеобщей декларации прав человека, Основные принципы независимости судебных органов, Основные принципы, касающиеся роли юристов, а также Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование.
- ¹¹ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (United Nations, *Treaty Series*, vol. 704, No. 10106); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (United Nations, *Treaty Series*, vol. 860, No. 12325); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (United Nations, *Treaty Series*, vol. 974, No. 14118); и Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1589, No. 14118).
- ¹² Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов [резолюция 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, приложение]. Конвенция о защите персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (резолюция 49/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) не содержит конкретных положений о терроризме, но может быть применена к отдельным случаям, связанным с терроризмом, таким как нападение в Багдаде на штаб-квартиру Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку (ЮНАМИ), в результате которого 19 августа 2003 года были убиты Специальный представитель Генерального секретаря Сержиу Виейра ди Мелу и другие члены персонала Организации Объединенных Наций.
- ¹³ Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1678, No. 29004).
- ¹⁴ Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1678, No. 29004).
- ¹⁵ Конвенция о борьбе с захватом заложников (резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи, приложение).
- ¹⁶ Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (S/22393 и Согг.1, приложение I); и Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (резолюция 52/164 Генеральной Ассамблеи, приложение).
- ¹⁷ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение).
- ¹⁸ Конвенция о физической защите ядерного материала (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1456, №. 24631).
- ¹⁹ В двух из вышеуказанных конвенций новые составы правонарушений не определяются. Так, в Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов содержится лишь требование об установлении юрисдикции в отношении преступлений, совершаемых на борту воздушных судов, но о каких именно уголовных преступлениях идет речь, там не уточняется. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения и вовсе не требует признания тех или иных конкретных деяний преступными.
- ²⁰ См., например: Roberta Arnold, "The status of the existing anti-terrorism conventions", *The ICC as a New Instrument for Repressing Terrorism* (Ardsley, New York, Transnational Publishers, 2004), pp. 7-52.
- ²¹ Julian Elgaard Brett, *Far from Business as Usual: United Nations' Responses to International Terrorism* (Copenhagen, Danish Institute of International Affairs, 2002), p. 28.
- ²² Кроме того, в докладе Комиссии международного права о работе ее пятьдесят шестой сессии говорится, что предусмотренная в международном праве обязанность выдавать преступников или предавать их суду предполагает, в числе наиболее важных проблем, которые срочно нуждаются в прояснении, возможность признания соответствующего обязательства не только в качестве договорного, но также содержащегося, по крайней мере в некоторой степени, в нормах обычного

права [*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 10 (A/59/10)*, приложение, пункт 30].

- ²³ Что касается проекта типового закона о выдаче и пересмотренных руководств по применению типового договора о выдаче и типового договора о взаимной помощи в области уголовного правосудия, то большую роль в их подготовке сыграл Международный высший институт криминологических исследований. Кроме того, ЮНОДК наряду с Международным валютным фондом и Всемирным банком внесло свой вклад в разработку типового законодательства по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.
- ²⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.7.

Приложение

Руководящие принципы по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом

В целях содействия выполнению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма и других связанных с ним форм преступности, и осуществления деятельности в областях, относящихся к сфере его компетенции, и в координации с Контртеррористическим комитетом ЮНОДК следует оказывать техническую помощь в соответствии с нижеперечисленными руководящими принципами по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом:

a) Техническая помощь, оказываемая государствам-членам по их просьбе, должна основываться на комплексном подходе, учитывающем требования и другие положения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года и всех конвенций и протоколов, касающихся предупреждения международного терроризма и борьбы с ним.

b) Следует оказывать всестороннюю техническую помощь для усиления синергического воздействия предоставляемой технической помощи с учетом как связи между терроризмом и организованной преступностью, так и ответственности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за программы борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, коррупцией и другими связанными с ними формами преступной деятельности. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1456 (2003) Совета Безопасности от 20 января 2003 года такая помощь должна включать элементы, обеспечивающие уважение прав человека.

c) При оказании технической помощи в борьбе с терроризмом следует пропагандировать подход, основанный на соблюдении принципа верховенства закона, предоставляя запрашивающим государствам консультации о мерах, которые необходимо принять для сохранения баланса между обоснованными соображениями безопасности и соблюдением законности, в том числе и принципов прав человека.

d) Во избежание дублирования техническую помощь следует предоставлять в тесной координации с деятельностью государств-членов, Контртеррористического комитета и других международных, региональных и субрегиональных организаций.

e) При оказании технической помощи следует также учитывать региональные и двусторонние обязательства и другие применимые стандарты.

f) Техническая помощь должна учитывать просьбы, реальные потребности, условия и приоритеты запрашивающих ее государств.

g) Техническая помощь государствам-членам в вопросах присоединения к соответствующим конвенциям и протоколам и их выполнения должна предусматривать меры по наращиванию потенциала системы уголовного правосудия в отношении проведения расследований, судебного преследования и международного сотрудничества, а также борьбы с терроризмом и связанными с ним формами преступности и его предупреждения.

h) Следует разработать инструментарий для содействия запрашивающим государствам-членам в проведении оценки их потребностей в технической помощи и определении эффективности и результативности оказанной помощи.

i) Техническую помощь следует оказывать в такой форме, которая учитывала бы различия в правовых системах и традициях и максимально способствовала бы при этом международному сотрудничеству.

j) Оказание технической помощи должно быть своевременным и экономически эффективным.

k) Необходимо изучать новые инициативы и методы оказания технической помощи, такие как: предоставление помощи в современном интерактивном режиме; побуждение правительств к привлечению представителей законодательных органов к мероприятиям по оказанию технической помощи; более активное использование партнерских отношений с сетью учреждений Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности; а также программы наставничества для сотрудников системы уголовного правосудия.
