



大会

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/9/L.4
16 May 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

第三次联合国最不发达国家问题会议

比利时布鲁塞尔

2001 年 5 月 14 日至 20 日

交互式主题会议

加强生产能力：农业部门与粮食安全

会议秘书处编写的摘要

导言

1. 与举行这个主题会议有关的背景是，粮农组织所提供的关于在农业部门加强最不发达国家生产能力方面的问题和前景的分析报告。分析的内容还包含农业发展、粮食安全、农村发展以及减轻贫困之间的相互关系。农业部门是最不发达国家经济的主要部门，是最不发达国家粮食安全与发展的根本所在。即便如此，农业部门依仍基本上处于欠发达状态。就最不发达国家总体而言，1990 年在农业产出增长率下降，在世界农产品出口中所占的合计份额下降到仅 1%。农业部门的这种绩效不良状况也是造成处于饥饿和营养不良状态的人数不断增加的核心因素。事实上，过去 30 年来，最不发达国家的处于营养不良状态的人数将近增加了一倍，从 1.16 亿人增加到 2.35 亿人。

与农业部门相关的问题和宜采取的对策

2. 要使农业生产成为减少贫困的途径之一，一项关键的要求是在农业的竞争力和生产力方面取得重大进展。主题会议上有人提到，要实现出口市场上的竞争力，作为一项先决条件，一般来说首先要有本国市场上的竞争力，这有时对于最不发达国家为取消进口壁垒而做的努力构成一种难题。为求得农业生产力的进步，需要大力发展充分的物质基础设施，减少对农民造成影响的许许多多交易成本，落实各种必要的生产者服务，其中包括农业信贷、开展研究和争取实现适当的技术进步、通过相关的推广和质量控制服务帮助农民，以及通过宣传和培训工作开发人力资源。会上还多次强调了妇女在农业发展中发挥作用的重要性。

政策框架

3. 缓解饥饿和粮食无保障状态的首要责任在于最不发达国家自己。它们需要为农村的发展执行一系列连贯一致的政策，执行中要有农村社区的参加，特别是要有妇女的参加。一些与会者着重强调必须为农业发展建立一种全国性的政策框架。有人指出，在关于减少贫困的战略的文件中，没有充分强调制定一项农业发展战略的必要性。还有一些与会者认为，在非洲最不发达国家的农业发展问题上之所以没有表现出远见，原因在于强行规定实行的经济自由化，其中没有像预想的那样形成对供应能力的结构调整。

4. 有人强调，在有些最不发达国家，对土地的所有权和对一般而言的法定资产的承认难以落实，小规模农业经营者尤其如此，这些国家有必要开展土地改革。在与农业发展有关的决策过程的所有方面，政府当局与私营部门的合作是极为必要的，一些民间团体的代表都指出了这一点。

体制框架

5. 一些与会者强调适当的基础设施极其重要，由此突出表明需要在这方面得到外部的援助。一些内陆最不发达国家的情况特别受到注意，这些国家通向海运路线的中转距离遥远，因而在竞争力上面临严重的问题。对于现代农业部门的发

展而言，具备一种能起扶持作用的工商环境也是必要的。在这方面，与会者认为，关键是需要具备适足的基础设施，以便提高一般而言的农村经济的效率。

6. 与会者认为，对于许多最不发达国家而言，在提高和保持农业产出质量方面不断加强能力十分重要。与会者大力主张要让最不发达国家参与确定国际标准。一些发言者认为，做到有能力生产出始终符合国际质量标准的、有竞争力的农产品，这样的成就比设法保持市场准入优惠更为可取，他们认为，保持市场准入优惠的做法不利于促进形成一种具有竞争力的农作方式。

7. 几位与会者强调了研究和取得适当技术的重要性，认为这是改进产品专业化和质量的关键。会上指出，最不发达国家所需要的农业技术多半是负担得起的，并在环境上可持续的。会上讨论时着重谈到，过去 20 年里最不发达国家的农业研究的急剧下降是造成许多最不发达国家农业多样化和生产力绩效差的最重要的因素之一。由私营部门进行的研究可以为负担得起的人作出重要贡献，但最不发达国家的农民并非总是能够利用这种研究。因此这些国家需要得到国际支持下公共研究资金。有一位与会者回顾说，农业发展的所有成功事例(例如印度、中国、巴西等)都是由对农业技术的有关长期投资促成的。会上将莫桑比克的农业发展作为一种成功的事例，这种成功基本上是由于在农业研究、道路改善和营销方面取得了值得赞扬的进展。

人力资源和体制能力

8. 会上强调必须增进与农业经济和有关国际谈判有关的人力资源。具体地说，与会者呼吁对最不发达国家予以外部支持，促使它们提高推广人员的能力和推广服务的效力。艾滋病毒/艾滋病除了对农业的生产力造成严重损失以外，还造成了知识差距，因为这种疾病中断了父母向子女传授知识。

对最不发达国家农业发展的国际支持

9. 在过去几年里，对最不发达国家农业部门的国际援助有所下降，在 1990 年代下降了 20%。所有与会者都同意，这种下降趋势必须扭转，才能够确保对农业发展的外部支持与这一部门的极其重要性相称。这就需要双边和多边来源将对农业部门的外部资助至少提高 20%，以提高生产能力和粮食安全。与会者还表示

应该恢复以实际价格计算的官方发展援助水平。会上注意到非洲发展基金所作的努力：最近几年里，60%的资源用于农村发展(28%用于农业项目)。然而，最不发达国家掌握其农业发展政策是它们获得成功的一个关键因素。

10. 粮农组织继续在最不发达国家开展范围广泛的实地活动。在 1992 年至 2000 年期间，其实地援助的 31%是提供给最不发达国家的。该组织建议设立一个信托基金，提供双边和多边自愿捐助，提高最不发达国家的粮食安全和质量保证能力及其适应和符合国际食粮安全和质量要求的能力。它还建议推动最不发达国家参加国际标准订立机构，例如食品标准法典委员会。粮农组织借这次会议的机会告诉与会者，题为“世界粮食首脑会议五年以后”的会议将预定于 2001 年 11 月召开。

11. 会上建议设立机构间工作队，制定农业发展领域的国家和区域项目。有关项目适合展开的活动的领域将包括土地发展和水管理、研究、牲畜疾病控制和贷款、营销和非农业就业活动的体制建设。

12. 国际原子能机构提到共同商品基金核准的一个消灭舌蝇的方案，因为这种舌蝇已经成为非洲大部分地区农业发展或延续的一个主要问题。

-- -- -- -- --