



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.24
23 May 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Третья Конференция Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам
Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года

ИНТЕРАКТИВНАЯ ТЕМАТИЧЕСКАЯ СЕССИЯ

Транспорт и развитие

Интерактивная тематическая сессия

Транспорт и развитие

1. Сессия подчеркнула важность транспортных услуг для процесса развития. Транспортные услуги не только являются одним из основных элементов физической интеграции, но и обеспечивают доступ на рынки. Без транспорта торговля невозможна. Транспорт создает предпосылки для интеграции НРС в мировую экономику и является одним из условий сбалансированного развития стран. Развитие эффективных систем транспорта в сельских районах и на национальном и международном уровнях необходимо для облегчения торговых связей между районами перепроизводства и районами нехватки каких-то товаров и для поддержки развития торговли между различными районами одной страны, между соседними странами и международными рынками.
2. Одним из крупных доноров было отмечено, что значительная часть его ОПР предназначается для развития транспортного сектора, в частности развития и восстановления дорожной сети. Объемы будущих ассигнований на развитие этого сектора будут зависеть от способности стран-получателей поддерживать эту инфраструктуру в надлежащем эксплуатационном состоянии.
3. Сессия определила ряд областей, требующих усовершенствования. Было признано, что одним из наиболее важных элементов стратегии развития является развитие инфраструктуры, но при этом были отмечены также другие проблемы и способы их решения, от которых, как предполагается, непосредственно зависит конкурентоспособность НРС и более эффективное использование существующей инфраструктуры и оборудования. Эти проблемы, связанные с глобализацией, либерализацией и техническим развитием, касаются реформирования нормативной базы, внедрения передовых методов управления и развития людских ресурсов.

НРС, не имеющие выхода к морю

4. Наличие адекватных транспортных услуг имеет особо важное значение для процесса развития НРС, не имеющих выхода к морю, основанного на развитии торговли. Торговые возможности стран, не имеющих выхода к морю, экспортирующих недорогостоящие товары с ограниченным потенциалом в плане индивидуализации и высокой вероятностью быть вытесненными альтернативными товарами, в значительной степени зависят от наличия и стоимости транспорта. НРС в большей степени, чем другие страны затрагиваются проблемой непомерно высокой стоимости перевозок, которая в случае

НРС, не имеющих выхода к морю, может достигать 40% стоимости импортируемых товаров в ценах сиф, что в восемь раз превышает средний показатель в мире, равный 5%.

5. Действенными способами совершенствования систем транзита, позволяющими снизить стоимость перевозок и повысить конкурентоспособность перевозимых товаров, являются создание региональных транзитных транспортных коридоров и принятие общих правил и стандартов.

6. Одна из главных целей заключается в развитии регионального сотрудничества в области транспорта с целью уменьшения стоимости сухопутных транзитных перевозок за счет повышения эффективности транзитных транспортных систем. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и развивающиеся страны транзита заключили ряд двусторонних и региональных соглашений, формирующих нормативную основу транзитных операций. Однако многие из этих соглашений не обладают достаточной эффективностью. Хотя международное сообщество оказывает поддержку региональным инициативам, для укрепления существующих соглашений и расширения сфер сотрудничества необходима более значительная финансовая и техническая помощь.

Реформа нормативной основы

7. Дерегулирование, либерализация и приватизация относятся к тем новым инструментам, которые в настоящее время внедряются с целью сокращения фактической стоимости и повышения эффективности перевозок и транзитных систем. Возрастание роли частного сектора в предоставлении услуг и новая роль государственного сектора в качестве регулятора, обеспечивающего надлежащее качество услуг, способствуют недопущению злоупотребления монопольным положением и защите потребителя. Это привело к установлению партнерских отношений между государственным и частным секторами (ПГЧС) в ряде НРС. Необходимо поощрять установление партнерских отношений между государственным и частным секторами в НРС и способствовать развитию институционализированного и регулярного диалога и консультаций между государственным и частным секторами.

8. Для создания транспортной инфраструктуры в НРС необходимо участие частного сектора, включая ПГЧС. Одним из способов привлечения дополнительных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры является разработка комплексной инвестиционной программы, направленной на координацию предоставления грузов перевозчикам различными промышленными секторами, например такими, как горная добыча, сельское и лесное хозяйство. Обеспечивая надежность загрузки транспортной сети, такая программа способствует повышению заинтересованности частного сектора в

финансировании развития инфраструктуры и приобретения необходимого оборудования. Это партнерство может способствовать созданию зоны ускоренного экономического роста вдоль транспортного коридора, зачастую связывающего государства, не имеющие выхода к морю, с морскими портами. Для предотвращения злоупотреблений со стороны частных перевозчиков необходимо заключить соглашения о транспортных перевозках со странами транзита и разработать соответствующие правила. В этой связи были приведены веские доводы в пользу предоставления операторам частного сектора концессий на использование конкретного маршрута или коридора. Так, например, в случае железной дороги должно быть принято согласованное на региональной основе решение о предоставлении единой концессии. Предоставление отдельных концессий на национальные отрезки транспортного коридора неизбежно приведет к снижению эффективности всей системы.

9. Один из доноров решительно настаивал на том, что средства, предоставляемые по линии ОПР, не должны использоваться для совершенствования инфраструктуры, которая впоследствии будет продана. Необходимо изучить пути модернизации и восстановления железных дорог на основе сотрудничества между государственным и частным секторами.

10. Ряд участников сессии подчеркнули важный вклад транспортного сектора в процесс глобализации. Не имея доступа к недорогостоящим, но качественным транспортным услугам, НРС не смогут пользоваться благами глобализации, и соответственно процесс их маргинализации продолжится. Эффективность работы транспортного сектора имеет чрезвычайно важное значение, и поэтому данный вопрос должен быть рассмотрен как на региональном, так и национальном уровнях. Для того чтобы не допустить непомерного роста числа национальных правил, которыми должны руководствоваться перевозчики, необходимо обеспечить согласование и координацию нормативных документов на глобальном или по крайней мере региональном уровне. НРС необходимо провести стандартизацию документации, что в свою очередь приведет к усовершенствованию бюрократических процедур. Это особенно важно для НРС, не имеющих выхода к морю. На национальном уровне эффективность транспорта должна рассматриваться как стратегическая императива, и правительствам следует принять необходимые меры для создания основы, позволяющей операторам транспортного сектора оказывать услуги по минимальной стоимости. С этой целью требуется создать инфраструктуру сухопутной перевозки товаров, являющихся предметом международной торговли, как-то: порты, терминалы и другие инфраструктурные элементы. Участники подчеркнули, что помимо создания такой инфраструктуры правительствам необходимо воздерживаться от установления слишком высоких пошлин или сборов за передвижение транспорта, что ведет к необоснованному росту стоимости перевозок и соответственно снижению

конкурентоспособности экспорта НРС или повышению цен на импортируемые товары в ущерб местным потребителям.

11. Сессия обратила особое внимание на необходимость принятия ряда мер по упрощению процедур торговли, которые могли бы способствовать реальному усовершенствованию транснациональных грузовых перевозок. Для оптимального функционирования региональных элементов транспортной инфраструктуры требуется принять соответствующие интернациональные правила работы транспортных систем, охватывающих различные страны, т.е. правила, касающиеся единой концессии, внутрирегиональной координации и т.д. К другим мерам относятся создание пограничных контрольно-пропускных пунктов, на которых транспортные средства делали бы лишь одну остановку (персонал таких пунктов должен включать представителей всех государственных органов, занимающихся вопросами пересечения грузами национальных границ); стандартизация процедур управления грузопотоками и операциями по обработке грузов (повышение эффективности работы терминалов); использование информационной технологии (с целью уменьшения расходов на логистическое обеспечение); эффективное выполнение действующих соглашений о транзите; и укрепление региональных ассоциаций частных предприятий по предоставлению транспортных услуг.

12. Для эффективного функционирования современного транспортного сектора необходима соответствующая нормативная база. Наименее развитые страны нуждаются в помощи в области обновления своих национальных законов и правил и эффективного осуществления международных и региональных соглашений. На национальном уровне необходимо содействовать не только осуществлению законодательных реформ, но и укреплению институционального потенциала с целью обеспечения эффективного и беспристрастного применения действующего законодательства и гарантии того, что нормативные механизмы не допускают несправедливой конкуренции.

Управленческая практика и развитие людских ресурсов

13. Сессия подчеркнула необходимость оказания НРС помощи в создании или укреплении потенциала в области предоставления транспортных услуг. Важным элементом этого процесса является совершенствование стандартов и практики управления портами и перевозками, поскольку они способствуют обеспечению предсказуемого и приемлемого качества услуг. Доноры, оказывающие помощь на двусторонней и многосторонней основе, должны поддержать этот процесс путем осуществления программ оказания финансовой и технической помощи. Необходимо создать максимально широкую сеть систем управления, позволяющих снизить стоимость перевозки иностранных грузов и сократить время транзита, которое в настоящее время слишком

велико. В то же время важно, чтобы торговым предприятиям НРС был предоставлен доступ к оптимальным системам управления, который позволит им контролировать грузы в процессе их доставки на зарубежные рынки.

14. Информационные технологии, подкрепленные мерами по подготовке кадров, позволяют резко повысить эффективность транспортных операций при относительно скромных затратах при условии, что имеется политическая воля к проведению реформ и принятию необходимых мер, несмотря на сопротивление кругов, преследующих свои узкие интересы. ЮНКТАД разработала практические способы решения вопросов эффективности, например Систему предварительного уведомления о передвижении грузов (АСИЗ).

15. Сессия признала, что развитие людских ресурсов является вопросом, имеющим первостепенное значение для транспортного сектора НРС. НРС привержены делу осуществления реформ, однако лица, ответственные за их осуществление, зачастую не располагают необходимыми для этого знаниями или опытом. Соответствующие органы и учреждения обычно не уделяют этому вопросу достаточного внимания, и для его решения необходимы совместные усилия НРС и доноров, а также помощь со стороны международных организаций.

16. Управление людскими ресурсами и подготовка специалистов для транспортного сектора должны быть направлены, среди прочего, на совершенствование управления, обеспечение более высокого качества предоставляемых услуг и расширение использования информационных технологий. В этих целях следует использовать не какой-то общий, а скорее комплексный подход, учитывающий все взаимосвязанные элементы цепочек поставок.

17. Подготовка кадров должна представлять собой упреждающий, а также непрерывный и повторяющийся процесс, основанный на постоянном диалоге и обеспечивающий готовность персонала к внедрению управленческих и технических новшеств.

Последующие меры

18. В результате рассмотрения ряда вопросов и способов решения проблем транспортного сектора НРС стало ясно, что необходимо принять срочные меры по расширению возможностей НРС в области развития за счет повышения эффективности перевозок. Помимо усовершенствования инфраструктуры, решению существующих проблем могло бы способствовать совершенствование нормативной основы, методов управления и развития людских ресурсов. Все эти элементы нашли свое отражение

в документах, представленных сопредседателями. Председатель настоятельно призвал международное сообщество доноров взять на себя обязательства по оказанию поддержки представленной выше стратегии и рассматривать ее в качестве генерального плана развития эффективных международных транспортных услуг в НРС.

19. В соответствии с этим планом Международный союз железных дорог (МСЖД) и Лозаннская федеральная политехническая школа (ЛФПШ) объявили о своей поддержке мероприятий по созданию базы данных о железных дорогах, которая использует показатели эффективности работы, применяемых в модуле "Рейл трекер" АСИЗ и соответственно по обучению руководящих работников методам логистического обеспечения.
