



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CONF.191/L.17
19 May 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Третья Конференция Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам
Брюссель, Бельгия, 14-20 мая 2001 года

Интерактивная тематическая сессия

РАЗВИТИЕ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И ЗАНЯТОСТЬ

**Достойная работа по сокращению масштабов нищеты: круг вопросов,
касающихся развития в НРС**

Резюме, подготовленное секретариатом Конференции

1. Международное бюро труда (МБТ) организовало, в качестве ведущего учреждения, тематическую сессию по вопросам развития людских ресурсов и занятости. В соответствии с трехсторонним характером МБТ на сессии выступили представители правительств, трудящихся и нанимателей. В общем и целом было заслушано 27 выступлений представителей всех трех групп, доноров и международных учреждений. Работа сессии строилась вокруг следующих трех вопросов: роль развития людских ресурсов в ускорении роста и повышении конкурентоспособности и расширении прав и возможностей неимущих; роль создания трудовых мест в деле сокращения масштабов нищеты; и ключевые политические вопросы по обеспечению достойной работы для всех.

Роль развития людских ресурсов в ускорении экономического роста, повышении конкурентоспособности и расширении прав и возможностей неимущих

2. В настоящее время широко признается, что основной детерминантой достижения устойчивого экономического роста является накопление и использование человеческого капитала. Самым эффективным механизмом сокращения масштабов нищеты является занятость. Анализ характеристик занятости в НРС наглядно высвечивает проблемы, с которыми они сталкиваются в деле решения своих задач в области развития, поскольку их трудовые ресурсы - это, с одной стороны, их преимущество в плане устойчивого развития, а с другой - недостаток. Одна из высказанных конкретных точек зрения заключается в том, что людские ресурсы - это главный козырь, который дает возможность НРС снизить остроту проблемы, связанной с нищетой.

3. В ходе обсуждений высказывались доводы в пользу того, что политика должна строиться с учетом структурных особенностей, характерных для рынков трудовых ресурсов в НРС. Во-первых, на традиционное сельское хозяйство и неформальный сектор экономики с низкой производительностью приходится очень высокая доля общей численности занятых (около 80-90%). Во-вторых, созданию рабочих мест мешает несправедливое распределение земли. В-третьих, в этих странах весьма широко распространена практика самостоятельной занятости. С учетом всех этих факторов отличительной чертой картины занятости является низкая производительность и низкая отдача от труда.

4. Помимо проблемы, обусловленной структурой занятости, НРС также сталкиваются с проблемами и в других областях, которые снижают их возможности в плане достижения целей в области развития. Свидетельством этого являются высокие темпы роста численности населения и проблемы со здоровьем, усугубляемые широким распространением инфекции ВИЧ/СПИД. Это непосредственно сказывается на работе по сокращению безработицы и снижению остроты проблемы, связанной с нищетой.

Роль создания рабочих мест в деле сокращения масштабов нищеты

5. В целях снижения остроты проблемы, обусловленной нищетой, посредством обеспечения достойной работы НРС должны добиваться устойчивого роста своей экономики. Экономический рост является необходимой предпосылкой расширения занятости в целях сокращения масштабов нищеты. Однако в ходе обсуждений также получило подкрепление и мнение о том, что экономический рост - это не самоцель, а средство обеспечения развития людских ресурсов. В этой связи важно использовать целостную концепцию экономического роста, которая включает, в частности, компонент

занятости. В НРС с соответствующей системой стимулов и институтов экономический рост может привести к интенсивному увеличению масштабов занятости.

6. В настоящее время существуют целый ряд различных форм, источников и концепций сокращения масштабов нищеты за счет обеспечения достойной работы. Благополучие беднейших слоев населения увеличивается в случае: i) увеличения численности работающих, получающих заработную плату; ii) увеличения реальной заработной платы; iii) увеличения самостоятельной занятости неимущих; iv) повышения продуктивности самостоятельной занятости неимущих; и v) расширения возможностей реализации результатов труда в секторе самостоятельной занятости неимущих или увеличения дохода от занятости.

7. Вместе с тем эти результаты следует предусматривать в соответствующей стратегии сокращения нищеты, которая включала бы также компоненты основных прав, неофициальной или официальной системы социального обеспечения, представительства и социальных институтов. Организация и диалог обеспечивают надежность в плане представительства и зачастую открывают возможности для пользования другими свободами. Схемы социального обеспечения, которые входят в систему занятости, предусматривающей выплату заработной платы, в НРС могут быть реализованы в редких случаях. Для обеспечения социальной защиты беднейших слоев населения, особенно в секторе неформальной экономики, нужны новаторские схемы.

Ключевые приоритетные области

8. Успешная стратегия создания рабочих мест в целях сокращения масштабов нищеты - это стратегия быстрого экономического роста, предусматривающая расширение возможностей трудоустройства, которая позволяет людям получить продуктивную, доходную и выбираемую по собственному усмотрению достойную работу.

9. Компоненты такой стратегии могут включать:

- высокие темпы экономического роста, предполагающего значительное использование трудовых ресурсов;
- расширение практики самостоятельной занятости малообеспеченных посредством превращения их в продуктивных предпринимателей;

- повышение продуктивности работающих из числа малообеспеченных как в секторе занятости, предполагающей выплату заработной платы, так и в секторе самостоятельной занятости;
- обеспечение благоприятных условий реализации результатов труда малообеспеченных;
- создание особых возможностей трудоустройства для членов домашних хозяйств, находящихся в неблагоприятных условиях с точки зрения наличия рабочей силы;
- разработка системы социальной защиты уязвимых групп, в особенности женщин, молодежи и детей.

10. Разработка и осуществление этих стратегий должна производиться на основе партнерства между НРС, странами-донорами и международными организациями. Такая основа может включать:

- укрепление национального потенциала по повышению качества международной экономической интеграции за счет технической помощи;
- разработка стратегий обеспечения достойной работы;
- обуздание миграции в качестве одного из факторов сокращения масштабов нищеты;
- налаживание партнерских отношений в интересах социального прогресса;
- повышение качества исследований.

11. Рациональная и прагматическая стратегия в области создания рабочих мест, направленная на ускорение экономического роста, не должна осуществляться в отрыве от других стратегий. Это всего лишь один из элементов последовательной и всесторонней стратегии развития, которая предполагает необходимость соответствующей политической, экономической и правовой базы, включая мир, рациональное управление, доступ к рынкам, уменьшение бремени задолженности, ликвидацию практики детского труда, основные права трудящихся, социальный диалог и участие. Все эти факторы являются необходимым предварительным условием для обращения вспять процесса маргинализации НРС и обеспечения их участия в системе глобальной экономики.

Разработанные предложения

12. Разработанные предложения МБТ вписываются в прогнозируемый вклад в достижение цели, поставленной Саммитом тысячелетия ООН, который заключается в сокращении к 2015 году наполовину масштабов нищеты и оказании НРС помощи в процессе их развития. Они охватывают следующие четыре области:

- i) Развитие людских ресурсов и занятость: основная цель здесь заключается в проведении работы, соответствующей специфике НРС, посредством разработки целого ряда компонентов, подлежащих включению в национальные стратегии в области расширения занятости, и оказания поддержки национальным программам по сокращению масштабов нищеты путем обеспечения и укрепления процесса экономического роста, предполагающего расширение возможностей занятости. Особое внимание обращается на инфраструктуру, предполагающую расширение возможностей трудоустройства; развитие навыков и профессиональная подготовка (с акцентом на молодежь); самостоятельная занятость посредством создания предприятий (с акцентом на предпринимателей из числа женщин); занятость на кооперативных началах; доступ к финансовым услугам (с акцентом на микрофинансирование) и системы информации о трудовом рынке. Был также предложен вариант сочетания развития местной экономики и развития необходимых людских ресурсов, что должно позволить НРС повысить их конкурентоспособность в международной торговле. В этой связи были упомянуты два конкретных проекта: Программа ЮНКТАД по созданию потенциала "ТРЕЙН ФОР ТРЕЙД" и Совместная программа ЮНКТАД/МБТ по обеспечению минимального дохода, способствующего посещению школы (МИСА). Мозамбик высказал готовность выступить в роли одной из трех стран для реализации в порядке эксперимента этого проекта в Африке.
- ii) Социальная защита: общая цель заключается в распространении системы социальной защиты на тех, кто не в состоянии воспользоваться официальными системами социального обеспечения. Этот компонент сосредоточен на новаторских и экономичных с точки зрения затрат методах распространения программ социальной защиты на группы беднейших слоев населения, в особенности в неформальном и сельском секторах экономики. Новаторские предложения также предполагают создание соответствующего механизма перестрахования для программ в области здравоохранения, финансируемых по линии общин, а также программ дотации наличными (обеспечение

минимального дохода) при условии посещения школы для получения базового образования, ориентированных на наиболее бедные и наиболее уязвимые семьи.

- iii) Социальный диалог: основная цель здесь заключается в обеспечении всестороннего привлечения социальных партнеров (трудящихся и нанимателей), а также министерств труда, в разработку и осуществление национальных стратегий НРС в области сокращения масштабов нищеты и включения в эти стратегии компонента занятости и обеспечения достойной работы. Это предполагает необходимость укрепления потенциала социальных партнеров, в частности в рамках подготовки кадров, в целях предоставления им возможности всестороннего участия в процессе разработки экономической и социальной политики. Социальный диалог является наиболее эффективным средством обеспечения передачи функций по реализации стратегий в области сокращения масштабов нищеты в руки тех, на которых они нацелены, особенно в рамках Всемирного банка/МФВ-ДСБН.
- iv) Уязвимые группы: эта категория в основном ориентирована на уязвимые группы, такие, как работающие дети, являющиеся жертвами эксплуатации в самых жестоких формах, и трудящиеся, инфицированные ВИЧ/СПИДом, с особым упором на предотвращение социального отчуждения и борьбу с этим явлением.
