



## Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
31 December 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия Организации Объединенных Наций  
по праву международной торговли**  
Рабочая группа I (Закупки)  
Двадцатая сессия  
Нью-Йорк, 14-18 марта 2011 года

### **Аннотированная предварительная повестка дня двадцатой сессии Рабочей группы I (Закупки)**

#### **I. Предварительная повестка дня**

1. Открытие сессии
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня
4. Рассмотрение предложений относительно Руководства по принятию  
Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Рабочей группы.

#### **II. Состав Рабочей группы**

1. В состав Рабочей группы входят следующие государства: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Германия, Гондурас, Греция, Египет, Израиль, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камерун, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Латвия, Маврикий, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Фиджи,



Филиппины, Франция, Чешская Республика, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка и Япония.

2. Государства, не являющиеся членами Комиссии, и международные правительственные организации могут присутствовать на заседаниях в качестве наблюдателей и участвовать в обсуждении. Кроме того, приглашенные международные неправительственные организации могут присутствовать на сессии в качестве наблюдателей и представлять мнения своих организаций по вопросам, в отношении которых соответствующая организация обладает компетенцией или международным опытом, в интересах содействия обсуждению на сессии.

### **III. Аннотации к пунктам повестки дня**

#### **Пункт 1. Открытие сессии**

3. Двадцатую сессию Рабочей группы I (Закупки) планируется провести в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 14 по 18 марта 2011 года. Заседания будут проходить с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин., за исключением понедельника, 14 марта 2011 года, когда сессия откроется в 10 час. 30 мин.

#### **Пункт 2. Выборы должностных лиц**

4. В соответствии с практикой, сложившейся на предыдущих сессиях, Рабочая группа, возможно, пожелает избрать Председателя и Докладчика.

#### **Пункт 4. Рассмотрение предложений относительно Руководства по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках**

##### **1. Документация для двадцатой сессии**

5. На рассмотрение Рабочей группы будут представлены записки Секретариата, содержащие предложения относительно Руководства по принятию Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.77 и добавления)<sup>1</sup>.

6. Кроме этого, государства и заинтересованные организации в процессе планирования участия своих представителей в работе сессии, возможно, пожелают принять к сведению следующие распространенные ранее справочные документы, которые доступны в электронном формате на веб-сайте ЮНСИТРАЛ и не будут переиздаваться повторно для распространения в ходе сессии:

---

<sup>1</sup> Вследствие ограниченности ресурсов, а также с учетом экологических соображений и объема документа для распространения в зале заседаний будет распечатано лишь ограниченное число экземпляров данного документа. К делегатам и наблюдателям обращается просьба приносить на заседания собственные экземпляры этого и других справочных документов, упомянутых в предварительной повестке дня, и ограничить запросы о предоставлении дополнительных экземпляров. Документы можно загрузить с веб-сайта ЮНСИТРАЛ ([www.uncitral.org](http://www.uncitral.org)).

а) Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг и сопровождающее его Руководство по принятию (1994 год); Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (1996 год); Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (2001 год); Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2000 год); и Типовые законодательные положения ЮНСИТРАЛ по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2003 год);

б) доклады Рабочей группы I (Закупки) о работе ее шестой-девятнадцатой сессий (A/CN.9/568, A/CN.9/575, A/CN.9/590, A/CN.9/595, A/CN.9/615, A/CN.9/623, A/CN.9/640, A/CN.9/648, A/CN.9/664, A/CN.9/668, A/CN.9/672, A/CN.9/687, A/CN.9/690 и A/CN.9/713);

в) записки Секретариата по следующим темам: i) вопросы, возникающие в связи с расширением использования электронных сообщений при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.31); ii) вопросы, возникающие с учетом последнего опыта применения Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (A/CN.9/WG.I/WP.32); iii) вопросы, вытекающие из использования электронных сообщений в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.34 и Add.1 и 2); iv) средства правовой защиты, коллизия интересов и закупки услуг в Типовом законе (A/CN.9/WG.I/WP.64); и v) история разработки ряда положений Типового закона 1994 года и подход к вопросам, возникающим в связи с некоторыми из этих положений, в международно-правовых документах, регулирующих публичные закупки (A/CN.9/WG.I/WP.68 и Add.1);

г) подготовленные Секретариатом сравнительные исследования по следующим вопросам: i) практический опыт использования электронных (реверсивных) аукционов в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.35 и Add.1); ii) тендерные заявки с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1); iii) национальная, региональная и международная практика в связи с опубликованием касающейся закупок информации, не охватываемой Типовым законом (A/CN.9/WG.I/WP.39 и Add.1); и iv) вопросы, возникающие в связи с использованием списков поставщиков (A/CN.9/WG.I/WP.45 и Add.1);

д) подготовленные Секретариатом проекты материалов по следующим вопросам: i) использование электронных сообщений при публичных закупках и электронное опубликование информации о закупках (A/CN.9/WG.I/WP.38 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.42 и Add.1; и A/CN.9/WG.I/ WP.47); ii) использование электронных реверсивных аукционов при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.40 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.43 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.48, 51, 55 и 59); iii) использование рамочных соглашений и динамичных систем закупок при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.44 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1; и A/CN.9/WG.I/WP.62) (с этой же темой связано предложение Соединенных Штатов Америки по вопросам рамочных соглашений, динамичных систем закупок и антикоррупционных мер (A/CN.9/WG.I/WP.56)); iv) использование электронных сообщений при публичных закупках, опубликование информации, связанной с закупками, и тендерные заявки с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.50, 54 и 58); v) использование электронных сообщений при публичных закупках,

опубликование информации, связанной с закупками, электронные реверсивные аукционы и тендерные заявки с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.61); vi) текст Руководства по принятию, касающийся использования рамочных соглашений при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.63); и vii) пересмотренный текст Типового закона (A/CN.9/WG.I/WP.66 и Add.1-5; A/CN.9/WG.I/WP.69 и Add.1-5; A/CN.9/WG.I/WP.71 и Add.1-8; A/CN.9/WG.I/WP.73 и Add.1-8, и A/CN.9/WG.I/WP.75 и Add.1-8);

f) документы зала заседаний: i) оценка и сопоставление тендерных заявок и использование закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики (A/CN.9/WG.I/XV/CRP.2); и ii) предложения по пересмотру главы IV и дополнительное положение для включения в главу I (A/CN.9/XVII/CPR.2); и

g) проект пересмотренного текста Типового закона (A/CN.9/729 и Add.1-8).

7. Документы ЮНСИТРАЛ размещаются на веб-сайте ЮНСИТРАЛ ([www.uncitral.org](http://www.uncitral.org)) после их издания на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Делегаты, возможно, пожелают удостовериться в наличии любого из документов, указанных в пункте 5 и пункте 6 (g) выше, на странице Рабочей группы в разделе "Документы рабочих групп" веб-сайта ЮНСИТРАЛ. Документы, перечисленные в пункте 6 (b)-(f), размещены на той же веб-странице. Документы, указанные в пункте 6 (a), размещены на страницах "Закупки и развитие инфраструктуры" и "Электронная торговля" в разделе "Тексты ЮНСИТРАЛ и их статус" веб-сайта ЮНСИТРАЛ.

## 2. Ранее проведенная работа

8. На своей тридцать седьмой сессии в 2004 году Комиссия сочла, что Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон")<sup>2</sup> может быть с пользой обновлен для учета новых видов практики, особенно тех из них, которые обусловлены использованием электронных сообщений при публичных закупках, и опыта, накопленного при использовании Типового закона в качестве основы реформирования законодательства, без отхода от базовых принципов Типового закона. Комиссия поручила разработку предложений о пересмотре Типового закона своей Рабочей группе I (Закупки). Рабочей группе был предоставлен гибкий мандат на выявление вопросов, которые должны быть рассмотрены в ходе обсуждения (A/59/17, пункты 80-82).

9. Рабочая группа приступила к своей работе над пересмотром Типового закона на своей шестой сессии (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года). Рабочая группа продолжила свою работу на тринадцати последующих сессиях,

---

<sup>2</sup> Текст Типового закона см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17* и исправление (A/49/17 и Согг.1), приложение I (также опубликован в *Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли*, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение I). С Типовым законом в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ по адресу: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/ml-procure-r.pdf>.

в ходе которых она внесла в перечень подлежащих рассмотрению тем, который был согласован на ее шестой сессии, новые темы, касающиеся заявок с аномально заниженной ценой и коллизии интересов.

10. На своих тридцать восьмой-сорок третьей сессиях в 2005-2010 годах Комиссия приняла к сведению доклады о работе шестой-восемнадцатой сессий Рабочей группы (A/CN.9/568, A/CN.9/575, A/CN.9/590, A/CN.9/595, A/CN.9/615, A/CN.9/623, A/CN.9/640, A/CN.9/648, A/CN.9/664, A/CN.9/668, A/CN.9/672, A/CN.9/687 и A/CN.9/690, соответственно). На своих тридцать восьмой-сорок первой сессиях Комиссия выражала признательность Рабочей группе за результаты, достигнутые в ее работе, и подтверждала свою поддержку проводимого обзора и отражения в Типовом законе новых методов закупок (A/60/17, пункты 170-172, A/61/17, пункты 190-192, A/62/17 (Part I), пункты 166-170, и A/63/17, пункт 307). На своей тридцать девятой сессии Комиссия рекомендовала Рабочей группе, чтобы в процессе обновления Типового закона и Руководства по его принятию<sup>3</sup> она принимала во внимание вопросы коллизии интересов, а также рассмотрела вопрос о том, необходимо ли будет включить в Типовой закон какие-либо специальные положения, регулирующие эти аспекты (A/61/17, пункт 192). На своей сороковой сессии Комиссия рекомендовала Рабочей группе принять конкретную повестку дня для ее следующих сессий, с тем чтобы ускорить проводимую работу (A/62/17 (Part I), пункт 170). На своей сорок первой сессии Комиссия предложила Рабочей группе ускорить ее работу, с тем чтобы создать возможность для окончательной доработки и принятия пересмотренного Типового закона и Руководства в течение разумных сроков (A/63/17, пункт 307). На своей сорок второй сессии Комиссия учредила Комитет полного состава для рассмотрения проекта пересмотренного типового закона, включая вопросы о закупках для оборонных целей и учете социально-экономических факторов при публичных закупках (A/64/17, пункты 11 и 48). На этой же сессии Комиссия приняла к сведению доклад Комитета полного состава, в котором, в частности, содержался вывод о том, что пересмотренный типовой закон не готов для принятия на этой сессии Комиссии, и просила Рабочую группу продолжить ее работу по пересмотру Типового закона (A/64/17, пункты 283 и 284). На своей сорок третьей сессии Комиссия просила Рабочую группу завершить свою работу над пересмотром Типового закона в течение следующих двух сессий Рабочей группы и представить проект пересмотренного типового закона для окончательной доработки и принятия Комиссией на ее сорок четвертой сессии в 2011 году. Комиссия предписала Рабочей группе воздерживаться от возвращения к рассмотрению вопросов, по которым уже было принято решение (A/65/17, пункт 239).

11. На своей девятнадцатой сессии (Вена, 1-5 ноября 2010 года) Рабочая группа завершила свою работу по пересмотру Типового закона и пришла к пониманию, что в соответствии с практикой ЮНСИТРАЛ проект типового

<sup>3</sup> Текст Руководства см. документ A/CN.9/403; воспроизводится в *Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли*, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.95.V.20), часть третья, приложение II. С Руководством в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ по адресу: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/ml-procure-r.pdf>.

закона о публичных закупках, подготовленный в ходе девятнадцатой сессии Рабочей группы ("проект Типового закона"), будет разослан всем правительствам и соответствующим заинтересованным международным организациям с просьбой представить замечания. Было отмечено, что полученные замечания вместе с проектом Типового закона будут представлены Комиссии на ее сорок четвертой сессии в следующем году. Было подчеркнуто, что после распространения проекта Типового закона для получения замечаний и вплоть до рассмотрения его Комиссией никакие поправки в его текст вноситься не будут (A/CN.9/713, пункт 137).

12. На той же сессии Рабочая группа пришла к пониманию, что на своей двадцатой сессии она сосредоточит внимание на предложениях относительно пересмотренного Руководства по принятию. Хотя было признано, что принятия Комиссией пересмотренного Руководства одновременно с Типовым законом о публичных закупках не ожидается, Рабочая группа выразила свое намерение представить Комиссии рабочий проект пересмотренного Руководства, подготовленный в ходе двадцатой сессии Рабочей группы, с тем чтобы содействовать Комиссии в рассмотрении ею проекта Типового закона (A/CN.9/713, пункт 138).

13. На той же сессии Рабочая группа напомнила о том, что она отложила ряд вопросов для рассмотрения в пересмотренном Руководстве и что необходимо придерживаться принятых по ним решений, если только они не были пересмотрены в процессе дальнейшего обсуждения в рамках Рабочей группы или Комиссии. Было также еще раз обращено внимание на решение включить в пересмотренное Руководство дополнительные разделы, в которых будут затронуты вопросы планирования закупок и регулирования процесса заключения и исполнения договоров, глоссарий и сопоставительная таблица с положениями Типового закона. При этом было признано, что из-за отсутствия времени подготовить какое-либо расширенное Руководство для применяющих сторон и конечных пользователей не представляется возможным, и поэтому пересмотренное Руководство будет адресовано, главным образом, лицам, занимающимся разработкой законодательства (A/CN.9/713, пункт 139).

14. На той же сессии Рабочая группа просила Секретариат придерживаться следующих руководящих указаний при подготовке пересмотренного Руководства: а) подготовить первоначальный проект общей вступительной части пересмотренного Руководства, к которой в конечном счете будут обращаться законодатели при рассмотрении вопроса о целесообразности принятия Типового закона о публичных закупках в их странах; б) при подготовке этой общей части отметить изменения, внесенные в Типовой закон, и основания для таких изменений; в) выпускать проект текста пересмотренного Руководства по той или иной группе статей или главе примерно или в одно и то же время в целях содействия проведению обсуждений по форме и структуре пересмотренного Руководства; г) обеспечить удобство использования текста и ясность его изложения для тех парламентариев, которые не являются экспертами по вопросам закупок; д) с осторожностью рассматривать вопросы политического характера, затрагивающие различные интересы, в частности об оптимальном соотношении цены и качества; и ф) по возможности минимизировать количество повторов в общей части пересмотренного Руководства и

постатейных комментариях; в том случае, если повторений избежать невозможно, необходимо обеспечить согласованность изложения. Было решено, что следует со всей аккуратностью расставить соответствующие акценты между общей частью пересмотренного Руководства и постатейными комментариями пересмотренного Руководства (A/CN.9/713, пункт 140).

#### **Пункт 6. Утверждение доклада**

15. Рабочая группа, возможно, пожелает перед закрытием своей сессии в пятницу, 18 марта 2011 года, утвердить доклад для представления Комиссии на ее сорок четвертой сессии. Основные выводы, сделанные Рабочей группой на ее девятом заседании в первой половине дня в пятницу, 18 марта 2011 года, будут в краткой форме официально зачитаны Председателем на десятом заседании во второй половине дня и впоследствии включены в доклад Рабочей группы.

### **IV. Расписание заседаний**

16. Двадцатая сессия Рабочей группы продлится пять рабочих дней. Для рассмотрения пунктов повестки дня будет отведено десять заседаний по полдня каждое. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению, что первые девять заседаний (т.е. с понедельника по первую половину дня в пятницу) предполагается посвятить обсуждению основных вопросов, а на последнем, десятом заседании (в пятницу во второй половине дня) – утвердить подготовленный Секретариатом проект доклада за весь период.