



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 August 2010
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли**
Рабочая группа I (Закупки)
Девятнадцатая сессия
Вена, 1-5 ноября 2010 года

Аннотированная предварительная повестка дня девятнадцатой сессии Рабочей группы I (Закупки)

I. Предварительная повестка дня

1. Открытие сессии
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня
4. Рассмотрение предложений относительно пересмотра Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Рабочей группы.

II. Состав Рабочей группы

1. В состав Рабочей группы входят следующие государства: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Германия, Гондурас, Греция, Египет, Израиль, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камерун, Канада, Кения, Китай, Колумбия, Латвия, Маврикий, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Сенегал, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Фиджи, Филиппины, Франция, Чешская Республика, Чили, Шри-Ланка, Южная Африка и Япония.

V.10-55952 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



2. Государства, не являющиеся членами Комиссии, и международные правительственные организации могут присутствовать на заседаниях в качестве наблюдателей и участвовать в обсуждении. Кроме того, приглашенные международные неправительственные организации могут присутствовать на сессии в качестве наблюдателей и представлять мнения своих организаций по вопросам, в отношении которых соответствующая организация обладает компетенцией или международным опытом, в интересах содействия обсуждению на сессии.

III. Аннотации к пунктам повестки дня

Пункт 1. Открытие сессии

3. Девятнадцатую сессию Рабочей группы I (Закупки) планируется провести в Венском международном центре с 1 по 5 ноября 2010 года. Заседания будут проходить с 9 час. 30 мин. до 12 час. 30 мин. и с 14 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., за исключением понедельника, 1 ноября 2010 года, когда заседание начнется в 10 час. 00 мин.

Пункт 2. Выборы должностных лиц

4. В соответствии с практикой, сложившейся на предыдущих сессиях, Рабочая группа, возможно, пожелает избрать Председателя и Докладчика.

Пункт 4. Рассмотрение предложений относительно пересмотра Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг

1. Документация для девятнадцатой сессии

5. На рассмотрение Рабочей группы будет представлена записка Секретариата, содержащая проект пересмотренного типового закона (A/CN.9/WG.I/WP.75 и добавления), а также записка Секретариата, содержащая первый проект вступительных замечаний к пересмотренному руководству по принятию (A/CN.9/WG.I/WP.76 и добавление)¹.

6. Кроме этого, государства и заинтересованные организации в процессе планирования участия своих представителей в работе сессии, возможно, пожелают принять к сведению следующие распространенные ранее справочные документы, которые доступны в электронном формате на веб-сайте ЮНСИТРАЛ и не будут переиздаваться повторно для распространения в ходе сессии:

¹ Вследствие ограниченности ресурсов, а также с учетом экологических соображений и объема документов для распространения в зале заседаний будет распечатано лишь ограниченное число экземпляров этих документов. К делегатам и наблюдателям обращается просьба приносить на заседания собственные экземпляры этого и других справочных документов, упомянутых в предварительной повестке дня, и ограничить запросы о предоставлении дополнительных экземпляров. Документы можно загрузить с веб-сайта ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org>).

а) Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг и сопровождающее его Руководство по принятию (1994 год); Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле (1996 год); Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (2001 год); Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2000 год); и Типовые законодательные положения ЮНСИТРАЛ по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников (2003 год);

б) доклады Рабочей группы I (Закупки) о работе ее шестой-восемнадцатой сессий (A/CN.9/568, A/CN.9/575, A/CN.9/590, A/CN.9/595, A/CN.9/615, A/CN.9/623, A/CN.9/640, A/CN.9/648, A/CN.9/664, A/CN.9/668, A/CN.9/672, A/CN.9/687 и A/CN.9/690);

в) записки Секретариата по следующим темам: i) вопросы, возникающие в связи с расширением использования электронных сообщений при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.31); ii) вопросы, возникающие с учетом последнего опыта применения Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (A/CN.9/WG.I/WP.32); iii) вопросы, вытекающие из использования электронных сообщений в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.34 и Add.1 и 2); iv) средства правовой защиты, коллизия интересов и закупки услуг в Типовом законе (A/CN.9/WG.I/WP.64); и v) история разработки ряда положений Типового закона 1994 года и подход к вопросам, возникающим в связи с некоторыми из этих положений, в международно-правовых документах, регулирующих публичные закупки (A/CN.9/WG.I/WP.68 и Add.1);

г) подготовленные Секретариатом сравнительные исследования по следующим вопросам: i) практический опыт использования электронных (реверсивных) аукционов в сфере публичных закупок (A/CN.9/WG.I/WP.35 и Add.1); ii) тендерные заявки с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1); iii) национальная, региональная и международная практика в связи с опубликованием касающейся закупок информации, не охватываемой Типовым законом (A/CN.9/WG.I/WP.39 и Add.1); и iv) вопросы, возникающие в связи с использованием списков поставщиков (A/CN.9/WG.I/WP.45 и Add.1);

д) подготовленные Секретариатом материалы для использования при разработке по следующим вопросам: i) использование электронных сообщений при публичных закупках и электронное опубликование информации о закупках (A/CN.9/WG.I/WP.38 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.42 и Add.1; и A/CN.9/WG.I/WP.47); ii) использование электронных реверсивных аукционов при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.40 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.43 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.48, 51, 55 и 59); iii) использование рамочных соглашений и динамичных систем закупок при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.44 и Add.1; A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1; и A/CN.9/WG.I/WP.62) (с этой же темой связано предложение Соединенных Штатов Америки по вопросам рамочных соглашений, динамичных систем закупок и антикоррупционных мер (A/CN.9/WG.I/WP.56)); iv) использование электронных сообщений при публичных закупках, опубликование информации, связанной с закупками, и тендерные заявки с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.50, 54 и 58); v) использование электронных сообщений при публичных закупках, опубликование информации, связанной с закупками, электронные реверсивные

аукционы и тендерные заявки с аномально заниженной ценой (A/CN.9/WG.I/WP.61); vi) текст Руководства по принятию, касающийся использования рамочных соглашений при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.63); и vii) пересмотренный текст Типового закона (A/CN.9/WG.I/WP.66 и Add.1-5; A/CN.9/WG.I/WP.69 и Add.1-5; A/CN.9/WG.I/WP.71 и Add.1-8 и A/CN.9/WG.I/WP.73 и Add.1-8); и

f) документы зала заседаний: i) оценка и сопоставление тендерных заявок и использование закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики (A/CN.9/WG.I/XV/CRP.2); и ii) предложения по пересмотру главы IV и дополнительное положение для включения в главу I (A/CN.9/XLII/CPR.2).

7. Документы ЮНСИТРАЛ размещаются на веб-сайте ЮНСИТРАЛ (<http://www.uncitral.org>) после их издания на всех официальных языках Организации Объединенных Наций. Делегаты, возможно, пожелают удостовериться в наличии любого из документов, указанных в пункте 5 выше, на странице Рабочей группы в разделе "Документы Комиссии и рабочих групп" веб-сайта ЮНСИТРАЛ. Документы, перечисленные в пункте 6 (b)-(f), размещены на той же веб-странице. Документы, указанные в пункте 6 (a), размещены на страницах "Закупки и развитие инфраструктуры" и "Электронная торговля" в разделе "Тексты ЮНСИТРАЛ и их статус" веб-сайта ЮНСИТРАЛ.

2. Ранее проведенная работа

8. На своей тридцать седьмой сессии в 2004 году Комиссия сочла, что Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон")² может быть с пользой обновлен для учета новых видов практики, особенно тех из них, которые обусловлены использованием электронных сообщений при публичных закупках, и опыта, накопленного при использовании Типового закона в качестве основы реформирования законодательства, без отхода от базовых принципов Типового закона. Комиссия поручила разработку предложений о пересмотре Типового закона своей Рабочей группе I (Закупки). Рабочей группе был предоставлен гибкий мандат на выявление вопросов, которые должны быть рассмотрены в ходе обсуждения (A/59/17, пункты 80-82).

9. Рабочая группа приступила к этой работе на своей шестой сессии (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года). Рабочая группа продолжила свою работу на двенадцати последующих сессиях, в ходе которых она внесла в перечень подлежащих рассмотрению тем, который был согласован на ее шестой сессии (см. пункты 11, 15 и 64 ниже), новые темы, касающиеся заявок с аномально заниженной ценой (АЗЦ) и коллизии интересов (см. пункты 11, 15 и 64 ниже).

10. На своих тридцать восьмой-сорок третьей сессиях в 2005-2010 годах Комиссия приняла к сведению доклады о работе шестой-восемнадцатой сессий

² Текст Типового закона см. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 17* и исправление (A/49/17 и Согг.1), приложение I (также опубликован в *Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли*, том XXV: 1994 год) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.V.20), часть третья, приложение I). С Типовым законом в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ по адресу: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/ml-procure-r.pdf>.

Рабочей группы (A/CN.9/568, A/CN.9/575, A/CN.9/590, A/CN.9/595, A/CN.9/615, A/CN.9/623, A/CN.9/640, A/CN.9/648, A/CN.9/664, A/CN.9/668, A/CN.9/672, A/CN.9/687 и A/CN.9/690, соответственно). На своих тридцать восьмой-сорок первой сессиях Комиссия выражала признательность Рабочей группе за результаты, достигнутые в ее работе, и подтверждала свою поддержку проводимого обзора и отражения в Типовом законе новых методов закупок (A/60/17, пункты 170-172, A/61/17, пункты 190-192, A/62/17, часть первая, пункты 166-170, и A/63/17, пункт 307). На своей тридцать девятой сессии Комиссия рекомендовала Рабочей группе, чтобы в процессе обновления Типового закона и Руководства по принятию Типового закона ("Руководство")³ она принимала во внимание вопросы коллизии интересов, а также рассмотрела вопрос о том, необходимо ли будет включить в Типовой закон какие-либо специальные положения, регулирующие эти аспекты (A/61/17, пункт 192) (относительно решения Рабочей группы по этому вопросу см. пункт 64 ниже). На своей сороковой сессии Комиссия рекомендовала Рабочей группе принять конкретную повестку дня для ее следующих сессий, с тем чтобы ускорить проводимую работу (A/62/17, часть первая, пункт 170) (относительно решений Рабочей группы по этому вопросу см. пункты 78, 83 и 87 ниже). На своей сорок первой сессии Комиссия предложила Рабочей группе ускорить ее работу, с тем чтобы создать возможность для окончательной доработки и принятия пересмотренного Типового закона и Руководства в течение разумных сроков (A/63/17, пункт 307). На своей сорок второй сессии Комиссия учредила Комитет полного состава для рассмотрения проекта пересмотренного типового закона, включая вопросы о закупках для оборонных целей и учете социально-экономических факторов при публичных закупках (A/64/17, пункты 11 и 48). На этой же сессии Комиссия приняла к сведению доклад Комитета полного состава, который, в частности, содержал вывод о том, что пересмотренный типовой закон не готов для принятия на этой сессии Комиссии, и просила Рабочую группу продолжить ее работу по пересмотру Типового закона (A/64/17, пункты 283 и 284). На своей сорок третьей сессии Комиссия просила Рабочую группу завершить свою работу над пересмотром Типового закона в течение двух следующих сессий Рабочей группы и представить проект пересмотренного типового закона для окончательной доработки и принятия Комиссией на ее сорок четвертой сессии в 2011 году. Комиссия предписала Рабочей группе воздерживаться от возвращения к рассмотрению вопросов, по которым уже было принято решение (A/65/17, пункт 239).

а) Резюме выводов, сделанных на шестой сессии Рабочей группы (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года)

11. Рабочая группа рассмотрела следующие темы: а) электронное опубликование информации, касающейся закупок; б) использование электронных сообщений в процессе закупок; с) контроль за использованием

³ Текст Руководства по принятию Типового закона см. документ A/CN.9/403, воспроизведенный в *Ежегоднике Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли*, том XXV: 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.95.V.20), часть третья, приложение II. С Руководством в электронной форме можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ по адресу: <http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurem/ml-procurement/ml-procure-r.pdf>.

электронных сообщений в процессе закупок; d) электронные реверсивные аукционы (ЭРА); e) использование списков поставщиков; f) рамочные соглашения; g) закупки услуг; h) оценка и сопоставление тендерных заявок и использование закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики; i) средства правовой защиты и принудительное исполнение; j) альтернативные методы закупок; k) участие общин в закупках; l) упрощение и стандартизация Типового закона; и m) легализация документов.

12. Рабочая группа выступила за факультативное электронное опубликование информации, которую государства в настоящее время обязаны публиковать в соответствии с Типовым законом, с включением в Руководство разъяснений относительно важности электронного опубликования (A/CN.9/568, пункты 21 и 27) и отметила, что ей следует продолжить рассмотрение вопроса о целесообразности опубликования дополнительной информации (A/CN.9/568, пункт 28).

13. Рабочая группа решила сформулировать положения, которые будут прямо разрешать использование электронных сообщений и в надлежащих случаях содействовать расширению их использования в процессе закупок (A/CN.9/568, пункт 39).

14. Рабочая группа признала необходимость соответствующих мер контроля для обеспечения защиты, конфиденциальности и аутентичности сообщений и целостности данных, а также тот факт, что для этих целей, возможно, необходимо будет сформулировать специальные правила и стандарты (A/CN.9/568, пункт 41).

15. Рабочая группа подтвердила готовность рассмотреть вопрос о включении положений, разрешающих использовать ЭРА на факультативной основе, при условии получения дополнительной информации о применении ЭРА, включая анализ подходов, применяемых для снижения риска неестественно низких цен (A/CN.9/568, пункт 54).

16. С учетом того, что списки поставщиков применяются в различных государствах, было сочтено целесообразным признать их существование и использование в качестве факультативных списков (A/CN.9/568, пункты 61 и 63), даже если они не соответствуют целям и задачам Типового закона.

17. Было высказано общее мнение о том, что Комиссии следует признать тот факт, что рамочные соглашения, даже если они в настоящее время не упоминаются в Типовом законе, используются на практике. Высказывались различные мнения относительно подхода к их рассмотрению (A/CN.9/568, пункт 74). Было решено, что Рабочей группе следует прежде всего изучить вопрос о том, создает ли Типовой закон в его существующем виде, и в какой степени, какие-либо препятствия их использованию (A/CN.9/568, пункт 78).

18. Рабочая группа решила, что в Типовом законе следует сохранить все предусматриваемые в настоящее время различные варианты закупок услуг, и решила также, что в Руководство следует включить рекомендации относительно использования каждого варианта в зависимости от вида услуг и соответствующих обстоятельств (A/CN.9/568, пункт 93).

19. Что касается оценки и сопоставления тендерных заявок и использования закупок для содействия достижению целей промышленной, социальной и экологической политики, то Рабочая группа признала, что существующие положения Типового закона обеспечивают надлежащий баланс между необходимостью экономии и эффективности и необходимостью предоставить принимающему государству возможность достижения иных программных целей посредством закупок. Рабочая группа решила рассмотреть на одной из своих будущих сессий вопрос о целесообразности сохранения некоторых из перечисленных в Типовом законе программных целей, которые, как представляется, утратили свою актуальность. Было решено, что Рабочая группа, возможно, рассмотрит вопрос о подготовке дополнительных рекомендаций в отношении методов обеспечения прозрачности и объективности оценки в тех случаях, когда на критерии оценки влияет наличие иных программных целей (A/CN.9/568, пункт 101).

20. В отношении средств правовой защиты и принудительного исполнения Рабочая группа приняла следующие решения: а) было бы целесообразно разработать дополнительные рекомендации относительно положений об обжаловании, которые могут быть включены в национальное законодательство; б) с учетом существования различных систем, некоторые из которых отдают предпочтение обжалованию в судебном порядке, в то время как другие предусматривают главным образом обжалование в независимом административном органе, Рабочей группе следует оставить выбор конкретных вариантов на усмотрение государств; в) разработку положений, касающихся обжалования в судебном порядке, следует оставить на усмотрение принимающих государств; и d) перечень исключений, содержащийся в статье 52 (2), следует исключить (при этом в Руководстве должно быть указано, что принимающие Закон государства, возможно, пожелают исключить некоторые вопросы из числа тех, которые могут быть предметом обжалования) (A/CN.9/568, пункт 112).

21. Рабочая группа решила рассмотреть вопрос об определении условий, при которых можно применять альтернативные методы закупок, с тем чтобы снизить риск злоупотреблений. Рабочая группа решила, что она может продолжить рассмотрение вопроса об исключении некоторых из таких методов и об их изложении таким образом, чтобы подчеркнуть скорее их исключительный, а не альтернативный характер в рамках системы Типового закона (A/CN.9/568, пункт 116).

22. Было отмечено, что большинство вопросов, возникающих в связи с участием общин в закупках, касается главным образом этапов планирования и осуществления проекта. Сознавая возрастающее значение участия общин и возможность возникновения необходимости в разработке соответствующего законодательства, Рабочая группа решила, что ей следует проанализировать положения Типового закона для обеспечения того, чтобы они не создавали препятствий для использования участия общин в качестве одного из требований при осуществлении закупок в связи с исполнением проектов, а дополнительные рекомендации по этому вопросу могли быть включены в Руководство (A/CN.9/568, пункт 122).

23. В отношении упрощения и стандартизации Типового закона Рабочая группа выразила мнение, что существуют определенные возможности для

изменения порядка изложения или исключения необоснованно подробных положений или же их перенесения в Руководство. Общую поддержку получило мнение о том, что в результате этого можно было бы подготовить более удобный для пользователей Типовой закон, все основные элементы которого будут сохранены и представлены исходя из более совершенной структуры и на упрощенной основе (A/CN.9/568, пункт 126).

24. В отношении легализации документов Рабочая группа согласилась с тем, что было бы желательно ограничить полномочия закупающей организации, с тем чтобы она могла требовать легализации документов только от выигравшего поставщика. При этом Рабочая группа решила, что она в надлежащее время может рассмотреть вопрос о целесообразности объединения статьи 10 со статьей 6 (5) (A/CN.9/568, пункт 128).

b) Резюме выводов, сделанных на седьмой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 4-8 апреля 2005 года)

25. Рабочая группа продолжила подробное рассмотрение вопросов, связанных с использованием электронных сообщений в процессе закупок, и вопросов, связанных с АЗЦ, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.34 и 35 и добавления к ним и A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1). Рабочая группа просила Секретариат подготовить для рассмотрения на ее восьмой сессии редакционные предложения, отражающие результаты ее работы на этой сессии. Рабочая группа решила также, что, если позволит время, на своей восьмой сессии она рассмотрит вопрос о рамочных соглашениях (A/CN.9/575, пункт 9).

i) Использование электронных сообщений в процессе закупок

26. Рабочая группа решила продолжить применение своего подхода, основанного на общих принципах функциональной эквивалентности и технологической нейтральности. Было решено, что i) новые положения не будут оговаривать условия функциональной эквивалентности между электронными и письменными тендерными заявками, что должно регулироваться общим законом об электронной торговле; ii) положения, касающиеся электронных сообщений, будут отражать потребности в закупках; и iii) в Руководстве будут содержаться рекомендации принимающим государствам относительно соответствующих требований (A/CN.9/575, пункты 12 и 34).

27. Рабочая группа согласилась с тем, что закупающая организация должна иметь возможность выбрать любую форму сообщений без необходимости обосновывать свой выбор при условии, что выбранная форма i) не должна создавать препятствий для доступа к процессу закупок; ii) должна содействовать экономичности и эффективности процесса закупок; и iii) не должна приводить к дискриминации потенциальных поставщиков или подрядчиков или иному существенному ограничению конкуренции. Рабочая группа согласилась также с тем, что поставщик не должен иметь возможности выбирать метод сообщений, который будет использоваться, и что принципы, касающиеся использования сообщений, должны применяться к их форме, как это предусмотрено в статье 9 Типового закона (A/CN.9/575, пункты 25 и 32-33).

ii) Электронное опубликование информации, касающейся закупок

28. Рабочая группа решила, что i) сферу действия статьи 5 Типового закона следует расширить с тем, чтобы она охватывала всю касающуюся закупок информацию, которую требуется публиковать согласно Типовому закону, включая правовые тексты; ii) на основе результатов исследования соответствующей практики опубликования в рамках национальных и международных систем, которые должны быть представлены Рабочей группе на ее восьмой сессии, следует рассмотреть вопрос о том, должна ли попадать в сферу действия статьи 5 касающаяся закупок дополнительная информация, публикации которой согласно Типовому закону в настоящее время не требуется; iii) основной принцип состоит в том, что можно избрать любой метод опубликования, если он согласуется со "стандартами доступности", упомянутыми в пункте 27 выше; и iv) такой принцип будет применяться ко всей касающейся закупок информации, публикация которой будет требоваться или допускаться (A/CN.9/575, пункты 24-27).

iii) Электронное вскрытие и акцент тендерных заявок

29. Рабочая группа просила Секретариат представить ей на рассмотрение проекты материалов, призванных обеспечить учет в статье 33 систем вскрытия тендерных заявок, независимо от того, являются ли они электронными или традиционными (A/CN.9/575, пункт 42).

30. Рабочая группа пришла к выводу о том, что необходимости включать особое положение, касающееся акцента тендерной заявки и вступления в силу договора о закупках с помощью электронных средств, не имеется, но что соответствующие требования будут затронуты в Руководстве (A/CN.9/575, пункт 50).

iv) Отчеты о процедурах закупок

31. Рабочая группа решила рассмотреть вопрос о расширении статьи 11 на основе более широких концепций распространения информации и стандартов доступности, и сочла, что в подзаконных актах о закупках могут устанавливаться процедуры ведения электронных отчетов и получения к ним доступа, включая меры по обеспечению целостности, доступности и конфиденциальности информации (A/CN.9/575, пункты 45-47).

v) Электронные реверсивные аукционы

32. С учетом все более широкого использования ЭРА и взаимодополняющих целей унификации и содействия распространению передовой практики Рабочая группа решила: i) включить в пересмотренный Типовой закон общее разрешительное положение, содержащее ключевые принципы использования ЭРА, в частности условия и ограничения применения таких аукционов; ii) ограничить сферу использования ЭРА согласно Типовому закону некоторыми видами закупок, в отношении которых неценовые критерии могут быть составлены в количественном выражении, могут быть подготовлены спецификации и для которых существует конкурентный рынок; iii) подробно рассмотреть вопрос об использовании ЭРА в Руководстве; и iv) учитывать подход к использованию ЭРА, предусмотренный в Соглашении о

правительственных закупках Всемирной торговой организации (A/CN.9/575, пункты 60-62, 66 и 67).

33. Рабочая группа отложила принятие какого-либо решения по вопросу о том, следует ли предусмотреть в Типовом законе неэлектронные реверсивные аукционы (A/CN.9/575, пункт 65).

vi) *Тендерные заявки с аномально заниженной ценой*

34. Рабочая группа решила, что i) закупающим организациям следует позволить проводить расследование в случае возможного представления АЗЦ с помощью процедуры обоснования цены и ii) в Руководство следует включить дополнительные рекомендации с учетом обсуждения этого вопроса, отраженного в документе A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1 (A/AC.9/575, пункты 76 и 82).

c) **Резюме выводов, сделанных на восьмой сессии Рабочей группы (Вена, 7-11 ноября 2005 года)**

35. Рабочая группа продолжила подробное рассмотрение вопросов, связанных с использованием электронных сообщений в процессе закупок, ЭРА и АЗЦ, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.38, 39 и 40 и добавления к ним). Она просила Секретариат пересмотреть представленные редакционные материалы для дальнейшего обсуждения на ее девятой сессии, а также представить дополнительную информацию о предквалификационном и квалификационном отборе и выставлении оценок участникам торгов и использовании обеспечения тендерных заявок в контексте ЭРА (A/CN.9/590, пункты 10, 49, 85 и 100).

i) *Сфера охвата и рамки изменений в Типовом законе и Руководстве*

36. Рабочая группа отложила рассмотрение вопросов о том, следует ли предусмотреть в Типовом законе стадии планирования закупок и регулирования процесса заключения и исполнения договоров (A/CN.9/590, пункт 13), а также о более подробном изложении в Руководстве аспектов, подлежащих урегулированию в подзаконных актах, или о включении в Руководство проектов подобных правил (A/CN.9/590, пункты 13-15).

ii) *Использование электронных сообщений в процессе закупок*

37. Рабочая группа решила продолжить обсуждение принципа "функциональной эквивалентности" при передаче сообщений, опубликовании и хранении информации или документов или обмене ими на основе проекта, пересмотренного Секретариатом (A/CN.9/590, пункт 26). Рабочая группа просила Секретариат подготовить пересмотренный проект "стандартов доступности" на основе альтернативного текста, предложенного на этой сессии (A/CN.9/590, пункт 33).

38. Кроме того, Рабочая группа: i) просила Секретариат пересмотреть редакционные предложения относительно статьи 9 Типового закона (Форма сообщений) (A/CN.9/590, пункт 42); ii) пришла к выводу о том, что в текст Типового закона не следует включать определение термина "электронный" или смежных терминов, а вместо этого следует дать описание этих понятий в Руководстве (A/CN.9/590, пункт 43); iii) согласилась с предложенным текстом,

касающимся юридического значения договоров о закупках, заключенных электронным способом (A/CN.9/590, пункт 44); и iv) внесла предложения о пересмотре проектов положений, касающихся требований вести отчет о процедурах закупок (A/CN.9/590, пункт 45), а также о пересмотре проектов положений, касающихся электронного представления (A/CN.9/590, пункт 47) и вскрытия тендерных заявок (A/CN.9/590, пункт 50).

39. Рабочая группа внесла ряд предложений относительно пересмотра предлагаемого текста Руководства (A/CN.9/590, пункты 17, 18, 33, 40-43 и 45) и отложила рассмотрение остальных частей Руководства до завершения обсуждения пересмотренных редакционных предложений, касающихся Типового закона (A/CN.9/590, пункты 48 и 51).

iii) Электронное опубликование информации, касающейся закупок

40. Рабочая группа обсудила предложения о пересмотре предлагаемого текста (A/CN.9/590, пункты 57-59 и 62) и отложила на более поздний срок рассмотрение некоторых вопросов, связанных с опубликованием касающейся закупок информации с помощью электронных средств (A/CN.9/590, пункт 63).

iv) Электронные реверсивные аукционы

41. Рабочая группа внесла ряд редакционных предложений в отношении предлагаемых новых статей 19 бис (Условия использования электронных реверсивных аукционов) (A/CN.9/590, пункты 74, 75 и 79), 47 бис (Проведение электронных реверсивных аукционов в предаукционный период) (A/CN.9/590, пункт 86) и 47 тер (Проведение электронных реверсивных аукционов в ходе собственно аукциона) (A/CN.9/590, пункты 88-91), а также предлагаемых пересмотренных вариантов статей 11, 25, 27, 31 и 34 Типового закона (A/CN.9/590, пункты 94, 96, 97, 99, 101 и 102).

42. Рабочая группа отметила невозможность завершения обсуждения остальных положений до решения следующих вопросов: i) следует ли предусмотреть в пересмотренном Типовом законе разрешение проводить ЭРА в качестве одного из методов закупок или в качестве этапа при использовании других методов закупок (A/CN.9/590, пункт 65); ii) желательность одобрения третьей стороной использования ЭРА (статья 19 бис (1)) (A/CN.9/590, пункт 68); iii) категории закупок, в отношении которых могли бы проводиться ЭРА (A/CN.9/590, пункт 73); iv) критерии оценки, которые могли бы использоваться в отношении ЭРА (A/CN.9/590, пункт 78); v) имеющиеся у закупающей организации варианты действий в случае, если победивший на аукционе участник не заключает договора о закупках (A/CN.9/590, пункт 92); и vi) место для включения в Типовой закон положений об ЭРА (A/CN.9/590, пункты 103-105) (A/CN.9/590, пункты 81, 86, 87 и 102).

43. Был внесен ряд редакционных предложений относительно пересмотра отдельных частей предлагаемого текста Руководства (A/CN.9/590, пункты 66, 78, 83, 89, 91, 93, 97 и 100). Рассмотрение других частей предлагаемого текста Руководства было отложено (A/CN.9/590, пункты 86 и 93).

v) *Тендерные заявки с аномально заниженной ценой*

44. Рабочая группа решила, что некоторые минимальные положения будут включены в Типовой закон и дополнены подробными разъяснениями в Руководстве в отношении необходимых гарантий для предупреждения произвольных решений и злоупотреблений (A/CN.9/590, пункт 109). Рабочая группа представила общие соображения, касающиеся подготовки пересмотренных положений (A/CN.9/590, пункт 109), а также конкретные редакционные предложения по статье 34 (A/CN.9/590, пункт 110) и сопроводительному тексту в Руководстве (A/CN.9/590, пункты 107, 109 и 111).

d) **Резюме выводов, сделанных на девятой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 24-28 апреля 2006 года)**

45. Рабочая группа продолжила углубленное обсуждение вопросов, связанных с использованием электронных сообщений и ЭРА в процессе закупок, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.42 и Add.1 и A/CN.9/WG.I/WP.43). Рабочая группа перенесла на свою десятую сессию рассмотрение оставшейся части документа A/CN.9/WG.I/WP.43 и документов A/CN.9/WG.I/WP.43/Add.1 (определенные аспекты ЭРА и АЗЦ), A/CN.9/WG.I/WP.44 (рамочные соглашения) и A/CN.9/WG.I/WP.45 (списки поставщиков) и добавлений к этим документам (A/CN.9/595, пункт 9).

i) *Использование электронных сообщений в процессе закупок*

46. Рабочая группа подтвердила, что выбор средств передачи и формы сообщений следует оставить на усмотрение закупающей организации. Было принято решение конкретно предусмотреть в тексте Типового закона возможность выбора закупающей организацией более чем одного метода передачи сообщений (A/CN.9/595, пункты 59 и 60). Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку положений о форме сообщений и их использовании в процессе закупок (A/CN.9/595, пункты 36, 37, 39, 40 и 44). Был внесен ряд редакционных предложений в отношении положений Руководства, относящихся к этим статьям (A/CN.9/595, пункты 11, 12, 14, 18-22, 30, 34, 38, 43 и 61).

47. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку статьи 30 (5)(a), касающейся представления тендерных заявок (A/CN.9/595, пункт 63). Был внесен ряд редакционных предложений по пересмотру сопроводительного текста в Руководстве (A/CN.9/595, пункты 53, 57, 58 и 61).

48. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала поправки к заключительной части текста предлагаемой статьи 33(4), касающейся электронного вскрытия тендерных заявок (A/CN.9/595, пункт 65). Были внесены редакционные предложения по пересмотру проекта положений Руководства, относящихся к правовому значению договоров о закупках, заключенных электронным способом, и требованиям ведения отчета о процедурах закупок (A/CN.9/595, пункты 47-51).

ii) *Электронное опубликование информации, касающейся закупок*

49. Возобладало мнение о том, что нынешнюю сферу применения статьи 5 следует сохранить и что все предлагаемые добавления (A/CN.9/WG.I/WP.42,

пункт 38) следует отразить только в Руководстве. Рабочая группа рассмотрела возможность разделения этой статьи на два пункта (A/CN.9/595, пункты 67, 71, 72 и 74).

50. Секретариату было предложено пересмотреть проекты положений Типового закона, касающихся опубликования информации о будущих возможностях в области закупок, для их последующего рассмотрения и принятия решения Рабочей группой на ее десятой сессии (A/CN.9/595, пункт 76).

51. Были внесены редакционные предложения в связи с предлагаемыми положениями Руководства, касающимися статьи 5 и опубликования информации о будущих возможностях в области закупок (A/CN.9/595, пункт 79).

iii) Электронные реверсивные аукционы

52. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 36 бис, которую предлагалось включить в конце главы III "Процедуры торгов" в качестве нового раздела IV "Электронные реверсивные аукционы" (A/CN.9/595, пункт 95). Рабочая группа пришла к пониманию, что ЭРА по сути будут одной из составляющих процедур торгов, но при этом не исключается возможность их использования в качестве отдельного метода или этапа в рамках многоэтапных рамочных соглашений. Была также достигнута договоренность о том, что для использования ЭРА не будет требоваться одобрения третьей стороны (A/CN.9/595, пункт 103). Были внесены редакционные предложения в отношении предлагаемого текста проекта статьи 36 бис и сопроводительного текста в Руководстве (A/CN.9/595, пункты 98, 100-102 и 104).

53. Рабочая группа просила Секретариат подготовить новый проект предложенного текста статьи 47 тер, с тем чтобы предусмотреть в нем отдельные виды ЭРА и возможность выхода поставщиков из ЭРА до его закрытия, при условии достаточных гарантий защиты от мошенничества и злоупотреблений (A/CN.9/595, пункт 108). Рабочая группа приняла решение включить требование об эффективной конкуренции в качестве защитной меры (A/CN.9/595, пункт 110). Было решено внести в Руководство соответствующие изменения (A/CN.9/595, пункт 109). Рабочая группа сочла, что в тексте Руководства следует рассмотреть вопрос о том, когда и каким образом поставщики могут выходить из участия в процедурах ЭРА до их завершения (A/CN.9/595, пункт 111).

iv) Сфера охвата и рамки изменений в Типовом законе и Руководстве

54. Рабочая группа приняла решение продолжить на одной из своих будущих сессий рассмотрение вопроса о природе Руководства, а также о сфере охвата и рамках изменений в Типовом законе и Руководстве с учетом предложений, высказанных в ходе этой сессии, в том числе вопроса о том, следует ли в Типовом законе и/или Руководстве рассматривать этапы планирования закупок и управления исполнением договоров. Что касается природы Руководства, то было высказано мнение, что разработка правил в рамках более общего руководства, предназначенного не только для законодателей, но и более широкой аудитории, не представляется возможной, поскольку это потребует еще более высокой

степени конкретизации, чем та, которая необходима для Типового закона, а также учета особенностей разных систем. Что касается ссылки на общие законодательные вопросы, которые предлагается рассмотреть принимающим Типовой закон государствам, то предпочтение было отдано использованию в тексте Руководства на английском языке глагола "may" вместо "will" (A/CN.9/595, пункты 85 и 86).

е) Резюме выводов, сделанных на десятой сессии Рабочей группы (Вена, 25-29 сентября 2006 года)

55. Рабочая группа рассмотрела на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.43 и 44 и добавления к ним, а также A/CN.9/WG.I/WP.47 и 48) вопросы, касающиеся: i) использования электронных средств связи в процессе закупок; ii) различных аспектов опубликования информации, касающейся закупок, включая изменения в статье 5 Типового закона и вопросы опубликования информации о будущих возможностях в области закупок; iii) ЭРА; iv) АЗЦ; и v) рамочных соглашений. Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть проекты материалов с учетом состоявшихся на сессии обсуждений. Рабочая группа отложила до одной из будущих сессий рассмотрение документа A/CN.9/WG.I/WP.45 и добавлений к нему, касающихся списков поставщиков (A/CN.9/615, пункты 10 и 11).

i) Использование электронных сообщений в процессе закупок

56. Рабочая группа приняла решение о том, что дальнейшее рассмотрение общих условий обмена сообщениями в процессе публичных закупок следует проводить на основе сводной статьи, которая будет касаться как формы, так и средств передачи сообщений. Был внесен ряд редакционных предложений относительно положений такой сводной статьи, а также статей 30 (5) (Представление тендерных заявок) и 33 (4) (Вскрытие тендерных заявок) и сопроводительных текстов в Руководстве (A/CN.9/615, пункты 17-26, 28, 30 и 32).

ii) Опубликование информации, касающейся закупок

57. Рабочая группа решила разделить нынешний текст статьи 5 Типового закона на два пункта и указать в них разные виды информации и соответствующие гарантии (A/CN.9/615, пункт 33).

58. Рабочая группа согласилась с тем, что в Типовой закон следует включить положения, предусматривающие возможность опубликования информации о будущих возможностях в области закупок и основывающиеся на тексте, приведенном в пункте 33 документа A/CN.9/WG.I/WP.47. Были внесены редакционные предложения относительно текста в Руководстве, который должен сопровождать эти положения (A/CN.9/615, пункт 36).

iii) Электронные реверсивные аукционы

59. Рабочая группа на предварительной основе пришла к согласию о включении положений, оговаривающих условия для использования ЭРА, в главу II, а положений, касающихся связанных с ЭРА процедурных вопросов, – в главу V Типового закона, что позволит использовать ЭРА как в качестве

самостоятельного метода, так и в рамках других соответствующих методов и способов закупок (A/CN.9/615, пункты 37 и 50).

60. Были внесены редакционные предложения по тексту, касающемуся условий использования ЭРА, а также по сопроводительным положениям в Руководстве (A/CN.9/615, пункты 41-47). Рабочая группа не достигла общего понимания в вопросе о том, должны ли ЭРА использоваться исключительно в связи с закупками, при которых все критерии определения выигравшего участника торгов могут быть представлены в денежном выражении и оценены автоматически, или же также в связи с более сложными закупками (A/CN.9/615, пункты 44, 45, 51, 54 и 55).

61. Рабочая группа исходила из того понимания, что положения, относящиеся к предаукционным и аукционным процедурам, должны быть пересмотрены с учетом условий использования ЭРА, а также с учетом соображений, изложенных в пункте 59 выше (A/CN.9/615, пункты 49, 58 и 59). Были внесены редакционные предложения относительно положений, касающихся предаукционных и аукционных процедур, а также текста в Руководстве, сопровождающего эти положения (A/CN.9/615, пункты 52-56 и 61-63). Рабочая группа рассмотрела возможные обусловленные принимаемыми решениями изменения в соответствующих положениях Типового закона (A/CN.9/615, пункты 65-71) и отложила принятие решений по некоторым неурегулированным вопросам до одной из будущих сессий (A/CN.9/615, пункты 52 (viii), 60, 61 (iii) и (iv), 63, 65, 67 (ii), 69 и 71).

iv) Тендерные заявки с аномально заниженной ценой

62. Были внесены редакционные предложения относительно положений об АЗЦ и сопроводительного текста в Руководстве (A/CN.9/615, пункты 73, 74 и 76-78). Секретариату было предложено подготовить предложение о надлежащем месте положений об АЗЦ в Типовом законе с учетом того, что их действие не должно ограничиваться процедурами торгов и что риски АЗЦ должны оцениваться и учитываться закупающей организацией на любом этапе закупок, в том числе посредством изучения квалификационных данных поставщиков (A/CN.9/615, пункт 75). Рабочая группа отложила принятие решения по вопросу о том, следует ли предусмотреть возможность для обжалования каких-либо решений закупающей организации относительно АЗЦ (A/CN.9/615, пункт 74).

v) Рамочные соглашения

63. Рабочая группа, признав широкую распространенность практики использования рамочных соглашений и отметив положительный опыт их использования в некоторых правовых системах (а также тенденции в направлении их прямого регулирования), поручила Секретариату подготовить проекты материалов для Типового закона и Руководства, в которых устанавливались бы условия для использования рамочных соглашений и предусматривались бы необходимые гарантии для решения проблем, часто встречающихся в практике их использования, например применительно к рискам сговора между поставщиками, коррупции и создания препятствий для конкуренции (A/CN.9/615, пункты 11 и 81).

vi) Прочие вопросы

64. Рабочая группа постановила добавить вопрос о коллизии интересов в перечень тем для обсуждения в ходе пересмотра Типового закона и Руководства (A/CN.9/615, пункты 11 и 82-85).

65. Рабочая группа рассмотрела график реализации проекта и выразила пожелание завершить работу по подготовке пересмотренного текста Типового закона в 2008 году (A/CN.9/615, пункт 13). Отметив, что в пересмотренное Руководство могут быть включены не только руководящие принципы для законодателей и лиц, осуществляющих регулирование, но и практические рекомендации для лиц, занимающихся соответствующими операциями (например, для должностных лиц, занимающихся вопросами закупок), Рабочая группа просила Секретариат в первую очередь подготовить при помощи экспертов рекомендации для законодателей и лиц, осуществляющих регулирование, чтобы рассмотреть такие рекомендации вместе с пересмотренным текстом Типового закона на заключительной сессии Рабочей группой до их представления Комиссии. Затем Секретариату будет поручено подготовить проекты по любым другим оставшимся нерассмотренными аспектам Руководства для обсуждения Рабочей группой (A/CN.9/615, пункт 14).

f) Резюме выводов, сделанных на одиннадцатой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 21-25 мая 2007 года)

66. Рабочая группа продолжила рассмотрение различных аспектов, связанных с темами, перечисленными в пункте 55 выше, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.50-52), а также вопроса об упрощении и стандартизации Типового закона на примере статьи 36. Она просила Секретариат пересмотреть проекты материалов, содержащиеся в записках Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.50 и 51), с учетом состоявшегося на сессии обсуждения. Рабочая группа отложила до одной из будущих сессий рассмотрение документа A/CN.9/WG.I/WP.45 и добавлений к нему, посвященных вопросам, возникающим в связи с использованием списков поставщиков, а также документа A/CN.9/WG.I/WP.52/Add.1, касающегося динамичных систем закупок. Рабочая группа отметила, что при согласовании любых сроков завершения данного проекта следует учитывать время, необходимое для рассмотрения и решения вопросов коллизии интересов в пересмотренных положениях Типового закона и Руководства (A/CN.9/623, пункты 12 и 13).

67. В отношении вопроса об использовании электронных средств связи в процессе закупок были предложены поправки к проектам статей 5 бис (Сообщения в процессе закупок) и 30 (5), касающейся представления тендерных заявок (A/CN.9/623, пункты 15-24); Рабочая группа в предварительном порядке согласилась с формулировкой проекта статьи 33 (2), касающейся присутствия при вскрытии тендерных заявок (A/CN.9/623, пункт 25). Были внесены предложения о включении в Руководство сопроводительного текста к соответствующим положениям (A/CN.9/623, пункты 15, 19, 21, 23, 24 и 25).

68. Были предложены поправки к проекту статьи 5 об опубликовании информации, связанной с закупками, а также к положениям, касающимся опубликования информации о будущих возможностях в области закупок; в частности, было предложено включить эти положения в новый пункт 3 проекта

статьи 5 (A/CN.9/623, пункты 26, 27, 30 и 31). Были внесены предложения о включении в Руководство сопроводительного текста к доработанной статье 5 (A/CN.9/623, пункты 29 и 32).

69. Были предложены поправки к новому проекту статьи 12 бис, содержащему положения об АЗЦ (A/CN.9/623, пункты 33-41), и к предлагаемому сопроводительному тексту Руководства к этим положениям (A/CN.9/623, пункты 42, 48 и 49). По вопросу о том, следует ли резервировать в тендерной документации право закупающей организации на отклонение АЗЦ в соответствии с проектом статьи 12 бис, согласия достигнуто не было, и Рабочая группа решила продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии (A/CN.9/623, пункт 39).

70. В отношении темы ЭРА после длительного обсуждения возобладало мнение о том, что согласно Типовому закону следует разрешить использование в рамках ЭРА неценовых критериев принятия решения о заключении контракта (A/CN.9/623, пункты 66-69) и что при таких ЭРА следует в обязательном порядке применять предаукционную оценку (A/CN.9/623, пункты 70-72). Было предложено внести поправки в проекты статей 22 бис об условиях использования ЭРА (A/CN.9/623, пункты 53, 62 (b) и 69-72), 51 тер о предаукционных процедурах (A/CN.9/623, пункты 62 и 73), 51 квинквиес о требовании эффективной конкуренции (A/CN.9/623, пункты 78, 81 и 82), 51 сексиес о требованиях в ходе аукциона (A/CN.9/623, пункты 84, 85 и 89) и 51 септиес о заключении договора о закупках на основании результатов аукциона (A/CN.9/623, пункты 91-93 и 95), а также в статью 11 Типового закона с целью адаптации положений, касающихся отчета о процедурах закупок, к условиям ЭРА (A/CN.9/623, пункт 100). Рабочая группа решила исключить проект статьи 51 бис (A/CN.9/623, пункт 77) и изменить формулировку проекта статьи 51 кватер с целью оговорить общую возможность использования ЭРА в рамках других методов закупок, предусмотренных в Типовом законе, без указания какого-либо конкретного метода закупок (A/CN.9/623, пункты 74 и 76). Были внесены предложения о включении в Руководство сопроводительного текста к соответствующим положениям (A/CN.9/623, пункты 53, 55, 62 (d), 67, 76, 83, 88, 89 и 94). В отсутствие консенсуса по вопросу о том, следует ли в Руководстве рекомендовать использование исключительно ЭРА, в рамках которых цена является единственным критерием принятия решения о заключении контракта, Рабочая группа решила продолжить рассмотрение этого вопроса на своей следующей сессии (A/CN.9/623, пункт 66).

71. Рабочая группа провела предварительный обмен мнениями по документу A/CN.9/WG.I/WP.52, который посвящен теме рамочных соглашений, и решила всесторонне рассмотреть этот документ на своей следующей сессии (A/CN.9/623, пункты 12 и 101).

72. В связи с темой упрощения и стандартизации Типового закона Рабочая группа решила, что на одной из своих будущих сессий она рассмотрит вопрос о том, какие из положений, применимых в настоящее время только к процедурам торгов в соответствии с Типовым законом, следует переформулировать таким образом, чтобы их можно было применять ко всем методам закупок (A/CN.9/623, пункт 102).

g) Резюме выводов, сделанных на двенадцатой сессии Рабочей группы (Вена, 3-7 сентября 2007 года)

73. Рабочая группа продолжила рассмотрение аспектов, связанных с темами, перечисленными в пункте 55 выше, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.52, 54 и 55). Она также ознакомилась с первой частью предложения, содержащегося в документе A/CN.9/WG.I/WP.56, и рассмотрела сроки завершения проекта. Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть проекты материалов, содержащиеся в документах A/CN.9/WG.I/WP.54 и 55, с учетом результатов обсуждений, проведенных в ходе сессии. Она отложила рассмотрение документов A/CN.9/WG.I/WP.45 и Add.1 на одну из будущих сессий (A/CN.9/640, пункты 12-16).

74. В связи с вопросом об использовании электронных сообщений в процессе закупок Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировки проектов статей 5 бис, 30 (5) и 33 (2) (A/CN.9/640, пункты 17, 23, 24, 28 и 38) и предложила поправки к проектам сопроводительных текстов в Руководстве (A/CN.9/640, пункты 27, 29, 39 и 41). В отношении опубликования информации, касающейся закупок, были внесены поправки в предлагаемую статью 5 и в текст Руководства (A/CN.9/640, пункты 30 и 33-36). Рабочая группа отложила рассмотрение доработанной статьи 11 об отчете о процедурах закупок и сопроводительного текста к этой статье в Руководстве, а также статьи 36 (A/CN.9/640, пункты 37 и 42). Рабочая группа решила, что вопросы потенциальной ответственности закупающей организации за сбои в работе ее автоматизированных систем следует рассматривать только в Руководстве (A/CN.9/640, пункт 40).

75. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 12 бис об АЗЦ с изменениями, внесенными на этой сессии, и предложила отразить некоторые дополнительные моменты в сопроводительном тексте в Руководстве (A/CN.9/640, пункты 48 и 52-55).

76. Рабочая группа в предварительном порядке согласовала формулировку проекта статьи 22 бис об ЭРА и сопроводительный текст в Руководстве с изменениями, внесенными на этой сессии (A/CN.9/640, пункты 56-61). Были внесены редакционные предложения в отношении проектов статей 51 бис-51 сексиес, сопроводительных текстов в Руководстве и предлагаемых изменений в статье 11 Типового закона (A/CN.9/640, пункты 62-92).

77. Была высказана поддержка отраженному в документе A/CN.9/WG.I/WP.52 редакционному подходу к регулированию рамочных соглашений, который предусматривает применение гарантий прозрачности и конкуренции согласно Типовому закону ко всем этапам закупок, связанных с использованием рамочных соглашений (A/CN.9/640, пункт 93). Был проведен обмен мнениями по предложенному проекту статьи 51 октиес, в котором содержатся общие положения о рамочных соглашениях, и по вопросу о том, следует ли разрешить закупающей организации осуществлять закупки вне рамочного соглашения (A/CN.9/640, пункты 94 и 95).

78. Рабочая группа пришла к выводу о том, что работу над проектом придется продолжить и после 2009 года. Она приняла расписание своих тринадцатой-пятнадцатой сессий и решила довести его до сведения Комиссии на ее сорок

первой сессии, а также обновлять его на регулярной основе (A/CN.9/640, пункт 16, и приложение).

h) Резюме выводов, сделанных на тринадцатой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 7-11 апреля 2008 года)

79. Рабочая группа продолжила рассмотрение вопросов, касающихся использования рамочных соглашений, на основе записок Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.52 и Add.1), альтернативного предложения, содержащегося в документе A/CN.9/WG.I/WP.56, и альтернативных предложений, представленных Рабочей группе на этой сессии. Рабочая группа решила предусмотреть три вида рамочных соглашений и рассмотреть сначала их общие черты, а затем по отдельности специфические особенности каждого вида. Рабочая группа рассмотрела предлагаемые изменения к проектам материалов и решила, что в сопроводительном тексте в Руководстве будут затронуты вопросы, возникающие в связи с использованием рамочных соглашений, включая их максимальный срок действия, риски для конкуренции, использование параллельных рамочных соглашений и рамочных соглашений при закупках работ и услуг, а также надлежащие процедуры для обеспечения эффективной конкуренции (A/CN.9/648, пункт 13).

80. Рабочая группа обсудила также вопрос о списках поставщиков на основе краткого резюме обсуждений, состоявшихся на ее шестой сессии, и записок Секретариата (A/CN.9/568, пункты 55-68, A/CN.9/WG.I/WP.45 и A/CN.9/WG.I/WP.45/Add.1). Рабочая группа решила не рассматривать эту тему в Типовом законе, поскольку наличия гибких положений о рамочных соглашениях вполне достаточно, чтобы предусмотреть все возможные варианты применения соглашений о поставщиках, и поскольку использование списков поставщиков сопряжено с известными рисками. Эти причины будут изложены в Руководстве (A/CN.9/648, пункт 14).

81. Рабочая группа рассмотрела проекты материалов, касающиеся электронных сообщений при закупках, опубликования информации, связанной с закупками, и АЗЦ (A/CN.9/WG.I/WP.58), а также использования ЭРА при публичных закупках (A/CN.9/WG.I/WP.59), и предложила поправки к этим материалам (A/CN.9/648, пункт 15).

82. Рабочая группа приняла к сведению содержание документа A/CN.9/WG.I/XIII/INF.2 (United Nations Convention against Corruption: implementing procurement-related aspects ("Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: осуществление положений, касающихся закупок")) и отметила, что оно ляжет в основу оценки законодательных требований Конвенции, особенно в том, что касается темы коллизии интересов (A/CN.9/648, пункт 16).

83. Рабочая группа напомнила о вопросах, остающихся в ее повестке дня, и рассмотрела уточненные сроки завершения работы над ними на ее четырнадцатой и пятнадцатой сессиях (A/CN.9/648, пункт 17, и приложение).

i) Резюме выводов, сделанных на четырнадцатой сессии Рабочей группы (Вена, 8-12 сентября 2008 года)

84. Рабочая группа рассмотрела главу VI Типового закона (Обжалование) и подтвердила принятое на своей шестой сессии решение удалить список исключений, содержащийся в статье 52 (2) Типового закона (см. пункт 20 выше). Рабочая группа согласилась пересмотреть статьи 52-56 Типового закона (A/CN.9/664, пункт 14) и внести соответствующие изменения в другие положения Типового закона, в частности предусмотреть в статье 36 период ожидания, который будет применяться в период между определением выигравшего поставщика и вступлением в силу договора о закупках (A/CN.9/664, пункты 15, 24, 27 и 55). Были высказаны предложения относительно сопроводительного текста к пересмотренным положениям, который следует включить в Руководство (A/CN.9/664, пункты 19, 23, 24, 27-29, 32, 35, 50, 55-58, 68 и 70).

85. Рабочая группа рассмотрела проекты материалов, касающиеся использования процедур рамочных соглашений (A/CN.9/WG.I/WP.62 и A/CN.9/WG.I/WP.63), а также изменения к этим материалам, предложенные в свете принятого ею решения разделить изложить в Типовом законе положения, регулирующие открытые рамочные соглашения и закрытые рамочные соглашения (A/CN.9/664, пункт 16).

86. Рабочая группа также обсудила вопросы коллизии интересов (A/CN.9/WG.I/WP.64) и решила рассмотреть возможность расширения статей 4, 15 и 54 Типового закона с целью учета требований, установленных в этой связи в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также разъяснить в Руководстве различные подходы к урегулированию коллизий интересов при осуществлении публичных закупок, применяемые в разных странах (A/CN.9/664, пункт 17).

87. Рабочая группа пришла к согласию о том, что ее первоочередная задача будет состоять в завершении работы над текстом Типового закона, и полный вариант пересмотренного текста Типового закона, таким образом, может быть представлен на рассмотрение Рабочей группы на ее пятнадцатой сессии. Рабочая группа также выразила согласие с тем, что ее цель заключается в представлении текста, который будет доработан с учетом результатов обсуждения Рабочей группой на ее пятнадцатой сессии, на рассмотрение Комиссии на ее сорок второй сессии в 2009 году (A/CN.9/664, пункт 113).

j) Резюме выводов, сделанных на пятнадцатой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 2-6 февраля 2009 года)

88. Рабочая группа завершила первое чтение проекта пересмотренного текста Типового закона, содержащегося в записке Секретариата (A/CN.9/WG.I/WP.66/Add.1-4), и отметила, что, хотя ряд вопросов, включая весь текст главы IV, еще предстоит рассмотреть, концептуальные основы уже согласованы. Она также отметила, что некоторые положения требуют дальнейшей проработки и, в частности, согласования с соответствующими международными документами (A/CN.9/668, пункт 11).

89. Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть проекты материалов с учетом результатов обсуждений на ее сессии (A/CN.9/668, пункт 12). Рабочая

группа отметила, что завершить оставшуюся часть исследовательской и редакционной работы к предстоящей шестнадцатой сессии Рабочей группы (26-29 мая 2009 года) и подготовить документы по итогам работы сессии к сорок второй сессии Комиссии может оказаться затруднительным (см. пункт 87 выше). Одна из делегаций согласилась представить предложения по методам закупок, сопряженных с переговорами (A/CN.9/668, пункты 276-279).

k) Резюме выводов, сделанных на шестнадцатой сессии Рабочей группы (Нью-Йорк, 26-29 мая 2009 года)

90. Рабочая группа рассмотрела предложения относительно нового метода закупок – конкурентного диалога. Рабочая группа согласовала принципы, применимые в отношении этого метода закупок, а также значительную часть новых положений, и просила Секретариат согласовать проект пересмотренного типового закона с учетом новых положений. Кроме того, Секретариату было поручено разработать новые положения, касающиеся, в частности, запросов о выражении заинтересованности и аннулирования закупок, для рассмотрения на более позднем этапе (A/CN.9/672, пункт 13).

l) Резюме выводов, сделанных на семнадцатой и восемнадцатой сессиях Рабочей группы (Вена, 7-11 декабря 2009 года, и Нью-Йорк, 12-16 апреля 2010 года)

91. Рабочая группа завершила второе чтение проекта пересмотренного текста Типового закона и приступила к третьему чтению текста. Она урегулировала большинство существенных вопросов и решила рассмотреть на своей девятнадцатой сессии остававшиеся нерешенными вопросы во всем тексте проекта пересмотренного Типового закона с целью окончательной доработки и представления этого текста для принятия Комиссией на ее сорок четвертой сессии в 2011 году. Она решила также провести работу над проектом пересмотренного Руководства по принятию. Рабочая группа просила Секретариат подготовить необходимые проекты материалов (A/CN.9/690, пункты 156-157).

Пункт 6. Утверждение доклада

92. Рабочая группа, возможно, пожелает перед закрытием своей сессии в пятницу, 5 ноября 2010 года, утвердить доклад для представления Комиссии на ее сорок четвертой сессии. Основные выводы, сделанные Рабочей группой на ее девятом заседании (в первой половине дня в пятницу, 5 ноября 2010 года), будут в краткой форме официально зачитаны Председателем на десятом заседании во второй половине дня и впоследствии включены в доклад Рабочей группы.

IV. Расписание заседаний

93. Девятнадцатая сессия Рабочей группы продлится пять рабочих дней. Для рассмотрения пунктов повестки дня будет отведено десять заседаний по полдня каждое. Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению, что первые девять заседаний в течение половины дня (т.е. с понедельника по первую

половину дня в пятницу) предполагается посвятить обсуждению основных вопросов, а на последнем, десятом заседании (в пятницу во второй половине дня) – утвердить подготовленный Секретариатом проект доклада за весь период.
