



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
30 January 2008
Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли
Рабочая группа I (Закупки)
Тринадцатая сессия
(Нью-Йорк, 7-11 апреля 2008 года)**

Изменения в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг – проекты материалов, касающихся использования электронных сообщений при публичных закупках, опубликования информации, связанной с закупками, и тендерных заявок с аномально заниженной ценой

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-2	3
II. Проекты положений, касающихся опубликования информации, связанной с закупками	3-4	3
A. Предлагаемые изменения к статье 5	3	3
B. Текст Руководства по принятию	4	4
III. Проекты положений, касающихся использования электронных сообщений в сфере публичных закупок	5-10	7
A. Сообщения в процессе закупок	5-6	7
1. Проект статьи 5 бис	5	7
2. Текст Руководства по принятию	6	9
B. Электронное представление тендерных заявок	7-8	16
1. Предлагаемые изменения к статье 30(5)	7	16
2. Текст Руководства по принятию	8	16



С.	Вскрытие тендерных заявок	9-10	20
1.	Предлагаемые изменения к статье 33(2).....	9	20
2.	Текст Руководства по принятию.....	10	20
IV.	Проекты положений о тендерных заявках с аномально заниженной ценой .	11-12	22
А.	Проект статьи 12 бис	11	22
В.	Текст Руководства по принятию.....	12	23

I. Введение

1. Справочная информация относительно работы, проводимой в настоящее время Рабочей группой I (Закупки) по пересмотру Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон") (A/49/17 и Согг.1, приложение I), изложена в пунктах 5-76 документа A/CN.9/WG.1/WP.57, представленного на рассмотрение Рабочей группы на ее тринадцатой сессии. Основная задача Рабочей группы состоит в обновлении и пересмотре Типового закона для учета последних изменений в области публичных закупок, включая использование электронных сообщений и технологий.

2. Настоящая записка подготовлена Секретариатом в ответ на высказанную Рабочей группой на ее двенадцатой сессии просьбу о пересмотре проектов положений, касающихся использования электронных сообщений в сфере публичных закупок и опубликования информации, связанной с закупками, а также проектов положений о тендерных заявках с аномально заниженной ценой ("АЗЦ") с учетом обсуждений Рабочей группы на ее двенадцатой сессии¹.

II. Проекты положений, касающихся опубликования информации, связанной с закупками

A. Предлагаемые изменения к статье 5

3. Нижеследующий проект статьи отражает редакционные предложения, внесенные на двенадцатой сессии Рабочей группы относительно проекта статьи 5, представленного Рабочей группе на этой сессии²:

"Статья 5. Публичность правовых документов и информации о будущих возможностях в области закупок"

1) За исключением случаев, предусмотренных в пункте 2 настоящей статьи³, общественности незамедлительно предоставляется и систематически обеспечивается доступ к тексту настоящего Закона, подзаконным актам о закупках и другим правовым документам общего характера, связанным с закупками в рамках настоящего Закона, а также ко всем поправкам к ним.

2) Судебные решения и административные постановления, имеющие силу прецедента и связанные с закупками в рамках настоящего Закона, предоставляются общественности и при необходимости обновляются.

3) Закупающие организации могут время от времени публиковать информацию о возможностях в области закупок. Такое опубликование информации не представляет собой запроса предложений и не обязывает

¹ A/CN.9/640, пункт 14. Пересмотренный текст содержит перекрестные ссылки на пункты этого доклада в нижеследующих сносках, с тем чтобы подчеркнуть для удобства Рабочей группы основания для внесения в текст изменений.

² Там же, пункты 30-34.

³ Там же, пункт 30.

закупающую организацию запрашивать предложения в связи с указанными возможностями в области закупок"⁴.

В. Текст Руководства по принятию

4. Нижеследующий проект текста для Руководства отражает предложения, внесенные на двенадцатой сессии Рабочей группы в отношении проекта сопроводительного текста Руководства к статье 5, представленного Рабочей группе на этой сессии⁵:

"1. Пункт 1 настоящей статьи имеет своей целью содействовать транспарентности законов, подзаконных актов и других правовых документов общего характера, связанных с закупками, посредством введения требования о незамедлительном предоставлении и систематическом обеспечении общественности доступа к таким правовым документам. Включение такого положения можно считать особенно важным в государствах, в действующем административном праве которых такое требование отсутствует. Его можно считать важным и в государствах, в действующем административном праве которых такое требование уже имеется, поскольку включение такого положения непосредственно в законодательство о закупках поможет обратить внимание каккупающих организаций, так и поставщиков (подрядчиков) на требование об обеспечении адекватной публичности правовых документов, упомянутых в этом пункте.

2. Во многих странах существуют официальные издания, в которых обычно публикуются правовые тексты, упомянутые в этом пункте. Соответствующие тексты могут быть опубликованы в таких изданиях. В противном случае необходимо незамедлительно предоставить общественности, в том числе иностранным поставщикам (подрядчикам), доступ к упомянутым текстам с использованием другого надлежащего средства или способа, которые обеспечивали бы необходимый уровень доступности соответствующей информации для целевых получателей и общественности в целом. Принимающее Закон государство, возможно, пожелает указать способ и средство такого опубликования в положениях о закупках или других соответствующих положениях, касающихся опубликования законодательных, подзаконных и других публичных актов, в целях обеспечения легкого и оперативного публичного доступа к соответствующим правовым текстам. Это позволит широкой общественности получить четкое представление об источнике соответствующей информации, что особенно важно с учетом широкого распространения носителей и источников информации в результате применения небумажных информационных средств. Транспарентность может быть значительно ограничена, если многочисленные источники публикуют большое количество информации, достоверность и авторитетность которой невозможно установить.

⁴ Там же, пункт 33.

⁵ Там же, пункты 35-36.

3. Нормативные положения о закупках или другие соответствующие положения должны предусматривать централизованное опубликование соответствующей информации в каком-либо общедоступном издании ("официальной газете" или подобной публикации) и устанавливать правила, определяющие отношения этого единого централизованного издания с другими возможными носителями, в которых может публиковаться информация такого рода. Информация, помещаемая в этом едином централизованном издании, должна быть достоверной и авторитетной и иметь приоритет над информацией, которая может появляться в других публикациях. Нормативные положения могут прямо запрещать опубликование такой информации в различных публикациях до того, как она будет опубликована в специально предназначенном для этой цели централизованном издании, и требовать, чтобы та же информация, передаваемая гласности в различных публикациях, содержала те же сведения. Необходимо обеспечить, чтобы это единое централизованное издание было легко и широко доступно⁶. В идеальном варианте доступ к законам, подзаконным актам и другим правовым документам общего характера, связанным с закупками в рамках настоящего Закона, а также ко всем поправкам к ним должен предоставляться бесплатно⁷. В нормативных положениях следует также пояснить, что означает требование "систематически обеспечивается", включая своевременное размещение и обновление всей соответствующей важнейшей информации таким образом, чтобы она была понятна для среднего пользователя и он мог легко пользоваться ею.

4. В пункте 2 настоящей статьи речь идет об особой категории правовых текстов – судебных решениях и административных постановлениях, имеющих силу прецедента. Начальная фраза в пункте 1 призвана дать ясно понять, что требования в отношении публичности, изложенные в пункте 1, не применяются к правовым текстам, о которых идет речь в пункте 2. В силу характера и особенностей правовых текстов, о которых идет речь в пункте 2, включая процедуру их принятия и применения, распространения на них требований в отношении публичности, содержащихся в пункте 1, может быть неоправданным. Например, может оказаться невозможным выполнить требование о незамедлительном предоставлении этих правовых текстов. Кроме того, требование "систематически обеспечивается" может оказаться неприменимым к ним в силу относительной статичности этих текстов. В этой связи в пункте 2 данной статьи предусмотрено требование о том, чтобы эти тексты предоставлялись общественности и при необходимости обновлялись. При этом преследуется цель добиться необходимого уровня публичности этих текстов и точности публикуемых текстов с достаточной степенью гибкости.

5. В зависимости от правовых традиций и практики закупок в принимающем Законе государстве содержащие толкование тексты, имеющие силу прецедента и важные для поставщиков (подрядчиков), могут уже охватываться положениями пункта 1 или пункта 2 этой статьи.

⁶ Там же, пункт 36.

⁷ A/CN.9/640, пункт 36.

Принимающее Закон государство, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о внесении в эту статью необходимых поправок, с тем чтобы обеспечить охват ею таких текстов. К тому же, с учетом того, что электронные средства распространения информации позволяют уменьшить расходы, время и усилия, необходимые для опубликования и обеспечения наличия информации, может оказаться желательным публиковать и другие, полезные и имеющие практическое применение и значение для поставщиков (подрядчиков) правовые тексты, которые не охвачены статьей 5 Типового закона, с тем чтобы обеспечить прозрачность и предсказуемость и стимулировать и поощрять участие поставщиков (подрядчиков) в процессе закупок. Такие дополнительные правовые тексты могут включать, например, руководящие принципы или пособия, касающиеся закупок, и другие документы, в которых содержится информация о важных аспектах внутренних принципов и процедур закупок и которые могут затрагивать общие права и обязанности поставщиков (подрядчиков). Типовой закон, хотя в нем конкретно не говорится об опубликовании таких правовых текстов, не исключает возможности того, что принимающее Закон государство может расширить перечень правовых текстов, охватываемых статьей 5, исходя из своих внутренних условий. Если принимающее Закон государство решит сделать это, то ему следует рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные правовые тексты следует публиковать и какие условия следует установить в отношении их опубликования. Принимающие Закон государства могут в этой связи сопоставить расходы и усилия по обеспечению соблюдения таких условий с теми выгодами, которые потенциальные получатели смогут извлечь из публикуемой информации. При использовании бумажных носителей расходы могут оказаться несоразмерно большими, если, например, потребуется незамедлительно предоставлять и систематически обеспечивать общественности доступ к информации, представляющей сомнительный или случайный интерес для поставщиков (подрядчиков). При использовании небумажных носителей расходы на опубликование информации могут быть невелики, но затраты на ее обработку и обновление в целях обеспечения доступа общественности к соответствующей и точной информации могут тем не менее оказаться значительными.

6. Пункт 3 настоящей статьи допускает опубликование информации о предстоящих возможностях в области закупок. Включение такого разрешающего положения в законодательство о закупках может быть важным для законодателей, желающих особо подчеркнуть преимущества опубликования подобной информации. В частности, опубликование такой информации может дисциплинировать закупающие организации при планировании закупок и уменьшать число случаев "специальных" и "чрезвычайных" закупок, а следовательно, и случаев обращения к менее состязательным методам закупок. Это может также способствовать усилению конкуренции, поскольку это позволит большему числу поставщиков узнать о возможностях закупок, оценить свой интерес к участию в них и, соответственно, заблаговременно спланировать такое участие. Опубликование подобной информации может также оказать

позитивное влияние в более широком контексте управления, в частности сделать процесс закупок открытым для контроля широкой общественности и участия местных общин⁸.

7. В положениях о закупках принимающие Закон государства могли бы предусмотреть стимулы, поощряющие опубликование такой информации, как это делается в некоторых правовых системах, например, возможность сокращения срока представления тендерных заявок в случае закупок, о которых объявляется заранее. Принимающие Закон государства в своих положениях о закупках могли бы также упомянуть случаи, когда опубликование такой информации может быть особенно желательным, например, когда ожидаются закупки в связи с крупными строительными объектами или когда стоимость закупок превышает определенный уровень. Они могли бы также рекомендовать желательное содержание информации, подлежащей опубликованию, и другие условия опубликования, например срок такого опубликования, который может составлять полгода, год или иной период. Вместе с тем принимающие Закон государства и закупающие организации должны отдавать себе отчет в том, что опубликование такой информации во всех случаях может быть нежелательным, и если ввести такое требование, оно может оказаться обременительным и отрицательно сказаться на бюджете и гибкости закупающей организации в плане удовлетворения своих потребностей. В этой связи Типовой закон исходит из того, что, как это отражено в пункте 3 данной статьи, закупающая организация должна иметь возможность в каждом конкретном случае гибко подходить к решению вопроса о целесообразности опубликования такой информации. После опубликования такая информация никоим образом не связывает закупающую организацию, в том числе и с точки зрения будущего приглашения к участию в закупках. Поставщики (подрядчики) не будут иметь права использования каких-либо средств правовой защиты, если после такого предварительного объявления закупки не состоятся или будут проведены на условиях, отличных от тех, которые были объявлены предварительно".

III. Проекты положений, касающихся использования электронных сообщений в сфере публичных закупок

A. Сообщения в процессе закупок

1. Проект статьи 5 бис

5. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа в предварительном порядке согласовала проект статьи 5 бис в следующей формулировке⁹:

⁸ Там же, пункт 35. Пункт 6 предыдущего текста (в пункте 16 документа A/CN.9/WG.1/WP.54) был соответственно разделен на два пункта с внесением необходимых редакционных изменений.

⁹ Там же, пункты 17-25, 27 (а).

"Статья [5 бис]. Сообщения в процессе закупок

- 1) Любой документ, уведомление, решение и другая информация, подготавливаемые в ходе закупок и передаваемые таким образом, как это требуется в настоящем Законе, в том числе в связи с процедурами обжалования согласно главе VI или в ходе совещания, либо являющиеся частью отчета о процедурах закупок согласно статье [11], представляются в такой форме, которая обеспечивает запись содержания представленной информации и является доступной для последующего использования.
- 2) Между поставщиками (подрядчиками) и закупающей организацией, упомянутыми в статьях [7 (4) и (6), 31 (2)(a), 32 (1)(d), 34 (1), 36 (1), 37 (3), 44 (b)-(f) и 47 (1), *уточнить с учетом изменений в Типовом законе*], информация может передаваться при помощи средств связи, которые не обеспечивают запись содержания этой информации, при условии, что сразу же после этого получателю сообщения дается подтверждение сообщения в форме, обеспечивающей запись содержания переданной информации и являющейся доступной для последующего использования.
- 3) Закупающей организацией при первом приглашении поставщиков (подрядчиков) к участию в процедурах закупок указываются:
 - a) любые требования в отношении формы в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи;
 - b) средства, с помощью которых информация должна передаваться закупающей организацией или от ее имени поставщику (подрядчику) либо общественности, или поставщиком (подрядчиком) закупающей организации или иной организации, действующей от ее имени;
 - c) средства, с помощью которых будут удовлетворяться все предусмотренные в настоящем Законе требования относительно письменной формы информации или подписи; и
 - d) средства, с помощью которых будут проводиться любые совещания поставщиков (подрядчиков).
- 4) Средства, о которых идет речь в предыдущем пункте, должны быть вполне пригодны для использования совместно со средствами, обычно используемыми поставщиками (подрядчиками) в соответствующем контексте. Средства, с помощью которых будут проводиться любые совещания поставщиков (подрядчиков), должны, кроме того, обеспечивать поставщикам (подрядчикам) возможность полноценного участия в совещании в режиме реального времени.
- 5) Должны быть приняты надлежащие меры, обеспечивающие подлинность, целостность и конфиденциальность соответствующей информации".

2. Текст Руководства по принятию

6. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа в предварительном порядке согласовала следующий сопроводительный текст Руководства по принятию к статье 5 бис¹⁰:

"1. Цель статьи 5 бис состоит в том, чтобы обеспечить определенность в отношении формы информации, которая подготавливается или передается в процессе закупок, осуществляемых в соответствии с Типовым законом, и средств, используемых для передачи такой информации, выполнить все требования относительно письменной формы информации или подписи и проведения любых совещаний поставщиков (подрядчиков) (совместно именуемых "форма сообщений и средства их передачи"). Типовой закон исходит из того, что применительно к регулированию взаимодействия закупающей организации с поставщиками (подрядчиками), а также широкой общественностью главная цель должна заключаться в стимулировании и поощрении участия поставщиков (подрядчиков) в процедурах закупок и в то же время в поддержке развития технологий и процессов. Потому положения, содержащиеся в этой статье, не зависят от того, какие технологии используются, и не предполагают использования тех или иных видов технологий. Они формируют такой правовой режим, который открыт для технического прогресса. Хотя эти положения подлежат широкому толкованию как имеющие отношение ко всем сообщениям в ходе процедур закупок, охватываемых Типовым законом, они не предназначены для регулирования сообщений, которые регулируются другими разделами права, например правом, касающимся обеспечения тендерной заявки¹¹.

2. Пункт 1 этой статьи требует, чтобы информация представлялась в такой форме, которая обеспечивает запись содержания представленной информации и является доступной для последующего использования. Употребление слова "доступной" в этом пункте предполагает, что информация должна быть поддающейся прочтению, толкованию и сохранению. Понятие "последующее использование" подразумевает как использование информации человеком, так и ее автоматическую обработку. Эти положения имеют своей целью обеспечить, с одной стороны, достаточную гибкость в использовании различных форм информации по мере технологического развития, а с другой стороны, достаточные гарантии того, чтобы информация, в какой бы форме она не подготавливалась и не передавалась, была пригодной для надежного использования, отслеживаемой и поддающейся проверке. Эти требования надежности, отслеживаемости и проверяемости имеют важное значение для нормального функционирования процесса закупок, эффективного контроля и проверки и процедур обжалования. Формулировки, используемые в этой статье, совместимы с требованиями в отношении формы, содержащимися в текстах ЮНСИТРАЛ, касающихся электронной торговли, например, статье 9 (2) Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных

¹⁰ Там же, пункт 27.

¹¹ Сноска 9 выше.

договорах. Как и эти названные документы, Типовой закон не трактует ни одну конкретную форму информации как неизменную и не вступает в коллизию с теми правовыми нормами, которые могут требовать конкретной формы информации. Для целей Типового закона информация может использоваться в любой форме при условии обеспечения записи ее содержания и ее доступности для последующего использования. В интересах транспарентности и предсказуемости любые конкретные требования к форме, приемлемой для закупающей организации, должны быть указаны этой организацией в самом начале процедур закупок в соответствии с пунктом 3 (а) этой статьи.

3. В пункте 2 этой статьи содержится исключение из общего требования в отношении формы, установленного в пункте 1. Пункт 2 допускает передачу в предварительном порядке отдельных видов информации в форме, которая не обеспечивает записи содержания передаваемой информации, например, если информация передается устно по телефону или при личной встрече, что позволяет закупающей организации и поставщикам (подрядчикам) избегать ненужных задержек. В этом пункте перечисляются, со ссылкой на соответствующие положения Типового закона, случаи, когда такое исключение допускается. Это предполагает передачу информации какому-либо одному поставщику (подрядчику), участвующему в процедурах закупок (например, когда закупающая организация просит поставщиков (подрядчиков) пояснить их тендерные заявки)¹². В то же время использование этого исключения оговорено конкретным условием: сразу же после такой передачи информации получателю сообщения должно быть дано подтверждение в той форме, которая предписывается пунктом 1 данной статьи (т.е. в форме, которая обеспечивает запись содержания представленной информации и является доступной для последующего использования). Это требование имеет важное значение для обеспечения транспарентного, честного, справедливого и равного отношения ко всем поставщикам (подрядчикам) в процедурах закупок. Вместе с тем проверка и обеспечение исполнения этого требования могут быть сопряжены с практическими трудностями. Поэтому принимающее Закон государство, возможно, пожелает допустить применение исключения, предусмотренного пунктом 2, только в строго необходимых ситуациях. Чрезмерное использование этого исключения может привести к возникновению условий, благоприятствующих злоупотреблениям, в том числе коррупции и фаворитизму.

4. Пункт 3 этой статьи дает закупающей организации право настаивать на использовании конкретной формы сообщения или средства его передачи или их комбинации в ходе закупок, при этом она не обязана обосновывать свой выбор. Поставщикам (подрядчикам) такое право не предоставляется, однако в соответствии со статьей [52] Типового закона они могут обжаловать соответствующее решение закупающей организации¹³. Осуществление этого права закупающей организацией оговорено рядом условий, призванных обеспечить, чтобы закупающие организации не использовали технологии и процессы для

¹² Там же, пункт 27 (b).

¹³ Там же, пункт 27 (c).

дискриминационных или иных избирательных целей, например, для недопущения некоторых поставщиков (подрядчиков) к процессу закупок или для создания препятствий на пути их доступа.

5. Для обеспечения предсказуемости и надлежащего надзора, контроля и проверки в пункте 3 этой статьи требуется, чтобы закупающая организация при первом приглашении поставщиков (подрядчиков) к участию в процедурах закупок указывала все требования в отношении формы сообщений и средств их передачи в случае конкретной закупки. Закупающая организация должна четко указать, можно ли использовать одну или несколько форм сообщений и средств их передачи и, если допускается несколько форм сообщений и средств их передачи, то какая форма и какое средство должны использоваться на конкретном этапе процесса закупок и в отношении каких видов информации или категорий информации или действий. Например, может потребоваться принятие специальных мер для представления сложных технических чертежей или образцов или для надлежащего дублирования информации, когда имеется опасность того, что данные могут быть утрачены, если они представляются с помощью лишь одной формы сообщений или одного средства передачи. Закупающая сторона может в самом начале процесса закупок оговорить свое право на изменение требований к форме и/или средствам передачи сообщений в ходе конкретных закупок. Это может быть оправданным при, например, долгосрочных закупках, предполагающих заключение рамочных соглашений в соответствии со статьей [...] настоящего Закона. В этом случае закупающая сторона, помимо возможности оговорить такое право при первом приглашении поставщиков (подрядчиков) к участию в процедурах закупок, будет обязана обеспечить, чтобы при выборе любой новой формы и/или средства передачи сообщений соблюдались гарантии, установленные в статье [5 бис (4)], и чтобы все заинтересованные стороны немедленно извещались о соответствующих изменениях¹⁴.

6. Для выполнения требований, указанных закупающей организацией в соответствии с пунктом 3 этой статьи, поставщики (подрядчики) могут использовать свои собственные информационные системы или от закупающей организации может потребоваться предоставить в распоряжение заинтересованных поставщиков (подрядчиков) свои информационные системы для этой цели. (Термин "информационная система" или "система" в данном контексте означает все виды технических средств, используемых для передачи сообщений. В зависимости от конкретной ситуации в одних случаях речь может идти о коммуникационной сети, прикладных программах и стандартах, а в других случаях – о технологиях, оборудовании, почтовых ящиках или инструментах.) Чтобы наполнить право доступа к процедурам закупок в соответствии с Типовым законом конкретным содержанием, в пункте 4 этой статьи содержится требование о том, что средства, о которых идет речь в пункте 3 этой статьи, должны быть вполне пригодны для использования совместно со средствами, обычно используемыми поставщиками (подрядчиками) в соответствующем контексте. В

¹⁴ Там же, пункт 27 (d).

отношении средств, с помощью которых проводятся совещания, вводится дополнительное требование обеспечивать поставщикам (подрядчикам) возможность полноценного участия в совещании в режиме реального времени. Выражение "возможность полноценного участия в совещании в режиме реального времени" в данном контексте означает, что поставщики (подрядчики), участвующие в совещании, имеют возможность следить в реальном масштабе времени за всем ходом совещания и общаться с другими участниками, когда это необходимо. Требование о том, что средства должны быть "вполне пригодны для использования совместно со средствами, обычно используемыми поставщиками (подрядчиками)", сформулированное в пункте 4 этой статьи, предполагает наличие эффективной и доступной подключаемости и совместимости (т.е. способности эффективно взаимодействовать), с тем чтобы поставщики (подрядчики) имели беспрепятственный доступ к процессу закупок. Иными словами, каждый потенциальный поставщик (подрядчик) должен иметь возможность участвовать в соответствующих процедурах закупок, располагая простым и обычно используемым оборудованием и базовыми техническими знаниями. В то же время это требование не следует истолковывать как предполагающее, что информационные системы закупающих организаций должны быть совместимыми с системами каждого отдельного поставщика (подрядчика). Если, однако, средства, выбранные закупающей организацией, предполагают использование информационных систем, которые не являются общедоступными, которые трудно установить (если это необходимо) и которые слишком сложно применять, и/или если расходы, связанные с их предполагаемым применением, неразумно высоки, то эти средства нельзя рассматривать как удовлетворяющие требованию "обычно используемых" в контексте конкретных закупок, о которых идет речь в пункте 4 этой статьи.

7. В этом пункте речь идет об обеспечении легкого доступа не к публичным закупкам вообще, а к конкретным закупкам. Закупающая организация должна определить в каждом конкретном случае, какие средства передачи информации могут быть уместными при закупках конкретного вида. Например, степень распространенности конкретных технологий, прикладных систем и соответствующих средств связи в разных секторах конкретной стороны может быть разной. Кроме того, закупающая организация должна учитывать такие факторы, как предполагаемый географический охват закупок и разветвленность и технические возможности инфраструктуры информационной системы данной страны, количество формальностей и процедур, которые необходимо выполнить для установления связи, уровень сложности этих формальностей и процедур, ожидаемая информационно-технологическая грамотность потенциальных поставщиков (подрядчиков) и соответствующие затраты финансовых средств и времени. В случаях, когда отсутствуют какие-либо ограничения на участие в процедурах закупок по национальному признаку, закупающая организация должна также оценить последствия применения конкретных средств для доступа к процессу закупок иностранных поставщиков (подрядчиков). Необходимо также принимать во внимание любые соответствующие требования, вытекающие из международных соглашений. Прагматический подход, в

основе которого лежит стремление не ограничивать доступ к соответствующим закупкам потенциальных поставщиков (подрядчиков), поможет закупающей организации определить, действительно ли выбранные средства являются "обычно используемыми" в контексте конкретных закупок и, следовательно, удовлетворяют ли они требованию, содержащемуся в этом пункте.

8. В условиях быстрых темпов технического прогресса могут возникать новые технологии, которые в течение какого-то времени могут быть недостаточно доступными или малоиспользуемыми (по техническим, стоимостным или иным причинам). Закупающая организация должна стремиться избегать ситуаций, когда применение каких-либо конкретных средств передачи информации в процедурах закупок может привести к дискриминации в отношении каких-либо поставщиков (подрядчиков). Например, исключительный выбор какого-либо одного средства может быть выгоден одним поставщикам (подрядчикам), которые в большей степени знакомы с его применением, и не выгоден другим. Следует выработать меры, которые предотвращали бы какие-либо возможные дискриминационные последствия (например, обеспечить подготовку кадров или выделить больше времени поставщикам для ознакомления с новыми системами). Принимающее Закон государство могло бы рассмотреть вопрос о том, чтобы на начальном этапе, когда внедряются новые процессы, сохранить и старые процессы, например основанные на использовании бумажных документов, от которых впоследствии можно было бы постепенно отказаться, с тем чтобы дать время на освоение новых процессов.

9. В положениях Типового закона не проводится различия между стандартными и нестандартными информационными системами, которые могут применяться закупающими организациями. Если они совместимы с обычно используемыми системами, то их применение отвечает условиям пункта 4. В то же время принимающее Закон государство, возможно, пожелает обеспечить, чтобы закупающие организации внимательно следили за тем, не содержат ли нестандартные системы, разработанные специально для применения конкретной закупающей организацией, технических решений, отличающихся от обычно используемых систем и не совместимых с ними. Такие системы могут требовать от поставщиков (подрядчиков) использования данных в определенном формате или преобразования их данных в такой формат. Это может сделать невозможным участие в процессе закупок отдельных потенциальных поставщиков (подрядчиков), особенно небольших компаний, или затруднить их участие по причине дополнительных сложностей или дополнительных расходов. Фактически это приведет к исключению поставщиков (подрядчиков), которые не применяют те же информационные системы, что и закупающая организация, что чревато риском дискриминации среди поставщиков (подрядчиков) и увеличением опасности злоупотреблений. Применение систем, которые могут иметь серьезные негативные последствия для участия поставщиков (подрядчиков) в процессе закупок, будет считаться не совместимым с целями и положениями [статья 5 бис (4)] Типового закона.

10. С другой стороны, применение стандартных информационных систем, которые просто приобрести каждому человеку, легко устанавливать и относительно несложно эксплуатировать и которые обеспечивают максимально широкий выбор, может стимулировать и поощрять участие поставщиков (подрядчиков) в процессе закупок и уменьшить риск дискриминации в отношении поставщиков (подрядчиков). Такие системы более удобны также для применения в самом публичном секторе, поскольку они позволяют публичным покупателям использовать информационные системы, которые хорошо зарекомендовали себя в повседневном применении на коммерческом рынке, согласовывать свои системы с более широким кругом потенциальных торговых партнеров и устранять фирменную привязанность к конкретным поставщикам информационных систем, являющимся третьими сторонами, которая может быть сопряжена с негибкими условиями лицензирования или высокими лицензионными платежами. Их также легко приспособлять к различным категориям пользователей, что может иметь важное значение, например, при адаптации систем к местным языкам или использовании многоязычных решений, и оснащение ими информационных сетей всех правительственных учреждений не сопряжено с большими затратами. Это последнее соображение может быть особенно важным в более широком контексте реформ государственного управления, связанных с интеграцией внутренних информационных систем различных правительственных учреждений.

11. В Типовом законе не затрагивается вопрос о расходах, связанных с получением доступа к информационным системам закупающей организации и их использованием. Этот вопрос оставлен на усмотрение принимающего Закон государства, которое будет решать его с учетом местных условий. Со временем эти условия могут меняться, что может оказывать влияние на политику принимающего Закон государства в отношении взимаемой платы. Принимающее государство должно тщательно взвесить последствия взимания платы с поставщиков (подрядчиков) за получение доступа к процедурам закупок, чтобы не нанести ущерба целям Типового закона, предполагающим, в частности, стимулирование и поощрение участия поставщиков (подрядчиков) в процедурах закупок и развитие конкуренции. Взимаемая плата должна быть транспарентной, обоснованной, разумной и пропорциональной и не должна приводить к дискриминационным последствиям или ограничивать доступ к процедурам закупок. В идеальном варианте за обеспечение доступа к информационным системам закупающей организации и ее использование плата взиматься не должна¹⁵.

12. Цель пункта 5 этой статьи (в котором содержится требование о принятии надлежащих мер для обеспечения подлинности, целостности и конфиденциальности информации) состоит в том, чтобы повысить доверие поставщиков (подрядчиков) к надежности процедур закупок, в том числе с точки зрения режима коммерческой информации. Такое доверие будет зависеть от того, как пользователи воспринимают

¹⁵ Там же, пункт 27 (e).

надлежащие меры по обеспечению защищенности применяемой информационной системы, сохранению подлинности и целостности передаваемой посредством этой системы информации и других факторов, в отношении каждого из которых применяются различные правила и технические решения. Здесь нужно иметь в виду другие аспекты и соответствующие области права, в частности, касающиеся электронной торговли, ведения записей, судопроизводства, конкуренции, защиты и конфиденциальности данных, интеллектуальной собственности и авторского права. Поэтому Типовой закон и правила, касающиеся закупок, которые могут быть приняты в соответствии со статьей 4 Типового закона, являются лишь небольшой частью соответствующей законодательной базы. Кроме того, надежность процедур закупок следует рассматривать как часть всеобъемлющего механизма эффективного управления, регулирующего кадровые, управленческие и административные вопросы в закупающей организации и публичном секторе в целом.

13. Юридические и технические решения, призванные обеспечить подлинность, целостность и конфиденциальность информации, могут быть различными в зависимости от существующих условий и контекстов. При их выработке внимание следует уделять их эффективности и любым возможным последствиям дискриминационного или антиконкурентного характера, в том числе в трансграничном контексте. Принимающее государство, как минимум, должно обеспечить создание систем таким образом, чтобы при этом предусматривалась возможность проведения независимого надзора и аудита и, в частности, проверки того, какая информация передается или предоставляется, кем, кому и когда, включая продолжительность передачи сообщений, и как система может воссоздать последовательность событий. Система должна обеспечивать надлежащую защиту от несанкционированных действий, направленных на нарушение нормального функционирования публичного процесса закупок. Необходимо предусмотреть технологии для уменьшения опасности выхода системы из строя в результате действий человека или без его участия¹⁶. Для укрепления доверия и большей открытости в процессе закупок любые меры защиты, которые могут затрагивать права и обязанности потенциальных поставщиков (подрядчиков), должны быть доведены до сведения поставщиков (подрядчиков) в самом начале процедур закупок или же с ними следует ознакомить общественность в целом. Система должна гарантировать целостность и защищенность данных, которые поставщики (подрядчики) представляют закупающей организации, конфиденциальность информации, с которой необходимо обращаться как с конфиденциальной, а также обеспечивать гарантию того, что информация, которую они представляют, не будет использоваться ненадлежащим образом. В связи с укреплением доверия возникает еще один вопрос – вопрос о собственности и поддержке систем. Необходимо тщательно анализировать любые случаи привлечения третьих сторон, с тем чтобы договоренности с ними не подрывали

¹⁶ Там же, пункт 27 (f).

доверия поставщиков (подрядчиков) и широкой общественности к процедурам закупок¹⁷.

14. Другие аспекты, касающиеся положений статьи 5 бис рассматриваются в комментарии к статье [статьям] [30 (5) и ...], в пунктах [...] настоящего Руководства"¹⁸.

В. Электронное представление тендерных заявок

1. Предлагаемые изменения к статье 30(5)

7. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа в предварительном порядке согласовала проект статьи 30 (5) в следующей редакции¹⁹:

"Статья 30. Представление тендерных заявок

5) а) тендерная заявка представляется в письменной форме, с подписью и:

- i) если она представляется на бумаге, то в запечатанном конверте; или
- ii) если она представляется любым иным образом, то в соответствии с требованиями, указанными закупающей организацией и обеспечивающими, по крайней мере, такую же степень подлинности, защищенности, целостности и конфиденциальности;

б) закупающая организация представляет поставщику (подрядчику) расписку с указанием даты и времени получения его тендерной заявки;

с) закупающая организация сохраняет защищенность, целостность и конфиденциальность тендерной заявки и обеспечивает, чтобы содержание тендерной заявки рассматривалось только после ее вскрытия в соответствии с настоящим Законом".

2. Текст Руководства по принятию

8. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа в предварительном порядке согласовала следующий сопроводительный текст Руководства по принятию к положениям статьи 30(5)²⁰

"3. В пункте 5 (а) этой статьи содержатся конкретные требования в отношении формы и способа представления тендерных заявок, которые дополняют общие требования в отношении формы и средств передачи информации, содержащиеся в статье 5 бис (см. комментарий к статье 5 бис в пунктах [перекрестная ссылка] выше). Этот пункт предусматривает, что тендерные заявки должны представляться в письменной форме, с подписью, и что необходимо обеспечивать их подлинность, защищенность, целостность и конфиденциальность.

¹⁷ Там же, пункт 27 (g).

¹⁸ Там же, пункт 27 (h).

¹⁹ Там же, пункт 28.

²⁰ Там же, пункт 29.

Требование в отношении "письменной формы" призвано обеспечить согласованность с требованием в отношении формы, содержащимся в статье 5 бис (1) (тендерные заявки должны представляться в форме, которая обеспечивает запись содержания информации и является доступной для последующего использования). Требование в отношении "подписи" призвано обеспечить, чтобы поставщики (подрядчики), представляющие тендерную заявку, с достаточной степенью достоверности идентифицировали себя и подтверждали свое согласие с содержанием представленных ими тендерных заявок. Требование, касающееся "подлинности", призвано обеспечить достаточный уровень уверенности в том, что тендерная заявка, представленная закупающей организации поставщиком (подрядчиком), является окончательной и авторитетной, что от нее нельзя отказаться и что она исходит от поставщика (подрядчика), представившего ее. Таким образом, в сочетании с требованиями в отношении "письменной формы" и "подписи" это требование призвано обеспечить наличие материального свидетельства существования и характера намерения представивших данные тендерные заявки поставщиков (подрядчиков) соблюдать обязательства, воплощенные в информации, содержащейся в представленных тендерных заявках, и что это свидетельство будет сохранено для целей учета, контроля и аудита. Требования, касающиеся "защищенности", "целостности" и "конфиденциальности" тендерных заявок направлены на обеспечение того, чтобы информацию, содержащуюся в представленных тендерных заявках, нельзя было изменить, дополнить или подделать ("защищенность" и "целостность") и чтобы она была доступной лишь с того момента, который установлен для публичного вскрытия тендерных заявок, а после этого только для уполномоченных лиц и только для предписанных целей и в соответствии с установленными правилами ("конфиденциальность").

3 бис. В случае закупок с использованием бумажных документов все требования, установленные в предыдущем пункте настоящего Руководства, выполняются поставщиками (подрядчиками), представляющими закупающей организации в запечатанном конверте тендерные заявки или их части, которые, как предполагается, должны быть надлежащим образом подписаны и удостоверены (в противном случае есть опасность того, что в момент вскрытия тендерных заявок они могут быть отклонены), и закупающей организацией, которая должна сохранять запечатанные конверты невскрытыми до момента публичного вскрытия тендерных заявок. В случае закупок без использования бумажных документов те же требования могут быть выполнены посредством применения различных стандартов и методов, при условии, что такие стандарты и методы обеспечивают по крайней мере такую же степень гарантии того, что тендерные заявки действительно представлены в письменной форме, что они подписаны и удостоверены и что сохраняется их защищенность, целостность и конфиденциальность. В положениях о закупках и других соответствующих положениях следует установить четкие правила в отношении надлежащих требований и, когда это необходимо, выработать функциональные эквиваленты для закупок без использования бумажных документов. Следует следить за тем, чтобы

юридические требования не увязывались с конкретным уровнем технологического развития. Система как минимум должна гарантировать, чтобы ни один человек не имел доступа к содержанию тендерных заявок после их получения организацией до момента их официального вскрытия. Необходимо также гарантировать, чтобы только уполномоченные лица, четко идентифицированные в этой системе, имели право вскрывать тендерные заявки в момент их официального вскрытия и имели доступ к содержанию этих тендерных заявок на последующих этапах процесса закупок. В систему должны быть также заложены такие функции, которые позволяли бы отслеживать все операции в связи с представленными тендерными заявками, включая точное время и дату получения заявок, проверку того, кто и когда имел доступ к тендерным заявкам, и были ли вскрыты или изменены тендерные заявки, к которым предположительно не было доступа. Необходимо принять соответствующие меры для обеспечения контроля за тем, чтобы тендерные заявки не были стерты, повреждены или испорчены другим несанкционированным образом при их вскрытии и последующем использовании. Применяемые стандарты и методы должны быть соизмеримы существующему риску. Достаточно высокого уровня подлинности и защищенности можно достичь, например, с помощью использования инфраструктуры публичного ключа у официально зарегистрированных провайдеров цифровых идентификаторов, но этого не требуется в случае закупок невысокой стоимости, сопряженных с небольшим риском²¹. Эти и другие вопросы должны быть урегулированы в положениях о закупках или других соответствующих положениях²².

3 тер. В подпункте (b) пункта 5 содержится требование в отношении того, чтобы закупающая организация представляла поставщикам (подрядчикам) расписку с указанием даты и времени получения их тендерных заявок. В случае закупок без использования бумажных документов это должно делаться автоматически. В ситуациях, когда система получения заявок исключает возможность установления точного времени их получения, закупающей организации, видимо, придется установить определенный допуск точности регистрации времени получения представляемых тендерных заявок. В то же время этот допуск должен строго регулироваться посредством отсылки к применимым правовым нормам электронной торговли, с тем чтобы предотвратить злоупотребления²³. Если тендерную заявку представить не удалось, особенно из-за защитных мер, принимаемых закупающей организацией для предотвращения повреждения системы в результате получения той или иной тендерной заявки, то следует считать, что такая заявка не представлялась. Поставщики (подрядчики), тендерные заявки которых не удалось получить с помощью системы закупающей организации, должны быть немедленно информированы об этом, с тем чтобы они могли вновь представить свои тендерные заявки до истечения установленного срока

²¹ Там же, пункт 27 (с).

²² Там же, пункт 29.

²³ Там же, пункт 29.

их представления. После истечения этого срока повторное представление тендерных заявок не допускается.

3 кватер. В подпункте (с) пункта 5 затрагиваются упомянутые выше вопросы защищенности, целостности и конфиденциальности представляемых тендерных заявок. В отличие от подпункта (а) (ii) пункта 5 в нем отсутствует требование в отношении подлинности тендерных заявок, поскольку вопросы подлинности возникают только на этапе представления тендерных заявок. Предполагается, что при получении закупающей организацией тендерной заявки в дату и время, которые должны быть зарегистрированы в соответствии с подпунктом (b) пункта 5 этой статьи, соответствующее требование в отношении подлинности уже соблюдено".

3 квинквиес. Следует признать, что сбои в функционировании автоматизированных систем, которые могут помешать поставщикам (подрядчикам) представить свои тендерные заявки до истечения установленного окончательного срока, возникают неизбежно. В Типовом законе этот вопрос не затрагивается и он должен регулироваться положениями о закупках или другими соответствующими положениями. Согласно положениям статьи 30 (3) закупающая организация может, исключительно по своему усмотрению, до истечения окончательного срока представления тендерных заявок продлить этот срок, если один или несколько поставщиков (подрядчиков) не в состоянии представить свои тендерные заявки до установленного окончательного срока вследствие любого не зависящего от них обстоятельства. В этом случае закупающая организация должна незамедлительно уведомить о любом продлении окончательного срока каждого поставщика, которому она предоставила тендерную документацию (см. статью 30 (4) Типового закона). Таким образом, в случае возникновения сбоя закупающая организация должна определить возможность достаточно быстрого восстановления системы для продолжения процесса закупок и при наличии такой возможности принять решение о целесообразности какого-либо продления окончательного срока представления тендерных заявок. Если, однако, закупающая организация установит, что сбои в работе системы препятствуют продолжению закупок, она может аннулировать закупки и объявить о начале новых закупочных процедур. Сбой в функционировании автоматизированных систем, вызванный небрежными или намеренными действиями закупающей организации, а также решения, принятые закупающей организацией для урегулирования вопросов, возникающих в результате сбоев в функционировании автоматизированных систем, могут служить основанием для возникновения права на обжалование со стороны пострадавших поставщиков (подрядчиков) согласно статье 52 Типового закона"²⁴.

²⁴ Там же, пункты 40-41.

С. Вскрытие тендерных заявок

1. Предлагаемые изменения к статье 33 (2)

9. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа в предварительном порядке согласовала проект статьи 33 (2) в следующей редакции²⁵:

"Статья 33. Вскрытие тендерных заявок

2) Закупающая организация допускает всех поставщиков (подрядчиков), представивших тендерные заявки, или их представителей присутствовать при вскрытии тендерных заявок. Считается, что поставщикам (подрядчикам) было разрешено присутствовать при вскрытии тендерных заявок, если они в полной мере извещаются в режиме реального времени о вскрытии тендерных заявок".

2. Текст Руководства по принятию

10. Нижеследующий текст предлагается в качестве текста Руководства, сопровождающего пересмотренные положения статьи 33(2) Типового закона. Он был сформулирован с учетом соответствующих предложений, внесенных на предыдущих сессиях Рабочей группы²⁶. Этот текст предлагается включить в пункт 2 нынешнего комментария Руководства к статье 33. В этой связи этот пункт можно было бы разбить на следующие несколько пунктов:

"2. В пункте 2 установлено правило, согласно которому закупающая организация должна допустить всех поставщиков (подрядчиков), представивших тендерные заявки, или их представителей присутствовать при вскрытии тендерных заявок. Такое присутствие может быть личным или в форме, отвечающей требованиям статьи 5 бис Типового закона (рассмотрение соответствующих требований см. пункты [...] настоящего Руководства). В частности, статья [5 бис (3) (d)] требует, чтобы закупающая организация при первом приглашении поставщиков (подрядчиков) к участию в процедурах закупок указывала средства, с помощью которых будут проводиться любые совещания поставщиков (подрядчиков). В соответствии со статьей [5 бис (4)] такие средства должны быть вполне пригодны для использования совместно со средствами, обычно используемыми поставщиками (подрядчиками) в соответствующем контексте и должны обеспечивать поставщикам (подрядчикам) возможность полноценного участия в совещании в режиме реального времени. Второе предложение пункта 2 статьи 33 дополняет эти положения статьи [5 бис (4)], уточняя, что в контексте вскрытия тендерных заявок считается, что поставщикам (подрядчикам) было разрешено присутствовать при вскрытии тендерных заявок, если они в полной мере извещаются в режиме реального времени о вскрытии тендерных заявок. Это положение статьи 33(2) соответствует положениям других международных документов, регулирующих данный вопрос. Выражение "в полной мере извещаются в режиме реального времени" в данном контексте означает, что поставщикам (подрядчикам)

²⁵ Там же, пункт 38.

²⁶ Там же, пункт 39, и A/CN.9/623, пункт 25.

предоставляется возможность наблюдать в режиме реального времени за вскрытием тендерных заявок, в том числе путем надлежащего получения (в устной или письменной форме), немедленно и одновременно, всей той информации, которая сообщается при вскрытии тендерных заявок, например, информации, объявляемой в соответствии со статьей 33(3). [Они также должны иметь возможность вмешаться в случае возникновения каких-либо нарушений. Действующая система должна обеспечивать получение сигналов от поставщиков и незамедлительно реагировать на них]. При использовании информационных систем могут существовать различные методы, отвечающие требованию об извещении в полной мере в режиме реального времени. Независимо от используемых методов, достаточная информация о них должна доводиться до сведения поставщиков (подрядчиков) заблаговременно, с тем чтобы они могли принять все необходимые меры для подключения к системе с целью наблюдения за вскрытием тендерных заявок²⁷.

3. Норма, в соответствии с которой закупающая организация должна допускать всех поставщиков (подрядчиков), представивших тендерные заявки, или их представителей присутствовать при вскрытии тендерных заявок, способствует открытости процедур торгов. Она позволяет поставщикам (подрядчикам) следить за тем, чтобы законодательство и подзаконные акты о закупках соблюдались, и способствует возникновению уверенности в том, что решения будут приниматься объективно и без каких-либо нарушений. По аналогичным причинам в пункт 3 включено требование о том, чтобы при вскрытии тендерных заявок наименование поставщиков (подрядчиков), представивших тендерные заявки, а также цены их тендерных заявок объявлялись всем присутствующим. В аналогичных целях предусмотрено также положение, в соответствии с которым эта информация направляется участвующим поставщикам (подрядчикам), которые не присутствовали или не были представлены на вскрытии тендерных заявок²⁸.

4. При использовании автоматизированного вскрытия тендерных заявок принимающее Закон государство должно знать о необходимости наличия дополнительных гарантий, обеспечивающих открытость и честность процесса вскрытия тендерных заявок. Эта система должна гарантировать, чтобы только уполномоченные лица, четко идентифицированные в этой системе, имели право устанавливать или изменять в системе время вскрытия тендерных заявок в соответствии со статьей 33(1), не нанося при этом ущерба безопасности, целостности и конфиденциальности тендерных заявок. Только такие лица должны иметь право на вскрытие тендерных заявок в установленное время.

²⁷ Предлагаемый текст дополняет существующий пункт 2 Руководства, касающийся статьи 33. В нем можно отразить дополнительные моменты, такие как возможность поставщиков вмешиваться в процесс, например, путем указания на несоблюдение процедур или нарушение прав, а также путем фактического и возможного предъявления требования об отражении в отчете о вскрытии тендерных заявок их опасений для проведения последующей проверки. Кроме того, в него можно также включить рекомендацию о составлении расписания проведения процедур при международных закупках с учетом различий во временных поясах.

²⁸ См. существующий текст пункта 2 Руководства, касающийся статьи 33.

Принимающее Закон государство может рассмотреть вопрос об использовании принципа "четырёх глаз", установленного во многих соответствующих международных документах. Согласно этому принципу вскрытие тендерных заявок должны производить одновременно по крайней мере два уполномоченных лица. "Одновременно" в этом контексте означает, что назначенные уполномоченные лица почти в один и тот же момент должны вскрыть одни и те же компоненты тендерной заявки и зарегистрировать информацию о том, какие компоненты были вскрыты и когда. Желательно, чтобы до вскрытия тендерных заявок система подтвердила безопасность тендерных заявок путем проведения проверки на предмет отсутствия несанкционированного доступа. Уполномоченные лица должны проверить подлинность и целостность тендерных заявок и их своевременное представление. При представлении тендерных заявок отдельными частями (например, в качестве отдельных технических и экономических ofert) информационная система должна допускать возможность отсроченного вскрытия отдельных частей тендерной заявки в требуемой последовательности таким же образом, как и при наличии двух отдельных запечатанных конвертов, без нанесения ущерба безопасности, целостности и конфиденциальности невскрытых частей. Необходимо принять меры для предотвращения [уменьшения риска] нарушения системой целостности тендерных заявок (например, их стирания) после их вскрытия, а также вывода из строя системы закупок вскрытыми тендерными заявками. Конфигурация системы должна также позволять отслеживать все операции в ходе вскрытия тендерных заявок, включая проверку того, кто производил вскрытие, чьей тендерной заявки и каких компонентов, а также даты и время. Она также должна гарантировать, что вскрытые данные будут доступными только для ознакомления уполномоченных лиц (например, членов оценочного комитета или аудиторов на последующих этапах процесса закупок). Эти и прочие вопросы следует урегулировать в положениях о закупках и других положениях, которые будут приняты принимающим Закон государством".

IV. Проект положений о тендерных заявках с аномально заниженной ценой

A. Проект статьи 12 бис

11. На своей двенадцатой сессии Рабочая группа в предварительном порядке согласовала проект статьи 12 бис в следующей редакции²⁹:

"Статья [12 бис]. Отклонение тендерных заявок, предложений, ofert, котировок или заявок с аномально заниженной ценой

1) Закупающая организация может отклонить тендерную заявку, офферту, котировку или заявку, если она установит, что предложенная цена с учетом составляющих элементов тендерной заявки, предложения, офферты, котировки или заявки является применительно к предмету

²⁹ A/CN.9/640, пункты 44-55.

закупки аномально низкой и вызывает у нее сомнения относительно способности поставщика (подрядчика) исполнить договор о закупках, при условии, что³⁰:

а) закупающая организация запросила в письменной форме у поставщика (подрядчика) детали составляющих элементов тендерной заявки, предложения, оферты, котировки или заявки, которые вызывают сомнения относительно способности поставщика (подрядчика) исполнить договор о закупках³¹;

б) закупающая организация учла представленную информацию, если таковая имеется, однако по-прежнему на разумных основаниях сохраняет эти сомнения; и

в) закупающая организация включила информацию об этих сомнениях и их причинах, а также все сообщения между нею и поставщиком (подрядчиком) в рамках настоящей статьи в отчет о процедурах закупок.

- 2) Решение закупающей организации отклонить тендерную заявку, предложение, оферту, котировку или заявку в соответствии с настоящей статьей и основания для его принятия заносятся в отчет о процедурах закупок и незамедлительно сообщаются соответствующему поставщику (подрядчику)".

В. Текст Руководства по принятию

12. На своей одиннадцатой сессии Рабочая группа рассмотрела сопроводительные положения Руководства. Пересмотренный текст, содержащий предложения, внесенные в отношении данного текста на этой и двенадцатой сессиях³², и любые другие предложения, которые могут быть внесены, будет представлен в соответствующее время на рассмотрение Рабочей группы.

³⁰ Там же, пункт 54 (а).

³¹ Там же, пункт 54 (b).

³² Там же, пункты 48, 53 и 55 и A/CN.9/623, пункты 42, 48 и 49.