



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 April 2011
Russian
Original: English

Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

Сорок четвертая сессия

Вена, 27 июня – 8 июля 2011 года

Пересмотренное Руководство по принятию Типового закона о публичных закупках

Записка Секретариата

Добавление

В настоящем добавлении содержатся предложение для раздела Руководства по принятию, в котором будут рассматриваться общие вопросы, связанные с использованием электронных реверсивных аукционов, и предложение для текста Руководства по принятию относительно статьи 30 об условиях использования электронного реверсивного аукциона и статей 52 и 53 главы VI (Электронные реверсивные аукционы) Типового закона ЮНСИТРАЛ о публичных закупках.



РУКОВОДСТВО ПО ПРИНЯТИЮ ТИПОВОГО ЗАКОНА О ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПКАХ

А. Положения об электронных реверсивных аукционах, подлежащие включению в Часть I Руководства до постатейного комментария или в постатейный комментарий в качестве введения к главе VI

1. В соответствии со статьей 2 Типового закона электронный реверсивный аукцион ("аукцион" или "ЭРА") означает метод закупок в режимах онлайн и реального времени, который используется закупающей организацией для отбора выигравшего представления. Он включает представление поставщиками или подрядчиками ("участниками торгов") заявок с последовательным снижением цены в течение запланированного периода времени и автоматическую оценку таких заявок.

2. Отмечено, что электронные реверсивные аукционы имеют много потенциальных выгод. Во-первых, они позволяют повысить эффективность затрат денежных средств благодаря последовательной конкуренции между участниками торгов и использованию динамичного способа торговли в режиме реального времени. Использование Интернета в качестве средства проведения аукциона может также способствовать более широкому участию и, следовательно, росту конкуренции. Во-вторых, аукционы позволяют сократить время, необходимое для проведения каждой закупки [(, и повысить эффективность распределения ресурсов и сократить административные расходы по сравнению с традиционной процедурой открытых торгов)]¹. В-третьих, они позволяют повысить прозрачность процесса закупок, поскольку информация о последовательных результатах оценки заявок на каждом этапе аукциона и окончательных результатах аукциона становится известной всем участникам торгов мгновенно и одновременно; участникам доступна информация о других заявках и непосредственно видны результаты процедур. В-четвертых, повышенная степень прозрачности и полная автоматизация процесса оценки, ограничивающая вмешательство человека, помогают предотвращать злоупотребления и коррупцию.

3. С другой стороны, ЭРА могут способствовать большему акценту на цену, а не на соображения качества. Уместность такого акцента будет зависеть от предмета закупок. ЭРА могут также иметь антиконкурентные последствия в среднесрочном и долгосрочном плане, поскольку они в большей степени, чем другие процедуры закупок подвержены сговору участников торгов из-за возможности представления последовательных заявок. Сговор имеет место, когда два или большее число участников торгов действуют в тандеме с целью манипулировать ценой на аукционе и оказывать на нее воздействие посредством ее искусственного поддержания на высоком уровне или заполучить долю рынка посредством взвинчивания цен заявок или их

¹ Текст в квадратных скобках отражает аспекты, затронутые на сессиях Рабочей группы. Его необходимо пересмотреть с учетом положений, изложенных в пункте 5 настоящего раздела ниже, для обеспечения согласованности всего текста Руководства. В связи с этим Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

непредставления. Риск сговора повышается особенно в проектах, которые характеризуются малым числом участников торгов, или при повторяющихся торгах, в которых участвует одна и та же группа поставщиков, или при любом другом аукционе, при котором не обеспечиваются анонимность участников торгов. Могут также возникнуть проблемы демпинга: согласно имеющимся сообщениям демпинг широко практикуется в тех правовых системах, в которых закупающая организация обязана по закону заключать договор о закупках с выигравшим участником торгов². (Более подробное рассмотрение этого вопроса см. пункты ... настоящего Руководства.)

4. Широко распространена практика, когда агентства, являющиеся третьими сторонами, обеспечивают подготовку и проведение аукционов для закупающих организаций. Это означает, что относительная простота операций для закупающих организаций может привести к чрезмерному использованию аукционов или их использованию в ненадлежащих ситуациях. Закупающие организации должны также осознавать возможные проблемы, связанные с вынесением³ процесса принятия решений за правительственные рамки, например, с допущением к этому процессу третьих сторон – поставщиков программного обеспечения и услуг⁴. Они должны осознавать также проблемы, связанные с ситуациями, когда третьи стороны консультируют в отношении стратегии закупок. Эти агентства могут представлять интересы как закупающих организаций, так и участников торгов и иметь доступ как к тем, так и к другим. Организационные коллизии интересов могут представлять серьезную угрозу для конкуренции, поскольку третьи стороны будут стремиться к максимизации своих доходов, содействуя проведению ЭРА без необходимого рассмотрения вопроса о том, являются ли они надлежащим методом закупок⁵. Эти вопросы возникают также при использовании других методов закупок, например рамочных соглашений, и, как правило, при передаче функций третьим сторонам. Кроме того, при проведении ЭРА может возрасти риск получения участниками торгов несанкционированного допуска к закрытой коммерческой информации конкурентов⁶.

² Необходимо рассмотреть вопрос о том, следует ли подчеркивать опасность возникновения сговора только в контексте ЭРА или при внесении рекомендаций следует исходить из того, что ЭРА по Типовому закону подвержены не более высокому риску сговора, чем другие методы. Сговор может также возникнуть, когда не обеспечивается анонимность участников торгов. В этой связи необходимо рассмотреть вопрос о том, не следует ли в Руководстве указать, каким образом может нарушаться анонимность и как не допустить этого. В этой связи Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

³ Необходимо рассмотреть вопрос о том, следует ли подчеркивать в Части I Руководства опасения, связанные с передачей правительственных функций третьим сторонам только в контексте ЭРА или в контексте публичных закупок в целом. В связи с этим Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

⁴ Текст отражает результаты консультаций экспертов. Однако опасения, высказанные в данном предложении, могут потребовать дальнейших разъяснений в Руководстве, особенно с учетом использования в ходе аукциона автоматизированных процессов оценки. В связи с этим Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

⁵ Текст отражает результаты консультаций экспертов. Вместе с тем вопросы, связанные с организационными коллизиями интересов, могут потребовать проработки в Руководстве. В этой связи Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

⁶ Текст отражает результаты консультаций экспертов. Вместе с тем вопросы, связанные с опасениями в отношении повышенного риска несанкционированного доступа к закрытой

5. Указанные выше факторы могут оказывать негативное воздействие на доверие поставщиков или подрядчиков к процедурам закупок с использованием ЭРА; в этом случае они могут испытывать меньшее желание участвовать в них. В этой связи закупающим организациям, возможно, потребуются средства для покрытия накладных расходов, связанных с обучением поставщиков или подрядчиков и оказанием им содействия в участии в ЭРА. В противном случае закупающая организация может понести вмененные издержки, возникающие в ситуации, когда поставщики или подрядчики уходят с рынка правительственных закупок, проводимых на основе ЭРА. В итоге цены могут быть выше, чем те, которые они получили бы в случае использования других методов закупок.

6. Типовой закон, в котором отмечаются как потенциальные достоинства, так и потенциальные недостатки ЭРА, предусматривает возможность их использования при соблюдении гарантий, изложенных в статье 30 об условиях использования ЭРА и статьях 52-56, в которых изложены процедурные требования. Следующие принципиальные соображения считаются особенно важными для успешного внедрения и использования ЭРА; дальнейшие рекомендации в отношении этих соображений и различных аспектов положений Типового закона излагаются в постатейном комментарии ниже:

a) вид аукциона: аукционы используются для отбора выигравшего поставщика или подрядчика. Хотя используются и другие модели, принятый в Типовом законе подход к аукционам исходит из того, что сам ЭРА должен быть заключительной стадией процедуры закупок, в ходе которой определяется победитель, при этом в договоре должны быть изложены предложенные им условия. Такой подход считается наиболее прозрачным и наименее рискованным с точки зрения возможных злоупотреблений, а также отражает принятый во всем Типовом законе общий принцип запрещения переговоров после отбора выигравшего поставщика или подрядчика;

b) прозрачность: необходимость составления четкого описания предмета закупок и других условий закупок и доведение их до сведения поставщиков или подрядчиков с самого начала процесса закупок наряду со всей информацией относительно того, как будет проводиться аукцион, в частности относительно времени открытия аукциона и критериев, регулирующих его закрытие;

c) конкурентный рынок: наличие достаточного числа участников торгов важно не только для обеспечения конкуренции, но и для сохранения их анонимности во избежание сговора, демпинга и другого неправомерного поведения;

d) анонимность: сохранение анонимности имеет решающее значение и необходимо для того, чтобы при проведении ЭРА риск сговора не был выше, чем при использовании других методов закупок. В этой связи ЭРА не подходят для рынков, где имеется лишь ограниченное число потенциально отвечающих требованиям и независимых поставщиков или подрядчиков, или рынков, на которых доминирует один или два крупных поставщика, поскольку такие

коммерческой информации конкурентов, могут потребовать проработки в Руководстве. В связи с этим Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

рынки особенно уязвимы с точки зрения манипулирования ценами или других антиконкурентных действий. Нарушению анонимности может также способствовать повторное использование аукционов с одними и теми же участниками;

е) надлежащее использование аукционов:

i) ЭРА подходят для осуществления закупок обычно используемых товаров и услуг, в отношении которых существует конкурентный рынок, на котором цена играет решающую роль или является существенным определяющим фактором. ЭРА не подходят для тех видов закупок, при которых неподдающиеся количественному измерению факторы преобладают над соображениями цены и количества. В этой связи неуместно использовать аукционы при закупке работ или услуг, требующих интеллектуального труда, например конструкторских работ, и при других закупках, основанных на критерии качества. Кроме того, для того чтобы ЭРА функционировали правильно, обеспечивая получение низких, но реалистичных цен, важно, чтобы участники торгов полностью представляли себе структуру цен, что маловероятно при наличии нескольких уровней субподрядчиков, что характерно для сложных закупок, например строительных работ;

ii) чем больше критериев предусматривает аукцион, тем сложнее и для закупающей организации, и для поставщиков понять, каким образом изменение в одном элементе повлияет на общий уровень ранжирования. В этой связи проведение аукциона в меньшей степени подходит при наличии многих переменных. Кроме того, не будет подлинной конкуренции, если аукцион фактически перестает быть основанным на общем описании предмета закупок. Такой риск повышается в тех случаях, когда существует много переменных, касающихся технических, качественных и эксплуатационных спецификаций предмета закупок;

iii) используемые неценовые критерии оценки должны поддаваться количественному измерению и денежному выражению (к таким критериям могут относиться сроки поставки и гарантийные сроки), с тем чтобы их можно было использовать в автоматизированной математической формуле, при помощи которой будет определяться выигравшая заявка на каждом последовательном этапе аукциона. В ходе аукциона каждая пересмотренная заявка приводит к ранжированию или изменению ранжирования участников торгов с помощью автоматизированных методов;

f) надлежащие рекомендации в отношении использования аукционов: в зависимости от конкретных условий, существующих в принимающем Законе государстве, включая наличие опыта в проведении ЭРА, принимающее Закон государство, возможно, решит ограничить применение электронных аукционов закупкой товаров. В некоторых правовых системах ведутся списки с указанием конкретных товаров, работ или услуг, которые могут быть приемлемыми для закупки с помощью ЭРА. Принимающие Закон государства должны сознавать, что ведение таких списков может быть сопряжено с практическими трудностями, поскольку это требует периодического обновления списков по мере появления новых товаров или других соответствующих предметов. Если

же будет принято решение использовать такие списки, то желательно было бы составлять пояснительные списки предметов, приемлемых для приобретения посредством ЭРА, или же перечислять родовые характеристики, которые делают конкретный предмет приемлемым или неприемлемым для приобретения с помощью такого метода закупок;

g) поэтапное внедрение аукционов: принимающим Закон государствам, которые не имеют опыта в использовании ЭРА, рекомендуется внедрять их поэтапно, по мере накопления опыта в их применении, т.е. начиная исключительно с ценовых аукционов, в которых для определения выигравшего представления используется только цена, а затем, если это будет сочтено целесообразным, перейти к применению более сложных аукционов, в которых в качестве критерия вынесения решения будут использоваться и неценовые критерии. Проведение аукционов второй категории потребует наличия у закупающих организаций более высокого уровня знаний и опыта, например способности надлежащим образом отразить в математической формуле те или иные неценовые критерии. Наличие таких знаний и опыта у закупающей организации потребуется даже в том случае, если она поручит проведение этих аукционов третьим сторонам, поскольку закупающая организация все равно должна быть в состоянии надлежащим образом контролировать работу таких поставщиков – третьих сторон;

h) как отмечалось в пунктах ... выше, в Типовом законе не рекомендуется взимать плату за использование систем закупок. Если за участие в аукционе предполагается взимать плату, то в соответствии с принципами и целями Типового закона об этом необходимо сообщить, как минимум, в начале процесса закупок;

i) укрепление потенциала: для получения максимальной выгоды от использования ЭРА и закупающие организации, и поставщики или подрядчики должны доверять этому процессу и его результатам с точки зрения достижения целей правительства в области закупок и должны уметь эффективно проводить ЭРА. С этой целью государства должны быть готовы вложить на раннем этапе достаточные средства в программы повышения осведомленности и подготовки:

i) закупающим организациям придется освоить новые профессиональные навыки и пройти обучение в области проведения ЭРА, с тем чтобы понять преимущества и потенциальные проблемы, условия использования ЭРА, обстоятельства, при которых ЭРА приемлемы, и риски их использования даже в тех ситуациях, когда они приемлемы;

ii) поставщикам или подрядчикам, особенно МСП, необходимо осознать и понять изменения, связанные с ведением коммерческих операций с правительством при помощи ЭРА, а также последствия этих изменений для их коммерческой деятельности. В противном случае рынок, на котором ранее закупки успешно осуществлялись при помощи других методов закупок, может опустеть, сведя на нет правительственные капиталовложения в создание системы ЭРА;

iii) общественность в целом должна осознать преимущества внедрения нового метода закупок и удостовериться в том, что этот метод будет содействовать достижению целей правительства при осуществлении закупок.

Программа расширения осведомленности и подготовки может осуществляться по разным каналам и при помощи различных средств, многие из которых, возможно, уже существуют, например регулярные брифинги, информационные бюллетени, целевые исследования, регулярное консультирование, справочные службы, удобные и доступные для понимания руководства, имитационные аукционы, вводные курсы и курсы ориентации. Программа расширения осведомленности и подготовки должна включать сбор и анализ мнений всех заинтересованных сторон, которые в свою очередь должны учитываться для внесения необходимых корректировок в процесс проведения ЭРА.

7. ЭРА, проводимые в соответствии с Типовым законом, могут использоваться либо как метод закупок ("самостоятельные ЭРА"), либо, если это сочтено целесообразным, в качестве заключительного этапа других методов закупок, предшествующего вынесению решения о заключении договора о закупках (или в соответствии с рамочными соглашениями с обеспечением конкуренции на втором этапе – "ЭРА в качестве этапа"). Эти два вида ЭРА требуют наличия несколько отличающихся друг от друга положений; принимающие Закон государства, возможно, решат предусмотреть оба вида ЭРА или только один из них.

8. Проведение самостоятельных ЭРА уместно в тех случаях, когда потребности закупающей организации являются относительно простыми, например при закупках готовых товаров и стандартных предметов, имеющихся в широкой продаже. В случае возможной необходимости в таких повторных закупках закупающие организации, возможно, пожелают совместить их с открытыми рамочными соглашениями (рекомендации о порядке использования которых изложены в пунктах ... ниже). Проведение ЭРА в качестве этапа приемлемо в тех случаях, когда последовательным торгам предшествуют более подробные первоначальные этапы процедуры (например, оценка квалификационных данных и соответствия предъявляемым требованиям и, возможно, ранжирование), и обычно лучше подходит для более сложных закупок. Если аукционы проводятся при более сложных закупках, то существует риск концентрации рынка, однако этот метод все же можно использовать в тех ситуациях, когда установлено, что даже относительно небольшое число поставщиков будут энергично конкурировать между собой⁷. Положения главы VI сформулированы так, что они позволяют использовать любой из вариантов без внесения существенных редакционных изменений в положения Типового закона.

В. Положения об электронных реверсионных аукционах, подлежащие включению в постатейный комментарий

Статья 30. Условия использования электронного реверсивного аукциона

1. Цель настоящей статьи заключается в исчерпывающем определении условий использования ЭРА либо в качестве самостоятельных ЭРА, либо ЭРА в

⁷ В Руководстве, возможно, потребуются разъяснить, какие моменты следует учитывать при выборе между самостоятельными ЭРА и ЭРА в качестве этапа. В этой связи Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

качестве этапа. Эти условия необходимы для снижения риска ненадлежащего или чрезмерного использования ЭРА.

2. В пункте 1 указаны условия использования самостоятельных ЭРА. Они основаны на том понимании, что самостоятельные ЭРА предназначаются главным образом для удовлетворения повторяющихся потребностей закупающей организации в стандартных, простых и общедоступных товарах, например имеющихся в широкой продаже изделиях (таких, как канцелярские товары, сырьевые товары, стандартное оборудование в области информационных технологий и основные строительные материалы). В случае закупок такого рода определяющим фактором является цена⁸ или количество; сложная оценка здесь не требуется; никаких последствий с точки зрения издержек после приобретения не ожидается (или если ожидается, то незначительные) и не предполагается никаких услуг или дополнительных выгод после завершения исполнения первоначального договора.

3. Требование в отношении подробных и точных спецификаций, содержащееся в подпункте (а) пункта 1, позволит исключить применение этого метода при закупке большинства услуг и работ, если они не являются самыми простыми и фактически не поддаются количественному измерению (например, непосредственно ремонтные дорожные работы).

4. При составлении подробного и точного описания объекта закупок и других условий закупок закупающим организациям потребуется четко изложить объективные технические и качественные характеристики закупаемых товаров, работ и услуг, как этого требует статья 10 Типового закона, с тем чтобы обеспечить общую основу действий участников торгов. В этой связи желательно использовать общую закупочную терминологию для идентификации товаров, работ или услуг с помощью кодовых обозначений или ссылок на общие рыночные стандарты.

5. Подпункт (b) пункта 1 призван уменьшить риски сговора и обеспечить оптимальные результаты аукциона на основе жесткой конкуренции. В нем содержатся требования в отношении того, что должен существовать конкурентный рынок поставщиков или подрядчиков, которые, как ожидается, отвечают квалификационным требованиям для участия в ЭРА. (Информацию в отношении опасений по поводу нарушения анонимности и возможности сговора, см. пункты ... выше.) Подпункт (b) пункта 1 дополняется пунктом 2 статьи 54, в соответствии с которым закупающая организация имеет право отменить аукцион, если число поставщиков или подрядчиков, зарегистрированных для участия в нем, является недостаточным для обеспечения эффективной конкуренции в ходе аукциона (см. пункты ... настоящего Руководства в отношении указаний по соответствующим положениям пункта 2 статьи 54).

6. Содержащиеся в подпункте (b) пункта 1 положения о том, что поставщики или подрядчики, которые, как ожидается, будут отвечать

⁸ Указание по поводу того, что представляют собой ценовые критерии по сравнению с неценовыми критериями, включая околоченовые критерии (например, гарантийный период), выраженные в процентах от общей цены, следует изложить в комментарии к статье 11.

квалификационным требованиям, не следует истолковывать как требование проводить предварительную проверку квалификации при закупках с помощью ЭРА. Может быть так, что для ускорения процесса и экономии расходов после аукциона будет проверяться только квалификация выигравшего участника торгов. См. пункты ... настоящего Руководства в отношении указаний по соответствующим положениям статьи 56.

7. Данная статья предназначена для применения к закупкам, при которых решение о заключении договора выносится на основании либо цены, либо цены и других критериев, которые должны быть указаны в начале процедур закупок. Понятие аукциона предполагает, что цена является существенным (если не единственным) определяющим критерием: как отмечалось в пункте ..., ЭРА не подходят для сложных закупок, когда стоимостные соображения учитываются на основании критериев оценки относительной значимости и когда таких критериев может быть несколько. В случае использования неценовых критериев при определении выигравшего представления подпункт (с) пункта 1 требует, чтобы эти критерии поддавались количественному (например, в цифрах, процентах) и денежному выражению. Хотя теоретически все критерии могут поддаваться такому выражению, его использование будет оптимальным только тогда, когда это имеет практический смысл.

8. Вопрос о том, допускается ли использовать при процедурах закупок с помощью ЭРА только цену или цену и другие критерии для принятия решения о заключении договора, должно регулировать принимающее Закон государство исходя из местных существующих условий, включая наличие у егокупающих организаций и поставщиков или подрядчиков опыта в проведении ЭРА, и конкретного сектора экономики, в котором предполагается проводить ЭРА. Информацию в отношении общих принципиальных соображений в связи с использованием неценовых критериев для принятия решения о заключении договора см. пункт ... выше.

9. Положения Типового закона не следует истолковывать как предполагающие, что ЭРА будут приемлемыми и их всегда следует использовать, даже если будут соблюдены все условия, изложенные в пункте 1. Принимающие Закон государства, возможно, пожелают включить, например, в положения о закупках и соответствующие руководящие указания дополнительные условия использования ЭРА, такие, как объединение закупок для покрытия расходов на создание системы проведения аукционов, включая расходы поставщиков программного обеспечения и услуг, являющихся третьими сторонами, и указания в отношении понятия "ценовых" критериев исходя из соответствующих положений статьи 11 и комментария к ней.

10. В пункте 2 рассматривается использование ЭРА в качестве этапа. Такие ЭРА могут быть особенно уместными для обеспечения конкуренции на втором этапе согласно рамочным соглашениям, когда аукцион проводится на основе ограниченного числа переменных⁹. С другой стороны, использование ЭРА в

⁹ Текст отражает мнения, высказанные в Рабочей группе и в ходе консультаций группы экспертов. В Руководстве, возможно, потребует дальнейшая проработка вопросов, касающихся проблем сохранения анонимности участников торгов и обеспечения подлинной конкуренции между ними в случае использования ЭРА в качестве этапа,

качестве этапа при всех методах закупок, предусмотренных Типовым законом, может быть не всегда оправданно. Поскольку ЭРА предполагают использование полностью автоматизированных процессов, включая автоматизированную оценку при помощи математической формулы, закупающая организация должна установить, что критерии, используемые при определении выигравшего представления, должны поддаваться количественному и денежному выражению (подпункт (с) пункта 1 и пункт 2), чтобы обеспечить приемлемость ЭРА в качестве этапа других методов закупок. Некоторые методы закупок предполагают акцент на качество и проведение более сложной оценки аспектов качества, чем установление критериев выполнения или невыполнения для определения приемлемости представлений. В таких случаях оценка аспектов качества при помощи аукционов зачастую может быть невозможной или неуместной. Поскольку Типовой закон требует, чтобы аукцион был заключительным этапом, предшествующим вынесению решения о заключении договора о закупках, аукционы нельзя использовать в тех случаях, когда аспекты качества должны оцениваться после аукциона (информацию по всем этим вопросам см. пункты ... выше)¹⁰.

Статья 52. Процедуры привлечения к участию в закупках, проводимых с помощью электронного реверсивного аукциона

1. В статье излагаются процедуры привлечения к участию в закупках, проводимых с помощью самостоятельного ЭРА, т.е. в тех случаях, когда ЭРА используется в качестве метода закупок, а не заключительного этапа, предшествующего вынесению решения о заключении договора о закупках при других методах закупок или согласно рамочным соглашениям. Хотя существуют основные процедуры, которые распространяются на все самостоятельные ЭРА, процедуры каждой закупки будут зависеть от сложности конкретного ЭРА. Одни ЭРА могут быть очень простыми и даже не предусматривать до проведения аукциона проверки квалификационных данных участников торгов и их соответствия предъявляемым требованиям, а другие ЭРА могут быть более сложными и предусматривать предквалификационные

особенно при осуществлении закрытых рамочных соглашений. В этой связи Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

¹⁰ На одиннадцатой сессии Рабочей группы были высказаны следующие предложения (A/CN.9/623, пункты 57 и 74-76): i) в руководящих указаниях следует отметить трудности внедрения и регулирования ЭРА в качестве этапа некоторых методов закупок; ii) следует предупредить принимающие Закон государства об отсутствии практического опыта в деле такого регулирования и использования ЭРА; и iii) следует разъяснить, можно ли, и если можно, то как, включить ЭРА в различные методы закупок, предусмотренные Типовым законом, и какие изменения потребуются внести в традиционные характеристики этих методов закупок, в которые можно включить ЭРА. В Руководстве следует отметить, с указанием соответствующих перекрестных ссылок, что использование ЭРА в рамках процедур торгов будет неуместно в силу особых характеристик этих методов закупок (например, налагаемого в рамках процедур торгов запрета на существенное изменение тендерных заявок после их представления) и что при использовании других методов закупок, возможно, потребуются изменения положений Типового закона для разрешения повторного представления оферт или котировок с целью включения в них ЭРА. Необходимо предусмотреть соответствующие рекомендации в отношении этих предложений, которые все еще остаются актуальными. В этой связи Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

процедуры, рассмотрение и оценку первоначальных заявок. Сложность процедур будет определяться предметом закупок, используемыми критериями рассмотрения и оценки и решением вопроса о том, должны ли оцениваться квалификационные данные до проведения аукциона (или, как это допускается в соответствии с пунктом 2 статьи 56, должны ли после аукциона оцениваться квалификационные данные только выигравшего участника торгов).

2. Например, при закупках товаров, имеющих в широкой продаже, не существует почти никакого риска, что заявки не будут отвечать предъявляемым требованиям или что участники торгов не пройдут квалификацию, поэтому в этом случае необходимость проведения проверок, предшествующих аукциону, не столь актуальна. В таких случаях может быть достаточным простое заявление поставщиков или подрядчиков до проведения аукциона (например, заявление о том, что они отвечают необходимым квалификационным требованиям, понимают характер предмета закупок и могут его поставить). В других случаях установление соответствия предъявляемым требованиям до аукциона может быть необходимым (например, когда к аукциону могут быть допущены только те поставщики или подрядчики, которые могут поставить автомобили с заранее установленным максимальным уровнем выброса выхлопных газов), в связи с чем потребуются первоначальные заявки. В некоторых таких случаях закупающая организация может пожелать ранжировать поставщиков или подрядчиков, представляющих соответствующие предъявляемым требованиям первоначальные заявки, до проведения аукциона (в данном примере поставщики или подрядчики, первоначальные заявки которых соответствуют установленному лимиту, будут ранжироваться на основе уровня выброса выхлопных газов), с тем чтобы определить их относительную позицию и степень улучшения их заявок, которая может понадобиться в ходе аукциона для увеличения шансов на победу в аукционе. В таких случаях аукциону должна предшествовать оценка первоначальных заявок. Текст статьи позволяет охватить все эти различные варианты.

3. Пункт 1 регулирует порядок привлечения заявок при проведении самостоятельных ЭРА. Со ссылкой на положения статьи 32 он требует проведения открытого привлечения, что отражает одно из условий использования ЭРА в качестве самостоятельного метода закупок, а именно существование конкурентного рынка (см. пункт 1 (b) статьи 30). Поскольку положения статьи содержат дополнительные требования о международном привлечении заявок в порядке применения стандартного правила согласно Типовому закону, они направлены на обеспечение самого широкого возможного участия в ЭРА. Ограниченными исключениями международного привлечения заявок являются исключения, которые применяются к другим методам закупок, требующим открытого привлечения, и которые перечислены в пункте 4 статьи 32 (внутренние закупки в соответствии со статьей 8 и случаи небольших по стоимости закупок. См. указания к пункту 4 статьи 32 в пунктах ... выше). Если аукциону предшествуют предквалификационные процедуры, то положения статьи 17 будут применяться к предквалификационным процедурам и привлечению заявок от тех, кто прошел предквалификацию (следует отметить, что эти положения были также сформулированы для обеспечения открытого международного привлечения заявок в качестве стандартного правила).

4. Положения о привлечении заявок предназначены для выполнения одного из основных условий использования самостоятельных ЭРА, а именно для обеспечения эффективной конкуренции в ходе аукциона (пункт 1 (b) статьи 30). Эффективная конкуренция может существовать только в отсутствие сговора, что в свою очередь требует анонимности участников торгов. Важность выполнения этого условия повторяется в некоторых других положениях этой главы: например, посредством требования в статье 52 о том, что в приглашении к участию в аукционе должно быть указано минимальное число поставщиков и подрядчиков, которое должно регистрироваться для участия в аукционе (пункт 1 (j)), и требования об отмене аукциона, если установленное минимальное число зарегистрированных поставщиков или подрядчиков не обеспечено. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 54 закупающая организация может отменить аукцион, даже если требуемое минимальное число участников достигнуто, но закупающая организация все же считает, что число зарегистрированных поставщиков или подрядчиков недостаточно для обеспечения конкуренции.

5. Кроме того, в пункте 1 перечисляется вся информация, которая должна включаться в приглашение для участия в аукционе. Поскольку при простых аукционах никакой дополнительной информации может не представляться, так как за приглашением следует сам аукцион, этот перечень призван с исчерпывающей полнотой охватить всю информацию, которая должна представляться поставщикам или подрядчикам до проведения аукциона. Это делается для того, чтобы они могли определить, заинтересованы ли они в участии в процедурах закупок, имеют ли они на это право и если да, то что для такого участия нужно. Информационные требования аналогичны требованиям, применимым к приглашению к участию в торгах (статья 36) и содержанию тендерной документации при открытых процедурах торгов (статья 38). Как и в тех случаях, при внутренних закупках закупающая организация может не указывать информацию о валюте платежа и языке (подпункты (i) и (p)), если при данных обстоятельствах в этом нет необходимости, хотя в некоторых многоязычных странах указывать язык или языки может быть важно даже при внутренних закупках.

6. В перечень включена дополнительная информация (по сравнению с перечнем для открытых торгов), отражающая процедурные особенности этого метода закупок, в частности тот факт, что он проводится в режиме онлайн и предусматривает автоматическую оценку заявок в ходе аукциона. В подпункте (g) конкретно подчеркивается необходимость ознакомления потенциальных поставщиков или подрядчиков, наряду с критериями и процедурами оценки, с математической формулой, которая будет использоваться в рамках процедуры оценки в ходе аукциона. Автоматическая оценка заявок с использованием математической формулы является одной из отличительных особенностей ЭРА и возможна только в том случае, когда критерии оценки поддаются количественному и денежному выражению (как это требуется в пункте 1 (c) статьи 30)). Ознакомление с математической формулой в самом начале закупок обеспечивает оценку заявок на прозрачной и равной основе. Эта информация, в сочетании с требованием в пункте 4 (c) о представлении поставщикам или подрядчикам, представившим первоначальные заявки, информации о результатах любой предшествующей аукциону оценки и требованием в пункте 2 статьи 55 об информировании

участников торгов о ходе аукциона, позволяет участникам торгов прозрачно и независимо от закупающей организации системы определять свое положение в ходе аукциона. Таким образом, они могут проверять объективность процесса оценки.

7. Информация, подлежащая представлению согласно подпунктам (j)-(p), также характерна для ЭРА. В подпункте (j) говорится о минимальном числе поставщиков или подрядчиков, которое должно зарегистрироваться для участия в аукционе, чтобы аукцион был проведен. Важность такой информации для обеспечения эффективной конкуренции в ходе аукциона подчеркнута в пункте 4 выше. В Типовом законе нельзя указать какое-либо одно минимальное число (в отличие от других методов закупок, таких как запрос котировок, когда указывается минимальное число котировок равное трем). Это обусловлено тем, что при проведении одних ЭРА участие минимум трех поставщиков может отвечать требованию об обеспечении эффективной конкуренции и может обеспечить анонимность участников торгов и не допустить возникновения сговора, а при проведении других ЭРА этого может не быть. В зависимости от обстоятельств каждой конкретной закупки закупающая организация будет устанавливать соответствующее минимальное число участников. Во избежание сговора это минимальное число должно быть как можно более значительным, учитывая, однако, тот факт, что закупающая организация будет обязана отменить аукцион, если это минимальное число не будет обеспечено (хотя согласно пункту 2 статьи 54 она может отменить аукцион, даже если минимальное число участников было обеспечено, например, если существуют подозрения о сговоре между зарегистрированными поставщиками или подрядчиками или если подлинную конкуренцию нельзя обеспечить даже при участии установленного минимального числа поставщиков (см. соответствующий комментарий к пункту 2 статьи 54 в пункте ... ниже)). В этой связи не следует упускать из виду вопросы объективного и справедливого отношения к поставщикам или подрядчикам.

8. Подпункт (k) является факультативным положением (соответственно заключенным в скобки), которое допускает определение максимального числа участников торгов и устанавливает критерии отбора этого максимального числа. Как разъяснено в сопроводительной сноске, это положение не следует принимать государствам, в которых местные технические условия не требуют этого, но в любом случае оно должно быть дополнено пунктом 2 этой статьи для обеспечения основных гарантий против злоупотреблений. ЮНСИТРАЛ допустила вероятность этой меры при проведении ЭРА в силу ограниченности технических возможностей, препятствующих доступу к соответствующим системам (например, когда требующееся для проведения ЭРА программное обеспечение может обслуживать только определенное максимальное число участников торгов). Вместе с тем принимающее Закон государство должно осознавать, что такая ограниченность технических возможностей быстро уменьшается, и вскоре это положение устареет.

9. Установление максимального числа участников торгов противоречит принятому в Типовом законе общему принципу полной и открытой конкуренции; в этой связи оно допускается только в исключительных предусмотренных случаях. В концептуальном плане эта мера призвана ограничить число участников в силу практических причин, а не действие

принципа конкуренции, при этом такое ограничение допустимо только в той степени, в какой это обусловлено существующей ограниченностью технических возможностей. Отбор участников осуществляется только в соответствии с заранее раскрытыми критериями и процедурами, которые должны соответствовать положениям Типового закона. Закупающая организация может прибегнуть к случайному отбору или к отбору на основе подачи первой заявки, как это делается при ограниченных торгах на основании пункта 1 (b) статьи 28 (см. пункт ... выше) с целью ограничения числа участников на объективной основе (поскольку при наличии достаточного числа участников будет обеспечена достаточная однородность рынка, позволяющая получить наилучшие рыночные оферты). В порядке альтернативы она может прибегнуть к предварительному отбору, как это требуется при запросе предложений с последующим диалогом (см. пункты ... выше)¹¹. Как отмечалось в пунктах ... выше, ни предквалификация, ни рассмотрение первоначальных заявок (с проведением проверки на предмет выполнения или невыполнения) не позволяют производить отбор заранее определенного числа поставщиков или подрядчиков с наилучшими квалификационными данными или заявок, признанных лучшими при ранжировании.

10. В подпунктах (l)-(p) перечислена информация о технических аспектах аукциона, которая должна представляться для отражения интерактивных особенностей аукциона и обеспечения прозрачности и предсказуемости процесса (например, информация о характеристиках подключения, используемом оборудовании, веб-сайте, любом конкретном программном обеспечении, технических особенностях и, в случае необходимости, пропускной мощности). В Типовом законе перечислены только минимальные функциональные требования, которые имеют важнейшее значение для надлежащего проведения ЭРА и сформулированы в технически нейтральных выражениях. Эти требования должны быть дополнены подробными правилами. Например, в правилах должны быть изложены критерии, регулирующие закрытие аукциона, о котором говорится в подпункте (o), а именно: i) когда истекли дата и время, установленные для закрытия аукциона; ii) когда покупающая организация в течение установленного определенного периода времени более не получает новых предложений или стоимостных значений, которые лучше, чем заявки, занимающие ведущее положение; или iii) когда завершено то количество этапов аукциона, которое было зафиксировано в уведомлении о проведении ЭРА. В правилах должно быть также четко указано, что каждый из этих критериев может предполагать представление дополнительной конкретной информации. Например, содержащийся в пункте (ii) критерий требует указывать время, которое должно пройти после получения последней представленной заявки до закрытия аукциона. Содержащийся в пункте (iii) выше критерий требует предварительного представления информации о том, будет ли аукцион проводиться только в один этап или в несколько этапов (в последнем случае представляемая информация должна содержать сведения о количестве этапов и продолжительности каждого

¹¹ Необходимо рассмотреть вопрос о том, является ли ссылка на предварительный отбор и методы отбора при процедурах ограниченных торгов уместной в контексте ЭРА. В связи с этим Секретариату требуются соответствующие руководящие указания.

из них, а также о том, что влечет за собой завершение каждого этапа, например, предусматривается ли отсев участников торгов по завершении каждого этапа).

11. Что касается подпункта (p), то в правилах следует также закрепить требование о раскрытии информации в отношении: i) процедур, которыми следует руководствоваться в случае любого отказа, нарушения функционирования или выхода из строя системы, используемой в процессе проведения аукциона; ii) того, как и когда будет представлена информация, которая будет иметься в распоряжении участников торгов в ходе аукциона (как минимум, для обеспечения равного режима одна и та же информация должна предоставляться одновременно всем участникам торгов); и iii) условий, на которых участники торга смогут участвовать в торгах, любого минимального улучшения цены или других стоимостных значений в любой новой заявке в ходе аукциона или пределов таких улучшений. В последнем случае в представленной информации следует разъяснить эти пределы (которые могут быть непосредственно связаны с техническими характеристиками закупаемых предметов).

12. Эта подробная информация может содержаться в самом уведомлении об ЭРА или может быть сделана ссылка на правила проведения аукциона при условии, что вся соответствующая информация доводится до сведения всех поставщиков или подрядчиков достаточно заблаговременно до проведения аукциона, с тем чтобы они могли надлежащим образом подготовиться к участию в нем. Следует признать, что в приглашении не всегда удастся представить всю соответствующую информацию. Например, окончательный срок регистрации для участия в аукционе (подпункт (m)) и дата и время открытия аукциона (подпункт (n)) при проведении сложных аукционов, предусматривающих изучение или оценку первоначальных заявок (см. пункты 16-21 ниже), могут быть точно неизвестны до завершения рассмотрения или оценки. Необходимость в определении критериев закрытия аукциона может возникнуть в том случае, когда известны число поставщиков или подрядчиков, зарегистрированных для участия в аукционе, и другая информация, касающаяся структуры аукциона (будет ли он проводиться в один или несколько последовательных раундов). Если всю соответствующую информацию точно представить невозможно, то в приглашении к участию в аукционе должны быть изложены как минимум общие критерии при том понимании, что конкретные критерии будут определены на более позднем этапе, но ни в коем случае не позднее открытия аукциона.

13. Определенная информация, перечисленная в пункте 1, должна трактоваться со ссылкой на другие положения этой главы. Например, пункт (f), в котором говорится о критериях и процедуре рассмотрения заявок с учетом описания объекта закупок, следует рассматривать вместе с положениями пункта 2 статьи 56, который разрешает рассмотрение выигравшей заявки после аукциона при проведении весьма простых аукционов. Подпункт (f) также включает критерии, которые не могут меняться в ходе аукциона (например, минимальные технические требования). Подпункт (s), касающийся имени, должности и адреса одного или нескольких контактных лиц закупающей организации, уполномоченных поддерживать прямую связь с поставщиками или подрядчиками "в связи с процедурами закупок до и после аукциона",

следует рассматривать вместе с положениями пункта 2 (d) статьи 55, который запрещает поддержание в ходе аукциона любой связи между закупающей организацией и участниками торгов.

14. Любая информация, которую требуется представлять при проведении других методов закупок, в контексте проведения ЭРА неуместна и поэтому не предусмотрена в пункте 1. Например, не допускаются заявки только на часть или части объекта закупок (в противном случае потребовалось бы проведение отдельных аукционов в рамках одной и той же процедуры закупок). Для обеспечения сохранения анонимности участников торгов не предусмотрено положение, разрешающее проведение встреч между поставщиками или подрядчиками. Подпункт (х), касающийся формальностей после проведения аукциона, не включает какого-либо упоминания об утверждении внешним органом, что отражает как условие использования самостоятельных ЭРА, так и вид объекта, предусмотренного для закупки посредством таких ЭРА в соответствии с пунктом 1 статьи 30 Типового закона. Вместе с тем в соответствии со статьей 21 Типового закона предусмотрено исполнение письменного договора о закупках, и в контексте ЭРА включены такие конкретные формальности, как возможность оценки после аукциона квалификационных данных или соответствия предъявляемым требованиям¹².

15. Пункт 2, касающийся установления максимального числа поставщиков или подрядчиков, которые могут зарегистрироваться для участия в аукционе, был рассмотрен в связи с пунктом 1 (k) данной статьи (см. пункт 8 выше). Примечательно то, что закупающая организация может устанавливать такое максимальное число участников только в той степени, в какой это требуется в силу ограниченности возможностей ее системы связи. Как и в случае с открытыми рамочными соглашениями, принимающим Закон государствам следует знать о том, что технические достижения могут лишить это положение актуальности в краткосрочной или среднесрочной перспективе.

16. Пункты 3 и 4 предусматривают дополнительные требования, предъявляемые к содержанию приглашения к участию в аукционе и другим предшествующим аукциону этапам при проведении самостоятельных ЭРА с представлением первоначальных заявок. Хотя, как правило, ориентированный только на цену аукцион не требует первоначальных заявок и других предшествующих аукциону процедур, положения сформулированы достаточно гибко для допущения такой возможности (когда, например, закупающая организация считает важным установление минимальных технических требований). Принимающее Закон государство может опустить эти два пункта, если оно решит предусмотреть в своем национальном законодательстве о закупках возможность проведения лишь самых простых аукционов, не предполагающих никаких других предварительных этапов, кроме приглашения к участию в аукционе и регистрации.

17. При проведении более сложных аукционов с представлением первоначальных заявок закупающая организация должна включать в приглашение к участию в аукционе информацию, указанную в пункте 3, т.е.

¹² Возможно, следует рассмотреть вопрос о целесообразности включения более подробных принципиальных соображений. В этом случае Секретариату требуются соответствующие руководящие указания в отношении этих принципиальных соображений.

дополнительную информацию к информации, изложенной в пункте 1. В таких случаях закупающая организация должна затребовать первоначальные заявки и представить достаточно подробные инструкции по их подготовке, включая охват первоначальных заявок, язык, на котором они должны составляться, и метод, место и окончательный срок их представления. Подпункты (f) и (g) пункта 1, касающиеся критериев рассмотрения и оценки заявок, будут также применимы и к первоначальным заявкам, и поэтому информация, подлежащая представлению согласно этим подпунктам, должна охватывать рассмотрение или оценку заявок до и в ходе аукциона. Поскольку информация, подлежащая представлению о первоначальных заявках, будет перекрывать информацию о заявках в ходе аукциона, закупающая организация во избежание путаницы должна правильно определить, какая информация к какому этапу относится (в частности, в отношении метода, места и окончательного срока представления первоначальных заявок в отличие от порядка допуска к аукциону и метода и окончательного срока регистрации для участия в нем, разных критериев и процедур оценки и т.д.). Информация, предоставляемая в отношении подготовки, рассмотрения или оценки первоначальных заявок, должна быть тщательно сформулирована, с тем чтобы поставщики или подрядчики могли подготовить первоначальные заявки и были уверены в том, что их первоначальные заявки будут рассмотрены или оценены на равной основе.

18. Пункт 4 регулирует дополнительные предшествующие аукциону шаги, необходимые для рассмотрения или оценки первоначальных заявок. Для того чтобы получившие отказ поставщики или подрядчики могли эффективно оспорить отказ, уведомление об отклонении любой первоначальной заявки, а также основания для отклонения должны незамедлительно сообщаться соответствующему поставщику или подрядчику. Положения пункта 4 не регулируют основания для отклонения, однако будут применяться положения главы I Типового закона, например статья 9, устанавливающая основания для дисквалификации, статья 10, устанавливающая критерии соответствия предъявляемым требованиям, статья 19 об отклонении представлений с аномально заниженной ценой и статья 20 об отстранении поставщика или подрядчика на основании подкупа, несправедливого конкурентного преимущества или коллизии интересов. Для облегчения использования принимающее государство, возможно, пожелает перечислить в правилах закупок все основания для отклонения первоначальных заявок.

19. Все поставщики или подрядчики, представившие отвечающие предъявляемым требованиям первоначальные заявки, должны быть приглашены к участию в аукционе, если только не были применены положения пунктов 1 (k) и 2 и закупающая организация не ограничила число поставщиков или подрядчиков, представивших отвечающие предъявляемым требованиям первоначальные заявки и подлежащих приглашению к участию в аукционе, в соответствии с этими положениями. В этом случае закупающая организация может отклонить заявки в соответствии с критериями и процедурой, указанными в приглашении к участию в аукционе для отбора максимального числа участников. Если число поставщиков или подрядчиков, представивших отвечающие предъявляемым требованиям первоначальные заявки, окажется ниже минимального числа, установленного в соответствии с подпунктом (j) пункта 1, то закупающая организация должна отменить аукцион; если это число окажется выше минимального числа, но все же недостаточным для

обеспечения эффективной конкуренции в ходе аукциона, закупающая организация может принять решение об отмене аукциона в соответствии с пунктом 2 статьи 54 (см. соответствующий комментарий к пункту 2 статьи 54).

20. Как отмечалось в пункте 2 выше, в рамках некоторых сложных аукционов может проводиться рассмотрение первоначальных заявок, и все первоначальные заявки, которые отвечают установленному лимиту, допускаются к аукциону. При проведении других сложных аукционов проводится оценка первоначальных заявок, и они могут подвергнуться ранжированию. В последнем случае информация о ранжировании поставщиков или подрядчиков, представивших отвечающие предъявляемым требованиям заявки, и другая информация о результатах оценки должны, согласно подпункту (с) пункта 4, доводиться до их сведения до открытия аукциона. Характер информации, подлежащей сообщению, зависит от конкретного аукциона; во всех случаях она должна быть достаточной, с тем чтобы поставщики или подрядчики могли до открытия аукциона определить свое положение по отношению к их конкурентам для проведения значимых и ответственных торгов в ходе аукциона. Вместе с подлежащей использованию в ходе аукциона математической формулой, изложенной в приглашении к участию в аукционе в соответствии с подпунктом (g) пункта 1, эта информация должна позволить поставщикам или подрядчикам провести независимую оценку своих шансов на победу в аукционе и определить, какие аспекты в их заявках им следует и можно изменить и в какой степени для улучшения их позиции¹³.

21. Положения пункта 4 были сформулированы с целью обеспечения анонимности участников торгов и конфиденциальности информации об их первоначальных заявках и результатах любого рассмотрения или оценки. Каждому поставщику или подрядчику представляется только информация, относящаяся к их первоначальной заявке. Для обеспечения справедливого и беспристрастного отношения к поставщикам и подрядчикам информация должна направляться всем им незамедлительно и одновременно¹⁴.

¹³ В Руководство, возможно, необходимо включить дополнительные указания в отношении объема информации о результатах полной оценки, которая должна направляться поставщикам или подрядчикам, представившим первоначальные заявки. Аналогичные соображения см. пункт 3 указаний к статье 55. В этой связи Секретариату требуются соответствующие руководящие указания по этому вопросу.

¹⁴ Необходимо рассмотреть вопрос о местоположении следующей формулировки, предложенной в Рабочей группе для включения в Руководство: "При проведении сложных аукционов закупающая организация может получать первоначальные заявки, значительно превосходящие минимальные требования, особенно в тех случаях, когда поставщикам разрешается представлять продукцию, обладающую разными техническими свойствами и, соответственно, различающуюся в цене". Следует также рассмотреть вопрос о тендерном обеспечении и будет ли оно применяться при проведении самостоятельных ЭРА. Для простых аукционов ответ на этот вопрос будет предположительно отрицательным (независимо от того, являются ли эти аукционы самостоятельными или одним из этапов); при сложных аукционах ситуация может быть иной, и тендерное обеспечение, возможно, будет уместным. Если требования о тендерном обеспечении будут предусмотрены, то будут ли они работать на практике? При каких условиях может быть взыскано тендерное обеспечение? Влечет ли за собой отсутствие регистрации для участия в аукционе в соответствии со статьей 54 взыскание тендерного обеспечения на том основании, что

Статья 53. Процедуры привлечения к участию в процедурах закупок, предусматривающих проведение электронного реверсивного аукциона в качестве одного из этапов принятия решения о заключении договора о закупках

1. Данная статья регулирует процедуры привлечения к участию в процедурах закупок, предусматривающих проведение ЭРА в качестве этапа. Условия использования таких ЭРА рассматриваются в руководящих указаниях к статье 30 в пунктах ... выше.

2. В пункте 1 говорится о минимальной информации, которая должна представляться, когда закупающая организация впервые привлекает к участию поставщиков или подрядчиков в таких процедурах закупок. Положения пункта 1 требуют, чтобы помимо всей другой информации, которую требуется сообщать поставщикам или подрядчикам, закупающая организация указывала факт проведения ЭРА, сообщала математическую формулу, подлежащую использованию в ходе аукциона, и раскрывала всю другую информацию, необходимую для участия в аукционе. Раскрытие этой минимальной информации в самом начале закупок имеет важное значение, для того чтобы поставщики или подрядчики могли определить не только свои интересы, но и свою способность участвовать в закупках. Поставщики или подрядчики могут принять решение не участвовать в закупках с использованием ЭРА в силу, например, отсутствия технических возможностей, незнания информационных технологий или доверия к этому процессу (в отношении последнего момента и предложенных мер по укреплению доверия см. пункты ... выше).

3. После объявления о проведении ЭРА он будет использоваться в качестве метода отбора выигравшего поставщика или подрядчика, если только число участвующих поставщиков или подрядчиков не будет недостаточным для обеспечения эффективной конкуренции. В этом случае и в соответствии с пунктом 2 статьи 54 закупающая организация имеет право отменить ЭРА. В соответствии со статьей 18 она также имеет право отменить процедуры закупок. Закупающая организация может, в частности, воспользоваться этим правом, если ей становится известно о том, что анонимность участников торгов была нарушена на более ранних этапах процедур закупок и что существует риск сговора.

участие в аукционе было определено как условие закупок? В данном случае преследуется цель недопущения ситуаций, когда закупающая организация не может провести аукцион из-за того, что один или два поставщика не зарегистрировались для участия в аукционе. Вместе с тем на практике участников торгов нельзя обязать изменять любые аспекты своих предложений и они просто могут воздержаться от торгов, поэтому тендерное обеспечение фактически может быть бесполезным. Следует напомнить о том, что Рабочая группа решила отказаться от положений, требующих проведения торгов в ходе аукциона и предусматривающих отстранение от участия в аукционе неактивных участников торгов, поскольку такие положения будут бесполезны, особенно с учетом существующей при проведении аукционов тенденции проводить активные торги в самый последний момент. Руководящие указания относительно тендерного обеспечения в контексте данной главы должны быть приведены в соответствии с комментарием к статье 16 о тендерном обеспечении, в котором рассматриваются аналогичные вопросы.

4. Пункт 2 относится к этапу, непосредственно предшествующему проведению аукциона после того, когда были завершены все другие мероприятия, необходимые для проведения закупок (например, предквалификационные процедуры, рассмотрение или оценка первоначальных заявок), и когда осталось провести только одно мероприятие, связанное с определением посредством аукциона выигравшей заявки. Закупающая организация должна представить оставшимся участникам следующую подробную информацию об аукционе: окончательный срок, к которому они должны зарегистрироваться для участия в аукционе, дату и время открытия аукциона, идентификационные требования и все применимые правила для проведения аукциона. Положения статей 52 и 53 предназначены для обеспечения представления одинаковой информации участникам самостоятельных ЭРА и ЭРА в качестве этапа. Дополнительные вопросы, связанные с требуемой информацией, рассматриваются в руководящих указаниях к статье 52 (см. пункты ... выше).
