



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
7 November 2006

Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 7-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 17 октября 2006 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Гомес Робледо..... (Мексика)

Содержание

Пункт 80 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

Пункт 100 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 80 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях
(продолжение) (A/61/142)

1. **Г-н Баррига** (Лихтенштейн) благодарит все делегации, которые поддержали совместную просьбу Мексики и его страны о включении в повестку дня Генеральной Ассамблеи нового пункта о верховенстве права. Рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса верховенства права предоставит возможность принятия последующих мер по обязательствам в этой области, принятым в ходе Всемирного саммита 2005 года. Лихтенштейн глубоко привержен верховенству права на национальном и международном уровнях. Верховенство право включает как процессуальный, так и материально-правовой аспект. Процессуальный аспект относится к эффективной системе норм, установленной в соответствии с вышестоящим сводом норм, и обеспечивает предсказуемость правовых решений в максимально возможной степени. Материально-правовой аспект относится к тому факту, что система норм должна отражать основные ценности человечества, такие как права человека.

2. Для небольшого государства верховенство права является вопросом существа, а временами даже – жизни и смерти, когда оно противостоит неприкрытому верховенству силы. На международном уровне предпринятая Организацией Объединенных Наций работа по кодификации и развитию международного права представляет собой основную опору верховенства права. Она дополняется впечатляющим набором многосторонних договоров, заключенных в рамках других международных и региональных организаций. В настоящее время международное право имеет более широкую, чем когда-либо ранее, сферу охвата, которая затрагивает практически каждый аспект жизни. Это необходимое явление в эпоху глобализации, поскольку верховенство права служит в качестве стабилизирующего фактора во взаимодействии правительств, организаций, компаний и отдельных лиц.

3. Однако быстрое развитие международного права и один только его объем представляют собой проблему для многих государств, у которых не хватает потенциала для полной интеграции международного права в свои национальные системы. Организация Объединенных Наций, несомненно, должна увеличить свою техническую помощь и мероприятия по наращиванию потенциала для осуществления

международного права, расширяя сферу охвата своей деятельности и выделяя необходимые ресурсы на эти цели из регулярного бюджета. Предлагаемое подразделение по содействию верховенству права будет подходящим местом для координации такой деятельности. Делегация его страны верит, что план создания этого подразделения будет осуществлен безотлагательно. Наращивание потенциала на двусторонней основе может быть не менее ценным, особенно между государствами со схожими правовыми системами. Организация Объединенных Наций может играть большую роль в координации такого двустороннего сотрудничества и сборе информации, касающейся предложений и просьб о технической помощи.

4. Хотя классическая область международного права, регулирующая отношения между государствами и между государствами и международными организациями, хорошо разработана, так же как и область прав человека, многое еще предстоит сделать в областях, в которых деятельность отдельных лиц или негосударственных субъектов вызывает обеспокоенность у международного сообщества. Международное уголовное право, например, является относительно молодой дисциплиной, и, хотя в течение последнего десятилетия в нем произошел ряд исторических событий, наиболее выдающимся из которых было создание Международного уголовного суда, необходимо продолжать эти усилия, в частности, путем дальнейших ратификаций Римского статута и сотрудничества со стороны государств и со стороны системы Организации Объединенных Наций, особенно в области расследования и арестов. Особого внимания заслуживает работа по определению преступления, связанного с агрессией в соответствии со Статутом, и делегация его страны призывает все государства принять активное участие в работе Специальной рабочей группы открытого состава, занимающейся этим вопросом. К другим областям, заслуживающим большего внимания в контексте международного права, относятся ответственность транснациональных корпораций и деятельность частного военного персонала. Комиссия международного права могла бы быть самым подходящим органом для изучения путей решения этих проблем.

5. Международный Суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций играет важнейшую роль в том, что касается верховенства права. Лихтенштейн высоко оценивает работу этого Суда и

призывает все государства, которые еще не сделали этого, признать его юрисдикцию в соответствии со статьей 36 его Статута. Его делегация также призывает Суд рассмотреть пути и способы более эффективного ведения его работы, принимая к рассмотрению больше дел и вынося ежегодно больше решений, сохраняя при этом высокое качество своей работы.

6. Его делегация приветствовала бы принятие краткой резолюции на текущей сессии, в которой бы подчеркивалось важное значение верховенства права и содержалась просьба к Генеральному секретарю подготовить доклад по этому вопросу. Этот доклад мог бы содержать анализ текущего состояния и тенденций международного права и определить существующие и необходимые в будущем меры, направленные на дальнейшее укрепление верховенства права, в частности, путем оказания технической помощи и наращивания потенциала. Усиление роли Организации Объединенных Наций в области верховенства права потребует дополнительных ресурсов как для Управления по правовым вопросам, так и для других органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся связанной с этим деятельностью. Его делегация приветствует предложение выбирать подтему для ежегодного рассмотрения Комитетом. Для более тщательного изучения подошел бы ряд тем, упоминавшихся им ранее, таких как будущее международного уголовного права и роль негосударственных субъектов в международном праве.

7. **Г-н Абдельсалам** (Судан) говорит, что он не будет вступать в теоретическую правовую дискуссию, а сосредоточит внимание на прикладных аспектах этой проблемы, которые включают необходимость в руководящих принципах и механизме претворения в жизнь. Руководящие принципы должны быть строгими, объективными, уважающими культурные и религиозные характеристики обществ, а механизм претворения в жизнь должен быть скоординирован между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и их национальными партнерами в рамках консультативной структуры. Для того чтобы такая структура была эффективной, сама Организация Объединенных Наций, которая слишком часто позволяет брать верх узким интересам некоторых ее членов, должна реформироваться и быть привержена верховенству права в своем внутреннем функционировании. Должен учитываться национальный и региональный опыт в укреплении верховенства права, с тем чтобы устранить различия в

подходах к судебной практике. В практическом плане необходимо совместно с рабочими группами принять комплексный подход к решению отдельных аспектов. Прежде всего верховенство права не должно стать предлогом для вмешательства во внутренние дела государств и оказания политического давления некоторыми участниками, проливающими крокодиловые слезы над правами человека, в то время как их руки запачканы кровью невинных людей.

8. **Г-н Лобер** (Швейцария) выражает удовлетворение делегации его страны включением вопроса верховенства права в повестку дня Шестого комитета. Швейцария придает первостепенное значение поощрению и уважению международного права, которое является опорой справедливого и мирного международного порядка. Содействие осуществлению концепции верховенства права – одна из основных и долгосрочных задач, которая может быть решена только в рамках такой универсальной структуры, какой является Организация Объединенных Наций. Поэтому Генеральная Ассамблея и ее Шестой комитет должны играть ведущую роль в этом процессе, подкрепленном важной работой Комиссии международного права, с членами которой члены Шестого комитета должны укрепить свое взаимодействие. Однако ясно, что все органы Организации Объединенных Наций при выполнении своих функций должны уважать принцип верховенства права и содействовать его осуществлению.

9. Для Швейцарии концепции верховенства права на национальном и международном уровнях являются взаимодополняющими и взаимозависимыми, и содействие осуществлению одной из них способствует осуществлению другой. Есть уже достаточная ясность в отношении того, что означает верховенство права на национальном уровне. В отличие от этого пока еще не существует основной концепции верховенства права в международных отношениях, концепции в достаточной мере разграниченной и признанной. Определение такой концепции или по крайней мере общее описание ее основных составных элементов дало бы возможность выработать согласованный план действий.

10. Одной из мер, которые отдельные государства могут принять с целью повышения уважения к международному праву, является признание в их национальных правовых системах принципа верховенства международного права над национальным правом и обязанности всех органов государства обеспечить в пределах их компетенции соответствие

национального права обязательствам государств согласно международному праву. В частности, национальные суды должны стремиться обеспечить уважение к международному праву и поэтому должны обладать настоящей правоприменительной властью.

11. В то же время важно укрепить возможности всех государств в полной мере участвовать в международных законодательных процессах, с тем чтобы обеспечить легитимность и, следовательно, всеобщее признание принятых законов и тем самым повысить возможности их осуществления на национальном уровне. Организация Объединенных Наций наряду с другими международными организациями и отдельными государствами, обладающими достаточными ресурсами, должна оказывать техническую помощь государствам, нуждающимся в такой помощи, в сотрудничестве с другими государственными и частными ассоциациями и органами соответствующего государства. В то же время Генеральная Ассамблея должна повысить свою эффективность, сосредоточивая основное внимание не столько на процессуальных аспектах проблем, сколько на их существе. В связи с этим делегация его страны полагает, что консенсус определенно не требует единогласия и поэтому не должен становиться самоцелью, как это подтвердил Генеральный секретарь в своем докладе "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005).

12. Когда внутренние механизмы, призванные обеспечить уважение к международным обязательствам государства, недостаточны для того, чтобы предотвратить возникновение конфликта, мирное урегулирование международных споров является обязательным в качестве одного из существенных элементов концепции верховенства права в международных отношениях. Международный Суд, несомненно, является сердцевиной международного порядка, основанного на верховенстве права. Швейцария призывает все государства, которые еще не сделали этого, признать юрисдикцию Суда обязательной в силу самого факта, без особого о том соглашения в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, в соответствии со Статутом Суда. Организации Объединенных Наций следует также удвоить свои усилия с целью увеличения числа государств, принимающих это основополагающее обязательство.

13. Касаясь роли Секретариата Организации Объединенных Наций, Швейцария приветствует уже

принятые меры, в частности в рамках Стратегии для эры применения международного плана – Плана действий. Швейцария решительно поддерживает укрепление Управления по правовым вопросам путем предоставления ему достаточных ресурсов, с тем чтобы позволить ему выполнять свои функции в отношении не только содействия осуществлению концепции верховенства права, но и многих правовых аспектов деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Управление по правовым вопросам должно также контролировать деятельность предлагаемого подразделения по содействию верховенству права в области содействия осуществлению концепции верховенства права в международных отношениях, с тем чтобы обеспечить согласованность этой деятельности в рамках глобальной стратегии.

14. Швейцария выступает за разработку такой стратегии и поэтому приветствует идею о том, чтобы попросить Генерального секретаря подготовить доклад, который послужил бы основой для будущих обсуждений. Этот доклад мог бы содержать вводный концептуальный анализ, предлагающий определение и разграничение концепции верховенства права на международном уровне. В нем мог бы также содержаться перечень видов текущей деятельности, относящихся к этой теме, и предложена конкретная мера по координации и будущей направленности этих усилий. Основное внимание в докладе должно быть уделено роли Генеральной Ассамблеи и Секретариата, но, возможно, было бы также полезно рассмотреть роль и вклад других организаций, таких как Всемирная торговая организация и бреттон-вудские учреждения, в отношении верховенства права. Этот доклад мог бы быть обсужден Шестым комитетом на его 62-й сессии, после чего Комитет мог бы решить сконцентрировать внимание на одной или нескольких конкретных темах в ходе будущих сессий, установив тем самым приоритеты.

15. **Г-н Алдай** (Мексика) говорит, что верховенство права лежит в основе Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, который признал необходимость "всеобщего соблюдения и осуществления верховенства права как на национальном, так и на международном уровне" (A/RES/60/1, пункт 134). Однако весь смысл этих слов нельзя понять без функционального определения концепции верховенства права. Последнее может быть определено как норма, являющаяся обязательной как для тех, кто управляет, так и для тех,

кем управляют; она должна быть конкретной, публичной, перспективной, общеприменимой, устойчивой и четкой. Ее функция заключается в том, чтобы установить ограничения для правительств. Верховенство права – это не то же самое, что состояние права (*état de droit*) или законность (*état legal*), хотя различие не так очевидно, чем когда-то, из-за нынешней атмосферы релятивизма. Для того чтобы верховенство права выполняло свою надлежащую функцию, необходимы общее отношение уважения к этой норме, независимая судебная власть, чтобы судить по закону в данной ситуации, и четкое разграничение полномочий различных органов власти, отвечающих за правопорядок. Однако слишком часто эти субъекты права рассматривают его как чуждый элемент, пересаженный из одной правовой системы в другую, который несомненно совместим с системой ценностей, господствующей в конкретном обществе. Поэтому верховенство права должно быть определено как общий знаменатель цивилизованного международного общества, схожий с "общими принципами права, признанными цивилизованными нациями", упоминаемыми в статье 38 с) Статута Международного Суда. Генеральную Ассамблею можно было бы попросить определить элементы верховенства права на ее следующей сессии с помощью доклада Генерального секретаря, основанного на мнениях государств-членов. На международном уровне верховенство права предусматривает международный порядок, основанный на соблюдении государствами международного права, а не свода норм, продиктованных правительством, находящимся у власти, или чрезвычайными обстоятельствами. На национальном уровне верховенство права существенно необходимо для организации государства. Оно стремится обеспечить надлежащее осуществление прерогатив государства путем разделения властей, установить правовые ограничения применения власти и обеспечить, чтобы принимаемые законы были неретроактивными, четкими и ясными, недискриминационными и широко известными общественности.

16. Между суверенитетом государства и верховенством права нет глубокого противоречия, поскольку само государство подлежит ограничениям, налагаемым верховенством права, и должно уважать права, присущие другим субъектам внутри международной системы. Соблюдение государствами международных норм согласуется с осуществлением ими государственного суверенитета, независимо от того, связали ли они себя добровольно условиями

договора или они связаны при отсутствии договора обязательствами *ergo omnes*, признанными международным сообществом. Статья 27 Венской конвенции о праве договоров запрещает государствам ссылаться на внутренний закон для оправдания несоблюдения международного права. Кроме того, в решении Международного Суда по делу, касающемуся военной и полувоенной деятельности в Никарагуа и против нее (*юрисдикция и допустимость*) [1984 год] говорится о верховенстве положений Устава Организации Объединенных Наций над всеми другими международными соглашениями.

17. Работа Комиссии международного права, связанная с кодификацией и прогрессивным развитием международного права, весьма важна для определения международных норм, которые служат укреплению верховенства права на национальном уровне. Однако договоры не всегда обладают силой производить социальные перемены внутри государств, либо потому что государства не принимают необходимых законодательных или административных мер, чтобы включить их в свое внутреннее законодательство, либо потому что форма, в которой они были включены, имеет ряд недостатков. Кроме того, некоторые договорные нормы, особенно те из них, которые не имеют прямого действия, требуют дальнейших мер со стороны государств, чтобы осуществить полное соблюдение на национальном уровне. Дело обстоит так в том случае, если поведение, которое является незаконным согласно договорному праву, должно быть криминализовано во внутреннем праве, если решения международных судов должны быть признаны и исполнены и если эти нормы приводят к созданию новых прав для отдельных лиц. Организация Объединенных Наций и государства-члены способны оказать значительную техническую помощь государствам во всех случаях, когда она необходима, чтобы придать силу международному праву, и такая помощь особенно нужна в наращивании потенциала для осуществления прав человека. Организация Объединенных Наций может определить договоры, для полного осуществления которых больше всего требуются административные и законодательные меры на национальном уровне. Она может также оказать содействие в разработке законодательных руководств и типового законодательства или положений и подготовке правительственных должностных лиц, законодателей и судей, участвующих в применении договорного права.

18. Тенденции в области международного права сделали необходимым создание специализированных судебных органов в дополнение к Международному Суду. Иногда утверждают, что совпадающая юрисдикция может привести к фрагментации международного права. По мнению оратора, такой опасности не существует, поскольку юрисдикция указанных судов и трибуналов прямо признается государствами, и они не могут действовать вне рамок этой юрисдикции.

19. Верховенство права укрепляется не только тогда, когда споры между государствами передаются в различные международные суды, но и тогда, когда решение этих судов выполняются. Поэтому важно поощрять принятие обязательной юрисдикции Международного Суда и включение в международные договоры положений о передаче в суд или в какой-либо другой трибунал любых споров, которые могут возникнуть из применения или толкования договоров.

20. Решения международных органов должны сопровождаться изложением обстоятельств дела, послуживших поводом для решения, и мотивировкой решений. Это особенно важно в отношении резолюций Совета Безопасности, независимо от того, основываются ли они на Главе VI или Главе VII Устава. В обоих случаях решения Совета регулируются статьей 25 Устава и являются обязательными для соответствующих государств. Однако Совет должен "при исполнении этих обязанностей действовать в соответствии с целями и принципами Объединенных Наций" (статья 24 (2)). Несмотря на пределы усмотрения, которыми он пользуется в соответствии с резолюцией 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, при определении существования актов агрессии согласно статье 39 Устава Совет остается связанным целями и принципами, установленными в статьях 1 и 2. При принятии решения о существовании угрозы миру и безопасности или о совершении акта агрессии Совет должен ссылаться на международную правовую норму, которая была нарушена, и приводить правовые основания для своего решения.

21. В ходе дебатов, состоявшихся в Совете Безопасности 20 июня 2006 года, представитель Мексики предложил чаще использовать средства мирного разрешения споров в соответствии с Главой VI Устава, с тем чтобы не оставлять сомнений в том, что государства обязаны соблюдать обязательство, изложенное в пункте 3 статьи 2. Когда сторонам дела, рассматриваемого Международным Судом, нужна

помощь, чтобы исполнить его решение, Организация Объединенных Наций должна предоставить ее, а Генеральный секретарь должен предложить необходимые консультации. Следует также чаще прибегать к консультативной юрисдикции Суда, который оказывал международному сообществу ценные услуги. Можно было бы рекомендовать Генеральной Ассамблее уполномочить Генерального секретаря, действующего на том же основании, что и специализированное учреждение, запрашивать консультативные заключения у Суда. Совет Безопасности должен воздержаться от принятия решений правоустанавливающего характера. Строго говоря, согласно статье 13 Устава это функция Генеральной Ассамблеи. Однако Совет Безопасности мог бы призывать Генеральную Ассамблею кодифицировать и развивать международное право во всех случаях, когда, по его мнению, существующие правовые рамки недостаточны для рассмотрения угроз международному миру и безопасности.

22. Оратор предлагает, чтобы Комитет продолжил рассмотрение этого пункта текущей повестки дня на ежегодной основе, определяя ограниченное число подтем, которые могли бы укрепить верховенство права. Генерального секретаря следует попросить подготовить доклад по каждой отобранной подтеме, сопровождаемый конкретными рекомендациями.

23. **Г-н Талбот** (Гайяна), выступая от имени Группы Рио, говорит, что уважение международного порядка, основанного на верховенстве права и международном праве, крайне важно для достижения всех целей, стоящих перед Организацией Объединенных Наций. Цели и принципы Устава и само международное право являются основой для строительства лучшего, мирного и процветающего мира. Поэтому оратор приветствует включение этого пункта в повестку дня Комитета. Однако принципы Устава не могут стать в полной мере эффективными, если все государства не будут с готовностью соблюдать свои международные обязательства.

24. На международном уровне верховенство права тесно связано с поддержанием мира; на национальном уровне оно подразумевает установление правовых ограничений на власть государства. Оно должно также содействовать социальному взаимодействию между гражданами и их правительствами в соответствии с правопорядком, основанным на уважении прав человека. Государственный суверенитет и верховенство права на международном уровне не являются

несовместимыми. Международные обязательства, взятые на себя каждым государством, основываются либо на договорах, которыми они согласились быть связаны, либо на обязательствах *ergo omnes*.

25. Верховенство права на международном уровне требует эффективных механизмов для мирного разрешения споров, возникающих из применения или толкования государствами международного права. В связи с этим крайне важной является роль Международного Суда, обладающего как юрисдикцией по спорам между сторонами, так и консультативной юрисдикцией. Организации Объединенных Наций следует чаще прибегать к консультативной юрисдикции Суда. Новые международные трибуналы, в том числе Международный трибунал по морскому праву и Международный уголовный суд, стали необходимыми в результате развития международного права. Расширение международной юрисдикции само по себе является ценным вкладом в верховенство права.

26. Генеральная Ассамблея – другой главный орган Организации Объединенных Наций – согласно статье 13 Устава обладает правоустанавливающей функцией. Что касается Совета Безопасности, все государства-члены согласно статье 25 Устава обязаны подчиняться его решениям и выполнять их. Раз дело обстоит так, то важно, чтобы Совет раскрывал основание и мотивировку своих решений. Сам Совет обязан действовать в соответствии не только со статьей 39, но и со статьями 1 и 2. При установлении существования любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии Совет должен определить нормы международного права, которые были нарушены.

27. Деятельность Организации Объединенных Наций, направленная на укрепление верховенства права, не должна сосредотачиваться исключительно на конфликтных и постконфликтных ситуациях. Верховенство права применяется также к превентивным мерам путем оказания технической помощи в выполнении международных обязательств и для наращивания потенциала в таких жизненно важных областях, как уголовное правосудие, права человека и борьба с терроризмом, организованная преступность, наркотики и коррупция. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены могут играть важную роль во всех этих областях.

28. **Г-н Гетахун** (Эфиопия) говорит, что его правительство придает первостепенное значение

обеспечению верховенства права в качестве основы благого правления, демократии и устойчивого развития Эфиопии. Правительство приняло меры по реформированию отправления правосудия, борьбе с коррупцией, реформированию гражданской службы и улучшению проведения выборов. Оно также опубликовало пересмотренный Уголовный кодекс, соответствующий его международным обязательствам.

29. Эфиопия по-прежнему привержена принципам международного права, в частности принципам мирного разрешения споров, уважения суверенитета и равенства государств и невмешательства в их внутренние дела. Уважение верховенства права на международном уровне может быть восстановлено только путем обеспечения признания ответственности государств за нарушения. В частности, за нарушение запрета на применение силы или угрозы силой должны полагаться меры наказания, а жертвам должны быть доступны механизмы возмещения ущерба от негативных последствий. Уважение верховенства права является жизненно важным для предупреждения и прочного разрешения конфликтов. Поэтому делегация его страны поддерживает активное рассмотрение Генеральной Ассамблеей данной проблемы. В то же время Шестому комитету следует избегать ненужного дублирования работы других основных комитетов и других органов Организации Объединенных Наций.

30. Комитет может содействовать развитию верховенства права путем рассмотрения ряда проблем. Во-первых, он мог бы обсудить различные подходы к осуществлению международного права путем обмена опытом между государствами-членами с целью выявления препятствий, с которыми они сталкиваются, и определения возможных альтернативных подходов или технической помощи, в которой они нуждаются. Другой возможной темой для обсуждения является практика государств в области мирного урегулирования споров и соблюдения принципов и целей Организации Объединенных Наций в целом. Комитет мог бы также обсудить вопрос укрепления международного права путем, в частности, усиления директивной процедуры Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы обеспечить более широкое участие государств-членов в кодификации и прогрессивном развитии международного права и достижении консенсуса по проблемам, представляющим общий интерес. Такие усилия могли бы включать расширение участия развивающихся стран в работе Комиссии международного права.

31. Еще одной подходящей темой для рассмотрения Комитетом являются пути обеспечения большей доступности обычного международного права путем кодификации и закрепления в текстах, таких как недавнее издание Международного комитета Красного креста, озаглавленное "Обычное международное гуманитарное право". Комитет мог бы также обсудить потребность в наращивании потенциала с целью улучшения распространения международного права. Наконец, он мог бы рассмотреть события в региональных организациях, касающиеся верховенства права, такие как рекомендации неприсоединившихся стран и выдвинутые Африканским союзом предложения в отношении противодействия неконституционным изменениям строя и необходимости вмешательства в случаях геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

32. Международное право должно быть устойчивым перед лицом вызовов и нарушений. Эфиопия будет принимать активное участие в будущем рассмотрении этой темы Шестым комитетом и надеется, что вскоре поступят конкретные предложения от Генерального секретаря.

33. **Г-н Маркиман** (Малайзия) говорит, что включение вопроса верховенства права в повестку дня Генеральной Ассамблеи является весьма своевременным, поскольку происходящие в мире события ясно демонстрируют необходимость вновь подчеркнуть уважение верховенства права, в частности на международном уровне. Как заявил г-н Ханс Корелл, бывший заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и юрисконсульт Организации Объединенных Наций, знание международного права является лучшей защитой от повторения ошибок прошлого, которую могло бы создать человечество.

34. Первыми шагами к установлению верховенства права на международном уровне должны быть кодификация и прогрессивное развитие международного права, с тем чтобы все государства знали свои международные обязательства. Благодаря работе ряда международных органов в настоящее время остается мало аспектов государственных и личных отношений, которые не охватывались бы кодифицированным международным правом. Однако все государства должны иметь возможность в полной мере участвовать в этой работе, с тем чтобы нарождающиеся принципы международного права завоевали всеобщее признание и соблюдались.

Развивающимся странам и странам, выходящим из конфликтных ситуаций, должны быть предоставлены необходимые ресурсы и техническая помощь для этой цели.

35. Следующим важнейшим шагом является осуществление международного права на национальном уровне. Со своей стороны Малайзия, как правило, не ратифицирует международные договоры и не присоединяется к ним, пока не создаст необходимую правовую и административную базу, которая позволит ей выполнить свои обязательства в соответствии с этими договорами. В этом отношении она пользуется руководствами по законодательству, изданными соответствующими международными органами, и информацией о законодательных подходах, принятых другими странами. Продолжающаяся разработка руководств по законодательству, особенно для договоров, имеющих сугубо технический характер, и создание легко доступной базы данных о национальных имплементационных законах значительно облегчат для многих государств процесс присоединения к договорам. Должны также сохраняться предоставление технической помощи и проведение информационно-просветительских семинаров.

36. Любая задержка со стороны Малайзии с ратификацией определенных международных документов или присоединением к ним говорит не об отсутствии приверженности соответствующим документам, а о желании понять в полной мере обязательства, которые она принимает, и обеспечить, чтобы они соответствовали ее Конституции и национальной политике, интересам и суверенитету. Во многих случаях Малайзия может соблюдать все требования договора, за немногими исключениями, но не может присоединиться к нему, потому что оговорки к договору не допускаются. В таких случаях Малайзия предпринимает практические шаги с целью обеспечить, чтобы ее внутренние законы и административные механизмы соответствовали международным нормам, о которых идет речь, даже если она не может стать участницей самого договора. Поэтому для поощрения приверженности верховенству права Генеральная Ассамблея и другие органы должны изучать выполнение странами их международных обязательств, а не настаивать на одном только присоединении "на бумаге". Кроме того, договорные органы должны сосредоточить внимание на облегчении соблюдения договоров, вместо того, чтобы пристрасно устанавливать вину.

37. Верховенство права крайне необходимо для поддержания веры в международный правопорядок и доверия в дружественных отношениях между государствами. Если государства не могут доверять тому, что другие государства соблюдают свои международно-правовые обязательства, то соблюдение собственных обязательств будет выглядеть излишним. Крайне важны равные условия игры, если должно возобладать верховенство права. Обязательно необходима также система ответственности за нарушения международного правопорядка, включающая принципы разделения властей и транспарентности.

38. Малайзия испытывает глубочайшее уважение к международным судебным органам, ответственным за обеспечение мирного урегулирования международных споров; она действительно обращалась в них в последние годы. Однако эти механизмы не должны иметь преимущества перед использованием двусторонних дипломатических переговоров для разрешения споров, связанных с договорами, или иных споров. И использование двусторонних механизмов не должно неверно истолковываться как желание спорящих сторон избежать беспристрастной оценки их поведения третьей стороной. В большинстве случаев двусторонние механизмы являются более дешевым и более практичным вариантом и не исключают возможности последующего рассмотрения спора третьей стороной, если в этом возникнет необходимость. Однако любая передача международных или внутренних ситуаций, которые являются или могут быть угрозой международному миру и безопасности, на рассмотрение соответствующих органов должна осуществляться оперативно, с тем чтобы эти органы могли использовать имеющиеся у них дополнительные полномочия, такие как вынесение консультативных заключений или принятие временных мер для предотвращения развития спора, а также вынесение судебного решения по спорным вопросам.

39. Делегация его страны поддерживает содержащееся в документе A/61/142 предложение о том, чтобы обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить всеобъемлющий доклад о верховенстве права, сосредоточив основное внимание на конкретных областях, упоминаемых в этом документе, с тем чтобы облегчить их будущее обсуждение. Она также поддерживает предложение о том, чтобы для целей ежегодных обсуждений были

отобраны различные подтемы, расположенные в порядке приоритета на основе текущей ситуации в мире. Структура доклада должна соответствовать подходу, принятому Комиссией международного права. Остается надеяться, что все решения в этом отношении будут приняты при всесторонних консультациях с государствами-членами.

40. Г-н Тэдзима (Япония) говорит, что Япония придает большое значение обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях. Она высоко ценит работу Комитета по кодификации, включающую вклад Комиссии международного права, и надеется на дальнейшее рассмотрение вопросов, которые в настоящее время решаются Комиссией, в том числе вопрос о совместных природных ресурсах. В будущем было бы полезно сослаться на работу Комиссии, касающуюся взаимосвязи между международными нормами, разработанными в различных областях международного права, как, например, взаимосвязь между гуманитарным правом и правом в области прав человека.

41. При включении международного права во внутреннее законодательство Япония подвергает тщательному рассмотрению обязательства, которые она принимает. Если действующее внутреннее законодательство не отвечает этим обязательствам, принимаются новые законы. Япония также оказывает помощь другим странам, в частности членам Ассоциации стран Юго-Восточной Азии, в наращивании потенциала в отношении верховенства права, например, путем организации семинаров с целью содействия присоединению к международным конвенциям о терроризме. Обсуждения в рамках данного пункта нынешней повестки дня позволяют обмениваться таким национальным и региональным опытом на международном уровне. Может быть, стоит определить практические трудности, с которыми сталкиваются государства-члены при применении международного права во внутреннем законодательстве, и на коллективной основе запросить соответствующую правовую консультацию у Управления по правовым вопросам.

42. Мирное урегулирование споров создает основу международного мира и безопасности. В этом контексте Япония воздает должное работе Международного Суда и Международного трибунала по морскому праву и призывает их и дальше продолжать взаимодействие с государствами, такое как проведенные недавно совещания с участием их

председателей и членов Комитета. Остается надеяться, что государства-члены будут максимально использовать оба эти органа, в том числе путем запроса консультативных заключений через посредство международных организаций.

43. Было бы преждевременно говорить, что государства-члены полностью согласны с целями, которые должны быть достигнуты по данному пункту нынешней повестки дня. Поэтому делегация его страны будет с большим интересом следить за этим обсуждением.

44. **Г-н Дуань Цзелонг** (Китай) говорит, что укрепление верховенства права будет способствовать поддержанию мира, развитию и расширению сотрудничества. Успехи различных органов системы Организации Объединенных Наций в развитии, кодификации, прояснении и обеспечении осуществления верховенства права на международном уровне значительны.

45. Правительство его страны придает большое значение верховенству международного права и известно тем, что осуществляет его на практике. В 1950-х годах Китай, Индия и Мьянма выдвинули Пять принципов мирного существования, которые с тех пор завоевали всеобщее признание во всем мире и стали руководящими принципами отношений между государствами. В нынешней международной обстановке правительство его страны преследует цель построения гармоничного мира путем поощрения демократии и равенства для того, чтобы добиться координации и сотрудничества, поощрения гармонии и взаимного доверия с целью создания общей безопасности, поощрения справедливости и взаимной выгоды для достижения общего развития и поощрения терпимости и открытости, чтобы содействовать развитию диалога между цивилизациями.

46. Правительство его страны придерживается принципов международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций и международных договоров, участником которых оно является. Кроме того, Китай постепенно расширяет свое участие в разработке международных договоров в различных областях. Он присоединился более чем к 300 многосторонним договорам и подписал свыше 17 тыс. двусторонних договоров и других международных документов.

47. Правительство Китая всегда выступало за разрешение международных споров мирными

средствами. Оно разрешило проблемы специальных административных районов Гонконга и Макао путем дипломатических переговоров, соответственно, с правительствами Соединенного Королевства и Португалии, подавая таким образом пример мирного разрешения унаследованных от прошлого ситуаций.

48. Китай поддерживает укрепление сотрудничества с целью наказания за наиболее тяжкие международные преступления. Он участвовал в работе Международного военного трибунала для Дальнего Востока после Второй мировой войны и поддержал создание международных уголовных трибуналов по Руанде и бывшей Югославии. Китай также поддержал создание Международного уголовного суда и играл активную роль в переговорах по его Статуту.

49. Для того чтобы укрепить верховенство права на международном уровне, важно не только формулировать положения международного права, но и осуществлять их. Во-первых, должен поддерживаться авторитет Устава Организации Объединенных Наций, цели и принципы которого признаются в качестве обязательных правовых норм. Во-вторых, верховенство права на международном уровне требует, чтобы международные вопросы решались совместно, путем переговоров, в которых страны участвуют на равной основе. В-третьих, все страны должны строго соблюдать международные договоры, принципы обычного международного права и имеющие обязательную силу решения Совета Безопасности. Ни одна страна не стоит над международным правом и не имеет права применять его избирательно. В-четвертых, с учетом роста числа международных судебных органов требуются усилия по обеспечению единообразного применения международного права и уменьшению негативных последствий его фрагментации при обеспечении надлежащего выполнения этими органами своих функций. В-пятых, необходимо дальнейшее усиление международного законодательства, особенно международно-правовых режимов нераспространения ядерного оружия и предотвращения милитаризации космического пространства.

50. Верховенство права играет также важную роль в предотвращении конфликтов и в социальном восстановлении в постконфликтный период. При оказании помощи странам в развитии верховенства права на национальном уровне следует соблюдать ряд принципов. Во-первых, развитие верховенства права в той или иной стране носит суверенный характер.

Поэтому необходимо полностью уважать национальный суверенитет и не вмешиваться во внутренние дела страны без ее согласия. Помощь должна носить финансовый и технический характер с упором на наращивание потенциала, поскольку возможности страны по укреплению верховенства права зависят от ее стабильности и уровня социально-экономического развития. Во-вторых, помощь другим странам в развитии верховенства права должна предоставляться в рамках и под руководством Организации Объединенных Наций. В-третьих, верховенство права на национальном уровне должно развиваться на основе конкретной ситуации в рассматриваемой стране с учетом ее политической системы и исторических и культурных традиций. Укрепление верховенства права в целях содействия миру, развитию и сотрудничеству является совместной ответственностью всех государств. Китай готов вносить вклад в международные усилия в этих целях.

51. **Г-жа Рамос Родригес** (Куба) подтверждает веру делегации ее страны в многосторонность и ее приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и международному праву. Куба обеспокоена растущей тенденцией вмешательства со стороны Совета Безопасности в дела, которые входят в компетенцию Генеральной Ассамблеи, как это установлено в статье 13 Устава. Генеральная Ассамблея является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций и в ее функции входит установление стандартов и кодификация международного права, что было подтверждено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Она даже компетентна рассматривать вопросы, касающиеся международного мира и безопасности, как предусмотрено в статьях 10–14 и 35 Устава и правилах 7–10 ее Правил процедуры и как было фактически признано в нескольких случаях Международным Судом. Хотя главная ответственность за эти вопросы лежит на Совете Безопасности, они не относятся к его прерогативам. В соответствии с Уставом следует соблюдать надлежащий баланс между главными органами Организации Объединенных Наций.

52. Верховенство права на международном уровне проявляется через соблюдение международного права, в том числе Устава, и существование двойных стандартов, одностороннее осуществление уголовной и гражданской юрисдикции, минуя национальные суды, и

несоблюдение обязательств, изложенных в международных соглашениях, ставят его под угрозу. Только в том случае, если нормы международного права будут соблюдаться всеми государствами, большими и малыми, можно будет установить справедливый и прочный мир на всем земном шаре в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

53. **Г-н Кану** (Сьерра-Леоне) говорит, что делегация его страны призывала к включению в повестку дня Комиссии международного права пункта о "принципах верховенства права в международном праве", поэтому она приветствует рассмотрение Шестым комитетом вопроса верховенства права на национальном и международном уровнях. Сьерра-Леоне придает большое значение верховенству права, крушение которого привело к десятилетию гражданской войны в его стране. К этому крушению привело коррумпированное правительство, которое во всех отношениях было неспособно к благому правлению, и отсюда просьба, высказанная в июне 2000 года президентом Алхаджи Ахмад Теджан Кабба, о создании специального суда по Сьерра-Леоне. Восстановление верховенства права было жизненно важно для устойчивого разрешения конфликта и построения справедливого общества.

54. Совет Безопасности является главным органом, отвечающим за поддержание международного мира и безопасности, и эта роль неразрывно связана с содействием развитию международного права и верховенства права в международных отношениях. Совет очень активно усиливает эту роль, создав в самое последнее время специальные трибуналы, чтобы решать дела, касающиеся безнаказанности. Тем, кто несет наибольшую ответственность за отвратительные преступления, оскорбляющие совесть человечества, эти трибуналы дали ясно понять, что они могут убежать, но не смогут скрыться.

55. Однако укрепление международного права и верховенства права не относится исключительно к сфере деятельности Совета Безопасности. Нынешнее обсуждение в Шестом комитете подтверждает мнение о том, что Генеральная Ассамблея также играет значительную роль в этом отношении. И действительно *свод opinion juris sive necessitatis* Ассамблеи сыграл важную роль в укреплении верховенства права и в содействии прогрессивному развитию международного права. Кроме того, мир имеет теперь постоянный уголовный суд, который будет в значительной мере

содействовать развитию международного права, верховенства права и правосудия. Поэтому всеобщее согласие с его Статутом является императивным.

56. Опыт Сьерра-Леоне и других стран, выходящих из конфликта, недвусмысленно указывает на то, что в возможностях международного сообщества быстро реагировать на безнаказанность существует пробел. Механизм "быстрая реакция правосудия" – инициатива, предпринятая Германией и поддержанная государствами-единомышленниками, в том числе и Сьерра-Леоне, – может помочь заполнить этот пробел и повысить способность международного сообщества требовать ответственности за геноцид, военные преступления и преступления против человечности и обеспечить, чтобы международное право, верховенство права и правосудие играли существенную роль в постконфликтном миростроительстве. Тем не менее еще многое предстоит сделать на международном уровне, чтобы укрепить верховенство права в международных отношениях. Все государства-члены должны соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и международные конвенции, участниками которых они являются. Члены Совета Безопасности, который является хранителем и воплощением верховенства права в международных отношениях, должны подавать пример того, каким образом должно соблюдаться верховенство права на международном уровне.

57. **Г-н Чидьяусику** (Зимбабве) говорит, что верховенство права является краеугольным камнем всех демократических правовых систем. Его собственная страна соблюдает и поддерживает верховенство права, которое защищает конституционные права его граждан. Оратор приветствует повышение внимания к верховенству права на международном уровне как к средству достижения справедливого и недискриминационного международного правопорядка. Презумпция невиновности, которая является основным принципом уголовного правосудия, должна применяться как на национальном, так и на международном уровне. Поэтому делегация его страны осуждает как незаконное продолжающееся содержание под стражей без предъявления обвинений узников в Гуантанамо. Он поддерживает просьбу к Генеральному секретарю о представлении подробных регулярных докладов по вопросу о верховенстве права как на национальном, так и на международном уровне.

58. **Г-н Чарльз** (Тринидад и Тобаго) приветствует включение рассматриваемого пункта в повестку дня

нынешней сессии Генеральной Ассамблеи, поскольку это является реальным ответом на призыв Всемирного саммита 2005 года предпринять усилия по обеспечению всеобщего соблюдения и осуществления верховенства права на национальном и международном уровнях. На международном сообществе действительно лежит обязанность укреплять верховенство права как на национальном, так и на международном уровнях, поскольку можно утверждать, что его разрушение или крушение лежит в основе существующих конфликтов внутри государств и между государствами. Оно является устоем демократии в его стране: Конституция Тринидада и Тобаго, дополненная другими законами и документами Организации Объединенных Наций, гарантирует основные права и свободы для всех под контролем независимой судебной системы. Верховенство права также защищает жизненные интересы его страны: основанная на нормах международная система помогает защищать его границы от наркоторговли и обеспечивает защиту его суверенитета, территориальной целостности и независимости.

59. Тринидад и Тобаго признает важность выполнения своих международно-правовых обязательств как согласно договорам, так и согласно обычному международному праву и помнит о необходимости их включения в свое внутреннее законодательство, когда это уместно. Соответственно, он поощряет своих граждан, особенно юристов и судей, к участию в мероприятиях по наращиванию потенциала и подготовке, обеспечиваемых различными органами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли толковать и применять международные договоры в то время, когда растет обращение к глобализованным нормам. Тринидад и Тобаго поддерживает принцип мирного разрешения споров и призывает к этому все государства в соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций; он был непосредственным свидетелем того, какую пользу это приносит. Будучи одним из самых первых сторонников создания Международного уголовного суда, его государство особенно обеспокоено случаями безнаказанности; оратор, соответственно, приветствует вступление в силу Римского статута, поскольку он обеспечит преследование всех без исключения виновных в преступных деяниях. В заключение оратор призывает увеличить взносы в Целевой фонд, созданный Генеральным секретарем с целью оказания помощи государствам в разрешении споров при посредстве

Международного Суда, с целью укрепления верховенства права в международных делах.

60. **Г-н Макунго** (Южная Африка), ссылаясь на предложение о ежегодном выборе подтемы, которой могло бы быть посвящено особое внимание Комитета и доклад Генерального секретаря, предлагает, чтобы категория договоров, отобранных для ежегодного обзора договоров, была увязана с этой подтемой. Это будет способствовать росту ратификаций международных договоров и предоставит возможность для общего обсуждения, в ходе которого государства можно будет призвать поделиться собственным опытом в этом отношении. Хотя в прошлом в повестке дня Шестого комитета наблюдалась тенденция делать упор на связанных с безопасностью аспектах международного права, его связанные с развитием и социально-экономические аспекты являются важной опорой мира и безопасности и, кроме того, дают возможность увязки с темой нынешней сессии Генеральной Ассамблеи. Было бы также полезно, если бы Секретариат мог определить те области в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, которые подходят для принятия последующих действий, в частности Шестым комитетом, в контексте содействия развитию верховенства права.

61. Вопрос верховенства права на международном уровне нельзя сводить к принятию или ратификации международных документов, а он должен также включать меры по укреплению законности международного права. Последнее тесно увязано с содействием развитию верховенства права и в этой связи Шестой комитет может пожелать рассмотреть его последствия для принципа суверенного равенства государств. В частности, Комитет мог бы рассмотреть, насколько все государства в равной мере соблюдают международное право, и влияние силы на равное применение международного права. Другой аспект законности международного права связан с обязательным характером решений, принятых Советом Безопасности согласно Главе VII Устава, что делает необходимым для Совета уделять должное внимание вопросу верховенства права и ограничениям международного права. Существует необходимость изучить пределы полномочий, предоставленных Совету согласно Главе VII, и особенно вопрос о том, обладает ли Совет абсолютным дискреционным правом определять существование угрозы миру согласно статье 39 или принимать меры согласно статьям 40, 41 и 42. Это потребует рассмотрения взаимоотношений

между различными органами Организации Объединенных Наций, в частности между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Международным Судом.

62. **Г-жа Малесела** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что в качестве страны, приверженной верховенству права, Объединенная Республика Танзания поддерживает работу всех судебных органов Организации Объединенных Наций, которые прилагают усилия к тому, чтобы положить конец безнаказанности всех тех, кто обвиняется в геноциде, военных преступлениях, преступлениях против человечности и этнических чистках. Танзания ратифицировала большинство основных документов в области прав человека и, соответственно, играет значительную роль в поощрении и защите прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Она всегда соблюдала принципы неприменения силы и суверенитета, принцип равенства и права на самоопределение и целостность всех государств. Танзания рассматривает Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года как знаковое событие в развитии верховенства права, который может привести, если его цели будут достигнуты, к экономическому росту, искоренению нищеты и ликвидации голода. В последние годы серьезные нарушения основных прав человека наблюдались во многих частях мира; такие ситуации необходимо рассматривать безотлагательно в соответствии с международным правом. Если политические соображения мешают Совету Безопасности предпринять необходимые шаги, международное сообщество должно быть готово действовать на основе консенсуса. Оратор настоятельно призывает все государства-члены присоединиться к Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним, которые являются связующим звеном между международным гуманитарным правом и международным правом в области прав человека, осуществить Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, и тем самым достичь целей международного мира, безопасности и развития и раскрыть подлинное значение верховенства права.

63. **Г-жа Каевпанья** (Таиланд) говорит, что верховенство права является своевременной темой для рассмотрения, поскольку оно является крайне важным как на национальном, так и на международном уровне. На национальном уровне его нужно развивать с учетом существующих в каждой стране обстоятельств,

особенно в постконфликтных ситуациях. На международном уровне верховенство права очень важно для международного мира и безопасности. Оно зависит от выполнения государствами их международных договорных обязательств в соответствии с принципом *pacta sunt servanda* и способствует развитию внутреннего законодательства, которое в свою очередь содействует развитию верховенства права. Соответственно, делегация ее страны признательна за последовательный вклад, который вносят специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в прогрессивное развитие международного права и судебной практики, и призывает все государства-члены присоединиться ко всем международным конвенциям, заключенным как в рамках, так и за рамками системы Организации Объединенных Наций, особенно к тем из них, которые кодифицируют обычное международное право. Делегация ее страны поддерживает предложение организовать ежегодный обзор договоров во время общей дискуссии на Генеральной Ассамблее, поскольку это подтолкнет государства-члены стать участниками действующих международных документов, и выступает за проведение периодических брифингов и семинаров, организуемых Управлением по правовым вопросам с целью углубления понимания международного права и содействия его соблюдению.

64. Что касается будущего этого пункта, вероятно, было бы целесообразно обсудить возможность подготовки руководства по законодательству, которое поможет государствам-участникам выполнять их договорные обязательства. Нарращивание потенциала является крайне важным фактором в этом отношении, особенно для развивающихся стран, и также заслуживает внимания; его можно было бы расширить, с тем чтобы оно включало повышение информированности общественности на национальном уровне с целью формирования поддержки необходимых изменений во внутреннем законодательстве, подготовку правительственных чиновников, законодателей, юристов и др. Это обсуждение должно быть организовано тематически и по времени таким образом, чтобы оно совпало с обзором договоров или было реакцией на текущую ситуацию в мире, и не должно дублировать работу других органов Организации Объединенных Наций.

65. Г-н Ю Ки-юн (Республика Корея) приветствует рассмотрение Генеральной Ассамблеей вопроса верховенства права на национальном и международном

уровнях и выражает благодарность Лихтенштейну и Мексике за предложение включить этот пункт в повестку дня текущей сессии. Верховенство права означает, что государственная власть может осуществляться законно только в соответствии с писаными, обнародованными законами, принимаемыми и исполняемыми согласно установленным процедурам, решение о которых принимает правительство. Оно призвано быть защитой от произвольного правления, по крайней мере в его национальном измерении.

66. Международное и национальное измерения верховенства права тесно взаимосвязаны. Однако концепция верховенства права сама по себе ничего не говорит о справедливости самих законов; оно просто связано с тем, каким образом правовая система утверждает право. Поэтому обсуждение Ассамблеей верховенства права на национальном и международном уровнях не должно приравниваться к обсуждению правильности или неправильности конкретной правовой системы. Международный правопорядок должен служить в качестве основы для мирных отношений и в качестве источника прав и обязательств государств и не должен порождать новых споров между государствами. Международно-правовые стандарты, в частности статья 34 Венской конвенции о праве договоров, которая устанавливает, что договор не создает ни обязательств, ни прав для третьих государств без их согласия, должны соблюдаться.

67. Укрепление верховенства права на международном уровне может оказывать прямое воздействие на верховенство права на национальном уровне, но не гарантировать его. Укрепление верховенства права может означать обеспечение соблюдения решений международных судебных органов. Но все понимают, что, когда ставки очень высоки, государства могут иногда вести себя определенным образом, бросающим прямой вызов правовым требованиям, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций. Следует также признать, что не существует четкого правила относительно того, какой из способов мирного разрешения споров, предусмотренных в статье 33 Устава, является предпочтительным.

68. В последние годы Организация Объединенных Наций значительно усовершенствовала свои механизмы укрепления верховенства права на национальном уровне, в частности в постконфликтных ситуациях. Однако на международном уровне сохраняется значительный пробел. Хотя Генеральная Ассамблея

внесла большой вклад в укрепление верховенства права на международном уровне, в частности благодаря работе ее Шестого комитета, ее усилия по развитию и кодификации норм международного права в ряде конкретных областей осуществляются вне четко определенных глобальных рамок для обеспечения верховенства права. В качестве главного совещательного, директивного и представительного органа Организации Объединенных Наций Ассамблея занимает уникальное положение, позволяющее ей заполнить этот пробел и содействовать всеобщей приверженности концепции верховенства права, особенно на международном уровне.

69. Оратор согласен с тем, что обсуждение Генеральной Ассамблеей этого пункта в 2007 году в идеале должно основываться на всеобъемлющем докладе Генерального секретаря и, в принципе, он не возражает против создания в рамках Секретариата предлагаемого подразделения по содействию верховенству права.

70. **Г-н Каплан** (Израиль) говорит, что нет необходимости развивать и поощрять верховенство права на всех уровнях, поскольку оно является одним из ключевых элементов демократического общества. Декларация о независимости государства Израиль 1948 года зиждется на строгом соблюдении верховенства права. Хотя в Израиле до сих пор нет официальной конституции, основные законы и судебные постановления защищают некоторые жизненно важные права человека от любого неоправданного их нарушения со стороны органов государственной власти.

71. Демократия может восторжествовать только в том случае, если все лица, учреждения и государственные и частные образования, в том числе само государство, будут подчинены верховенству права. Кроме того, поощрение верховенства права на национальном уровне является по существу предварительным условием укрепления международного правопорядка.

72. Поскольку верховенство права является основополагающим при разрешении конфликтов и строительстве государства, международному сообществу следует объединить усилия по обеспечению верховенства права в молодых развивающихся демократических странах. Кроме того, верховенство права создает основу для диалога между государствами и нациями. Израиль с готовностью вступил в правовой диалог с другими государствами и

отозвался на просьбу предоставить помощь странам, стремящимся создать правовые системы или укрепить верховенство права, и организовать подготовку для них.

73. Международное сотрудничество, направленное на поощрение главенствующей роли верховенства права на международном и национальном уровнях, значительно улучшит международные отношения, повысит стабильность нарождающихся демократий и обеспечит более широкое применение международно признанных прав человека.

74. **Г-н Анвар** (Индия) говорит, что верховенство права часто выдвигается в качестве средства решения таких проблем, как злоупотребление государственной властью, экономическая стагнация и коррупция. Оно считается необходимым для содействия развитию демократии, прав человека, свободных и недискриминационных рынков и для борьбы с международной преступностью и терроризмом. Его также рассматривают как необходимую составную часть содействия миру в постконфликтных обществах. Поэтому верховенство права может иметь разное значение и содержание, в зависимости от задачи, которая на него возлагается.

75. На национальном уровне в демократических обществах верховенство права понимается как строгое соблюдение свода конкретных норм, претворяемых в жизнь независимой судебной системой. Эти нормы должны гарантировать должную процедуру и соответствовать вышестоящему своду норм, утвержденных в международных договорах, или принципам естественной справедливости.

76. В международном контексте наднациональные учреждения, созданные для поощрения верховенства права, должны сами соблюдать стандарты демократической подотчетности, которые в свою очередь являются предпосылкой верховенства права. Это означает, что развитие международного права является функцией Генеральной Ассамблеи, а не Совета Безопасности.

77. Что касается соблюдения обязательств согласно международным конвенциям, страна будет извлекать оптимальную пользу из применения конкретного регламентарного режима только в том случае, если на национальном уровне существует надлежащее имплементационное законодательство. Следовательно, верховенство права содействует укреплению взаимосвязи между муниципальным и международным правом и развитию международного права.

78. Создание подразделения с широким мандатом по оказанию помощи в отношении верховенства права было бы полезным. Распространение регулярной информации о действиях, предпринятых Генеральной Ассамблеей и другими международными организациями, поможет определить и оценить новые тенденции в международном праве, поскольку "мягкое право" в форме руководящих принципов, рекомендаций и других необязывающих текстов часто играет значительную роль в развитии современного международного права и попытках внести в него изменения.

79. Предоставление информации, касающейся договоров, заключенных в контексте морского права, было бы также полезным, поскольку многие учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные и региональные организации имеют мандат, полностью или частично связанный с морским правом. Такое распыление полномочий ведет к дублированию компетенций и затрудняет сотрудничество и координацию. Все эти органы в изобилии обладают документами жесткого и мягкого права, охватывающими широкий круг вопросов, связанных с морским правом. Бесспорно, было бы целесообразно получать информацию по этой теме только из одного источника.

80. Подразделение по содействию верховенству права будет иметь важнейшие функции в отношении оказания технической помощи, но они не должны копировать функции, уже выполняемые другими специализированными учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, все из которых фактически осуществляют программы технической помощи правительствам в осуществлении и толковании ими конвенций. Тем не менее не существует договоренностей об институциональном распространении информации о деятельности Международного Суда или Комиссии международного права или об изучении влияния этой деятельности на развитие международного права. Это пробел, который может заполнить подразделение по содействию верховенству права.

81. **Г-н Попков** (Беларусь) говорит, что верховенство права является целью, к которой долго стремилось международное сообщество. Оно приобрело более строгие очертания с разработкой Устава Организации Объединенных Наций и вместе с ним принципов, составляющих основу современного международного права. Со временем эти принципы оказались

критериями законности в международных отношениях. Проблемы, поднимаемые теми, кто выступает за обновление принципов Устава с учетом современных событий, вытекают не из самих принципов, а из отсутствия политической воли разрешать трудные ситуации в рамках, установленных международным правом. Разумеется, это право не может быть статичным; оно должно приспосабливаться к изменяющимся условиям, но процесс приспособления должен быть постепенным и в соответствии с общепринятыми правилами разработки международных правовых норм. Для делегации его страны верховенство права означает укрепление основ международного права путем кодификации и прогрессивного развития международных правовых норм. Поскольку Шестой комитет и Комиссия международного права вносят в этот процесс большой вклад, вызывает сожаление, что Комитет не может добиться консенсуса по принятию ряда важных текстов, разработанных Комиссией с целью укрепления верховенства права, таких как статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния.

82. Консультативная юрисдикция Международного Суда используется недостаточно. Повышение консультативной роли Суда приведет к принятию главными органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций более обоснованных в международно-правовом смысле решений. Следует избегать употребления нечетких и двусмысленных формулировок в международно-правовых документах. Противоречивые формулировки могут привести к результатам, которые разрушают предмет права ради удобных политических решений.

83. Обсуждение верховенства права в рамках Шестого комитета должно быть ограничено международно-правовыми аспектами этого вопроса, с тем чтобы избежать вторжения в сферу компетенции других органов Организации Объединенных Наций. Вопрос о помощи государствам в постконфликтных ситуациях должен быть оставлен Комиссии по миростроительству и учреждениям Организации Объединенных Наций по развитию. Вопрос о правовой помощи, оказываемой Секретариатом в осуществлении верховенства права на национальном уровне может быть ограничен помощью в осуществлении основных международных договоров, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций. Эта задача требует сотрудничества с другими органами, программами и

фондами Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями. Секретариат может также сделать многое для распространения знаний о международном праве и тем самым укрепить верховенство права посредством семинаров, конференций и подобных просветительских проектов.

84. Делегация его страны хотела бы предложить Комитету рассмотреть вопрос о созыве конгресса по международному праву или по проблеме верховенства права, на котором ученые и практики в области международного права могли бы обсудить наиболее насущные проблемы международного права и перспективы их решения. Мероприятие такого рода уже проводилось в рамках Организации Объединенных Наций во время Декады международного права.

85. **Г-н Ламин** (Алжир) говорит, что правительство его страны придает большое значение соблюдению принципа верховенства права. Однако верховенство права не может быть сведено к принятию конвенций и рекомендаций; оно также подразумевает обеспечение законности этих документов и их соблюдение.

86. Социально-экономическое развитие тесно связано с развитием верховенства права. Генеральная Ассамблея играет ведущую роль в поощрении и координации усилий с этой целью. Однако международное сообщество не должно подменять местные власти в установлении верховенства права, но должно оказывать им необходимую помощь в их усилиях в этой области.

87. Уважение норм международного права и проверка выполнения решений международных судов помогут внедрить культуру верховенства права. К сожалению, стратегические и геополитические интересы часто побуждают некоторых международных субъектов отходить от этой задачи, от признанного толкования установившихся международных стандартов.

88. Международные конвенции о международном терроризме установили обязательство выдавать или преследовать с целью положить конец злоупотреблениям правом убежища и предавать суду лиц, причастных к актам терроризма. Поэтому оратор приветствует тот факт, что Комиссия международного права начала изучать, развивать и кодифицировать принцип *aut dedere aut judicare*, с тем чтобы покончить с безнаказанностью террористов.

89. Международный Суд играет одну из важнейших ролей в поддержании верховенства права. Следует призвать государства-члены обращаться в Суд с целью урегулирования их разногласий мирным путем и избегать применения силы. Многочисленные решения, принятые Судом со времени его создания, фактически сделали многое для укрепления верховенства права.

90. Разграничение полномочий Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности является одним из вопросов, который следует обсуждать в контексте верховенства права, поскольку постоянное "размывание" прерогатив Ассамблеи нашло отражение во все более частом обращении Совета Безопасности к тематическим резолюциям, которые несовместимы с главной прерогативой Совета, определенной в Уставе Организации Объединенных Наций. Если бы Совет придерживался своего мандата, это повысило бы благое правление на международном уровне и подало бы хороший пример.

91. Невозможно будет восстановить верховенство права на национальном уровне, пока опасно отклоняющееся от нормы поведение угрожает основополагающим правовым принципам, в том числе тем из них, которые касаются прав человека и международного гуманитарного права. Молчание, с которым международное сообщество взирало на трагедию, переживаемую ливанским и палестинским народами, показало неустойчивый характер, если не сказать отсутствие, верховенства права на международном уровне и необыкновенно избирательное понимание уважения и прав человека.

92. **Г-н Кузьмин** (Российская Федерация) говорит, что независимо от того, насколько могут расходиться взгляды государств на понятие "верховенство права", нужно найти возможность договориться о том, что подход "кто силен, тот и прав" к международным отношениям должен быть заменен силой закона. Принимая Устав Организации Объединенных Наций, основатели Организации стремились утвердить тот же принцип, значение которого для мирного сосуществования и сотрудничества между государствами было признано в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

93. Что влечет за собой строгое соблюдение верховенства права? Не секрет, что в первую очередь необходима политическая воля со стороны государств принять и соблюдать обязательства. Можно было бы сделать многое, чтобы влиять на эту волю, если бы

Генеральная Ассамблея сконцентрировала внимание на совершенствовании процессов установления стандартов и применении норм международного права.

94. На первом этапе рассмотрение этой темы можно было бы попросить Секретариат провести обзор существующих механизмов Генеральной Ассамблеи в этой области, с тем чтобы предложить способы их совершенствования. Генеральная Ассамблея и Шестой комитет вносят существенный вклад в кодификацию и прогрессивное развитие международного права. На основе проектов, подготовленных Комиссией международного права и Комиссией Организации Объединенных Наций по международному праву торговли, были разработаны и приняты конвенции. Многие из этих конвенций заложили основы современного международного права и помогли стабилизировать международные отношения в различных областях и обеспечить их предсказуемость, что означает, что они способствовали установлению верховенства права.

95. Однако нынешняя тенденция направлена против формулирования конвенций и других обладающих обязательной силой текстов на основе проектов, представленных Комиссией международного права. Возможно, эта тенденция связана со специфическим характером тем, рассматриваемых Комиссией в последние годы. Было бы целесообразно обдумать способы расширения сотрудничества между Комиссией международного права и Генеральной Ассамблеей. Точно так же можно было бы просить упомянутые им экспертные органы рассмотреть пути повышения их вклада в развитие международного права.

96. Улучшение применения международно-правовых стандартов открывает широкое поле деятельности. Усилия, предпринимаемые Секретариатом в качестве депозитария международных договоров для увеличения числа участников этих договоров, заслуживают одобрения. Тем не менее присоединение к международным договорам является суверенным правом государств, и Организация может только настоятельно призвать их стать участником таких документов. Но в погоне за увеличением числа участников договоров нельзя забывать о качестве. Формальное присоединение само по себе недостаточно; государство должно добросовестно выполнять свои договорные обязательства. Многие государства добиваются принятия необходимого имплементационного законодательства. Некоторые органы Организации Объединенных Наций занимаются составлением

типовых законов или оказывают государствам техническую помощь в составлении соответствующего национального законодательства, но такая деятельность ограничивается небольшим числом областей. Поэтому нужно рассмотреть вопрос о расширении этой деятельности в сотрудничестве с другими организациями.

97. Еще одним важным элементом соблюдения обязательств является их последующее последовательное применение. В последние десятилетия сфера международного права существенно расширилась. Совершенно независимая форма, в которой развиваются многие из его отраслей, может привести к конфликту между различными обязательствами, принятыми государствами. По этой причине исследование Комиссией международного права фрагментации международного права представляется весьма целесообразным, и ее выводы следует изучить, когда Комитет будет обсуждать вопрос верховенства права.

98. Кроме того, Комитету следует задуматься над формулированием соответствующих норм ответственности, с тем чтобы предупредить нарушение международных обязательств. В рамках усилий по укреплению принципа верховенства права Комитету можно было бы посоветовать еще раз взглянуть на статьи об ответственности государств за международно-противоправные деяния и рассмотреть возможность подготовки международной конвенции на основе этих статей.

99. Трудно провести четкую разграничительную линию между верховенством права на национальном и международном уровнях. Если бы можно было добиться прогресса в добросовестном выполнении международных обязательств, это имело бы отклик на национальном уровне. Особое внимание должно уделяться конфликтным и постконфликтным ситуациям, поскольку международное сообщество в течение последних 10 лет было довольно активным в этой области, но не всегда успешным. Модели, применявшиеся к обществам в состоянии конфликта, часто заимствовались целиком без адаптации к конкретным потребностям и специфическим особенностям стран и регионов. Трибуналы, созданные для наказания виновных в разжигании конфликтов, не соблюдают последовательно высоких стандартов беспристрастности, находятся далеко от указанной страны и не содействуют восстановлению национальных судебных систем.

100. Необходимо усвоить эти уроки и скорректировать курс, взятый международным сообществом. В связи с этим было бы целесообразно рассмотреть возможную роль подразделения по верховенству права, ответственного перед межправительственным органом – Шестым комитетом или Комиссией по миростроительству.

Пункт 100 повестки дня: Меры по ликвидации международного терроризма (продолжение) (A/61/37, A/61/178, A/61/210 и Add.1 и A/61/280)

101. **Председатель** говорит, что несколько делегаций проявили интерес к созданию рабочей группы для продолжения работы Специального комитета, учрежденного резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1996 года. В связи с этим он полагает, что на это есть общее согласие Комитета.

102. *Решение принимается.*

103. **Председатель** говорит, что Председатель Специального комитета г-н Перера (Шри-Ланка) готов выполнять обязанности председателя рабочей группы. Насколько он понимает, Комитет желает избрать г-на Перера на эту должность.

104. *Решение принимается.*

105. **Председатель** говорит, что, насколько он понимает, рабочая группа продолжит выполнять мандат Специального комитета, содержащийся в пункте 21 резолюции 60/43 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 2005 года. Рабочая группа сосредоточит внимание главным образом на подготовке брифингов Председателя о его двусторонних контактах с делегациями по проекту всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и по созыву конференции высокого уровня. В соответствии с пунктом 9 резолюции 51/210 Генеральной Ассамблеи Специальный комитет открыт для всех государств – членов Организации Объединенных Наций или специализированных учреждений или Международного агентства по атомной энергии. Насколько он понимает, Комитет хочет, чтобы эта формула была применена к рабочей группе.

106. *Решение принимается.*

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.