Организация Объединенных Наций A/C.6/57/SR.13

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
23 October 2002

Russian
Original: Spanish

Шестой комитет

Краткий отчет о 13-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 14 октября 2002 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Прандлер ..... (Венгрия)

Содержание

Пункт 158 повестки дня: Учреждение Международного уголовного суда

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

02-63673.R

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Пункт 158 повестки дня: Учреждение Международного уголовного суда

(A/57/208, A/57/403)

1. **Г-н Кирш** (председатель Подготовительной комиссии Международного уголовного суда) сообщает, что Подготовительная комиссия, которая официально будет существовать до окончания первого заседания Ассамблеи государств–участников Римского статута, завершила свою основную работу в июле 2002 года. Она представила итоговый отчет о проделанной работе на рассмотрение Ассамблеи государств-участников на ее первой сессии, проходившей с 3 по 10 сентября 2002 года. В своей работе Комиссия в первую очередь решала вопросы, содержащиеся в Резолюции F Заключительного акта Римской конференции. К концу своей десятой сессии Комиссия завершила подготовку документов, предусмотренных в этой Резолюции. Среди них Правила процедуры и доказывания, Элементы составов преступлений, проект Соглашения о взаимоотношениях между Судом и Организацией Объединенных Наций, Основные принципы, регламентирующие Соглашение о штаб-квартире, Финансовые положения и правила и Подробная финансовая регламентация, Соглашение о привилегиях и иммунитетах Суда, Бюджет на первый отчетный период и Правила процедуры Ассамблеи государств-участников. Кроме того, Комиссия утвердила доклад о преступлении агрессии. Что же касается второй группы вопросов, то Комиссия подготовила проекты постановлений и решений по проведению заседаний Ассамблеи государств-участников, созданию вспомогательных органов, порядку выдвижения кандидатур и проведения выборов, по финансированию Суда и бюджету на первый отчетный период, по вопросам, касающимся должностных лиц и персонала, и по другим аспектам, связанным с учреждением Международного уголовного суда.

2. Оратор твердо убежден, что Международный уголовный суд продолжает быть универсальным по своему характеру. При этом значительным достижением является то, что Комиссия приняла все документы без необходимости проведения по ним голосования.

3. Принимая во внимание масштаб задачи по претворению идеи Уголовного суда в реальность, Суду потребуется некоторое время, чтобы заработать в полную силу. Тем не менее это время необходимо для того, чтобы Суд обрел твердую опору. Его успех будет зависеть от дальнейшей поддержки со стороны государств и населения в целом, особенно на первом, самом важном этапе работы. Необходимо поддерживать изначально заданный импульс. В данный момент принимаются необходимые меры для учреждения сильного и эффективного Международного уголовного суда, который позволит достигнуть цели международного правосудия и покончить с безнаказанностью. То есть такого суда, роль которого будет признана на мировой сцене.

4. **Г-н Аль-Хуссейн** (председатель Ассамблеи государств–участников Римского статута) говорит, что первая сессия Ассамблеи была очень продуктивной и подтвердила важную роль международного права в деле обеспечения международного правосудия. На Ассамблее были приняты семь документов, представленных Подготовительной комиссией Международного уголовного суда на основе Резолюции F Заключительного акта, а также бюджет первой сессии Суда. Касаясь этого последнего пункта, следует подчеркнуть, что Суд должен располагать надежной финансовой базой. Для этого необходимо, чтобы все государства-участники полностью оплатили свои взносы.

5. На Ассамблее были приняты 15 резолюций и 4 решения о функционировании Международного уголовного суда, работе Ассамблеи и вспомогательных органов Суда. Среди них необходимо упомянуть резолюцию о порядке проведения выборов судей, которые, как это ожидается, состоятся одновременно с выборами Прокурора на первой сессии Ассамблеи в

период между 3 и 7 февраля 2003 года. Первые выборы имеют огромное значение. Поэтому для обеспечения честного характера выборного процесса Президиум Ассамблеи призвал государства-участники воздерживаться от взаимной поддержки при проведении выборов судей. С другой стороны, Президиум настаивал на том, чтобы государства-участники провели взаимные консультации по кандидатурам на должность Прокурора во исполнение рекомендации о проведении его выборов на основе консенсуса. Выборы должны быть использованы для того, чтобы еще раз подтвердить независимость, беспристрастность и бескорыстность Суда, и это будет в решающей степени содействовать его всеобщему признанию.

6. На Ассамблее было утверждено назначение Директора общих служб и расширен мандат передовой группы экспертов, в задачу которой входит содействие скорейшему и эффективному созданию Суда. Оратор надеется на то, что к тому времени, когда судьи, Прокурор и остальные высокие чиновники Суда вступят в свои должности, а это произойдет в следующем году, уже будут созданы необходимые условия для функционирования Суда. Кроме того, на Ассамблее был сформулирован целый ряд рекомендаций, связанных с учреждением подкомиссии Президиума, в задачу которой входит представление соответствующих предложений по определению преступления агрессии, а также рекомендаций, связанных с назначением Внешнего аудитора.

7. Хотя работа Ассамблеи находится на начальном этапе, ее перспективы благоприятны. Тот факт, что все юридические акты, резолюции и решения принимаются на основе консенсуса, является признаком зрелости этой структуры и должен послужить в качестве примера на будущее. Суду необходимо опираться на добрую волю государств и располагать поддержкой Организации Объединенных Наций, включая Шестой комитет. В проекте Соглашения о взаимоотношениях между Судом и Организацией Объединенных Наций, подготовка которого, как ожидается, будет завершена в ближайшем будущем, подчеркивается их обязательство поддерживать тесное сотрудничество и проводить консультации по вопросам, представляющим взаимный интерес. В связи с этим Ассамблея обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой временно продолжить предоставление секретарских услуг и помещений для проведения конференций и надеется получить благоприятный ответ на свою просьбу.

8. **Г-жа Нёргорд** (Дания), выступая от имени Европейского союза, констатирует, что страны Центральной и Восточной Европы, являющиеся ассоциированными членами Союза, такие как Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, а также Словения и Эстония, присоединяются к ее заявлению. Европейский союз будет оказывать Международному уголовному суду самую широкую поддержку в деле защиты верховенства закона и борьбы с безнаказанностью. Он будет следить за тем, чтобы деятельность Суда осуществлялась максимально компетентно, беспристрастно и с соблюдением процессуальных гарантий. С другой стороны, выдвижение кандидатов на должности судей и Прокурора и их выборы должны быть прозрачными и соответствовать критериям, заявленным в Римском статуте.

9. Некоторые страны опасаются того, что их граждане могут подвергаться судебному преследованию со стороны Суда по политическим мотивам, однако оратор убеждена, что Статут предоставляет необходимые гарантии для исключения таких случаев. Европейский союз готов наладить открытый и конструктивный диалог по этому вопросу при сохранении целостности Статута и его цели – обеспечения персональной уголовной ответственности. В этом плане Европейский Совет Министров недавно принял целый ряд решений и директив, отражающих общую позицию Европейского союза относительно предложений Соединенных Штатов Америки по заключению двусторонних соглашений по недопущению выдачи своих граждан.

10. Оратор с удовлетворением отмечает, что Статут вступил в силу и число ратифицировавших его и присоединившихся к нему государств уже достигло 81. Завершила свою работу

Подготовительная комиссия, а Ассамблея государств-участников провела свою первую сессию, на которой все юридические акты и решения, позволяющие Суду приступить к своей работе, были приняты на основе консенсуса. Подготовительная работа в Гааге идет полным ходом, чему способствует главным образом помощь, оказанная передовой группе со стороны государства пребывания и Коалиции неправительственных организаций.

11. И наконец, представительница Дании надеется на то, что Секретариат Организации Объединенных Наций будет продолжать предоставлять свои услуги и помещения для делегаций и Ассамблеи государств-участников по крайней мере до сессий 2003 года, когда Ассамблея уже будет иметь свой собственный секретариат. Европейский союз поддержал решение Генеральной Ассамблеи оплатить авансом расходы за пользование услугами в 2002 году. Соответствующие расходы за 2003 год будут оплачиваться за счет бюджета Суда, так что Организации Объединенных Наций не придется оплачивать какие-либо расходы и в следующем году.

12. **Г-н Лаканилао** (Филиппины) с удовлетворением отмечает, что в этом году число государств, ратифицировавших Римский статут, превысило 60, что и обеспечило его вступление в силу с 1 июля 2002 года. Однако он напоминает о том, что Суд еще не имеет всеобщего признания. Многие страны, и среди них некоторые могущественные сверхдержавы, держатся в стороне и предпочитают занимать выжидательную позицию до начала функционирования Суда, с тем чтобы убедиться в его беспристрастности и в том, что он свободен от доминирования какого-либо определенного региона.

13. Филиппины, которые подписали Римский статут, в настоящее время серьезно изучают все юридические, политические и практические последствия своего присоединения к этому инструменту. Это не означает, что Филиппины отступили от своих обязательств по соблюдению прав человека, искоренению безнаказанности и укреплению мира во всем мире. Напротив, это свидетельствует лишь о том, что страна не желает принимать поспешное решение, исходя из таких соображений, как, например, стремление не остаться в стороне от этого безостановочного процесса или возможность того, что один из граждан Филиппин окажется среди первых судей Суда.

14. Существует одна еще не осознанная до конца опасность, связанная с компетенцией Суда в отношении преступления агрессии, типизированного в Римском статуте. Преступления геноцида, преступления против человечности и военные преступления, которые также типизированы в Статуте, объединены концепцией нарушения или злоупотребления в области прав человека, то есть принадлежат к области *ius in bello*. Напротив, преступление агрессии скорее относится к угрозе или подрыву всеобщего мира, которые вписываются в концептуальную область *ius ad bellum*. В Римском статуте Суд наделяется прямой компетенцией по отношению к первым трем преступлениям, но не по отношению к преступлению агрессии, которое не будет входить в компетенцию Суда по крайней мере в течение семи лет, если оно вообще когда-либо войдет в его компетенцию. Доверие к Суду будет подорвано в том случае, если он не сможет в полной мере исполнять входящие в его компетенцию функции по отношению к преступлению, которое в течение более пятидесяти лет считалось самым серьезным преступлением, отраженным в документах при создании самой Организации Объединенных Наций.

15. Другим аспектом, который связан с преступлением агрессии и был предметом бурных обсуждений на Конференции в Риме, является необходимость ограждения независимости Суда от доминирования таких политических органов, как Совет Безопасности. Еще предстоит выяснить, подрывает ли независимость Суда единодушное решение по внесению в Римский статут пункта 13 b) и статей 5, 16 и 98. А вот что на самом деле ставит под угрозу его независимость и доверие к нему, так это выдвинутое в ходе прений на Подготовительной комиссии и Ассамблее государств-участников и вызвавшее обеспокоенность предложение о наделении политических инстанций Организации Объединенных Наций правом вмешиваться в

процесс осуществления Судом своей компетенции по преступлению агрессии. Это может происходить в том случае, когда на основе консенсуса был выявлен какой-либо из элементов состава данного преступления. Компетенция Суда как судебного органа не может сводиться лишь к тем вопросам, которые определяются политическими органами Организация Объединенных Наций, не располагающими судебной юрисдикцией и не беспристрастными по своему характеру. Вмешательство этих органов нарушило бы процессуальные гарантии обвиняемых и, в свою очередь, права жертв.

16. Опасность политического вмешательства в действия Суда является реальностью. Нельзя допустить, чтобы Суд был подчинен диктату наиболее могущественных стран только лишь потому, что установленная в 1945 году система признала доминирующую роль победителей в обмен на гарантию мира и безопасности для всех стран. Наступил тот час, когда правосудие и верховенство закона должны возобладать над привилегиями и когда Международный уголовный суд сможет в объективной и независимой форме установить персональную уголовную ответственность за преступления, входящие в его компетенцию.

17. **Г-н Маккей** (Новая Зеландия) с удовлетворением отмечает, что, несмотря на сложность Римского статута и проблемы, связанные с его применением, Международный уголовный суд уже стал реальностью, засвидетельствованной 81 государством-участником, ратифицировавшими Статут. Одним из факторов, более всего способствовавших этому, является присоединение гражданского общества к идеалам, на которых зиждется Суд.

18. Тем не менее для того, чтобы обеспечить эффективность Суда на деле, он должен иметь как можно более широкое географическое представительство. В этом смысле Новая Зеландия поддерживает все меры, направленные на достижение международного признания Статута, приветствует все государства, которые в скором времени присоединятся к Статуту, и надеется на то, что остальные страны последуют этому примеру.

19. Первые годы существования Суда будут весьма сложными, и придется преодолеть немало проблем. Одной из них является предусмотренное в проекте резолюции положение, согласно которому под юрисдикцию Суда не будут подпадать участники миротворческих операций. В июле этого года Новая Зеландия выразила в Совете Безопасности свою глубокую обеспокоенность по этому вопросу, и представитель этой страны констатирует свое разочарование тем фактом, что Совет посчитал необходимым продлить действие резолюции 1422. Представитель надеется, что в следующем году ее действие не будет возобновлено. В последующем многие государства получили просьбы заключить соглашения в соответствии со статьей 98 Статута, которые ставят трудные задачи. На этом начальном этапе все государства-участники несут ответственность за оказание поддержки Суду и обеспечение целостности Статута. С этой целью Новая Зеландия подпишет в ближайшее время Соглашение о привилегиях и иммунитетах Суда и по завершении соответствующих процедур в национальных институтах присоединится к этому Соглашению.

20. Ближайшей задачей являются выборы судей и Прокурора, от которых зависят доверие к Суду и его беспристрастность. Лица, которые будут работать в Суде, должны иметь самую высокую профессиональную категорию и квалификацию. Будучи международным, Суд должен представлять государства-участников и их правовые системы. Также нельзя забывать и о гендерном вопросе, и в этом плане оратор ожидает беспрецедентно полного представительства.

21. Благодаря предусмотренной в Римском статуте системе противовесов и своему постоянному характеру Суд будет более эффективно по сравнению с аналогичными специальными трибуналами препятствовать совершению подобных преступлений и упрочит свои позиции в качестве важнейшего инструмента международного правосудия. Со своей стороны Новая Зеландия будет продолжать оказывать содействие в том, чтобы Международный

уголовный суд мог продемонстрировать свою силу, положить конец безнаказанности и, как указывается в преамбуле Статута, "создать прочные гарантии для осуществления международного правосудия и обеспечения его соблюдения".

22. **Г-н Колби** (Норвегия) говорит, что принятие на первом заседании Ассамблеи государств-участников документов, обсужденных на Подготовительной комиссии, явилось историческим моментом для международного уголовного правосудия. Помимо прочих институтов уголовного правосудия, необходимо усилить поддержку Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного трибунала по Руанде с тем, чтобы они успешно завершили свои мандаты. В этих целях необходимо обеспечить сотрудничество всех государств в деле выдачи обвиняемых и оказание ими содействия в вопросах, связанных со свидетелями и с исполнением вынесенных приговоров.

23. Соглашение о привилегиях и иммунитетах Суда должно вступить в силу как можно скорее. Это Соглашение, принятое на Ассамблее государств-участников, было ратифицировано Норвегией 10 сентября 2002 года – в первый день его открытия для подписания. До сегодняшнего дня Норвегия является единственным государством, которое ратифицировало это Соглашение. Оратор призывает остальные государства к скорейшей его ратификации.

24. На его делегацию произвели благоприятное впечатление усилия государств по приведению своих законов и практики их применения в соответствии с основными нормами Статута. Норвежские власти распространят "Элементы составов преступлений", принятые Ассамблеей государств-участников, в Вооруженных Силах страны. Ожидается, что все государства-участники обеспечат перевод на соответствующий язык и внесут в свои национальные нормативные акты как вышеуказанные элементы составов, так и основные определения преступлений, предусмотренных в Статуте. В связи с этим он выражает неправительственным организациям и другим основным действующим лицам гражданского общества, таким как Коалиция в поддержку Международного уголовного суда, признательность за их содействие в распространении и обеспечении всестороннего понимания деятельности и целей Суда.

25. Необходимо в первую очередь продолжить диалог по вопросу о борьбе с безнаказанностью за совершение наиболее тяжких преступлений международного масштаба. В этом диалоге должны принять участие не только государства – сторонники независимого, беспристрастного и объективного Международного уголовного суда, но и те, кто предпочитает рассматривать эти вопросы в рамках своих национальных законодательств. Его страна будет продолжать настаивать на исполнении действующих обязательств по привлечению к уголовной ответственности лиц, подозреваемых в совершении самых тяжких преступлений, и намерена продемонстрировать, что Суд также служит национальным интересам государств, защищающих верховенство закона.

26. Оратор выражает свое восхищение отличной работой передовой группы в Гааге, которая обеспечила начало функционирования Суда, а также работой Директора общих служб, на чье последующее содействие он очень надеется. Также оратор выражает благодарность государству пребывания – Нидерландам – за оказанную Суду важную поддержку и защиту его независимости. Присоединение к принципу верховенства закона означает, что государства должны уважать целостность не только Статута, но и самого Суда.

27. Для обеспечения действенности Суда на этом решающем начальном этапе его развития Норвегия предоставила в распоряжение Суда 6 млн. крон (около 800 000 евро) в качестве авансового платежа в счет своего взноса. Норвегия настоятельно просит, чтобы государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее приняли соответствующие меры в этом смысле согласно просьбе, высказанной в письме Генерального секретаря от 18 сентября.

28. Вновь выражая свою неизменную поддержку целостности Римского статута и достойному доверия и ответственному Суду, высказывая пожелание, чтобы он и в дальнейшем

функционировал эффективно и в его работе приняло бы участие как можно большее число государств, представитель утверждает, что все государства, независимо от их размеров, региональной принадлежности или политической ориентации, заинтересованы в укреплении законности.

29. **Г-н Акаматсу** (Япония) вместе со всеми государствами приветствует рождение нового судебного органа, поскольку Япония активно способствовала принятию его Статута на Дипломатической конференции, состоявшейся в Риме в 1998 году. Как заявил министр иностранных дел Японии, "этот Статут будет способствовать предотвращению самых тяжких преступлений, вызывающих самую большую обеспокоенность международного сообщества, и содействовать делу мира и международной безопасности. Особое значение Римского статута заключается в том, что таким путем впервые в истории учреждается постоянный международный суд для привлечения к ответственности за подобные преступления".

30. И наконец, после стольких перипетий, Международный уголовный суд будет привлекать к ответственности лиц, подозреваемых в совершении самых тяжких преступлений, таких как геноцид, преступления против человечности, военные преступления и преступления агрессии. Необходимо выразить признательность всем тем, кто способствовал достижению этой благородной цели, в особенности Комиссии по международному праву, представителям Шестого комитета, участникам Конференции в Риме и членам гражданского сообщества.

31. Участники переговорного процесса в Риме добились обобщения в Статуте наиболее важных правовых принципов, таких как дополнительность, обеспечивающая предотвращение случаев возможного ухода от ответственности, а также целого ряда примеров практического применения различных правовых международных систем. В Статуте отражен, таким образом, хрупкий баланс, который обеспечил Суду широкую поддержку международного сообщества. В настоящее время необходимо способствовать достижению наибольшей эффективности в его работе, что, среди прочего, будет зависеть от выборов судей, Прокурора, Секретаря и других должностных лиц, от создания Целевого фонда в интересах потерпевших и от предоставления в распоряжение Суда разнообразных и надежных правовых инструментов. В этом смысле особенно ценен опыт других международных трибуналов, таких как трибуналы по бывшей Югославии и Руанде.

32. Другой важной задачей является обеспечение международной поддержки Суда. Более 80 государств ратифицировали Статут, однако более 100 еще не сделали этого. Необходимо, чтобы все народы мира понимали, что это их Суд, и доверяли ему.

33. Правительство Японии тщательно изучает статьи Статута с целью установления их соответствия национальному законодательству. Как заявил министр иностранных дел Японии, сейчас, когда Международный уголовный суд стал реальностью, его страна ускорит рассмотрение этих вопросов. Япония намерена принять активное участие в прениях, с тем чтобы внести свой вклад в обеспечение исполнения Судом своих функций в более эффективной и надежной форме в рамках международного уголовного правосудия.

34. **Г-н Хьюстон** (Лихтенштейн) напоминает, что после проведения последнего заседания Шестого комитета Римский статут вступил в силу и была проведена первая Ассамблея государств-участников, на которой были приняты все документы, необходимые для функционирования Международного уголовного суда. Лихтенштейн с удовлетворением воспринимает принятие механизма по выборам судей Суда, в котором предусматривается необходимое представительство обоих полов, а также всех географических регионов и основных международных правовых систем и, кроме того, указывается, что этот механизм основывается на предложении, изначально выдвинутом, среди прочих, Венгрией и Лихтенштейном. Оратор надеется, что этот механизм позволит в полной мере применить статью 36 Статута. Однако, для

того чтобы процедура выборов имела успешное завершение, государства должны сделать все необходимое для выдвижения кандидатов самой высокой квалификации. Другими решающими факторами успеха функционирования Суда будут назначение наиболее компетентного Прокурора и наем высококвалифицированного персонала для работы в различных службах.

35. В июле Совет Безопасности, после трудно объяснимых прений, принял резолюцию 1422, согласно которой задачи по поддержанию мира стали восприниматься в качестве аргумента против Международного уголовного суда. Делегация оратора считает, что резолюция 1422 несовместима с положениями Римского статута, а также с задачами и правами, предоставленными Совету Безопасности в Уставе Организации Объединенных Наций, и надеется, что в следующем году Совет Безопасности воздержится от ее продления.

36. Также имела место попытка применения статьи 98 Статута в соответствии с процедурой, не предусмотренной для этих целей. В ходе переговоров стороны исходили из того основания, что статья 98 применима только для Соглашений о статусе миссии и статусе сил, таким образом целью статьи не было создание ситуаций безнаказанности для граждан государств, не подписавших Статут. Соглашения, направленные на воспрепятствование выдачи граждан, подорвут не только целостность Суда, но и сам принцип территориальной юрисдикции государств, по отношению к которой Международный уголовный суд является лишь дополнением, а также принцип распространения юрисдикции государств на своих собственных граждан – основной принцип, который не должен нанести ущерб какому-либо соглашению, заключенному между государствами-участниками. В этом случае, как и в случае с резолюцией 1422, Международный уголовный суд должен служить в качестве суда последней инстанции в своей собственной юрисдикции в соответствии с порядком, предусмотренным в Римском статуте.

37. Разногласия по содержанию международных договоров могут рассматриваться двумя способами – при уважении законных исключительных прав участников переговоров и международного правового законодательства и при отсутствии такового. Прошедший год был щедрым на попытки этого последнего рода, которые следует пресекать, поскольку они могут привести к такому положению, когда Суду будет нанесен ущерб.

38. Шаги по развитию международного уголовного права являются необратимыми. Международное право вступает в новую эру, которая будет свидетелем повышения его непосредственной и прямой значимости для народов. Принимая во внимание вышесказанное, его делегация полагает, что Римский статут будет являться юридическим актом с достаточно прочным основанием, чтобы выдержать нападки на целостность Суда. Лихтенштейн по мере своих возможностей будет способствовать защите Статута и Суда от применения несправедливых и неоправданных процедур.

39. **Г-н Зельвегер** (Швейцария) указывает на бесповоротность шагов по созданию Международного уголовного суда и высказывается за то, чтобы этот Суд покончил с безнаказанностью в мире и обеспечил принятие юридических актов, обеспечивающих соблюдение международного гуманитарного права и направленных на пресечение самых грубых нарушений прав человека.

40. Со времени проведения последних прений по Уголовному суду число ратификаций Статута практически удвоилось, что обеспечило его вступление в силу. Кроме того, Подготовительная комиссия завершила переговоры по документам, необходимым для успешного функционирования Суда. Все эти документы были приняты на основе консенсуса на первой Ассамблее государств-участников. Благодаря этому Суд смог начать свою работу в самых благоприятных, насколько это возможно, условиях.

41. Государства – участники Римского статута должны бдительно следить за выполнением условий, обеспечивающих эффективное функционирование Международного уголовного суда. В связи с этим необходимо упомянуть неустанную поддержку, оказанную Коалицией неправительственных организаций, которая играет в этой области ведущую роль.

42. Что касается финансирования Суда, то следует предоставить этому органу возможность осуществлять набор персонала по контрактам и брать на себя другие обязательства, требующие выплаты денежных средств в кратчайшие сроки. Выступающий представитель имеет удовольствие сообщить, что правительство Швейцарии оплатит в скором времени не только соответствующую квоту за 2002 год, но и внесет аванс за первый отчетный период Фонда операций Суда. Также предприняты первые шаги в направлении скорейшей ратификации Соглашения по привилегиям и иммунитетам Международного уголовного суда.

43. В начале 2003 года на Ассамблее государств-участников будут избраны судьи и Прокурор. Швейцария желает, чтобы они были честными, независимыми и находились за рамками политических суждений или политического вмешательства. Швейцария рада представить кандидатуру г-жи Барбары Отт, которая в качестве военного судьи имеет практический опыт работы по привлечению к ответственности за военные преступления, в основном в отношении геноцида, развязанного в Руанде. Что же касается Прокурора, то оратор выражает надежду, что Прокурор может получить свою должность путем назначения на основе консенсуса, а не путем выборов.

44. В будущем будет недостаточно помнить лишь об обязанностях государств, оказывающих поддержку Суду, но будет также необходимо привлекать внимание к ответственности – хотя бы моральной – тех, кто противится Суду и затрудняет его работу. Суд не наносит ущерб правам государств, не участвующих в Статуте. Когда к ответственности привлекается лицо, подозреваемое в совершении преступления на территории государства-участника, то, независимо от национальной принадлежности этого лица, Суд не берет на себя экстерриториальные полномочия, а лишь осуществляет обычную, классическую и признанную во всех современных уголовных кодексах территориальную компетенцию. И наконец, оратор предостерегает от опасности, которую может представлять для эффективного функционирования Суда распространение иммунитетов и исключающих оговорок.

45. **Г-н Закеос** (Кипр) говорит, что его страна присоединяется к заявлению представителя Дании, сделанного от имени Европейского союза. По этой причине его выступление сведется к коротким комментариям. Он напоминает, что настоящие прения проходят спустя месяц после завершения первой Ассамблеи государств-участников Римского статута и вступления в силу этого символического юридического акта международного права, который присоединяется к другим юридическим актам Организации Объединенных Наций для содействия делу мира во всем мире и обеспечения международного правосудия.

46. Делегат от Кипра с удовлетворением воспринимает растущее признание Статута и указывает на то, что желание добиться как можно большего количества ратификаций или присоединений в то же время не должно идти во вред целостности этого инструмента и соблюдению его буквы и духа.

47. Его страна была одной из первых сторонниц создания постоянной международной уголовной юрисдикции, уполномоченной на привлечение к ответственности за совершение тяжких преступлений международного масштаба, и активно способствовала обсуждениям, которые завершились учреждением Международного уголовного суда. В мировой истории безнаказанность всегда подталкивала к совершению злодеяний. Вот почему следует надеяться на то, что учреждение Суда и его эффективное функционирование разорвут этот порочный круг. В числе прочего оратор выражает свою признательность гражданскому обществу, и в частности

Коалиции в поддержку Международного уголовного суда, позиция и настойчивость которой послужит стимулом для учреждения Суда и возможного придания ему универсального характера.

48. Кипр, являющийся жертвой иностранной оккупации, придает огромное значение установлениям Римского статута и, в частности, тому факту, что юрисдикция Суда распространяется на военные преступления, а также на преступления против человечности. К их числу относится насильственное перемещение населения, перемещение оккупирующим государством своего населения на оккупируемую территорию и насильственное исчезновение людей при последующем отказе сообщить об их судьбе или местонахождении.

49. Его страна в качестве члена Президиума и Подкомитета по преступлению агрессии будет активно способствовать достижению ближайших целей, таких как выдвижение судей в соответствии со статьей 36 Статута. В этом контексте его страна приняла решение выдвинуть кандидатуру г-на Георгеоса М. Пикиса, Председателя Верховного Суда Республики Кипр, на пост судьи Международного уголовного суда.

50. **Г-н Вальдес** (Чили) говорит, что вступление в силу 1 июля 2002 года Римского статута является поворотной вехой в становлении правового сообщества наций, которое сделало окончательный и бесповоротный шаг в борьбе против безнаказанности и за привлечение к персональной ответственности лиц, совершающих самые тяжкие преступления, потрясающие человеческий разум. Правительство Чили вновь подтверждает, что принятие Римского статута отражает этическую и моральную эволюцию всего человечества, в основе которой лежит убеждение в недопустимости безнаказанности.

51. Высоко оценив работу, проделанную Подготовительной комиссией, а также факт принятия на первой сессии Ассамблеи государств-участников юридических актов, необходимых для окончательного учреждения Международного уголовного суда, оратор вновь подтверждает свое полное присоединение к принципу международного правосудия, на котором основывается Суд, и объявляет, что его страна намерена ратифицировать Римский статут. При этом важно сохранять целостность Статута и следить за соблюдением существующего в нем равновесия, обеспечивающего эффективное и независимое функционирование Суда.

52. В своем выступлении на закрытии первой Ассамблеи государств-участников Генеральный секретарь сказал, что международное сообщество нашло утерянное звено международного права. Сейчас именно государства – члены Организации Объединенных Наций должны при поддержке остальных государств обеспечить укрепление этого звена и присоединение его к цепи прогресса человечества.

53. **Г-н Мурарги** (Мозамбик) говорит, что злодеяния, совершенные в ходе войн, вынудили международное сообщество принять международные юридические акты по защите прав человека. С этим связана необходимость создания Международного уголовного суда, мандат которого предусматривает привлечение к ответственности лиц, поправших эти права.

54. Его страна имеет твердую решимость продолжить борьбу с геноцидом и преступлениями против человечности, о чем свидетельствует ее действенное и активное участие во всех заседаниях в рамках подготовительного процесса, завершившегося учреждением Суда.

55. Правительство Мозамбика, подписавшее в 2000 году Римский статут, приступило к процессу его ратификации. В целях распространения в стране сведений о задачах Международного уголовного суда правительство предусмотрело проведение практических курсов в начале 2003 года. На этих курсах пройдут подготовку политики, ученые и представители гражданского общества.

56. Работа Подготовительной комиссии Международного уголовного суда была очень плодотворной, и его страна, принимавшая активное участие в достижении консенсуса, отраженного в Докладе Подготовительной комиссии, искренне надеется на то, что сообщество не пожалеет усилий для предоставления Суду возможности приступить без промедления к своей работе.

57. Убежденный в том, что Римский статут, несомненно, стоит на страже национального суверенитета, оратор обращается к правительствам всего мира с настоятельной просьбой подписать и ратифицировать без промедления этот юридический акт. В то же время в целях обеспечения действенности Международного уголовного суда во всех регионах мира он обращается с призывом к государствам оказать правовую и техническую поддержку развивающимся странам и содействовать укреплению их правоспособности. В противном случае если такая решительная поддержка не будет оказана, то интеграция Суда в национальные правовые рамки развивающихся стран будет иметь лишь призрачный характер.

58. **Г-н Хоффман** (Южно-Африканская Республика) говорит, что проведение в сентябре 2002 года первой Ассамблеи государств-участников засвидетельствовало учреждение Международного уголовного суда и открыло эру, когда будет положен конец безнаказанности за совершение военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида.

59. Южноафриканская Республика подписала и ратифицировала Римский статут и уже приняла законодательство, обеспечивающее применение Статута. Таким образом, она может в полной мере сотрудничать с Международным уголовным судом или привлекать к ответственности на своей территории тех, кто совершил преступления, предусмотренные Статутом.

60. Сознавая важное значение Международного уголовного суда, правительство выделяет необходимые бюджетные средства для своевременной выплаты причитающихся с него взносов. Кроме того, правительство приступило к рассмотрению возможности выдвижения кандидата на должность судьи Суда.

61. Южноафриканская Республика обращается ко всем государствам, подписавшим Римский статут, с настоятельной просьбой ратифицировать его раньше, чем судьи приступят к своей работе в апреле 2003 года, и призывает государства, отказавшиеся от своих обещаний, пересмотреть свою позицию. Международный уголовный суд заслуживает поддержки всех государств доброй воли.

62. И наконец, ввиду того что Ассамблея государств-участников Международного уголовного суда должна будет провести в 2003 году несколько заседаний, в частности рабочей группы по преступлению агрессии, можно надеяться на то, что Организация Объединенных Наций предоставит необходимые ресурсы для их успешного проведения.

63. **Г-н Кану** (Сьерра-Леоне) говорит, что его страна с самого начала приняла концепцию постоянно действующего международного уголовного суда и, исходя из этого, приняла участие в работе Конференции полномочных представителей 1998 года, на которой был принят Римский статут. Сьерра-Леоне была одной из первых стран, подписавших и ратифицировавших Статут. Создание Международного уголовного суда предоставило международному сообществу возможность привлекать к ответственности тех, кто совершил страшные преступления. В связи с этим Сьерра-Леоне обратилась в 2000 году к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать содействие в учреждении специального международного суда, задачей которого было бы привлечение к ответственности на ее территории лиц, подозреваемых в совершении преступлений против человечности и нарушениях международного гуманитарного права. Оратор обращается с настоятельной просьбой поддержать данное предложение к тем, кто еще не сделал

этого. Упомянутый суд, который уже функционирует в полной мере, отдал соответствующие распоряжения по проведению необходимых следственных действий.

64. Что касается Международного уголовного суда, то правительство Сьерра-Леоне надеется на его всеобщее признание. В Статуте Суда, в котором прописана сложная процедура внесения поправок и правоприменения, предусмотрены различные гарантии, направленные на предотвращение произвольного привлечения к ответственности. Это должно развеять всякую обеспокоенность государств, еще не ставших участниками этого юридического акта. Вместе с другими региональными ассоциированными странами Сьерра-Леоне постарается получить консультативное заключение Международного Суда о соглашениях, которые основываются на статье 98.

65. Что же касается выборов судей в Международный уголовный суд, то оратор полностью присоединяется к положениям статьи 36 Статута, и в особенности к принципу равноправного распределения мест.

66. Сьерра-Леоне считает, что каким бы ни было определение преступления агрессии, в нем должно быть отражено различие между "актом агрессии" и "преступлением агрессии", совершенным физическим лицом. Формулировка такого рода будет соответствовать положениям Статута. Кроме того, преступление агрессии может быть совершено лицами, которые вследствие принятия какого-либо политического решения осуществляют фактический контроль за деятельностью государства и его военного аппарата. Основываясь на своем опыте в этом регионе, Сьерра-Леоне полностью согласна с государствами, считающими, что крайне необходимо учитывать это отличие в любой формулировке определения преступления агрессии.

67. И наконец, оратор призывает все государства, которые еще не присоединились к Статуту, сделать это, обеспечив таким образом международный характер Суда.

68. **Г-жа Пулидо** (Венесуэла) выражает свое удовлетворение в связи с состоявшейся Ассамблеей государств-участников Римского статута Международного уголовного суда и вступлением этого Статута в силу. В частности, она приветствует достигнутое соглашение о порядке выдвижения и выборов судей и Прокурора, а также соглашение о сроках выдвижения кандидатов на первые выборы. Она придает большое значение выборам судей и считает, что требования, предъявляемые в Статуте, должны быть должным образом подтверждены избранными судьями и Прокурором.

69. Важно, чтобы Ассамблея продолжила работу по рассмотрению определения преступления агрессии и на основании утвержденных в Статуте норм разработала такое представление о применении материальной компетенции Суда в будущем, которое позволило бы этой новой организации идти в ногу с развивающимся международным сообществом.

70. На начальном этапе работы Суда все государства должны содействовать этому органу в выполнении его целей, а именно отправлении правосудия при совершении наиболее тяжких преступлений. Также важно сохранить целостность Римского статута. Для этого государствам необходимо надлежащим образом выполнять взятые на себя обязательства и действовать в полном соответствии с буквой и духом данного юридического акта.

71. Оратор считает, что применение Статута должно основываться на надлежащем толковании этого документа в полном соответствии с его принципами и целями. При толковании Статута следует учитывать не только текст в целом, но и его контекст. Венесуэла тверда в своем намерении обеспечить действенность и свободу Суда от политических оценок.

72. Оратор обращается ко всем государствам, еще не ставшим участниками Статута, с призывом рассматривать свое присоединение в качестве приоритетной задачи.

73. **Г-н Хмуд** (Иордания) говорит, что его страна поддерживает решение Ассамблеи государств-участников обратиться к Генеральному секретарю с просьбой, чтобы его Секретариат временно продолжал исполнять функции Секретариата Ассамблеи. Поэтому он считает, что наиболее соответствующей формой воплощения в жизнь настоящего и будущего сотрудничества будет принятие соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

74. Вступление в силу Римского статута предполагает важные изменения в международных отношениях и отражает новые для международного сообщества перспективы в борьбе с самыми тяжкими преступлениями. Оно рождает надежду на начало новой эры, когда международный механизм будет вершить правосудие по отношению к подозреваемым в совершении этих преступлений и их жертвам.

75. Иордания подписала и ратифицировала Статут Международного уголовного суда, который позднее был интегрирован в систему ее внутреннего права и обладает преимущественной силой по отношению к предыдущему законодательству. Тем не менее правительство учредило комитет с задачей изучить необходимые меры по согласованию законодательства и представить рекомендации по процедурным вопросам, обеспечивающим эффективное взаимодействие с Международным уголовным судом и с представителями властей других государств-участников.

76. Иордания считает, что принятие процедуры проведения выборов судей и Прокурора является важным шагом на пути обеспечения компетентности и эффективности тех, кто войдет в состав Суда. Его страна будет работать в тесном сотрудничестве с органами Суда, другими государствами-участниками и правительством Нидерландов, а также с компетентными учреждениями Лиги Арабских Государств во имя достижения целей Римского статута и обеспечения эффективного функционирования Суда.

77. **Г-н Катунге** (Уганда) говорит, что порядок проведения выборов судей, Прокурора и Секретаря Суда, принятый на Ассамблее государств-участников, очень сложен и вызывает обеспокоенность у некоторых государств – членов Организации Объединенных Наций. Желательно, чтобы в результате выборов судей было получено подлинное международное представительство. Уганда приняла решение выдвинуть на должность судьи кандидатуру г-на Нереко – авторитетного ученого и выдающегося специалиста по уголовно-процессуальному праву, обладающего высокими моральными качествами, – и обращается с просьбой к государствам-участникам оказать ему поддержку. Что же касается найма персонала Суда, то он надеется на прозрачность этого процесса и на отказ от неравенства в подходе, которое превалировало при выборах в другие органы.

78. Уганда, принимавшая участие в первой сессии Ассамблеи государств-участников и в заседаниях Подготовительной комиссии, обращается с призывом ко всем неприсоединившимся странам, как можно скорее присоединиться к Римскому статуту и ратифицировать его с целью придания этому юридическому акту универсального характера.

79. **Г-жа Белева** (Болгария) говорит, что принятие Римского статута является поворотной вехой в истории кодификации и дальнейшего развития международного уголовного права. Нет сомнений в том, что международное сообщество, как никогда ранее, готово к созданию постоянно действующего Международного уголовного суда, который будет являться не заменой, а дополнением национальных уголовных юрисдикций и служить не только инструментом правосудия, но и средством обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и прав человека.

80. Эффективность Международного уголовного суда и его способность укрепить доверие к основным принципам правосудия будут зависеть от того, насколько добросовестно государства –

участники Статута будут исполнять предусмотренные в нем обязательства, а также от того, насколько третьи страны готовы сотрудничать с Судом.

81. Совсем недавно был поставлен вопрос о применении пункта 2 статьи 98 Римского статута и возможности заключения двусторонних соглашений с не присоединившимися к нему государствами. В связи с этой темой Болгария высоко оценивает позицию Европейского союза, который предлагает продолжить диалог и крепить сотрудничество с этими государствами. В упомянутых двусторонних соглашениях уточняется форма осуществления национальных юрисдикций, и конкретно юрисдикций государств, не являющихся участниками Статута. В пункте 2 статьи 98 подчеркивается основная роль государства в осуществлении уголовной юрисдикции по отношению к своим гражданам и устанавливается обязанность государства осуществлять эту юрисдикцию. Все это отражает принцип дополнительности Международного уголовного суда по отношению к национальным юрисдикциям. По мнению Болгарии, заключение двусторонних соглашений по экстрадиции лиц, совершивших тяжкие преступления, не противоречит положениям указанного пункта 2, если в этих соглашениях устанавливается обязательство государства-участника не выдавать Международному уголовному суду подозреваемых в этих преступлениях без согласия государства, не являющегося участником Статута. Такие двусторонние соглашения должны быть направлены на воспрепятствование уклонению лиц, подозреваемых в самых тяжких преступлениях, от уголовного преследования.

82. Болгария всегда придавала огромное значение принципу универсальности международного карательного правосудия и поэтому всегда поддерживала усилия по созданию Международного уголовного суда. Она имеет твердую решимость предотвращать грубые нарушения гуманитарного права, возбуждать по ним уголовные дела и выносить приговоры в соответствии со своим внутренним законодательством и своими международными обязательствами.

83. **Г-жа Альварес Нуньес** (Куба) напоминает, что ее делегация поддерживала все усилия международного сообщества по созданию беспристрастной и независимой системы международного правосудия. Она также приняла участие в работе Конференции в Риме, где сотрудничала с другими делегациями в кодификации Статута и определении преступлений против человечности, таких как депортация или насильственное перемещение населения, сексуальное рабство и другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести, а также истребление гражданского населения.

84. Основными приоритетными задачами кубинской делегации являются определение понятия преступления агрессии и обеспечение независимости Международного уголовного суда. В качестве наблюдателя Куба участвовала в работе первой сессии Ассамблеи государств-участников и считает, что принятие резолюции о продолжении работы по выработке определения преступления агрессии имеет огромное значение. Оратор надеется, что созданная в этих целях специальная рабочая группа приступит к своей работе в 2003 году. Ее страна будет и далее оказывать поддержку в разработке постановления о преступлении агрессии, в котором было бы принято во внимание поступательное развитие обычного международного права, а также цели и принципы, заложенные в Уставе Организации Объединенных Наций.

85. Однако резолюция 1422 Совета Безопасности серьезно подрывает независимость Суда и является незаконным вмешательством Совета в область толкования, внесения поправок и применения договоров, нарушением Устава Организации Объединенных Наций и договорного права, а также угрозой международному праву, включая принцип равенства перед законом.

86. В последнее время эта ситуация усугубилась в связи с навязыванием унизительных двусторонних договоров, обязывающих некоторые государства – участники Римского статута отказаться от выполнения своих международных обязательств, что должно квалифицироваться как высокомерие и безответственность. Учитывая необходимость уважения законных прав

государств, принявших независимые решения по ратификации Римского статута, Куба вновь подтверждает свою готовность к сотрудничеству в целях обеспечения применения международного уголовного правосудия в соответствии с нормами и принципами международного права, и в частности Устава Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 12 ч. 40 м.