



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
1 October 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Третий комитет

Пункт 108 повестки дня

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом

Записка Секретариата

В своей резолюции 2013/31 от 25 июля 2013 года Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию [66/180](#) от 19 декабря 2011 года, озаглавленную «Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом»,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [55/25](#) от 15 ноября 2000 года¹, а также на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, принятую Ассамблеей в ее резолюции [58/4](#) от 31 октября 2003 года²,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

² Ibid., vol. 2349, No. 42146.



ссылаясь также на Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 14 ноября 1970 года³, Конвенцию о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях, принятую Международным институтом по унификации частного права 24 июня 1995 года⁴, и Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, принятую в Гааге 14 мая 1954 года⁵, и два протокола к ней, принятые 14 мая 1954 года⁵ и 26 марта 1999 года⁶, и другие соответствующие конвенции и подтверждая необходимость того, чтобы те государства, которые не сделали этого, рассмотрели вопрос о ратификации этих международных документов или присоединении к ним и об осуществлении, в качестве государств-участников, их положений,

будучи встревожена все более широким участием организованных преступных групп во всех формах и аспектах незаконного оборота культурных ценностей и в связанных с ним преступлениях и отмечая, что незаконный оборот культурных ценностей все чаще осуществляется по рыночным каналам, включая аукционы, в частности через Интернет, и что для противоправного проведения раскопок и незаконного вывоза или ввоза таких ценностей применяются современные и передовые технологии,

вновь подчеркивая необходимость в достоверных и сопоставимых данных о различных аспектах проблемы незаконного оборота культурных ценностей, в том числе о связях этого явления с транснациональной организованной преступностью и незаконных денежных средствах, вращающихся в данной сфере, а также об успешных видах практики и имеющихся проблемах в этой области,

признавая незаменимую роль мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в комплексной и эффективной борьбе со всеми формами и аспектами незаконного оборота культурных ценностей и связанными с ним преступлениями,

приветствуя рекомендации, сформулированные Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества в итоге совместного обсуждения проблемы незаконного оборота культурных ценностей, проведенного в Вене 18 октября 2012 года, и одобренные Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в ее резолюции 6/1 от 19 октября 2012 года⁷,

принимая к сведению доклад Секретариата о технической помощи, предоставляемой государствам в деле применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности к новым формам и аспектам транснациональной организованной преступности⁸, включая незаконный оборот культурных ценностей, а также доклад Секретариата о применении Конвенции против транснациональной организованной

³ Ibid., vol. 823, No. 11806.

⁴ Ibid., vol. 2421, No. 43718.

⁵ Ibid., vol. 249, No. 3511.

⁶ Ibid., vol. 2253, No. 3511.

⁷ См. СТОС/СОР/2012/15, раздел I.A.

⁸ СТОС/СОР/2012/7.

преступности государствами-участниками в отношении уголовных преступлений против культурных ценностей⁹,

принимая также к сведению публикацию Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сборника дел, касающихся организованной преступности, содержащего подборку дел с комментариями и извлеченными уроками, предназначенную для ознакомления лиц, ответственных за выработку политики, и работников системы уголовного правосудия с конкретными примерами осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в том числе в отношении незаконного оборота культурных ценностей,

принимая далее к сведению доклад Генерального секретаря¹⁰,

напоминая, что тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в Катаре в 2015 году, будет посвящен теме «Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для рассмотрения социальных и экономических вызовов, содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и расширению участия общественности», и учитывая, что один из семинаров-практикумов Конгресса будет посвящен всеобъемлющим и сбалансированным подходам в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности, таких как незаконный оборот культурных ценностей, и надлежащего реагирования на них,

*принимая к сведению доклад Секретариата о потенциальной полезности и совершенствовании типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества*¹¹,

1. *просит* государства-члены продолжать усилия, направленные на эффективное усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, в том числе в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

2. *напоминает* о содержащемся в ее резолюции [66/180](#) предложении государствам-членам защищать культурные ценности и предотвращать их незаконный оборот посредством принятия надлежащего законодательства, устанавливающего, в частности, порядок их ареста, изъятия и возвращения, а также посредством поощрения просвещения, проведения информационно-пропагандистских кампаний, определения местонахождения и инвентаризации таких ценностей, принятия адекватных охранных мер, укрепления потенциала и кадрового состава таких контролирующих учреждений, как полиция и таможенные службы, и туристического сектора, привлечения средств массовой информации и распространения информации о хищении и разграблении культурных ценностей;

⁹ CTOC/COP/WG.2/2012/3-CTOC/COP/WG.3/2012/4.

¹⁰ E/CN.15/2013/14.

¹¹ UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/2 и Add.1.

3. *предлагает* государствам-членам при необходимости рассмотреть вопрос о пересмотре своей правовой базы для обеспечения возможно максимально широкого международного сотрудничества в целях всестороннего решения проблемы незаконного оборота культурных ценностей и предлагает также государствам-членам признать незаконный оборот культурных ценностей, включая хищение и разграбление в местах археологических раскопок и других местах, имеющих культурное значение, серьезным преступлением, как оно определено в статье 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, с тем чтобы в полной мере использовать эту Конвенцию в целях налаживания широкого международного сотрудничества в области борьбы со всеми формами и аспектами незаконного оборота культурных ценностей и связанными с ним преступлениями;

4. *приветствует* рекомендации второго совещания межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, проведенного в Вене 27–29 июня 2012 года;

5. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности запросить у государств-членов и соответствующих международных организаций информацию и статистические данные о незаконном обороте культурных ценностей, в частности об обороте, к которому причастны организованные преступные группы; проанализировать эти сведения и сообщить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать третьей сессии соответствующие выводы; и разработать во взаимодействии с государствами-членами надлежащую методологию исследований для изучения проблемы незаконного оборота культурных ценностей, особенно с участием организованных преступных групп;

6. *предлагает* государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность назначения координаторов для облегчения международного сотрудничества в вопросах применения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности с целью предотвращения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним и сообщить соответствующие сведения Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для занесения в справочник компетентных национальных органов;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по просьбе и в координации с соответствующими международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Международная организация уголовной полиции (Интерпол), техническую помощь в вопросах защиты от незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, в том числе помощь в разработке законодательства в интересах усиления мер предупреждения преступности и уголовного правосудия в этой области, и разработать пособия по оказанию практической помощи в этих целях;

8. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках своего мандата и в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Интерпол, повышать осведомленность о проблеме незаконного оборота культур-

ных ценностей и связанных с ним преступлениях на региональном и международном уровнях, в том числе в контексте публичных информационных сообщений об организованной преступности и путем проведения практикумов, семинаров и аналогичных мероприятий, на основе взаимодействия с соответствующими учреждениями, входящими в сеть Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

9. *просит* далее Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности создать на своем веб-сайте интернет-портал, на котором будут размещаться все подготовленные Управлением документы, пособия и информационные материалы на тему незаконного оборота культурных ценностей и будет иметься ссылка на базу данных Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, содержащую информацию о национальных законодательных актах в области культурного наследия и базу данных Интерпола о похищенных произведениях искусства;

10. *с удовлетворением отмечает* продвижение работы по изучению вопроса о разработке руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, и подчеркивает необходимость скорейшего завершения работы над ними с учетом важности этого вопроса для всех государств-членов;

11. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вновь созвать совещание группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, с тем чтобы государства-члены провели обзор и пересмотр проекта руководящих принципов с учетом подготовленной Секретариатом новой подборки замечаний государств-членов по проекту руководящих принципов с целью окончательной доработки и представления проекта руководящих принципов Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать третьей сессии;

12. *просит* Секретариат, в соответствии с резолюцией 6/1 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, озаглавленной «Обеспечение эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней»⁷, довести руководящие принципы в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, после их принятия, до сведения Конференции участников Конвенции;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжить рассмотрение типового закона о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества¹², с учетом мнений и замечаний, высказанных государствами-членами¹¹, и просит государства-члены и соответ-

¹² *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.12), глава I, раздел В, резолюция 1, приложение.

вующие международные организации, которые не сделали этого, представить Секретариату свои замечания относительно этого типового закона;

14. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на указанные выше цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

15. *просит* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.
