



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
16 November 2012  
Russian  
Original:

Шестьдесят седьмая сессия

## Третий комитет

Пункт 69(b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

**Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Бельгия, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Китай, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Монако, Нидерланды, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Таиланд, Уругвай, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония: пересмотренный проект резолюции**

## Права человека при отправлении правосудия

*Генеральная Ассамблея,*

*учитывая* принципы, закрепленные в статьях 3, 5, 8, 9 и 10 Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>, и соответствующие положения Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативных протоколов к нему<sup>2</sup>, в частности статьи 6, 7, 9 и 10 Пакта, Конвенции о правах ребенка<sup>3</sup>, в частности статьи 37, 39 и 40, и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>4</sup>, а также все другие соответствующие международные договоры,

*обращая внимание* на многочисленные международные стандарты в области отправления правосудия,

<sup>1</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>2</sup> См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение, и резолюцию 44/128, приложение.

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>4</sup> См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.



*ссылаясь* на все резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека, Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета, которые относятся к вопросу о правах человека при отправлении правосудия, включая резолюции Генеральной Ассамблеи 62/158 от 18 декабря 2007 года и 65/213 от 21 декабря 2010 года, а также резолюции Совета по правам человека 10/2 от 25 марта 2009 года<sup>5</sup> и 18/12 от 29 сентября 2011 года<sup>6</sup>,

*ссылаясь также* на резолюцию 67/1 Генеральной Ассамблеи от 24 сентября 2012 года, озаглавленную «Декларация Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи о верховенстве права на национальном и международном уровнях»,

*приветствуя* вступление в силу Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>7</sup> и рекомендуя всем государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о подписании, ратификации Конвенции или присоединении к ней,

*приветствуя также* Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заклученными и мер для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)<sup>8</sup>,

*приветствуя далее* принципы и руководящие указания Организации Объединенных Наций по вопросу о доступе к правовой помощи в рамках систем уголовного правосудия<sup>9</sup>,

*принимая к сведению* принятые Комитетом по правам человека замечания общего порядка № 21 о гуманном обращении с лицами, лишенными свободы, и № 32 о праве на равенство перед судами и трибуналами и на справедливое судебное разбирательство, а также принятие Комитетом по правам ребенка замечаний общего порядка № 10 о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и № 13 о праве ребенка на свободу от всех форм насилия,

*отмечая с признательностью* важную работу в области отправления правосудия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Департамента операций по поддержанию мира Секретариата и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), а также деятельность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах,

*отмечая с удовлетворением* работу Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членов, особенно координа-

---

<sup>5</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 53 (A/64/53)*, глава II, раздел A.

<sup>6</sup> Там же, *шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53A (A/66/53/Add.1)*, глава II.

<sup>7</sup> Резолюция 61/177, приложение.

<sup>8</sup> Резолюция 65/229, приложение.

<sup>9</sup> См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2012 год, Дополнение № 10 (E/2012/30)*, глава I.A.

цию ими оказания технических консультативных услуг и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних, и активное участие гражданского общества в их соответствующей работе,

*будучи убеждена*, что независимость и беспристрастность судей и неподкупность судебной системы, а также профессиональная независимость юристов являются неперенными условиями для защиты прав человека, соблюдения законности, благого управления и демократии, а также для недопущения дискриминации при отправлении правосудия и что поэтому их необходимо уважать при любых обстоятельствах,

*напоминая*, что каждому государству следует создать эффективную систему средств правовой защиты для рассмотрения жалоб в связи с нарушениями прав человека и устранения таких нарушений,

*подчеркивая*, что право доступа к правосудию для всех образует важную основу для укрепления законности через отправление правосудия,

*учитывая* важность обеспечения соблюдения законности и прав человека при отправлении правосудия как важнейшего вклада в дело установления мира и справедливости и ликвидации безнаказанности,

*признавая* важность принципа, в соответствии с которым лица, лишённые свободы, должны продолжать пользоваться не допускающими отступлений правами человека и всеми другими правами человека и основными свободами, за исключением тех законных ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом лишения свободы,

*напоминая* о том, что социальная реабилитация лиц, лишённых свободы, должна быть одной из важнейших целей системы уголовного правосудия, обеспечивая, насколько это возможно, чтобы правонарушители были готовы вести законопослушный образ жизни и обеспечивать свое существование по возвращении к жизни в обществе,

*сознавая* необходимость тщательного учета особого положения детей, несовершеннолетних и женщин при отправлении правосудия, в частности в условиях лишения их свободы, и их уязвимости по отношению к различным формам насилия, злоупотреблений, несправедливости и унижения,

*признавая* особое положение и потребности детей, ранее связанных с вооружёнными силами или вооружёнными группами, в случаях, когда им вменяются в вину преступления по международному праву, предположительно совершённые в период, когда они были связаны с вооружёнными силами или вооружёнными группами,

*вновь подтверждая*, что наилучшее обеспечение интересов ребенка должно быть принципиальным фактором, который следует учитывать во всех решениях, затрагивающих ребенка при отправлении правосудия, в том числе на стадии досудебного расследования, а также важным фактором во всех касающихся ребенка вопросах при вынесении приговора его или ее родителям или, в соответствующих случаях, официальному опекуну или лицам, обеспечивающим основной уход за детьми,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* последний доклад Генерального секретаря<sup>10</sup>;

2. *с удовлетворением принимает к сведению также* последний доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о защите прав человека несовершеннолетних, лишенных свободы<sup>11</sup> и совместный доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей о предотвращении и пресечении насилия по отношению к детям, оказавшимся в системе ювенальной юстиции<sup>12</sup>, которые были представлены Совету по правам человека;

3. *вновь подтверждает* важность полного и эффективного применения всех стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека при отправлении правосудия;

4. *вновь призывает* все государства-члены приложить все усилия в целях обеспечения эффективных законодательных и других механизмов и процедур, а также достаточных ресурсов для полномасштабного применения этих стандартов;

5. *предлагает* государствам использовать техническую помощь, оказываемую соответствующими структурами и программами Организации Объединенных Наций, в целях укрепления национального потенциала и инфраструктуры в области отправления правосудия;

6. *призывает* правительства включить в свои национальные планы развития отправление правосудия в качестве составной части процесса развития и выделить надлежащие ресурсы для предоставления юридических консультативных услуг в целях поощрения и защиты прав человека и призывает международное сообщество положительно откликаться на просьбы об оказании финансовой и технической помощи для совершенствования и укрепления системы отправления правосудия;

7. *подчеркивает* особую необходимость укрепления национального потенциала в области отправления правосудия, в частности посредством реформирования судебной системы, полиции и пенитенциарной системы, а также системы ювенальной юстиции, в целях создания и поддержания стабильных обществ и законности в постконфликтных ситуациях и в этом контексте особо отмечает роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в поддержке создания и функционирования переходных механизмов отправления правосудия в постконфликтных ситуациях;

8. *подтверждает*, что государства должны обеспечить, чтобы все принимаемые меры по борьбе с терроризмом, в том числе в области отправления правосудия, согласовывались с их обязательствами по международному праву, в частности международными нормами в области прав человека, беженского и гуманитарного права;

---

<sup>10</sup> A/67/260.

<sup>11</sup> A/HRC/21/26.

<sup>12</sup> A/HRC/21/25.

9. *отмечает* работу межправительственной группы экспертов открытого состава для обмена информацией о передовой практике, а также о национальном законодательстве и действующем международном праве и о пересмотре существующих минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными, с тем чтобы привести их в соответствие с последними изменениями в исправительной методологии и отразить в них передовую практику, с целью представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии доклад о достигнутом прогрессе, и в этой связи предлагает группе экспертов использовать опыт Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и прочих соответствующих заинтересованных сторон;

10. *напоминает* об абсолютном запрете пыток по международному праву и призывает государства уделять внимание вопросу о недопустимости наличия в период содержания под стражей условий, видов обращения и наказания лиц, лишенных свободы, которые равнозначны жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;

11. *настоятельно призывает* государства стремиться сокращать, когда это уместно, срок содержания под стражей до суда, в частности за счет принятия законодательных и административных мер и политики, касающихся предварительных условий, ограничений и продолжительности содержания под стражей до суда и альтернатив ему, а также за счет принятия мер по осуществлению действующего законодательства и с помощью обеспечения доступа к механизмам правосудия и правовым консультативным услугам и помощи;

12. *рекомендует* государствам решать проблему переполненности пенитенциарных учреждений, принимая эффективные меры, в том числе посредством расширения практики использования, когда это возможно, альтернатив заключению под стражу в период досудебного разбирательства и вынесению приговоров к лишению свободы, обеспечения доступа к правовой помощи и эффективному использованию правовых норм, а также укрепления потенциала системы уголовного правосудия и ее структур;

13. *вновь рекомендует* государствам при разработке и применении соответствующего законодательства, процедур, политики и планов действий уделять должное внимание Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)<sup>8</sup>, и предлагает соответствующим мандатариям специальных процедур, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и всем другим соответствующим организациям принимать во внимание эти правила в своей деятельности;

14. *признает*, что при обращении с каждым ребенком и несовершеннолетним лицом, преступившим закон, следует уважать его или ее права, достоинство и потребности согласно нормам международного права, принимая во внимание соответствующие международные стандарты защиты прав человека при отправлении правосудия, и призывает государства — участники Конвенции о правах ребенка строго соблюдать ее принципы и положения;

15. *рекомендует* государствам, которые еще не включили проблематику детей в сферу своих общих усилий в области соблюдения законности, сделать это и разработать и проводить в жизнь всеобъемлющую политику в области правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы предупреждать преступность среди несовершеннолетних и бороться с ней, а также поощрять, в частности, применение альтернативных мер, таких как несудебные средства и меры реституционного правосудия, и обеспечивать соблюдение принципа, состоящего в том, что лишение свободы детей следует применять только в качестве крайней меры и на максимально короткий допустимый срок, а также избегать, когда только это возможно, заключения детей под стражу до суда;

16. *подчеркивает* важность включения стратегий реинтеграции бывших детей-правонарушителей в политику в области правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности с помощью воспитательных программ, с тем чтобы они могли играть конструктивную роль в обществе;

17. *настоятельно призывает* государства принимать все необходимые и эффективные меры, в том числе проводить, в случае необходимости, реформу правовой системы, с тем чтобы предотвращать все формы насилия в отношении детей в системе отправления правосудия и реагировать на них;

18. *настоятельно призывает также* государства обеспечить, чтобы их законодательство и практика не предусматривали смертную казнь или пожизненное заключение без возможности выхода на свободу или телесные наказания в качестве меры наказания за преступления, совершенные лицами, не достигшими 18-летнего возраста, и предлагает государствам рассмотреть вопрос об отмене всех других видов пожизненного заключения за преступления, совершенные лицами, не достигшими 18-летнего возраста;

19. *рекомендует* государствам не устанавливать минимальный возраст уголовной ответственности на слишком низком уровне, а учитывать эмоциональную, духовную и интеллектуальную зрелость ребенка, и в этой связи ссылается на рекомендацию Комитета по правам ребенка о том, чтобы все государства без исключения повысили свой более низкий минимальный возраст уголовной ответственности до 12 лет в качестве абсолютного минимума и продолжали повышать его до более высокого возрастного предела;

20. *рекомендует также* государствам собирать соответствующую информацию о детях в их системах уголовного правосудия, с тем чтобы улучшать отправление в них правосудия, памятуя о праве детей на неприкосновенность частной жизни, при полном уважении к соответствующим международным документам о правах человека и с учетом применимых международных стандартов в области прав человека при отправлении правосудия;

21. *подчеркивает* важность уделения повышенного внимания воздействию тюремного заключения родителей на их детей, отмечая с интересом проведение Комитетом по правам ребенка 30 сентября 2011 года общей дискуссии по теме «Положение детей заключенных», а также резюме заседания Совета по правам человека по вопросу о правах детей, проведенного в течение полного дня<sup>13</sup>;

---

<sup>13</sup> A/HRC/21/31.

22. *предлагает* правительствам обеспечить специализированную и междисциплинарную подготовку по вопросам прав человека, в том числе антирасистскую, поликультурную и учитывающую гендерные факторы и права ребенка, для всех судей, адвокатов, прокуроров, работников социальной сферы, сотрудников иммиграционных служб и полиции и других лиц соответствующих профессий, в том числе персонала, работающего в международных миссиях на местах;

23. *рекомендует* региональным комиссиям, специализированным учреждениям, институтам Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами прав человека и предупреждения преступности и уголовного правосудия, и другим соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственным и неправительственным организациям, включая национальные профессиональные ассоциации, занимающиеся пропагандой стандартов Организации Объединенных Наций в этой области, и другим секторам гражданского общества, включая средства массовой информации, продолжать развивать свою деятельность по поощрению прав человека при отправлении правосудия;

24. *предлагает* государствам, по их просьбе, использовать технические консультативные услуги и помощь по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, которую оказывают соответствующие подразделения и программы Организации Объединенных Наций, в частности Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних, чтобы укрепить национальный потенциал и инфраструктуру в области отправления правосудия, особенно в области правосудия в отношении несовершеннолетних;

25. *предлагает* Совету по правам человека и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь тесно координировать свою деятельность, связанную с отправлением правосудия;

26. *предлагает* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать, в рамках своих соответствующих мандатов, деятельность по наращиванию национального потенциала в области отправления правосудия, в частности в постконфликтных ситуациях, и в этой связи сотрудничать с соответствующими департаментами Секретариата, включая Управление по поддержке миростроительства, Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира;

27. *подчеркивает* важность восстановления и укрепления структур отправления правосудия и уважения законности и прав человека, в том числе в постконфликтных ситуациях, в качестве решающего вклада в установление мира и справедливости и пресечение безнаказанности и в этой связи просит Генерального секретаря обеспечить общесистемную координацию и согласованность программ и мероприятий соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе через Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права, действующей под

председательством первого заместителя Генерального секретаря и при поддержке Группы по вопросам верховенства права Секретариата, и в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству, включая помощь, оказываемую в рамках присутствия Организации Объединенных Наций на местах;

28. *предлагает* государствам в контексте механизма универсального периодического обзора и в своих докладах, представляемых согласно международным договорам по вопросам прав человека, рассмотреть вопрос о поощрении и защите прав человека при отправлении правосудия;

29. *предлагает* соответствующим мандатариям специальных процедур Совета по правам человека, а также соответствующим договорным органам уделять особое внимание вопросам, касающимся эффективной защиты прав человека при отправлении правосудия, в том числе правосудия в отношении несовершеннолетних, и выносить, когда это уместно, конкретные рекомендации в связи с этим, включая предложения о мерах по консультативному обслуживанию и технической помощи;

30. *предлагает* Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о разработке комплекса типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предотвращения преступности и уголовного правосудия в консультации со всеми государствами-членами и в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

31. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии и Совету по правам человека на его двадцать четвертой сессии доклад о последних событиях, вызовах и передовой практике в области прав человека при отправлении правосудия с анализом международно-правовой и институциональной основы для защиты всех лиц, лишенных свободы, а также о деятельности, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций в целом;

32. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о правах человека при отправлении правосудия на своей шестьдесят девятой сессии по пункту, озаглавленному «Поощрение и защита прав человека».