



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
29 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Третий Комитет

Пункт 107 повестки дня

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом

Записка Секретариата

В своей резолюции 2011/42 от 28 июля 2011 года Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 58/17 от 3 декабря 2003 года, 61/52 от 4 декабря 2006 года и 64/78 от 7 декабря 2009 года, касающиеся возвращения или реституции культурных ценностей странам их происхождения, резолюции Экономического и Социального Совета 2003/29 от 22 июля 2003 года под названием «Предупреждение преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимых ценностей», 2004/34 от 21 июля 2004 года и 2008/23 от 24 июля 2008 года под названием «Защита от незаконного оборота культурных ценностей» и 2010/19 от 22 июля 2010 года под названием «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом», а также на Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобаль-



ные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире¹,

ссылаясь также на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности², принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года, а также на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³, принятую Ассамблеей в ее резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года,

ссылаясь далее на Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, принятую Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 14 ноября 1970 года⁴, Конвенцию о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях, принятую Международным институтом по унификации частного права 24 июня 1995 года⁵, и Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, совершенную в Гааге 14 мая 1954 года⁶, и два протокола к ней, принятые 14 мая 1954 года⁶ и 26 марта 1999 года⁷, и подтверждая необходимость того, чтобы те государства, которые еще не сделали это, рассмотрели вопрос о ратификации этих международных документов или присоединении к ним и об осуществлении, в качестве государств-участников, их положений,

подтверждая значимость культурных ценностей как части общего наследия человечества и как уникального и важного свидетельства культуры и самобытности народов, а также необходимость их защиты и вновь заявляя в этой связи о необходимости укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения незаконного оборота культурных ценностей во всех его аспектах, а также уголовного преследования и наказания за него,

будучи обеспокоена тем, что спрос на похищенные, разграбленные и незаконно вывезенные или ввезенные культурные ценности растет и способствует дальнейшему разграблению, разрушению, перемещению, хищению и незаконному обороту таких уникальных ценностей, и признавая, что требуется безотлагательно принять соразмерные законодательные и административные меры для подавления спроса на незаконно приобретенные культурные ценности на рынке,

будучи встревожена все более широким участием организованных преступных групп во всех формах и аспектах незаконного оборота культурных ценностей и в связанных с ним преступлениях и отмечая, что продажа культурных ценностей все чаще осуществляется по рыночным каналам, включая аукционы, в частности через Интернет, и что для противоправного проведения раскопок и незаконного вывоза или ввоза таких ценностей применяются современные и передовые технологии,

¹ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

³ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

⁴ Ibid., vol. 823, No. 11806.

⁵ Имеется на www.unidroit.org.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 249, No. 3511.

⁷ Ibid., vol. 2253, No. 3511.

предлагая государствам-членам защищать культурные ценности и предотвращать незаконный оборот таких ценностей посредством принятия надлежащего законодательства, включая, в частности, процедуры их ареста, изъятия и возвращения, а также посредством поощрения образования, проведения информационно-пропагандистских кампаний, определения местонахождения и инвентаризации таких ценностей, принятия адекватных охранных мер, укрепления потенциала и кадрового состава таких контролирующих учреждений, как полиция и таможенные службы, и туристического сектора, привлечения средств массовой информации и распространения информации о хищении и разграблении культурных ценностей,

признавая важный вклад в решение этой проблемы Международного научно-профессионального консультативного совета сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

признавая незаменимую роль мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в комплексной и эффективной борьбе со всеми формами и аспектами незаконного оборота культурных ценностей и связанными с ним преступлениями,

1. *приветствует* резолюцию 2010/19 Экономического и Социального Совета, а также резолюцию 5/7 под названием «Борьба с транснациональной организованной преступностью в отношении культурных ценностей», принятую Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии, проведенной в Вене 18–22 октября 2010 года;

2. *настоятельно призывает* государства-члены, являющиеся участниками вышеупомянутых конвенций, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности² и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³, в полной мере осуществлять их, призывает те государства-члены, которые еще не сделали это, рассмотреть вопрос о присоединении к этим конвенциям и призывает государства-члены и соответствующие международные организации усилить меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, в рамках соответствующих конвенций и резолюций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить максимально широкое международное сотрудничество в деле борьбы с такими преступлениями, включая выдачу, оказание взаимной правовой помощи, конфискацию и возвращение похищенных культурных ценностей их законным владельцам;

3. *приветствует* решение, принятое Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2010/19, созвать по крайней мере еще одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, учрежденной в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и призывает государства-члены и других доноров поддержать созыв этого совещания группы экспертов и представить Комиссии на ее

двадцать второй сессии практические предложения в отношении осуществления, в соответствующих случаях, рекомендаций, вынесенных группой экспертов на ее совещании в Вене в ноябре 2009 года, при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи;

4. *приветствует также* просьбу, обращенную Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии к своей Рабочей группе по международному сотрудничеству и своей Рабочей группе по технической помощи, изучить соответствующие рекомендации и выводы совещаний группы экспертов и вынести рекомендации для рассмотрения Конференцией участников в целях содействия практическому применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на основе рассмотрения содержания и достаточности действующих норм, а также других новых моментов в нормативной сфере, уделяя в этой связи должное внимание аспектам криминализации и международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь и выдачу;

5. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие учреждения надлежащим образом укреплять и в полной мере применять механизмы активизации международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь, в целях борьбы со всеми формами и аспектами незаконного оборота культурных ценностей и связанными с ним такими преступлениями, как хищение, разграбление, повреждение, перемещение, грабеж и разрушение культурных ценностей, а также содействия изъятию и возвращению похищенных культурных ценностей, и просит Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию продолжать усилия, направленные на эффективное усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, учитывая, в частности, пункт 12 резолюции 2010/19 Экономического и Социального Совета;

6. *настоятельно призывает* государства-члены рассмотреть в рамках своего внутреннего законодательства среди прочих эффективных мер возможность криминализации деяний, имеющих отношение ко всем формам и аспектам незаконного оборота культурных ценностей и связанным с ним преступлениям, на основе использования широкого определения, которое может быть применимо ко всем похищенным, разграбленным, незаконно раскопанным и незаконно вывезенным или ввезенным культурным ценностям, и предлагает им признать незаконный оборот культурных ценностей, включая хищение и разграбление в местах археологических раскопок и других местах, имеющих культурное значение, серьезным преступлением, как оно определено в статье 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, с тем чтобы в полной мере использовать эту Конвенцию в целях налаживания широкого международного сотрудничества в

области борьбы с формами и аспектами незаконного оборота культурных ценностей и связанными с ним преступлениями;

7. *настоятельно призывает также* государства-члены предпринять все надлежащие шаги и принять эффективные меры для укрепления законодательных и административных мер, направленных на противодействие торговле похищенными, разграбленными и незаконно вывезенными или ввезенными культурными ценностями, включая надлежащие внутренние меры для максимального повышения уровня прозрачности торговли культурными ценностями на рынке, в частности, путем эффективного регулирования и надзора в отношении деятельности торговцев антиквариатом, посредников и организаций аналогичного профиля в соответствии со своим внутренним законодательством и другими применимыми нормами права;

8. *предлагает* государствам-членам продолжать представлять в письменном виде замечания по типовому договору о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества⁸, включая мнения о его потенциальной полезности и целесообразности рассмотрения в скорейшие сроки вопроса о его совершенствовании, с тем чтобы содействовать подготовке Секретариатом анализа и доклада для представления межправительственной группе экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее следующем совещании, а также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата в консультации с государствами-членами и в тесном сотрудничестве, в соответствующих случаях, с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и другими компетентными международными организациями:

a) продолжить рассмотрение вопроса о разработке конкретных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей;

b) изучить возможности для сбора, анализа и распространения данных, уделяя особое внимание соответствующим аспектам незаконного оборота культурных ценностей;

c) продолжать осуществлять сбор, анализ и распространение информации о тенденциях в области преступности посредством подготовки Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций;

⁸ *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел B, резолюция I, приложение.

d) способствовать более широкому применению передовой практики, в том числе в области международного сотрудничества;

e) оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом;

f) рассмотреть, в соответствующих случаях, возможность включения мер по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей в свои региональные, межрегиональные и тематические программы;

10. *просит* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

11. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели настоящей резолюции в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
