Организация Объединенных Наций A/C.3/63/6

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 November 2008
Russian
Original: English

Третий комитет
Шестьдесят третья сессия
Пункт 64(c) повестки дня
Поощрение и защита прав человека: положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей

Письмо Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций от 3 ноября 2008 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить доклад, озаглавленный «Поощрение и защита прав человека в Исламской Республике Иран: краткая информация о политике и практических мерах» (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 64(c) повестки дня.

(*Подпись*) Мохаммед **Хазаи**
Посол
Постоянный представитель

08-58691 (R) 101108 101108

Приложение к письму Постоянного представителя Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций от 3 ноября 2008 года на имя Генерального секретаря

Поощрение и защита прав человека в Исламской Республике Иран

Краткая информация о политике и практических мерах

I. Введение

Права человека, несомненно, являются одним из ключевых элементов нынешней повестки дня международного сообщества и представляют собой одну из главных проблем в сегодняшнем мире. Будучи одним из членов-основателей Организации Объединенных Наций, Исламская Республика Иран, основываясь на принципах, закрепленных в ее Конституции, и полностью выполняя свои международные обязательства, неустанно предпринимает активные усилия с целью гарантировать уважение присущих человеку чести и достоинства, а также обеспечить поощрение и защиту прав человека и основных свобод.

Исламская Республика Иран полагает, что концепции, ценности, цели и нормы, которые находят свое отражение в правах человека, являются самыми великими достижениями всего человечества. Исламская Республика Иран, реализуя свою политику в области прав человека, основанную на ее национальных и региональных особенностях, а также на культурных, исторических и религиозных традициях, неизменно подчеркивает важность применения основанного на принципах взаимодействия и сотрудничества подхода в целях достижения прогресса в деле обеспечения соблюдения связанных с правами человека обязательств, которые берут на себя страны.

В этом контексте Исламская Республика Иран решительно привержена максимально полному использованию имеющихся у нее потенциала и возможностей в целях всесторонней реализации прав человека. Приверженность Ирана поощрению и защите прав человека глубоко и прочно уходит своими корнями в мировоззрение и ценности его народа. Она неразрывно связана с надеждами нашего народа на более светлое, счастливое, благополучное и безопасное будущее.

II. Правовые и конституционные основы деятельности по поощрению и защите прав человека в Исламской Республике Иран

1. Основные права человека, закрепленные в Конституции

Ниже приводятся некоторые из статей Конституции, которые гарантируют основные права человека:

Статья 19: Все жители Ирана, независимо от их этнической или племенной принадлежности, пользуются равными правами; цвет кожи, расовая принадлежность, язык и другие особенности не дают каких-либо привилегий.

Статья 20: Все граждане страны, как мужчины, так и женщины, пользуются равной защитой закона и всеми правами человека и политическими, экономическими, социальными и культурными правами в соответствии с критериями ислама.

Статья 22: достоинство, жизнь, собственность, права, жилище и работа каждого человека являются неприкосновенными, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 23: Запрещается принимать меры с целью выяснить, каких убеждений придерживается то или иное лицо, и никто не может быть подвергнут притеснениям или наказанию лишь за то, что он придерживается тех или иных конкретных взглядов.

Статья 24: Печать и пресса свободны в выражении своих мнений, за исключением тех случаев, когда это наносит ущерб основополагающим принципам ислама или правам людей. В законе перечислены конкретные случаи, когда действует это исключение.

Статья 25: Перлюстрация писем и их недоставка, запись и разглашение содержания телефонных разговоров, разглашение информации, содержащейся в телеграфных и телексных сообщениях, проверка их цензурой или преднамеренная непередача таких сообщений, подслушивание и все виды тайных расследований запрещены, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 26: Конституция Ирана позволяет создавать партии, общества, политические или профессиональные ассоциации и исламские и другие религиозные общества признанных меньшинств. Закон о деятельности партий и политических групп был утвержден в Иране в 1981 году Собранием Исламского совета (меджлис), однако его вступление в силу было отложено до 1989 года.

Статья 30: Правительство обязано обеспечить всем гражданам бесплатное начальное и среднее образование, а также обязано расширять сеть учебных заведений, дающих бесплатное высшее образование, в той степени, в какой это необходимо для достижения страной самообеспеченности.

Статья 32: Никто не может быть арестован, кроме как на основании соответствующего ордера и согласно процедуре, предусмотренной законом. В случае ареста того или иного лица ему незамедлительно и в письменной форме должны быть предъявлены и разъяснены обвинения с указанием соответствующих причин; а предварительные материалы по делу должны быть направлены компетентным судебным органам не позднее чем в течение суток, с тем чтобы подготовка к проведению судебного разбирательства была завершена как можно скорее. Нарушение положений настоящей статьи карается в соответствии с законом.

Статья 33: Никто не может быть выселен из своего жилища; никому не может быть запрещено проживать в том или ином месте по его выбору; и никого нельзя заставить проживать в том или ином конкретном месте, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 35: Обе стороны в судебном разбирательстве имеют право во всех судах выбирать адвоката, а если они не могут сделать этого, принимаются меры с тем, чтобы они могли пользоваться услугами юриста.

Статья 37: Действует презумпция невиновности, и никто не может быть объявлен виновным в том или ином преступлении, если его или ее вина не установлена компетентным судом.

Статья 38: Все формы пыток с целью добиться признания или получить информацию запрещены. Принуждение к даче показаний, признанию или даче клятвы недопустимо, а любые показания, признания или клятвы, данные под принуждением, не имеют силы и являются недействительными. Нарушение положений настоящей статьи карается в соответствии с законом.

Статья 39: Все посягательства на достоинство и честь людей, которые арестованы, задержаны, находятся в заключении или объявлены вне закона, независимо от формы таких посягательств, запрещены и караются в соответствии с законом.

Статья 169: Никакое действие или бездействие не может считаться преступлением ретроактивно на основании закона, который был принят позже.

2. Права человека в контексте отправления правосудия

2-1: Гарантии надлежащего судебного разбирательства

Правила и принципы судебной системы Исламской Республики Иран основаны на принципах отправления правосудия, которые в одинаковой степени применимы ко всем лицам независимо от их пола, вероисповедания или этнической принадлежности. В число этих принципов входят: принцип справедливого и открытого разбирательства; принцип законности (nulla poena sine lege (нет наказания без закона) и nullum crimen sine lege (нет преступления без закона)); принцип необходимости проведения беспристрастного расследования и соблюдения прав судей; принцип неретроактивности; и принцип невиновности и равенства в правах.

2-2: Верховенство закона

Согласно статье 32 Конституции «никто не может быть арестован, кроме как на основании соответствующего ордера и согласно процедуре, предусмотренной законом. В случае ареста того или иного лица ему незамедлительно и в письменной форме должны быть предъявлены и разъяснены обвинения с указанием соответствующих причин; а предварительные материалы по делу должны быть направлены компетентным судебным органам не позднее чем в течение суток, с тем чтобы подготовка к проведению судебного разбирательства была завершена как можно скорее. Нарушение положений настоящей статьи карается в соответствии с законом».

Кроме этого, согласно статье 34 Конституции, неоспоримым правом каждого гражданина является право обращаться в компетентные суды. Все граждане имеют право доступа к таким судам, и никто не может быть не допущен к судам, в которые он имеет законное право обращаться.

Статья 166 Конституции предусматривает, что приговоры судов должны быть обоснованными и содержать ссылки на статьи и принципы закона, в соответствии с которым они выносятся.

2-3: Независимость судей

Согласно статье 156 Конституции, судебная система «защищает индивидуальные, а также социальные права и отвечает за отправление правосудия», а также за «восстановление в гражданских правах и обеспечение справедливости и правовых свобод».

Статья 61 Конституции предусматривает, что «функции судебной системы выполняют суды, которые формируются в соответствии с принципами ислама и наделены полномочиями на рассмотрение и разбирательство судебных дел, защиту прав граждан, а также отправление правосудия».

Кроме этого, в статье 156 говорится, что «судебная система является независимой; она защищает права личности и общества и несет ответственность за отправление правосудия».

2-4: Презумпция невиновности

Статья 37 Конституции предусматривает, что действует презумпция невиновности и что никто не может быть объявлен виновным в преступлении, если его или ее вина не установлена компетентным судом.

2-5: Открытые судебные процессы

На основании положений статьи 165 Конституции судебные процессы должны быть открытыми, и представители общественности могут присутствовать на них без каких-либо ограничений, если суд не определит, что открытый судебный процесс нанесет ущерб общественной морали и порядку, или же если обе стороны в частном споре не обратятся с просьбой о том, чтобы соответствующие заседания не были открытыми.

2-6: Суд присяжных

Статья 168 Конституции гласит, что дела, связанные с политическими преступлениями и преступлениями прессы, рассматриваются судами в открытых заседаниях и в присутствии жюри. Порядок отбора членов жюри, его полномочия и определение понятия «политические преступления» будут определены законом в соответствии с критериями ислама. Суды присяжных созываются для рассмотрения ряда правонарушений, совершаемых прессой, в основном в рамках тех дел, которые возбуждаются по требованиям отдельных граждан, обвиняющих прессу в злоумышленной диффамации.

Пункт 2–7: Право на защиту

Согласно статье 35 Конституции, стороны любого судебного разбирательства имеют право выбирать адвоката во всех судах, и, если они не могут сделать этого, принимаются меры с тем, чтобы обеспечить оказание им услуг юристом. Кроме этого, в января 1991 года парламент Исламской Республикой Иран принял законодательство, которое гласит:

Единая статья: стороны любого судебного разбирательства имеют право назначать адвоката, и все суды, включая общие суды, уголовные суды, военные суды, специальные суды для священнослужителей и другие суды, должны рассматривать дела в присутствии адвоката на всех этапах допроса и судебного разбирательства.

Пункт 2–8: Право на обжалование

Согласно статье 6 Закона о пересмотре приговоров суда и методов проведения ими расследований, который был принят 6 октября 1988 года, обвиняемый или его адвокат, или же его помощник, могут ходатайствовать о пересмотре приговора суда на основе документальных доказательств.

Пункт 2–9: Хабеас корпус

Статья 124 Закона об уголовном процессе гласит, что, если обвиняемый находится под стражей более 24 часов и при этом его не передают обвинению и не информируют о предъявляемых ему обвинениях, его задержание будет считаться произвольным. Если такое правонарушение совершают сотрудники правоохранительных органов, их освобождают от занимаемых должностей. Кроме этого, обвинители и проводящие допрос магистраты могут быть также освобождены от своих должностей за такое правонарушение.

Пункт 2–10: Необходимость присутствия адвокатов при проведении судебных заседаний

Согласно статье 35 Конституции, обе стороны в судебном разбирательстве имеют право выбирать для себя адвокатов, и, если они не могут сделать этого, им должны быть предоставлены средства и возможности для его привлечения.

Пункт 2–11: Права задержанных и одиночное заключение

Исламская Республика Иран придает огромное значение обращению с заключенными и созданию для них надлежащих условий в тюрьмах. К настоящему времени несколько иностранных и международных делегаций посетили ряд тюрем в Иране и ознакомились с условиями содержания в них.

В уставе Организации по делам тюрем (ратифицирован 10 декабря 2005 года) предусмотрен широкий круг прав заключенных, таких как право на гуманное и недискриминационное обращение, право на получение пособий в рамках программ реабилитации, право на охрану здоровья и лечение в медицинских учреждениях и т.п.

Кроме этого, в целях разработки и последующего обнародования основополагающих норм и стандартов в отношении прав граждан в тюрьмах и местах заключения, а также в целях обеспечения соблюдения стандартов, предусмотренных в исламских законах и законах, касающихся прав человека, было создано Управление по содействию соблюдению прав человека заключенных. Задача Управления заключается в уменьшении числа находящихся под стражей лиц и в создании условий для того, чтобы вышедшие на свободу люди могли лучше адаптироваться к жизни в обществе. Управление было создано в контексте осуществления положений статьи 44 вышеупомянутого устава. Управление, в частности, обязано изучать и рассматривать случаи возможных нарушений гражданских прав лиц, находящихся в тюрьмах и иных местах содержания под стражей. В число практических мер, реализацией которых занимается Управление, входят: инструктирование старших судей в тюрьмах и должностных лиц судебных органов по вопросам соблюдения законности; подготовка брошюр о правах и обязанностях обвиняемых и осужденных; и поддержание на системной основе постоянных отношений сотрудничества с советами, которые зани-

маются вопросами соблюдения гражданских прав и других правозащитных принципов.

Что касается одиночного заключения, то Исламская Республика Иран является одной из тех стран, где камеры одиночного заключения преобразуются в общие камеры или расширяются. Хотя в мире практика содержания заключенных в одиночных камерах все еще сохраняется, Иран предпринял успешные меры в целях уменьшения срока содержания в камере одиночного заключения с одного месяца до 20 дней, согласно пункту 4 статьи 175 устава Организации по делам тюрем (ратифицирован 10 декабря 2005 года). В соответствии с положениями статьи 24 Уголовного кодекса Исламской Республики Иран задержанные не могут находиться под стражей без предъявления им обвинений более 24 часов. По истечении этого срока обвиняемые передаются судебным органам и могут пользоваться всеми своими соответствующими правами.

В тюрьмах часто проводятся учебные занятия по вопросам прав человека, с тем чтобы их сотрудники были лучше информированы и осведомлены о правах человека заключенных.

2–12: Смягчение наказания и помилование

Согласно статье 24 Исламского закона о наказаниях, «помилование осужденного или смягчение его наказания, с учетом ограничений, обусловленных критериями ислама, осуществляются по предложению руководителя судебной системы и с согласия лидера Исламской Республики Иран». Статья 38 касается условного освобождения, и в ней перечислены те случаи, когда оно возможно: например, условное освобождение возможно тогда, когда заключенный отбыл половину срока заключения. Статья 25 Закона касается отсрочки исполнения наказания, и согласно ей суд может отсрочить исполнение наказания на период от двух до пяти лет при соблюдении оговоренных условий.

Статья 3 положений, касающихся Комитета по амнистии и помилованию, которые были утверждены 9 февраля 1991 года, предусматривает, что суд, который несет ответственность за обеспечение исполнения приговора, или Национальная организация по делам тюрем и исправительным мерам могут вносить предложение о помиловании или смягчении наказания.

В тех случаях, когда речь идет о смертной казни, если, после вынесения окончательного приговора, приговоренное к смертной казни лицо просит о помиловании, по предложению суда, который должен обеспечить приведение приговора в исполнение, или Национальной организации по делам тюрем и исправительным мерам исполнение приговора может быть отложено до принятия решения последней.

Согласно правилам государственной судебной системы, существуют два вида помилования: общее помилование (или амнистия) и помилование отдельных лиц. Согласно вышеупомянутым правилам, ежегодно осужденные могут быть помилованы в связи с различными обстоятельствами (в стране отмечается как минимум девять национальных и религиозных праздников). Кроме этого, руководитель судебной системы может, когда это необходимо, предложить Комитету собраться и в связи с другими обстоятельствами.

2.13 Обращение с заключенными

Законы Исламской Республики Иран основаны на запрете любых форм плохого обращения с людьми. Этому основополагающему принципу в Конституции уделяется особое внимание. В целях обеспечения эффективной реализации данного принципа в Конституцию были включены не только положения о наказании тех, кто игнорируют соответствующие запреты и плохо обращаются с заключенными или подвергают их пыткам, но и положения о правовой защите жертв плохого обращения. Кроме этого, данные под пыткой признания не имеют силы.

Статья 38 Конституции гласит: «Все формы пыток с целью добиться признания или получить информацию запрещены. Принуждение к даче показаний, признанию или даче клятвы не допустимо, а любые показания, признания или клятвы, данные под принуждением, не имеют силы и являются недействительными. Нарушение положений настоящей статьи карается в соответствии с законом.

Что касается наказания тех, кто нарушает вышеупомянутый закон, то статья 58 Исламского закона о наказаниях предусматривает, что, «если любой связанный с судебной системой или не связанный с ней сотрудник или должностное лицо государственного учреждения подвергает обвиняемого физическому воздействию с целью добиться от него признания или отдает распоряжение с этой целью, это должностное лицо или сотрудник приговаривается к тюремному заключению на срок от шести месяцев до трех лет. Если обвиняемый умирает в результате плохого обращения или пыток, то повинное в этом лицо подлежит наказанию как убийца или как лицо, отдавшее приказ совершить убийство». Кроме этого, согласно статье 59 этого же Закона, «любое должностное лицо или сотрудник государственного учреждения, которое подвергает заключенного более суровому наказанию, чем это предусмотрено приговором, или которое отдает приказ о применении такого наказания или же какого-либо другого наказания, не предусмотренного приговором, будет приговорен к наказанию, предусмотренному положениями данной статьи».

2.14 Акт об уважении свобод и защите прав граждан

Акт об уважении свобод и защите прав граждан содержит 15 пунктов, касающихся человеческого достоинства и ценностей. Стоит отметить, что вышеупомянутый Акт ранее представлял собой основанную на положениях Конституции директиву, которую позднее парламент утвердил в качестве закона.

III. Гражданские и политические права

Исламская Республика Иран приняла множество законов в целях поощрения политических и гражданских прав в стране и предприняла практические шаги в интересах обеспечения их соблюдения. Ниже перечисляются различные механизмы, созданные в целях поощрения таких прав.

A. Свобода прессы и право на свободное выражение мнений

Статья 24 Конституции обеспечивает свободу выражения мнений и свободу прессы, за исключением тех случаев, когда это наносит ущерб правам

граждан или идет вразрез с принципами ислама. Статья 168 Конституции о свободе прессы предусматривает проведение заседаний судов присяжных в случаях правонарушений со стороны прессы.

В соответствии со статьей 24 Конституции 12 марта 1986 года был принят Закон о прессе. Закон включает шесть глав, касающихся определения понятия «пресса», миссии прессы, прав и возможностей прессы, квалификации заявителя, этапов выдачи лицензий на публикацию печатных изданий и правонарушений со стороны прессы. В пункте С этого Закона четко указано, что в число задач прессы входит, в частности, принятие мер, направленных на устранение искусственных и разделительных препятствий и на недопущение тех или иных форм противостояния между различными слоями общества, таких, как обособление на основе расовой принадлежности, языка, обычаев или местных традиций.

Кроме этого, согласно статье 34 Закона, в связи с правонарушениями, совершенными прессой, компетентные суды должны проводить расследования в присутствии жюри.

Согласно последним статистическим данным, в настоящее время в стране выходят в свет 2500 еженедельных, ежемесячных, ежеквартальных и полугодовых и ежегодных публикаций, в которых размещены самые разнообразные материалы: от материалов, посвященных текущим событиям, до материалов, посвященных различным специальным темам и интересам, а также 650 газет. Большинство иностранных изданий продаются на всей территории страны, а также имеются в различных библиотеках. Различные идеи и политические тенденции находят свое отражение в национальных изданиях, которые участвуют в активных и подчас жарких дебатах, посвященных различным аспектам национальной политики.

B. Свобода собраний и ассоциаций

В соответствии со статьями 26 и 27 Конституции все граждане Ирана пользуются основополагающим правом на свободу мирных собраний. Статья 26 гласит: «Создание партий, обществ, политических или профессиональных ассоциаций, а также религиозных обществ, либо исламских, либо обществ признанных религиозных меньшинств разрешается, при условии что они не нарушают принципов независимости, свободы и национального единства, а также критериев ислама или основополагающих принципов Исламской Республики. Никто не может быть не допущен к участию в деятельности вышеупомянутых групп или принужден к участию в ней». Статья 27 Конституции предусматривает, что «публичные собрания и демонстрации могут проводиться свободно, при условии что их участники не имеют оружия и они не подрывают основополагающие принципы ислама».

C. Политические партии

В интересах реализации целей, закрепленных в вышеупомянутых статьях, 29 августа 1981 года был принят Закон о деятельности партий, обществ, политических и профессиональных ассоциаций, а также исламских обществ и обществ признанных религиозных меньшинств. Ниже приводятся несколько статей из вышеупомянутого Закона.

Политические партии, общества и группы, а также другие подобные образования определяются как организации, имеющие конкретные цели и уставы и создаваемые группой людей, которые верят в определенные идеалы и политику и поведение которых, так или иначе, связано с принципами управления и политикой Исламской Республики Иран.

Согласно статье 10 Закона о партиях, комиссия, в состав которой входят представители Генеральной прокуратуры, совета по вопросам политики и делам судебной системы, министерства иностранных дел и два депутата меджлиса, уполномочена выдавать разрешения на деятельность партий и контролировать их деятельность. Срок полномочий членов комиссии составляет два года.

В случае совершения правонарушений прессой, в соответствии с Директивными положениями Закона о прессе, утвержденными Советом министров 28 января 1987 года, министерство исламской ориентации несет ответственность за подготовку к назначению членов соответствующего жюри, и, после его формирования, совершенные прессой правонарушения расследуются в открытых судебных заседаниях в присутствии жюри.

Статья 6: группы могут свободно проводить свои мероприятия при условии, что они не являются правонарушениями, упомянутыми в статье 16 Закона.

Демонстрации невооруженных людей могут проводиться свободно после предварительного уведомления министерства внутренних дел, при условии что они не наносят ущерба принципам ислама; кроме того, публичные собрания могут свободно проводиться в общественных местах и парках после получения разрешения на это от вышеупомянутого министерства.

На сегодняшний день примерно 240 групп признаны политическими группами и партиями, а заявления о регистрации других организаций рассматриваются в соответствии с положениями вышеупомянутого Закона. Другие группы, которые еще не признаны в качестве официальных партий, проводят социально-политические мероприятия и свободно распространяют свои идеи и мнения в ходе митингов и в печатных средствах массовой информации.

D. Профсоюзы

Положения статьи 2 Закона о деятельности партий, обществ, политических и профессиональных ассоциаций содержат определение понятия «профсоюзы» и охватывают вопросы формирования профессиональных объединений.

Кроме этого, статья 131 Трудового кодекса предусматривает, что: «в соответствии с разделом 26 Конституции Исламской Республики Иран, а также в целях защиты законных и неотъемлемых прав и интересов рабочих и работодателей и улучшения их экономического положения, с учетом необходимости гарантировать защиту интересов общества в целом, рабочие, на которых распространяется действие Трудового кодекса, и работодатели в той или иной профессиональной области или отрасли могут создавать профессиональные общества». Следует отметить, что в одной из вышеупомянутых статьей говорится, что профессиональные общества в целях координации выполнения предписанных их уставом функций могут создавать свои центры в провинциях, а также высший совет профессиональных обществ на национальном уровне.

В стране весьма активно действует профсоюзная организация, которая отстаивает интересы всех трудящихся и охватывает 1450 предприятий перерабатывающей промышленности на всей территории страны. Она активно участвует в разработке и реализации национальной политики, выдвигая кандидатов на выборные должности.

IV. Экономические, социальные и культурные права

Исламская Республика Иран делает все возможное для обеспечения соблюдения экономических, социальных и культурных прав представителей всех слоев иранского общества и разработала и реализовала четыре плана развития, основанных на национальных целях и международных обязательствах, и к настоящему времени прошла половину пути в контексте осуществления пятого такого плана. Поскольку повышению статуса этнических групп, религиозных меньшинств и других социальных групп придается важное значение, ниже приводится соответствующая подробная информация.

A. Занятость

С учетом необходимости борьбы с любыми формами дискриминации в сфере занятости в статье 6 Закона о труде запрещается любая дискриминация на основе цвета кожи, расовой принадлежности или языка. Иран подписал Конвенцию Международной организации труда № 111 в 1964 году и регулярно представляет этой организации соответствующие доклады. Следует упомянуть о том, что соответствующий комитет, который отслеживает соблюдение государствами-участниками обязательств по данной Конвенции, никогда не отмечал факты дискриминации в сфере занятости в Иране. В статье 120 Закона о труде Ирана предусмотрено, что те беженцы, которые имеют разрешение на работу и визы, могут работать в стране, не сталкиваясь с притеснениями или дискриминацией. Действие нынешних процедур распространяется на них и на граждан Ирана в равной степени.

B. Здравоохранение и медицинское обслуживание

В последние годы правительство активизировало свои усилия, предпринимаемые с целью улучшить состояние здоровья людей в менее развитых районах Ирана. К числу мер и шагов, предпринятых с целью обеспечить реализацию принципа недискриминации в области здравоохранения и медицинского обслуживания, относятся осуществление различных стратегий в области здравоохранения и медицинского обслуживания, о которых говорится в главе 25 третьего плана развития Ирана; реализация в общенациональном масштабе инициативы, направленной на охват медицинским страхованием всех жителей Ирана, в том числе жителей сельских районов; принятие на вооружение стратегии создания стимулов и специальных условий для врачей, с тем чтобы они могли переезжать в сельские районы и работать там; введение в высших учебных заведениях медицинского профиля специальных квот для представителей слаборазвитых районов; и удовлетворение потребностей этих людей в продовольствии путем предоставления им соответствующих субсидий и т.д.

C. Образование

Министерство просвещения и Организация движения за грамотность Ирана проводят очень активную работу в целях повышения уровня грамотности населения в Иране, благодаря которой показатели грамотности в Иране значительно улучшились, особенно в провинциях, где проживают этнические группы.

D. Деятельность в области культуры

Сосредоточение внимания на удовлетворении потребностей людей в области культуры и искусства и содействии проведению самых разнообразных мероприятий в сфере культуры имеет чрезвычайно важное значение, особенно с учетом того, что некоторые проживающие в Иране этнические группы имеют богатое культурное наследие, формировавшееся на протяжении веков. В главе 21 третьего плана экономического, социального и культурного развития Ирана, где речь идет о культуре и искусствах, предусмотрена реализация инициатив в этой области. В пункте 2 параграфа (a) говорится, что правительство обязано создавать в периферийных районах комплексы и центры культуры, искусства и спорта. Благодаря предпринятым девятым правительством Ирана усилиям в стране вдвое увеличилось число спортивных центров.

V. Положение меньшинств

В Конституции Исламской Республики Иран, Гражданском кодексе и в правительственных документах предусмотрены весьма широкие свободы для представителей признанных религиозных меньшинств, включая применимость норм их канонического права при решении вопросов личной и общинной жизни, а также резервирование для них определенного числа мест в парламенте.

Даже национальные суды при решении вопросов, связанных с признанными религиозными меньшинствами, обязаны придерживаться соответствующих норм их канонического права. В контексте правового спора между двумя судами по гражданским делам, в связи с делами, касавшимися армян, Генеральное бюро Верховного суда постановило, что «в соответствии со статьей 13 Конституции суды придерживаются практики групп религиозных меньшинств».

Представители всех признанных религиозных меньшинств пользуются гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами наравне с мусульманами. В статье 26 Конституции говорится, что «люди имеют право свободно создавать религиозные, политические и профессиональные партии, ассоциации и исламские общества или общества признанных религиозных меньшинств, при условии что деятельность таких ассоциаций не идет вразрез с принципами независимости, свободы, суверенитета и национального единства и с нормами ислама, а также с основополагающими принципами Исламской Республики. Граждане могут свободно участвовать в деятельности таких групп. Никто не может быть не допущен к участию в деятельности таких групп или принужден к такому участию».

Для представителей религиозных меньшинств зарезервированы места в Собрании исламского совета (парламент). Общее число парламентариев составляет 290 человек, и пятеро из них избираются следующим образом: по одному представителю — от последователей зороастризма и евреев; один представитель — от ассирийцев и каледонских христиан; по одному представителю — от армянских христиан юга и севера страны. Следует отметить, что число мест, зарезервированных для представителей религиозных меньшинств, непропорционально велико по отношению к их общей численности. Если бы представители меньшинств, которых в целом насчитывается 213 600 человек, были мусульманами, то они имели бы право лишь на 1,5 места в парламенте, а не на пять мест, которыми они располагают в настоящее время.

Хотя представители меньшинств могут поступать в обычные школы, они также обучаются в своих собственных частных школах. В этих школах, финансовую поддержку которым оказывает министерство просвещения, представители меньшинств изучают свои родные языки и отправляют свои религиозные культы. Представители меньшинств могут беспрепятственно поступать в университеты. Так, в Исфаханском университете есть факультет армянского языка. Вероисповедование представителей групп меньшинств не является препятствием для устройства их на работу в государственных учреждениях.

Кроме того, представители меньшинств отмечают не только национальные праздники, но и свои религиозные праздники. Например, представители зороастризма наряду с другими национальными праздниками отмечают и пять других специальных дат.

Меньшинства имеют свои собственные культурные программы и спортивные клубы, хотя они могут беспрепятственно посещать и соответствующие государственные центры. Кроме этого, их древние монументы и религиозные и исторические святыни охраняются правительством и содержатся за его счет.

VI. Права женщин

В соответствии с пунктом 14 статьи 3 Конституции правительство обязано делать все возможное для «обеспечения соблюдения самых разнообразных прав всех граждан, как женщин, так и мужчин, правовой защиты всех, а также для обеспечения равенства всех перед законом». Кроме этого, в статье 20 Конституции четко оговорено, что «все граждане страны, как мужчины, так и женщины, пользуются равной защитой закона и всеми гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами в соответствии с критериями ислама».

Согласно принципам Исламской Республики, женщины должны пользоваться высочайшим уважением и все их права должны соблюдаться. Статья 21 посвящена исключительно гарантиям защиты всех аспектов прав женщин. В ней оговорено, что «правительство должно обеспечить соблюдение прав женщин во всех их аспектах, в соответствии с критериями ислама, и принимает в этих целях следующие меры:

a) создание благоприятных условий для развития женщин и восстановления их прав, как материальных, так и интеллектуальных;

b) защита матерей, особенно в период беременности и родов, а также защита детей, оставшихся без опекунов;

c) формирование компетентных судов, занимающихся вопросами защиты и сохранения семьи;

d) обеспечение специального страхования вдов, пожилых женщин и женщин, не имеющих материальной поддержки.

VII. Права детей

Была создана комиссия, в состав которой входят профессора права и криминологии и старшие судьи Верховного суда и которая приступили к пересмотру Всеобъемлющего закона о детской преступности. Эта мера принята с тем, чтобы обеспечить внедрение новых методов разбирательства в третейских судах и выполнение их решений с учетом мнений Организации Объединенных Наций и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), касающихся прав детей.

Большинство положений Закона уже подверглись переработке, и после завершения подготовки проекта этого закона он будет направлен в качестве законопроекта на утверждение парламента. Кроме этого, создание в рамках судебной системы Управления по защите прав женщин и детей обеспечивает еще более эффективную защиту и поощрение прав жертв и обвиняемых детей, подростков и женщин на всех этапах производства.

14 мая 2007 года в Тегеране профессор Паулу Сержиу Пиньейру, Независимый эксперт для проведения исследования Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, представил это исследование Генерального секретаря. Профессор Пиньейру рассказал об основных выводах, содержащихся в этом важном исследовании. Находясь в Иране, профессор Пиньейру также посетил находящийся в ведении судебной системы Учебно-исправительный центр для подростков, где он выразил свое глубокое удовлетворение профессионализмом его сотрудников; кроме этого он также заявил, что, по его мнению, Центр может служить базовой образцово-показательной моделью в контексте сотрудничества Юг-Юг. Следует упомянуть, что г-жа Луиза Арбур, бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, 3 сентября 2007 года также посетила этот Центр и высоко отозвалась о мерах, которые там применяются.

Еще одним важным шагом, предпринятым в целях поощрения и защиты прав ребенка, стала ратификация парламентом Исламской Республики Иран 31 июля 2007 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

VIII. Правозащитники

Деятельность, связанную с поощрением прав человека, осуществляют как правительственные, так и неправительственные субъекты.

Что касается деятельности на государственном уровне, то различные соответствующие подразделения имеются в министерстве иностранных дел, министерстве внутренних дел, Совете по правам человека судебной системы, Канцелярии президента по делам женщин и семьи, Управлении по поддержке прав женщин и детей и в советах провинций, которые занимаются вопросами обеспечения соблюдения прав граждан. Они принимают самые разнообразные меры и проводят очень активную работу, связанную с защитой прав граждан и пропагандированием норм и стандартов в области прав человека, а также с разработкой новых, более прогрессивных стандартов в этой области.

В парламенте, городских советах, муниципалитетах и неправительственных организациях также имеется ряд подразделений, которые занимаются делами женщин, детей и иммигрантов и добились больших успехов в деле более эффективного поощрения и защиты прав человека в стране.

IX. Национальные органы по правам человека

A. Высокий совет по правам человека

Высокий совет по правам человека был создан в 2001 году. В функции Совета входит, в частности:

a) анализ и выявление любых возможных препятствий и проблем правового и судебного характера, связанных с реализацией прав человека, а также вынесение директивных рекомендаций в соответствии с законодательством Исламской Республики Иран — функции, выполнять которые будет поручено комиссии, сформированной в составе видных деятелей, связанных с судебными органами и научными кругами;

b) представление главе судебной власти докладов об имеющихся недостатках, потребностях и проблемах в сфере прав человека и вынесение рекомендаций относительно практически целесообразных и реально осуществимых решений в интересах разработки и реализации мер, касающихся прав человека;

c) осуществление эффективного сотрудничества и обеспечение координации с другими местными органами, занимающимися вопросами прав человека, в целях введения в действие соответствующих идентичных процедур;

d) принятие соответствующих мер в связи с другими проблемами, касающимися прав человека, в соответствии с рекомендациями главы судебной власти.

B. Центральный совет по надзору за охраной прав граждан

Для того чтобы обеспечить надзор за надлежащим осуществлением Закона о защите законных свобод и охране прав граждан, в соответствии со статьей 15 Закона формируется центральный совет по надзору в составе членов Совета представителей судебной власти.

X. Сотрудничество с международными механизмами в области прав человека

A. Перечень международных документов в области прав человека, стороной в которых является Исламская Республика Иран

Исламская Республика Иран является стороной в следующих международных документах в области прав человека:

- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенция о правах ребенка;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- Международная конвенция против апартеида в спорте;
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- Конвенция о статусе беженцев;
- Протокол к Конвенции о статусе беженцев;
- Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми и детской проституции и детской порнографии.

B. Сотрудничество со специальными процедурами

В июле 2002 года Исламская Республика Иран направила общее постоянно действующее приглашение всем тематическим докладчикам, рабочим группам и независимым экспертам Комиссии по правам человека (ныне — Совет по правам человека). За время, прошедшее с того момента, Иран посетили следующие держатели соответствующих мандатов:

- Рабочая группа по произвольным задержаниям (февраль 2003 года)
- Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение (ноябрь 2004 года)
- Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов (февраль 2004 года)
- Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин (февраль 2005 года)

• Специальный докладчик по вопросу о праве на адекватное жилье (март 2005 года).

Следует упомянуть, что до того, как было направлено общее постоянно действующее приглашение, была оказана помощь в подготовке и проведении визитов в Иран бывшего Специального докладчика по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение и Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений.

Целесообразно также отметить, что в связи со всеми соответствующими сообщениями специальных докладчиков были представлены подробные ответы, их рекомендации учтены и были своевременно приняты меры по их выполнению.

C. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Г-жа Мэри Робинсон, бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, посетила Иран в 1998 году в связи с проведением шестого совещания региональных механизмов поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также в 2001 году для участия в совещании стран Азии по подготовке к Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в рамках работы которой проводились заседания с участием должностных лиц Исламской Республики Иран и обсуждались различные пути расширения международного сотрудничества в контексте осуществления совместных проектов. Следует напомнить, что в ходе работы вышеупомянутого регионального совещания удалось принять важный документ — «Тегеранскую рамочную программу», которая представляет собой рамочную программу работы стран Азиатско-Тихоокеанского региона по поощрению и защите прав человека в регионе, включающую четыре основных направления деятельности.

В последние годы Исламская Республика Иран наладила действенное двустороннее техническое сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В этом контексте и с учетом рекомендаций, которые были вынесены в 1999 году миссией УВКПЧ по проведению оценки потребностей, УВКПЧ изучило потенциальные возможности налаживания сотрудничества в четырех областях: правоохранная деятельность; деятельность тюрем и исправительных учреждений; деятельность городских советов; образование в области прав человека. В конечном итоге выбор был сделан в пользу осуществления в экспериментальном порядке — как наиболее отвечающего целям технического сотрудничества — проекта в сфере образования в области прав человека. Однако в силу финансовых ограничений, с которыми столкнулось УВКПЧ, его осуществление началось не в 2003, а в 2004 году. Долгосрочная цель проекта заключалась в том, чтобы содействовать организации в иранских школах просветительской работы по правам человека, а также обеспечить включение в учебную программу и материалы высших учебных заведений и университетов специализированных курсов по правам человека и тем самым способствовать поощрению в стране международно признанных прав человека. В связи с осуществлением проекта были выдвинуты и претворены в жизнь следующие инициативы:

- представлено комплексное предложение в отношении получения от УВКПЧ технической помощи и консультативных услуг;
- в сотрудничестве с УВКПЧ и министерством высшего образования Ирана в качестве головного национального ведомства было начато осуществление совместного национального проекта по организации просвещения в области прав человека;
- в сотрудничестве с отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Тегеране различными органами исполнительной власти и университетами успешно осуществлен пятилетний национальный проект в области поощрения и защиты прав человека и развития национального потенциала. Помимо этого, в рамках проекта в стране был организован ряд семинаров по вопросам прав человека, проводилась работа в целях повышения эффективности деятельности занимающихся вопросами прав человека отделений и факультетов в различных университетах, проводились исследования в области прав человека и осуществлялись другие образовательные программы;
- налажено полномасштабное сотрудничество с УВКПЧ в рамках ряда мероприятий: успешно организовано шестое совещание региональных механизмов поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также совещание стран Азии по подготовке к проведению Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- в период осуществления проекта на персидский язык были переведены 20 документов, посвященных вопросам образования в области прав человека. Кроме того, был составлен и опубликован глоссарий по правам человека;
- 23 августа 2004 года был проведен подготовительный семинар для ознакомления основных заинтересованных сторон с содержанием и целями проекта и национального семинара, который затем прошел в Тегеране 5 и 6 сентября 2004 года;
- в целях изучения накопленного другими странами опыта просветительской деятельности в области прав человека для двух групп иранских должностных лиц были организованы две самостоятельные поездки на Филиппины и в Индию;
- осуществление проекта было успешно завершено в первом квартале 2005 года: по его итогам был подготовлен проект документа, в котором проводится анализ различных аспектов образования в области прав человека в стране.

Г-жа Луиза Арбур, бывший Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, приняла участие в проходившем в Тегеране 3 и 4 сентября 2007 года совещании на уровне министров стран — членов Движения неприсоединения по вопросам прав человека и культурного разнообразия. Г-жа Арбур провела встречи с соответствующими высокопоставленными иранскими должностными лицами, а также посетила ряд заведений, включая женскую тюрьму и учебно-исправительный центр для несовершеннолетних, и весьма высоко оценила ту впечатляющую работу, которая там ведется.

D. Сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций

Общие и периодические доклады Исламской Республики Иран Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации расовой дискриминации представлялись своевременно, и их рассмотрение и обсуждение было успешным. Заключительные замечания соответствующих надзорных договорных органов доводились до сведения соответствующих национальных организаций и государственных структур. Что касается периодических докладов Ирана другим международным механизмам в области прав человека, то были приняты меры для оперативного налаживания с соответствующими надзорными договорными органами полномасштабного сотрудничества.

Следует также отметить, что проект последнего подлежащего представлению периодического доклада в связи с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах окончательно доработан и готов к тому, чтобы быть представленным. Что касается периодического доклада в связи с Международным пактом о гражданских и политических правах, то в настоящее время ведется работа над проектом доклада.

E. Вклад в осуществление международных инициатив

Исламская Республика Иран выдвинула ряд видных экспертов на различные посты в составе правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая Рабочую группу по насильственным и недобровольным исчезновениям и Рабочую группу по произвольным задержаниям. Наряду с этим Исламская Республика Иран способствовала повышению эффективности функционирования и действенности усилий договорных органов.

Исламская Республика Иран играет также действенную и активную роль в процессе установления стандартов в вопросах поощрения и защиты прав человека в рамках Организации Исламская конференция.

XI. Заключительные замечания

В XXI веке такие два орудия глобальной гегемонии, как уникультурализм и милитаризм, не могут и не должны определять политику в области прав человека. Если позволить новой структуре функционировать, опираясь на старые, глубоко укоренившиеся понятия и исторически сложившиеся предрассудки, это помешает международному сообществу добиться необходимых результатов в деле поощрения и защиты прав граждан и народов во всем мире.

Международным механизмам в области прав человека следует обеспечить возможность адаптироваться к позитивной динамике и определяющим факторам новой эпохи в международных отношениях.

Их деятельности следует также придать более решительный характер и наделить их полномочиями на разработку нетрадиционных и новаторских альтернативных концепций и дополнительных стандартов, с тем чтобы механизм в области прав человека получил дальнейшее развитие на основе принципов справедливости и духовности.

Исламская Республика Иран небывалыми темпами продвигается вперед на пути к новому историческому этапу демократии, процветания и верховенства права. К такому выводу естественным путем придет любой объективный наблюдатель. Правительство Исламской Республики Иран уделяет вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод первоочередное внимание и принимает все необходимые меры для практического осуществления всех прав человека иранского народа.

Процесс реформ и эволюции в Исламской Республике Иран является подлинным продуктом динамического общества, а вовсе не продуктом политически мотивированного давления извне. Очевидно, что ни один механизм не является более четким барометром в сфере прав человека, чем энтузиазм и приверженность правительства делу поощрения и защиты прав человека и основных свобод его граждан.