



第六十二届会议

第三委员会

议程项目 62(b)

社会发展：社会发展，包括有关世界社会状况
和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题

《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》补编

秘书长的说明

经济及社会理事会 2007 年 7 月 26 日第 2007/27 号决议建议大会通过下列决议草案：

“《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》补编

“大会，

“回顾其 2005 年 10 月 6 日题为“有关青年的政策和方案”的第 60/2 号决议，其中大会请社会发展委员会第四十五届会议详细说明该决议为执行《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》¹ 增列的五个优先领域，并建议编写一份《世界行动纲领》补编，向大会提出，供大会第六十二届会议通过，同时考虑到对青年具有特殊意义的其他新出现的问题，

“决定通过本决议附件所载《世界青年行动纲领》补编。

¹ 第 50/81 号决议，附件。



“附件

“《世界青年行动纲领》补编

“一. 全球化

“1. 全球化为可持续经济增长和世界经济发开拓了新的机遇。全球化还使各国能够交流经验，相互学习取得的成就，相互了解遇到的困难，在思想、文化价值以及理想等各方面相互促进。因此，全球化不仅仅有助于将青年和世界其他地方连接在一起，也有助于青年之间的相互联系。

“2. 与此同时，伴随着全球化的急剧变革和调整进程，贫穷、失业和社会解体也更形严重。对人类福祉的各种威胁，如环境方面的各种危险，也形成了全球化趋势。有些国家成功地进行了调整，以适应各种变化，从而得到了全球化带来的好处。而另外许多国家，特别是最不发达国家，依然处在全球化经济的边缘。利益的分享极不平衡，成本的分摊也很不平衡。全球化应具有充分包容性，充分平等。在国家在国际一级极有必要制定适当的政策措施，帮助各国有效应对全球化带来的各种挑战，实施包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。

“3. 许多青年人，特别是发展中国家的青年人，仍然处在全球经济的边缘，缺乏能力，无法获得全球化带来的各种机遇。许多人受到种种约束，他们教育不足，技能有限，没有职业，生活贫困，无法获得基本信息和交流，无法得到全球化所提供的物资和服务。

“行动建议

“解决全球化对青年产生的影响

“4. 国际社会应当继续支持各国政府所做的努力，同包括青年领导的各种组织、私营部门以及社会其他阶层在内的民间社会一道，共同预测并抵消全球化给青年人带来的社会经济方面的各种负面影响，使全球化能够最大限度地造福于青年人。

“5. 各国政府应当确保青年有更好的机会获得技术教育、中等教育和高等教育，确保对所学课程作出调整，使之适应由于全球化而急剧变化的劳动力市场的各种需求。还应提供方便，促进学习到工作的过渡。

“6. 各国政府应当创造条件，在本国国内为青年提供机遇、就业和社会服务。应当做出努力，保证年轻移徙者的人权得到充分尊重，保证他

们享有与其他人同样的公平平等待遇，并保证提供法律保护，防止暴力、剥削和歧视，如种族主义、本族中心主义、仇外心理和文化方面的不容忍，还要酌情保证他们获得经济机遇和社会服务。

“在全球化过程中推动青年就业和技能发展

“7. 受全球化影响，劳动力市场出现了种种特别需求，与青年掌握的技能产生差异，为克服这种差异，各国政府应当在国际社会的适当支持下，在正规和非正规教育领域为青年提供资金和机会，包括举办各种技能发展方案，使之获得必要的技能。

“8. 与此同时，各国政府应当制定综合政策，推动就业机会，为青年人创造新的有质量的工作，并为他们获得这些工作提供方便。

“建立监测系统，跟踪全球化给青年带来的影响

“9. 各国政府应当评估全球化在何种程度上使青年能够获得好处，并应制定和执行各种方案，使青年有能力进一步获得全球化的各种好处。

“二. 信息和通信技术

“10. 信息和通信技术（信通技术）及基础设施作为日常工作和互动的组成部分，其重要性与日俱增。推动这一进程需要我们扫除各种障碍，使人们均能普遍、随时随地、公平并以可承受的价格获得信通技术。我们要消除在弥合数字鸿沟方面遇到的障碍，特别是那些阻碍各国、尤其是发展中国家充分实现经济、社会和文化发展和为其国民、特别是青年谋幸福的障碍。信通技术在扩大优质教育、普及文化和初级教育以及促进学习本身等诸多方面蕴含着巨大潜力，从而为建立一个尊重文化和语言多样性并具有包容性和面向发展的信息社会和知识经济奠定基础。

“11. 青年对现代技术具有特别兴趣，也具有特别能力。信通技术可以为他们提供机遇，克服由距离和社会经济方面的不利地位带来的各种障碍，从而增强他们的能力。例如，青年人可以通过因特网获得有关对他们有直接影响的各种问题的信息，包括卫生、教育和就业等。这些信息可以用来改进青年及其社区的生活质量。如果政府、民间社会、私营部门、家庭、青年领导的组织以及其他团体能够携起手来，共同努力，开拓各种途径，促进青年人的文化和社会交流，那么，就可以推动上述进程。政府还可以利用青年人对信通技术的兴趣来减轻贫困。例如，青年不仅可以参与使用信通技术，而且还可以参与同本地相关的软件设计及硬件的开发和工程项目。

“12. 对那些不能获得传统信息来源和就业的残疾青年来说，信通技术提供了新的途径以满足他们的需求。人口中的弱势群体可以利用信通技术更好地与社会沟通，改进他们的教育和就业机会。

“行动建议

“使全体青年都能获得信息和通信技术

“13. 政府应当在国际社会的适当支持下帮助全体青年，包括交通不便的地区的青年，如农村地区和土著民族社区的青年，帮助他们获得信通技术。政府应当对城乡青年之间、男女青年之间在获得信通技术方面存在的的不平等现象进行评估，在各国拟定克服这一‘数字鸿沟’的国家战略，从而减少无法获得信通技术的青年的比例。

“14. 政府应当制定国内政策，确保信通技术充分而又恰当地列入所有级别的教育和培训，包括课程编写、师资培训以及机构行政和管理，并支持终身学习这一理念。

“15. 政府应当在国际社会的支持下促进并鼓励发展地方知识体系，促进并鼓励在媒体和通信中加入由地方制作的内容，酌情支持拟定使用地方语言、范围广泛的信通技术方案，其内容应当与不同的青年群体相关，特别是与女青年相关，还要增强女孩和妇女发展信通技术的能力。

“提供培训，促进信息和通信技术的使用

“16. 政府应同信息社会相关行为者合作，确保青年人掌握适当使用信通技术的知识和技能，包括以创造性和创新性方式分析和处理信息的能力，分享其专门知识，并充分投身于信息社会。应当做出努力，向在校青年和非在校青年提供特别培训，使他们熟悉信通技术，并帮助他们使用此类技术。

“保护青年，使之免受信息和通信技术的有害影响

“17. 政府应当加强行动，保护青年，使之免受滥用信通技术所带来的伤害，并维护他们使用信通技术的权利。因此，青年的最佳利益是我们的首要考虑因素。政府应当提倡负责任的行为，提高认识，认清信通技术的有害影响可能给青年人带来的各种风险，使青年能够自我保护，免受可能发生的利用和伤害。

“18. 政府应同信息社会相关行为者合作，加强行动，保护儿童和青年，使之免受滥用信通技术和有害影响的侵害，特别是诸如儿童色情等网络犯罪。

“推动残疾人和其他弱势群体使用信息和通信技术

“19. 政府应当推动为青年，包括土著青年和残疾青年以及边远社区和农村地区的青年，发展信通技术能力。

“20. 政府应当着手拟定和使用特别技术安排和法律安排，使包括土著青年和残疾青年以及边远社区和农村地区的青年在内的全体青年都能获得信通技术。

“赋予青年人能力，使之成为建设包容性强的信息社会的生力军

“21. 政府应当积极吸引青年参与基于信通技术的创新性开发计划，并增加他们参与电子战略进程的机会，鼓励青年发挥领导作用。还应承认并鼓励青年在信通技术的创造、修理、管理及维护方面的作用。

“22. 政府应当认识到识字和识数能力是获得和有效使用信通技术的先决条件，因此应通过正规和非正规渠道为青年提供各种机会，使他们掌握适当的知识。

“23. 还应当利用信通技术增强教育、就业，推动青年对决策进程的参与。信通技术应当用来改进教育质量，使青年更能适应信息社会的各种需求。

“三. 艾滋病病毒/艾滋病

“24. 艾滋病病毒/艾滋病越来越成为青年人的问题，在发展中世界的一些地方尤为如此。各国政府极为关切地认识到，艾滋病病毒新的感染病例主要集中地发生在青年当中，而且缺乏资料，用以帮助青年人了解其性行为，包括其性健康和生殖健康，以增强他们自我保护的能力，避免感染艾滋病病毒和性传染病，并预防意外怀孕。

“25. 青年人，特别是非洲的青年妇女，面临感染艾滋病毒的特高风险。青年人和妇女之所以特别易受感染，是因为他们缺乏经济和社会权力，在与其性行为有关的事项方面，不能为增进自我保护能力、避免感染艾滋病毒而自由、负责地做出决定。他们往往缺乏避免感染和对付艾滋病所必需的工具和信息。2006年，在撒哈拉以南非洲，感染艾滋病毒的所有人当中，有57%是妇女和女孩，令人震惊的是，在这一地区，感染艾滋病毒的青年人（15至24岁）当中，有76%是女性。

“26. 尽管许多因艾滋病成为孤儿的儿童尚未进入青年年龄组，但是他们面临极大风险，可能成为具有严重脆弱性的青年。他们营养不良，身患疾病，遭受虐待，做童工，还受到性剥削，所有这些因素都使他们

更易感染艾滋病毒。他们还遭受往往由艾滋病毒/艾滋病带来的耻辱和歧视，因而在寻求教育、工作、住房和其他基本需求方面被拒之门外。

“27. 至关重要的是，青年人必须继续得到专门针对青年进行的着重现实情况和技能的艾滋病毒防治教育，使他们能够避免高风险行为。在有些区域，青年，特别是女青年，在照料艾滋病毒/艾滋病病人或病人留下的孤儿方面发挥了关键作用。为确保年轻照顾者继续求学，增长技能，并有机会赚取收入，政府应当向那些依赖年轻照顾者的家庭提供经济和社会支助，并支持改进家庭和社区照料。

“28. 青年人往往缺乏决策权和经济来源，因此，如果他们受到感染，可能会最后得到治疗。各种方案应当扩大提供治疗的范围，以此来推动能达到的最高健康标准。

“29. 对于政府来说，至关重要的是充分执行大会第二十六届特别会议于 2001 年通过的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》，² 并实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标和具体目标，特别是到 2015 年制止并开始扭转艾滋病毒/艾滋病的蔓延。此外，政府应当落实在所有联合国主要会议和首脑会议上就艾滋病毒/艾滋病所作的各项承诺，包括 2005 年世界首脑会议和大会 2006 年 6 月 2 日举行的艾滋病毒/艾滋病问题高级别会议，³ 在这些会议上，会员国承诺加强努力，到 2010 年实现人人能够受惠于综合预防方案、治疗、护理和支助这一目标，到 2015 年实现国际人口与发展会议提出的普遍获得生殖保健服务的目标。

“行动建议

“提高青年对艾滋病毒/艾滋病预防、护理和治疗的认识

“30. 政府应确保将预防艾滋病毒感染作为国家、区域和国际应对这一大流行病的重点来抓，因此应承诺加强努力，确保所有国家、尤其是受影响最大的国家都有顾及当地情况、伦理和文化价值的范围广泛的预防方案，包括以各社区大多数人理解的语言和尊重其文化的方式开展宣传、教育和传播活动，以期减少具有风险的行为，鼓励负责任的性行为，包括鼓励节欲和忠于伴侣；使更多人有机会获得基本商品，包括男女安全套和经消毒的注射器；努力减少与使用毒品有关的伤害；使更多人有

² S-26/2 号决议，附件。

³ 见第 60/262 号决议，附件。

机会获得自愿、保密的咨询和检测；提供安全血液制品；尽早有效治疗性传染病。

“31. 政府应承诺处理青年人中艾滋病毒感染率上升的问题，采取符合现实情况的综合预防战略，提倡负责任的性行为，包括使用保险套、专门针对青年进行着重现实情况和技能的艾滋病毒防治教育、开展媒体宣传、提供方便青年的保健服务，以此确保后代不受艾滋病毒感染。

“32. 政府应提供可负担得起、方便青年的最高标准保健，以增强青年人保护自己免受艾滋病毒感染的能力，主要是根据《国际人口与发展会议行动纲领》⁴ 提供保健和医疗服务，包括性健康和生殖健康服务，其中结合艾滋病毒/艾滋病的预防、治疗和照护，并包括自愿、保密的咨询和检测，还要使青年人参与这些工作的规划、实施和评价。

“33. 政府应推动各种举措，将抗逆转录病毒药物，特别是第二线药物的价格，以较低的价格提供给青年人，包括一些会员国集团在创新性筹资机制基础上采取的有助于社会发展资源调动的自愿举措，其中一些举措旨在以可持续和可预测的方式和负担得起的价格向发展中国家进一步提供药物。

“34. 认识到无论是在发达国家还是在发展中国家，艾滋病毒/艾滋病越来越影响到青年人，因此，必须竭尽全力与青年人、父母、家属、教育工作者和医疗保健人员建立全面的伙伴关系，确保青年能够获得准确的信息和教育，包括同龄相互教育和针对青年人的艾滋病毒教育，获得必要的服务，学会减少受艾滋病毒感染的必要生活技能。

“35. 政府应当鼓励青年，包括感染艾滋病毒/艾滋病的青年人，通过他们各自的青年组织，并酌情在其家庭的支持下，参与艾滋病毒/艾滋病预防和照顾方案的决策、规划、实施和评价。

“36. 政府应确保预防方案包括为艾滋病毒感染者提供咨询，确保这些人采取适当预防措施，防止病毒传播，并帮助他们应对感染艾滋病毒/艾滋病所带来的各种影响。

“支持艾滋病毒/艾滋病全民教育，同时考虑到两性不平等现象

“37. 贩卖妇女和女孩，逼迫她们从事卖淫和性奴役，使年轻妇女更易感染艾滋病毒/艾滋病，而这种行径与广泛存在的女性贫穷人数日益

⁴ 见《国际人口与发展会议的报告，1994年9月5日至13日，开罗》（联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18），第一章，决议1，附件。

增多现象、色情旅游、血汗工厂以及全球化带来的其他种种有害后果不无联系。政府应当制定、实施并加强关注青年的有效措施，打击、消除并起诉所有形式的贩卖妇女和女孩行为，包括性剥削和经济剥削行为，以此作为更为广泛的打击贩卖活动综合战略的一部分，消除对妇女和女孩一切形式的暴力行为。

“38. 政府应在学校课程和非正规培训方案中包括适当信息，介绍包括静脉注射毒品在内的高风险行为对传播艾滋病毒感染所产生的影响。

“39. 政府应当在向青年介绍和预防艾滋病毒/艾滋病的所有方案中特别注意性别问题的各个方面，特别注意女孩和年轻妇女特别易受伤害这种情况。

“保护易受伤害青年的立法和法律文书

“40. 政府应当推动一项积极和明显的政策，消除对因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿或因艾滋病毒/艾滋病而易受伤害的儿童的蔑视，确保他们不受歧视并充分平等地享受所有人权。

“41. 政府应当加强立法、政策、行政及其他措施，促进和保护青年人充分享有所有人权，消除所有形式的歧视，从而保护他们的尊严，减少他们感染艾滋病毒/艾滋病的可能性，保护女童和男童，使他们免受各种类型的性剥削，包括出于商业目的的性剥削，保护妇女和女孩，使她们免遭所有形式的暴力行为，包括有害的传统做法和习俗、虐待、强奸和其他形式的性暴力、殴打以及贩运妇女和女孩等。

“42. 政府应当加强努力，酌情颁布、加强或实施立法、条例以及其他措施，消除一切形式的歧视，确保感染艾滋病毒的青年充分享受所有人权和基本自由，包括颁布、加强或实施政策，确保这些青年人能够获得教育、继承权、就业、卫生保健、社会和健康服务、预防、支助和治疗、信息和法律保护，同时尊重他们的隐私权和保密权，拟定战略，抵制由这一流行病而引起的蔑视和社会排斥现象。

“四. 武装冲突

“43. 发展、和平与安全以及人权相互关联、相辅相成。过去几十年来，对包括青年在内的平民施加的暴力，其规模之大，令人极为担忧。武装冲突造成杀戮，使包括青年在内的大批人流离失所，家园被毁，给人民的发展带来了负面影响。

“44. 青年往往是武装冲突的主要受害者。儿童和青年遭到杀害或伤残，沦为孤儿，遭到绑架，劫为人质，被迫流离失所，失去求学机会，

没有医疗保健，心灵上留下深深的疤痕和创伤。儿童被非法征招，成为儿童兵，他们往往被迫实施暴行。武装冲突摧毁了由房屋、家庭、充足的营养、教育和就业所有这一切所提供的安全环境。在武装冲突中，青年的健康风险加大，对于青年妇女来说尤为如此。青年妇女和女孩面临更多的风险，特别是性暴力和性剥削风险。

“45. 在武装冲突期间，男女青年不得不承担起成人角色，因而失去了个人或职业方面的发展机会。当冲突结束时，许多青年必须要向成年人过渡，他们要治疗战争的创伤，但同时又必须迅速适应新的角色，往往要做父母以及照料战争的受害者。如果不向他们提供服务，帮助他们应对他们所处的境况，这些青年和年轻的成年人可能难以融入社会之中。

“行动建议

“保护 18 岁以下青年，防止他们直接卷入武装冲突

“46. 政府应当确保儿童从小受到有关价值观、态度、行为模式以及生活方式等方面的教育，使他们能够以和平方式，本着尊重人的尊严以及力行容忍和不歧视精神来解决任何争端。政府应在正规和非正规教育中促进一种和平、容忍和对话文化。

“47. 政府应当作为优先事项考虑批准并有效实施国际劳工组织 1999 年《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》《第 182 号公约》。

“48. 政府应采取一切可行措施，确保其武装部队成员如未满 18 岁，不得直接参与敌对行动，并确保不得强征未满 18 岁者入伍。

“49. 政府应根据国际人道主义法和人权法，作为优先事项，制定一切必要措施，防止非国家武装部队的武装团体招募和使用儿童，包括制定政策，不允许招募和使用儿童参与武装冲突，并制定法律措施，禁止此类行为并按犯罪论处。

“50. 政府应保护处于冲突中、冲突后以及处于难民和国内流离失所者地位的青年，在这些情况下，他们面临遭受暴力的风险，而他们寻求和得到补偿的能力却很有限，要认识到和平必然地与男女青年平等和发展联系在一起，还应认识到，在世界许多地方仍然存在武装冲突和其他类型的冲突，存在恐怖主义和劫持人质行为，侵略、外国占领以及族裔和其他类型的冲突常年不断，给几乎所有区域的青年人带来影响，他们需要得到保护，免受其害。

“让年轻的前战斗员重返社会并保护非战斗员

“51. 对于那些曾经实际参战的所有青年，无论是自愿参战还是被迫参战，如果他们希望复员，并愿意为社会发展做出贡献，政府应当提供机会，帮助他们实现愿望。在这方面，政府应当建立各种方案，为年轻的前战斗员提供机会，掌握新技能，得到再培训，帮助他们在经济活动中寻求就业，重新融入社会，包括家庭团聚。

“52. 政府应采取一切适当措施，促进受武装冲突伤害的儿童和青年恢复身心健康，重新融入社会，特别要使这些儿童和青年重新获得卫生保健和教育，包括通过全民教育方案实现这一目标，还应制定有效的青年就业战略，帮助为青年人提供体面的生活，帮助他们重新融入社会。

“推动青年积极投身于维持和平与安全

“53. 政府应鼓励青年人酌情参与保护受武装冲突影响的儿童和青年的各项活动，包括和解、巩固和平和建设和平方案。

“五. 代间问题

“54. 人口结构的转型、全球经济发展以及全球化的诸多方面都对代间知识、思想和资源的交流机会产生了影响。人的寿命提高，许多成年人可以有更久的时间同年轻的几代人分享知识和资源。近些年来，由于人的寿命延长，许多老年人以某种方式依赖年轻的几代人生活的变得更长。但另一方面，全球化和发展的各种趋势使得许多青年人离开家庭。在许多发展中国家和经济转型国家，由于年轻的成年人大量外流，致使农村地区的人口老龄化十分严重。老人留在家里，失去了传统的家庭支持，甚至没有足够的经济来源。一方面，老年失去获得家庭年轻成员支助的机会，另一方面，青年人则失去了从家庭的老年成员获得知识和指导的机会。

“55. 在家庭和社会层面，代与代之间的联系对每个人来说都可能十分宝贵。个人和家庭的选择，地理上的移动还有当代生活的各种压力，可能会使人们各居一方，但是，在所有文化中，绝大多数人都会一生同家庭保持密切关系。这些关系是双向的，老年人往往在经济上、感情上以及在教育和照料孙子辈和其他亲属方面做出巨大贡献，为家庭稳定做出不可磨灭的贡献。

“56. 在老龄社会，代间联系日趋薄弱，这意味着青年、儿童和老年人曾经由错综复杂的家庭关系维系的各种需求，越来越得不到解决，相反，却日益成为国家或私营部门的责任。

“57. 因此，政府和社会相关部门必须拟定各种方案，重新确立或恢复代间团结。如果社区解决这一问题的能力已遭到严重侵蚀，政府则应介入，确保满足保护方面的各种基本需求。

“行动建议

“巩固家庭

“58. 包括政府在内的社会所有部门一方面应尊重个人对生活安排的选择，另一方面应当拟定方案，巩固家庭，增强代间的关系。

“增强年轻妇女的能力

“59. 政府应当促进年轻妇女，包括农村和偏远地区年轻妇女进一步加入劳动力队伍，提供并开发必要的技能，赋予她们寻找就业的能力，特别要采取措施消除有关男性和女性的定型观念，树立典型，更好地兼顾工作和家庭生活。

“加强代间团结

“60. 政府和私营工商业部门应抓住机遇，利用老工人的经验和技能培训年轻和新的雇员。

“61. 政府应当推动各代之间的平等和团结，包括鼓励青年人充分有效参与他们所在社会消除贫穷、创造就业以及社会融合等各种方案。

“62. 应当鼓励社会所有部门开展相互学习，这可以为老年人提供向青年一代学习的机会。

“63. 迁徙、全球化以及相关的各种局势削弱了传统形式的社会支助，因此，政府应同非政府组织和私营部门合作，向老年照顾者，特别是那些照料艾滋病毒/艾滋病孤儿的老年人提供帮助，帮助他们满足子女和第三代人的各种需求。

“64. 政府应当采取措施，开展各种活动，促进代间沟通 and 理解，加强各代人之间的团结和伙伴关系，并鼓励各代人建立相互关照的关系。

“65. 青年人和青年组织在地方、国家、区域和国际各级充分有效参与，对于实现千年发展目标，对于宣传和执行《世界青年行动纲领》，对于评价所获进展以及执行中遇到的障碍，对支持青年人和青年组织建立的各种机制所开展的活动来说，都具有重要意义。政府应鼓励青年人和青年组织参与各项行动和决策，参与加强《世界行动纲领》的执行工作，同时铭记女孩、男孩、女青年和男青年都有同样的权利，不过需求

和力量有所不同，他们都是决策过程中的积极力量，都是推动社会积极变革和发展的积极力量。”
