



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 October 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Третий комитет

Пункт 67(а) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: осуществление
документов по правам человека**

Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 19 октября 2006 года

Имею честь препроводить настоящим информацию о ходе выполнения рекомендаций Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках Тео Ван Бовена, который посетил Узбекистан в ноябре 2002 года по приглашению правительства Республики Узбекистан (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 61(а) повестки дня.

(Подпись) Алишер **Вохидов**
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя
Узбекистана при Организации Объединенных Наций
от 19 октября 2006 года на имя Генерального секретаря**

**Информация о ходе выполнения рекомендаций Специального
докладчика по вопросу о пытках**

1. Впервые по приглашению Правительства Республики Узбекистан в ноябре 2002 года страну посетил Специальный докладчик по вопросу о пытках Тео Ван Бовен. В ходе визита им был проведен ряд официальных встреч с высокопоставленными работниками государственных органов, представителями институтов гражданского общества, международных организаций и посольств зарубежных государств. Тео Ван Бовен посетил места, где содержатся лишенные свободы лица.

2. Специальный докладчик встречался с лицами, которые сами или родственники которых стали, как утверждалось, жертвами пыток и других видов жестокого обращения. Он также получил устную и письменную информацию от неправительственных организаций и членов гражданского общества, в том числе от правозащитных организаций «Матери против смертной казни и пыток», Общество правовой помощи, Организация по правам человека Узбекистана, Независимая организация по правам человека Узбекистана, «Фридом хаус», «Мазлум», «Эзгулик», Комитет правовой помощи заключенным, Инициативная группа по правам человека, Центр демократических инициатив и Ташкентская группа в защиту прав человека. И, наконец, он также встретился с представителями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Узбекистане и Ташкентского бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

3. По итогам визита в феврале 2003 года Специальный докладчик представил свой отчет, в котором указывались рекомендации Правительству Узбекистана в целях улучшения ситуации в плане борьбы с пытками. На основании этого доклада был составлен Национальный план действий, утвержденный Правительством Узбекистана 9 марта 2004 года. Все пункты этого Плана были выполнены.

Рекомендация (а)

4. В соответствии с рекомендациями Специального докладчика (см. E/CN.4/2003/68/Add.2) пытки во всех их видах были публично осуждены представителями всех трех ветвей власти Узбекистана.

5. **Законодательная власть.** В августе 2003 года на сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан были внесены изменения в статью 235 Уголовного кодекса Узбекистана, в соответствии с которыми пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания на всех этапах уголовного процесса являются уголовно наказуемыми деяниями и преследуются по закону. Тем самым положения этой статьи полностью приведены в соответствие со статьей 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

6. **Исполнительная власть.** В марте 2003 года тогдашний Государственный советник Президента Узбекистана Абдулазиз Камиллов в ходе встречи с представителями дипломатического корпуса и зарубежными журналистами заявил, что государство намерено вести борьбу с пытками и другими видами жестокого обращения. В марте 2004 года была принята специальная программа Правительства по выполнению положений Конвенции против пыток.

7. В мае 2004 года Координационный совет правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Узбекистана рассмотрел вопрос соблюдения должностными лицами правоохранительных органов международных обязательств в соответствии с Конвенцией против пыток, состоялось обсуждение вопросов соблюдения законности при рассмотрении жалоб и заявлений граждан о неправомерных действиях работников правоохранительных и контролирующих органов. Также на Коллегии Генеральной прокуратуры были обсуждены вопросы усиления прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан при задержании, привлечении их к уголовной ответственности и заключении под стражу.

8. Состояние законности органов внутренних дел и дальнейшие пути его совершенствования, а также положение с правами человека стали предметом обсуждения на внеочередном заседании Коллегии МВД Узбекистана, проведенном 22 мая 2003 года. Одним из пунктов решения Коллегии стало признание недопустимости любого факта нарушения законности в деятельности органов внутренних дел, ущемления прав человека, в чем бы оно ни выражалось, в том числе в применении недозволённых методов ведения дознания и следствия, т.е. пыток. В этом документе особо отмечается необходимость повышения внимания к поступающим жалобам, связанным с пытками и неправомерными действиями сотрудников правоохранительных органов. Установлен их дополнительный учет и контроль их рассмотрения.

9. **Судебная власть.** 19 декабря 2003 года на Пленуме Верховного суда Узбекистана было принято постановление № 17 «О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту», в котором дается толкование «пытки» в соответствии с Конвенцией против пыток. Кроме того, в постановлении Пленума Верховного суда № 12 от 24 сентября 2004 года «О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств» говорится, что «доказательства, полученные с применением пыток признаются недопустимыми».

Рекомендация (b)

10. В рекомендации (b) говорится, что правительству следует внести изменения в свое внутреннее законодательство и включить в него преступление пытки, определение которого должно полностью соответствовать статье 1 Конвенции против пыток, и подкрепить это соответствующим наказанием.

11. Узбекистан в рамках внутреннего законодательства выделил преступление, связанное с совершением акта пытки, в качестве самостоятельного вида преступления. Статья 235 Уголовного кодекса «Применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» в новой редакции выглядит следующим образом:

«Применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, то есть незаконное психическое или физическое воздействие на подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего или иного участника уголовного процесса, либо отбывающего наказание осужденного, их близких родственников посредством угроз, нанесения ударов, побоев, истязаний, причинения мучений или иных незаконных действий, совершенное дознавателем, следователем, прокурором или другим работником правоохранительного органа, учреждения по исполнению наказания с целью получения от них какой-либо информации, признаний в совершении преступления, их самовольного наказания за совершенное деяние, либо принуждение их к совершению каких-либо действий, — наказывается исправительными работами до трех лет или лишением свободы до трех лет.

Те же действия, совершенные: а) с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия; б) по любому мотиву, основанному на почве национальной, расовой, религиозной или социальной дискриминации; в) группой лиц; г) повторно; е) в отношении несовершеннолетнего или женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности, — наказываются лишением свободы от трех до пяти лет».

12. Действия, повлекшие причинение тяжкого телесного повреждения или иные тяжкие последствия, — наказываются лишением свободы от пяти до восьми лет с лишением определенного права.

13. В постановлении Пленума Верховного суда Узбекистана № 17 дано толкование понятию «пытки» в соответствии с Конвенцией против пыток.

14. Министром внутренних дел 18 декабря 2003 года издан Приказ № 334 с объяснением цели и сути введения данной статьи в Уголовный кодекс, а также указанием об обязательном изучении данной нормы и учреждении специального порядка учета и проверок жалоб и обращений граждан по таким фактам. Все мероприятия и изменения в законодательстве, связанные с выполнением Программы, широко освещаются в средствах массовой информации.

15. В материалах газет («Хает ва конун», «Голос Узбекистана», «Народное слово», «Правда Востока») и журналах («Демократизация и права человека», «Хукук-Право-Law», «Общественные науки Узбекистана», «Адвокат» (Ассоциация адвокатов Республики Узбекистан)) постоянно появляются статьи, в которых осуждаются пытки во всех их проявлениях. Изменения в законодательстве публикуются в «Ведомостях Олий Мажлиса Республики Узбекистан». В СМИ идет постоянное разъяснение прав лиц, сталкивающихся с сотрудниками правоохранительных органов.

16. В январе 2004 года при поддержке Посольства Великобритании в Ташкенте был переведен на государственный язык и издан сборник Камиля Жиффара «Составление отчета о пытках» (Центр по правам человека, Эссекский университет, Соединенное Королевство, 2000 год). Этот сборник распространен среди работников правоохранительных органов и неправительственных организаций. На заседании Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека 12 июня 2004 года

рассматривался вопрос о результатах работы по переводу и публикации сборника и его распространению среди работников правоохранительных органов.

17. В соответствии с новыми требованиями в МВД постоянно проводится изучение практики задержания правоохранительными органами подозреваемых лиц в соответствии со статьей 225 и использования права обжалования мер пресечения в соответствии со статьей 241 УПК Республики Узбекистан.

18. 20 мая 2004 года состоялось заседание коллегии Генеральной прокуратуры Республики, на котором были обсуждены результаты изучения практики задержания правоохранительными органами подозреваемых лиц в соответствии со статьей 225 и использования права обжалования мер пресечения в соответствии со статьей 241 УПК Республики Узбекистан. По данным вопросам приняты соответствующие постановления коллегии Генеральной прокуратуры и Координационного совета правоохранительных органов.

Рекомендация (с)

19. 8 августа 2005 года издан Указ Президента «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу» (введение института «хабеас корпус»), в соответствии с которым с 1 января 2008 года право выдачи санкции на заключение под стражу лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, будет передано в компетенцию судов. Готовятся изменения и дополнения в Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы, законы Узбекистана «О судах» и «О прокуратуре».

20. «Круглый стол» на тему «Право на справедливое судопроизводство и введение института «хабеас корпус» был проведен 20–21 октября 2003 года в г. Ташкенте. Его организаторами выступили Американская ассоциация юристов, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, ПРООН и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. В работе круглого стола принял участие американский профессор по уголовному процессу Стивен Тэйман.

21. Участники заседания Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека, состоявшегося 24 августа 2004 года, заслушав информацию о результатах проведения «круглого стола» по применению права на «хабеас корпус» в соответствии с национальными законодательствами зарубежных стран, решили:

а) принять к сведению, что Министерством внутренних дел совместно с Национальным центром по правам человека при содействии Американской ассоциации юристов проведен двухдневный «круглый стол» с участием зарубежных экспертов по применению права «хабеас корпус» в соответствии с национальными законодательствами зарубежных стран и мировой практикой;

б) отметить, что все требования по данному пункту Плана мероприятий по выполнению Конвенции против пыток выполнены. На сегодняшний день переведен сборник международных договоров по правам человека, в ближайшее время он будет опубликован и распространен среди сотрудников правоохранительных органов.

22. По данному вопросу Департаментом по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов разработана и утверждена Программа по улучшению материально-технического обеспечения судов, судей и работников судов.

23. Ход реализации данной программы постоянно рассматривается на заседаниях Межведомственной рабочей группы в рамках выполнения Программы мероприятий. Так, на сегодняшний день все суды общей юрисдикции полностью обеспечены компьютерами, автотранспортом. Сдаются в эксплуатацию новые здания судов, ведется строительство и капитальный ремонт зданий судов в Республике Каракалпакстан, г. Ташкенте, Ферганской, Самаркандской, Сырдарьинской и других областях.

24. 10 сентября 2004 года состоялась научно-практическая конференция «Взаимоотношение судебной и внесудебной защиты прав человека: международный опыт». По ее результатам принята резолюция «О взаимодействии Омбудсмана с правоохранительными органами», а также в соответствии с рекомендациями участников конференции разработана концепция взаимодействия Омбудсмана Узбекистана с правоохранительными органами.

25. В 2005–2006 годах проведен ряд международных конференций по изучению и внедрению процедур «хабеас корпус» в национальное законодательство Узбекистана. Так, при содействии Фонда им. Фридриха Эберта проведены семинары по вопросу о независимости судей с участием депутата бундестага, бывшего федерального министра юстиции ФРГ Герты Дойблер-Гмелин в различных городах Узбекистана (Ташкент, Бухара, Самарканд, Нукус, Ургенч). В Ташкентском государственном юридическом институте при содействии Американской ассоциации юристов был проведен ряд международных семинаров по правовым проблемам передачи санкции на арест от прокуратуры судам.

26. 25 апреля 2005 года в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоялась конференция на тему «Дальнейшее совершенствование законодательных основ обеспечения эффективности судебной системы и верховенства закона», организованная Комитетом по законодательству и судебноправовым вопросам. Данное мероприятие широко освещалось в СМИ страны.

27. Общественным центром «Ижтимоий фикр» был проведен опрос о применении пыток и аналогичных видов жестокого обращения в процессе дознания, ведения судебно-следственных действий и отбытия наказания среди лиц, отбывающих заключение, и лиц, отбывших заключение.

Рекомендация (d)

28. 8 августа 2005 года был издан Указ Президента Узбекистана «О передаче судам права выдачи санкции на заключение под стражу».

29. В последние годы проведена значительная работа по обеспечению законности в деятельности правоохранительных органов, укреплению авторитета судебной власти как важнейшей гарантии эффективной защиты прав человека, обеспечению подлинной независимости судов, усилению их роли в построении демократического правового государства, сильного гражданского общества.

30. Законодательно закреплена специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, что обеспечило повышение качества рассмотрения дел, усилило гарантии защиты прав и свобод граждан. Введен апелляционный порядок рассмотрения дел, который служит важной гарантией своевременного исправления судебных ошибок, недопущения волокиты в судопроизводстве. Реформирована кассационная инстанция: граждане получили возможность лично и непосредственно защищать свои права в этой инстанции при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением. Созданы правовые механизмы, обеспечивающие равенство прав защиты и обвинения в судебном процессе, реализацию принципа их состязательности.

31. Сроки предварительного расследования сокращены законом с двух лет до одного года, а содержание обвиняемых под стражей — с полутора лет до 9 месяцев, а в исключительных случаях — до 1 года. Также ограничена сфера применения этой меры пресечения.

32. Указанные меры по либерализации законодательства, правоприменительной практики обеспечили повышение оперативности и качества досудебного расследования и отправления правосудия, расширение процессуальных гарантий соблюдения прав участников судебного процесса.

33. Как свидетельство происходящей в стране либерализации досудебного расследования использование такой меры пресечения, как заключение под стражу, только за последние четыре года сократилось более чем в два раза.

34. Важнейшей задачей дальнейшей либерализации судебно-правовой системы является расширение полномочий суда по осуществлению эффективной защиты прав граждан на стадии досудебного расследования и, прежде всего, передача от органов прокуратуры судам права выдачи санкции на заключение под стражу. Указанная мера позволит значительно повысить эффективность защиты конституционных прав граждан на свободу и личную неприкосновенность. При этом она в полной мере соответствует Конституции Узбекистана, общепризнанным принципам и нормам международного права, устанавливающим, что права и свободы личности являются незыблемыми и никто не вправе без суда лишить или ограничить их.

35. В то же время передача права выдачи санкции на заключение под стражу в компетенцию судов должна осуществляться последовательно после глубокой проработки и внесения соответствующих изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Узбекистана и иные акты законодательства; изучения зарубежного опыта в этой области; разработки организационно-правовых, процессуальных механизмов осуществления судами права санкционирования заключения под стражу; соответствующей подготовки и переподготовки кадров системы судебных и правоохранительных органов, проведения других подготовительных мероприятий.

36. В целях дальнейшей либерализации судебно-правовой системы, обеспечения поэтапной и последовательной передачи судам права выдачи санкции на применение мер процессуального принуждения, связанных с ограничением конституционных прав и свобод человека, а также в соответствии со статьями 19, 25 и 44 Конституции Узбекистана, определяющими права граждан на судебную защиту, было решено:

а) передать в компетенцию судов, начиная с 1 января 2008 года, право выдачи санкции на заключение под стражу лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений;

б) определить, что заключение под стражу должно осуществляться в исключительных случаях, когда использование других установленных законом мер пресечения оказывается неэффективным, и только по решению суда по уголовным делам либо военных судов в соответствии с их компетенцией.

37. В целях обеспечения подлинной независимости судебной власти, дальнейшей демократизации принципов подбора и расстановки судебных кадров, а также внесения соответствующих предложений о лицах, представляемых на должности судей, распоряжением Президента Узбекистана от 30 июля 1999 года образована Комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с назначением и освобождением судей, при Президенте Узбекистана.

38. В целях дальнейшего совершенствования работы по отбору кандидатов и назначению судей, соблюдения требований законодательства при рекомендации на судебские должности квалифицированных, эрудированных и высоко-нравственных специалистов Указом Президента Узбекистана от 4 мая 2000 года данная Комиссия была преобразована в Высшую квалификационную комиссию по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Узбекистана. Состав комиссии формируется из судей, депутатов Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представителей квалификационных коллегий судей, общественных объединений и высококвалифицированных специалистов в области права. Таким образом, возлагавшиеся ранее на министра юстиции функции внесения предложений о назначении на должность судей, приостановления и досрочного прекращения их полномочий теперь переданы Высшей квалификационной комиссии.

39. Вместе с тем, в свете проводимой судебно-правовой реформы рассматривается вопрос о сроке полномочий судей.

Рекомендация (е)

40. В целях обеспечения полной и качественной правовой защиты прав и свобод задержанных, подозреваемых и обвиняемых Главным следственным управлением МВД совместно с Ассоциацией адвокатов Узбекистана разработано и внедрено в практику Положение «О порядке обеспечения права на защиту задержанных, подозреваемых и обвиняемых на стадии доследственной проверки и предварительного следствия». В результате введения этого Положения наложен контроль за поведением и дисциплиной должностных лиц органов внутренних дел, позволяющий в полной мере пресекать незаконные действия с их стороны в отношении задержанных, подозреваемых и обвиняемых.

41. Реализация планов мероприятий по обеспечению контроля за действиями должностных лиц правоохранительных органов с целью недопущения применения пыток и аналогичных видов жестокого обращения дало возможность разработать инструкцию для работников прокуратуры о порядке применения статьи 243 УПК Республики Узбекистан, в соответствии с которой прокуроры лично допрашивают подозреваемого или обвиняемого, как с теми обращались. Так, на сегодняшний день проведение допросов несовершеннолетних и жен-

щин, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми по уголовному делу, осуществляется прокурором лично. Предусматривается централизованный учет данной категории заявлений и жалоб, их периодическое обобщение и принятие своевременных управленческих решений.

42. В октябре 2005 году Комитет по международным делам и межпарламентским связям Законодательной палаты Олий Мажлиса провел мероприятия по парламентскому контролю по выполнению Конвенции против пыток. В ходе парламентского контроля были проверены следственные изоляторы и места лишения свободы Ташкентской области (Зангиатинский район, города Чирчик, Олмалык, Бекабад), проанализирована деятельность адвокатских коллегий, органов внутренних дел, службы национальной безопасности, прокуратуры, судов. В процессе анализа деятельности правоохранительных органов депутаты уделили особое внимание рекомендациям Специального докладчика и независимого эксперта Латифа Гусейнова. По результатам парламентского контроля был создан видеофильм.

43. В июне 2006 года проведен семинар, организованный Законодательной палатой Олий Мажлиса при содействии ПРООН с участием работников правоохранительных органов и депутатов парламента, посвященной имплементации положений Конвенции против пыток.

44. Весьма важным механизмом рассмотрения жалоб граждан является парламентский уполномоченный по правам человека, который, начиная с 2005 года, действует на основании новой редакции Закона «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмене)». Новый закон дает все правовые основы для проведения независимых расследований по фактам пыток и других злоупотреблений со стороны представителей власти. Согласно статье 10 этого Закона, Омбудсмен рассматривает жалобы на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы граждан, и имеет право проводить собственные расследования.

45. Принятие нового Закона «Об Омбудсмене», гарантирующего проведение независимых расследований, свидетельствует о том, что данный институт целенаправленно внедряется в уголовно-процессуальную практику Узбекистана. Правительство страны в лице своих правоохранительных органов готово к сотрудничеству в проведении независимых расследований по жалобам и другим обращениям о применении пыток, имевшим негативный общественный, в том числе международный резонанс.

46. Разработан порядок проведения так называемого «независимого расследования» по фактам смерти подозреваемых и обвиняемых лиц. В частности, предусматривается вовлечение авторитетных общественных деятелей, правозащитников и родственников умерших в процесс ведомственного расследования по вышеуказанным фактам, что, по нашему мнению, также обеспечит объективность и законность результатов проверки.

47. В настоящее время в Узбекистане подготовлен проект Закона «О содержании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в котором определяются правовой статус указанных лиц, их права и обязанности, порядок и условия содержания в местах предварительного заключения под стражу, порядок организации контроля, в том числе общественного, за соблюдением гарантий прав и свобод лиц, заключенных под стражу.

Рекомендация (f)

48. В соответствии со статьями 256, 257 и 266 УПК в Узбекистане практикуется отстранение от занимаемой должности должностных лиц, обвиненных в злоупотреблении или применении пыток. С октября 2004 по ноябрь 2005 года в МВД на действия работников внутренних дел по вопросам применения пыток поступили от заключенных 89 жалоб. Произведенными проверками факты противоправных действий подтвердились в 2004 году в одном и 2005 году в десяти случаях, при этом, с учетом признания достаточными оснований для решения вопроса об уголовной ответственности, пять материалов были переданы по подследственности в органы прокуратуры. По имеющимся сведениям, по двум материалам возбуждены уголовные дела, виновные привлечены к уголовной ответственности.

Рекомендация (g)

49. 24 июня 2003 года на основании Решения Коллегии МВД Узбекистана от 22 мая 2003 года был издан Приказ МВД Узбекистана № 187 «О создании центральной комиссии по соблюдению прав человека». В качестве приложения к данному Приказу Коллегией была разработана и утверждена Программа мероприятий по укреплению законности и обеспечению соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел и подготовлен проект Концепции дальнейшего развития и совершенствования системы исполнения наказаний МВД Узбекистана на период до 2010 года.

50. На основании данного приказа указанная комиссия была создана под председательством заместителя министра внутренних дел Узбекистана. Было дано указание о ежемесячном информировании Центральной комиссии МВД о проводимой на местах работе, где данная информация анализируется и обобщается.

51. Проверка жалоб по фактам применения пыток в системе МВД, в соответствии с функциональной задачей, отнесена к компетенции специальных подразделений по обеспечению внутренней безопасности (специальные инспекции по личному составу), с вертикальной подчиненностью министру внутренних дел. Эти подразделения фактически являются независимыми, так как борьба с преступностью, раскрытие и расследование преступлений в их функции не входят, и в подчинении органов и подразделений, ведущих борьбу с преступностью, не находятся.

52. В ходе рассмотрения фактов о применении пыток, особенно связанных со смертью задержанных и арестованных или вызвавших общественный резонанс, практикуется вовлечение в процесс расследования представителей общественности, институтов гражданского общества, а в отдельных случаях — зарубежных экспертов. Руководством Министерства внутренних дел каждому факту нарушения законности дается принципиальная оценка, как правило, с увольнением виновных со службы органов внутренних дел. За рассматриваемый вид дисциплинарного проступка за 2004–2005 годы к уголовной ответственности по статье 235 УК Республики Узбекистан были привлечены два сотрудника органов внутренних дел.

53. В целях содействия в правовом воспитании граждан, оказания им правовой помощи по противостоянию незаконным методам следствия и дознания 30 сентября 2005 года Приказом Министра внутренних дел создан новый отдел по защите прав человека, связям с международными организациями и общественностью. Сотрудники отдела наделены правом проверять жалобы от граждан на противоправные действия сотрудников внутренних дел, в том числе и о применении пыток.

54. Руководством Службы национальной безопасности в 2003 году во все подразделения направлено указание, в котором отмечено, что при нарушении сотрудниками СНБ законных прав граждан к ответственности будут привлекаться не только виновные, но и руководители подразделений.

55. Представители МВД являются постоянными участниками конференций и «круглых столов», проводимых при участии Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, Омбудсмана, ПРООН, ОБСЕ и других международных организаций. В декабре 2003 года представитель МВД принял участие в международном семинаре-совещании по теме «Борьба с пытками», проведенном в г. Алматы при финансовой поддержке МИД Великобритании в сотрудничестве с Международной ассоциацией юристов. В июле 2003 года 10 сотрудников Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) МВД прошли обучение в «летней школе» по курсу обучения «Повышение эффективности работы пенитенциарных учреждений Центральной Азии», организованной ОБСЕ.

56. В рамках осуществления Плана по выполнению рекомендаций Комитета против пыток Центром ОБСЕ в Ташкенте совместно с ГУИН МВД осуществляется пенитенциарный проект, направленный на повышение уровня правовой грамотности сотрудников колоний и тюрем, а также заключенных, и их ознакомление с основными международными стандартами в области прав человека. В рамках данного проекта в ГУИН МВД открыт собственный учебный центр, в котором осуществляется переподготовка и повышение квалификации сотрудников системы исполнения наказаний.

57. В августе 2003 года в рамках обучающей программы Центра ОБСЕ в Ташкенте для сотрудников пенитенциарной системы проведены региональные семинары по правам человека и международным стандартам обращения с заключенными в городах Ташкенте, Навои и Карши.

58. В октябре 2003 года в Польше при содействии специалистов Хельсинского фонда по правам человека подготовку по программе для инструкторов по правам человека прошли семь сотрудников системы исполнения наказаний. В мае 2003 года семь сотрудников учреждений системы исполнения наказаний МВД Узбекистана приняли участие в работе летней школы по правам человека на базе Павлодарского юридического колледжа Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Казахстана. В 2004 году при содействии фонда Конрада Аденауэра организовано проведение во всех регионах Республики семинаров по теме «Либерализация системы исполнения наказаний в Узбекистане». ПРООН вместе с «Фридом хаус» и посольством США в Ташкенте оказала помощь в организации учебного тура в Словении (с 23 октября по 2 ноября 2004 года), в котором участвовали пять представителей правительства (МВД, СНБ и Прокуратуры) и четыре правозащитника, для изучения опыта внедрения стандартов прав человека в работу правоохранительных органов, а

также для развития между ними контактов, позволяющих изучить возможность создания постоянной комиссии, уполномоченной отслеживать случаи нарушения прав и смертности в местах заключения и содержания под стражей. После проведения этого объединенного тура были проведены несколько обсуждений под эгидой «Фридом хаус» между соответствующими властями, правозащитниками и донорским сообществом по различным проблемам прав человека и конкретным случаям.

59. В 2004 году МВД официально обратилось к ПРООН с просьбой провести обучение должностных лиц среднего звена вопросам мониторинга прав граждан, изучения ситуации и составления документации. Подготовку прошли 20 должностных лиц. Для выполнения совместно осуществляемых правительством и негосударственными некоммерческими организациями (ННО) инициатив в области прав человека были внедрены три малых гранта. Один из проектов — это совместный проект Джизакского управления внутренних дел и ННО «Истикболи Авлод», направленный на создание центра правового обучения для представителей правоохранительных органов с предоставлением консультаций и обучения по правам человека. До настоящего времени 120 представителей МВД из 13 районов Джизакской области прошли обучение по правам человека и другим связанным с этой темой вопросам.

60. Кроме того, в целях изучения зарубежного опыта, в том числе сквозь призму соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов, представители МВД выезжали в Австрию, Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенные Штаты Америки, Турцию, Японию и другие страны.

Рекомендация (h)

61. Главным управлением исполнения наказаний МВД Узбекистана обеспечивается беспрепятственное посещение учреждений системы исполнения наказаний представителями дипломатического корпуса, международных неправительственных организаций и местных негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации, в том числе зарубежных. Более того, в настоящее время разработана и зарегистрирована в Министерстве юстиции инструкция «О порядке организации посещения учреждений системы исполнения наказаний представителями дипломатического корпуса, международных неправительственных организаций и местных негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации». Данная инструкция опубликована в печатном органе Министерства юстиции — издании «Собрание законодательства Республики Узбекистан». ГУИН размножило данную инструкцию для распространения ее среди ННО, в том числе и международных.

62. В Республике Узбекистан налаживается система обеспечения доступа в пенитенциарные заведения представителям институтов гражданского общества. В этой связи ГУИН МВД разработан типовый договор о порядке доступа негосударственных некоммерческих организаций в места содержания под стражей.

63. Налажено сотрудничество с ОБСЕ, которая в течение последних лет организовала проведение специальных тренингов по мониторингу и составлению отчетов по правам человека.

64. В течение 2002–2004 годов ряд пенитенциарных учреждений города Ташкента, Ташкентской, Самаркандской, Бухарской, Навоийской, Хорезмской и Кашкадарьинской областей посетили эксперты Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

65. В 2001 году, на основании Соглашения между правительством Узбекистана и Международным комитетом Красного Креста о гуманитарной деятельности в местах содержания под стражей, осуществлено 4 посещения учреждений системы исполнения наказаний группами делегатов МККК, в 2002 году — 5 посещений, в 2003 году — 33 посещения, в 2004 году — свыше 50 посещений.

66. При содействии ГУИН МВД Узбекистана сотрудниками МККК проведены конфиденциальные беседы с 893 лицами, содержащимися в местах лишения свободы, на предмет применения к ним пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания и условий содержания. ГУИН МВД официально заявлено о намерении налаживать постоянные контакты, встречи и другие мероприятия по мониторингу соблюдения прав человека в местах лишения свободы.

67. В 2003 году эксперты ОБСЕ посетили 6 учреждений системы исполнения наказаний, руководство организации «Международная тюремная реформа» (баронесса Стерн) — 2 учреждения, глава представительства «Фридом хаус» в Ташкенте — 1 учреждение. Подразделения системы исполнения наказаний неоднократно посещались экспертами Европейского союза, дипломатическими представительствами посольств Соединенных Штатов Америки, Франции, Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Италии, Нидерландов, России, Исламской Республики Иран и других стран, корреспондентами информационных агентств Рейтер, Франс Пресс, Ассошиэйтед Пресс, радио Би-би-си, телевизионного канала Би-би-си-4 и др.

68. В июне 2004 года руководителем Ташкентского офиса «Фридом хаус» Мьюшей Север и советником посла США в Узбекистане по социально-экономическим и политическим вопросам Сильвией Курран осуществлено посещение учреждения, дислоцирующегося в поселке Жаслык Республики Каракалпакстан. В 2005 году международными и местными неправительственными организациями было осуществлено 9 посещений учреждений системы исполнения наказаний МВД Узбекистана, в том числе 2 мониторинга учреждений по исполнению наказаний. 3 февраля 2005 года в рамках Программы борьбы с туберкулезом осуществлено посещение учреждений УЯ-64/75 (г. Пскент) представителями «KfW»-банка по Центральной Азии. С 10 марта по 10 мая 2005 года ННО «Правовой тренинг-центр» (г. Ташкент) провел мониторинг на тему «Право доступа к экстренной медицинской помощи» в учреждении УЯ-64/3 (п. Таваксай).

69. В период с 10 марта по 10 июня 2005 года ННО «Областной Центр социальной адаптации и репродуктивного здоровья женщин» (г. Чирчик), Информационно-образовательный центр «Интилиш», «Институт женщины и общество» провели мониторинг на тему «Имплементация норм международного права

в национальное законодательство в отношении женщин, отбывающих наказание в Республике Узбекистан».

70. 17 марта 2005 года редактор телеканала «Ташкент» Гостелерадиокомпании Узбекистана Халякина Т. А. осуществила интервьюирование осужденных к лишению свободы в учреждении УЯ-64/7 (г. Ташкент), с целью пропаганды здорового образа жизни, отказа от вредных привычек, профилактики СПИДа и наркомании в системе исполнения наказаний.

71. 27 апреля 2005 года эксперт МНО «KFW/EPOS» г-н А. Нейер посетил учреждение УЯ-64/18. 22 июня 2005 года в учреждении УЯ-64/1 осуществлено посещение представителями МНО IRCT — «Международный совет по реабилитации жертв пыток» (г. Копенгаген, Дания). В целях изучения потребности в обучении осужденных профессиональным навыкам в области образования 20 сентября 2005 года осуществлено посещение учреждения УЯ-64/3 представителем МНО «Немецкая ассоциация народных университетов». 21 сентября они посетили учреждение УЯ- 64/3ВК, а 26 сентября 2005 года — УЯ-64/Т-1 (г. Андижан). В октябре 2004 года ряд учреждений системы исполнения наказания был посещен независимым экспертом Комиссии по правам человека Латифом Гусейновым.

72. Основной целью всех указанных посещений является ознакомление с практикой обращения с осужденными, условиями их содержания, выявление каких-либо случаев пыток либо иных унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Рекомендация (i)

73. Реализация планов мероприятий по обеспечению контроля за действиями должностных лиц правоохранительных органов с целью недопущения применения пыток и аналогичных видов жестокого обращения дала возможность разработать инструкцию для работников прокуратуры о порядке применения статьи 243 УПК Узбекистана, в соответствии с которой прокуроры лично допрашивают подозреваемого или обвиняемого, как с ними обращались. На сегодняшний день проведение допросов несовершеннолетних и женщин, являющихся подозреваемыми или обвиняемыми по уголовному делу, осуществляется прокурором лично, что соответствует рекомендации (i) Специального докладчика.

Рекомендация (j)

74. На пленуме Верховного суда рассмотрена практика применения статей 85 и 95 УПК Узбекистана, в соответствии с которыми предусмотрена неприемлемость доказательств, полученных в результате применения недозволенных методов ведения следствия.

75. Было принято постановление № 17 от 19 декабря 2003 года «О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту», в пункте 19 которого сказано, что доказательства, полученные с применением пыток, насилия, угроз, обмана, другого жестокого или унижающего достоинство человека обращения, иных незаконных мер, а также

с нарушением права подозреваемого, обвиняемого на защиту, не могут быть положены в основу обвинения. Данным постановлением разъяснено, что доказательства, полученные с нарушением требований уголовно-процессуального законодательства, признаются недопустимыми и, следовательно, не имеющими юридической силы. Кроме того, в пункте 3 постановления Пленума Верховного суда № 12 от 24 сентября 2004 года «О некоторых вопросах применения норм уголовно-процессуального закона о допустимости доказательств» говорится, что доказательства, а также показания, в том числе и признательные, полученные с применением пыток, насилия и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также путем обмана и других противозаконных методов, признаются недопустимыми.

Рекомендация (к)

76. В рекомендации Специального докладчика говорится о том, что судебные работники и судьи должны всегда спрашивать у лиц, доставленных из мест содержания под стражей в органах МВД или СНБ, как с ними обращались, и проявлять особое внимание к их состоянию, а также, если есть основания, даже в отсутствие официальной жалобы со стороны обвиняемого приказывать провести медицинское освидетельствование.

77. В пункте 19 постановления Верховного Суда № 17 от 2003 года закреплено, что «дознатель, следователь, прокурор, суд (судья) обязан всегда спрашивать у лиц, доставленных из мест содержания под стражей, о том, как с ними обращались при производстве дознания или следствия, а также об условиях содержания. По каждому факту обращения о применении пыток или других незаконных методов дознания, следствия должна быть проведена тщательная проверка заявленных доводов, в том числе путем проведения судебно-медицинского освидетельствования, и по результатам приняты меры как процессуального, так и иного правового характера, вплоть до возбуждения уголовного дела в отношении должностных лиц».

Рекомендация (л)

78. Главным следственным управлением МВД совместно с Ассоциацией адвокатов Узбекистана разработано и внедрено Положение о порядке приглашения адвокатов и участия их в стадии доследственной проверки, на предварительном следствии по защите прав и интересов подозреваемых и обвиняемых, особенно на первоначальной стадии расследования, в соответствии с которыми предусмотрены права задержанного иметь защитника, который может вступить в дело с момента задержания подозреваемого (не позднее первых 24 часов) и встречаться с ним наедине.

79. Согласно указанному Положению за каждым следственным подразделением закреплена конкретная юридическая консультация, где организуется круглосуточное дежурство адвокатов, которые по первому вызову обязаны явиться для защиты прав и интересов задержанных.

80. В соответствии с планом мероприятий Генеральной прокуратуры в первом полугодии 2004 года на Координационном совете правоохранительных органов состоялось обсуждение вопросов соблюдения законности при рассмот-

рении жалоб и заявлений граждан о неправомерных действиях работников правоохранительных и контролирующих органов. Также на Коллегии Генеральной прокуратуры были обсуждены вопросы усиления прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан при задержании, привлечении их к уголовной ответственности и заключении под стражу.

81. Права задержанного на защиту постоянно освещаются в СМИ. Разработана памятка прав участников уголовного процесса, которая распространяется среди всех сотрудников органов внутренних дел. Такие памятки доступны всем гражданам, доставляемым в учреждения милиции. Кроме того, они официально вручаются задержанным, подозреваемым, обвиняемым, которым разъясняется их право на защиту.

Рекомендация (m)

82. В рамках проекта непрерывного юридического образования был создан Центр непрерывного образования адвокатов. В 2004 году в центре по первой методике обучения повысили свою квалификацию 60 адвокатов, а по второй методике непрерывного юридического образования повышают все остальные адвокаты Республики. С 2003 года Ассоциация адвокатов совместно с Министерством юстиции на базе Республиканского центра повышения квалификации юристов Министерства юстиции Узбекистана обучает адвокатов. Так, за 2005 год в Центре было запланировано обучение 90 адвокатов. Из них прошли курсы повышения квалификации 60 адвокатов. В течение 2006 года было запланировано обучение 32 адвокатов, из которых прошел курсы повышения квалификации 21 адвокат. В учебных центрах системы Ассоциации адвокатов Узбекистана за 2005 год прошли курсы повышения квалификации 107 адвокатов. В 2006 году впервые издан учебник «Адвокатское право».

83. В настоящее время Ассоциация адвокатов и Министерство юстиции ведут разработку проекта Концепции реформирования адвокатуры, которая создаст базу для принятия нового закона об адвокатуре, совершенствования законодательства судебной системы и дальнейшей реализации Конвенции против пыток.

84. Постоянно идет освещение в СМИ практики правовой помощи. Ассоциация адвокатов имеет свой печатный орган — журнал «ADVOKAT», выходящий на узбекском и русском языках. Ассоциация адвокатов разработала и запустила веб-сайт (www.advocates.uz). Этот сайт служит платформой для адвокатов, позволяя найти всю необходимую информацию и обмениваться мнениями. Эта деятельность финансировалась правительством Нидерландов в рамках Зонтичного проекта по правам человека в Узбекистане.

85. Министерством здравоохранения и ГУИН МВД составлена Программа тренинга по вопросам медико-биологических признаков пыток и их последствий для обучения врачей системы исполнения наказания.

86. В 2004 году на базе Главного бюро судебно-медицинских экспертиз Министерства здравоохранения 90 врачей системы исполнения наказаний прошли обучение методам и способам выявления и определения остаточных явлений физических пыток или других видов жестокого обращения, с вручением соответствующих сертификатов. Процесс обучения продолжается.

Рекомендация (п)

87. В апреле 2003 года был издан приказ МВД о порядке деятельности изоляторов временного содержания органов внутренних дел и их медицинском обеспечении. В соответствии с требованиями этого приказа любое лицо при доставлении в ИВС подлежит контрольному медицинскому осмотру, результаты которого фиксируются и докладываются руководству. Аналогичные требования соблюдаются и при доставлении лиц в следственные изоляторы.

88. В целях укрепления взаимодействия тюремного и общегражданского здравоохранения, повышения качества медицинского обслуживания осужденных лиц, заключенных под стражу, при содействии регионального представительства МНО «Международная тюремная реформа» организована работа Республиканского координационного совета по проблемам тюремного здравоохранения, в состав которого входят специалисты Министерства здравоохранения, медицинские работники МВД, ГУИН и представители ННО. С участием международных экспертов по вопросам тюремного здравоохранения постоянно проводятся заседания Совета. Узбекистан посетила генеральный секретарь «Международной тюремной реформы», пожизненный пэр палаты Лордов Великобритании, баронесса Вивиен Стерн.

Рекомендация (о)

89. В Узбекистане активно осуществляется деятельность по распространению информации и учебных материалов относительно запрещения пыток. В данной работе задействованы многие государственные учреждения, неправительственные и международные организации. Так, в 2002–2004 годах трижды на государственном языке издавался сборник основных международных документов Организации Объединенных Наций, ОБСЕ и ЮНИСЕФ. Его общий тираж составил около 10 000 экземпляров, в том числе 5000 экземпляров были специально предназначены для сотрудников правоохранительных органов. Остальной тираж распределялся между высшими учебными заведениями Республики Узбекистан, прежде всего юридическими.

90. В январе 2004 года при поддержке Посольства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Ташкенте на государственном языке был издан сборник Камиля Жифарра «Составление отчета о пытках». Необходимо указать на ту материально-финансовую поддержку, которую оказали Узбекистану различные международные организации в деле издания вышеуказанных сборников. Это, прежде всего, ПРООН и ее Программа услуг по поддержке развития и ОБСЕ.

91. В учебный план Республиканского центра повышения квалификации юристов включены учебные программы: «Национальное законодательство Республики Узбекистан и международные стандарты в сфере правосудия», «Основы международного гуманитарного права», «Правовые основы борьбы с международной преступностью», «Место и роль международных стандартов в деятельности правоохранительных органов», «Национальное законодательство Республики Узбекистан и международное право прав человека». В ходе учебных программ до слушателей Центра (кандидаты в судьи районного и областного звена, служащие Министерства юстиции, адвокаты и юристы-консультанты)

доводятся основные положения международных стандартов в сфере прав человека и Конвенции против пыток.

92. В учебные программы для групп, состоящих из слушателей из числа вновь назначенных судей, а также для судей по уголовным делам районного и областного звена, включены специальные лекции и семинарские занятия по выявлению в ходе судебного разбирательства фактов нарушения прав и свобод граждан, вытекающих из требований статей 17, 46, 48 УПК Республики Узбекистан, т.е. выявлению случаев применения органами дознания и следствия противозаконных, недозволенных и запрещенных методов в отношении подозреваемых и обвиняемых. Организуются занятия по тщательной проверке судами поступающих к ним от участников судебных процессов ходатайств и жалоб на применение в отношении них пыток и других недозволенных методов при получении признательных показаний.

93. В ноябре 2002 года был проведен семинар по теме «Международные Стандарты прав человека в области уголовного судопроизводства». Его инициаторами явились Американская ассоциация юристов — Бюро по демографическим институтам и правам человека БДИПЧ-ОБСЕ и Национальный Центр по правам человека. В семинаре принимали участие судьи, адвокаты, работники прокуратуры, МВД и Службы Национальной Безопасности республики. Целью мероприятия являлась подготовка национальных тренеров, преподавателей-специалистов, с тем чтобы они в дальнейшем передавали полученные знания студентам, курсантам и слушателям учебных заведений и курсов повышения квалификации. Основным документом, положения которого изучаются в ходе подобных семинаров, являлся Международный Пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный Узбекистаном в 1995 году. Основное внимание на семинаре было уделено положениям Пакта и Конвенции против пыток.

94. В рамках осуществления Плана по выполнению рекомендаций Комитета против пыток Центром ОБСЕ в Ташкенте совместно с Главным управлением исполнения наказаний МВД осуществляется пенитенциарный проект, направленный на повышение уровня правовой грамотности сотрудников колоний и тюрем, а также заключенных, и их ознакомление с основным международным стандартом в области прав человека. В рамках данного проекта в ГУИН МВД открыт собственный учебный центр, в котором будет осуществляться переподготовка и повышение квалификации сотрудников системы исполнения наказаний.

95. Наряду с гражданскими высшими учебными заведениями в учебных заведениях правоохранительных органов (Академия МВД, Институт СНБ, Центр повышения квалификации юристов Министерства юстиции Республики Узбекистан и Центр повышения квалификации прокурорских работников Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан) также введен курс «Международное право».

96. В настоящее время Главное следственное управление МВД внесло на рассмотрение своего руководства вопрос о сдаче зачета по международным стандартам в области прав человека в ходе прохождения сотрудниками данного ведомства переаттестации, назначении на новую должность и при присвоении очередного звания. Данное предложение ГСУ нашло поддержку руководства МВД. В случае принятия соответствующего решения сдача такого зачета будет

введена в практику и других силовых ведомств и правоохранительных структур Узбекистана.

97. МВД при содействии и финансовой поддержке ПРООН в Узбекистане, совместно с Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека и другими заинтересованными ведомствами издало сборник ратифицированных Узбекистаном международных документов по правам человека, касающихся деятельности правоохранительных органов (на узбекском языке).

98. Главным следственным управлением МВД совместно с Ассоциацией адвокатов разработано и с 1 октября 2006 года внедрено в практику положение «О порядке обеспечения права задержанных, подозреваемых и обвиняемых на стадии доследственной проверки и предварительного следствия». Кроме того, в целях ознакомления участников уголовного процесса с их правами и обязанностями, повышения правового сознания и культуры как населения, так и сотрудников, во всех подразделениях ОВД, в том числе и пенитенциарных учреждениях, изготовлены и вывешены информационные стенды и плакаты по тематике прав человека.

99. В сентябре 2004 года при содействии Американской ассоциации юристов и Посольства Швейцарии 100-тысячным тиражом была выпущена брошюра «Что Вам нужно знать о своих правах?». Данная брошюра раздается всем лицам после их задержания. Весь тираж предназначен для органов внутренних дел, однако в последующем предусматривается выпуск аналогичной брошюры для органов прокуратуры и Службы национальной безопасности.

100. Опубликован сборник «Подход к управлению тюрьмой с позиций прав человека». Результаты выполнения данного пункта рекомендаций были рассмотрены на заседании Межведомственной рабочей группы 18 ноября 2004 года.

Рекомендация (p)

101. В соответствии с данным пунктом образована группа экспертов из числа работников Министерства юстиции, МВД, Генеральной прокуратуры и Омбудсмена, которой разработан проект «Концепции дальнейшего развития и совершенствования системы исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Узбекистан на 2005–2010 годы», предусматривающий рассмотрение вопросов, связанных с выведением уголовно-исполнительной системы из ведения МВД.

Рекомендация (q)

102. Была рассмотрена практика применения статей 985-991 Гражданского кодекса Узбекистана, предусматривающих порядок возмещения ущерба за нанесенный моральный вред и материальный ущерб лицам, подвергавшимся пыткам или аналогичным видам жестокого обращения. Данное право закреплено в постановлении Пленума Верховного Суда от 28 апреля 2000 года «О некоторых вопросах применения законодательства о компенсации морального вреда».

103. Кроме того, в целях совершенствования системы компенсаций или реабилитации жертв пыток и в рамках Плана по выполнению рекомендации Комите-

та против пыток, а также в связи с особой актуальностью данной проблемы этот вопрос находится в поле зрения Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения прав человека правоохранительными органами. В работе на данном направлении имеются некоторые позитивные моменты. В частности, по данным СНБ, в 2002 году был возмещен ущерб на сумму более 490 млн. сум, в 2003 году она достигла 850 млн. сум и 450 000 долл. США.

Рекомендация (г)

104. В августе 2004 года была принята новая редакция закона «Об уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмене)». 30 сентября 2004 года этот закон был опубликован во всех газетах страны. В статье 13 описаны права Уполномоченного, в числе которых предусмотрено право рассмотрения жалоб. В статье 14 закреплено право Омбудсмена «проводить встречи и беседы с лицом, задержанным либо содержащимся под стражей». В этой же статье Омбудсмен наделен правом «входить в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к ответственности лиц, в действиях которых установлено нарушение прав и свобод человека».

105. Закреплены гарантии защиты прав человека при рассмотрении жалоб Омбудсменом. Так, в статье 19 указывается, что «лицо, подавшее жалобу Уполномоченному, а также лица, которым было поручено Уполномоченным осуществление сбора и анализа информации или экспертной оценки, не могут быть подвергнуты преследованию или иному ограничению прав за это действие». За прошедшее время представители Омбудсмена посетили практически все учреждения системы исполнения наказания.

106. Кроме того, Омбудсменом заключено Соглашение о сотрудничестве с министерством внутренних дел (10 декабря 2004 года) и подписан Меморандум о сотрудничестве с Министерством юстиции (28 сентября 2005 года).

107. Рассматривается вопрос о назначении Омбудсмена по тюрьмам.

Рекомендация (с)

108. Согласно постановлению Кабинета Министров Узбекистана от 5 мая 1994 года за № 239-33 «О мерах по защите государственных секретов Республики Узбекистан», информация о дате исполнения смертной казни и местах захоронения осужденных, в отношении которых применена смертная казнь, относится к категории государственных секретов и является совершенно секретной. Данное положение также законодательно закреплено и в статье 140 Уголовно-исполнительного кодекса. В данный момент Министерством внутренних дел страны в соответствии с международными нормами разрабатывается положение об информировании родственников лиц, приговоренных к смертной казни. Тем временем МВД получены и обобщаются соответствующие предложения Генеральной прокуратуры, Омбудсмена и Министерства юстиции. После подготовки законопроекта он будет направлен в Парламент Узбекистана.

109. Важнейшим направлением процессов либерализации судебно-правовой системы, уголовного наказания, проводимых в Республике Узбекистан, явилось постепенное сужение сферы применения смертной казни. На момент приобрете-

ния независимости Уголовный кодекс содержал более 30 статей, предусматривающих наказание в виде смертной казни. К 1994 году количество этих статей в нем было уменьшено до 13, в 1998 году — до 8, а в 2001 году — до 4. В настоящее время, после реализации в 2003 году комплекса мер по либерализации уголовного законодательства, смертная казнь предусматривается лишь за совершение двух преступлений — умышленного убийства при отягчающих обстоятельствах и терроризма.

110. В уголовном законодательстве количество преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь, составляет менее одного процента от общего количества уголовно наказуемых деяний. Независимо от тяжести совершенного преступления, законодательством запрещено применение этого вида наказания к несовершеннолетним, женщинам и лицам старше 60 лет.

111. Вообще об исполнении смертных приговоров. Здесь наблюдается ежегодное качественное сокращение количества приговоров, приведенных в исполнение. Если сравнить показатель 2000 года с аналогичным показателем 2004 года, то количество смертных приговоров, приведенных в исполнение, уменьшилось почти в девять раз. В период 2002–2004 годов в отношении 32 лиц смертная казнь была заменена на лишение свободы.

112. Проблема смертной казни стала предметом постоянного обсуждения общественности и СМИ. Обсуждению положений Указа «Об отмене смертной казни» было посвящено 238 телепередач, 463 радиопередачи, более 270 газетных и журнальных публикаций; проведены 23 научно-практические конференции, 148 семинаров, 265 круглых столов. Например, в 2005–2006 годах при содействии Фонда им. Фридриха Эберта проведены четыре семинара по этой теме с участием депутата Бундестага, бывшего Федерального министра юстиции Германии Герты Дойблер-Гмелин в различных городах Узбекистана (Ташкент, Бухара, Самарканд, Нукус, Ургенч).

113. Современная уголовная политика Узбекистана в части применения смертной казни полностью соответствует мировым тенденциям и отражает принципы гуманизма и справедливости, провозглашенные Конституцией страны.

114. 1 августа 2005 года Президент Узбекистана издал исторический Указ «Об отмене смертной казни». Таким образом, Узбекистан стал еще одним государством в мире, отменившим смертную казнь. При этом следует особо отметить, что речь идет не о моратории на смертную казнь, который введен в некоторых странах, когда осужденный годами ждет, что эта мера наказания будет исполнена, а о полной ее отмене. Так, смертная казнь как вид уголовного наказания отменяется с 1 января 2008 года и вместо нее вводится наказание в виде пожизненного заключения либо длительных сроков лишения свободы.

115. В настоящее время в Узбекистане осуществляется целый ряд законодательных, информационно-просветительских и организационно-подготовительных мероприятий, связанных с отменой смертной казни и введением пожизненного заключения либо длительных сроков лишения свободы, готовятся изменения и дополнения в Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы. 29 июня 2006 года было принято Распоряжение Президента Узбекистана «О дополнительных мерах по подготовке законодательных, нормативно-правовых актов, подлежащих принятию в связи с отменой смертной казни в Республике Узбекистан».

116. Отмена смертной казни потребует проведения широкой разъяснительной работы среди населения, в первую очередь, по укреплению в сознании людей понимания необходимости отмены смертной казни, ибо, как показывают ежегодные социологические опросы населения неправительственным центром изучения общественного мнения, более 75 процентов респондентов выступают против отмены смертной казни.

117. Необходимо осуществить организационно-подготовительные мероприятия, связанные со строительством комплексов и сооружений для содержания лиц, которым смертная казнь будет заменена на пожизненное заключение либо длительные сроки лишения свободы, подготовкой персонала для работы в этих пенитенциарных учреждениях.

118. Поэтому для полной отмены смертной казни Узбекистану потребуется более двух лет. Она полностью отменяется с 1 января 2008 года. Полная отмена смертной казни как особого исключительного вида уголовного наказания будет соответствовать общепризнанным принципам и нормам современного международного права и положениям Конституции Узбекистана, провозглашающей право человека на жизнь.

Рекомендация (t)

119. Учреждение УЯ 64/71 (Жаслык) дважды в 2003 году посещали представители посольств стран Европейского союза — Германии, Италии, Нидерландов, Узбекистана, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции в Узбекистане. Кроме того, в 2003 году учреждение посещали корреспонденты агентств Франс-Пресс, Ассошиэйтед Пресс, Рейтер, радио Би-Би-Си. С 25 по 28 июля 2004 года Республиканской комиссией в составе представителей Генеральной прокуратуры, института Омбудсмана, Министерства юстиции, Национального центра по правам человека и МВД, было осуществлено изучение условий содержания осужденных в этом учреждении. Комиссия признала условия содержания в нем нормальными. Но в то же время на заседании Межведомственной рабочей группы было принято решение о дальнейшем улучшении условий содержания осужденных и проведении постоянного мониторинга деятельности этой колонии. В 2004 году учреждение посетили руководитель отдела Посольства США в Узбекистане по политико-экономическим вопросам Сильвия Курран и директор представительства «Фридом хаус» в Узбекистане Мьюша Север. В октябре 2004 года учреждение посетили также Региональный советник Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Центральной Азии Рейн Мюллерсон и заместитель директора Национального центра Узбекистана по правам человека. В ходе всех посещений была отмечена положительная информация о деятельности учреждения и выражена готовность к продолжению и укреплению установившегося сотрудничества.

Рекомендация (u)

120. В период 2003–2004 годов в Главное управление исполнения наказаний из МИД Узбекистана поступили копии 18 обращений Комитета по правам человека в отношении 31 лица, приговоренного к смертной казни, чьи дела находятся

на рассмотрении указанного Комитета. Из указанного числа лиц в отношении 15 осужденных смертная казнь была применена до поступления соответствующих обращений (Андасбаев Ш., Ешов У., Бабаджанов И., Исмаилов М., Мирзаев М., Утеев А., Рузметов О., Рузметов У., Махмудов О., Базаров Н., Купалов О., Юсупов Б., Мадрахимов Ж., Суннатов И., Каримов А.). В отношении семи осужденных смертная казнь была заменена различными сроками лишения свободы (Корнетов А., Исаев А., Каримов Н., Гугнин Е., Караев Ф., Каримов И., Алимов С.). Исполнение приговоров в отношении восьми осужденных (Насибуллин Ф., Худайберганов И., Жураев Ш., Алимов Ф., Бурячек А., Ибрагимов И., Байбулатов Ш., Кодиров С.) приостановлено в связи с рассмотрением их ходатайств Комиссией по помилованию при Президенте Узбекистана. За указанный период не допущено приведение приговора в исполнение в отношении лиц, чьи дела находятся на рассмотрении Комитета по правам человека, после поступления обращений. В соответствии с рекомендациями специального докладчика государственными органами приняты временные меры, рекомендованные Комитетом по правам человека, а именно — приостановлено исполнение смертного приговора в отношении лиц, дела которых находятся на рассмотрении Комитета по правам человека и в отношении которых имеется обращение этого Комитета к правительству страны.

121. Подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан», в соответствии с которым основанием для приостановления исполнения наказания в виде смертной казни является официальное уведомление Комитета по правам человека о том, что дело конкретного осужденного к смертной казни лица принято им к рассмотрению.

Рекомендация (v)

122. В настоящее время Межведомственной рабочей группой разрабатываются предложения по выполнению пункта 22 правительственного плана мероприятий, а также по представлению в Комитет по пыткам докладов, предусмотримых пунктом 22.2 указанного плана.