



第六十届会议

第三委员会

议程项目 71(b)

人权问题：人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径

阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、玻利维亚、加拿大、智利、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、列支敦士登、立陶宛、马耳他、墨西哥、摩纳哥、荷兰、尼日利亚、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、瑞典、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国：决议草案

保护和援助境内流离失所者

大会，

对世界各地得不到充分保护和援助的因武装冲突、侵犯人权和天灾人祸等原因而在境内流离失所的人数之多深感不安，并意识到这一情况给国际社会带来严重挑战，

确认在过去 12 个月中因自然灾害而在境内流离失所的人数甚众，

意识到包括持久流离失所者在内的境内流离失所者问题的人权及人道主义层面，以及各国和国际社会进一步加强对他们的保护和援助的责任，

强调国家负有主要责任保护和援助其管辖范围内的境内流离失所者，及与国际社会合作处理流离失所问题的根本原因，

注意到国际社会对全世界境内流离失所者问题的认识日增，而且注意到迫切需要解决流离失所的根本原因，寻求持久解决办法，包括安全体面地自愿回返或就地安置，



回顾国际人权法、国际人道主义法和国际难民法的相关规范，认识到对境内流离失所者的保护已得到加强，途径是通过《关于境内流离失所问题的指导原则》¹等确定、重申和巩固保护他们的具体标准，

强调紧急救济协调员在保护和援助境内流离失所者的机构间协调方面的中心作用，欢迎继续采取主动行动，确保改进有关境内流离失所者的保护、援助和发展战略，更好地协调有关他们的活动，

赞扬负责境内流离失所者人权问题的秘书长代表迄今开展的活动，赞扬他在提高对境内流离失所者困境的认识方面发挥促进作用，并赞扬他努力通过将境内流离失所者的人权纳入联合国系统所有相关方面工作的主流等途径，推行综合战略，注重预防工作，改进保护和援助，满足境内流离失所者的具体需要；

注意到人权委员会 2005 年 4 月 19 日第 2005/46 号决议，² 并回顾世界人权会议 1993 年 6 月 25 日通过的《维也纳宣言和行动纲领》，³ 其中提及需制订全球战略处理境内流离失所问题，

对强迫流离失所的做法及其对大批民众享受人权和基本自由的负面影响**感到痛心**，注意到《国际刑事法院罗马规约》⁴ 将驱逐出境或强行迁移人口定为危害人类罪，将非法驱逐出境或迁移或下令迁移平民人口定为战争罪，

欢迎在处理境内流离失所情况时越来越多地散发、推广和执行《关于境内流离失所问题的指导原则》，

欢迎新任秘书长代表与联合国和其他国际及区域组织合作，特别是参与机构间常设委员会及其各附属机构的工作，并欢迎与秘书处人道主义事务协调厅机构间境内流离失所问题司和挪威难民理事会全球境内流离失所者项目签订谅解备忘录，

赞赏地注意到联合国人道主义系统正在努力按照合作方针，加强应对能力，满足保护和援助境内流离失所者的需要，

赞赏地确认国际红十字和红新月运动和其他人道主义机构与相关国际机构合作，在保护和援助境内流离失所者方面所作的重要而独立的贡献，

回顾其 2003 年 12 月 22 日第 58/177 号决议，

¹ E/CN.4/1998/53/Add.2, 附件。

² 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 3 号》(E/2005/23 (Part I))，第二章，A 节。

³ A/CONF.157/24 (Part I) 和 Corr.1, 第三章。

⁴ 《联合国设立国际刑事法院全权代表外交会议正式记录，1998 年 6 月 15 日至 7 月 17 日，罗马》，第一卷：《最后文件》(联合国出版物，出售品编号：C.02.I.5)，A 节。

1. **欢迎**新任负责境内流离失所者人权问题的秘书长代表的任命；
2. **又欢迎**秘书长代表的报告，⁵ 并注意到他的结论和建议；
3. **感谢**向境内流离失所者提供保护和援助并对秘书长代表的工作给予支持的各国政府、政府间组织和非政府组织；
4. **鼓励**秘书长代表通过同各国政府、各有关政府间组织和非政府组织不断对话，根据具体情况继续分析境内流离失所问题的原因、流离失所者的需要和权利、预防措施以及如何加强对境内流离失所者的保护、援助和解决办法，并在其提交人权委员会和大会的报告中列入这方面的有关资料；
5. **特别关注**许多境内流离失所妇女和儿童面临的严重问题，包括暴力和虐待、性剥削、强行征募和绑架问题，欢迎秘书长代表考虑到大会有关决议并顾及安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议，承诺更加系统和深入地关注其特殊的援助、保护和发展需要，关注遭受严重创伤的人、老年人、残疾人等具有特殊需要的其他群体的问题；
6. **赞赏地注意到**国家人权机构在监测境内流离失所者状况、向他们提供援助及促进和保护其人权方面的作用日益增大；
7. **注意到**必须在和平进程中以及在重返社会与恢复进程中酌情考虑境内流离失所者的人权和特殊保护及援助需要；
8. **确认**《关于境内流离失所问题的指导原则》¹ 是保护境内流离失所者的重要国际框架，欢迎越来越多的国家、联合国机构、区域组织和非政府组织以《指导原则》为标准，鼓励所有相关行动者在处理境内流离失所情况时采用《指导原则》；
9. **欢迎**秘书长代表与各国政府、政府间组织和非政府组织及其他相关行动者对话时继续采用《指导原则》，请他继续努力推动《指导原则》的散发、推广和执行，并鼓励将这些原则纳入国家立法和政策；
10. **敦促**各国政府，特别是有境内流离失所情况的政府，继续为秘书长代表的活动提供便利，并认真考虑邀请秘书长代表访问本国，以便他能够为各国政府提供咨询，帮助处理境内流离失所问题，同时感谢已经这样做的政府；
11. **邀请**各国政府与秘书长代表对话时，认真考虑他按照其任务规定向它们提出的建议和意见，并将根据这些建议和意见采取的措施告知秘书长代表；

⁵ A/60/338。

12. 吁请各国政府为境内流离失所者提供保护和援助，包括重返社会及发展援助，并为联合国相关机构和人道主义组织在这方面的努力提供便利，包括进一步增加它们与境内流离失所者接触的机会；

13. 强调紧急救济协调员在保护和援助境内流离失所者的机构间协调方面的中心作用，赞赏地注意到秘书处人道主义事务协调厅机构间境内流离失所问题司的工作；

14. 又强调需要进一步加强机构间安排以及联合国各机构和其他相关行动者应付境内流离失所问题的巨大人道主义挑战的能力，并在此方面强调必须采取有效、负责、可预测的协作办法；

15. 鼓励联合国各相关机构及人道主义援助、人权和发展组织通过机构间常设委员会在有境内流离失所情况的国家进一步加强协作与协调，并向秘书长代表提供一切可能的协助和支助；

16. 赞赏地注意到在机构间联合呼吁程序中日益重视境内流离失所者问题，并鼓励在这方面进一步努力；

17. 又赞赏地注意到境内流离失所者全球数据库已应机构间常设委员会的请求设立，注意到为紧急救济协调员和负责境内流离失所者问题的秘书长代表执行各自任务提供的支持以及为各国政府和常设委员会成员提供的支持，并鼓励常设委员会成员和各国政府继续配合和支持这一努力，包括提供有关境内流离失所情况的数据和资金；

18. 欢迎非洲联盟、美洲国家组织、欧洲安全与合作组织、政府间发展管理局、欧洲委员会、英联邦和西非国家经济共同体等区域组织为了满足境内流离失所者的保护、援助和发展需要而采取的主动行动，并鼓励它们和其他区域组织加强这些活动以及同秘书长代表的合作；

19. 请秘书长在现有资源范围内向其代表提供一切必要协助以切实执行任务，并鼓励秘书长代表继续寻求各国及相关组织和机构的捐助，以便为其工作创造较稳定的基础；

20. 请秘书长代表编写关于本决议执行情况的报告，供大会第六十二届会议审议；

21. 决定在第六十二届会议上继续审议保护和援助境内流离失所者问题。