



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 November 2014

Original: Russian

Шестьдесят девятая сессия

Второй комитет

Пункт 19 повестки дня

Устойчивое развитие

Письмо постоянных представителей Беларуси, Казахстана и Российской Федерации при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря

Препровождаем памятную записку о создании Евразийского экономического союза (см. приложение).

Будем признательны Вам за распространение этого письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по пункту 19 повестки дня «Устойчивое развитие».

(Подпись) А. Дапкюнас

(Подпись) К. Абдрахманов

(Подпись) В. Чуркин

14-64712 (R) 181114 181114



Просьба отправить на вторичную переработку



Приложение к письму Постоянных представителей Беларуси, Казахстана и Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 10 ноября 2014 года на имя Генерального секретаря

О Евразийском экономическом союзе

(Памятная записка)

26 февраля 1999 года Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, в котором без конкретизации сроков определили следующие этапы интеграции:

на первом этапе — обеспечить реализацию в полном объеме режима свободной торговли, в частности, неприменение тарифных и количественных ограничений во взаимной торговле, введение единой системы взимания косвенных налогов, устранение административных, фискальных и иных препятствий, затрудняющих свободное передвижение товаров;

на втором этапе — создать Таможенный союз, предполагающий единую таможенную территорию, общий таможенный тариф, отмену таможенного контроля на внутренних границах;

на третьем этапе — сформировать Единое экономическое пространство, предусматривающее проведение согласованной экономической политики и формирование общего рынка товаров, услуг, труда и капитала, создание единой инфраструктуры и завершение гармонизации законодательства Сторон.

10 октября 2000 года было образовано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). В его состав вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

16 августа 2006 года в Сочи на встрече глав государств — членов ЕврАзЭС было принято решение о создании Таможенного союза (далее — ТС) трех государств (Беларусь, Казахстан, Россия) в рамках ЕврАзЭС.

Таможенный союз полноценно функционирует с 1 июля 2011 года.

6 октября 2007 года в Душанбе главами государств Беларуси, Казахстана и России подписан Договор о Комиссии таможенного союза, которым было предусмотрено создание единого, постоянно действующего, регулирующего органа — Комиссии Таможенного союза (далее — КТС), ответственного за исполнение решений Высшего органа Таможенного союза — Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав государств и глав правительств).

В Договоре было закреплено, что решения, принимаемые Комиссией, будут иметь обязательную силу исполнения на территориях государств Сторон, что направлено на повышение эффективности функционирования данного органа.

19 декабря 2009 года в Алматы на неформальной встрече глав государств — членов ТС было принято решение об утверждении Плана действий по формированию Единого экономического пространства (далее — ЕЭП) Беларуси, Казахстана и России — следующему, после ТС, интеграционному этапу.

С 1 января 2012 года введен в действие пакет из 17 базовых соглашений, формирующих ЕЭП.

18 ноября 2011 года в ходе встречи президентов Беларуси, Казахстана и России в Москве был подписан Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), учреждаемой в качестве единого постоянно действующего регулирующего органа ТС и ЕЭП. ЕЭК начала функционировать с 1 февраля 2012 года. ЕЭК наделена масштабными полномочиями, необходимыми для принятия сложных решений, которые требуются для продолжения интеграционных процессов. К ведению Комиссии перешли вопросы таможенно-тарифного и технического регулирования, установления торговых режимов в отношении третьих стран, конкурентная, макроэкономическая и энергетическая политика, а также ряд других вопросов.

В соответствии с Договором о ЕЭК полномочия по вопросам ТС и ЕЭП, которые ранее осуществлялись Межгоссоветом ЕврАзЭС (высшим органом Таможенного союза), с 18 ноября 2011 года переданы в Высший Евразийский экономический совет (далее — ВЕЭС).

18 ноября 2011 года на первом саммите ВЕЭС президенты Беларуси, Казахстана и России приняли Декларацию о евразийской экономической интеграции, которая является своего рода «дорожной картой» дальнейшего интеграционного взаимодействия в формате ТС и ЕЭП. В ней зафиксированы цели евразийской экономической интеграции на перспективу, в том числе была провозглашена задача создания Евразийского экономического союза (ЕАЭС) к 1 января 2015 года.

На заседании ВЕЭС 19 декабря 2012 года в Москве принято решение, предусматривающее, в частности, поручение правительствам Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и ЕЭК обеспечить проведение кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП, и подготовку на этой основе к 1 мая 2014 года проекта Договора о Евразийском экономическом союзе (Договор о ЕАЭС).

В ходе заседания ВЕЭС на уровне глав государств в Астане 29 мая 2013 года было достигнуто понимание о том, что с момента создания Евразийского экономического союза 1 января 2015 года ЕврАзЭС прекратит существование. При этом условлено не «растерять» наработанные в рамках сообщества схемы сотрудничества, сохраняющие свою актуальность для сторон.

В ходе заседания ВЕЭС 29 мая 2014 года в Астане президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) (далее — Договор). Договор должен вступить в силу 1 января 2015 года после его ратификации парламентами государств «тройки».

На заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС в Минске 10 октября 2014 года главы государств — членов Сообщества подписали Договор о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества.

Формирование ЕАЭС означает переход к следующей после ЕврАзЭС, ТС и ЕЭП стадии интеграции. В основу Договора о ЕАЭС были положены результаты кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, направленной на

оптимизацию действующих норм, устранение отсылочных норм, исключение противоречий.

ЕАЭС создается как международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью. В рамках Союза будут обеспечиваться «четыре свободы»: свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в ключевых отраслях экономики.

Органами Союза определены Высший Евразийский экономический совет (уровень глав государств), Евразийский межправительственный совет (уровень глав правительств), Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК — постоянно действующий регулирующий орган Союза со штаб-квартирой в Москве) и Суд ЕАЭС (будет размещен в Минске). Предусматривается создание к 2025 году наднационального органа по регулированию финансового рынка (с расположением в Алматы), который станет базовым элементом формирования общего финансового рынка ЕАЭС.

В Договоре определены компетенция, порядок формирования и работы ВЕЭС, Евразийского межправительственного совета, ЕЭК и Суда ЕАЭС. Закреплены принципы принятия всех значимых решений консенсусом и равной представленности сторон в руководстве постоянно действующих структур в ЕЭК — начиная с уровня заместителя директора департамента, в Суде — с уровня заместителя руководителя Секретариата, что исключает возможность доминирования какого-либо государства-члена в Союзе.

Союз наделяется правом осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед Союзом.

Договор предусматривает, что в ряде наиболее чувствительных отраслей экономики формирование общего рынка ЕАЭС будет осуществляться поэтапно. В частности, общие рынки нефти, нефтепродуктов и газа в рамках ЕАЭС начнут функционировать не позднее 2025 года, общий рынок электроэнергетики — к 2019 году, лекарств и медицинских изделий — к 2017 году.

Рабочим языком органов ЕАЭС является русский язык. Международные договоры в рамках Союза и решения ЕЭК, имеющие обязательный характер для государств-членов, принимаются на русском языке с последующим переводом на государственные языки государств-членов, если это предусмотрено их законодательством.

Союз открыт для вступления любого государства, разделяющего его цели и принципы, на условиях, согласованных государствами-членами. Также предусмотрена возможность получения любым заинтересованным государством статуса государства-наблюдателя при Союзе.

24 декабря 2013 года в Москве утверждена «дорожная карта» по присоединению Армении к ТС и ЕЭП, принято совместное заявление президентов стран — членов ТС и ЕЭП и Армении о Плана мероприятий по присоединению Республики Армения к ТС и ЕЭП.

В связи с выполнением Арменией вышеупомянутой «дорожной карты» на состоявшемся 29 мая 2014 года саммите в Астане принято решение поручить ЕЭК совместно с Правительствами Беларуси, Казахстана, России и Армении

обеспечить внесение на подписание Договора о присоединении Республики Армения к Договору о ЕАЭС.

Также в Астане был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к ТС Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и принято заявление президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Кыргызской Республики о Плана мероприятий («дорожной карте») и намерении Кыргызстана присоединиться к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

В ходе заседания ВЕЭС на уровне глав государств 10 октября 2014 года в г. Минске был подписан Договор о присоединении Республики Армения к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года. Вышеназванный договор стал актом международно-правового оформления вступления нового члена в Союз.

На заседании ВЕЭС также был утвержден План мероприятий («дорожной карты») по присоединению Кыргызской Республики к ЕЭП Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования ЕАЭС.

Также было принято Заявление о плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к ЕЭП Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования ЕАЭС и намерении Кыргызской Республики стать полноправным членом ЕАЭС.