



第六十七届会议

第二委员会

议程项目 26

农业发展与粮食安全

阿尔及利亚：^{*} 决议草案

农业发展与粮食安全

大会，

回顾《世界粮食安全首脑会议宣言》，¹ 特别是可持续全球粮食安全五项罗马原则，

又回顾《关于环境与发展的里约宣言》、² 《21 世纪议程》、³ 《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、⁴ 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、⁵ 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）、⁶ 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件、⁷ 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、⁸

^{*} 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

² 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

³ 同上，附件二。

⁴ S-19/2 号决议，附件。

⁵ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 1，附件。

⁶ 同上，决议 2，附件。

⁷ 第 66/288 号决议，附件。

⁸ 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。



《2005 年世界首脑会议成果文件》、⁹ 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、¹⁰ 大会关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件¹¹ 和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，¹² 以及其 2010 年 12 月 20 日第 65/178 号和 2011 年 12 月 22 日第 66/220 号决议，

重申全球危机的多方面复杂原因，尤其是贫困和不公平的收入分配，对发展中国家特别是粮食净进口国产生影响，由此对粮食安全和营养所产生的后果，需要各国政府和国际社会采取全面和协调一致的短期、中期和长期对策，仍然关切过度波动的粮食价格对战胜贫穷与饥饿以及对发展中国家为实现粮食安全和营养及实现至迟于 2015 年将营养不足人数减半的目标以及包括千年发展目标在内的其他国际商定发展目标所作的努力构成严重挑战，

回顾《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》¹³ 以及《世界粮食首脑会议：五年之后宣言》，¹⁴ 包括各国通过持续努力消除饥饿和实现人人享有粮食安全，以便第一步至迟于 2015 年将营养不足者人数减少一半的目标，并回顾关于实现《联合国千年宣言》第 19 段所述目标的承诺，¹⁵

又回顾其 2011 年 12 月 22 日关于 2013 年国际藜麦年的第 66/221 号决议和 2011 年 12 月 22 日关于 2014 年国际家庭农业年的第 66/222 号决议，

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署在内的有关国际机构和组织在农业发展和加强粮食安全及改善营养方面开展的工作，

回顾为实现全球粮食安全和通过双边和多边渠道提供充足和可预测的资源而作出的承诺，赞赏地注意到启动了粮食安全和营养新联盟，它旨在加速私人资本流向非洲农业，推广新技术和其他创新，以提高可持续农业生产力并减少非洲脆弱的经济和社区所担的风险，

⁹ 第 60/1 号决议。

¹⁰ 第 63/239 号决议，附件。

¹¹ 第 65/1 号决议。

¹² 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》（联合国出版物，出售品编号 11. II. A. 1），第二章。

¹³ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议的报告，1996 年 11 月 13 日至 17 日》(WFS 96/REP)，第一部分，附录。

¹⁴ 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议：五年之后报告，2002 年 6 月 10 日至 13 日》，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

¹⁵ 第 55/2 号决议。

强调指出必须根据世界贸易组织多哈工作方案、¹⁶ 世界贸易组织总理事会 2004 年 8 月 1 日的决定¹⁷ 和世界贸易组织 2005 年通过的《香港部长宣言》¹⁸ 的规定，创造一个有利的国际和国内环境，以增加和维持对发展中国家农业部门的投资，并大幅扩大市场准入，大幅减少扭曲贸易的国内支助，同时在 2013 年年底前取消一切形式的出口补贴并抑制具有同等效果的所有出口措施，以创造更加公平的农业竞争环境，

重申，基于适足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，并着重指出需作出特别努力，通过有针对性及有效的方案规划等途径，以满足尤其是妇女、儿童、老人、土著人和残疾人以及脆弱群体的营养需求，

依然深为关切非洲之角和萨赫勒区域数百万人民继续面临大规模人道主义灾难，

认识到气候变化对全球粮食安全构成的挑战，发展中国家很有可能面临气候变化等因素造成的粮食无保障风险，

确认粮食损失和浪费达 13 亿吨，也即约为全球粮食年产量的三分之一，高收入和低收入国家均存在这一情况，前者的原因是不可持续的消费模式，后者的原因则是缺乏基础设施；认识到需要采取紧迫措施以减少收获前后的损失及消费阶段的粮食浪费，

重申必须增强农村妇女的权能，她们是促进农业和农村发展以及粮食安全和营养的关键催化力，

又重申农民，包括小农和渔民、牧民和林农，可以通过对环境无害、改善穷人的粮食安全和生计并振兴生产和持续经济增长的生产活动，为可持续发展作出重要贡献，

认识到发展中国家中包括妇女在内的小农户、合作社、土著社区和地方社区及其知识和习俗在为今世后代养护和可持续利用传统作物和生物多样性方面具有重要性和积极作用，为推动实现粮食安全作出重要贡献，并在落实就业政策、社会融合、地区和农村发展、农业及环境保护等领域的发展目标方面具有重要性和积极作用，

¹⁶ 见 A/C.2/56/7，附件。

¹⁷ 世界贸易组织，WT/L/579 号文件。

¹⁸ 同上，WT/MIN(05)DEC 号文件。

表示注意到世界粮食安全委员会于 2012 年 5 月 11 日认可了《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》，¹⁹

1. 表示注意到秘书长的报告；²⁰

2. 重申需要在国家、区域和国际发展政策中妥善地紧急应对农业发展与粮食安全问题，同时考虑到加强可持续农业、生物多样性、粮食安全、营养与发展政策的协同增效作用；

3. 又重申发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，重申粮食安全既是一项国际挑战，又是国家政策责任，在粮食安全方面任何处理粮食安全挑战和消除贫穷的计划都必须在与国家一级所有主要利益攸关方酌情磋商基础上，由国家阐述、制定、掌控和领导，敦促会员国，特别是那些粮食没有保障的会员国，将粮食安全定为高度优先事项，并在本国的国家方案和预算中予以反映；

4. 吁请国际社会支持非洲实施非洲发展新伙伴关系²¹ 框架内的各个方案，尤其是全面的非洲农业发展方案；

5. 欢迎秘书长在 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会上发起“零饥饿挑战”倡议，提出没有饥饿的未来愿景；

6. 又欢迎宣布 2013 年为国际藜麦年并于 2012 年 12 月 5 日启动该国际年；鼓励所有会员国、联合国系统和所有其他的相关利益攸关方利用该国际年宣传安第斯土著人民和其他土著人民的传统知识，促进实现粮食安全和营养及消除贫困目标，在此方面着重指出国际藜麦年国际协调委员会的组织安排，委员会将促进相关方案和活动以确保国际年的成功，包括主题为“几千年前耕种的一个未来”的国际藜麦年活动总计划；

7. 还欢迎联合国粮食及农业组织决定任命多民族玻利维亚国总统胡安·埃沃·莫拉莱斯·艾玛和秘鲁第一夫人纳迪娜·埃雷迪亚·阿拉尔孔·德乌马拉为国际藜麦年联合国粮食及农业组织特别大使，肯定他们在消除饥饿和营养不良方面的领导作用和奉献精神；

8. 欢迎旨在鼓励增加政治承诺和方案协调、以加速减少全球饥饿和营养不良状况的增强营养举措，重点是妇女和 2 岁以下儿童；

¹⁹ 联合国粮食及农业组织，《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(2012 年，罗马)。

²⁰ A/67/294。

²¹ A/57/304，附件。

9. 强调指出需在各级解决粮食价格过度波动的根源，包括结构性原因，并需管理与农业商品价格高昂和过度剧烈波动相关联的风险及其对全球粮食安全和营养以及对小农户和城市贫民造成的后果；

10. 又强调指出需提高全球的可持续农业生产和生产力，途径包括改善市场和贸易体系的运作，转让技术和加强国际合作，尤其是对发展中国家而言，以及增加公共和私营部门对可持续农业、土地管理和农村发展的投资；

11. 还强调指出需通过国际合作等途径，增加对农业和农村发展的投资，以增加发展中国家的农业生产，其中许多国家已经成为粮食净进口国；

12. 确认需提高粮食和农业生产应对气候变化的能力；

13. 重申需努力在粮食安全问题上采取全面双轨办法，其中包括采取直接行动，立即解决最弱势群体的饥饿问题，以及通过逐步实现适足食物权等途径，采取可持续农业、粮食安全、营养和农村发展方面的中长期方案，消除饥饿和贫穷的根源；

14. 鼓励各级努力制订并加强社会保护措施和方案，包括为穷困者和弱势群体制订的国家安全网和保护方案，例如以工作换食品和现金、现金转移和补助券方案，学校供餐方案和母子营养方案，并在此方面着重指出增加投资、能力建设和体制发展的重要性；

15. 重申需促进粮食和农业研究，包括研究如何适应和减轻气候变化，以及酌情利用国家、区域和国际各级的研究成果和技术；

16. 呼吁缩小在获得农业生产资源方面的性别差距，关切地注意到性别差距在许多资产、投入和服务领域持续存在，强调指出需进行投资和加强工作力度以满足农村妇女的基本需求，包括事关她们自己及其家庭成员的粮食和营养保障的需求，并为她们促进适当的生活水平以及体面工作条件和进入地方、区域和全球市场的机会；

17. 着重指出需改进预警系统的可靠性和及时性，并应在国家、区域和国际各级加强开发和利用这些系统的能力，侧重于特别易受价格冲击和粮食紧急情况影响的国家；

18. 确认及时、准确和透明的信息对帮助解决粮食价格过度波动十分重要，表示注意到联合国粮食及农业组织主持的农产品市场信息系统，并敦促参加该系统的国际组织、私营部门行为体和各国政府确保及时公开分发高质量的粮食市场信息产品；

19. 强调指出需以经济、社会和环境上可持续的方式振兴农业和农村发展部门，尤其是在发展中国家，着重指出必须采取必要行动以更好地回应农村社区的

需要，途径包括使农业生产者尤其是小生产者、妇女、土著人民和处境脆弱者有更多机会获得信贷和其他金融服务，进入市场，拥有可靠的土地保有权，得到保健和社会服务，接受教育和培训，获取知识，并取得负担得起的适当技术，包括取得高效灌溉、废水处理回用、雨水采集与储存方面的技术，并发展适当的农村基础设施；

20. 敦促会员国和国际组织实施政策和战略，改善国内、区域和国际市场的运作，并确保所有人特别是发展中国家的小农和女性务农者平等进入市场的机会，指出必须采取符合世界贸易组织规则的不扭曲贸易的特别措施，目的是为发展中国家的小农制订激励办法，使他们能够提高生产力并且更平等地参与世界粮食市场竞争，敦促会员国不要采取有违世界贸易组织规则、且对全球、区域和国家粮食安全产生不利影响的措施；

21. 强调指出，一个普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边贸易体系将促进发展中国家的农业和农村发展，有助于实现世界粮食安全，敦促制定国家、区域和国际战略，以促进包括妇女在内的农民尤其是小农参与社区、国内、区域和国际市场，并强调世界贸易组织谈判多哈回合及时取得大有可为、全面、均衡和面向发展的成果对改善粮食安全而言将是重要的关键一步；

22. 吁请会员国和世界贸易组织采取措施，促进能够进一步推动农产品贸易、查明对全世界穷人产生最严重影响的贸易障碍以及有助于支持发展中国家小生产者和边缘化生产者的贸易政策；

23. 强调指出需继续加强联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署以及联合国系统所有其他相关实体和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易和经济机构之间根据各自任务开展的合作，以提高各自的成效，并加强与非政府组织及公共部门和私营部门的合作，以促进和加强推进农业发展与粮食安全和营养的努力；

24. 又强调指出需减少整个粮食链中的粮食损失和浪费；

25. 促进大幅度扩展粮食和农业研究及其供资，途径包括加强经改革的国际农业研究磋商组织的工作，支持国家研究系统、公立大学和研究机构，促进技术转让并分享知识、实践和研究；

26. 确认世界粮食安全委员会作为在粮食安全全球伙伴关系框架内处理全球粮食安全问题的一个主要机构的作用；

27. 鼓励国际、区域和国家各级努力增强发展中国家特别是其小生产者的能力，以提高粮食作物的生产率和营养质量，并推动在收获前及收获后农业活动中采取可持续的做法；

28. 又鼓励各国执行世界粮食安全委员会于 2012 年 5 月 11 日认可的《国家粮食安全范围内负责任治理土地、渔业和森林保有权的自愿准则》，¹⁹ 首要目标是实现人人享有粮食安全，并在国家粮食安全范围内支持逐渐实现适足食物权；

29. 重申决心尽一切努力到 2015 年实现千年发展目标，支持发展中国家，特别是落后最远的国家和偏离轨道最远的目标，从而改善最贫穷人口的生活；

30. 邀请与 2015 年后联合国发展议程有关的政府间进程和其他相关进程应有考虑到农业发展与粮食安全问题的；

31. 请秘书长向大会第六十八届会议报告与本决议重点指出的问题有关的最新情况；

32. 决定将题为“农业发展与粮食安全”的项目列入其第六十八届会议临时议程。