



第六十五届会议
第二委员会
议程项目 17
信息和通信技术促进发展

2010 年 10 月 21 日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函转递立陶宛共和国总理安德留斯·库比柳斯先生的信和 2010 年 9 月 14 日至 17 日在维尔纽斯召开的因特网治理论坛第五次会议的主席摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为大会第六十五届会议议程项目 17 的文件分发为荷。

常驻代表

达柳斯·采库奥利斯(签名)



2010 年 10 月 21 日立陶宛常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2010 年 10 月 20 日立陶宛共和国总理给秘书长的信

谨代表立陶宛共和国政府向你转交 2010 年 9 月 14 日至 17 日在维尔纽斯召开的因特网治理论坛第五次会议的主席摘要(见附文)。

近期举行的这一令人瞩目的信息社会活动取得巨大成功。来自近 100 个国家的横跨所有利益攸关方群体的众多代表在各种讲习班上济济一堂，讨论有关因特网治理的广泛主题。更多的远程参与使得旅行的可能性非常有限或根本不可能旅行的利益攸关方得以在线跟踪和参与这一进程。根据在埃及沙姆沙伊赫召开的因特网治理论坛会议的建议，第五次会议采用了一个新格式，更加优先重视发展。论坛清楚地表明，其力量在于多方利益攸关方群体在交流信息和共享最佳做法基础上开展的合作。

这一论坛继续为持续变化、自我提高和无约束力的多方利益攸关方做法提供很好的框架。在这方面，我向你保证，立陶宛仍坚定支持继续该论坛和将其任务延期五年。同样重要的是，必须按照突尼斯议程第 77 段，保持运营该论坛的现行原则。该论坛的继续，将有助于进一步扩大其作为一个进行讨论的独特平台的潜力，和在所有利益攸关方和参与者中产生很多新想法和最佳解决方案的集思广益的会议的潜力。

安德留斯·库比柳斯(签名)

附文

因特网治理论坛第五次会议

2010年9月14日至17日，维尔纽斯

主席摘要

1. 因特网治理论坛第五次会议于2010年9月14日至17日在维尔纽斯举行。^a会议的重点是“2010年因特网治理论坛：共同发展未来”这一整体主题。
2. 发了2 000个与会证件，1 461人出席会议，维尔纽斯会议的出席人数与2009年埃及沙姆沙伊赫会议差不多。
3. 在举行主要会议的同时，围绕主要会议的主题和因特网治理论坛的总任务安排了113个讲习班、最佳做法论坛、动态联盟会议和公开论坛。
4. 按照该论坛的互动和参与性程序，在2010年举行的一系列多方利益攸关方公开磋商中，筹备了论坛的各种方案和会议。
5. 对整个会议进行了网播，主会议室和所有其他九个会议室提供图像信息流。对所有记录进行录音誊本，并实时在会议室内播放和传输到网上。这种设置允许远程参与者与会议互动。所有主要会议都提供所有联合国官方语文的同声传译。所有正式会议的文字记录以及视频和音频记录都在论坛网站上存档。
6. 与远程参与问题工作组合作，加强了远程参与。世界各地32个地点的远程中心向不能前来参加会议的600多人提供了积极参加论坛和促进讨论的手段。

一. 开幕式

7. 联合国经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长乔莫·夸梅·孙达拉姆先生在致会议开幕词时，代表主管经济和社会事务副秘书长沙祖康先生感谢立陶宛政府和人民的热情欢迎和盛情款待。孙达拉姆先生表示，鉴于论坛迄今的成就、日内瓦承诺和突尼斯成果以及信息社会世界首脑会议的目标，2010年会议的主题“共同发展未来”特别合适。他指出，虽然因特网的使用正在增加，但在发达国家的增长速度比发展中国家要快，数字鸿沟正在扩大，而不是缩小。
8. 立陶宛共和国总统达利娅·格里布斯凯特女士告诉会议，立陶宛因特网速度是世界上最快的国家之一，移动电话普及率是世界上最高的国家之一。她指出，因特网已成为日常生活不可或缺的一部分。无法想象缺乏全球电子网络，现代企业、公共服务、信息传播、文化交流、人与人的交往、娱乐和休闲会是个什么样子。此外，因特网的发展对世界范围内的进步和所有利益攸关方的利益是至关重要

^a 主席摘要的扩展版本，会提供更多细节以及所有会议主席、主持人、演讲人、专题小组成员的姓名及出席情况统计资料，可查阅因特网治理论坛网站：<http://www.intgovforum.org/cms>。

要的。然而，她也提出了警告。虽然因特网对知识社会的发展是必不可少的，但也带来了与隐私、数据安全有关的新挑战以及与虐待儿童、电子盗窃和知识产权有关的威胁。这些都是论坛要解决的问题，以便国际社会可以采取行动，帮助克服这些新出现的挑战。需要利益攸关方之间进行更紧密、更公开的对话。国际社会别无选择，只有共同努力为明天建立一个更可靠和更安全的因特网。

9. 立陶宛共和国运输和通信部长埃利吉尤斯·马修利斯先生，代表东道国担任了会议主席，他感谢出席论坛的人让他有幸担任会议主席。他表示，因特网在所有国家的经济发展中发挥着不可或缺和非常重要的作用。他从自己担任负责信息和通信技术及运输的部长的角度评论说，因特网在高效发展道路、铁路和其他运输手段中发挥着重要作用。因特网还改进了贸易，方便服务出口，刺激营商环境，促进竞争力。因特网已经表明，它有助于所有国家的国内生产总值(国内总产值)的增长，因特网和信息技术对当代社会至关重要。与这些问题相关的政策问题对立陶宛是个优先事项，是论坛的重点。立陶宛认识到论坛的重要性，将继续在论坛中保持活跃。

10. 代表所有利益攸关方群体的发言者在会上发了言。在诸多谈话中出现了几个主题。几乎所有发言者都明确表示，他们支持继续举办论坛。会上指出，论坛进程势头越来越强，一些发言者对论坛的宝贵成果以及国家和区域的相关会议数量越来越多发表了意见。肯尼亚政府表示愿意在 2011 年主办论坛第六次会议，并寻求与会者支持其所表示的这一兴趣。

11. 一些发言者指出，论坛保持其多方利益攸关方的性质很重要。论坛应该保持其作为公开交流，没有谈判达成成果的压力场所的性质。尽管有改进的呼吁，但重要的是，论坛应保持其作为一个多方利益攸关方进程的特别性质，正是这一特点赋予了论坛合法性。

12. 几个发言者提到“因特网方式”的重要性，该方式就是一个分散的、开放和包容的多方利益攸关方协作，允许具有优势的创新和创造力。他们强调，因特网治理必须以分散的方式继续。因特网释放出世界各地人们的创造力，论坛激发了多方利益攸关方模式给制定政策带来的创造力的增长。论坛提供了交换意见、想法和关切的一种途径，使得可以改进因特网治理。

13. 其他发言者在治理讨论中提醒论坛，用户很重要，从最贫穷到最富有的都很重要，并谈到在确保安全和促进多样性的同时普及上网很重要。也提及必须为因特网创建和维护公民权利框架，包括隐私权。另一个共同主题是普遍保护权利，特别是儿童、妇女、残疾人和社会弱势成员的权利。

14. 几位发言者强调，必须持续重视，将因特网扩展到尚未有机会上网的数十亿用户。作为这一总主题的一部分，有人指出，随着全球因特网用户数量的增长，新兴经济体的因特网用户将很快超过欧洲联盟和美国的用户总和。几位发言者指

出，论坛必须认识到，因特网是一个全球性的重要基础设施，必须同意其治理也将是全球性的。

二. 主要会议的主题

A. 管理关键的因特网资源

15. 这一会议是围绕一些分讲习班设计的，这些讲习班为围绕下列四个主要次主题的讨论提供投入：

- 因特网协议版本 6 (IPv6) 在世界各地的供应情况，例子和案例
- 关键因特网资源管理的国际化和加强合作
- 新的最高域和国际域名对发展的重要性
- 在灾难和危机局势中保持因特网服务

16. 关于采用 IPv6 的情况方面，会议指出，作为早期采用者和重要服务提供者，政府在采购中要发挥明确的作用，可充当他人的良好做法楷模。

17. 有人将采用 IPv6 比作从有铅汽油到无铅汽油的转变：在一段时间内，仅在少数地方供应无铅汽油，但形势很快逆转，已很难找到含铅汽油。认为 IPv6 的出现也会带来同样的模式。一些发言者表示，政府是通讯市场的主要购买者，因此，他们有能力通过其采购政策来影响技术走向。投标过程中可列出设备必须可使用 IPv6 的要求。注意到发展中国家因特网服务供应商传统设备较少，因而发展中国家的新因特网服务供应商往往拥有更现代的、可使用 IPv6 的设备。另一位发言者评论说，一些第一次所有设备均可使用 IPv6 的网络可能会出现在发展中国家。

18. 会议的第二部分处理次主题“关键因特网资源管理的国际化和加强合作”。因特网指定名称号码管理公司主席介绍了该组织去年一直在处理的问题。尤其是他强调改善了同各国政府和政府咨询委员会的合作和协调。一些发言者注意到两个重要的最后期限，即美利坚合众国政府分别同因特网指定名称号码管理公司和 Verisign 公司的根服务器合同的结束。这些是在加强合作方面取得进一步进展的机会。任何演化应确保提供与目前系统提供的同一等级的保护和安全性，需要改进管理系统，以确保公平分享全球资源。《协议申明》建立的一个审查小组的主席告诉会议，有关问责制和透明度的工作重点关注因特网指定名称号码管理公司如何管理其公众投入进程、其政策拟定进程和决策。

19. 会议的第三个次主题是“新的最高域和国际域名对发展的重要性”。因特网指定名称号码管理公司成立了一个工作小组，研究新的通用最高域对发展中国家的影响问题。工作组重点关注向新的通用最高域申请人，包括贫困和服务不足群体申请人提供的各种可能的支持。

20. 来自海地登记处的一名发言者报告了国家代码最高域在确保服务的继续方面所取得的出色成就，尽管当地的基础设施在 2010 年 1 月地震后遭到破坏。吸取的经验教训之一是，域名系统业务方面有必要采取最常见的做法。同样重要的是有地理网络多样性，以避免故障点。在海地，现正努力发展当地能力。这很重要，因为在一些发展中国家，通常只有一两个人在经管国家代码最高域。

21. 关于第四个次主题方面，国际电信联盟(国际电联)的代表介绍了该组织在巴基斯坦最近的水灾后和其他自然灾害后所开展的工作。国际电联已呼吁国际社会帮助巴当局恢复其遭这场灾害严重损坏的通讯基础设施。

22. 主席在其闭幕词中说，因特网之所以存在，只是因为消费者，无论是企业还是个人，要保持连接和消费因特网产品。对关键的因特网资源的管理必须确保因特网用户可获得所需内容。

B. 连通上网和多样性

23. 此次会议重点关注了可使用基础设施和访问内容等问题，并在硬件和软件等两方面审议了地球定位、全球连接社会网络以及获取知识和安全解决方案之间的联系等问题。

24. 在基础设施方面，几位发言者认为，需要继续扩大宽带很关键。价格低廉，但功能强大的无线手持设备和其他设备的重要性也被列为实现全球上网的关键因素。也需要让硬件和软件开发人员能够按照通用设计原则开发网络和设备的工具。连接方面最大的推动力与贫困、教育程度和地理位置等问题有关，发展中国家的人不太可能在连接方面超过发达国家的人。

25. 还围绕为什么上网很重要这一问题进行了讨论。在发达地区，因特网一般被视为进行沟通和社会交往的日常工具，以及进行在线服务的一种装置。对发展中地区，这是获取知识所必需的，例如，了解医疗或如何建设可以拯救生命的水净化系统。连接因特网，被当作那些因贫困、移民身份、残疾和性别而处境不利者提高生活质量的一个不可或缺的工具。

26. 成为一个多语种的因特网，需要三样东西：域名国际化、提供本地内容以及应用程序和工具的本地化。其中第一项正在实现的过程中，随着国际域名和国家代码最高域的采用，可以用本地文字和语言命名网站。几位发言者提到了下一个关键需求，以当地文字和语言提供当地内容。没有这一点，世界上的大多数人，因不熟悉英文或拉丁字符集，不会真正连接上网。为了做到这一点，制作和分配有关的当地内容的机制方面需要有新的发展。

27. 超越语言的多样性之外，发言者介绍说，需要通用设计，使各种能力不同的人 and 残疾人有上网的平等机会。获得多语种、可以连接因特网的机会被视作公民的权利和政府的义务，而不是光留给市场力量来解决的问题。

28. 也讨论了越来越多地使用安装过滤器的手段来封锁被视为非法或有害内容的问题。也提到需要平衡自主性与保护公益的问题，也有人认为，过滤对获取知识，特别是学生获取知识有负面影响。主席在闭幕发言中指出，没有公开性的连接失去其目的。

C. 安全、开放和隐私

29. 通过三个专题研究了开放和隐私：

- 与社交媒体有关的问题
- 因特网网络、技术和标准的性质和特点
- 关于安全、隐私和开放方面的国际合作和协作

30. 用来管理我们的日常生活的大多数新技术设备没有强大到足以容纳所需的所有应用程序或数据。这些需要放在云中，这意味着我们不得不相信那些远程数据存储设施和服务。问题是如何向那些使用这一新的计算连续作业的个人和实体提供合理的隐私和安全。

31. 从人权角度来看，隐私权是一项基本的永久权利，安全对行使所有权利来说是必要的。因此，所需要的不是在安全与隐私之间取得平衡，而是解决如何同时提高两者，不让一方侵蚀另一方。

32. 新的社交媒体使得新的一类互动沟通成为可能，改善了团体和个人之间的沟通。因为信息是共享的，必须保障数据的安全，需要保护个人信息的隐私。在因特网上写的文字与口语沟通的短暂性不同，后者会消失，而我们在网上的交流仍然存在。一些发言者指出，个人资料有巨大的商业价值，应审议用来解决这种情况的新法律。

33. 许多发言者阐明的观点是，新的行为体进入了媒体系统，管制媒体的传统手段已不再适用。媒体现在包括搜索引擎以及社会网络。然而，一名社会网络公司的代表说，认为因特网是一个不受管制的空间是错误的，实际存在许多法律和法规。在线公司必须日常尊重监管机构和不同当局，并与其合作。会上阐明的一点是，离线世界的犯罪问题没有得到解决，尽管我们不应停止解决在线犯罪的努力，但也有需要现实点。

34. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)委员会关于指导因特网上言论自由的政策方针的报告发现，随着越来越多地从网络空间获取信息，不仅政府，而且私人公司，也进行审查和过滤工作。

35. 会议还讨论了国际合作和协作问题，并审议了人权准则和公约。提及《网络犯罪公约》是解决网络犯罪标准和规范的工具之一。它有法律效力，有可能在世界各地应用，有非欧洲国家参与起草。

36. 对网络安全的威胁有几个来源，如过时的法律架构、陋习和增加网络不安全的自然灾害。主持人表示，网络犯罪的演变速度很快，立法没有能力解决这个问题。

37. 主席在闭幕发言中指出，最为重要的是，让因特网对儿童和青少年安全。他还指出，普通用户缺乏技能本身就是对因特网安全的一个严重威胁。他得出结论，能力建设对因特网未来的安全必不可少。

D. 因特网治理促进发展

38. 自从 2006 年在雅典召开第一次会议以来，因特网治理促进发展一直是论坛的贯穿各领域的优先事项。在 2010 年的会议上，它被当作主要会议的一个新主题来介绍。

39. 会议的与会者探讨了全球因特网管理安排对发展中国家的因特网发展可能产生的影响。他们审议了体制进程和治理安排的实质性政策产出，以及这些是否会引发那些迄今没有受到足够重视的发展关切问题。

40. 与会者研究了因特网治理促进发展的含义，并提出了以下几点：

因特网治理促进发展：

(a) 需要从可满足三种需求的可持续发展角度来理解：社会公平、保护环境和经济效益；

(b) 指的是在其机制和程序中充分和呈比例地代表发展中国家的治理；

(c) 必须使发展中国家能够创新；

(d) 推动因特网在发展中国家和转型国家的发展，促进因特网带动的发展；

(e) 采取全球观点，为发展中国家和发达国家提供治理。

41. 其他的要点包括下列内容：

(a) 因特网对发展中国家的发展很关键；

(b) 因特网的人口结构正在发生变化，需要将发展中国家的声音纳入治理和管理因特网的方式中；

(c) 必须从其对普通人和人类发展影响的角度来看待因特网治理促进发展；

(d) 需要在因特网治理的每个决定中考虑发展问题。

42. 随后的讨论重点关注发展中国家和其他国家如何在其广泛的国家信息通信技术(信通技术)战略背景下组织和管理其在国家一级与全球因特网治理打交道的问题。

43. 几位发言者介绍了各自国家或地区的进程：

(a) 巴西讨论了其多方利益攸关方的国家治理进程，由政府、私营部门和民间社会的代表参与其中。这一进程被描述为一个轻量级的进程，不贵。还提及巴西已予以标准化的因特网原则，这些原则得到论坛许多会议和讲习班的承认。

(b) 塞内加尔提及其本国因特网治理论坛以及其国家元首非常投入地参与信通技术和信息社会世界首脑会议进程。塞内加尔的重点是打造宽带基础设施。该国还对研究和教育网络投入相当多的努力。塞内加尔信通技术面临的一个挑战是如何为文盲率占 70%的人口服务。

44. 与会者随后提出了如何在论坛和其他国际背景下推进因特网治理促进发展议程的各种途径：

(a) 应对不同的因特网治理举措进行评估，以了解其对发展的影响；

(b) 应在发展中国家举行论坛模式的国家和区域会议。

45. 主持人在闭幕词中说，事实上，一方面因特网非常复杂，另一方面，它非常容易使用。这造成大多数人对因特网治理不感兴趣，因为他们看不到这种需要，除非是涉及到本地接入费用。

46. 主席最后提及一句老话，严格的独裁和无法控制的无政府状态之间距离很短，并提及，他认为，多方利益攸关方治理可以帮助预防那些极端。

E. 新出现的问题：云计算

47. 此次会议从政策和技术角度对有关问题进行了概述，并对云计算内可能的因特网治理考虑进行了初步探索。

48. 主席在其介绍性发言中阐述了在满足云计算允诺方面的一些挑战，这包括计算机科学和费用方面的挑战，还有安全和隐私方面的挑战。

49. 专题小组成员将云描述为延续过去业已存在的网络。在云内，一个人不仅能够编写程序软件，而且还能够编写因特网的整个基础设施程序，并将其作为服务予以提供。对消费者的好处很大，云基本上是作为一个黑盒子运作。服务一直运作，不论其基本系统为何。云向因特网提供的益处与电力分配在过去提供的益处相同。正如电力消费者不再需要自己发电一样，现在信息技术的消费者不再需要维护自己的信息技术基础设施。随着移动世界继续迅速扩大，云会发挥关键作用，因为当前的移动设备缺乏全尺寸机的存储能力和力量，需要云向其提供核心服务。

50. 一名专题小组成员提出了围绕云的安全措施以及存储的用户记录是否需要充分、有效和可执行的保护，以使用户有采用这些服务所需的信心。云服务提供

者必须是透明的，并对其服务问责，包括修改要求和独立数据安全审计，以确保数据的安全。

51. 另一个关切的领域是各国在用未公开的个人资料来干什么的政策方面的差异。执法部门有更容易地查阅这些数据的手段。应保护云免受公共和个人的干涉，其保障应与目前用来保护桌上或硬盘驱动器上的数据的保障相同。

52. 提出以下问题：

(a) 云是否会被几个大公司主宰，就象几个主要的水电公司主宰电力分配领域那样？

(b) 云的公用事业性质将会帮助还是阻碍创新，将需要哪些政策来减轻云的任何负面影响？

(c) 鉴于云计算的复杂性，将需要什么框架来建立对云的信任，特别是在保密和隐私方面的信任？

53. 会议主席在结束发言时从基础设施到社会和政策问题的广泛范围内探讨了云计算的诸多方面。他提及所涉安全问题，并指出，为确保我们的数据和计算程序安全的努力也越来越复杂。他还将这个新兴的云计算问题与“物联网”联系起来，他认为这是论坛未来会议要面对的新问题。

F. 评估因特网治理的进展和今后的道路

54. 与会者注意到自从 2006 年在雅典召开论坛第一次会议以来，整个因特网治理景观发生的演化。会议是论坛的头五年里因特网治理做法变化方面的检查站。会议还设置了衡量在 2015 年对信息社会世界首脑会议成果执行情况和后续行动进行十年审查之前的今后五年的变化情况的一个基准。与会者重点关注因特网治理的现状和自从论坛创立以来因特网治理怎样发生了变化。

55. 与会者普遍认为 2006 年确定的主题今天仍然具有非常大的相关性，过去这些年来讨论已成熟和不断深化。

56. 与会者讨论了从雅典会议以来讨论的背景是否发生了变化。几位发言者指出，由于因特网的背景发生了变化，因此，论坛的讨论也发生了变化。有人指出，因特网在过去五年里成长了，2010 年的因特网与 2005 年的因特网不一样了。认为论坛伴随着因特网的成长而成长了。

57. 虽然发言者承认仍然有许多工作要做，但讨论已经成熟，已经超出对良好做法和实施问题的基本解释。发言者们感到，在诸如关键因特网资源的国际化等一些问题上已经取得进展。讨论已经从需要解释多种语文的重要性转到采用国际化域名的方法和以不同的语言和文字提供用户内容等问题上。会话发生变化的另一方式是，会话已从理论性探讨转移到务实讨论。

58. 几位发言者，包括几位国会议员提及多年来论坛的成功和增长。重要的例子之一是，过去两年里广泛召开论坛模式的区域和国家会议。国家倡议促进了政府、国会议员、工业界和民间社会之间的辩论。这改变了有关国家的因特网治理的性质，并导致逐步走向监管方面的合作模式。提及多年来讨论日趋成熟，这是全球治理进步的证据。如因特网交换点 (IXPs) 的增长和对需要解决有关 IPv4 和 IPv6 的问题的认识等具体议题被列为论坛五年期间在全球治理方面取得进展的实例。多方利益攸关方模式，主要是在论坛发起的，也被视为全球因特网治理方面的进步。这包括所有利益攸关方有能力相互倾诉和聆听。许多发言者都高度重视能力建设。他们将国家和区域论坛的扩散视作个人和机构能力增长的证明。

59. 虽然几位发言者谈及需要更注重结果的论坛，但其他人认为论坛不通过谈判达成成果的做法是其优势之一，因为这使得可以公开讨论，没有谈判的压力。几个人将多方利益攸关方对话和分享信息以及良好做法的例子看作论坛的可行性的证明。有人提及，在维尔纽斯会议召开前不久在论坛网站上公布的诸如“良好做法清单”等文件是更明显的成果的例子。

60. 更多的年轻人参加 2010 年论坛会议被看作积极的发展。一个青年联盟成员认为，让更多的青年参与和更多地听取青年参加者的意见，将有助于在诸如检查、隐私和数字鸿沟等领域产生更重大的成果。还提请与会者，年轻人是专家，他们给论坛带来了急需的专门知识。“让我们不要浪费时间谈论青年了，让青年发言”，他在结束时这样说。

61. 阿塞拜疆代表提出，如果因特网治理论坛的任务被延长，该国愿意在巴库主办 2012 年论坛会议。

62. 主席在会议闭幕发言即将结束时说，权力正在通过相互连接的网络由各国政府下放给其他行为体，论坛是这一趋势的一部分。

三. 闭幕会

63. 闭幕会议由立陶宛运输和通信副部长里姆维达斯·瓦斯塔卡斯先生主持。

64. 代表不同利益攸关方群体的发言者，就多方利益攸关方合作和论坛在过去五年里的成长和成熟发表了意见。发言中反复提及的说法包括论坛，由于其灵活性和跟上云计算等新兴技术的能力取得成功，云计算是 2005 年论坛成立时间闻所未闻的专题。多方利益攸关方工具被证明十分成功地建立了社会不同领域的成员间的关系。多方利益攸关方论坛需要继续扩大这一进程，从而便于更大的参与和合作。

65. 发言者还期待未来的论坛就需要讨论哪些内容提出建议。一位发言者表示，虽然论坛提供了一个对话场地，但它尚未开始向参与因特网治理的组织提出建议，突尼斯议程时就有一些人表达过这种期望。

66. 在 2010 年论坛会议结束时，主席承认与会者在分享对因特网治理问题的了解和知识方面所取得的进展。他提请与会者注意，本次论坛的主要重点是“共同发展未来”。会议研究了如何提供更多连接因特网的机会、更好地利用因特网以及防止其被滥用等问题。他回顾说，因特网提供了前所未有的机遇，但也带来了新挑战。在他看来，论坛的存在就是要提供帮助，让机遇最大化，让挑战最小化。论坛举行的讨论已再次明确表明，只有通过所有利益攸关方的协同行动才能实现这些目标。

67. 他感谢各位与会者促成会议的成功。他们来到维尔纽斯不只是倾听，而且也积极促进举办讲习班和其他会议，并参与对话。这也许是论坛最重要的特点：所有利益攸关方平等进行对话。他将对话比作双向街道，其意义不止是宣读一份事先准备好的讲稿；而且也意味着要听别人说话。他接着说，世界所有地区对论坛会议持续的兴趣清楚地表明，需要这种多方利益攸关方对话。在结束会议之前，他说，立陶宛政府会在即将举行的联大辩论中让与会者听到会议发出的声音，并补充说，重要的是要延长论坛作为一个不具约束力的多方对话的多方利益攸关方平台的任务期限。

附录

介绍性会议

因特网治理：作准备

1. 这次会议的目的是向与会者提供论坛的历史背景，并介绍维尔纽斯会议的主要议题。此次会议开始时，由编写了关于 2009 年埃及沙姆沙伊赫会议主要主题的背景文件的编辑和 5 位专家作了简要介绍。“因特网治理：为所有人创造机会”^a 一书的背景部分(第二节)目的是提供论坛的历史背景。已向所有与会者分发该书，并在因特网治理论坛的网站上刊登。每篇文章的目的有三：

(a) 审查关于每一主题的对话从雅典到沙姆沙伊赫是如何演化的，审查要点和经常性的主题；

(b) 评估可能已取得的进展，并审查观点汇集统一方面是否增长；

(c) 提供作者关于论坛如何向前推进这些问题的建议。

2. 关于关键的因特网资源文件的作者从这一问题在信息社会世界首脑会议进程中的起源开始解释了这一主题敏感性。她表示，这一问题在论坛已变得更加容易驾驭，并提出了几个原因，其中包括将民间社会和因特网技术界纳入以前在信息社会世界首脑会议上仅限于政府间行为体参加的讨论中。她也看到论坛的非决策性质，是化解围绕对这一问题的讨论的争论的关键。

3. 关于公开性的文件的作者首先谈到论坛会议上与这一主题相关的讨论的进展情况。他们已经从因特网上言论自由及其与人权、知识产权以及作者和消费者权益的关系逐渐转向与隐私和安全的联系问题和这些在社会网络中的影响问题。自论坛成立以来的五年里，已经变得十分明确的是，需要在获取知识、言论自由、维护安全和个人基本隐私的需要之间保持平衡。

4. 语言多样性是关于多样性一章的重点。作者指出，论坛的参与者隐含性地理解多样性的必要性，因为他们本身是非常广泛的利益攸关方群体。她谈到必须要有共同信念，即因特网是为人人服务的，从最懂行的技术人员到偏远地区有残疾的土著人民。

5. 关于连通上网的共同作者在开始时就概述了对以往的论坛会议十分重要的那些次主题。在雅典，论坛讨论了因特网交换点 (IXP)；在巴西里约热内卢，讨论话题转移到政策、法规和利益攸关方各自的作用上；在印度海得拉巴，讨论围绕的是在许多国家，市场失败，或者缺乏有能力的市场来改善连通问题；在埃及沙姆沙伊赫，就建立有利的政策和法规环境的必要性达成共识。

^a William J. Drake (编辑)，“因特网治理：为所有人创造机会—第四次因特网治理论坛”，2009 年 11 月 15 日至 18 日，埃及沙姆沙伊赫。

6. 关于安全的文件的作者谈到，因特网上的安全是一种不断发展的需要。论坛处理了許多人表示的担忧，并试图对现有的程序和解决办法建立一些共识。一些焦点一直关注对网络犯罪的讨论，这是否是一种新类别的犯罪还是基本上是一直存在的犯罪，只不过现在是通过因特网犯下的。提出的最后一点是技术业务界对这一问题的认识与政策地点的讨论对这一问题的认识之间的差距。在这方面，论坛提供了关于安全问题的能力建设的良好平台。

7. 两名评论员在会议结束谈及其印象。一人说该书“以可称为变化的连续性的方式”捕捉了因特网的演化进程。他指出，随着岁月的推进，论坛深深卷入了发展，由于没有具体的谈判成果，各国与会者吸取了论坛讨论的东西，并在区域和国家范围内加以利用，进行增强。另一名评论员说该书不仅现在有参考价值，而且未来几年也有参考价值，它不仅介绍了沙姆沙伊赫论坛的情况，而且解释了这些问题在过去几年是如何演化的。

区域观点

8. 主持人介绍了会议，提请与会者注意，论坛的多方利益攸关方模式，通过区域和国家进程的扩散而推广，是论坛明显的成功之一。2010年的论坛对论坛的各种倡议投入了更多的时间。这个介绍性会议的主要目的是比较不同的区域倡议，探索其不同之处，寻找共同点并加强其与全球论坛之间的联系。

9. 专家小组成员介绍了其各自的会议上出现的关键优先事项。东非第三次论坛汇聚了来自布隆迪、肯尼亚、卢旺达、南苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的利益攸关方，以查明、探索因特网治理方面共同的优先问题，并围绕这些问题达成共识。东非论坛模式遵循的是自下而上的多方利益攸关方办法，没有模仿全球会议议程，但从全球会议议程中得到信息，并能将该区域的意见转达给全球论坛。东非论坛的与会者强调需要统一监管框架，以促进跨境网络业务。

10. 西非论坛的目标是，通过有关讯息和曾参与国家和区域会议的与会者的经验，让区域进程为全球论坛提供投入，将有关知识传达到全球一级。西非论坛的主题是“促进多方利益攸关方模式，以推动因特网在非洲的发展”，这非常符合全球因特网治理论坛主题的精神。与会者认识到并承认，在许多西非国家，民主尚未站稳脚跟，这就是为什么有一个象论坛一样的进程特别重要，以进一步加强民主精神和集中精力制定政策和进行发展。

11. 拉丁美洲论坛进程以有趣的方式演化着。它遵循了全球论坛的议程，目的是查明全球主题中的每个主题在区域一级的特点和挑战。然而，在区域倡议中对安全和隐私的讨论逐渐超出全球一级对这一问题的讨论。与会者已经将公开性主题与隐私和安全分开，从而使得这一主题对该区域更具相关性，例如，重点关注言论自由、获取知识、信息自由流通、公开治理、基础设施和开放技术等。

12. 听众中的一名参与者提请注意加勒比论坛，该论坛现已进入第六个年头，是所有区域论坛中历史最久的，比全球因特网治理论坛本身还早。该论坛是由加勒比电信联盟和加勒比共同体和共同市场(加勒比共同体)秘书处组织的，会议讨论了与拉丁美洲会议讨论的许多相同的问题。

13. 亚洲太平洋区域论坛是亚太地区第一个此类论坛。它遵循了全球因特网治理论坛的议程，并决定采取简单的成果方法，会议将提供“教训”，而不是成果。就对因特网促进发展的共同兴趣达成了共识。与会者承认，各国政府的参与很重要，同时，建议需要更好地发展和鼓励不从事信息技术工作的民间社会实体对因特网治理的参与。

14. 自从在埃及召开了论坛会议以来，阿拉伯地区进行了大量努力，特别明显的是围绕实施国际域名和国家代码最高域方面进行了大量努力。这项工作取得了成功，论坛在实现这一重要进步中发挥了作用。一个负责因特网问题的技术小组已经开始工作；与国际电联的合作取得了进展；因特网服务供应商的区域协会改进了整个区域的协调。各组织已开始鼓励和采纳关于政策进程的公众意见和多方利益攸关方投入，这被视作一个重要发展。不久的将来召开一次阿拉伯地区论坛模式的会议将有助于就该地区所有需求拟定一个更清晰的愿景。

15. 泛欧因特网治理对话的特点之一是介绍了这一进程的成果，名为“来自马德里的讯息”。这些讯息不是谈判达成的文本，它们是经报告员与每次会议的组织小组协商后汇编的，充当可在世界辩论中讨论的来自欧洲的主要成果。泛欧因特网治理对话有着包容一切的政策，不仅邀请欧洲的参加者与会，而且还邀请所有有关方面与会。这次会议有助于整合欧洲所有国家论坛讨论的问题，并纳入该区域以外的投入。总的目标是从欧洲向全球辩论转达一些关键讯息。

16. 英联邦论坛查明迫切需要能力建设、需要更安全的在线环境、需要更加重视多方利益攸关方做法以及对全球论坛未来的担忧。当英联邦组织解决信通技术问题方案时，英联邦论坛试图向议程中引进有关因特网治理和因特网政策的一个模块。目标是将感兴趣的人吸引到有关治理进程中。

17. 所有专题小组成员一致认为，区域论坛倡议和全球论坛之间的联系值得加强，各区域倡议之间的信息和经验值得交流。