



第六十四届会议

第二委员会

议程项目 51(c)

宏观经济政策问题：外债与发展：
谋求持久解决发展中国家债务问题

苏丹：^{*} 决议草案

外债危机与发展

大会，

回顾其关于外债危机与发展问题的 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号、2005 年 12 月 22 日第 60/187 号、2006 年 12 月 20 日第 61/188 号决议、2007 年 12 月 19 日第 62/186 号和 2009 年 2 月 3 日第 63/206 号决议，

回顾 2009 年世界金融和经济危机及其对发展的影响会议的成果文件，¹

回顾发展筹资问题国际会议及其成果文件，² 又回顾 2008 年多哈筹资发展宣言，³

又回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》，⁴

回顾 2005 年世界首脑会议成果文件，⁵

^{*} 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 见第 63/303 号决议附件。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

³ 见第 63/239 号决议。

⁴ 见 55/2 号决议。



又回顾其 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，标题为“2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定发展目标的后续行动”，

还回顾其 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

深为关切地注意到世界金融和经济危机对发展的负面影响不断显现，严重危及发展中国家的债务可持续性，特别是通过其对实体经济的影响，发展中国家为了缓解危机的负面影响，不得不增加借贷，

还深为关切地注意到暂缓偿还债务、债务减免以及债务重组等项措施未能作为预防和管理债务危机的工具充分发挥作用，以缓解全球金融危机对发展中国家的影响，

又关切地注意到作为对危机的全球反应的一部分而分配给低收入国家的资源数额不足以帮助这些国家应对这场危机导致的外债问题，

再次确认每个国家必须为其自身的发展负起首要责任，而且对于实现可持续发展而言，国家政策和发展战略在债务管理等各个领域的作用无论如何强调也不过分，并认识到国家努力应补充以旨在扩大发展中国家的发展机会的支助性全球方案、措施和政策，同时考虑到各国国情并确保尊重国家所有权、战略和主权，

强调债务可持续性对奠定发展基础来说极为重要，并着重指出债务可持续性和有效的债务管理对旨在实现包括千年发展目标在内的本国发展目标的努力的重要性，

注意到重债穷国和多边债务减免倡议取得进展，关切地注意到符合条件的四十个重债穷国中尚有 14 个未达到该倡议的完成点，深为关切地注意到对一些参加国利用有关措施设置的附加条件以及政策附加条件危及这些国家根据本国优先事项、发展计划及包括千年发展目标在内的国际商定发展目标增加保健、教育及其他社会服务投资的能力，

着重指出必须应对在达到重债穷国倡议的完成点方面遇到困难的那些重债穷国所面临的挑战，并对一些重债穷国继续面临沉重的债务负担表示关切，它们需要避免在达到重债穷国倡议的完成点之后再次累积不可持续的债务负担，一些国家甚至在完成该倡议之后依然被归类于债务高危国。

关切地注意到一些非重债穷国尽管债务累累，却无法以优惠的条件利用国际金融机构的资金来提供流动资金并管理危机，致使这些国家的不可持续的债务负担愈加沉重，

还关切地注意到发展中国家在寻找持久的外债问题解决方案方面面临的困难，并注意这些国家正在受到世界金融和经济危机的负面影响，使发展出现倒退，

⁵ 见第 60/1 号决议。

深信改善发展中国家具有出口利益的商品和服务的市场准入大大有助于这些国家的债务可持续性，

1. **注意到**秘书长的报告；⁶
2. **强调**及时就发展中国家的债务问题达成一项有效、全面、持久并注重发展的解决方案格外重要；
3. **确认**全球经济和金融危机规模空前且涉及多个层面，使发展中国家和转型经济体的债务可持续性面临重大风险，强调有必要采取旨在推动举债筹资、债务减免和债务重组的协同一致的政策，不设置附加条件地为发展中国家和经济转型期国家提供额外资源，因为举债筹资、暂缓还债、债务重组和债务减免之间的平衡可有助于经济增长和发展；
4. **还注意到**未被列入现有债务减免倡议范围的中低收入发展中国家面临额外的财政压力，使其调动必要资源以实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的能力受到制约；
5. **强调**有必要协助发展中国家应对危机，且不要求发展中国家为此而背上达到不可持续程度的债务，不增加使他们陷入新一轮债务危机的风险；
6. **注意到**国际货币基金组织以直至 2011 年年底优惠贷款零偿还的形式为低收入国家提供利息减免，进一步要求其允许直至 2011 年低收入国家暂缓偿还官方债务，以便为这些国家提供应对危机所亟需的财政空间；
7. **关切地注意到**国际货币基金组织继续推出顺周期性并附加条件的方案以及过于乐观的增长预测，这些将进一步加重世界金融和经济危机对债务可持续性的影响，强调务必优先进行全面、快速的国际货币基金组织改革；
8. **强调**应邀以包括通过债务管理方面的能力建设及使用赠款和优惠贷款在内的各种方式协助发展中国家管理借贷和避免累积不可持续的债务的重要性；
9. **要求**紧急审查国际货币基金组织和世界银行联合债务可持续性框架，以增强其透明度和客观性，关切地注意到在最近审查国际货币基金组织和世界银行联合债务可持续性框架时没有征求发展中国家的意见，在这方面，要求促进发展中国家以开放、透明的方式充分参与今后审查；
10. **注意到**负责任的放贷和借贷的重要性，并强调债权人和债务人必须共同负责防止出现债务不可持续的情况；
11. **要求**应邀提供包括技术援助在内的中立、开放和透明的援助，以加强债务管理、谈判和重新谈判能力，包括处理外债诉讼和债权人和债务人之间的债务数据调节，以实现并保持债务可持续性；

⁶ A/64/167。

12. **重申**债务可持续性取决于国际和国家两级许多汇集在一起的各种因素，强调债务可持续性分析应当继续考虑到具体国情和外部冲击的影响，着重指出不能采用单一指标来对债务可持续性做出定论，并在这方面确认需要采用透明和可比较的指标，同时邀请国际货币基金组织和世界银行在评估债务可持续性时，考虑到自然灾害、冲突和全球增长前景的变化，或者尤其是依赖商品的发展中国家的贸易条件变化，以及金融市场形势发展的影响以及国际货币和金融体制的弱点等因素引起的基本变化，并利用现有合作论坛，包括有会员国参加的论坛，继续提供有关这个问题的信息；

13. **着重指出**债务长期可持续性取决于债务国的经济增长、国内资源调动和出口前景等因素，因此取决于是否能够创造一个有利于发展的环境，在遵行健全的宏观经济政策方面取得进展，建立透明和有效的管理框架以及成功地克服结构性发展问题；体制问题影响各国发展，造成倒退；随后的国际金融体制改革必须有助于形成一个包容性的金融和货币体制；

14. **关切地注意到**，尽管已取得的进展，一些已达到重债穷国倡议完成点的国家依然被归类于债务高危国，要求全面、及时地实施重债穷国倡议和多边债务减免倡议，继续支助各国完成重债穷国倡议，并鼓励取得进展，以完成债务减免进程；

15. **促请**捐助方确保其对多边债务减免倡议和重债穷国倡议的承诺是在现有官方发展援助流量以外做出，强调指出捐助方必须根据公平负担原则对有关金融机构的多边债务减免倡议费用做出充分补偿；

16. **鼓励**所有债权人和债务人在自愿基础上进一步相互交流有关借贷的信息；

17. **注意到**为了应对危机建立了新的国际货币基金组织贷款机制，要求不断审查新的贷款机制，并进一步呼吁多边发展银行努力提供灵活的、优惠的、发放速度快且重头放在前期的援助，以便快速为面临筹资缺口的发展中国家提供实质性援助；

18. **要求**考虑旨在确保长期债务可持续性的其他措施和举措，增加赠款融资和其他形式的优惠融资，百分之百取消重债穷国符合资格的多边和双边官方债务，并酌情根据个案情况，为未参与重债穷国倡议、债务负担不可持续的低收入和中等收入发展中国家提供大幅债务减免或重组，并探索全面解决这些国家债务问题的机制；

19. **鼓励**巴黎俱乐部在处理未参与重债穷国倡议的低收入和中等收入债务国的债务问题时，除这些国家的融资缺口以外，还应考虑它们的中期债务可持续性；

20. **着重指出**需要大力解决中等收入发展中国家的债务问题，在这方面强调巴黎俱乐部埃维昂方法作为处理这一问题的切实手段的重要性，并注意到当前用于分析中等收入国家债务状况的债务可持续性框架主要注重于中期债务动态；

21. **注意到**主权债务的构成不断变化，越来越多地从公共外债变为内债，以便偿还外币债务，注意到内债高垒可对宏观经济管理和公共债务可持续性造成其他挑战，强调安全的债务结构的重要性，要求加强对达到新高的内债的管理，维持总的公共外债的可持续性；

22. **注意到**金融改革政策和不断深化的金融市场使私营贷款机构有更多的机会进入国际资本市场，还注意到近年来私营贷款机构长期外债总额的比例大幅度增加，占私营机构贷款的一半，又注意到发展中国家短期外债大部分为企业债务，要求为发展中国家处理经济和金融危机造成的企业破产问题提供必要的政策空间；

23. **要求**以包括通过与私营部门合作在内的各种方式加强现有预防和管理债务危机的机制；

24. **敦促**联合国和国际金融机构持续监测全球金融流动情况及其对恢复持久经济增长、可持续发展和债务可持续性的影响；

25. **请**债权人和债务人经双方商定酌情进一步探索可否利用新型机制，例如债务转换安排，包括“千年发展目标项目的债换权益”；

26. **着重指出**继续采取有效措施，解决最不发达国家的债务问题，包括取消最不发达国家欠公共和私人债权人的多边和双边债务；

27. **邀请**捐助国考虑到对具体国家的债务可持续性分析，继续努力增加给发展中国家的双边赠款，这种赠款可在中长期内提高债务可持续性，并确认各国在维持债务可持续性的同时，需要能在保健和教育等方面进行投资；

28. **请**秘书长进行审查并提出具体建议，以改革信用评级机构的监测和监督机制，包括他们的方法，以增强透明度和问责制，解决利益冲突问题，从而对各国及各组织进行客观的评估；

29. **要求**采取更强有力的办法处理主权债务问题，在这方面，决定建立一个联合国委员会，负责审查关于在联合国建立一个债务重组和解决机制的各种供选方案，以确保听取债务人的意见、对所有债权人一视同仁、公正地对待债务人和债权人以及确保法律可预测性；

30. **吁请**国际社会提供及时援助和灵活性，着重指出需要继续这些努力，以帮助冲突后发展中国家，特别是其中的重债穷国，实现初步重建以促进经济和社会发展；

31. **呼吁**债权人为遭受自然灾害的发展中国家提供灵活性，以使他们能够处理自己的债务问题；

32. **欢迎**国际社会所做的努力，并吁请国际社会支助发展中国家在金融资产和负债管理方面的体制能力建设，并加强可持续债务管理，作为国家发展战略的一个有机组成部分；

33. **邀请**联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各个区域委员会、开发银行及其他相关的多边金融机构和利益攸关方合作，加强协助发展中国家开展债务管理和债务可持续性领域的能力建设活动方面的合作；

34. **邀请**国际社会，包括联合国系统，继续努力增加财政支助，用于发展中国家债务管理和债务可持续性能力建设活动；

35. **吁请**所有会员国以及联合国系统并邀请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定；

36. **请**秘书长就本决议执行情况向大会第六十五届会议提出报告，其中应对发展中国家外债状况和偿债问题做出全面的实质性分析，并审查特别是联合国系统的债务管理能力建设工作；

37. **决定**在大会第六十五届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“外债危机与发展”的分项目。