

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 November 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Второй комитет

Пункт 59(с) повестки дня

**Оперативная деятельность в целях развития:
сотрудничество Юг-Юг в целях развития**

**Письмо Постоянного представителя Катара при Организации
Объединенных Наций от 1 ноября 2007 года на имя
Генерального секретаря**

Постоянный представитель Государства Катар при Организации Объединенных Наций и Председатель Комитета высокого уровня Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю и имеет честь препроводить сводный доклад о работе Совещания высокого уровня по вопросу развития нефтегазовой отрасли, посвященного обмену опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг, которое состоялось 8–10 сентября 2007 года в Дохе (см. приложение).

Цель Совещания заключалась в обмене опытом в области эффективного и действенного развития нефтяной отрасли и управления ею, что имеет решающее экономическое значение для стран Юга в их усилиях по обеспечению социально-экономического развития, включая достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

С инициативой организации совещания под руководством Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг выступила Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг Программы развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Канадским агентством по международному развитию. Совещание было проведено в Государстве Катар, а финансировала его компания «Катар петролеум».

Ниже перечислены некоторые ключевые аспекты этого совещания:

1. В работе Совещания приняли участие старшие руководители государственных министерств, занимающихся вопросами углеродных ресурсов, министерств финансов и планирования и представители национальных нефтяных компаний.



2. В работе Совещания также участвовали ряд заместителей министров, членов парламента и один сенатор, что указывает на важность поставленных перед совещанием целей.

3. Участники Совещания открыто и откровенно обсудили стоящие перед ними задачи, в том числе в плане борьбы с коррупцией и неправомерным управлением доходами от продажи нефти и газа.

4. Обсуждение было преимущественно посвящено способам оказания странами Юга, которые традиционно являются производителями нефти и газа, помощи странам, развивающим свою нефтегазовую отрасль, в укреплении их потенциала в этой области.

5. Участники Совещания приветствовали создание информационной сети стран Юга для содействия обмену информацией о передовой практике и другой соответствующей информацией, касающейся управления нефтегазовой отраслью.

6. Страны провели различные двусторонние обсуждения. Некоторые из стран-традиционных производителей нефти и газа выступили с предложением организовать для стран из числа новых производителей ознакомительные экскурсии для обмена опытом по конкретным проблемам или подходам в области управления нефтегазовой отраслью и решению более общих стратегических задач.

Учитывая важность нефтяной промышленности, Постоянный представитель просит Генерального секретаря распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 59(с) повестки дня.

(Подпись) Насир Абд аль-Азиз **ан-Насир**
Посол
Постоянный представитель Катара
при Организации Объединенных Наций
Председатель Комитета высокого уровня
Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг

**Приложение к письму Постоянного представителя Катара при
Организации Объединенных Наций от 1 ноября 2007 года на
имя Генерального секретаря**

**Сводный доклад о работе Совещания высокого уровня по
вопросу развития нефтегазовой отрасли для обмена опытом
в рамках сотрудничества Юг-Юг**

Доха

8–10 сентября 2007 года

Специальная группа по сотрудничеству Юг-Юг

Программа развития Организации Объединенных Наций

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Темы для обсуждения	6
A. Стратегический контекст Дохинского совещания	6
B. Программа совещания и темы для обсуждения	7
C. Организационные модели и проблемы создания потенциала	7
D. Нормативно-правовая база	10
E. Макроэкономическая политика и управление доходами	14
F. Экологические гарантии и глобальное потепление	17
III. Итоги и основные рекомендации совещания	21

I. Введение

В настоящем докладе приведена сводная информация о работе международного Совещания высокого уровня по вопросу развития нефтегазовой отрасли, которое государство Катар принимало 8–10 сентября 2007 года в Дохе. В работе совещания приняли участие старшие должностные лица из 42 стран Африки, Азии и Латинской Америки и учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций для обсуждения задач и накопленного опыта в области эффективного управления нефтегазовой отраслью. Задача совещания заключалась в обмене опытом между экспортерами нефти из числа стран юга, которые являются как традиционными производителями с многолетним опытом работы, так и новыми игроками на нефтяном рынке, которые войдут в число экспортеров нефти и газа в ближайшие годы. В работе совещания участвовали представители министерств нефтяной промышленности/энергетики, национальных нефтяных компаний, министерств финансов и планирования, а также сотрудники аппарата премьер-министра, сенаторы и парламентарии.

Совещание высокого уровня было организовано в сотрудничестве со Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономической комиссией для Африки и Канадским агентством по международному развитию. Оно стало прямым продолжением проведенной в июне 2005 года в Дохе Встречи на высшем уровне стран Юга, на которой было принято решение об обмене информацией и практическим опытом между странами Юга.

В своих выступлениях на открытии Совещания почетные гости и высокопоставленные должностные лица отметили важность подобных обсуждений и необходимость обмена опытом и информацией об успешных стратегиях управления нефтяной промышленностью.

В своем вступительном заявлении государственный министр энергетики и промышленности Катара Его Превосходительство д-р Муххамед аль-Сада отметил, что Совещание «... призвано стать форумом для обмена информацией и проведения дискуссий по вопросам, представляющим общий интерес, а также для изучения успешного опыта производителей в целях его использования странами, только приступившими к развитию или рассматривающими возможность развития собственной [нефтяной] промышленности». Он далее отметил, что «необходимым условием для привлечения иностранных инвестиций является не только наличие богатых запасов природных ресурсов, но и принятие необходимых мер в нормативно-правовой области, внедрение международных систем учета и предоставление иностранным инвесторам гарантий сохранности их капиталовложений».

Генеральный директор Фонда международного развития Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) г-н Сулейман Джазир аль-Хербиш, говоря о сложном характере нефтяной промышленности и рынков, отметил, в частности, «... высокие риски, связанные с разведкой, капиталоемкий характер нефтяной промышленности, длительные сроки окупаемости инвестиций и зависимость от передовых технологий, находящихся в распоряжении развитых

стран». Он также отметил, что к этому необходимо добавить непредсказуемость нефтяных рынков и прежде всего спроса на нефть.

В своем вступительном заявлении Председатель Комитета высокого уровня Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг посол Насир ан-Насир отметил, что «страны юга, располагающие значительными природными запасами нефти и газа, могут сыграть ключевую нормообразующую роль в системе Организации Объединенных Наций в плане использования связанных с глобализацией выгод на благо своих народов».

Директор и региональный представитель ЮНЕП д-р Хабиб эль-Хабир указал, что «поскольку энергетические проблемы носят трансграничный характер, глобальные цели и задачи могут оказаться полезными ориентирами при решении приоритетных национальных проблем. Налицо необходимость в новых инициативах для активизации региональной и международной интеграции и сотрудничества в интересах мобилизации инвестиций в энергетическом секторе на цели устойчивого развития».

Заявление Администратора ПРООН Кемаля Дервиша зачитал представитель-резидент ПРООН в Объединенных Арабских Эмиратах г-н Халед Аллуш. Г-н Дервиш отметил важность объединения усилий представителей нефтяной промышленности и министерств планирования и финансов. В своем обращении к участникам Совещания он указал, что «центральной темой обсуждений является взаимосвязь нефтяной промышленности с экономикой вообще и обществом в целом и ее воздействие на них. То, каким образом будет регулироваться это взаимодействие между нефтяной промышленностью и остальной экономикой, ... в долгосрочной перспективе станет определяющим фактором успеха или его отсутствия».

II. Темы для обсуждения

A. Стратегический контекст Дохинского совещания

По прогнозам находящегося в Париже Международного энергетического агентства, в период 2006–2030 годов мировой спрос на первичные энергоносители возрастет более чем на 50 процентов, т.е. в среднем на 1,6 процента в год. Только в период до 2015 года спрос вырастет более чем на 25 процентов. Свыше 70 процентов этого увеличения спроса будет приходиться на развивающиеся страны, причем доля одного только Китая составит 30 процентов. Объемы общемирового производства нефти составят 99 млн. баррелей в день в 2015 году и 116 млн. баррелей в день в 2030 году по сравнению с 84 млн. баррелей в день в 2005 году.

Так, именно определяемый глобальными рыночными факторами поиск новых источников нефти, необходимых для удовлетворения этого возросшего спроса, привел к увеличению масштабов разведки и добычи нефти и газа в новых и потенциальных производителях углеводородного сырья, представленных на совещании в Дохе.

Новый нефтяной бум либо откроет перед развивающимися странами широкие возможности, либо создаст для них большие опасности — в этом заключается суть явления, которое в международной прессе зачастую называют «нефтяным проклятием». В этой связи перед национальными руководителями

встает вопрос о том, даст ли это увеличение доходов новым и потенциальным производителям нефти возможность значительно повысить уровень жизни их граждан, обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие и достичь стоящих перед ними целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Как показывает исторический опыт, наличие нефтедолларов не обязательно помогало развивающимся странам преодолеть нищету. Во многих случаях нефтедоллары на самом деле еще больше усугубляли проблемы нищеты и резче обозначали неравенство доходов.

Представленные на Дохинском совещании страны из числа новых производителей нефти осознают необходимость значительного наращивания потенциала в области управления нефтяной промышленностью и регулирования возможных социально-экономических, экологических и политических последствий.

В. Программа совещания и темы для обсуждения

Принимая во внимание полученные ранее сообщения приглашенных участников и небольшую продолжительность совещания, было принято решение не пытаться охватить более широкий круг вопросов, а сосредоточить внимание только на четырех ключевых темах, что позволит более подробно обсудить их и обменяться опытом. Презентация тем была проведена приглашенными ведущими докладчиками или национальными делегатами, которые рассказали об опыте или перспективных подходах их соответствующих стран. На третий день работы совещания был организован ряд секционных заседаний для проведения более углубленных обсуждений и обмена мнениями по взглядам и вопросам, поднятым в ходе состоявшихся ранее пленарных обсуждений. Были выбраны следующие четыре темы:

- организационные модели и проблемы создания потенциала в области управления нефтяной промышленностью;
- нормативно-правовая база нефтяной промышленности;
- макроэкономическая политика и тактика управления доходами в целях успешного развития нефтегазовой отрасли;
- экологические гарантии и проблемы глобального потепления в странах-производителях нефти.

Ниже излагаются некоторые основные моменты и ключевые соображения, высказанные по этим четырем темам в ходе пленарных обсуждений и на секционных заседаниях, посвященных углубленному обсуждению вопросов.

С. Организационные модели и проблемы создания потенциала

При обсуждении вопросов, связанных с организационными моделями и проблемами создания потенциала, выявилось широкое разнообразие организационных подходов правительств к управлению нефтегазовой отраслью и ее регламентированию.

В ходе презентации темы ведущий докладчик провел сравнение организационных моделей, используемых различными странами, например Австрией, Боливией, Бразилией, Италией, Канадой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией. Он подчеркнул, что в разных

странах используются различные организационные модели, в некоторых случаях предусматривающие разделение организационных функций по переработке нефти и сбыту нефтепродуктов и по добыче нефти, а в некоторых — сочетание этих функций в рамках единой организационной структуры.

В Сан-Томе и Принсипи вопросами использования национальных углеводородных ресурсов занимаются два ведомства — директивное, которое ведает вопросами использования ресурсов и формированием национальной политики, и регламентирующее, которое отвечает за реализацию выработанной политики.

В Габоне нет национальных нефтяных компаний. Вместо этого использование углеводородных ресурсов регулируется различными министерствами на основе единой нормативно-правовой базы. Разные министерства отвечают за разные области использования ресурсов, включая обеспечение максимальной отдачи от использования ресурсов в целях привлечения иностранных инвесторов.

Правительство Перу создало государственную компанию «Перупетро», которая осуществляет контроль за инвестициями, отвечает за заключение контрактов с международными компаниями и осуществляет надзор за выполнением контрактов. Контракты предусматривают создание совместных предприятий с участием «Перупетро» и соответствующей международной компании или консорциума, которые отвечают за разработку отведенного им района добычи. «Перупетро» также осуществляет управление доходами, полученными от деятельности международных компаний, и перечисляет полученные доходы центральному правительству.

Одним словом, участники рассмотрели различные организационные модели и пришли к выводу о том, что универсальной модели, которую можно было бы использовать во всех странах, быть не может. В каждой стране существуют отличные от других условия, и каждая страна вправе применять свой собственный подход. По общему согласию, основополагающее значение имеет понимание тех видов организационных, надзорных и директивных функций, которые необходимо учитывать независимо от числа организационных единиц, создаваемых для выполнения упомянутых функций.

Вставка 1

Национальная нефтегазовая компания Малайзии «Петронас»

Развитие современной нефтяной промышленности Малайзии началось лишь после глобального нефтяного кризиса 1973 года с создания в августе 1974 года национальной нефтегазовой компании Малайзии «Петронас». Глобальный нефтяной кризис поставил крайне важный вопрос о правах владения местными углеводородными ресурсами, заставивший правительство принять решение о непосредственном участии в развитии и функционировании нефтяной промышленности, имеющей стратегическое значение для экономики страны.

Правительство создавало компанию «Петронас» в качестве чисто коммерческого предприятия, функционирующего на основе исключительно рыночных и деловых принципов и опирающегося в своей деятельности на международные стандарты управления,

подотчетности и прозрачности. Будучи коммерческим предприятием, «Петронас» не подотчетна ни одному из министерств (за исключением канцелярии премьер-министра), однако ее деятельность регламентируется законами Малайзии, в частности законом о развитии нефтяной промышленности, согласно которому «Петронас» наделена правом на разведку, разработку и добычу нефти.

Начав свою деятельность со стартовым капиталом в размере порядка 3 млн. долл. США в 1974 году, компания значительно расширила свои операции как на внутреннем, так и на зарубежном рынках, и в настоящее время ее акционерный капитал оценивается примерно в 50 млрд. долл. США. За прошедшие 33 года правительство получило от деятельности «Петронас» около 95 млрд. долл. США в виде лицензионных отчислений, налогов, сборов и дивидендов. Как и любой доход, получаемый правительством от функционирования других отраслей экономики, эти средства перечисляются в объединенный фонд.

Взаимодействие правительства Малайзии, компании «Петронас», иностранных нефтяных компаний, подрядчиков, поставщиков услуг и многих других субъектов создало настолько благоприятные условия для развития нефтяной промышленности, что это позволило Малайзии неизменно выдерживать прогнозируемые темпы экономического роста в соответствии с национальной программой долгосрочного развития страны.

Источник: документ по национальным экономическим проблемам, представленный Малайзией на Дохинском совещании.

Новые и потенциальные производители нефти проявили значительный интерес к более глубокому ознакомлению с опытом традиционных производителей нефти в плане создания национальных нефтяных компаний. Так, Кувейт, Катар и Малайзия создали весьма успешные национальные нефтяные компании, самостоятельно функционирующие на основе чисто коммерческих принципов (см. информацию об авторитетной национальной нефтяной компании Малайзии «Петронас» во вставке 1 выше).

Некоторые национальные участники говорили о последствиях и причинах структурной реорганизации в нефтяной промышленности, которая в одних случаях была политическим следствием смены правительства, а в других — преследовала цель повышения эффективности и результативности. Алжир, например, реорганизовал свою нормативно-правовую базу для поощрения инвестиций и защиты частных и государственных интересов. Реорганизация преследовала также цель формирования открытых для конкуренции рынков, поощрения участия частного сектора и создания отдельного государственного регламентирующего органа, деятельность которого была бы целиком посвящена коммерческой роли нефтегазовой отрасли. В то же время Боливарианская Республика Венесуэла, Боливия и Эквадор провели структурную реорганизацию исходя из изменения внутривнутриполитических взглядов на вопросы развития и эксплуатации нефтегазовой отрасли.

Другие участники отмечали важность четкого определения порядка подчинения и управления в принятии основополагающих программных решений о развитии нефтегазовой отрасли. В Кувейте, например, премьер-министр возглавляет Высший нефтяной совет, отвечающий за общее формирование политики и управление нефтегазовой отраслью. За выполнение принимаемых Советом решений отвечают, соответственно, министр нефтяной промышленности и его министерство. В случае невыполнения решений соответствующие должностные лица немедленно привлекаются к ответственности.

Наконец, многие участники говорили о потребностях в обучении и долгосрочном наращивании потенциала, которые необходимы для создания в нефтяной промышленности действительно эффективных учреждений. Было решено, что недостатки и пробелы в организационном потенциале представляют собой основную проблему фундаментального характера, с которой сталкивается большинство новых производителей нефти и газа. Для стран-потенциальных экспортеров нефти создание потенциала зачастую представляет собой трудную задачу, поскольку при формировании организационной структуры нефтяной промышленности им приходится учитывать промышленные масштабы добычи нефти в будущем и действовать при этом в отсутствие в государственной казне доходов от продажи нефти, за счет которых можно было бы покрывать новые потребности в наращивании потенциала нефтяной промышленности.

D. Нормативно-правовая база

Вопросы, связанные с нормативно-правовой базой, вызвали значительный интерес у представителей новых и потенциальных производителей нефти в Дохе вследствие непосредственной связи этих вопросов со стоящими перед ними проблемами. Многие новые и потенциальные экспортеры нефти лишь недавно завершили первый раунд своих переговоров с международными нефтяными компаниями и к тому же в настоящее время заняты разработкой и становлением нормативно-правовой базы и нормоприменительных механизмов, которые в конечном счете будут регулировать функционирование нефтяной промышленности.

Ведущий докладчик по теме, связанной с нормативно-правовой базой и договорными механизмами, рассмотрел ряд вопросов, решением которых могли бы заняться страны. В общем плане страны, добившиеся успеха в развитии нефтегазодобывающей и перерабатывающей промышленности, использовали такие нормативно-правовые и договорные подходы, которые были выигрышными как для правительств этих стран, так и для международных нефтегазовых компаний. В связи с разработкой проектов в области углеводородного сырья национальные правительства и международные нефтегазовые компании зачастую имеют целый комплекс совпадающих и разнонаправленных интересов. Ведущий докладчик отметил, что ключевое значение для создания успешно действующей нормативно-правовой и договорной базы, приносящей пользу как принимающей стране, так и компаниям-инвесторам, имеет обеспечение оптимального сочетания прибыльности для международных нефтяных компаний и размера лицензионных платежей/степени регулирования для национальных правительств.

К числу основных вопросов, обычно учитываемых в различных контрактах на разработку углеводородного сырья и иногда включаемых в качестве условий получения эксплуатационных разрешений или регулируемых в законодательном порядке, относятся:

- ограничение ответственности международных нефтяных компаний по отношению к имманентным рискам деятельности, связанной с разработкой углеводородного сырья;
- применение специальных налоговых режимов, с тем чтобы сделать возможным использование импортного оборудования;
- выгоды и издержки, связанные с обязательным участием национальных нефтяных компаний, и стимулы для использования местной рабочей силы и оборудования;
- применение внутреннего законодательства принимающей страны и использование таких механизмов урегулирования споров, которые обеспечивают одновременно справедливое отношение к международным нефтяным компаниям и адекватное удовлетворение потребностей национальных правительств.

Участники пришли к согласию в том, что влияние договорных положений на ценность инвестиций частных компаний зачастую остается без внимания и становится фактором, препятствующим действенной реализации государственной политики. продуманный договорно-правовой режим одновременно создает возможности для безопасной и прибыльной деятельности международных нефтегазовых компаний-инвесторов и дает гарантии суверенитета принимающего государства и защиты интересов национальных правительств.

Участники признали, что тщательно проработанная договорно-правовая база может стать источником роста благосостояния государств, располагающих запасами углеводородных ресурсов. И наоборот, просчеты в составлении контрактов и отсутствие надежной нормативно-правовой базы может явиться причиной убытков для государства и инвесторов в связи с уже произведенными инвестициями и фактором, препятствующим притоку новых инвестиций. Так, часто выясняется, что тщательно проработанная договорно-правовая база является одним из наиболее действенных инструментов, которые национальное правительство может использовать для успешного развития нефтегазовой отрасли.

Ряд участников подняли вопрос об использовании природных ресурсов в контексте трансграничного правового регулирования в случаях отсутствия четко определенных или согласованных на международной основе границ, например, при наличии обоюдных территориальных притязаний в океанах, морях и крупных озерах (см. вставку 2 о созданной Сан-Томе и Принсипи и Нигерией для решения этой проблемы «зоны совместной разработки»).

Некоторые участники также отметили важность широкого освещения в государственных средствах массовой информации основных элементов контрактов с международными нефтяными компаниями в целях разъяснения выгод, которые страна ожидает получить в результате развития и функционирования нефтегазовой отрасли.

В ходе обсуждения вопросов нормативно-правовой базы сложилось общее понимание того, что они представляют собой элемент решающего значения, которому национальные правительства зачастую не уделяют приоритетного внимания. Надежная нормативно-правовая база имеет, по общему мнению, решающее значение для привлечения и удержания иностранных инвестиций в сферу разработки природных ресурсов той или иной страны.

В ходе презентации по вопросам, касающимся нормативно-правовой базы и нормоприменительной деятельности в нефтяной промышленности, ведущий докладчик указал на ряд ключевых моментов в разработке действенных механизмов надзора. Такие моменты включают четкое определение норм и нормоприменительных требований и того, что должно составлять цель разработки и применения этих требований. Он отметил, что под нормами обычно понимается совокупность законов, положений и правил, устанавливаемых правительством для целей контроля или регулирования в государственных интересах тех видов деятельности государственных или частных компаний, которые в достаточной степени не регулируются законами рыночной конкуренции.

Вставка 2

«Зона совместной разработки» Сан-Томе и Принсипи/Нигерии

Для решения спора о морских границах, обусловленного наложением исключительных экономических зон в Гвинейском заливе, правительства Сан-Томе и Принсипи и Нигерии заключили в 2001 году соглашение о совместном освоении морских нефтяных ресурсов. В заключенном двумя странами соглашении предусматривается создание зоны совместной разработки для регулирования коммерческой деятельности в зоне совпадения территориальных интересов этих стран.

Соглашение о создании зоны совместной разработки примечательно тем, что оно является результатом подлинной политической приверженности на самом высоком уровне и строгого соблюдения договорных норм, предусмотренных статьей 74(3) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

Некоторые факты о зоне совместной разработки:

- зона находится на расстоянии 200 км от побережья Нигерии и Сан-Томе и Принсипи;
- площадь зоны составляет 34 548 кв. км;
- глубина в северной части зоны составляет 1500 метров;
- глубина в юго-западной части зоны составляет 3500 метров;
- зона граничит с рядом районов, где обнаружены значительные запасы нефти.

Управление зоной совместной разработки

Для управления зоной совместной разработки создан комитет по совместной разработке, осуществляющий надзор за всеми видами поисково-разведочных и добычных работ в зоне. Соглашение о создании зоны заключено на 45 лет, а первое рассмотрение осуществления соглашения будет произведено через 30 лет после его заключения.

Разделение доходов

Доходы от добычи в зоне совместной разработки будут делиться в пропорции 60 к 40 между правительствами Нигерии и Сан-Томе и Принсипи.

По материалам презентации в PowerPoint, подготовленной Сан-Томе и Принсипи для Дохинского совещания.

Соблюдение определяется как выполнение законов и положений предприятием, осуществляющим регулирующую деятельность, тогда как нормоприменение представляет собой средства, используемые регулирующей стороной для обеспечения соблюдения законов и положений предприятиями, осуществляющими регулирующую деятельность.

Формирование нормативно-правовой базы развития нефтегазовой отрасли предполагает поиск ответов на следующие вопросы:

- что является предметом регулирования (т.е. какие виды деятельности должны регламентироваться законами, положениями, правилами и т.д. и почему некоторые виды деятельности подлежат регламентации)?
- кто должен регламентировать выполнение законов и положений?
- как следует регламентировать выполнение законов?

Мощная нормативно-правовая база должна также предусматривать продуманные механизмы нормоприменения. В законах и положениях должны определяться четкие стандарты, ожидания и действия, которые будут предприниматься регулирующей стороной в целях обеспечения соблюдения этих стандартов и ожиданий. Задачей режима нормоприменения является поощрение соблюдения и в долгосрочной перспективе упрочение культуры соблюдения.

Один из важных вопросов, поднимавшихся в ходе обсуждения, был связан с необходимостью использования принципа «последовательности применения» правил и положений, с тем чтобы обеспечить единообразное обращение со всеми субъектами, не допускающее введения ограничений в отношении какого-либо одного оператора или держателя лицензии или несправедливое обращение с ними.

Некоторые участники говорили о своей озабоченности по поводу того, что в развивающихся странах с низким уровнем дохода нет достаточных ресурсов для обеспечения соблюдения норм, стандартов и рекомендаций, устанавливаемых правительствами.

Е. Макроэкономическая политика и управление доходами

Рабочее заседание по вопросам макроэкономической политики открыл приглашенный докладчик, который сосредоточил внимание на ряде ключевых моментов для обсуждения, включая:

- рост валютного курса и инфляция цен («голландская болезнь») в результате быстрого притока инвалютных поступлений;
- несбалансированный экономический рост и увеличение безработицы вследствие доминирующего влияния нефтяной промышленности в экономике;
- проблемы социальной справедливости, связанные с неравным распределением доходов от продажи нефти среди представителей всех социальных групп;
- проблемы, связанные с предельными возможностями нефтедобычи — экономические проблемы, обусловленные значительным ростом мировых цен на нефть.

Он вкратце описал проблему с точки зрения значительного и быстрого в исторической перспективе повышения темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) под влиянием бума в нефтегазовой отрасли. Учитывая значительную капиталоемкость этой отрасли и вытекающую из этого незначительную потребность в неквалифицированной рабочей силе, что обуславливает необходимость в небольшом числе высококвалифицированных работников, в ней непосредственно может быть занято лишь 3–4 процента рабочей силы. Вследствие этого рост в странах-экспортерах нефти, как правило, является несбалансированным, поскольку основное производство сосредоточено в двух отраслях — нефтегазодобыче и строительстве, — тогда как другие отрасли находятся в менее благоприятном положении из-за отсутствия должного внимания со стороны государства.

Он далее остановился на потенциальных «предвестниках» макроэкономических проблем в странах-экспортерах нефти, к которым относятся:

- рост валютного курса;
- неконтролируемая инфляция;
- падение производства в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности;
- наличие «узких мест» в движении квалифицированной рабочей силы, инфраструктуре, коммунальном хозяйстве и недвижимости;
- быстрое снижение качества государственных расходов вследствие значительного увеличения государственных инвестиций;
- неспособность правительств осуществлять расходы результативно и с наименьшими затратами;
- использование для решения проблем преимущественно административно-командных, а не рыночных механизмов;
- нежелание осуществлять кардинальный пересмотр политики в условиях значительного увеличения поступлений от продажи нефти.

Рассмотрение вопросов, связанных с макроэкономической политикой и управлением доходами, вызвало продолжительные споры и дискуссии. Было выражено общее согласие в отношении важности продуманной политики экономического управления в странах-экспортерах нефти.

Ряд участников обсудили задачи диверсификации экономики и снижения зависимости от нефтегазовой отрасли в качестве основного источника экономического роста и прямых иностранных инвестиций. Такие страны, как Мексика, Малайзия и Индонезия, уже на протяжении длительного времени с успехом действуют в этом направлении, тогда как другие страны, в том числе государства Залива, по-прежнему сталкиваются с проблемами, несмотря на значительные вложения в здравоохранение, образование и социально-экономическую инфраструктуру. В Катаре, Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах об экономической диверсификации свидетельствуют абсолютные, но не всегда относительные показатели (доля в ВВП), что отчасти объясняется увеличением доходов от продажи нефти в результате роста мировых цен на нефть.

Представители ряда стран высказали замечания по стратегическим проблемам, связанным с субсидированием внутренних цен на нефть в интересах потребителей и промышленных предприятий. Некоторые участники говорили о трудностях, связанных с отказом от устоявшейся практики субсидирования внутренних цен на нефть, и вызываемых этой практикой экономических диспропорциях. Участники из некоторых потенциальных экспортеров нефти говорили о том, что общественность уже настойчиво требует снижения внутренних цен на нефть, хотя промышленным способом не было извлечено еще ни одного барреля нефти.

В ходе второго заседания, посвященного вопросам управления доходами, основной докладчик очертил круг вопросов, которые правительствам так или иначе придется решать в связи с проблемой управления доходами, включая:

- выбор альтернативных или дополнительных путей получения доходов от нефтяной промышленности, таких, как налоги, тарифы, сборы, аукционы, соглашения о совместной добыче, государственная собственность и налоговые договоры;
- разработка и контроль за использованием налоговых или инвестиционных стимулов;
- проведение налогово-бюджетной политики и управление соответствующей государственной деятельностью;
- разработка принципов и плана инвестирования доходов, включая определение периодичности перечисления доходов в бюджет и идущей в накопления доли доходов от продажи нефти;
- разработка экономических моделей/инструментов прогнозирования с учетом изменений цен на нефть, объема инвестиций, уровня/вариантов налогообложения, которые позволяют правительству прогнозировать и регулировать изменения в доходах от продажи нефти;
- принятие мер для обеспечения общей прозрачности и подотчетности в управлении доходами.

Вставка 3
Исламская Республика Иран: решение проблемы
субсидирования внутренних цен на нефть и газ и необходимые
для этого изменения в политике

На протяжении последних двух десятилетий, и особенно в последние годы, в Исламской Республике Иран наблюдались весьма высокие темпы роста энергопотребления, что было главным образом обусловлено следующими четырьмя факторами:

- крайне низкими ценами на нефтепродукты вследствие широкомасштабной практики субсидирования цен государством
- высокими темпами роста и молодым населением
- контрабандой нефтепродуктов в соседние страны
- широким использованием энергоемких технологий.

Для решения перечисленных выше проблем и снижения высоких темпов роста правительство Ирана приняло ряд стратегических мер, включая недавно созданную систему нормирования бензина, предполагающую выдачу более 10 млн. карточек для всех потребителей бензина с использованием различных и специфических квот для частных, государственных и общественных автотранспортных средств и видов их использования. Индивидуальные потребители, желающие приобрести бензин сверх установленного в карточке количества, могут сделать это по ценам мирового рынка. Тем самым использование карточек позволит контролировать и регулировать уровень потребления бензина, а также уменьшить объем контрабанды бензина в другие страны. Кроме того, правительство Ирана приступило к использованию системы налоговых стимулов за повышение эффективности энергопотребления, в рамках которой предпочтение отдается более экономичным автомобилям. Наконец, парламент Ирана также недавно одобрил предложение о 25-процентном повышении цен на бензин.

В своей совокупности эти меры направлены на постепенное повышение уровня внутренних цен на топливо и снижение высоких показателей потребления топлива.

По материалам документа по национальным экономическим проблемам, подготовленного Исламской Республикой Иран для Дохинского совещания.

По мнению всех участников, эффективное управление доходами представляет собой вопрос первоочередной важности. Ряд представленных на совещании стран, которые уже являются участниками инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности, приветствовали подвижки в направлении применения международных стандартов прозрачности и подотчетности в управлении доходами. Вместе с тем высказывались соображения о том, что данная инициатива в некоторых случаях преду-

смаатривает слишком жесткие ограничения в отношении сроков применения и процесса ратификации без учета местных условий и внутривполитических соображений.

Некоторые представленные на совещании страны уже создали или рассматривают возможность создания «государственных нефтяных фондов» для сбережения доходов от продажи нефти и противодействия политическому искушению использовать эти средства для нецелевых расходов и инвестиций за пределами согласованных приоритетов национального развития.

Многие выступавшие говорили о том, что в использовании ресурсов правительства их стран сталкиваются с разнонаправленными требованиями и иногда нереалистичными ожиданиями граждан, которые желают немедленно видеть блага, связанные с доходами от продажи нефти. Поэтому важным политическим компонентом процесса принятия решений об использовании доходов от продажи нефти является «регулирование ожиданий».

Участники согласились с тем, что необходимой составной частью политики и стратегии успешного использования доходов от продажи нефти является упорядоченное проведение продуманной валютно-финансовой политики для удержания под контролем инфляционных процессов и роста обменного курса. Эта задача целиком и полностью ложится на плечи центральных банков и министерств финансов. Но при этом и высшие должностные лица государства — президенты, премьер-министры, члены кабинета министров и члены парламента — призваны служить олицетворением и оплотом упорядоченной валютно-финансовой политики.

Некоторые страны отметили, что не вся ответственность за управление доходами ложится на плечи находящихся на этапе становления государств, особенно наиболее бедных из них. В некоторых случаях международные финансовые учреждения уделяли слишком много внимания проблемам транспарентности и оффшорных счетов, в результате чего вопросы качества инвестиций и потенциала освоения капиталовложений отходили на второй план.

В целом сложился консенсус в отношении того, что использование доходов от продажи нефти и газа следует рассматривать в более общем контексте в качестве средства:

- предупреждения диспропорций в экономике страны;
- регулирования притока инвестиций для обеспечения результативного социально-экономического развития на основе качественных капиталовложений и продуманных решений о расходовании средств;
- обеспечения соответствия международным стандартам финансовой транспарентности и подотчетности.

F. Экологические гарантии и глобальное потепление

В ходе обсуждения четвертой темы, посвященной задачам охраны окружающей среды в нефтяной промышленности, ряд участников изложили различные взгляды на способы решения данной проблемы странами-производителями нефти и национальными нефтяными компаниями. Кроме того, участники обсудили встающую перед всеми странами мира проблему глобального потепления и вопрос об особой ответственности, лежащей в этой связи на странах-

производителях нефти. В проведенной ЮНЕП первоначальной презентации был дан общий обзор взаимосвязи и взаимозависимости устойчивого развития и охраны окружающей среды с уделением особого внимания положению в странах Ближнего Востока.

Коснувшись функционирования нефтегазовой отрасли, ведущий докладчик от ЮНЕП особо отметил необходимость принятия мер в ряде экологических областей, включая:

- принятие верных решений об использовании экологически безопасных технологий для обеспечения диверсифицированного, гарантированного и экологически чистого энергоснабжения;
- предотвращение загрязнения на этапах разведки, добычи, транспортировки, переработки и сбыта нефтегазопродуктов и решение проблем загрязнения почвы и воды, унаследованных из прошлого.

Ведущий докладчик от ЮНЕП завершил свою презентацию, отметив ряд конкретных примеров сотрудничества между арабскими государствами по линии Юг-Юг в решении общих проблем или поиске общих подходов в связи с развитием сектора углеводородного сырья и охраны окружающей среды, к которым относятся:

- развитие региональных программ сотрудничества в области нефтегазодобычи (т.е. планомерных, трансграничных проектов);
- сохранение существующих проектов в области природного газа между Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, а именно:
 - четырех проектов строительства трубопроводов для транспортировки природного газа, осуществляемых странами — членами Совета сотрудничества стран Залива, которые ориентированы преимущественно на газ, добываемый в Катаре;
 - проект в области добычи природного газа и нефти с участием арабских стран Северной Африки, включая соглашение между Египтом и Ливийской Арабской Джамахирией, а также соглашение Алжира с европейскими странами о транспортировке через Тунис и Марокко;
- установление партнерских отношений между международными нефтяными компаниями и национальными нефтяными компаниями (например, «Сауди Арамко», «Катар петролеум» и египетской «Дженерал петролеум корпорэйшн»);
- создание организационных структур для аккредитации и сертификации систем экологического управления;
- разработка системы удаления опасных отходов и экологических нормативов использования природного газа на транспорте;
- создание механизмов регионального сотрудничества в решении проблемы разливов нефти;
- разработка руководящих принципов проведения оценки воздействия на окружающую среду, рекомендаций по применению и контролю и шаблонов документов на арабском языке;

- подготовка рекомендаций по инвестированию в более чистые технологии производства в Египте, Марокко и Тунисе.

В ходе общих прений был признан тот факт, что диапазон разброса показателей эффективности анализа, мониторинга и оценки воздействия на окружающую среду добычи углеводородных ресурсов в различных странах довольно значителен — от весьма высоких в одних странах до неравномерных и крайне низких в других. В некоторых случаях вопросу о проведении оценок воздействия на окружающую среду вообще не уделяется серьезного внимания. В некоторых контрактах с нефтегазовыми компаниями не подчеркивается в достаточной степени необходимость или ценность такой оценки. Многие компании подробно исследуют лишь те аспекты проектов, которые они хотят финансировать, но даже эти исследования, как правило, базируются на скудных фактах и не очень просты для понимания. Кроме того, в данном процессе не участвуют затрагиваемые общины и общественность в целом, что противоречит принципам надлежащего проведения оценки. Участники подчеркнули, что проведение исследований экологического воздействия является важным средством предотвращения конфликтов с местными общинами.

Участники также согласились с тем, что правительствам и нефтегазовым компаниям необходимо освещать предполагаемую деятельность и ее возможные экологические последствия простым и доступным языком, а также на местных наречиях. Некоторые страны и государственные нефтяные компании, такие, как «Петронас» (Малайзия), а также компании Кувейта и других государств, являются активными сторонниками действенного проведения оценок воздействия на окружающую среду, включая привлечение общественности. Было предложено, чтобы по вопросам оказания помощи в решении подобного рода экологических проблем страны обращались за поддержкой к организациям системы Организации Объединенных Наций, донорам, частному сектору и к другим субъектам.

В развитие данного вопроса участники также рекомендовали, чтобы страны, являющиеся производителями нефти и газа, добивались включения в контракты с нефтяными компаниями положений о социальной ответственности корпораций, а также экологических гарантий.

Вставка 4
«Катар Петролеум» и проблема глобального потепления

«Катар петролеум» является одной из крупнейших национальных нефтяных компаний на Ближнем Востоке. В настоящее время компания добывает 850 тыс. баррелей сырой нефти в день и к концу 2009 года планирует довести объем добычи до 1 млн. баррелей в день. Компания также ведет добычу природного газа, объем которой в настоящее время равен 6,2 млрд. куб. футов в день. К 2012 году этот показатель планируется увеличить до 25 млрд. куб. футов в день.

В соответствии с приверженностью правительства Катара целям устойчивого развития и в качестве составной части своей оперативной стратегии «Катар петролеум» взяла на себя обязательство учитывать проблему глобального потепления в своей нынешней и будущей деятельности. В основе этого решения лежит признание того факта, что изменение климата стало важной составляющей общемировой предпринимательской деятельности, имеющей политические, экономические, технологические, социальные и экологические последствия.

С этой целью «Катар петролеум» занимается решением проблемы изменения климата сразу по нескольким направлениям:

- создание в сотрудничестве с правительством национального реестра выбросов;
- полный отказ от сжигания попутного газа на всех нефтегазовых месторождениях, эксплуатируемых компанией;
- разработка проектов одновременного получения электрической и тепловой энергии и теплоутилизации;
- проведение оценок энергоэффективности собственной деятельности;
- изучение возможностей использования альтернативных видов энергии в рамках будущей деятельности.

В ближайшем будущем «Катар петролеум» намерена, в частности:

- впервые полностью отказаться от сжигания попутного газа на нефтяном месторождении «Аль-Каркара»;
- осуществить комплексный проект по утилизации и отказу от сжигания насыщенного попутного нефтяного газа, предусматривающий ликвидацию колодцев для сжигания нефтяных отходов и утилизацию жидких углеводородов.

Источник: презентация «Катар петролеум» на Дохинском совещании.

Многие участники совещания отмечали, что развитие нефтегазовой отрасли нанесло огромный ущерб местной окружающей среде. Были названы два конкретных примера: дельта реки Нигер в Нигерии и район Тексистепек в Мексике. Участники согласились с тем, что правительства соответствующих стран должны настаивать на соблюдении принципа «загрязнитель платит» и добиваться, чтобы виновные с загрязнением предприятия устранили ущерб в тех случаях, где это возможно, или по крайней мере минимизировали его последствия. С 1993 года правительство Мексики и государственная нефтяная компания «Пемекс» осуществляют программу экологической реабилитации, предусматривающую устранение ущерба от разливов нефти и нефтяного загрязнения. За более чем 10 лет осуществления этой программы были достигнуты успехи в улучшении состояния обширных участков пострадавших экосистем.

Подготовленная компанией «Катар петролеум» презентация по проблемам глобального потепления вызвала активную дискуссию по данному вопросу. Докладчик по теме отметил, что Государство Катар подписало Киотский протокол и в настоящее время осуществляет ряд инициатив, направленных на предотвращение глобального потепления, о чем говорится во вставке 4. Участники согласились с тем, что важно приступить к устранению причин изменения климата на местном уровне и что особая ответственность в этой связи лежит на странах-экспортерах нефти. Участники далее отметили, что для решения проблемы глобального потепления в их соответствующих странах им необходима финансовая помощь и квалифицированные кадры. В этой связи помощь будет необходима в связи с проведением национальных описей для выявления источников и причин выбросов парниковых газов на местном уровне.

III. Итоги и основные рекомендации совещания

В последний день работы совещания участники изучили пути укрепления существующих механизмов и возможности сотрудничества Юг-Юг для обмена опытом и передовой практикой в использовании углеводородного сырья.

В течение предыдущих двухдневных обсуждений выяснилось, что многие новые и перспективные производители нефти среди стран Юга зачастую сталкиваются со схожими проблемами и возможными вариантами стратегических решений, но не располагают достаточными возможностями или механизмами для обмена опытом, сравнения подходов и общих задач или для использования опыта уже сформировавшихся производителей нефти из числа государств Юга, которым в прошлом уже удалось решить аналогичные проблемы. Накопленный опыт некоторых стран Юга, являющихся производителями нефти, подчеркивает неотложный характер и приоритетность решения управленческих задач и удовлетворения стратегических потребностей на самом раннем этапе развития и функционирования нефтегазовой отрасли с помощью таких средств, которые обеспечивают долговременный устойчивый и справедливый экономический рост и охрану окружающей среды.

В этой связи сложился общий консенсус по вопросу о выгодах и эффективности продолжения обмена опытом между новыми и перспективными производителями нефти из числа стран Юга в плане совершенствования управления нефтегазовой отраслью в новых производителях нефти. На последнем заседании совещания среди участников для ознакомления и представления заме-

чаний был распространен проект «Дохинского заявления о сотрудничестве Юг-Юг по эффективному развитию нефтегазовой отрасли». С учетом полученных комментариев проект был пересмотрен, и на его основе выпущен окончательный вариант Дохинского заявления (см. добавление).

К числу последующих мер, предложенных участниками, относятся:

- создание сети Юг-Юг по вопросам использования углеводородного сырья, которой будет поручено осуществлять обмен информацией и накопленным опытом между странами;
- разработка методологии оценки управленческого потенциала в нефтяной промышленности на страновом уровне для оказания странам помощи в определении преимуществ, недостатков и пробелов в имеющемся у них потенциале;
- создание в рамках сети Юг-Юг сетевого портала по сотрудничеству в области управления нефтяной промышленностью;
- содействие целевым двусторонним (или трехсторонним и многосторонним) страновым обменам в интересах среднесрочного и долгосрочного сотрудничества по конкретным темам или проблемам (подбор партнеров среди стран Юга, являющихся производителями нефти);
- создание консорциума университетов стран Юга, предлагающих специализированные учебные курсы по тематике управления нефтяной промышленностью;
- проведение региональных практикумов или ознакомительных экскурсий по одной–двум специализированным темам для участников Дохинского совещания;
- организация приоритетной программы технической помощи, обучения и наращивания потенциала в трех–четыре приоритетных областях, включая:
 - договорно-правовые вопросы;
 - нормативно-правовую базу и механизм соблюдения;
 - социальную ответственность корпораций;
 - экологические и социальные гарантии;
 - государственные нефтяные фонды;
- проведение ежегодных совещаний стран Юга, аналогичных состоявшемуся в Дохе.

Добавление

Дохинское заявление о сотрудничестве Юг-Юг по эффективному развитию нефтегазовой отрасли

Введение

В работе Совещания высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, проведенном государством Катар 8–10 сентября 2007 года, приняли участие старшие должностные лица из 42 стран Африки, Азии и Латинской Америки, а также представители ряда учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций, которые обсудили проблемы, связанные с эффективным управлением нефтегазовой отраслью, и опыт, накопленный в этой области. Страны, традиционно являющиеся производителями нефти и газа, обменялись опытом со странами, которые войдут в число производителей в ближайшие годы. Среди участников совещания были представители министерств нефтяной промышленности, энергетики, финансов и планирования, национальных нефтяных компаний, а также сотрудники аппарата премьер-министров, сенаторы и парламентарии.

Совещание было организовано Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в сотрудничестве с программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономической комиссией для Африки и Канадским агентством по международному развитию. Оно стало прямым продолжением Встречи на высшем уровне стран Юга, проведенной в июне 2005 года в Дохе, на которой было принято решение об обмене информацией и практическим опытом между странами Юга.

Выводы

В ходе трехдневных презентаций и обсуждений участники согласовали позиции по ряду сквозных вопросов, связанных с эффективным развитием нефтегазовой отрасли. Эти вопросы перечислены ниже:

- перед традиционными и новыми производителями углеводородного сырья стоит задача обеспечить, чтобы доходы от продажи нефти и газа использовались для повышения уровня жизни их граждан и содействия устойчивому развитию;
- сами по себе доходы от продажи нефти и газа не являются ни необходимым, ни достаточным условием достижения устойчивого и справедливого экономического развития;
- управление нефтегазовой отраслью не может осуществляться в отрыве от общеэкономического управления, и в долгосрочной перспективе успех может быть достигнут только в условиях надлежащего управления всеми отраслями экономики;
- страны-производители нефти и газа сталкиваются по крайней мере с четырьмя непреходящими макроэкономическими задачами:
 - обеспечения непрерывного и осмотрительного экономического управления для предотвращения крупных экономических потрясе-

- ний, вызванных скачкообразным изменением доходов от продажи нефти в результате колебаний международных цен на нефть и газ;
- принятия стратегических инвестиционных решений об использовании доходов от продажи нефти и газа в интересах получения долгосрочных социально-экономических выгод;
 - осуществления на долгосрочной основе такой политики и инвестиций, которые способствуют направлению национальной экономики в целом по пути всесторонней интеграции в глобализованную экономику;
 - осуществления усилий по обеспечению всесторонней прозрачности и подотчетности в использовании полученных доходов;
- наличие недостатков и пробелов в институциональном потенциале представляет собой самую важную проблему, с которой сталкивается большинство новых производителей углеводородного сырья;
 - разведка, добыча, переработка и транспортировка нефти и газа может иметь серьезные экологические последствия, некоторые из которых вполне могут оказаться необратимыми;
 - многие новые производители углеводородного сырья не располагают финансовыми и техническими средствами для наращивания внутреннего институционального потенциала достаточно быстрыми темпами для проведения разведки и добычи в промышленных масштабах;
 - для успешного заключения соглашений о поставках углеводородного сырья перспективным экспортерам нефти и газа необходимы одновременно правовые рекомендации и наличие договорно-правовой базы;
 - перед правительствами многих новых производителей углеводородного сырья стоит задача выработки в контексте продуманной национальной политики всеобъемлющих инвестиционных процедур, обеспечивающих привлечение международных компаний и необходимых для реализации контрактов инвестиций.

Рекомендации

Участники совещания выразили признательность за возможность обменяться опытом в отношении необходимых директивных, нормативно-правовых и организационных мероприятий, позволяющих инициативно управлять нефтегазовой отраслью. Они далее заявили о том, что желали бы видеть более широкие возможности и новые механизмы, обеспечивающие непрерывный и углубленный обмен опытом и передовой практикой. В этой связи участники совещания приветствовали, в частности, следующие рекомендации:

- в рамках форумов Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества Юг-Юг для новых производителей углеводородного сырья необходимо организовать кратко- и среднесрочную подготовку по конкретным вопросам управления нефтегазовой отраслью для укрепления их потенциала в правовой и переговорной областях;
- одним из жизнеспособных механизмов управления доходами от продажи нефти является создание государственных нефтегазовых фондов;

- одним из высокоприоритетных направлений деятельности новых производителей углеводородного сырья должно быть обеспечение соблюдения экологических норм и стандартов на всех этапах развития нефтегазовой отрасли;
- новым производителям углеводородного сырья необходимо продолжать усилия по извлечению выгод из международных протоколов, связанных с изменением климата, таких, как Киотский протокол и механизм чистого развития;
- странам необходимо решать социальные проблемы, связанные с развитием нефтегазовой отрасли. В частности местным общинам, пострадавшим или перемещенным в результате связанной с развитием нефтегазовой отрасли деятельности, необходимо оказывать поддержку или предоставлять компенсацию;
- приоритетное внимание должно уделяться созданию центра и сети стран Юга по вопросам управления нефтегазовой отраслью. Его цель будет заключаться в развитии сотрудничества между странами Юга и содействии стратегическому планированию и наращиванию организационного потенциала. Данное предложение требует дальнейшего изучения Специальной группой ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг во взаимодействии с ЮНЕП и Экономической комиссией для Африки;
- странам, принимавшим участие в работе совещания высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, через год следует вновь собраться для того, чтобы отчитаться о прогрессе, достигнутом в осуществлении Дохинского заявления.

По завершении прений участники единодушно выразили государству Катар признательность за созыв и проведение Дохинского совещания, которое дало странам Юга возможность впервые провести обмен опытом по эффективному развитию нефтегазовой отрасли. Участники совещания выразили глубокую признательность правительству Катара не только за радушный прием, но и за предоставление в их распоряжение первоклассных помещений, ресурсов и условий проживания.