



大会

Distr.: Limited
4 December 2006
Chinese
Original: English

第六十一届会议

第二委员会

议程项目 51(c)

宏观经济政策问题：外债危机与发展

委员会报告员瓦内萨·戈梅斯女士（葡萄牙）根据就决议草案 A/C.2/61/L.6 进行的非正式磋商提交的决议草案

外债危机与发展

大会，

回顾其关于外债危机与发展问题的 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号、2004 年 12 月 22 日第 59/223 号和 2005 年 12 月 22 日第 60/187 号决议，

又回顾发展筹资问题国际会议及其成果，¹ 其中确认可持续的债务融资是为公共和私人投资调集资源的一个重要方式，

还回顾 2000 年 9 月 8 日通过的《联合国千年宣言》，²

回顾 2005 年世界首脑会议成果，³

又回顾其 2006 年 6 月 30 日关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果、包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后续行动的第 60/265 号决议，

还回顾其 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

¹ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

² 见第 55/2 号决议。

³ 见第 60/1 号决议。



满意地注意到去年发展中国家整体外债状况的改善，但是感到关切的是，一些中低收入发展中国家仍然很难找到其外债问题的持久解决办法，这可能会对其可持续发展产生不利的影响，

欢迎重债穷国倡议使得重债穷国能够按照本国优先项目、发展计划和国际商定的发展目标，包括千年发展目标，显著地增加其在保健、教育和其他社会服务方面的开支，

又欢迎多边债务减免倡议，该倡议使得重债穷国能够按照其本国优先项目和发展计划，显著地增加其在保健、教育和其他社会服务方面的开支，

着重指出必须应对在达到重债穷国倡议的完成点方面遇到困难的那些重债穷国所面临的挑战，并对一些重债穷国继续面临沉重的债务负担表示关切，它们需要避免在达到重债穷国倡议的完成点之后再次累积不可持续的债务负担，

强调债务可持续性对于支持增长极其重要，并着重指出债务可持续性对实现国家发展目标，包括千年发展目标的重要性，因此强调各国应把通过债务减免，特别是通过债务减少和取消释放出来的财政资源，用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的活动，

确信加强发展中国家具有出口利益的商品和服务的市场准入将大大有助于这些国家的债务可持续性，

1. **注意到**秘书长的报告；⁴
2. **强调**及时、有效、全面、持久解决发展中国家的债务问题特别重要，因为债务融资和债务减免可以是经济增长和发展所需的资本的重要来源；
3. **又强调**债权人和债务人必须共同负责防止出现债务不可持续的情况；
4. **重申**债务可持续性取决于国际和国家两级的许多因素的配合，强调债务可持续性分析应当考虑到具体国情和外部冲击的影响，着重指出不能采用单一指标来对债务可持续性作出确定判断，并在这方面确认需要采用透明和可比较的指标，同时邀请国际货币基金组织和世界银行在评估债务可持续性时，应考虑到自然灾害、冲突和全球增长前景的变化或者尤其是依赖商品的发展中国家的贸易条件变化等因素引起的基本面的变化，并利用现有合作论坛，包括有成员国参加的论坛，继续提供有关这个问题的信息；
5. **着重指出**长期债务可持续性取决于债务国的经济增长、本国资源的调动和出口前景等因素，因此取决于是否能够创建一个有利于发展的环境，在遵行健

⁴ A/61/152。

全的宏观经济政策方面取得进展，建立透明和有效的管理框架以及成功地克服结构性发展问题；

6. 欢迎多边债务减免倡议的提出，要求及时充分地执行该倡议，并提供额外资源，以确保国际金融机构的财政能力不因此下降；

7. 在这方面强调，债务减免不能替代其他筹资来源；

8. 促请捐助方确保其对多边债务减免倡议和重债穷国倡议的承诺是在现有援助流量以外作出，强调捐助方有必要根据公平负担原则对有关金融机构多边债务减免倡议费用作出充分补偿；

9. 关切地注意到尽管已经取得一些进展，一些已经达到重债穷国倡议完成点的国家尚不能实现持久的债务可持续性，着重指出必须促进负责任的借贷，并且有必要帮助这些国家管理其借款方式，包括通过利用赠款和优惠贷款，避免累积不可持续的债务，并强调国际货币基金组织和世界银行联合债务可持续性框架，对于帮助确保实行多边债务减免倡议后国家的新的借款不损害其长期债务可持续性十分重要，期待对该框架进行审查，并鼓励在借贷决定中适用经过改进的框架；

10. 欢迎和鼓励重债穷国所作的努力，吁请它们除其他外，通过制定减贫战略来继续改善其本国政策和经济管理，并创造有利的国内环境，以促进私营部门发展、经济增长和减少贫穷，包括建立稳定的宏观经济框架、透明和问责的公共财政制度、健全的商业氛围和可预测的投资环境，在这方面请尚未充分参与重债穷国倡议的私人 and 公共债权人大幅增加其在执行债务减免中的参与，并请国际融资机构和捐助者继续提供充足的条件足够优惠的融资；

11. 着重指出债务减免在释放资源方面可以发挥关键的作用，应把这些资源用于旨在促进消除贫穷、持续经济增长和可持续发展以及实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的活动，并在这方面敦促各国把通过债务减免，特别是通过债务取消和减少释放出来的资源用于这些目标；

12. 要求考虑旨在确保长期债务可持续性的其他措施和举措，增加赠款融资，百分之百取消重债穷国的多边和双边官方债务，并在适当情况下根据具体情况，为未参与重债穷国倡议的债务负担不可持续的中低收入发展中国家提供大幅债务减免或重组，并探索全面解决这些国家的债务问题的机制；

13. 鼓励巴黎俱乐部在处理未参与重债穷国倡议的中低收入债务国的债务问题时，除这些国家的融资缺口以外，还考虑其中期债务可持续性，并赞赏地注意到巴黎俱乐部在保留取消重债穷国债务的做法的同时，在提供针对债务国的特殊需求所制定的债务减免条件方面所采取的埃维安方式；

14. **着重指出**有必要大量解决中等收入发展中国家的债务问题，并在这方面着重指出，巴黎俱乐部的埃维安方式作为解决这一问题的实用方式十分重要；

15. **请**债权人和债务人根据具体情况，酌情继续使用债务转换等机制，以减轻其债务负担不可持续，但又无资格根据重债穷国倡议获得援助的中低收入发展中国家的债务负担，同时注意到巴黎俱乐部对“千年发展目标项目中的债换权益”提案的讨论和评估；

16. **着重指出**有必要最好在现有框架内继续采取有效措施，解决最不发达国家的债务问题，包括取消最不发达国家所欠公共和私人债权人的多边和双边债务；

17. **重申**邀请世界银行和国际货币基金组织不断审查低收入国家债务可持续性框架的总体影响，要求在对国家政策和机构评估进行计算时提高透明度，并注意到作为该框架组成部分的国际开发协会国家业绩评级的披露；

18. **注意到**评级机构在决定各国进入国际资本市场的资格和借款成本方面具有重要作用，呼吁国际金融和银行机构考虑加强风险评级机制的透明度，并指出私营部门的主权风险评估应当尽量使用严格、客观和透明的参数，这些参数可由高质量的数据和分析提供；

19. **请**捐助国考虑到对具体国家的债务可持续性分析，继续努力增加给发展中国家的双边赠款，这种赠款可在中长期内提高债务可持续性，并确认各国在保持债务可持续性的同时，需要能在保健和教育等方面进行投资；

20. **欢迎**国际社会作出的努力并吁请国际社会提供一定灵活度，并着重指出需要继续这些努力，以帮助冲突后发展中国家，特别是其中的重债穷国，实现促进经济和社会发展的初步重建；

21. **又欢迎**债权人作出的努力并请债权人根据具体情况，为遭受自然灾害影响的发展中国家提供一定灵活度，以便它们能够解决其债务问题；

22. **还欢迎**国际社会所作的努力，并进一步吁请国际社会支助发展中国家在金融资产和负债管理方面的体制能力建设，并加强可持续债务管理，作为国家发展战略的一个有机组成部分；

23. **请**联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各区域委员会、各开发银行及其他有关多边金融机构和利益攸关方合作，在协助发展中国家进行债务管理领域的能力建设活动中继续开展合作；

24. **吁请**所有会员国以及联合国系统并请布雷顿森林机构以及私营部门采取适当措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定；

25. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十二届会议提出报告，其中应对发展中国家外债状况和偿债问题作出全面实质性分析；

26. 决定在大会第六十二届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目内列入题为“外债危机与发展”的分项目。
