



第五十九届会议**第二委员会**

议程项目 85(c)

可持续发展：国际减少灾害战略

委员会副主席埃瓦·安佐尔格女士（波兰）根据就决议草案 A/C.2/59/L.11 进行的非正式协商的结果提出的决议草案

自然灾害和脆弱性

大会，

回顾其 2002 年 12 月 20 日第 57/547 号决定和 2003 年 12 月 23 日第 58/215 号决议，

考虑到 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行的世界首脑会议通过的《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》¹ 和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，²

确认 需要继续认识并着手解决那些使社会更容易受到自然灾害影响的社会经济活动，建设和进一步加强社区应付灾害风险的能力，并加强消除伴随灾害而来的危险的应变能力，

注意到 全球环境继续退化，加剧了特别是发展中国家的经济和社会方面的脆弱性，

¹ 可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.I 和更正），第一章，决议 1，附件。

² 同上，决议 2，附件。



考虑到所有国家，特别是较脆弱的国家受地震和火山爆发等严重自然危险以及热浪、严重干旱、水灾和风暴、厄尔尼诺/拉尼娜现象等全球性极端气候事件影响的种种方式和形式，

确认自然灾害对脆弱国家的影响，除其他外，是实现国际商定的发展目标、包括《联合国千年宣言》³所载目标、尤其是有关消除贫穷和环境可持续性的目标的一大障碍，

深切关注最近世界一些区域极端气候事件及其伴随的自然灾害日渐频繁和剧烈，对特别是这些区域发展中国的经济、社会和环境产生严重的影响，

考虑到必须以连贯和有效的方式应对和减少极端气候事件及其伴随的自然灾害，

深切关注严重自然危险、包括地震、极端气候事件及其伴随的自然灾害日渐增强的负面影响继续阻碍尤其是发展中国的社会和经济的发展，

着重指出尤其需要通过实施《国际减少灾害战略》，在各级制订和实施减少风险战略，包括备灾和减灾战略，和建立预警系统，并酌情将其纳入国家发展计划，以便提高民众的抗灾能力，减少对他们、他们的生计、社会和经济基础设施以及环境资源的风险，

确认加强社区等各级的机构、机制和能力以系统地建立应对危险和灾害的能力，对于减少风险和民众易受灾害影响的情况至关重要，

注意到需要进行国际合作，提高各国应对所有自然危险、包括地震、极端气候事件及其伴随的自然灾害对特别是发展中国的负面影响的的能力；

1. **注意到**秘书长关于《国际减少灾害战略》的执行情况的报告，⁴特别是关于自然灾害和脆弱性的第二节；

2. **敦促**国际社会继续探讨各种方式和方法，包括开展合作和提供技术援助，以便通过执行《国际减少灾害战略》，减少自然灾害的负面影响，包括极端气候事件造成的负面影响，尤其是对脆弱的发展中国的负面影响，并鼓励减少灾害机构间工作队继续在这方面开展工作；

3. **着重指出**减灾问题世界会议必须完成对《横滨战略》及其行动计划的审查，以更新二十一世纪减灾指导框架，并确定旨在确保《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》²有关脆弱性、风险评估和灾害管理的规定得到执行的具体活

³ 见第 55/2 号决议。

⁴ A/59/228。

动，并牢记应对自然灾害负面影响、努力实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》所载目标的极端重要性；

4. **强调**减灾问题世界会议应在大会 2003 年 12 月 23 日第 58/214 号决议所规定的该会议任务的范围内提出具体建议，包括通过提供技术和财政援助，以及酌情在区域等各级加强国家减灾纲领或建立机构机制，减少所有国家、尤其是发展中国家面对灾害的风险和脆弱性，

5. **鼓励**各国政府，通过各自的国家纲领和国家减灾协调中心，与联合国系统及其他利益有关者合作，加强最脆弱区域的能力建设，使它们能够解决加剧脆弱性的社会经济因素，制订措施以便能够做好准备应付自然灾害，包括伴随地震和极端气候事件而来的自然灾害，并鼓励国际社会在这方面向发展中国家提供有效援助；

6. **又鼓励**减少灾害机构间工作队继续加强促进减灾活动的协调，并向联合国相关实体提供关于减少自然灾害，包括严重自然危险以及与极端气候有关的灾害和脆弱性的各种备选办法；

7. **着重指出**各国政府、联合国系统、其他组织、区域组织、非政府组织及其他相关伙伴必须酌情密切合作和协调，并考虑到需要制订灾害管理战略，包括酌情建立有效的预警系统，同时为此目的利用一切现有资源和专门知识；

8. **鼓励**联合国气候变化框架公约⁵ 缔约方会议和《联合国气候变化框架公约京都议定书》⁶ 各缔约方，继续根据《公约》的各项规定，应对气候变化的负面影响，尤其是对特别脆弱的发展中国家的负面影响，并又鼓励政府间气候变化问题小组继续评估气候变化对发展中国家的社会经济和减少自然灾害系统所造成的负面影响；

9. **请**秘书长在提交给大会第六十届会议的关于《国际减少灾害战略》执行情况的报告中，用单独一节报告本决议的执行情况，并决定在该届会议题为“可持续发展”的项目中“国际减少灾害战略”的分项目下审议自然灾害和脆弱性问题。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

⁶ FCCC/CP/1997/7/Add. 1，第 1/CP.3 号决定，附件。