



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
16 May 2014
Chinese
Original: English

大会

第六十九届会议

暂定项目表* 项目 22(a)

处境特殊的各类国家组：第四次联合国

最不发达国家问题会议的后续行动

经济及社会理事会

2014 年届会

临时议程** 项目 9(b)

联合国各次主要会议和首脑会议的执行情况
和后续行动：《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况审查和协调

《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [68/224](#) 号决议和经济及社会理事会第 [2013/46](#) 号决议提交的，两决议都要求秘书长提交关于《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)执行情况的进度报告，并汇报为确保相互问责而采取的步骤。经济及社会理事会第 [2013/46](#) 号决议还要求秘书长进一步汇报在将《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况列入联合国系统行政首长协调理事会议程等方面取得的进展。

* [A/69/50](#)。

** [E/2014/1/Rev.1](#)，附件二。



一. 引言

1. 《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》) 构成了一个经过更新和加强的发展伙伴关系。《纲领》围绕八个优先行动领域进行阐述, 目的是克服这些国家面临的结构性挑战、消除贫穷、实现国际商定发展目标、以及使其中半数国家能够达到从该国家组毕业的标准(见 [A/67/88-E/2012/75](#) 和 [Corr.1](#))。《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作将通过若干后续和监测机制加以落实, 本报告就是其中之一。

2. 报告第二节评估了最不发达国家的近期表现和前景。第三节分析了与《伊斯坦布尔行动纲领》各项目标和具体目标有关的进展。第四节概述了最不发达国家、发展伙伴和其他利益攸关方、包括联合国系统在推动执行《行动纲领》方面采取的措施。该节还列有与毕业、平稳过渡及南南合作有关的措施。第五节提出了推动执行《行动纲领》的结论和政策建议。

二. 近期表现和短期前景

3. 许多最不发达国家始于 2012 年的温和经济复苏在 2013 年得以持续。该国家组 2013 年的总体国内生产总值增长 5.6%, 高于 2012 年的 4.3%。虽然有强化迹象, 但这一表现不如 2001-2010 年, 该期间的总体国内生产总值年均增长率已接近《伊斯坦布尔行动纲领》设定的 7% 目标。此外, 这一复苏参差不齐。年均增长率在 7% 或以上的国家数已从 2012 年的 14 个降至 2013 年的 11 个。经历强劲和持久经济扩张的国家在减少极端贫穷和实现其他发展目标方面取得了进展。但从整体上看, 该国家组的贫穷人口比例仍然居高不下, 2001-2012 年期间每日生活费低于 1.25 美元的有 50.8%。

4. 总体而言, 最不发达国家的温和经济反弹源于四种增长情况。首先, 有几个最不发达国家是从 2012 年记录到的低水平甚至负向经济扩张基础上实现强劲或温和复苏。马里、南苏丹和也门的经济 2013 年出现好转, 正走出负向区域并加速摆脱低迷步调。由于安全局势改善和外来援助恢复, 服务业产出增加, 马里的经济活动渐有起色。良好气候条件促成农业产量提高也是一个因素。由于石油生产和出口反弹, 南苏丹国内生产总值在 2013 年 12 月爆发内战前一直稳步增长。也门也由于非油气部门的强劲增长而恢复增长。

5. 其次, 许多过去运转良好的国家也是极少数几个继续滋养和维持高增长率的 国家。布基纳法索、柬埔寨、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、利比里亚、莫桑比克、缅甸、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚继续快速扩张, 并保持自《伊斯坦布尔行动纲领》通过以来的高增长率。支撑这些国家增长势头的是采矿和建筑业的景气活动(利比里亚和塞拉利昂), 公共支出增加及强劲的建造和服务活动(埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、莫桑比克、缅甸、

乌干达和赞比亚),以及制造和服务业提高产出(孟加拉国、柬埔寨和坦桑尼亚联合共和国)。

6. 另外还有两种情况,一种是长期保持低速经济增长的国家,一种是增长显著放缓的国家。许多最不发达国家的增长率在 3%和 4%之间,扩张步伐仍然缓慢,其部分原因是生产和出口基础狭窄,运输费用高昂,以及更容易遭受自然冲击。国内及区域日益不安全加上农业产出偏低,给阿富汗、中非共和国和尼日尔的经济带来惨重代价,削弱了 2012 年取得的恢复成果。这些国家的增长显著放缓,有时还沦为负值,例如中非共和国的情况。赤道几内亚也由于石油产出继续下降而经历了减速。

7. 还有几个因素促成了这些国家经济增长表现的不断下滑,包括近期许多捐助国由于经济复苏缓慢和财政整顿而减少了贸易援助等官方发展援助,商品价格下降导致出口额减少,财富驱动供给冲击,政治事件和安全等其他国内及区域事态发展,以及持续存在结构性制约等。

8. 在短期展望方面,预计 2014 年最不发达国家的国内生产总值增长率将达到 5.7%,部分原因是公共和私人投资持续强劲。大多数保持高水平经济增长的国家,2014 年很可能继续这一增长。这些国家增长模式的一个共同特征将是经济扩张的广泛性。其他国家的国内生产总值预计将加速增长,原因是石油产出增加(乍得)、国内及区域安全局势改善(马里和尼日尔)、捐助国全面恢复支助(几内亚)、以及旅游业扩张和私人投资增加(瓦努阿图)。

9. 然而,这一良好展望仍受制于若干不确定因素。在国际层面,先进经济体逐步取消商品货币政策并持续进行财政整顿,可能会减少流向最不发达国家的私人资本和官方发展援助,导致投资和增长受阻。主要新兴市场国家的显著减速将降低对初级商品的需求,使之成为出口的拖累。一些区域安全局势恶化,则可能束缚这些国家及其邻国的经济活动。在国家层面,社会和政治紧张状态可能会损害国内生产总值的增长。与气候有关的冲击以及这类冲击对雨养农业的影响和对其他部门可能产生的溢出效应,也是一个重大威胁。缺少基础设施和无法获取能源,将继续阻碍最不发达国家的经济活动。

10. 所有这些威胁表明了保持长期增长的挑战。人类和社会发展的可持续进步在很大程度上取决于保持高速和可持续的经济增长。少数几个在减少极端贫穷和实现其他发展目标方面取得实质性进展的国家,正是经历了强劲增长、拥有更高附加值而且能更好地融入全球经济的国家。

三. 落实《伊斯坦布尔行动纲领》关键优先事项的进展情况

11. 消除最不发达国家的结构性缺陷并帮助它们走上可持续发展和增长的道路,需要在《伊斯坦布尔行动纲领》的八个优先领域取得显著进步。与十年平均值相

比，大多数国家各个经济部门的相对权重没有显著变化，意味着结构转型进展有限。正如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室题为“2013 年最不发达国家状况：《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况的后续行动”的报告所述，加速这些变革将需要持续推进生产能力建设。

生产能力建设

基础设施

12. 在信息和通信技术的各个构成部分中，2012 年仍是移动电话的扩张规模最大。与 2011 年每 10 人中仅有 4 人相比，2012 年最不发达国家每 10 人中近 5 人拥有移动电话。柬埔寨、老挝人民民主共和国和毛里塔尼亚的移动电话普及率 2012 年首次超过 100%，而厄立特里亚和索马里的普及率最低，只有个位数百分比。即使在表现良好的国家，城乡差别也仍然巨大。

13. 相比之下，因特网使用率有所提高，但仍处于低位。只有不丹、苏丹和图瓦卢的使用率达到每 10 人中 2 人以上。在布隆迪、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚、缅甸、尼日尔、塞拉利昂、索马里和东帝汶，2012 年因特网用户每百人中只有 1 人。城乡之间差别很大。在许多情况下，因特网使用率低下的同时还伴有低于平均标准的服务质量和高昂费率。

14. 信息和通信技术部门新的事态发展，特别是国家光纤主干的推出和移动宽带服务的出现，为大幅降低零售价格和扩大因特网接入提供了契机。然而，这将需要改进针对技术基础设施的监管框架。在采取这些干预措施的同时，还要努力扩大充分利用因特网连通性所需的资源和能力，包括读写能力、技能和获取可靠的能源供给。

15. 为了努力改善最不发达国家内部以及与邻国的铁路连通，目前正在实施许多升级现有基础设施和扩大铁路网的项目，包括连接中国、老挝人民民主共和国和缅甸的一系列项目，连接尼日尔、布基纳法索和科特迪瓦(作为前两个国家的主要过境国)的类似项目，以及连接卢旺达和坦桑尼亚联合共和国并最终连接布隆迪的类似项目。

16. 虽有这些事态发展，但由于多年资金不足，许多最不发达国家的铁路网仍然无法运作。投入运作的也面临挑战，包括体制和监管差距以及内部和多式联运缺失，阻碍了轨道接口做好运行准备。

17. 近期一些应对恶劣路况的举措包括在安哥拉、埃塞俄比亚、尼泊尔、卢旺达和乌干达等国实施的项目。区域高速公路举措也使许多最不发达国家受益。

18. 然而，最不发达国家内部特别是非洲缺少许多运输走廊以及与邻国的连接。目前导致运输行业和跨界贸易无法扩展并提高效率的体制监管办法，需要同步加以改进。

19. 通过进一步改善实体基础设施、成本结构以及支撑空运市场和安全条件的体制及监管框架，空运就可以在扩大许多最不发达国家内部以及这些国家与世界其他地区之间的连通性方面发挥重要作用。目前就客货运流量而言，最不发达国家的空运水平仍大大低于其他发展中国家。

20. 有多个原因导致空中交通水平低下，尤其是低购买力、高价格和有限竞争造成需求薄弱。为了降低空运服务的超高成本，举措之一是推出低成本航空公司，例如最近在坦桑尼亚共和国启动的 FastJet。另一个重要举措是通过《亚穆苏克罗决定》，允许任何非洲国家的航空公司在任何一对非洲城市之间运营。这种情况在西部和中部非洲正变得越来越多。

21. 指明各国与全球航运网连通程度的班轮运输连通性指数，显示了最不发达国家在海运连通方面遇到的挑战。吉布提分值最高，2012 年得到 100 分中的 16.6 分。内陆国家尤其面临在邻国陆运的挑战，小岛屿国家则常常缺乏参与国际海洋运输的经济规模，而且还可能缺少深水港。除了海洋运输方面的结构性挑战，海盗行为也对海上交通构成越来越大的威胁，在东部和西部非洲沿海尤其如此。海洋日益不安全已导致贝宁海上交通在 2011 年第三季度减少 70%，部分原因是保险和运输成本上涨。¹

能源

22. 最不发达国家合并总人口中有电力供应的不到三分之一，电力连通程度从南苏丹的 1.5% 到尼泊尔的 76.3% 不等。农村地区的情况最为糟糕，平均只有 18% 的人口有电力供应。许多国家供电率低下的原因是能源供应不充足、不正常或不可靠以及高得离谱的价格。用电限制导致许多人不得不依赖固体燃料进行煮食和取暖，这带来了不利的环境影响和健康后果，对妇女尤其如此。

23. 可持续能源在许多最不发达国家有着巨大的潜力，通过重拾兴趣和财政支持，一些国家电力基础设施的整修和扩展获得了大规模投资。除不丹、埃塞俄比亚和老挝人民民主共和国已经开工之外，几内亚、乌干达和赞比亚最近也启动了大型水电项目。目前正在规划或实施的其他可再生能源项目还包括埃塞俄比亚和莱索托的风能项目、埃塞俄比亚和卢旺达的地热项目、以及毛里塔尼亚的太阳能项目。

24. 使用可再生能源也是目前许多最不发达国家实施的大量农村电气化方案的核心内容。尼泊尔在 52 个县建造了 1 000 多个小水电厂并由社区进行有效管理，就是一个成功的例子。利用最不发达国家丰富的可再生能源并对现有和新建的电力基础设施(包括电厂和国家及区域电网)进行维护，需要同时追加投入大型和小型项目的资金。同样，制订适当政策也是确保帮助民众获取联网型和离网型能源的必要条件。

25. 强大的公私伙伴关系在这方面不可或缺。现有和潜在的媒介手段，例如绿色债券，同时使用减让性供资、私募股权和多边投资担保，养恤基金和主权基金，

¹ 见 http://www.unodc.org/documents/toc/Reports/TOCTAWestAfrica/West_Africa_TOC_PIRACY.pdf。

都用来增加所需资金。为了实现可靠和可负担能源的普遍获取，除拥有资金外，还需要巩固行业规划，改善公用事业管理，并解决电力事业运营效率低下的问题，包括配送损失和收入征收不足，因为这些问题妨碍了财政活力，压制了电力生产和配送领域的私人投资。最近几年的一个主要事态发展，是秘书长为促进政府、工商界和民间社会结成伙伴关系而提出的“人人享有可持续能源”倡议得到了更加强有力的支持。

26. 最不发达国家的能源行业需要通过长期的国家能源政策加以巩固，并辅之以跨行业转型联动和行动计划。稳定的政策和有利的监管措施将变得至关重要。适当且具体的商业模型要有强大的全球伙伴关系提供支持，以优先确保在能源领域的长期投资。

科学、技术和创新

27. 推动技术传播和创新的传统渠道对于最不发达国家有时并不起作用。外来直接投资、资本货物进口、权益费和许可费支付以及高技术产品贸易仍然微不足道，不足以对创新和技术转让产生任何重大影响。

28. 资源和技能的缺乏，也制约了使用、供养和维护已转让技术的能力。许多国家投入研发的资金只占到国内生产总值的 0.1% 至 0.4%。每百万人中的研发领域研究员比例，从莱索托的 21 人到塞内加尔的 384 人不等。

29. 世界知识产权组织的知识产权制度和世界贸易组织(世贸组织)《与贸易有关的知识产权协定》，为最不发达国家通过 2013 年 7 月续延八年的豁免条款获取与各自发展相关的技术提供了某种灵活性。然而，对这些协定遵行程度的监测过于松散，限制了这些优惠措施的有效性。

30. 秘书长提议的最不发达国家专用技术银行一旦投入运作，将成为支持技术转让和创新的一个重要步骤。该银行将以三大支柱为依托：(a) 专利银行，帮助最不发达国家获取和使用适当技术；(b) 科学、技术和创新支助机制，帮助改善最不发达国家的科研和创新基础；以及(c) 科学和技术研究储存库，促进最不发达国家的研究员和研究机构实现全球联网。

私营部门发展

31. 许多最不发达国家努力扩大经济基础设施储备，以此改善私营部门的经商环境并释放私营部门实现经济增长、创造就业和消除贫穷的潜力。

32. 一些最不发达国家实施了目标一致的体制和监管改革。布隆迪、吉布提和卢旺达能够位于世界上创业和经商障碍舒缓幅度最大的 10 个国家之列，很大程度上得益于此。² 有些国家的改革就是为了更容易获取生产要素，特别是资金。阿

² 国际复兴开发银行/世界银行，《2013 年营商环境：对中小企业实行更为明智的规管》(2013 年，华盛顿特区)。

富汗已采用统一的担保登记册，不丹也通过了支持信贷部门发放许可和投入运作的新法规，保证借款人享有获取信贷资料的权利。

33. 尽管有这些改革，解决私营部门发展的结构性制约仍然任重道远，包括企业结构中的中小企业过少、非正规部门规模庞大和生产率低下等。如果最不发达国家想要走上快速和可持续发展的道路，就必须通盘处理包括小型和微型企业在内的私营部门发展实现进一步制度化以及建设生产能力的问题。

农业、粮食安全和农村发展

34. 2011-2012 年间，最不发达国家的合计国内生产总值只有 24.6% 来自农业。农业对国内生产总值的贡献相对较小，而农业部门就业人口仍占压倒多数。最不发达国家超过 70% 的人口居住在农村地区。这种反差表明了农村地区生产率低下，就业普遍不足。

35. 生产率低下和就业普遍不足意味着最不发达国家大多数人口的收入和购买力低下。由于受到粮食供应和购粮能力的限制，消除饥饿和营养不良工作一直进展缓慢。相对而言，这些国家总人口中的营养不良者比例已从 2008-2010 年间的 31% 降至 2011-2013 年间的 29%。³ 然而，就遭受营养不良影响的绝对人数而言，饥饿仍然无处不在。据估计，2011-2013 年间，最不发达国家有 2.52 亿人生活在饥饿之中。

36. 一些最不发达国家在提高农业生产率方面做得比较出色。例如，孟加拉国、埃塞俄比亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达降低了本国人口中的相对和绝对挨饿人数。取得这一成绩的关键因素包括提高生产率，辅之以增加对农业部门的公共投资及采用良种作物和高产技术，以及扩大侧重于妇女和儿童的安全网方案。

37. 在大多数情况下，营养不良和饥饿如影随形。特别是儿童营养不良问题，继续对其他人类和社会指标产生深远的影响。有些时候，相对不太严重的普遍饥饿与严重营养不良同时出现，印证了对现有食品能否得到有效利用的担忧。在这种情况下，面临的挑战包括扩大获取营养食物的机会和鼓励饮食多样化等。

贸易

38. 2012 年，最不发达国家的贸易扩张速度显著放慢，货物和服务出口总额为 2 327 亿美元，与 2011 年 24% 的增长率相比只增加了 0.7%。与此同时进口增长也有减速，虽然不如出口那么显著。2012 年货物和服务进口总额只增长了 3.6%。⁴ 商品价格趋稳对最不发达国家进出口额的急剧下滑起了重要作用，但仍有许多国家面临严重的贸易平衡挑战。

³ 联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署，《2013 年世界粮食不安全状况：粮食安全的多个层面》(2013 年，罗马)。

⁴ 见 WT/COMTD/LDC/W/51。

39. 最不发达国家在全球贸易总额中的份额与 2011 年基本持平，合计货物和服务出口额占全世界的 1.11%，远低于 2020 年达到 2% 的目标。

40. 出口构成继续由初级商品主导，后者占最不发达国家 2012 年货物出口的 79%，稍高于 2010 年初级商品占总出口 77% 的水平。

41. 十多年前开始的变化仍在持续，最不发达国家对发展中国家的出口份额不断增加，已从 2000 年的 40% 升至 2012 年的 52%。

42. 2011 年，发达国家向最不发达国家提供市场准入的进展速度有所放慢。最不发达国家享受免税待遇的出口份额从 2005 至 2010 年间的平均 80% 增至 2011 年的 83%。大多数发达国家向最不发达国家提供了完全或近乎完全的市场准入，但《多哈发展议程》规定的免税免配额准入尚未充分落实，仍是一个优先事项。

43. 印度和大韩民国提供的贸易优惠水平可媲美发达国家。中国承诺到 2015 年将最不发达国家的免税免配额出口比率从目前的 60% 提高到 97%。

44. 在 2013 年 12 月于印度尼西亚巴厘举行的世贸组织第九次部长级会议上，世贸组织成员重申了对最不发达国家的免税免配额市场准入承诺。世贸组织还商定了将 15 年服务产品豁免投入运作以及将新的贸易援助工作方案写入 2015 年后发展议程的原则。世贸组织成员还达成了一项可能有利于最不发达国家的贸易便利化协议。这些协议一旦实施，将是朝着改善最不发达国家市场准入迈出的重要一步。

商品

45. 在本报告所述期间，初级商品几乎占到最不发达国家货物出口的 80%。这一出口构成在很大程度上反映了最不发达国家生产基础的结构。大部分国家的经济是以基于自然资源的部门为主导，技术外溢有限，提高生产率和提升质量的机会不多。过去十年商品部门的市场份额有所增长，部分是由商品价格上涨带动。相比之下，被认为可很好衡量经济多样化和结构转型成功与否的制造业停滞不前，在国内生产总值中的比重不到 10%。

46. 商品和贸易多样化方面取得了一些成绩。例如，孟加拉国、柬埔寨、埃塞俄比亚、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国发展了新的产业，现有产业的组合也更加均衡(有利于高附加值产业)，有的还提升了产品和已交付服务的质量。这些变化都伴随着出口构成的类似变化。

47. 成功的同时也有一些挑战，对于上文所述增长模式收获几年显著成果后似已达极限的国家尤其如此。挑战之一是超越成衣生产，转向有更高附加值和科技含量的产业。

教育和培训

48. 在国家和全球两级的持续关注下，大多数最不发达国家的小学入学率不断提高。小学净入学率从 2010 年的 78% 提到到 2011-2012 年间的 81%。由于刚开始时入读小学的儿童百分比很低，布基纳法索和尼日尔的进展最为显著。

49. 小学毕业率的提高与扩大入学的速度并不相称。不过，毕业率方面的总体成绩掩盖了一些国家的显著成就。老挝人民民主共和国和卢旺达是小学辍学率下降最多的国家。⁵ 女学生、来自贫穷家庭的学生、生活在农村地区的学生和残疾学生更有可能无法入读并完成小学教育。

50. 虽然一些最不发达国家有越来越多的儿童入学，而且实现了小学教育中的性别均等，但教育质量并没有跟上。教师资质有限，加上教学设备不足和教室规模扩大，一同限制了教育质量的提高。

51. 阻碍入读小学的因素在中等、职业、技术和高等教育中也很常见，甚至更加明显。其结果是，各级教育的入学率增长不大，而且随着教育等级的提高而骤减。这种情况再加上教育质量不高，都导致走进劳动力队伍的学生缺乏足够的知识和技能。

人口和初级保健

52. 大多数最不发达国家的儿童死亡率有所下降，但降幅常常低于为实现在《伊斯坦布尔行动纲领》中重申的相比 1990 年降低三分之二的千年发展目标具体指标所需要的比率。2012 年，最不发达国家五岁以下儿童的估计平均死亡率为每 1 000 名活产婴儿死亡 85 人，远远超过了其他发展中国家的平均水平。

53. 例外情况是，孟加拉国、埃塞俄比亚和利比里亚已达到这一具体指标，不丹、马达加斯加、马拉维、尼泊尔、尼日尔和卢旺达的儿童死亡率已减少 60% 或以上。⁶ 各国取得这些成果的因素不尽相同，但都包括改进国家卫生系统和卫生基础设施、加强母婴营养、改善生殖保健机会、扩大免疫方案以及改善儿童和孕产妇护理。

54. 孕产妇死亡率的变动趋势与五岁以下儿童死亡率的趋势类似。在提高儿童存活率方面取得显著成果的国家以及另外几个国家，在降低孕产妇死亡率方面也大有进展。另有几个没有提高儿童存活率的国家，也在降低孕产妇死亡率方面取得了进展。但尽管如此，只有不丹、赤道几内亚和尼泊尔实现了将孕产妇死亡率相比 1990 年降低四分之三的目标。⁷

⁵ 联合国教育、科学及文化组织，《2013/14 年全民教育全球监测报告，实现面向所有人的优质教学》(2014 年)。

⁶ 《2013 年千年发展目标报告》(联合国出版物，出售品编号：C.13.I.9)。

⁷ 世界卫生组织，《1990 至 2010 年孕产妇死亡率趋势》，世卫组织、儿基会、人口基金和世界银行估计数》(2012 年，日内瓦)。

55. 最不发达国家 15 至 49 岁人口感染艾滋病毒的比率略有下降，从 2010 年的 2.07% 降至 2012 年的 2%。几无变动的感染率表明，受艾滋病毒/艾滋病影响的绝对人数继续增加。莱索托、马拉维、莫桑比克和赞比亚仍有世界上最高的两位数感染率。由于采用抗逆转录病毒药物的机会增加，艾滋病引发的死亡率有所下降。柬埔寨、卢旺达和赞比亚可保证本国 80% 或以上的艾滋病毒感染者有机会接受抗逆转录病毒治疗。疟疾和结核病例虽呈下降趋势，但最不发达国家这两种疾病的发病率仍是世界上最高。

青年发展

56. 由于持续努力扩大中小学教育，青年识字率明显提升。15 至 24 岁人口的识字率已从 2000-2002 年间的 73% 升至 2010-2012 年间的 81%。这一进展似乎在两性间均衡分布，但尽管男女青年识字率趋同，进入就业市场和开展有效工作所需的技能，除基本读写能力外，却都持续存在性别失衡。

57. 总体而言，男女青年在获取相关工作技能方面都进展有限，导致识字青年失业人数增加。此外，受教育程度低，缺乏就业教育和技能，许多经济体创造就业机会的能力有限，以及社会保护发展不足，也都意味着大量青年无法充分就业，或者只能从事低收入自营职业、非正规职业或无薪工作。

58. 青年就业和增强权能问题受到全球、区域和国家各级的更多关注。2014 年后国际人口与发展会议后续行动筹备进程已成为青年就一组与自身发展相关的问题提出见解的平台。其中有些问题在越来越多的最不发达国家得到越来越多的回应。许多国家已通过行动计划，有些国家还在预算中拨出资源专用于实施青年就业和增强权能方案。

住房

59. 最不发达国家快速增长的人口继续推升土地和住房需求，在城市地区尤其如此。冲突国家或刚刚摆脱冲突的国家压力更大，因为境内流离失所者和回返难民进一步扩大了住房缺口。例如，阿富汗估计缺少 100 万至 150 万套住房，城市地区最为严重。⁸

60. 住房短缺表明可负担住房供应不足，原因包括建设成本高、土地保有权复杂和住房融资发展不良等。由于可负担住房的供应不能满足需求，许多家庭转向非正规住房市场，大多为贫民窟和非正式住区。这些住区通常位于低洼易受水浸地带或者容易发生滑坡的坡地，而且缺少充足的用水、卫生和能源。在联合国人类住区规划署(人居署)城市繁荣指数中得分最低的五个城市全都在最不发达国家。⁹

⁸ 世界银行，《扩大南亚得不到充分服务者的住房融资机会：市场审查和前进议程》(2010 年)。

⁹ 联合国人类住区规划署(人居署)，《2012/2013 年世界城市状况：城市繁荣》(2012 年，内罗毕)。

61. 鉴于与一些新兴国家的联系越来越多，一些最不发达国家启动了包括升级贫民窟和修建新住房在内的大型住房项目，所有项目都在公私伙伴关系的支持下或由政府负责实施。这些项目有成有败，大多数项目与需求相比规模偏小，而且未能惠及本应受益的低收入家庭和最贫穷者。

用水和卫生

62. 使用改良饮用水源的人口比例从 2005 年的 60.5% 略增至 2011 年的 65.1%。这一合计数字掩盖了不丹、圣多美和普林西比以及图瓦卢的重大进展，这些国家已接近实现普遍获取。城乡之间和社会经济群体之间在获取方面存在很大差异。合计数字也未完全体现最不发达国家水安全挑战的程度，包括用水服务的可靠性和其他重要方面，例如取水的时间和精力负担，而这往往要由妇女和女童承担。

63. 获取改良卫生设施的机会更为有限。最不发达国家只有大约三分之一公民享有基本卫生设施。获取改良饮用水源和卫生设施的机会有限，不仅会影响健康和环境，还会影响最不发达国家实现性别平等、增强经济权能、教育和总体增长的前景。

性别平等和增强妇女权能

64. 过去十年在实现小学教育性别均等方面的努力已见成效，超过三分之一的最不发达国家已经或接近实现均等。冈比亚、毛里塔尼亚、卢旺达和塞内加尔甚至已在 2011-2012 年间超越这一目标。中等教育的情况也有改善，这得益于多年来小学教育中性别均等的改善以及为消除阻碍女童登记入学、上学和完成学业而开展的运动。不过，要实现高等教育中的均等仍有大量工作要做。接受高等教育的女学生比例已从 2005 年的 35% 略增至 2011-2012 年间的 39%。

65. 与许多其他国家一样，由于各种因素，改善教育均等并不总是相应转化为让更多妇女享有带薪就业机会。对大多数女学生专攻的培训和技能需求有限，以及指导工作和家庭生活的规章和惯例不足，等等因素都使妇女在劳动力市场中处于劣势，并造成就业机会不平等。正因为如此，大多数妇女仍继续在非正规部门工作。加上妇女获取土地和资本等生产性资产的机会有限，以及暴力侵害妇女和女童行为持续存在，这些都限制了妇女对发展的贡献，并导致贫穷进一步女性化。

66. 相比之下，妇女在政治上特别是议会中的代表性继续改善。妇女在议会中的比例翻了一倍多，从 2001 年的 9.3% 增至 2013 年的 19.3%。在安哥拉、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、塞内加尔、东帝汶、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，妇女占有三分之一或以上的议会席位。2012 年，妇女在议会中的代表性增幅最大的三个国家中有两个是最不发达国家(塞内加尔和东帝汶)。采用妇女法定配额，部分促成了这一成就。

社会保护

67. 多数最不发达国家已制订并实施从食品供应到现金和实物转移方案的正式安全网方案，其中大部分方案是为了缓解对弱势群体福祉的冲击影响。¹⁰ 孟加拉国制订了 30 多个公共安全网方案来减少贫穷和促进包容增长。这些方案对私营部门主导的方案、特别是格拉米银行的小额信贷方案形成了补充。

68. 许多最不发达国家尝试扩大现有方案的覆盖面，对其中一些进行试点实施，同时完善支撑这些方案的体制框架。卢旺达和坦桑尼亚联合共和国制订了可持续和不断制度化的方案，由财政、经济和规划等关键政府部门提供支持。埃塞俄比亚、几内亚、马里、莫桑比克、尼日尔和塞内加尔也推出了灵活和可预测的安全网系统。¹¹ 但尽管有这些改革，大多数安全网方案仍然不成体系，依赖捐助，缺乏专门管理，而且被设计为应急反应措施，而不是应对大量长期弱势群体需求的持续支助工具。

经济冲击

69. 随着最不发达国家从经济和金融危机中复苏，财政、货币和汇率政策已逐步转向紧缩模式，尽管步调各不相同。其结果是，财政和经常账户结余得到改善，外汇储备略有增加。国内政策缓冲空间的这种逐步重建在某种程度上得到了世界银行“增强版重债穷国倡议”以及世界银行和国际货币基金组织(基金组织)“多边减债倡议”各项持续减债努力的支持，许多国家的债务因此得以避免迅速累积。最不发达国家外汇储备总额与外债的比率从 2010 年的 54.6% 上升至 2011-2012 年的 63.7%。同一期间，偿债负担保持不变。

70. 与改善国内政策缓冲空间相伴的，是区域和全球新融资工具的发展或现有融资工具的完善。例如，基金组织执行董事会为大多数最不发达国家利用减让性融资窗口增拨了资源。不过，如果能增加资源并更有针对性地满足最贫穷和最脆弱国家的需求，此类减让性融资工具的有效性就可进一步提高。此外，让获取条件更加灵活将确保这些资源的及时交付。

71. 虽然国内和外部缓冲空间有所改善，但由于生产和出口基础多样化有限，大多数最不发达国家的结构脆弱性有增无减。这意味着更容易遭受外部冲击和更有可能面临增长波动。

气候变化和环境可持续性

72. 在全球大气和海洋温度升高、海平面上升和冰川融化的同时，最不发达国家出现了更加频繁的极端天气状况，包括风暴潮、干旱、龙卷风、气旋、洪水、泥

¹⁰ 包括公共工程方案、费用减免方案、现金和准现金转移方案、社会保护补充方案(例如针对弱势群体的小额信贷或赠款方案)以及一般价格补贴。

¹¹ Victoria Monchuk,《减少贫穷和投资于人：安全网在非洲的新作用》(华盛顿特区，国际复兴开发银行/世界银行，2014 年)。

泥石流和山洪爆发。这表明气候变化给这些国家带来的负担过大，因为这些国家最缺乏从这些事件中恢复的能力。

73. 报告显示，从 2010 年 1 月到 2013 年 7 月，最不发达国家因气候事件导致的伤亡人数占全球三分之二，¹² 虽然这些国家只占世界人口的八分之一。

74. 有 47 个最不发达国家拟定了让所有主要利益攸关方参与的国家适应行动方案，并确定了需要立即行动的优先事项。但是，这些方案的执行相当缓慢，部分原因是提供的气候融资有限。截至 2013 年 9 月，捐助方总共向最不发达国家基金捐款 6.8 亿美元，仅占 2009 年在哥本哈根气候变化会议上作出的快速启动融资承诺的 2%。

75. 尽管提供的气候变化融资有限，孟加拉国、不丹、柬埔寨、埃塞俄比亚、冈比亚、老挝人民民主共和国、莫桑比克、尼泊尔和卢旺达仍以本国适应方案和适合本国的减缓行动为基础，结合以有时限的优先事项、融资机制和扶持性体制架构为支撑的计划和战略，走上了低碳且有能力抵御气候变化的发展道路。¹³

减少灾害风险

76. 联合国国际减灾战略指数显示，最不发达国家的减灾能力有限：六个分数最高(能力相对较弱)的国家都是最不发达国家。¹⁴

77. 资源有限和极易遭受自然灾害相加，很有可能带来重大的经济损失。例如，2011 年的水文气象及其他自然灾害给莫桑比克造成相当于固定资本形成总额 12% 的损失。¹⁵ 小岛屿国家的损失甚至会更大，由于国土面积狭小，人口地域集中，这些国家更有可能因为地震、气旋和海啸而遭受重大损失。例如，根据《全球评估报告》全球模型的估计，所罗门群岛和瓦努阿图在震级 250 年一遇的地震中有可能损失超过 30% 的生产资本价值。

78. 目前在减灾管理战略的制度和主流化以及将重点从事后应灾转向更全面对策等方面已经取得一些进展。埃塞俄比亚和莫桑比克建立了综合风险剖析数据库，使规划人员能够根据更好的风险剖析制订适当对策。许多最不发达国家已制订和执行国家减灾战略，其中许多战略已纳入到国家发展计划中。孟加拉国制订了国家灾害管理计划，其中各项规定均符合国际公约。区域倡议作为国家倡议的补充，已从侧重于单一风险的倡议转向针对减灾管理的多灾害风险对策。太平洋灾难风险评估和融资倡议就是此类区域倡议的一个例子。

¹² 国际环境和发展学会，2013 年 11 月简报，“共同负担？应对最不发达国家不平等的气候影响”。

¹³ 国际环境和发展学会，2013 年 11 月简报，“最不发达国家的低碳弹性发展”。

¹⁴ 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室内，“2013 年最不发达国家状况：《最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》执行情况的后继行动”（2013 年）。

¹⁵ 联合国，《2013 年全球减少灾害风险评估报告》（2013 年）。

79. 尽管最近取得进展，国家和国家以下各级行政机构仍缺乏专才，特别是评估灾害和管理监测行动的技能。分配给减灾管理的预算资源(有时是通过重新分配其他发展优先事项的预算而得到)满足不了实际需要。此外，气候变化带来的风险在现有减灾战略中也没有得到充分反映。

国内资源调集

80. 最不发达国家 2011-2012 年间的国内储蓄占到国内生产总值的 15%至 16%，高于十年平均数。这一储蓄水平不仅反映了资源丰富的最不发达国家的持续强劲表现，还反映了一些快速增长的最不发达国家储蓄率的上升，其中包括埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国。

81. 支撑国内储蓄增长的是政府储蓄的改善，而政府储蓄的改善又反过来反映了政府税收的改善，虽然起点很低。除赠款外的政府收入与国内生产总值的比率，2011 年也上升到接近 13%，但还远低于其他发展中国家。政府调集国内资源的程度极低，是经济结构薄弱以及税收结构和管理存在缺陷的附带产物。

82. 为加强税收和管理能力，大多数最不发达国家进行了一些改革。这些改革包括三个主要部分：采用增值税、引进经过改良的税收管理做法和建立自主税务管理。

官方发展援助

83. 流向最不发达国家的官方发展援助从 2011 年开始下降，2012 年这一趋势进一步加快。经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员提供的援助按实际价值计算下跌至 405.6 亿美元，比 2011 年减少 9.4%。最不发达国家的这一下降比其他发展中国家更为明显，导致最不发达国家在发展援助委员会成员国提供的官方发展援助总额中的份额从 2010 年的 0.34%降至 2012 年的 0.31%。

84. 经合组织中达到或超过国民总收入 0.15%联合国指标下限的国家稳步减少，对最不发达国家的官方发展援助也反映了这种趋势。国家数从 2010 年的 10 个和 2011 年的 9 个减少到 2012 年只有 8 个。这八个国家是丹麦、芬兰、爱尔兰、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国。澳大利亚、德国、冰岛、日本和新西兰面对不利的国内和全球经济环境，仍勉力提高或至少保持了援助水平。

85. 对 2013 年的初步估计和 2014 年的前景预测有喜有忧。2013 年提供给最不发达国家的双边官方发展援助净额大约增加了 12.3%，原因很可能是缅甸在该年得到了债务减免。不过，更令人担忧的是对可列入国家方案的援助的估计；作为对受援国实际所收援助的一个很好的衡量指标，预计 2014 年这一援助将减少 5%，原因是最不发达国家获取其非常依赖的赠款资源的机会减少。

86. 在援助质量方面取得了一些有限进展。2012 年不附带条件的援助份额继续上升，但仍低于 2009 年达到的水平。生产部门的援助分配以及受援国公共财政管

理系统的使用越来越受到关注。相比之下，在解决援助分散和可预测性方面没有重大突破，而且如上文所述，赠款资源一直在下降。

外债

87. 经过长达十年的减债努力，特别是通过增强版重债穷国倡议和多边减债倡议，以及多年强劲的经济增长，许多最不发达国家的外债负担已达到可持续水平。2011 和 2012 年最不发达国家外债存量占国民总收入的百分比平均为 28%。还本付息额与货物出口、服务和收入的比率也大幅下降，2012 年达到 4%，反映了这种相对较低的外债存量。

88. 然而，并非所有最不发达国家都受益于或有资格利用增强版重债穷国倡议或多边减债倡议，也并非所有有资格的国家都实际上获得完全债务减免。例如，乍得、厄立特里亚、索马里和苏丹等最不发达国家未能满足此类减免的条件，仍然无法享受完全的债务减免。此外，这些倡议的一些受益国没有获得所有好处，因为一些小型多边机构、非巴黎俱乐部官方双边债权人和商业债权人在这些国家的未偿债务存量中占有不容忽视的份额，但只同意预期减免的一部分。这些倡议之外的各种因素，特别是对商品价格动态的持续依赖，正使一些最不发达国家面临债务困扰的高风险。

89. 虽然增强版重债穷国倡议和多边减债倡议帮助许多最不发达国家减轻了债务负担，但没有完全解决脆弱国家承担的债务。关于主权债务重组的讨论商定了支撑此类重组的一般原则，包括债务人与债权人之间的公平分担以及法律的可预测性，但这一共识尚未转化为具体的变革。

外来直接投资

90. 2012 年在发达国家资产回报率低的情况下，得益于全球投资者对发展中国家的资产青睐有加，最不发达国家的外来直接投资达到空前水平。这些私人资本流动额达到 260 亿美元，比 2011 年增加了 20%。¹⁶ 与此同时，2012 年最不发达国家对外直接投资额达到 50 亿美元。有 20 多个最不发达国家出现了负流动净额。2012 年最不发达国家绿地投资项目总量跌至六年来的最低水平。这一下降趋势反映了初级及有关加工产业列入计划的项目数量大减。

91. 投资继续集中在某些地域和部门。资源丰富的国家仍占这些投资的最大份额，刚果民主共和国、赤道几内亚、莫桑比克、缅甸和苏丹各吸引了 20 多亿美元。外来直接投资的对象是以自然资源为基础的部门，这一点并不令人惊讶，尽管这些部门在外来直接投资总额中的份额在减少。如果在制造和服务业等非自然资源部门的份额日益增加的同时有更大的增值和就业机会以及更多的技术转让和能力积累，这可能就是一个好兆头。

¹⁶ 联合国贸易和发展会议，《2013 年最不发达国家报告：实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展》。

汇款

92. 2012 年正式记录到的汇往所有最不发达国家的款额为 305 亿美元，比 2011 年增加了 11%。这一持续增长反映了一些最大受援国、特别是孟加拉国和尼泊尔收到的汇款继续增加。

93. 虽然该行业引进了一些创新做法，包括通过流动银行操作员提供国际汇款服务，例如坦桑尼亚联合共和国的情况，但汇款费用仍然高得离谱，有些时候甚至为世界最高。费用高昂的原因之一是大多数汇款以现金形式，通过汇款公司或其代理银行进行。相比之下，较为便宜的账户到账户或现金账户途径只占到汇款总额的一小部分。挑战不仅包括降低汇款费用，还包括利用这些汇款对发展的影响，特别是建设最不发达国家的生产能力。更加连贯和全面的国家移民和汇款政策，加上在东道国的适当对接，将有益于所有各方。

各级治理

94. 在大多数最不发达国家，领导人是通过多党选举产生。行政权力的制衡已经逐步建立，但进展仍然脆弱，有些国家暂时重陷不民主制度并在选举进程中遭遇挫折就说明了这一点。许多最不发达国家还在推动更多妇女参政方面取得了重要进展。

95. 大多数最不发达国家致力于打击腐败。已接受、签署或批准《联合国反腐败公约》的最不发达国家 2013 年达到 41 个，高于 2012 年的 40 个。2013 年，几内亚和基里巴斯批准了该公约，有五个最不发达国家完成了审查，将此作为该公约执行情况审查机制的一部分。转让定价和非法资本流动问题在八国集团和 20 国集团的讨论中也获得更多关注，但这些讨论大多尚未转化为具体和有效的行动计划。如果制订并执行这些行动计划，就可以扭转最不发达国家本可用于增长和发展活动的储蓄款严重枯竭的情况。

96. 越来越多最不发达国家还遵守“采掘业透明度倡议”的原则，公开披露了本国政府从采掘业获得收益的信息。截至 2014 年 4 月，有 10 个最不发达国家已遵从该倡议并满足其各项要求，另有 7 个国家已实施该倡议，但尚未达到所有要求。

97. 许多最不发达国家还继续在加强预算编制、执行和监测方面取得进展，以此改善了公共支出的透明度。例如，至少有九个国家已建立跟踪性别平等拨款情况的系统。此外，各国还努力改善税收和海关管理并扩大税基。然而，保持并加快进展在一定程度上将取决于捐助方能否继续提供支助和资金。

98. 在改革全球治理结构方面没有显著进展。为反映发展中国家在全球经济中日益增长的地位而提出的一系列改革，仅仅是提高了在世界银行执行董事会的代表性，为三分之二最不发达国家所在的撒哈拉以南非洲增加了一个席位。关于改革基金组织执行董事会和各国配额的提议也已提出，但截至 2014 年 4 月，由于未获得足够支持票，这些改革尚未通过。即使改革获得通过，最不发达国家的代表性与其人口规模和基金组织在这些国家的活动规模也不相称。

四. 利益攸关方参与执行《伊斯坦布尔行动纲领》的情况

会员国执行《伊斯坦布尔行动纲领》的努力

99. 将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入最不发达国家相关规划文件的主流之后，需要在国家一级高效地予以执行、落实和监测，以实现到 2020 年半数最不发达国家能够达到毕业标准的具体目标。

100. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处连续为最不发达国家举办的国家协调人年度讲习班¹⁷显示，大多数最不发达国家已根据《行动纲领》的八个优先领域调整国家发展战略，许多国家已迈向执行阶段。八个优先领域的执行程度以及实现目标和指标的进展在各个最不发达国家之间不尽相同，但许多最不发达国家已取得显著进展。

101. 埃塞俄比亚已将《伊斯坦布尔行动纲领》全面纳入国家中期发展计划，目前正在全国各地执行。同样，图瓦卢也根据《行动纲领》的优先领域调整了国家战略，并确定了实现其中部分目标的部门战略，包括制订十年期国家能源总计划，以期实现到 2020 年可再生能源比例达到 100% 的目标。这一计划目前正在实施，并附有利用地热、太阳能、风能及生物物质的可再生能源项目，将直接促进图瓦卢的结构转型和私营部门发展。

102. 尼泊尔按照《伊斯坦布尔行动纲领》，着重制订了提高经济生产能力的政府政策。在当前三年计划中，尼泊尔将重点放在创造就业以及增加农业和制造业的价值上。金融部门已扩展到更多农村地区，微型企业发展方案也已在 48 个县实施。越来越多人认识到，连贯和持久地增加对基础设施、能源和生产部门的投资，对于促进可持续发展至关重要。这些行动在一定程度上帮助增加了基于当地原材料的产品数量以及对改良技术和技能的利用。同样，布基纳法索在各个不同领域也取得了有助于提高该国生产能力的进展，包括通过投资改善了道路交通基础设施、电信和能源利用。赞比亚也通过实施各种发展方案，在实现《伊斯坦布尔行动纲领》的各项目标方面取得了稳步进展。该国经济增长的主要动力是建筑、交通、通信、商业和贸易部门的发展。

103. 有多个最不发达国家加强了南南合作和三角合作。例如，几内亚与南美洲和非洲国家合作制订了技术和科学方案。吉布提在中国和卡塔尔的支助下启动了一些大型基础设施项目。2014 年 7 月在贝宁科托努举行的促进最不发达国家生产能力发展新伙伴关系部长级会议将详细讨论南南合作和三角合作。

104. 一些国家在执行《行动纲领》的早期阶段也曾遭遇国内和外来挑战，包括缺乏适足的财政、技术和工艺能力。提高公共和私营部门的技术和工艺能力尤其

¹⁷ 面向最不发达国家的国家协调人年度讲习班为最不发达国家决策者提供了一个审查本国《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况、查明挑战并分享经验教训和良好做法的平台。

被视为对于有效实施和运作各种投资项目至关重要。此外，一些国家的政治和安全局势也有碍国家发展战略和《行动纲领》的执行。

105. 在从最不发达国家类别毕业方面取得了一些进展。萨摩亚于 2014 年 1 月 1 日从这一类别毕业，成为第四个毕业的国家。2013 年 12 月，大会决定赤道几内亚于 2017 年 6 月毕业，瓦努阿图于 2017 年 12 月毕业(见大会第 68/18 号决议)。发展政策委员会正在监测这些已经和即将毕业的国家以及 2011 年毕业的马尔代夫(见 E/2014/33)。

106. 渴望在 2020 年前后毕业的最不发达国家进一步增多。许多国家已开始准备评估毕业对官方发展援助和贸易的影响，包括为此与已毕业的国家交换意见。还有几个国家正在起草毕业战略。

107. 在 2013 年 12 月为不丹及其发展伙伴举办的第 12 次圆桌会议上，不丹政府介绍了 2013-2018 年期间第十一个五年计划，其中再次大力强调在 2020 年前从最不发达国家名单中毕业是政府的一件头等大事。会议的另一个目标是确保更好地协调发展援助和国家优先事项，以提高援助的实效。

108. 针对最不发达国家的关切也已反映在发展伙伴的报告和成果文件之中。例如，2013 年 9 月在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的 20 国集团领导人会议在随后发表的宣言中明确提到《伊斯坦布尔宣言和行动纲领》。《关于 20 国集团发展承诺的圣彼得堡问责报告》在农业创新和贸易援助领域多次提到最不发达国家，并记录了 20 国集团成员在为最不发达国家的产品提供免税免配额市场准入方面已经取得的进展。

109. 2012 年用于贸易援助的资源总额显著增加，但最不发达国家所获份额减少 2%，降至总额的 24%。许多最不发达国家通过《向最不发达国家提供贸易方面的技术援助强化综合框架》获得支助，将与贸易有关的新优先事项纳入到国家发展战略以及与捐助方的协商和对话之中。最不发达国家重视将价值链作为新的贸易援助需求的驱动因素。缅甸于 2013 年加入该框架，使受惠国总数达到 49 个，其中 46 个为最不发达国家，3 个为最近毕业的国家，即佛得角、马尔代夫和萨摩亚。该框架的业务经费来自一个多捐助方信托基金，截至 2013 年底共收到大约 2.38 亿美元的捐款，但 2012 和 2013 年的捐款额大幅减少。

110. 联合国气候变化框架公约缔约方大会在 2013 年 11 月第 19 次会议上商定建立“与气候变化影响有关的损失和损坏华沙国际机制”，预计可增加最不发达国家获取与适应气候变化有关的供资的机会。有几个国家正通过增加对最不发达国家基金和适应基金的捐款，将最不发达国家和小岛屿发展中国家作为气候供资的优先重点。

111. 绿色气候基金在投入运作方面取得了一些进展。2014 年 2 月，基金理事会决定，该基金将力争使减缓和适应之间的长期均衡比达到 50:50，并将至少 50%

的适应拨款分配给特别脆弱国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家。不过，目前对于适应气候变化的总体承诺满足不了最不发达国家在适应和减缓气候变化方面的财政需求。

112. 有多个双边捐助方宣布将在合作中优先考虑最不发达国家，大多数情况下将与其他国家集团携手(例如脆弱国家和非洲)，通常还将同时加大对减少贫穷的重视。有几个捐助国已将大多数最不发达国家列入伙伴国名单，但 10 个发展援助委员会捐助方提供给最不发达国家的官方发展援助在援助总额中的比例大幅下降。造成这一下降的一个原因是优惠贷款比例不断增加，这类贷款大多提供给最不发达国家以外的国家。有几个不属于发展援助委员会的捐助方则将对最不发达国家的支助重点放在基础设施发展以及经验交流和能力建设上，包括为此提供奖学金。支持最不发达国家发展的南南合作和三角合作也不断深化。

相互问责方面的进展

113. 大会第 68/224 号决议强调要确保最不发达国家与其发展伙伴之间相互问责，并请秘书长报告为落实《伊斯坦布尔行动纲领》关于采取步骤确保相互问责的第 145 段而采取的后续行动。会员国商定将采取必要步骤，确保最不发达国家与其发展伙伴在履行根据《行动纲领》作出的承诺方面相互问责。

114. 为确保相互问责已出台一些举措，可为改善发展合作伙伴关系作出重要贡献。秘书长的年度报告盘点了《伊斯坦布尔行动纲领》各项目标和指标的执行情况，包括最不发达国家及其发展伙伴所作承诺的履行情况。大会和经济及社会理事会分别就议程项目 22(a)和 9(b)进行的讨论，也为最不发达国家及其发展伙伴针对各自在执行《行动纲领》方面的贡献开展对话提供了重要机会。这两个进程对于最不发达国家及其发展伙伴履行各自承诺至关重要。

115. 经济及社会理事会的发展合作论坛是一个促进就援助实效进行相互问责的重要多利益攸关方论坛。该论坛在 2014 年关于“2015 年后可问责和有实效发展合作”的德国高级别研讨会讨论期间强调指出，问责的前提条件与治理密切相关，包括有政治意愿支持的真正承诺、不同行为体对优先事项的协调、问责和信任文化、以及特别是受援国的能力。马拉维报告称，该国已建立一个援助管理平台，提供关于捐助方资助项目的在线资料，以提高透明度和加强与国家优先事项的协调。许多最不发达国家参加了关于相互问责的问卷调查，并表达了对这个问题的高度重视。调查结果之一是，问责仍偏向受援国政府，而非真正意义上的相互进行。

116. 一些最不发达国家已推出国家一级的业绩评估框架，用来评估各个捐助方履行援助实效承诺的情况，这可成为激励捐助同行作出良好表现的有力工具。

117. 虽然相互问责流程已经推出，但发展伙伴在履行《伊斯坦布尔行动纲领》各项承诺方面仍存在重大差距。因此，在相互问责方面取得进展极为重要。国家一级的经验表明，捐助同行之间的压力以及强有力的政府领导可有效激励捐助方

履行承诺。增加最不发达国家在现有同行审查进程中的发言权和参与也非常重要。同样，最不发达国家与其发展伙伴之间就每个利益攸关方在援助关系中的作用和责任开展的对话应当更有条理。为此类对话提供适当空间和平台至关重要。

其他利益攸关方执行《伊斯坦布尔行动纲领》的努力

118. 最不发达国家议会也积极参与执行《伊斯坦布尔行动纲领》。在 2013 年各国议会联盟第 129 届大会期间，联合国事务委员会讨论了《伊斯坦布尔行动纲领》的后续行动，特别是如何将《行动纲领》所反映的承诺水平转化为所有发展伙伴的有效后续行动。关于如何支持将《行动纲领》纳入最不发达国家和发展伙伴国家议会工作的主流问题受到了特别关注。为此目的，讨论还回顾了焦点小组在该届会议前与联合国开发计划署(开发署)驻各国办事处密切合作，在几个最不发达国家议会开展调研的结果。

119. 根据这些调研结果，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处编写了题为“议会参与执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》”的出版物，¹⁸ 其中以活跃议会是最不发达国家实行善治的重要组成部分，可促进关键优先事项并协助就旨在从最不发达国家地位毕业的发展战略达成共识为出发点，概述了释放议会在《行动纲领》执行过程中尚未发挥的强大动员潜力的明确战略。在这方面，重要的是确保将发展伙伴提供的所有资金编入预算，以便议会进行监测。

120. 学术界也仍有参与。由最不发达国家及其伙伴国一批智囊和学术机构组成的第四次会议监测联合会(LDC IV Monitor)就落实《行动纲领》的优先行动领域开展了以政策为导向的研究，并通过举办各种活动，帮助保持和提升决策者、从业人员和公众对 2011 年举行的第四次联合国最不发达国家问题会议成果的关注。

121. 在民间社会方面，最不发达国家观察组织(LDC Watch)继续倡导在全球伙伴关系中优先考虑最不发达国家，并着重将相关问题纳入 2015 年后发展议程的主流。国际环境和发展学会召集了 2015 年后发展议程问题最不发达国家高级别独立专家小组，由海地前总理米歇尔·迪维维耶·皮埃尔-路易担任主席，并已编写多份文件。

122. 私营部门伙伴一直积极参与执行《伊斯坦布尔行动纲领》。作为在伊斯坦布尔发起的私营部门倡议的后续行动，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室于 2013 年 9 月在纽约举办了最不发达国家可持续能源问题高级别活动。私营部门代表参加了这次活动，活动产生的成果文件突出强调了最不发达国家关于与私营部门合作推进可持续能源议程的政治承诺。

123. 高级代表还作为拥有许多私营部门代表的人人享有可持续能源咨询委员会和宽带数字发展委员会成员，积极为最不发达国家谋利益。此外，高级代表办公

¹⁸ 见 <http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2014/01/IPoA-Parliaments-2013.pdf>。

室一直将能源获取和可持续能源融资作为工作重点，通过私营部门的积极和强有力参与，确保最不发达国家实现人人享有可持续能源倡议的各项目标。高级代表办公室通过宽带委员会强调指出了最不发达国家在寻求增加利用宽带技术的过程中持续面临的结构性障碍，并倡导采取针对性政策措施，解决最不发达国家在信息和通信技术领域缺乏资金和投资的问题。

联合国系统和区域及国际组织对最不发达国家优先事项的支持¹⁹

124. 联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会等联合国协调机制已着手审议执行《伊斯坦布尔行动纲领》的问题，以期确保通过履行大会第 67/220 号决议规定的任务授权等方式，进行全系统范围的协调和监测。

125. 自 2011 年以来，已有 17 个联合国及其他实体决定将《伊斯坦布尔行动纲领》主流化，并将其中各项规定纳入各自工作方案。为了向尚无能力这样做的组织提供协助，方案问题高级别委员会责成高级代表办公室制订一套指导方针和最佳做法，作为实现《伊斯坦布尔行动纲领》主流化的工具包，供委员会审议。

126. 在本报告所述期间，高级代表办公室继续履行职能，协助秘书长有效跟进和监测《伊斯坦布尔行动纲领》的执行情况并动员国际社会为有效执行《行动纲领》提供支助和资源。

127. 高级代表办公室还负责联合国系统的全面动员和协调，以期为国家、区域和全球各级连贯和协调地执行《伊斯坦布尔行动纲领》提供便利。为此目的，高级代表定期召开最不发达国家问题机构间协商小组会议，为联合国系统及其他国际组织之间的合作提供平台，同时增进各组织支持最不发达国家的范围和实效。经方案问题高级别委员会核可，协商小组可望将其议程与委员会议程统一，从而在两个机构的工作之间建立更广泛的协同增效作用，并确保在委员会的审议和报告中更加突出重点地处理与最不发达国家有关的事项。

128. 联合国系统及其他组织支持最不发达国家的方式包括提供业务支助、能力建设和技术援助，以及对涵盖《伊斯坦布尔行动纲领》所有优先领域的发展问题进行以政策为导向的研究和分析。下文各段将概述这些组织作出的一些努力。

129. 高级代表办公室继续在新闻部等部门的支持下宣传提高国际认识，并将最不发达国家面临的特殊发展挑战列为全球发展合作议程的重点。高级代表的宣传侧重于在 2015 年后发展议程和可持续发展目标中反映最不发达国家的需求和优先事项。

130. 高级代表办公室举办了一系列活动，致力于促进最不发达国家与其发展伙伴之间的伙伴关系，同时在关于 2015 年后发展议程的全球辩论中提出最不发达

¹⁹ 本部分根据联合国系统和区域及国际组织提供的资料编写。

国家的优先事项。这些活动包括：(a) 2013 年 9 月在大会第六十八届会议一般性辩论期间举办最不发达国家可持续能源问题高级别活动，由埃塞俄比亚、利比里亚和挪威国家元首共同主持；(b) 2013 年 11 月在纽约格伦科夫举行常驻代表协商会议；(c) 2014 年 1 月在联合王国协同威尔顿庄园及国际环境和发展学会举办关于“2015 年后发展框架：最不发达国家优先事项”的特别活动。

131. 为了展示渴望毕业的最不发达国家所作的努力，2013 年 9 月 25 日，高级代表办公室协同最不发达国家之友小组举办了关于毕业问题的部长级早餐会，由土耳其外交部长和比利时发展合作部长以之友小组主席的身份共同主持。渴望毕业的最不发达国家的部长们借此机会与发展伙伴国部长进行了互动讨论，并为维持本国发展努力，以便在 2020 年之前全面和及时执行《伊斯坦布尔行动纲领》获得了更多支助。此外，应安哥拉政府请求，高级代表办公室还与联合国国家工作队、开发署和非洲经济委员会(非洲经委会)密切合作，于 2013 年 7 月在罗安达牵头举办了关于毕业战略的全国研讨会。

132. 针对高级代表办公室“最不发达国家状况”系列报告中的第一份报告已作专门分析。该报告于 2013 年 9 月发布，专题重点是生产能力建设，这是《伊斯坦布尔行动纲领》的第一优先领域。第二份报告目前正在编写，其重点是消除最不发达国家的极端贫穷。

133. 联合国各区域委员会继续在各自方案拟订工作中特别关注最不发达会员国的需要。非洲经委会在诸多活动中支持设立了作为非洲采矿远景业务机构的非洲矿产开发中心，并发表了关于建设非洲最不发达国家经济复原力以应对气候变化的研究报告。正在进行的另一项研究将提供非洲发展规划方面的经验教训，包括为最不发达国家及其毕业进程提出建议。非洲问题特别顾问办公室的活动也为非洲最不发达国家努力实现包容性增长和可持续发展作出了贡献。

134. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)实施了许多能力发展项目，重点专题既有运输基础设施发展和贸易便利化，也包括能源安全、水资源、减少灾害风险和可持续城市发展。在柬埔寨政府合作下，亚太经社会与经济和社会事务部于 2013 年 12 月在柬埔寨暹粒省联合举办了关于毕业战略的区域培训讲习班。

135. 拉丁美洲和加勒比经济委员会通过社会保护和有条件现金转账项目向海地提供了支助。在也门和苏丹，西亚经济社会委员会在人类和社会发展、善治、统计和贫穷状况分析以及生产能力、贸易和商品等领域提供咨询服务并开展能力建设活动。

136. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续通过专门研究和政策分析、技术合作及能力建设活动，向最不发达国家提供协助。作为对《伊斯坦布尔行动纲领》监测工作的一项贡献，贸发会议已开始制订量化指标，以期衡量并对照基准来检测最不发达国家的总体经济生产能力。《2013 年最不发达国家报告：实现创造就

业的增长，促进包容性和可持续发展》已将重点放在实现创造就业的增长以促进包容性和可持续发展之上。贸发会议的其他项目也为增强最不发达国家利用信息技术、应对海洋物流挑战和有效管理港口、以及就双边和区域各级贸易便利化安排进行有效谈判的能力提供了支助。

137. 世贸组织继续通过强化综合框架这一多捐助方倡议等途径向最不发达国家成员国提供技术援助和能力建设。2013年，世贸组织最不发达国家问题小组委员会在订正工作方案中将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入主流。在2013年12月于巴厘举行的世贸组织第九次部长级会议上，贸易部长们欢迎也门成为新成员，并通过了最不发达国家一揽子方案，其中包括与免税免配额市场准入、优惠原产地规则和最不发达国家服务豁免有关的具体决定。关于棉花问题的第四项决定对最不发达国家而言也特别重要。

138. 国际贸易中心继续向最不发达国家提供出口促进和贸易发展方面的技术合作，还为处于加入世贸组织早期阶段的最不发达国家私营部门和政府提供咨询服务，以提高认识并建立商业支助。加强菠萝和棉花的出口价值链、支持丝绸行业出口多样化、以及改善咖啡行业妇女的经济福利，是该中心为最不发达国家谋取利益的其他项目的目标。

139. 全球金融危机发生后，基金组织与低收入国家、包括许多最不发达国家合作，帮助它们提高应对未来冲击的能力。基金组织通过各种减少贫穷和增长信托窗口，包括短期和紧急融资以及中期收支平衡支助，将2009至2014年间提供给这些国家使用的资源大幅增加到170亿美元，而且任何减让性借款到2014年底都没有利息。

140. 除赤道几内亚外，所有最不发达国家都仍然有资格获得世界银行集团国际开发协会的减让性贷款或赠款，以应对最紧迫的发展挑战。

141. 对于国际农业发展基金出资的小规模农业发展支助项目，包括在44个最不发达国家实施的职业培训和提高农业生产力项目、有利于穷人的价值链开发和小型灌溉项目，最不发达国家也享受比较优惠的融资条件。自然资源管理是另一个增加投资的领域。

142. 联合国资本发展基金注重针对最不发达国家的包容性地方发展融资，并按照《伊斯坦布尔行动纲领》确定总体方针。为努力加强国内资源调动，该基金在17个最不发达国家实施MicroLead扩展方案，通过提供赠款和贷款，鼓励主要的服务提供商针对服务欠缺地区的低收入人群开办新的金融机构，以此扩大金融服务，尤其是储蓄服务。

143. 国际原子能机构提供给最不发达国家的援助侧重于发展各国在核科技领域的技术、管理和体制能力，以期促进核技术在粮食和农业生产力、营养和健康服务、水和环境以及可持续能源规划等领域的可持续应用。

144. 2013 年底,联合国工业发展组织(工发组织)在利马举行了两年一度的最不发达国家部长级会议。会议在新兴国家的支持下,为充分利用南南合作机制,逐步执行工发组织围绕实现包容性增长和可持续工业发展并最终实现最不发达国家经济结构转型的具体解决方案制订的 2012-2020 年支援最不发达国家业务战略作出了贡献。

145. 联合国南南合作办公室支持五个最不发达国家努力建立连贯一致的最低社会保障框架,促进交流巴西、中国、印度和泰国专家在该领域提供的最佳实践、知识和技能。

146. 国际电信联盟继续采取行动帮助最不发达国家缩小数字鸿沟,并充分利用信息和通信技术以及宽带的力量作为发展的根本动力。联合国项目事务厅通过在可持续基础设施、采购和项目管理等领域的实施、交易和咨询服务,向最不发达国家提供支助。

147. 联合国儿童基金会继续通过“重申承诺”、“增强营养”和“人人享有环境卫生和饮用水”等合作伙伴关系,给予最不发达国家重点关注。

148. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在重点优先领域向最不发达国家提供援助,包括可持续地增强作物和禽畜生产、管理利用渔业和水产养殖资源、改善粮食安全和营养、管理和可持续利用森林资源、以及贸易和市场开发。

149. 粮食安全是世界粮食计划署(粮食署)在几乎一半儿童发育不良的最不发达国家采取的各项干预措施的核心。为解决饥饿和营养不良问题,粮食署扩大和增加了粮食援助,并制订了安全网方案。粮食署反饥饿卓越中心在巴西政府的伙伴合作下,与 14 个最不发达国家一道加强各国在学校供餐和营养方面的能力。

150. 联合国人口基金协助 45 个最不发达国家加强将人口问题纳入相关国家公共政策、计划和支出框架的能力,并协助各国普及性保健和生殖保健以及降低孕产妇死亡率。

151. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署根据消除儿童新增艾滋病病毒感染并确保母亲生存全球计划采取干预措施,2012 年在最不发达国家预防母婴感染的覆盖率已达 67%,大大高于 2010 年的 32%,表明这些国家在遏制这一流行病方面取得了令人瞩目的进展。

152. 有多个联合国机构加强了在气候变化和环境可持续性领域对最不发达国家的支助。开发署协助这些国家制订并执行绿色低碳排放且有能力抵御气候变化的战略,以便更有效地回应气候变化融资过程中出现的机会;还通过最不发达国家应对气候变化“脚踏实地”战略倡议提供技术支持,以便进一步作好获取气候融资和实行部门减排机制的准备。

153. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)通过专门的气候变化和行动计划提供定向援助,重点是加强科学、评估、监测和预警等方面的气候变化知识基础,以及通过增进教育和公众认知,促进减缓和适应气候变化。

154. 促进性别平等和增强妇女权能是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在最不发达国家采取的各项干预措施的核心。妇女署推出的方案旨在让妇女加入和平与安全进程、提高妇女的政治参与、鼓励男子和男童参与预防针对妇女和女童的暴力行为。在这方面,最不发达国家还因为教科文组织继续实施优先性别平等计划而受益。

155. 由开发署和联合国环境规划署(环境署)共同管理的贫穷与环境倡议提供资金和技术支持,在 12 个最不发达国家维持能力建设,将贫穷与环境之间的联系纳入国家发展政策、规划和预算编制进程的主流。在开发署和粮农组织的伙伴合作下,环境署与最不发达国家政府一道,加强了减少毁林和森林退化所致排放的能力。

156. 开发署在善治领域向最不发达国家提供援助,包括支持体制、法律和监管框架改革,以及逐步提高公共部门服务交付的效率和透明度。联合国毒品和犯罪问题办公室对最不发达国家的援助涉及打击腐败、跨国犯罪和非法贩运、偷渡移民和刑事司法。

157. 国际劳工组织继续与最不发达国家密切合作,促进生产性就业、技能发展、体面劳动和收入机会。国际移民组织通过在移民和边境管理以及在管理侨民资源促进母国包容性增长和可持续发展方面提供技术援助,使最不发达国家的能力得到加强。

五. 结论和建议

158. 《伊斯坦布尔行动纲领》执行进程已有三年,最不发达国家在实现于伊斯坦布尔商定的各项目标和具体目标方面不断取得进展。最不发达国家及其发展伙伴都加紧努力,将《行动纲领》纳入本国发展和发展合作战略的主流。然而,许多最不发达国家可能实现不了千年发展目标和《纲领》中的具体目标。为了如期实现《纲领》中的各项目标和具体目标,最不发达国家及其发展伙伴必须在《纲领》的八个优先领域采取强化且连贯一致的行动。同样,在千年发展目标如期实现之前的这段剩余时间内,这些国家的利益和关切也应处在行动的中心。

159. 重要的是将《伊斯坦布尔行动纲领》牢固纳入 2015 年后发展议程和可持续发展目标,因为《行动纲领》的八个优先领域体现了可持续发展三个层面的重要部分,特别重视世界上最被边缘化的人。正如秘书长在题为“人人过上有尊严的生活:加快实现千年发展目标并推进 2015 年后联合国发展议程”的报告(A/68/202 和 Corr.1)的报告中指出,2015 年后框架内的可持续发展议程应当面面俱到而且具有变革意义,以确保人人过上有尊严的生活。

160. 必须继续着重建设最不发达国家在农业、制造业和服务业领域的强大和可持续生产能力。如上文所述,在这方面取得进展是实现经济转型和社会进步、减

少外援依赖、以及融入全球价值链乃至全球化世界经济贸易的关键。发展伙伴应在这一领域加强对最不发达国家的支助。

161. 如上文所述，最不发达国家的政府收入虽然增长缓慢，但一直都在增加。这些趋势以及这些国家打击腐败和提高透明度的行动需要加强。有几个最不发达国家在减少商家创业和运营所遇障碍方面表现上佳。这方面需要有进一步努力，支助也需要提升(例如税务和海关管理能力建设)。所有利益攸关方还应继续侧重于采取行动，支持最不发达国家努力实现性别平等和增强妇女权能。

162. 在实现《伊斯坦布尔行动纲领》各项目标和具体目标方面进展不大，而最不发达国家面临的挑战却越来越多，都突出表明各发展伙伴和其他利益攸关方要给予这些国家适当优先。这不但是必然之举，而且也是促进全球秩序实现稳定与和平的一种方式。面向最不发达国家的官方发展援助最近有所下降，而且降幅超过其他发展中国家，这尤其令人担忧。发展援助委员会的“援助前瞻：2013-2016年捐助方预先支出计划”显示，除非采取纠正行动，这一下降可望持续。必须扭转这一趋势并采取重要步骤，履行在《伊斯坦布尔行动纲领》中阐述的官方发展援助承诺。在分配此类援助和其他资源时应给予最不发达国家更多优先，分配水平要与它们的需求和复杂挑战相称。

163. 关于相互问责，最不发达国家及其发展伙伴就每一个利益攸关方的作用和责任开展更有条理的对话至关重要。必须为此类对话提供适当空间和平台。因此，经济及社会理事会年度部长级审查所规定的国家自愿陈述应重点介绍最不发达国家及其发展伙伴在执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面履行承诺的情况。理事会的发展合作论坛应成为就援助实效进行相互问责的普遍论坛。可持续发展问题高级别政治论坛也应不断审查最不发达国家实现《伊斯坦布尔行动纲领》所述愿景以及其他国际商定发展目标的进展情况。为加强相互问责和本国内部问责，拥有及时和准确的数据也至关重要。因此，必须加强数据收集和处理能力建设，特别是在可持续发展目标以及有关具体目标和指标可能涉及的领域。

164. 世贸组织 2013 年在巴厘举行的第九次部长级会议上商定了最不发达国家一揽子计划，这一计划为简化和灵活的优惠原产地规则、在服务贸易中通过豁免提供优惠待遇的可能性、以及增强棉花贸易的透明度和监测提供了指导原则，在多边贸易体系中、特别是在免税免配额市场准入方面，具有推动最不发达国家取得进展的潜力。

165. 这些协议一旦实施，将成为改善最不发达国家产品市场准入的重要步骤。不过，与此同时还应大幅减少严重阻碍市场准入的非关税壁垒。因此，还要有具体的后续行动来执行这些决定。例如，最不发达国家应查明哪些市场的出口明显受原产地规则阻碍。所有合作伙伴都应简化和统一原产地规则，为最不发达国家的产品更好地进入市场提供便利。贸易伙伴应指明哪些领域和供应模式可实行服务豁免。

166. 此外，将更多贸易援助资源用于最不发达国家，有助于这些国家消除生产和供应瓶颈，能够更好地利用市场准入机会。应确保为强化综合框架提供更多较长期、可预测的资源，帮助提高这些国家的贸易能力。

167. 如上文所述，《伊斯坦布尔行动纲领》执行过程中的一个积极事态发展是2011和2012年间流入最不发达国家的外来直接投资史无前例地增加了20%。虽然这一投资集中于某些行业和某些国家，但只要这些国家和外来直接投资的来源国采取更加有力的政策和行动，就可以在进一步促进外来直接投资流动以协助确保最不发达国家的包容性快速增长和结构转型方面发挥至关重要的作用。高级代表办公室已根据大会第67/220号决议的要求开始编写一份报告，将着重介绍促进最不发达国家外来直接投资的国家政策和监管框架，并概述最不发达国家投资促进机制的各种备选方案和形式。这份报告预计在大会第六十九届会议前完成，将在这方面提供有益指导。面向最不发达国家的技术银行及科学、技术和创新支助机制及时投入运作，将是《行动纲领》执行过程中的一个重要里程碑。

168. 鉴于最不发达国家和新兴经济体的关系日益加深，而且有进一步扩展的巨大潜力，应在《伊斯坦布尔行动纲领》的所有领域加强南南合作和三角合作，并以更加制度化的方式开展协作努力。同样，还应为最不发达国家的发展提供通过创新融资获得的资源。

169. 联合国系统和一些区域及国际组织继续侧重于为最不发达国家及其特定需求提供支助，上文提到的许多活动就证明了这一点。不过，更多实体应作出将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入主流并将其中各项规定纳入各自工作方案的决定。此外，高级代表办公室应借助在该领域取得的进展，继续努力将小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的议程与行政首长理事会的议程协调统一，以协助行政首长理事会针对最不发达国家问题开展工作。

170. 为了让最不发达国家在制订2015年后发展议程和可持续发展目标过程中有效表明本国需求和关切，在高级代表办公室领导下继续向这些国家提供协调支助仍然至关重要。北方和南方一些发展伙伴国家的财政资助有助于完成这项工作，所有利益攸关方都应加强这方面的支助。该办公室题为“2013年最不发达国家状况”的报告²⁰和其他分析工作，应继续侧重于这些国家面临的重大发展问题。面向最不发达国家的国家协调人年度研讨会要进一步重视经验分享，以期加速在实现《伊斯坦布尔行动纲领》各项目标和具体目标及其他国际商定目标方面取得进展。

171. 令人鼓舞的是，越来越多最不发达国家宣布有意在2020年前后达到毕业地位。这些国家应尽早开始编写平稳过渡战略并寻求具体支助。发展伙伴应以灵活方式增强已毕业国家的平稳过渡措施。根据大会第68/224号决议的要求，联合国

²⁰ 见 <http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2013/10/State-of-the-LDCs-2013.pdf>。

系统相关组织也应在高级代表办公室的领导下，加大对即将毕业国家的援助力度，支持这些国家平稳地脱离最不发达国家地位。

172. 对《伊斯坦布尔行动纲领》的中期审查是评估其有效实施情况、彰显取得的进展和应对持续存在的挑战的一个重要机会。关键是在国家、区域和全球各级尽早开始筹备工作，以便开展有意义的讨论。联合国系统特别是相关区域委员会以及所有利益攸关方充分参与这些筹备工作也同样重要。中期审查预计将成为针对《行动纲领》进行相互问责的核心部分，有助于指导联合国系统予以有效执行。

附件

数据

本附件所载指标由最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室利用正式和公开资料计算得出，资料来源在每个表格中均有注明。所有表格均使用现有最新数据，故其中有些数据可能有别于往年公布的数据。此外，由于计算方法不同，此处公布的合计数可能与其他公开来源数据略有不同。

合计数均酌情加权，将该组别内的所有国家视同一国，但“班轮运输连通性指数”(表 2)和“妇女在议会中所占席位百分比”(表 5)例外，两者显示的均为简单平均数。如果表中所示一个或几个时段暂无某一国家的数据，则该国数据从该指标合计数中删除。

除非表格附注另有说明，使用连字符分隔的年份(例如 2001-2010 年)均指按所示期间平均数得出的数据。使用斜线分隔的年份(例如 2009/10 年)则表明所示为该期间最近一年的数据。

有关单个国家数字的更详细数据集，可查阅 <http://unohrlls.org/about-ldcs/indicators-and-statistics/>。

表 1
经济增长和贫穷

	国内生产总值年增长率(定值美元) (百分比)						低于国际贫穷线 人口百分比
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2001-2010
非洲最不发达国家	4.5	5.6	4.0	3.2	5.7	5.9	55.0
亚洲及太平洋最不发达国家	6.7	6.9	3.6	6.1	5.5	5.4	41.5
所有最不发达国家	5.3	5.9	3.9	4.3	5.6	5.7	50.8

资料来源：联合国统计司(<http://unstats.un.org/unsd/databases.htm>)；世界银行发展研究小组(<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm>)；联合国经济和社会事务部；国际货币基金组织。

注：低于国际贫穷线人口比例的数据为 2001 至 2012 年间所有可用数据的平均数。

表 2
生产能力

	非洲 最不发达国家		亚洲及太平洋 最不发达国家		所有 最不发达国家	
	2001-2010	2011-2012	2001-2010	2011-2012	2001-2010	2011-2012
制造业、农业和服务业增值份额						
制造业增值份额(占国内生产总值百分比)	7.4	6.9	14.1	15.1	9.9	9.5
农业增值份额(占国内生产总值百分比)	28.1	25.5	22.4	22.7	26.0	24.6
服务业增值份额(占国内生产总值百分比)	40.8	40.1	49.2	50.9	43.9	43.5
资本形成总额(占国内生产总值百分比)	21.5	23.2	22.8	26.1	22.0	24.1
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
连通性						
因特网用户(每百人)	6.0	6.8	5.4	6.7	5.8	6.8
移动电话用户(每百人)	38.6	43.3	47.6	56.3	41.9	48.2
班轮运输连通性指数	8.0	8.7	5.9	6.0	7.4	7.9
	2000	2010	2000	2010	2000	2010
能源						
用电(人口百分比)	13.1	19.1	39.1	52.8	23.6	31.5
城市	45.0	54.4	85.3	87.8	60.9	66.1
农村	2.4	5.3	21.3	39.9	10.0	18.1
可再生能源在总能源中的份额(百分比)	74.9	70.9	29.4	37.1	57.1	55.1
人均总装机发电量变动, 2000-2010 年	—	6.3	—	65.7	—	27.3

资料来源：世界银行国民账户数据(<http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>)；国际电信联盟《世界电信/信息和通信技术发展报告》和数据库及世界银行估计数；联合国贸易和发展组织《2010 年海洋运输评论》；人人享有可持续能源全球跟踪框架(<http://www.se4all.org/tracking-progress>)。

注：关于农业增值份额，一个负面迹象显示，该增值份额在 2001-2010 年期间和 2011 年均有所下降。

表 3
农业、粮食安全和农村发展

	非洲 最不发达国家		亚洲及太平洋 最不发达国家		所有 最不发达国家	
	2006/2008	2009/2012	2006/2008	2009/2012	2006/2008	2009/2012
营养不良率(5岁以下儿童百分比)						
年龄别体重	21.8	19.4	39.8	34.9	29.2	25.3
年龄别身高(发育迟缓)	41.8	39.8	43.9	41.2	42.6	40.3
	2006/2009		2006/2009		2006/2009	
农业灌溉土地(占农地总量百分比)	1.1		13.6		4.2	
	2001-2010	2011-2012	2001-2010	2011-2012	2001-2010	2011-2012
农业增值份额, 百分比差异	-0.6	0.9	-2.3	-2.4	-1.1	-0.1

资料来源：世界卫生组织全球儿童发育和营养不良状况数据库(<http://www.who.int/nutgrowthdb/en/>)；联合国粮食及农业组织(<http://www.fao.org/statistics/en/>)；世界银行国民账户数据(<http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>)。

表 4
贸易和商品

	出口占世界出口总额百分比				初级商品出口占出口总额百分比			
	2001	2005	2010	2012	2001	2005	2010	2012
非洲最不发达国家	0.3139	0.5046	0.6910	0.7946	89	93	93	94
亚洲及太平洋最不发达国家	0.2341	0.2312	0.3077	0.3081	39	44	43	40
所有最不发达国家	0.5525	0.7403	1.0025	1.1072	67	77	77	79

资料来源：联合国贸易和发展会议(<http://unctadstat.unctad.org>)。

表 5
人类发展

	非洲最不发达国家		亚洲及太平洋最不发达国家		所有最不发达国家	
	2010	2011/2012	2010	2011/2012	2010	2011/2012
教育						
初等教育总入学率(百分比)	77	80	88	91	78	81
初等教育师生比率	51	46	39	37	47	43
中等教育总入学率(百分比)	20	22	46	47	37	38
中等教育师生比率	33	31	27	24	30	29
高等教育总入学率(百分比)	5	6	13	12	7	9
	2005	最新 [†]	2005	最新 [†]	2005	最新 [†]
人口和初级保健						
5岁以下儿童死亡率(每千名活产婴儿死亡数)	130	95	76	54	115	85
婴幼儿死亡率(每千名活产婴儿死亡数)	81	63	57	42	74	58
孕产妇死亡率(每千次分娩死亡数)	611	493	368	264	541	433
避孕普及率(15-49岁妇女百分比)	—	20	—	46	—	31
艾滋病毒感染率(15-49岁人口百分比)	3.8	3.3	0.3	0.2	2.3	2.0
	2000/2002	2010/2012	2000/2002	2010/2012	2000/2002	2010/2012
青年发展						
青年识字率(15-24岁人口百分比)	74	78	72	83	73	81
女性识字率(15-24岁女性人口百分比)	69	75	68	83	68	80
	2005	2011	2005	2011	2005	2011
住房、用水和卫生						
使用改良饮用水的人口百分比	52	57	73	78	60	65
城市	80	82	83	86	81	83
农村	42	47	69	75	53	58
使用改良卫生设施的人口百分比	23	27	47	53	33	36
城市	38	40	62	65	47	49
农村	17	21	43	49	27	31
	2005	最新 [‡]	2005	最新 [‡]	2005	最新 [‡]
性别平等和增强妇女权能						
妇女在议会中所占席位百分比	16	22	7	13	14	19
女生在初等教育中所占百分比	48	48	48	48	48	48
女生在中等教育中所占百分比	42	44	48	49	45	46
女生在高等教育中所占百分比	40	35	36	35	39	35

[†] 2012年的5岁以下儿童死亡率、婴幼儿死亡率和艾滋病毒感染率数字为最新数字。2010年的孕产妇死亡率为最新数字。避孕普及率数字为2001-2011年平均数。

[‡] 2013年妇女在议会中所占席位百分比为最新数字。2011/2012年中小学和高等教育中女生百分比为最新数字。

资料来源：联合国教育、科学及文化组织统计研究所(<http://www.uis.unesco.org>)；联合国儿童死亡率估算机构间小组(<http://www.childmortality.org>)；联合国孕产妇死亡率估算机构间小组(<http://www.maternalmortalitydata.org>)；世界银行世界发展指标(<http://databank.worldbank.org>)；联合国艾滋病/艾滋病联合规划署估计数(<http://www.unaids.org/en/dataanalysis/datatools/aidsinfo>)；各国议会联盟(www.ipu.org)；世界卫生组织/联合国儿童基金会供水和卫生联合监测方案(<http://www.wssinfo.org>)。

表 6
多重危机和新出现的挑战

	非洲 最不发达国家		亚洲及太平洋 最不发达国家		所有 最不发达国家	
	2010	2011-2012	2010	2011-2012	2010	2011-2012
储备金总额(占外债百分比)	46.9	55.6	46.9	55.6	54.6	63.7
还本付息总额(占货物和服务出口 及收入百分比)	4.0	4.4	4.0	4.4	4.3	4.2
还本付息总额(占政府支出百分比)	9.8	10.3	9.8	10.3	10.8	11.4

资料来源：国际货币基金组织国际金融统计和数据文档(<http://www.imf.org/external/data.htm>)；世界银行国际债务统计(<http://databank.worldbank.org>)。

表 7
为发展和能力建设调动财政资源

	国内储蓄总额 (占国内总产值百分比)			政府收入, 不包括赠款 (占国内生产总值百分比)		
	2001-2010	2011	2012	2001-2010	2010	2011
非洲最不发达国家	16.3	19.2	17.1	12.3	12.7	13.8
亚洲及太平洋最不发达国家	12.5	12.2	13.0	10.6	11.8	12.4
所有最不发达国家	14.5	15.9	15.1	11.1	12.1	12.8

资料来源：世界银行国民账户数据(<http://databank.worldbank.org>)；国际货币基金组织《政府金融统计年鉴》和数据文档(<http://www.imf.org/external/data.htm>)。

表 8
经济合作与发展组织发展援助委员会成员国向最不发达国家提供的援助

	净援助额								
	2001-2002			2011			2012		
	百万美元	占援助总额百分比	占国民总收入百分比	百万美元	占援助总额百分比	占国民总收入百分比	百万美元	占援助总额百分比	占国民总收入百分比
澳大利亚	238	26	0.06	1 373	28	0.09	1 639	30	0.11
奥地利	160	28	0.08	296	27	0.07	244	22	0.06
比利时	349	36	0.14	1 064	38	0.20	704	30	0.14
加拿大	359	20	0.05	1 943	36	0.11	1 945	34	0.11
捷克共和国	6	17	0.01	63	25	0.03	59	27	0.03
丹麦	571	35	0.35	1 090	37	0.32	1 004	37	0.31
芬兰	144	34	0.11	461	33	0.17	445	34	0.18
法国	1 558	32	0.11	3 616	28	0.13	2 533	21	0.10
德国	1 364	26	0.07	3 675	26	0.10	3 678	28	0.11
希腊	45	19	0.04	67	16	0.02	50	15	0.02
冰岛	5	40	0.06	12	45	0.10	12	45	0.10
爱尔兰	189	55	0.20	479	52	0.27	418	52	0.24
意大利	885	45	0.08	1 521	35	0.07	701	26	0.04
日本	2 058	22	0.05	4 115	38	0.07	4 640	44	0.08
韩国	63	23	0.01	474	36	0.04	579	36	0.05
卢森堡	48	34	0.26	152	37	0.36	146	37	0.37
荷兰	1 119	34	0.28	1 457	23	0.17	1 166	21	0.15
新西兰	33	28	0.07	123	29	0.08	144	32	0.09
挪威	575	38	0.32	1 524	32	0.31	1 382	29	0.27
波兰	14	58	0.01	87	21	0.02	78	18	0.02
葡萄牙	174	59	0.15	345	49	0.15	177	30	0.09
斯洛伐克共和国	1	8	0.00	17	20	0.02	15	19	0.02
西班牙	300	17	0.05	1 075	26	0.07	483	24	0.04
瑞典	570	31	0.25	1 939	35	0.35	1 542	29	0.29
瑞士	267	29	0.09	798	26	0.12	710	23	0.11
联合王国	1 534	32	0.10	5,195	38	0.21	4 615	33	0.19
美国	2 638	21	0.03	11 786	38	0.08	11 419	37	0.07
总计	15 268	27	0.06	44 746	33	0.10	40 527	32	0.09

注：包括估算的多边流动额，即通过多边组织提供的援助，使用当年多边援助的地域分配情况计算得出。

资料来源：经济合作与发展组织援助统计(www.oecd.org/dac/stats/)。

表 9
外债和债务减免

	外债存量(占国民 总收入百分比)		外债存量, 百分点差异	2002 年以来累计债务减免 (占国内生产总值百分比)
	2011	2012	2011-2012	2002-2012
非洲最不发达国家	30	30	—	-24
亚洲及太平洋最不发达国家	26	25	—	-2
所有最不发达国家	28	28	—	-17

资料来源：世界银行国际债务统计(<http://databank.worldbank.org>)。