



Asamblea General

Distr. general
22 de septiembre de 2014
Español
Original: inglés

Sexagésimo noveno período de sesiones

Temas 19 a) e i) del programa

Desarrollo sostenible: ejecución del Programa 21 y del Plan para su ulterior ejecución, y aplicación de los resultados de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible

Promoción de las fuentes de energía nuevas y renovables

Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos

Informe del Secretario General*

Resumen

El Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos (2014-2024) ofrece una oportunidad única de que todos los interesados se reúnan en torno a una plataforma común para trabajar con el fin de que la energía sostenible para todos se convierta en realidad, y ayudar así a erradicar la pobreza y avanzar hacia el desarrollo sostenible y la prosperidad mundial. Sobre la base de los aportes de los Estados Miembros y otros interesados pertinentes, en el presente informe se exponen algunos grandes pilares a modo de plan de acción mundial para el Decenio. También se propone una manera de reunir todo el espectro de actividades a fin de garantizar la previsibilidad y las sinergias a largo plazo para cumplir y hacer realidad el objetivo de la energía sostenible para todos en el contexto de la agenda para el desarrollo después de 2015.

* Este informe se presentó con retraso porque se incluyeron novedades políticas y técnicas recientes.



I. Introducción

1. La Asamblea General, en su resolución 65/151, reconociendo que el acceso a servicios energéticos modernos y asequibles en los países en desarrollo era esencial para el desarrollo sostenible, decidió proclamar el año 2012 Año Internacional de la Energía Sostenible para Todos. En el transcurso de ese año los Estados Miembros y distintas organizaciones internacionales emprendieron numerosas iniciativas, entre ellas la iniciativa del Secretario General Energía Sostenible para Todos, con el objeto de crear, en respuesta a la resolución, un entorno propicio para la promoción del acceso a la energía y los servicios energéticos y la utilización de tecnologías de energía nuevas y renovables en todos los niveles.

2. La Asamblea General, en su resolución 67/215, destacando la necesidad de contar con un enfoque integrado y coherente de las cuestiones relativas a la energía y de promover sinergias en todo el programa mundial en materia de energía para lograr el desarrollo sostenible, decidió declarar el decenio 2014-2024 Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos, que promovería todas las fuentes de energía, teniendo presentes las disposiciones que figuraban en el anexo de la resolución 1980/67 del Consejo Económico y Social.

II. Antecedentes

A. La energía y el desarrollo sostenible

3. La energía está indisolublemente vinculada con la mayoría de los problemas mundiales. El acceso a las fuentes de energía ha sido un poderoso motor del desarrollo en los países industrializados y las economías emergentes. La energía ayuda a erradicar la pobreza, aumentar la producción alimentaria, obtener agua potable, mejorar la salud pública y la educación, hacer frente al cambio climático, crear oportunidades económicas y empoderar a los jóvenes y las mujeres. Aunque ninguno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se refirió específicamente a la energía, en general se reconoce que la energía es indispensable para el logro de los Objetivos y del desarrollo sostenible, como se destacó en numerosos debates internacionales, entre ellos la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, la Reunión Plenaria de Alto Nivel de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y el debate temático de la Asamblea General sobre “El agua, el saneamiento y la energía sostenible en la agenda para el desarrollo después de 2015”.

4. Sin embargo, todavía hay en el mundo 1.300 millones de personas sin electricidad, es decir, una de cada cinco. Son dos veces más los que siguen dependiendo de la leña, el carbón, los desechos animales o vegetales u otros combustibles sólidos para cocinar los alimentos y calefaccionar su hogar. Quienes carecen de recursos energéticos exponen su salud a los efectos de la combustión incompleta de los combustibles sólidos en viviendas mal ventiladas, que ocasiona unos 4 millones de muertes por año, en su mayoría mujeres y niños¹, y sufren las

¹ Stephen S. Lim *et al.*, “A comparative risk assessment of burden of disease and injury attributable to 67 risk factors and risk factor clusters in 21 regions, 1990-2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010”, *The Lancet*, vol. 380, núm. 9859 (15 de diciembre de 2012).

consecuencias económicas de la escasez de energía en las actividades productivas que generan ingresos y otros servicios básicos, como los de salud y educación. En ese sentido, son sobre todo las mujeres y las niñas de los países en desarrollo quienes se ven afectadas de forma desproporcionada.

5. En los lugares donde abundan los servicios energéticos modernos se plantean otros problemas. Las emisiones de dióxido de carbono y otros gases de efecto invernadero procedentes de los combustibles fósiles están contribuyendo a los cambios en el clima de la Tierra y están perjudicando a quienes dependen de los sistemas naturales del planeta para sobrevivir. El cambio climático amenaza la seguridad alimentaria e hídrica de cientos de millones de personas y socava los fundamentos más esenciales de la estabilidad local, nacional y mundial. Aumenta la competencia por los escasos recursos, lo que exacerba viejos conflictos y crea otros nuevos. A medida que se degrada la tierra, se talan los bosques y aumenta el nivel del mar, los movimientos de población que se ve obligada a abandonar sus hogares por el cambio ambiental podrían llegar a modificar la geografía humana del planeta.

6. La transición a los sistemas energéticos sostenibles ofrece tal vez una de las mayores oportunidades económicas mundiales del siglo XXI, de especial importancia en momentos en que los países procuran mejorar los resultados económicos y crear puestos de trabajo y oportunidades de empleo que sean sostenibles. A pesar de que se han realizado enormes progresos, persisten obstáculos a la promoción de soluciones energéticas sostenibles, sobre todo en vista de la necesidad de modificar radicalmente el ritmo y la escala en que se aborda el problema en la práctica. Se necesitan medidas concretas en esferas como las finanzas, el desarrollo tecnológico, la innovación normativa y reglamentaria y el mejoramiento de los modelos comerciales y las estructuras de gobernanza.

7. Hace falta una transformación mundial de los métodos de producción y consumo de energía a fin de suministrar energía sostenible para todos, satisfacer el rápido crecimiento de la demanda de energía, sobre todo en muchos países en desarrollo y economías emergentes, y reducir los efectos negativos del cambio climático. Los servicios energéticos modernos ocupan un lugar central en los esfuerzos mundiales destinados a inducir un cambio de paradigma en favor de la economía verde, la erradicación de la pobreza y, en última instancia, el desarrollo sostenible.

8. Los objetivos que es preciso alcanzar para promover el bienestar humano dependen de los progresos que se consigan en la transformación mundial de los sistemas energéticos. Ninguna sociedad del mundo podrá impulsar sus objetivos de desarrollo sostenible a menos que haya cambios extraordinarios en los medios de producción y uso de la energía y se pongan en práctica medidas para garantizar el acceso a sistemas energéticos asequibles, sostenibles, modernos y no contaminantes.

9. Hacen falta inversiones sin precedentes para impulsar la innovación, el desarrollo y la comercialización de tecnologías ambientalmente racionales. Se necesitan medidas concretas y cooperación para aumentar considerablemente la contribución de esas tecnologías a los sistemas energéticos del mundo y para garantizar unos servicios energéticos modernos para todos.

B. Cómo inducir el cambio

10. La conversación mundial sobre la energía y el desarrollo sostenible se encuentra ya totalmente encaminada. En los últimos años se ha reconocido y reafirmado cada vez más en muchos ámbitos, entre ellos la Asamblea General, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y el nuevo Foro Energía Sostenible para Todos, de carácter anual, que la energía es fundamental prácticamente para todas las cosas que hacemos.

11. La cuestión va cobrando cada vez más impulso. Muchas regiones y países, incluidos los Estados miembros de la Unión Europea, los pequeños Estados insulares en desarrollo, los Estados miembros del Foro de Asia y el Pacífico sobre la Energía y los países menos adelantados, han formulado declaraciones y compromisos de acción expresos en los que respaldan la idea de que la energía sostenible para todos constituye una prioridad política. Los actores destacados de todos los sectores de la sociedad, entre ellos entidades empresariales, la sociedad civil y organizaciones internacionales, apoyan cada vez más el compromiso de los gobiernos.

12. Los representantes de los Estados Miembros interesados en la energía han constituido el Grupo de Amigos de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos, grupo oficioso e interregional integrado por unos 30 Representantes Permanentes ante las Naciones Unidas en Nueva York, con el fin de promover un diálogo eficaz sobre cuestiones relacionadas con la energía.

13. El Secretario General, respondiendo al llamamiento más firme a la acción con respecto a la energía, ha adoptado una serie de medidas entre las que destaca la creación, en 2011, de la iniciativa Energía Sostenible para Todos. También convocó al Grupo de Alto Nivel sobre la Agenda para el Desarrollo Después de 2015, que reconoció la importancia de la energía en esa agenda.

14. Además, el sistema de las Naciones Unidas encabezó la organización de consultas temáticas mundiales de múltiples interesados en apoyo de las deliberaciones sobre la agenda para el desarrollo después de 2015. En la consulta sobre la energía se instó a que la energía sostenible para todos fuera un objetivo mundial y a que se creara una red mundial sobre ese tema para contribuir a la continuación del diálogo con un conjunto de interesados en las cuestiones energéticas.

C. Medidas y actividades preparatorias del Decenio relacionadas con el objetivo de la energía sostenible para todos

1. Año Internacional de la Energía Sostenible para Todos

15. En 2010, la Asamblea General, reconociendo la importancia del acceso a servicios energéticos modernos y asequibles en los países en desarrollo para lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio, proclamó el año 2012 Año Internacional de la Energía Sostenible para Todos. En su resolución 65/151, entre otras disposiciones, la Asamblea solicitó al Secretario General que, en consulta con los organismos competentes del sistema de las Naciones Unidas y ONU-Energía, organizara y coordinara las actividades que se fueran a realizar durante el Año Internacional y

alentó a todos los Estados Miembros, al sistema de las Naciones Unidas y a todos los demás agentes a que aprovecharan el Año Internacional para concienciar sobre la importancia de abordar los problemas energéticos, en particular los servicios energéticos modernos para todos, el acceso a servicios de energía asequibles, la eficiencia energética y la sostenibilidad de las fuentes y del uso de la energía, y para promover medidas a nivel local, nacional, regional e internacional.

16. En consecuencia, se pusieron en marcha diversas iniciativas y actividades regionales y mundiales destinadas a difundir información acerca de esos problemas². La celebración del Año Internacional fue sumamente exitosa porque sirvió para crear conciencia a escala mundial sobre la importancia de la energía para el desarrollo sostenible y dio a la cuestión un lugar prioritario en la agenda de los encargados de adoptar decisiones a nivel nacional e internacional. Además, ha generado compromisos de acción sin precedentes orientados a promover soluciones a largo plazo para problemas críticos relacionados con la energía. El Año Internacional también ha servido de plataforma para forjar alianzas entre los gobiernos, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, el sector privado, la sociedad civil y otros agentes. Ha constituido un foro eficaz para el intercambio de experiencias y buenas prácticas a fin de conseguir sectores energéticos nacionales más inclusivos que den más acceso a la energía sostenible.

2. La iniciativa del Secretario General Energía Sostenible para Todos

17. A raíz de que en 2010 la Asamblea General proclamó el año 2012 Año Internacional de la Energía Sostenible para Todos, en 2011 el Secretario General puso en marcha la iniciativa Energía Sostenible para Todos. Esta iniciativa tiene por finalidad respaldar el objetivo de lograr la energía sostenible para todos definiendo e impulsando medidas de todos los interesados en apoyo de una gran transformación mundial de los sistemas energéticos. Con ella se procura alcanzar la energía sostenible para todos antes de 2030 mediante el logro de tres grandes objetivos: a) asegurar el acceso universal a los servicios energéticos modernos; b) duplicar la tasa de aumento de la eficiencia energética; y c) duplicar la cuota de la energía renovable en el conjunto de fuentes de energía³.

18. Para guiar la labor llevada a cabo en el marco de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, el Secretario General nombró un grupo de alto nivel formado por distinguidos dirigentes de todo el mundo. El Grupo de Alto Nivel sobre la Energía Sostenible para Todos elaboró en 2012 un Programa Mundial de Acción (véase el documento A/67/175), que ofrece una estrategia concreta para la colaboración de todos los agentes de los diferentes sectores de la sociedad. También se propone ayudar a los países y a los interesados a trazar su propio rumbo hacia la energía sostenible para todos mediante la adopción de decisiones tecnológicas acordes con sus particularidades nacionales y locales.

19. En septiembre de 2012, el Grupo de Alto Nivel publicó un informe en el que se resumía su labor (véase el documento A/67/551) y el Secretario General nombró a un Representante Especial y Jefe Ejecutivo de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos. Además, se constituyó una Junta Consultiva para la iniciativa, copresidida por el Secretario General y el Presidente del Banco Mundial. La iniciativa cuenta

² En el documento A/67/314 se incluye más información sobre las actividades realizadas durante el Año Internacional.

³ Naciones Unidas, *Energía Sostenible para Todos: declaración sobre la visión de futuro de Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas* (Nueva York, noviembre de 2011).

ahora con una estructura de tres niveles que orienta, supervisa y apoya su ejecución, y comprende la Junta Ejecutiva, el Comité Ejecutivo y el Equipo Mundial de Facilitación. También se están creando centros temáticos y regionales que proporcionan más apoyo a la labor necesaria. Por otra parte, se ha puesto en funcionamiento un Marco de Seguimiento Mundial⁴, iniciativa conjunta del Banco Mundial, la Agencia Internacional de la Energía y más de 15 organizaciones internacionales, con el fin de establecer datos básicos sobre la energía que aseguren la responsabilidad y la transparencia.

20. La iniciativa está catalizando importantes compromisos en favor de la energía sostenible entre los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas, los bancos multilaterales de desarrollo, el sector privado y la sociedad civil. Se han adherido a la iniciativa más de 80 Estados en desarrollo, y los países desarrollados, la sociedad civil y las empresas siguen prometiendo contribuciones por valor de decenas de miles de millones de dólares. Ya se tomaron medidas concretas en muchos países, en estrecha colaboración con numerosos asociados de todos los sectores de la sociedad, así como con centros temáticos y regionales. Muchas de las medidas y actividades de colaboración están estructuradas en torno a oportunidades, planes de acción nacionales y prospectos de inversión que tienen grandes repercusiones.

21. Muchos países y regiones han formulado declaraciones expresas y asumido compromisos de acción en los que respaldan la idea de que la energía sostenible para todos y la iniciativa al respecto constituyen una prioridad política. Cabe mencionar, entre otros ejemplos, la Conferencia de Oslo sobre Energía para Todos – Financiación del Acceso de los Pobres (2011), la Conferencia de Ministros de Energía de África (2012), la Cumbre de la Unión Europea sobre Energía Sostenible para Todos (2012), la Conferencia Ministerial sobre la Consecución de la Energía Sostenible para Todos en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (2012), la tercera reunión del Foro Ministerial sobre Energías Limpias (2012), la Reunión de Alto Nivel sobre Energía Sostenible para los Países Menos Adelantados (2013), la Cumbre del Elíseo para la Paz y la Seguridad en África (2013), la Reunión de Ministros de Energía y Transporte del Pacífico (2014) y la Conferencia Ministerial sobre Nuevas Asociaciones para el Desarrollo de Capacidad Productiva en los Países Menos Adelantados (2014).

3. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible

22. En el documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, titulado “El futuro que queremos”, que la Asamblea General hizo suyo en su resolución 66/288, los Jefes de Estado y de Gobierno y los representantes de alto nivel afirmaron que “todos estamos resueltos a trabajar con el fin de que la energía sostenible para todos se convierta en realidad, y ayudar así a erradicar la pobreza y avanzar hacia el desarrollo sostenible y la prosperidad mundial”. Además, reconocieron “el papel fundamental de la energía en el proceso de desarrollo, dado que el acceso a servicios energéticos modernos y sostenibles contribuye a erradicar la pobreza, salva vidas, mejora la salud y ayuda a satisfacer las necesidades humanas básicas”.

23. Los Jefes de Estado y de Gobierno y los representantes de alto nivel también pusieron de relieve que era necesario tratar de resolver el problema del acceso a

⁴ Puede consultarse en www.se4all.org/tracking-progress.

servicios energéticos modernos y sostenibles para todos, en particular para los pobres que no podían costearlos ni siquiera en los casos en que estaban disponibles. Pusieron de relieve también que era necesario adoptar nuevas medidas para mejorar esa situación, incluso movilizandando recursos financieros suficientes, de manera que en los países en desarrollo se pudieran proporcionar servicios de ese tipo que fueran fiables, asequibles, económicamente viables y social y ambientalmente aceptables.

24. Además, reconocieron que mejorar la eficiencia energética, aumentar la proporción de energía renovable y usar tecnologías menos contaminantes y de alto rendimiento energético eran elementos importantes para el desarrollo sostenible, incluso para hacer frente al cambio climático. En la Conferencia (véase el documento A/67/551) se anunciaron los siguientes compromisos, entre otros:

- a) Más de 70 países en desarrollo optaron por participar en la iniciativa y muchos más países tienen previsto sumárseles;
- b) El sector privado y los inversores prometieron más de 50.000 millones de dólares para apoyar los objetivos de la iniciativa;
- c) Diversos bancos multilaterales de desarrollo de Asia, Europa y América Latina se comprometieron a aportar decenas de miles de millones de dólares;
- d) Se han catalizado cientos de acciones y se han contraído compromisos en apoyo de los tres objetivos fundamentales;
- e) Los compromisos para apoyar el acceso a la energía darán a más de 1.000 millones de personas acceso a energía moderna durante la iniciativa;
- f) Se están formando nuevas alianzas público-privadas con respecto al transporte, la eficiencia energética, el uso de la energía solar para cocinar alimentos, la financiación y el acceso a la energía para los pobres.

4. La energía y la agenda para el desarrollo después de 2015

25. El Grupo de Alto Nivel sobre la Agenda para el Desarrollo Después de 2015, convocado por el Secretario General, recomendó firmemente que se integrara la energía en la agenda para el desarrollo después de 2015. El informe final de ese Grupo contenía un objetivo de desarrollo sostenible relativo a la energía de carácter mundial, exclusivo e ilustrativo.

26. El Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuso en su informe un objetivo consistente en garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos, acompañado por metas relativas al acceso a la energía, la energía renovable y la eficiencia energética, así como dos metas sobre los medios de ejecución conexos. Los objetivos propuestos serán examinados por la Asamblea General en el marco de las deliberaciones sobre la agenda general para el desarrollo después de 2015.

27. El Banco Mundial ha estimado que para alcanzar los tres objetivos relativos a la energía sostenible para todos (y el objetivo de desarrollo sostenible propuesto relativo a la energía), habrá que invertir entre 600.000 millones y 800.000 millones de dólares por año en total en todo el mundo, de los cuales 50.000 millones de dólares se destinarían exclusivamente al acceso a la energía y el resto a las metas relacionadas con la eficiencia energética y la energía renovable. Para hacer frente a este reto, el Secretario General y el Presidente del Grupo del Banco Mundial han

establecido un Comité de Finanzas, integrado por bancos multilaterales de desarrollo, bancos comerciales privados e inversores institucionales, que se ocupará de estudiar formas innovadoras de movilizar recursos para apoyar las medidas adoptadas a nivel nacional. El Comité está trabajando en tres ámbitos: detección de oportunidades comerciales por países y regiones y su capacidad de absorción; fuentes de capital, requisitos para la reducción de riesgos y transformación del mercado e innovaciones recientes para movilizar capital de los bancos multilaterales de desarrollo; y capacidad de elaboración de proyectos, financiación y arreglos institucionales. En cuanto a las nuevas estructuras de financiación, el Comité está evaluando cuatro esferas temáticas en cuyo marco se están analizando diversas variantes: a) la ampliación de los bonos verdes; b) la inversión extranjera directa y las estructuras de distribución de riesgos del sector privado; c) la creación de nuevas soluciones con los seguros; y d) criterios de agregación que movilicen más fondos hacia la inversión en pequeña escala en el acceso a la energía, las energías renovables y la eficiencia energética. En el primer Foro de Energía Sostenible para Todos, que tuvo lugar en junio de 2014, se presentó un proyecto de informe, y se están celebrando más consultas con determinadas instituciones financieras, bancos e inversores. Para fin de año se habrá terminado un informe sobre la manera de movilizar los primeros 120.000 millones de dólares.

28. Cabe señalar que, según el informe de la Red de Políticas de Energía Renovable para el Siglo XXI publicado en junio de 2014, 140 países ya han establecido metas voluntarias para incluir energías renovables en el conjunto de sus fuentes de energía. El reto consiste en determinar de qué manera se apoyará el desarrollo de la capacidad necesaria en esos países para las reformas del sector energético y la transferencia de tecnología, a fin de que puedan cumplir esas metas. Por otra parte, la Unión Europea se ha comprometido, en el marco de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, a financiar la prestación de servicios energéticos modernos a 500 millones de pobres antes de 2030, con una financiación inicial de 3.000 millones de euros para movilizar 13.000 millones de euros más en los próximos seis años. Como complemento, en agosto de 2014 el Gobierno de los Estados Unidos de América anunció, en el marco de la Iniciativa para la Energía en África, que se daría acceso a la red eléctrica a 300 millones de personas en África en un plazo de cinco años, con una financiación de 20.000 millones de dólares de fuentes público-privadas; en los próximos meses se firmará un memorando de entendimiento con la iniciativa Energía Sostenible para Todos. Además, en 2014, el nuevo Gobierno de la India anunció que se comprometía a lograr el acceso universal a la energía para los pobres al cabo de cinco años. Con esa medida por sí sola cabe esperar que la pobreza energética se reduzca en más del 50% para 2030. Por lo tanto, se recomienda encarecidamente que la iniciativa Energía Sostenible para Todos sea la iniciativa a través de la cual se controle si esos compromisos se cumplen en el marco de la agenda para el desarrollo después de 2015, se les dé seguimiento y se determine cuáles son las mejores prácticas adquiridas en el proceso y qué otras alianzas se pueden establecer para acelerar el ritmo y garantizar el pleno cumplimiento del objetivo de desarrollo sostenible propuesto en relación con la energía en los próximos dos decenios.

D. Mandatos del Decenio

29. En su resolución 67/215, la Asamblea General decidió declarar el decenio 2014-2024 Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos. Sobre esa base, la Asamblea, en su resolución 68/210, solicitó al Secretario General que, en consulta con los Estados Miembros, dirigiera la coordinación de las actividades del Decenio en representación del sistema de las Naciones Unidas, con cargo a recursos extrapresupuestarios. También invitó a los Estados Miembros y a las demás entidades que estuvieran en condiciones de hacerlo a que contribuyeran, con carácter voluntario, a la financiación de las actividades del Decenio. Esto se afirmó en la resolución 68/224, en la que la Asamblea destacó que los países menos adelantados debían recibir una atención especial durante el Decenio.

30. En respuesta a la invitación formulada por la Asamblea General en su resolución 67/215, el Secretario General presentó a la Asamblea, en su sexagésimo octavo período de sesiones, un informe sobre el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos (A/68/309). En él se incluía un resumen exhaustivo de muchas de las contribuciones, muy alentadoras de por sí, que habían hecho los Estados Miembros y otros interesados al logro de la energía sostenible para todos, así como aportes de los Estados Miembros acerca de sus prioridades y sugerencias para el Decenio.

E. Sinopsis de las medidas adoptadas y actividades realizadas hasta la fecha en apoyo del Decenio

1. Nombramiento de un Representante Especial de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos

31. En 2013, a raíz de que la Asamblea General declaró el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos, el Secretario General nombró a su Representante Especial de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos. El Representante Especial, que también es el Presidente de ONU-Energía y Director General de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, actúa fundamentalmente como coordinador de las cuestiones relacionadas con la energía para todo el sistema de las Naciones Unidas.

32. En el informe mencionado anteriormente, el Secretario General solicitó a su Representante Especial de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos que dirigiera la coordinación general de las actividades del Decenio, en consulta con los Estados Miembros. Esa labor de coordinación contará con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a través de ONU-Energía, como también de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, su Equipo Mundial de Facilitación, sus asociados y otros interesados pertinentes.

33. Para acometer esas tareas, se creó en Viena la Oficina del Representante Especial del Secretario General de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos, que cuenta con una oficina de enlace en Nueva York. Los sueldos del personal, otros gastos de funcionamiento de la Oficina, las reuniones de la Junta Consultiva y diversas actividades se han financiado mediante contribuciones voluntarias de Austria, Alemania, Dinamarca, Islandia, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia y la Comisión Europea.

2. Presentación mundial del Decenio y primer Foro de Energía Sostenible para Todos

34. El 5 de junio de 2014, el Presidente de la Asamblea General inauguró oficialmente el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos en el marco del primer Foro de Energía Sostenible para Todos, de carácter anual. En esa ceremonia se dio inicio también al período de dos años dedicado especialmente a la energía para las mujeres, los niños y la salud. Al inaugurar el Decenio, el Presidente señaló que la Asamblea era plenamente consciente del papel que podía y debía cumplir la energía sostenible en nuestros planes para el futuro.

35. El Foro de Energía Sostenible para Todos tendrá periodicidad anual e incluirá actividades interregionales conexas en el período preparatorio que servirán de base para el propio Foro. En el primer Foro, celebrado del 4 al 6 de junio de 2014, se reunieron en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York más de 1.000 personalidades de gobiernos, el sector privado, la sociedad civil y organizaciones internacionales. En los tres días que duró el Foro y sus casi 60 sesiones, pronunciaron discursos más de 300 oradores de todas las regiones y los sectores de la sociedad, entre ellos más de 20 participantes de nivel ministerial o superior.

36. El primer Foro de Energía Sostenible para Todos tuvo por objetivos principales: a) inaugurar el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos; b) nutrir el movimiento general de organizaciones de la sociedad civil e interesados como parte del Decenio; c) evaluar los progresos realizados con respecto a la cuestión de la energía sostenible para todos dos años después de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible; d) inspirar e impulsar nuevas medidas, asociaciones y compromisos dando a conocer casos ejemplares, innovaciones y mejores prácticas; y e) determinar y fijar la dirección del discurso mundial sobre políticas relativas a la energía para los decenios venideros, que serán cruciales.

37. El primer Foro de Energía Sostenible para Todos incorporó la tercera reunión de la Junta Consultiva de la iniciativa Energía Sostenible para Todos. Durante el Foro, los cuatro comités de la Junta Consultiva, que se ocupan del acceso a la energía, la energía renovable, la eficiencia energética y las finanzas, informaron sobre sus resultados preliminares. El Foro también incluyó sesiones tituladas “Ampliar el movimiento”, “Catalizar la inversión a través de modelos comerciales innovadores”, “Intercambiar conocimientos y experiencias y desarrollar la capacidad”, “Acelerar las medidas nacionales”, “Diez años para transformar la energía mundial”, “Diálogo mundial de liderazgo” y “El rostro humano de la energía sostenible para todos”.

38. El último día del Foro, más de 60 delegados, 20 de ellos de nivel ministerial o superior, participaron en un diálogo de alto nivel sobre la energía en la agenda para el desarrollo después de 2015. En el debate se hizo notar el firme apoyo a la inclusión de la energía como parte del nuevo marco de desarrollo, en particular en sus objetivos de desarrollo sostenible. Como se señaló en las declaraciones⁵, los participantes acogieron con agrado el Decenio y consideraron que el nuevo Foro de Energía Sostenible para Todos era un lugar de reunión útil y un componente fundamental que debía seguir contribuyendo al desarrollo sostenible mediante la erradicación de la pobreza y el control del cambio climático.

⁵ Pueden consultarse en www.se4all.org/se4all-forum/statements.

3. Otras actividades en apoyo del Decenio

39. Ya ha tenido lugar una serie de actividades en el marco del Decenio en distintas comunidades de interesados y en diferentes regiones del mundo, entre ellas Nueva Delhi (Cumbre de Delhi sobre Desarrollo Sostenible), Nadi (Fiji) (Reunión de Ministros de Energía y Transporte del Pacífico), Nueva York (Cumbre de Bloomberg sobre el Futuro de la Energía), Kigali (Rwanda) (Reunión Anual del Banco Africano de Desarrollo), Manila (Foro de Energía Limpia de Asia), Glasgow (Reino Unido) (20^{os} Juegos del Commonwealth) y Cotonú (Benin) (Conferencia Ministerial sobre Nuevas Asociaciones para el Desarrollo de Capacidad Productiva en los Países Menos Adelantados), así como iniciativas estudiantiles interregionales (Cumbres Estudiantiles Regionales de Energía). Se han planificado otras actividades que tendrán lugar en Apia (Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo), Santiago (inauguración del Decenio en América) y Estocolmo (Semana Mundial del Agua).

40. Muchos organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas que son miembros de ONU-Energía ya están colaborando también en las iniciativas que apoyan el Decenio⁶, entre ellos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; la Organización Mundial de la Salud; el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura; la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura; el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos; la Organización Meteorológica Mundial; el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización; el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola; las comisiones económicas regionales, incluidas la Comisión Económica para Europa, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la Comisión Económica para África y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico; la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo; el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales; la Fundación pro Naciones Unidas; la Red de Políticas de Energía Renovable para el Siglo XXI; la Agencia Internacional de Energías Renovables; el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia; y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

41. Hasta la fecha, entre esas iniciativas se cuentan las siguientes:

- La prestación de asesoramiento técnico para crear soluciones energéticas sostenibles y específicas, sobre todo en relación con las opciones energéticas descentralizadas y participativas, velando por que las actividades del Decenio estén ligadas a las prioridades nacionales de desarrollo de los países en desarrollo, los futuros objetivos de desarrollo sostenible, las actividades complementarias de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y las deliberaciones en curso sobre el cambio climático en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- El fortalecimiento de la eficiencia energética

⁶ En el sitio web www.un-energy.org se ha publicado más información al respecto, en particular un informe reciente titulado “Activities of the member organizations and partners of UN-Energy in support of the 2014-2024 United Nations Decade of Sustainable Energy for All”.

- La búsqueda de soluciones para la enorme carga de morbilidad y mortalidad asociada a la falta de acceso a soluciones energéticas modernas y no contaminantes y al empleo ineficiente de la energía
- Labor continua sobre soluciones alimentarias que utilicen la energía con eficiencia
- La ejecución de programas de observación terrestre, marítima y espacial que aportarán información a los encargados de adoptar decisiones sobre el potencial energético de distintos lugares
- Apoyo a los hogares y microemprendedores rurales y de bajos ingresos para que tengan acceso a la energía moderna a través de la microfinanciación
- El desarrollo de productos energéticos y la ecologización del comercio internacional
- La promoción de la cooperación regional para aumentar la seguridad energética y el uso sostenible de la energía en varias regiones
- La creación de sistemas de prestación de asistencia técnica, creación de capacidad y asesoramiento sobre políticas en apoyo del acceso de los países en desarrollo a la energía eficiente y no contaminante para su uso productivo

III. Plan de acción mundial del Decenio

A. Determinación de objetivos estratégicos

42. En sus aportes al informe anterior del Secretario General sobre el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos (A/68/309), los Estados Miembros ofrecieron orientación en cuanto a la dirección que debía tomar el Decenio. Entre esas opiniones hubo expresiones de apoyo a un vigoroso programa de ejecución durante el Decenio. Los Estados Miembros también señalaron que el Programa Mundial de Acción podía servir de marco útil para las actividades del Decenio. La iniciativa Energía Sostenible para Todos, que originalmente se creó en respuesta al Año Internacional de la Energía Sostenible para Todos y con el objetivo de apoyarlo, también respaldará el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible para Todos, con los objetivos estratégicos del Programa Mundial de Acción. Con sus objetivos concretos, un amplio conjunto de recursos y miles de asociados en la ejecución de todas las regiones y los sectores de la sociedad, la iniciativa podría contribuir considerablemente a la ejecución de las actividades del Decenio. El programa de ejecución debería, entre otras cosas:

a) Catalizar medidas en todos los niveles a fin de transformar los sistemas energéticos del mundo con miras a un futuro equitativo y sostenible: todos los interesados deberían dar ejemplo fijando sus propias metas y objetivos sobre la energía y su vínculo con otros factores del desarrollo; estableciendo políticas, marcos normativos e incentivos dinámicos que impulsen la innovación y las inversiones; facilitando la creación de estructuras de mercado que generen con el tiempo soluciones y servicios energéticos sostenibles; aumentando extraordinariamente las soluciones participativas; ampliando las actividades de creación de capacidad; promoviendo las alianzas; mejorando la investigación y el desarrollo; y difundiendo información sobre experiencias y enseñanzas adquiridas;

b) Crear un entorno propicio para un aumento importante de las inversiones en los sistemas energéticos del mundo: la Agencia Internacional de la Energía estima que se precisará una inversión acumulada de 1 billón de dólares para lograr el acceso universal a la energía antes de 2030⁷. Además, se necesitan inversiones enormes en energía renovable y eficiencia energética para alcanzar los objetivos mundiales de energía establecidos en la iniciativa Energía Sostenible para Todos;

c) Catalizar la inversión total en los sistemas energéticos del mundo: las alianzas público-privadas serán imprescindibles a la hora de movilizar las enormes inversiones necesarias para la transformación mundial de los sistemas energéticos. Será esencial utilizar inversiones públicas para movilizar la inversión privada que hace falta si se quiere lograr esa transformación;

d) Aumentar el apoyo a la investigación y el desarrollo: los gobiernos y el sector privado tendrán que apoyar esos esfuerzos para impulsar la innovación tecnológica y reducir el costo de las tecnologías energéticas no contaminantes, a fin de que tengan un atractivo económico cada vez mayor en todo el mundo;

e) Seguir ampliando las consultas mundiales con todos los interesados, tanto de países en desarrollo como de países desarrollados: la sociedad civil, las empresas, la juventud y los gobiernos deberían seguir dialogando para que las perspectivas de todos los interesados se reflejen debidamente y se incorporen en el programa del Decenio, la agenda para el desarrollo después de 2015 y otros procesos conexos;

f) Crear más incentivos para un cambio de comportamiento que permita la gestión y la asignación de recursos de forma más sostenible: las actividades del Decenio deberían promover la producción y el consumo sostenibles de energía de modo que los recursos energéticos se utilicen con más equidad;

g) Ampliar los datos y los programas estadísticos en los países en desarrollo: hay que seguir trabajando en la fijación de metas, indicadores y definiciones que integren la energía y en la determinación de los datos que se necesitan para reflejar las múltiples dimensiones e interconexiones y garantizar la mensurabilidad y la adecuación a los países. El Marco de Seguimiento Mundial de la iniciativa puede ofrecer apoyo en ese sentido;

h) Aumentar el número y el alcance de las alianzas y los compromisos: con las actividades y los programas relativos al Decenio se debería tratar de ampliar las alianzas y coaliciones vigentes y lograr nuevas alianzas y compromisos con vistas a objetivos parciales para 2024 y después de esa fecha;

i) Fomentar la difusión de conocimientos, compromisos y soluciones: el Decenio debería servir de plataforma para que los gobiernos y los agentes no gubernamentales difundan conocimientos y expongan y anuncien contribuciones y soluciones que aceleren la consecución del objetivo último de la energía sostenible para todos.

⁷ Agencia Internacional de la Energía, *World Energy Outlook 2012: Resumen ejecutivo* (París, 2012).

B. Propuesta de descripción general de las actividades y esferas destacadas

43. En sus aportes, los Estados Miembros consideraron que el Decenio constituía una importante plataforma que ayudaría a acelerar la necesaria transformación de los sistemas energéticos mundiales. Por ello, el Decenio seguirá aprovechando el impulso que se ha creado. Los interesados de los sectores privado y financiero, la sociedad civil y las organizaciones internacionales ya se están movilizando en apoyo de la resolución de los gobiernos de trabajar con el fin de que la energía sostenible para todos se convierta en realidad, y ayudar así a erradicar la pobreza y avanzar hacia el desarrollo sostenible y la prosperidad mundial. Para que los posibles asociados se comprometan aún más, el Decenio de las Naciones Unidas de la Energía Sostenible se seguirá promoviendo en diferentes foros, conferencias y acontecimientos importantes en todo el mundo.

44. Los Estados Miembros señalaron que debían utilizar el Decenio como plataforma para poner de relieve y difundir casos ejemplares, experiencia adquirida, mejores prácticas y soluciones. La coordinación de las actividades del Decenio garantizará que eso sea posible, porque inspirará e impulsará los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio vigentes, así como los que les sigan. En un principio, esas actividades se concretarán en la inauguración del Decenio en diferentes regiones y comunidades. Con ello se tratará de crear conciencia sobre la importancia de la energía sostenible para todos, en particular el papel que desempeña la energía sostenible como factor habilitador de otros beneficios del desarrollo sostenible.

45. Al principio del Decenio, los Estados Miembros también sugirieron que se fijaran temas destacados específicos a los que dedicar distintas partes del Decenio, a fin de llamar la atención sobre ámbitos de importancia crítica. Gracias a una serie de propuestas concretas al respecto, con la inauguración mundial del Decenio ya se puso en marcha una campaña inicial de dos años de duración sobre cuestiones relativas a la energía, las mujeres, los niños y la salud. Todos los años, unos 4 millones de personas, sobre todo mujeres y niños, mueren prematuramente a causa de enfermedades atribuibles a la contaminación atmosférica causada en los hogares por el uso de combustibles sólidos para cocinar alimentos. Más del 50% de las muertes prematuras de niños menores de 5 años se debe a la neumonía causada por la inhalación de las partículas (hollín) que genera esa contaminación.

C. Hitos y seguimiento de los progresos

46. Una importante contribución al Decenio y la agenda para el desarrollo después de 2015 es el Marco de Seguimiento Mundial de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, que dirigen el Banco Mundial y la Agencia Internacional de la Energía, en colaboración con más de 15 organizaciones. Se trata de un mecanismo general para el seguimiento de los progresos realizados en la esfera de la energía sostenible para todos, medidos en función de los logros alcanzados en tres aspectos: el acceso a la energía, la eficiencia energética y la energía renovable. La versión original, de 2013, se actualizará a principios de 2015, y se volverá a actualizar periódicamente en el transcurso del Decenio y más adelante. El Marco de Seguimiento Mundial se utilizará para medir los progresos realizados durante el Decenio.

47. En sus aportes, los Estados Miembros señalaron que el Decenio debía apoyar la agenda para el desarrollo después de 2015 y, en particular, los objetivos y las metas de desarrollo sostenible. Consideraron también que el Decenio ofrecía la oportunidad de fijar una serie de objetivos parciales e hitos para 2024, en apoyo de los objetivos definitivos de la iniciativa Energía Sostenible para Todos que debían cumplirse antes de 2030. No bien se adopte, la agenda para el desarrollo después de 2015 constituirá el nuevo paradigma mundial de desarrollo, que, según está previsto también, se extenderá durante todo el Decenio y los años posteriores. El Decenio ayudará a generar impulso en torno a los objetivos de desarrollo sostenible convenidos y pertinentes en el marco de la agenda para el desarrollo después de 2015. También se podría evaluar la posibilidad de fijar hitos parciales e informales entre coaliciones de asociados.

IV. Arreglos institucionales

48. El Representante Especial del Secretario General de la Iniciativa Energía Sostenible para Todos dirige la coordinación de las actividades previstas para el Decenio en representación del Secretario General y, para ello, ejercerá también sus funciones de Presidente de ONU-Energía y Director General de la iniciativa Energía Sostenible para Todos. El Presidente de ONU-Energía mantiene un contacto estrecho y periódico con las partes pertinentes del sistema de las Naciones Unidas. El Director General de la iniciativa Energía Sostenible para Todos tiene a su disposición un Equipo Mundial de Facilitación, que facilita el contacto con miles de asociados en la iniciativa procedentes de todas las regiones y los sectores de la sociedad. Orientan la iniciativa una Junta Consultiva de múltiples interesados, copresidida por el Secretario General y el Presidente del Banco Mundial, y un Comité Ejecutivo.

49. Durante 2015, el Representante Especial se ocupará de establecer las estructuras institucionales a largo plazo para la iniciativa Energía Sostenible para Todos y creará, entre otras cosas, una organización internacional sin fines de lucro. También se concertarán los arreglos que correspondan para garantizar que en el seno de las Naciones Unidas se preste apoyo constante a las cuestiones relacionadas con la energía sostenible.

50. Se ha solicitado al Representante Especial que, como responsable de la coordinación de las actividades del Decenio en nombre del Secretario General, facilite la presentación de informes sobre esas actividades, como también sobre otras actividades conexas. Se alienta a los Estados Miembros a que hagan aportes a la coordinación de las actividades del Decenio de manera constante.

V. Conclusiones y recomendaciones

51. Las personas que carecen de acceso a la energía son fundamentalmente las mismas que carecen de acceso al agua potable y al saneamiento, que padecen una gran inseguridad alimentaria y que sufrirían las peores consecuencias del cambio climático.

52. La iniciativa Energía Sostenible para Todos ha demostrado ser un marco eficaz para forjar un consenso sobre un objetivo de desarrollo sostenible relativo a la energía y sus metas correspondientes y para establecer alianzas público-privadas.

53. Para alcanzar las metas de la iniciativa Energía Sostenible para Todos y de los objetivos de desarrollo sostenible habrá que adoptar medidas a mayor escala mediante alianzas público-privadas bien estructuradas que movilicen fondos e incentiven la utilización de la tecnología.

54. Teniendo en cuenta la magnitud de las inversiones necesarias y la complejidad de las reformas del sector de la energía, será necesario prestar un importante apoyo a la creación de capacidad en los países en desarrollo, especialmente los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo.

55. El Marco de Seguimiento Mundial de la iniciativa Energía Sostenible para Todos, que cuenta con el apoyo de ONU-Energía y más de 20 organismos, podría servir de base para crear un sólido sistema de seguimiento, vigilancia y presentación de informes sobre el cumplimiento de un objetivo de desarrollo sostenible relativo a la energía que se incluiría en la agenda para el desarrollo después de 2015.

56. Como se señaló en el párrafo 49, en el curso de 2015 se establecerán las estructuras institucionales a largo plazo para la iniciativa, lo que supondrá, entre otras cosas, la creación de una organización internacional sin fines de lucro. En el futuro cercano, también habrá que hacer los preparativos necesarios para que en el seno de las Naciones Unidas se preste apoyo constante a las cuestiones relacionadas con la energía sostenible, en particular posibles mecanismos para el seguimiento y la presentación de informes del objetivo de desarrollo sostenible propuesto en relación con la energía.
