



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 September 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункты 19(a) и (i) повестки дня

Устойчивое развитие: осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии

Десятилетие устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Десятилетие устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций (2014–2024 годы) предлагает всем заинтересованным сторонам уникальную возможность объединиться в рамках общей платформы и работать, с тем чтобы устойчивая энергетика стала реальностью, и, таким образом, содействовать ликвидации нищеты и созданию условий для устойчивого развития и глобального процветания. В настоящем докладе предлагаются общие основные элементы глобального плана действий на Десятилетие, сформулированные с учетом материалов, представленных государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. В докладе также содержатся предложения по согласованию всего комплекса мероприятий с целью обеспечить долгосрочную предсказуемость и взаимодополняемость в деле обеспечения устойчивой энергетики для всех в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за включения в него информации о последних политических событиях и технических достижениях.



I. Введение

1. Признавая, что доступ к современным и недорогостоящим услугам по энергоснабжению в развивающихся странах чрезвычайно важен для устойчивого развития, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/151 постановила провозгласить 2012 год Международным годом устойчивой энергетики для всех. В указанном году государства-члены и международные организации предприняли на всех уровнях многочисленные инициативы по созданию благоприятных условий для содействия расширению доступа к энергоресурсам и энергоснабжению и применения технологий использования энергии из новых и возобновляемых источников, включая инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех».

2. Подчеркивая необходимость разработки согласованного комплексного подхода к решению энергетических вопросов и обеспечению большей взаимодополняемости различных вопросов, фигурирующих в глобальной повестке дня в области энергетики, в интересах устойчивого развития, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/215 постановила объявить 2014–2024 годы Десятилетием устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций для содействия реализации этой концепции применительно ко всем источникам энергии, принимая во внимание положения приложения к резолюции 980/67 Экономического и Социального Совета.

II. Справочная информация

A. Энергетика и устойчивое развитие

3. Энергетика неразрывно связана с большинством глобальных задач. Доступ к источникам энергии является одним из основных двигателей развития в промышленно развитых странах и странах с формирующейся рыночной экономикой. Развитие энергетики способствует искоренению нищеты, увеличению производства продовольствия, обеспечению чистой водой, улучшению государственных систем здравоохранения, расширению охвата образования, решению проблем изменения климата, созданию экономических возможностей и расширению прав и возможностей молодежи и женщин. Хотя ни одна из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не касается энергетики непосредственно, развитие энергетики широко признано в качестве необходимого условия для достижения указанных целей и обеспечения устойчивого развития, что было подчеркнуто в ходе многочисленных международных дискуссий, включая Всемирную встречу на высшем уровне по устойчивому развитию, пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященное целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и тематические прения в Генеральной Ассамблее на тему «Вода, санитария и устойчивая энергетика в повестке дня в области развития на период после 2015 года».

4. В то же время 1,3 миллиарда человек в мире, то есть практически каждый пятый, остается без электричества. Вдвое большее число людей до сих пор использует древесину, уголь, продукты жизнедеятельности животных, отходы

земледелия или другие виды твердого топлива для приготовления пищи и обогрева домов. В небогатых энергоресурсами странах это пагубно сказывается на здоровье людей: от неполного сгорания твердых видов топлива в плохо проветриваемых помещениях ежегодно погибает почти 4 миллиона человек, по большей части женщины и дети¹, а, кроме того, нехватка энергии ведет к экономическим последствиям для коммерческого производства и оказания других основных услуг, таких как здравоохранение и образование. В развивающихся странах от этих проблем больше всех страдают женщины и девочки.

5. Страны с хорошо развитыми современными сетями энергоснабжения сталкиваются с другими проблемами. Выбросы углекислого и других парниковых газов в результате сжигания ископаемых видов топлива вызывают изменение климата Земли, причиняя ущерб людям, чьи источники средств к существованию зависят от экосистем планеты. Изменение климата угрожает продовольственной и водной безопасности сотен миллионов людей, подрывая самые жизненно важные основы местной, национальной и глобальной стабильности. Усиливающаяся конкуренция за ограниченные ресурсы ведет к обострению старых конфликтов и провоцирует новые. В условиях деградации земель, обезлесения и повышения уровня Мирового океана перемещение людей, вынужденных покинуть свои дома из-за изменения окружающей среды, может радикальным образом переформатировать социально-экономическую географию планеты.

6. Переход на устойчивые энергетические системы предоставляет собой, пожалуй, одну из величайших глобальных экономических возможностей XXI века, что особенно важно в то время, когда страны стремятся улучшить свои экономические показатели и обеспечить устойчивую занятость и устойчивые возможности трудоустройства. Несмотря на огромный успех, препятствия для перехода на устойчивую энергетику сохраняются, и поэтому прежде всего необходимо радикально сменить темпы и масштабы процессов решения соответствующих вопросов на местах. Необходимо принимать меры в финансовой сфере, развивать технологии, вводить инновационные изменения в нормативно-правовой области и совершенствовать модели предпринимательской деятельности и структуры государственного управления.

7. В целях обеспечения устойчивой энергетики для всех, удовлетворения стремительно растущего спроса на электроэнергию, особенно в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, а также для смягчения негативных последствий изменения климата необходимо изменить модели производства и потребления энергии по всему миру. Современные энергетические услуги занимают центральное место в глобальных усилиях по смене парадигмы в целях экологизации экономики, искоренения нищеты и, в конечном итоге, обеспечения устойчивого развития.

8. Достижение целей, необходимых для содействия благосостоянию людей, зависит от прогресса в глобальном преобразовании энергетических систем. Без радикальных изменений моделей производства и потребления энергии и принятия мер по обеспечению доступа к устойчивым современным и экологичным

¹ Stephen S. Lim et al, "A comparative risk assessment of burden of disease and injury attributable to 67 risk factors and risk factor clusters in 21 regions, 1990–2010: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2010", *The Lancet*, vol. 380, issue 9859 (15 December 2012).

энергосистемам по доступным ценам общества во всем мире не смогут продвигаться на пути к достижению их целей в области устойчивого развития.

9. Для стимулирования инноваций, разработки и промышленного внедрения экологически чистых технологий необходимы беспрецедентные капиталовложения. Чтобы существенно расширить использование таких технологий в энергосистемах по всему миру и гарантировать современные услуги по энергообеспечению каждому, необходимо сотрудничество и активные действия.

В. Содействие изменениям

10. Обсуждение вопросов энергетики и устойчивого развития на глобальном уровне уже идет полным ходом. В последние несколько лет на многих форумах, включая Генеральную Ассамблею, Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и новый ежегодный форум «Устойчивая энергетика для всех», все более широкое признание и подтверждение получает тот факт, что энергетика занимает центральное место практически во всех обсуждаемых вопросах.

11. Поддержка набирает силу. Многие регионы, включая государства — члены Европейского союза, малые островные развивающиеся государства, государства — члены Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума и наименее развитые страны, выступив с недвусмысленными заявлениями и приняв практические обязательства, поддержали инициативу устойчивой энергетики для всех в качестве политического приоритета. В поддержку взятых правительствами обязательств выступает все больше лидеров всех секторов общества, включая деловые круги, организации гражданского общества и международные организации.

12. Для содействия конструктивному диалогу по вопросам энергетики представители государств-членов, интересующихся проблемами энергетики, создали неформальную межрегиональную Группу друзей инициативы «Устойчивая энергетика для всех», в которую входят около 30 постоянных представителей в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

13. В ответ на все более настойчивые призывы к действиям в области энергетики Генеральный секретарь принял ряд мер, прежде всего выдвинув в 2011 году инициативу «Устойчивая энергетика для всех». Кроме того, Генеральный секретарь создал Группу высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, признавшую важность роли энергетики в этой повестке.

14. Система Организации Объединенных Наций также взяла на себя руководящую роль в организации на международном уровне тематических консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон для обсуждения повестки дня на период после 2015 года. Участники консультаций призвали к провозглашению устойчивой энергетики для всех в качестве глобальной цели и к созданию глобальной сетевой структуры по вопросам устойчивой энергетики для всех, которая содействовала бы дальнейшему диалогу по энергетическим вопросам с широким кругом заинтересованных сторон.

С. Деятельность и мероприятия в преддверии Десятилетия устойчивой энергетики для всех

1. Международный год устойчивой энергетики для всех

15. В 2010 году Генеральная Ассамблея, признавая важность доступа к современным и недорогостоящим услугам по энергоснабжению в развивающихся странах для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, провозгласила 2012 год Международным годом устойчивой энергетики для всех. В своей резолюции 65/151 Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря, действуя в консультации с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и сетью «ООН-энергетика», организовывать и координировать мероприятия, проводимые в течение Года, и рекомендовала всем государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и всем другим сторонам воспользоваться проведением Года для повышения уровня осведомленности о важности решения вопросов, связанных с энергией, включая охват всех современным энергоснабжением, доступ к недорогостоящим энергоресурсам, энергоэффективность и экологичность источников энергии и энергопользования, и поощрять принятие мер на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

16. В связи с этим для дальнейшего повышения осведомленности в этих вопросах был проведен ряд глобальных и региональных мероприятий и предпринят ряд соответствующих инициатив². Год прошел весьма успешно в том смысле, что была достигнута глобальная осведомленность о важности энергетики для устойчивого развития, и этот вопрос был включен в число приоритетных вопросов, стоящих на повестке дня директивных органов на национальном и международном уровнях. Кроме того, были приняты беспрецедентные практические обязательства, которые могут способствовать поиску долговременных решений важнейших энергетических проблем. Проведенные в течение года мероприятия также позволили создать платформу для установления партнерских отношений между правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций, частным сектором, гражданским обществом и другими сторонами. Был налажен плодотворный обмен опытом и передовыми методами расширения охвата национальных энергетических секторов с целью повышения доступности устойчивой энергетики.

2. Инициатива Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех»

17. В ответ на провозглашение в 2010 году Генеральной Ассамблеей 2012 года Международным годом устойчивой энергетики для всех Генеральный секретарь в 2011 году выступил с инициативой «Устойчивая энергетика для всех». Эта инициатива направлена на определение действий и мобилизацию усилий всех заинтересованных сторон в поддержку масштабного глобального преобразования энергетических систем. В рамках инициативы предполагается обеспечить устойчивую энергетику для всех к 2030 году путем выполнения трех основных задач: а) обеспечение всеобщего доступа к современным

² С дополнительной информацией о мероприятиях, проведенных в течение этого года, можно ознакомиться в документе A/67/314.

услугам по энергоснабжению; b) удвоение показателя повышения энергоэффективности; и c) удвоение доли возобновляемых источников энергии в мировом энергодбалансе³.

18. Для руководства работой в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» Генеральный секретарь создал Группу высокого уровня из видных деятелей со всего мира. В 2012 году Группа высокого уровня по устойчивой энергетике для всех разработала Глобальную программу действий (см. A/67/175), представляющую собой конкретную стратегию привлечения к процессу всех субъектов из различных слоев общества. Она также призвана помочь странам и заинтересованным сторонам найти свои собственные пути обеспечения устойчивой энергетике для всех на основе использования технологий, которые согласуются с их уникальными национальными и местными обстоятельствами.

19. В сентябре 2012 года Группа опубликовала доклад, резюмирующий ее работу (см. A/67/551), а Генеральный секретарь назначил Специального представителя по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» и главного административного сотрудника инициативы. Кроме того, был сформирован Консультативный совет инициативы, и в настоящее время его сопредседателями являются Генеральный секретарь и президент Всемирного банка. Теперь реализацией инициативы руководит трехуровневая структура, которая также отслеживает этот процесс и оказывает поддержку. В нее входят Консультативный совет, Исполнительный комитет и Глобальная координационная группа. Также для оказания дополнительной поддержки необходимой работе создаются региональные и тематические центры. Помимо этого, для определения исходных показателей в области энергетике в целях обеспечения подотчетности и прозрачности была создана глобальная система отслеживания⁴, которая является совместной разработкой Всемирного банка, Международного энергетического агентства и 15 других международных организаций.

20. В рамках инициативы удалось добиться принятия существенных обязательств в области устойчивой энергетике со стороны правительств, системы Организации Объединенных Наций, многосторонних банков развития, частного сектора и гражданского общества. Партнерами инициативы являются более 80 развивающихся государств, а развитые страны, гражданское общество и частные предприятия, в свою очередь, продолжают объявлять взносы в размере десятков миллиардов долларов США. В тесном сотрудничестве с целым рядом партнеров из всех секторов общества, а также специально созданными тематическими и региональными центрами во многих странах уже принимаются конкретные меры. Во многих случаях соответствующие мероприятия и совместные действия осуществляются на основе возможностей для высокоэффективных действий, страновых планов действий и инвестиционных проспектов.

21. Многие страны и регионы также поддержали идею устойчивой энергетике для всех и соответствующую инициативу в качестве политического приоритета, выступив с недвусмысленными заявлениями и взяв на себя практические обязательства. В качестве примеров можно привести состоявшуюся в 2011 году в Осло конференцию на тему «Энергия для всех: финансирование доступа для

³ United Nations, Sustainable Energy for All: A Vision Statement by Ban Ki-moon, Secretary-General of the United Nations (New York, November 2011).

⁴ См. www.se4all.org/tracking-progress.

неимущих», Конференцию министров энергетики стран Африки (2012 год), Саммит Европейского союза по устойчивой энергетике для всех (2012 год), Конференцию на уровне министров на тему «Достижение цели устойчивой энергетике для всех малых островных развивающихся государств» (2012 год), третью Конференцию на уровне министров по чистой энергетике (2012 год), совещание высокого уровня на тему «Устойчивая энергетика для всех в наименее развитых странах» (2013 год), Елисейский саммит по вопросам мира и безопасности в Африке (2013 год), Совещание министров энергетики и транспорта государств Тихого океана (2014 год) и Конференцию на уровне министров по вопросу о новом партнерстве для развития производственного потенциала в наименее развитых странах (2014 год).

3. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

22. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим» и одобренном Генеральной Ассамблеей в резолюции 66/288, главы государств и правительств и представители высокого уровня заявили: «Мы все полны решимости работать, с тем чтобы устойчивая энергетика стала реальностью, и, таким образом, содействовать ликвидации нищеты и созданию условий для устойчивого развития и глобального процветания». Далее они признали «чрезвычайно важную роль, которую энергетика играет в процессе развития, поскольку доступ к современным услугам в сфере экологически устойчивой энергетике способствует ликвидации нищеты, спасает жизни людей и улучшает состояние их здоровья, а также помогает обеспечивать удовлетворение насущных потребностей людей».

23. Главы государств и правительств и представители высокого уровня также особо отметили необходимость решения проблемы обеспечения всеобщего доступа к современным услугам в сфере экологически устойчивого энергоснабжения, в особенности для малоимущих, которые не в состоянии оплачивать эти услуги даже тогда, когда они имеются. Они особо отметили необходимость принятия последующих мер с целью улучшить эту ситуацию, в том числе посредством мобилизации достаточных финансовых ресурсов, с тем чтобы обеспечить надежное, доступное, экономически рациональное и приемлемое с социальной и экологической точек зрения оказание этих услуг в развивающихся странах.

24. Они также признали, что повышение энергоэффективности, увеличение доли возобновляемых источников энергии и переход на более экологически чистые и энергоэффективные технологии имеют большое значение для устойчивого развития, в том числе для борьбы с изменением климата. Во исполнение решений, принятых на Конференции, были взяты различные обязательства (см. A/67/551), в том числе:

а) желание участвовать в инициативе изъявило более 70 развивающихся стран, и к ним присоединяются всё новые государства;

б) на оказание поддержки в выполнении задач инициативы частным сектором и инвесторами были объявлены взносы на сумму в размере более 50 млрд. долл. США;

с) многосторонними банками развития Азии, Европы и Латинской Америки были объявлены взносы в размере десятков миллиардов долларов США;

d) были проведены сотни мероприятий в поддержку выполнения трех основных задач и приняты соответствующие обязательства;

e) приняты обязательства по поддержке обеспечения доступа к энергоресурсам, что позволит более чем одному миллиарду человек получить в период осуществления инициативы доступ к современным энергетическим услугам;

f) формируются новые государственно-частные партнерские отношения в сферах транспорта, энергоэффективности, технологий приготовления пищи с использованием солнечной энергии, финансов и доступа к энергоресурсам для бедных.

4. Энергетика и концепция развития на период после 2015 года

25. Созданная Генеральным секретарем Группа высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года настоятельно рекомендовала включить энергетику в эту повестку дня. В заключительный доклад Группы в качестве примера была включена общая цель в области устойчивого развития, касающаяся непосредственно энергетики.

26. Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития предложила в своем докладе цель обеспечения доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех, включая обеспечение доступа к энергетическим услугам, увеличение доли возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности, а также две задачи, касающиеся соответствующих способов их достижения. Эти предлагаемые цели будут рассмотрены Генеральной Ассамблеей в рамках обсуждения общей повестки дня в области развития на период после 2015 года.

27. По оценкам Всемирного банка, для достижения всех трех целей устойчивой энергетики для всех (и предлагаемой цели в области устойчивого развития, касающейся энергетики) потребуются ежегодные глобальные инвестиции в размере 600–800 млрд. долл. США в год, из них 50 млрд. долл. США в год только на обеспечение доступа к энергоснабжению, а остальное — на повышение энергоэффективности и выполнение задач, касающихся возобновляемых источников энергии. Для решения этой задачи Генеральный секретарь и президент Группы Всемирного банка учредили финансовый комитет, состоящий из представителей многосторонних банков развития, частных коммерческих банков и институциональных инвесторов, с тем чтобы они рассматривали новаторские способы мобилизации ресурсов для поддержки мероприятий на страновом уровне. Комитет работает по трем направлениям: выявление деловых возможностей в странах и регионах и определение их потенциала освоения средств; определение источников капитала, требований для снижения рисков и преобразования рынков и поиск новаторских методов привлечения капитала многосторонних банков развития; определение потенциала для разработки проектов, схем финансирования и институциональных механизмов. Комитет анализирует четыре схемы финансирования, в рамках которых рассматривают-

ся различные варианты: а) расширение рынка «зеленых» облигаций; б) прямые иностранные инвестиции и распределение рисков между государственным и частным сектором; с) использование новых страховых продуктов; d) агрегационные схемы привлечения дополнительного финансирования для маломасштабных инвестиций в обеспечение доступа к энергоснабжению, развитие энергетики на возобновляемых источниках и повышение энергоэффективности. В июне 2014 года на первом форуме на тему «Устойчивая энергетика для всех» комитет представил проект доклада, а в настоящее время проходят дальнейшие консультации с избранными финансовыми учреждениями, банками и инвесторами. Доклад о способах мобилизации первых 120 млрд. долл. США будет готов к концу года.

28. Следует отметить, что, согласно данным, приведенным в докладе Сети по политике в области использования возобновляемых источников энергии для XXI века за июнь 2014 года, 140 стран уже в добровольном порядке определили целевые показатели доли возобновляемых источников энергии в их энергетическом балансе. Чтобы эти страны смогли достичь поставленных целей в области возобновляемых источников энергии, нужно найти способы оказания им поддержки в наращивании потенциала для реформирования энергетического сектора и внедрения технологий. Кроме того, в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех» Европейский союз взял обязательства оказать поддержку в обеспечении современных энергетических услуг для 500 миллионов малоимущих к 2030 году, выделить стартовый капитал в размере 3 млрд. евро и привлечь в следующие шесть лет еще 13 млрд. евро. В свою очередь, в августе 2014 года правительство Соединенных Штатов Америки объявило о том, что посредством государственно-частного финансирования объемом 20 млрд. долл. США в рамках инициативы «Развитие энергетики в Африке» она обеспечит доступ к электроэнергии для 300 миллионов людей; в этом году с инициативой «Устойчивая энергетика для всех» будет подписан соответствующий меморандум о взаимопонимании. Более того, в 2014 году новое правительство Индии объявило, что берет на себя обязательство обеспечить малоимущим всеобщий доступ к энергоснабжению в течение пяти лет. Ожидается, что благодаря только этой мере к 2030 году масштабы «энергетической нищеты» будут сокращены более чем вдвое. В связи с этим настоятельно рекомендуется использовать механизмы инициативы «Устойчивая энергетика для всех», чтобы отслеживать выполнение указанных обязательств в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года, выявлять передовые методы и определить формат будущих партнерских отношений, направленных на ускоренное достижение цели в области устойчивого развития, касающейся энергетики, в ближайшие два десятилетия.

D. Мандаты, относящиеся к Десятилетию

29. В своей резолюции 67/215 Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 2014–2024 годы Десятилетием устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций. Впоследствии Ассамблея в резолюции 68/210 просила Генерального секретаря, действуя на основе консультаций с государствами-членами, от имени системы Организации Объединенных Наций возглавить координацию проведения мероприятий в рамках Десятилетия за счет внебюджетных ресурсов. Она также предложила государствам-членам и другим

сторонам, которые в состоянии сделать это, вносить добровольные взносы на цели финансирования мероприятий в рамках Десятилетия. Эти решения были подтверждены в резолюции 68/224, в которой Ассамблея подчеркнула необходимость уделять наименее развитым странам повышенное внимание на протяжении всего Десятилетия.

30. По предложению Генеральной Ассамблеи, выдвинутому в резолюции 67/215, Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад о Десятилетии устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций (A/68/309). В докладе содержалось сводная информация о весьма значительном вкладе государств-членов и других заинтересованных сторон в достижение цели устойчивой энергетики для всех, а также представленная государствами-членами информация об их приоритетах и их предложениях в связи с Десятилетием.

Е. Обзор мероприятий и деятельности в поддержку Десятилетия по состоянию на сегодняшний день

1. Назначение Специального представителя Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех»

31. В 2013 году, после объявления Генеральной Ассамблеей Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь назначил своего Специального представителя по инициативе «Устойчивая энергетика для всех». Специальный представитель, который является также Председателем сети «ООН-энергетика» и Главным исполнительным сотрудником инициативы «Устойчивая энергетика для всех», по существу выполняет функции координатора системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся энергетики.

32. В своем вышеупомянутом докладе Генеральный секретарь просил своего Специального представителя по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» осуществлять руководство общей координацией мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия, в консультации с государствами-членами. Такая координация будет осуществляться при поддержке сети «ООН-энергетика», а также инициативы «Устойчивая энергетика для всех», ее Глобальной координационной группы, партнеров и других соответствующих заинтересованных субъектов.

33. Для выполнения этих обязанностей в Вене была создана Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех» с отделением связи в Нью-Йорке. Оклады персонала, прочие оперативные расходы Канцелярии, проведение совещаний Консультативного совета и различных мероприятий оплачивались на основе добровольных взносов Австрии, Германии, Дании, Исландии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швеции и Европейской комиссии.

2. Открытие Десятилетия на глобальном уровне и первый ежегодный Форум «Устойчивая энергетика для всех»

34. Десятилетие устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций было официально открыто Председателем Генеральной Ассамблеи 5 июня 2014 года в рамках первого ежегодного Форума «Устойчивая энергетика для

всех». Открытие Форума и Десятилетия было сопряжено с началом осуществления первого двухлетнего этапа, ориентированного на энергетику в интересах женщин, детей и здравоохранения. Открывая Десятилетие, Председатель отметил, что Ассамблея полностью осознает ту роль, которую может и должна играть устойчивая энергетика при планировании нашего будущего.

35. В связи с ежегодным Форумом «Устойчивая энергетика для всех» будут осуществляться соответствующие межрегиональные мероприятия, предшествующие ему и способствующие его проведению. Первый Форум, состоявшийся 4–6 июня 2014 года, собрал в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке более 1000 руководителей, представлявших правительства, частный сектор, гражданское общество и международные организации. За три дня было проведено почти 60 заседаний, на которых выступили свыше 300 участников из всех регионов и секторов общества, в том числе более 20 участников уровня министров или выше.

36. Основными целями первого ежегодного Форума «Устойчивая энергетика для всех» были: а) открытие Десятилетия устойчивой энергетики для всех; б) формирование более широкого движения организаций гражданского общества и заинтересованных субъектов в рамках Десятилетия; в) оценка достигнутого прогресса по вопросу об устойчивой энергетике для всех спустя два года после Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; г) стимулирование и активизация расширения действий, партнерств и обязательств путем демонстрации примеров успешной деятельности, новаторских подходов и наилучшей практики; и е) определение формы и направления глобальной политической дискуссии по вопросам энергетики в рамках будущих десятилетий, имеющих важнейшее значение.

37. В контексте первого ежегодного Форума «Устойчивая энергетика для всех» состоялось третье совещание Консультативного совета инициативы «Устойчивая энергетика для всех». В ходе Форума о своих предварительных результатах сообщили четыре комитета Консультативного совета — по вопросам доступа к энергоресурсам, по возобновляемым источникам энергии, энергоэффективности и финансам. В рамках Форума прошли также заседания по темам «Развитие движения», «Стимулирование инвестиций посредством инновационных бизнес-моделей», «Обмен знаниями и опытом, развитие потенциала», «Ускорение действий на страновом уровне», «Десять лет на преобразование всемирной энергетики», «Международный диалог руководителей» и «Человеческое измерение устойчивой энергетики для всех».

38. В последний день работы Форума более 60 делегатов, включая 20 делегатов уровня министров или выше, приняли участие в диалоге высокого уровня по вопросам энергетики в повестке дня в области развития на период после 2015 года. В ходе прений была высказана твердая поддержка включению вопросов энергетики в новую рамочную программу развития, в том числе в состав ее целей в области устойчивого развития. В ходе своих выступлений⁵ участники приветствовали провозглашение Десятилетия и отметили, что новый Форум «Устойчивая энергетика для всех» представляет собой полезную площадку для встреч и структурный элемент, способный внести дальнейший вклад в устойчивое развитие путем искоренения нищеты и сдерживания изменения климата.

⁵ См. www.se4all.org/se4all-forum/statements.

3. Другие мероприятия в поддержку Десятилетия

39. В рамках Десятилетия уже состоялся ряд мероприятий, организованных различными заинтересованными группами в различных регионах мира, в том числе в Нью-Дели (Делийская встреча на высшем уровне по вопросам устойчивого развития); в Нади, Фиджи (Совещание министров энергетики и транспорта стран Тихоокеанского региона); в Нью-Йорке (организованная компанией «Блумберг» встреча руководителей высшего уровня «Будущее энергетики»); в Кигали, Руанда (ежегодное совещание Африканского банка развития); в Маниле (Азиатский форум экологически чистой энергетики); в Глазго, Соединенное Королевство (двадцатые Игры Содружества); и в Котону, Бенин (Конференция на уровне министров по вопросам создания новых партнерств для укрепления производственного потенциала наименее развитых стран), а также межрегиональные студенческие мероприятия (региональные студенческие конференции по вопросам энергетики). Дальнейшие мероприятия планируется провести в Апия (третья Международная конференции по малым островным развивающимся государствам), в Сантьяго (открытие Десятилетия в странах Северной и Южной Америки) и в Стокгольме (Всемирная неделя воды).

40. В деятельность по поддержке Десятилетия вовлечены также многие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, которые являются членами сети «ООН-энергетика»⁶, в том числе Программа развития Организации Объединенных Наций; Всемирная организация здравоохранения; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Всемирная метеорологическая организация; Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; Международный фонд сельскохозяйственного развития; региональные экономические комиссии, в том числе Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Департамент по экономическим и социальным вопросам; Фонд Организации Объединенных Наций; Сеть по разработке политики в области использования возобновляемых источников энергии в XXI веке; Международное агентство по возобновляемым источникам энергии; Детский фонд Организации Объединенных Наций; и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

41. Эта деятельность на данный момент включает:

- выработку технических рекомендаций по разработке конкретных решений в области устойчивой энергетики, относящихся, в частности, к основанным на принципе «снизу вверх» и децентрализованным вариантам энергообеспечения, что способствует увязке осуществляемых в рамках Десятилетия мероприятий с национальными приоритетами развивающихся стран в области развития, будущими целями в области устойчивого разви-

⁶ Более подробную информацию см. на веб-сайте www.un-energy.org, в том числе недавно представленный доклад под названием “Activities of the member organizations and partners of UN-Energy in support of the 2014–2024 United Nations Decade of Sustainable Energy for All”.

тия, последующей деятельностью в свете Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и продолжающимся обсуждением вопросов изменения климата в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

- повышение энергоэффективности;
- разработку решений, направленных на снижение чрезвычайно высоких показателей заболеваемости и смертности, обусловленных отсутствием доступа к экологически чистым и современным технологиям в области энергетики и неэффективным энергопользованием;
- продолжение работы над решениями в области энергетически продуманного производства продуктов питания;
- осуществление программ наземного, морского и космического наблюдения, которые будут предоставлять директивным органам информацию об энергетическом потенциале в различных пунктах;
- оказание поддержки имеющим низкий уровень доходов и/или сельским домашним хозяйствам и микропредпринимателям в получении доступа к современным источникам энергии на основе микрофинансирования;
- освоение энергоносителей и экологизацию международной торговли;
- стимулирование регионального сотрудничества в целях повышения энергетической безопасности и устойчивого использования энергии в различных регионах;
- разработку систем для оказания технической помощи, содействия укреплению потенциала и предоставления стратегических рекомендаций по обеспечению развивающимся странам доступа к экологически чистым и эффективным источникам энергии для их использования в производственных целях.

III. Глобальный план действий на Десятилетие

A. Определение стратегических целей

42. В своих материалах к предыдущему докладу Генерального секретаря о Десятилетии устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций (A/68/309) государства-члены предложили руководящие указания в отношении направленности работы в рамках Десятилетия. Были, в частности, высказаны мнения в поддержку разработки действенной программы осуществления поставленных на Десятилетие целей. Государства-члены также выразили мнение о том, что Глобальная программа действий может послужить эффективной основой деятельности в рамках Десятилетия. Инициатива «Устойчивая энергетика для всех», изначально выдвинутая в связи с Международным годом устойчивой энергетики для всех и направленная на его поддержку, будет также способствовать проведению Десятилетия устойчивой энергетики для всех Организации Объединенных Наций в соответствии со стратегическими целями Глобальной программы действий. Принимая во внимание ее конкретные цели, всеобъемлющий набор ресурсов и тысячи партнеров-исполнителей из всех регионов и секторов общества, эта

инициатива могла бы внести существенный вклад в проведение Десятилетия. Такая программа осуществления должна, среди прочего, способствовать:

а) активизации действий на всех уровнях для преобразования мировых энергетических систем в целях обеспечения справедливого и устойчивого будущего: все заинтересованные стороны должны подавать пример, определяя свои собственные цели и задачи в отношении энергетики и ее взаимосвязи с другими факторами развития; разрабатывая инициативную политику и нормативно-правовую базу и создавая стимулы для инноваций и инвестиций; содействуя созданию рыночных структур для реализации решений в области устойчивой энергетики и предоставления соответствующих услуг в будущем; существенно увеличивая количество решений, разрабатываемых по принципу «снизу вверх»; более активно развивая потенциал; поощряя партнерские связи; расширяя масштабы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; и передавая приобретенный опыт и информацию о практических методах;

б) созданию благоприятных условий для значительного увеличения объемов инвестиций в мировые энергетические системы: по оценкам Международного энергетического агентства, для обеспечения всеобщего доступа к энергоресурсам к 2030 году совокупный объем инвестиций должен составить почти 1 трлн. долл. США⁷. Кроме того, масштабные инвестиции в сферу освоения энергии из возобновляемых источников и обеспечения энергоэффективности необходимы для достижения глобальных целей в области энергетики, поставленных в рамках инициативы «Устойчивая энергетика для всех»;

в) задействованию всего объема средств, инвестированных в мировые энергетические системы: при мобилизации инвестиций, необходимых для глобального преобразования энергетических систем, важнейшую роль будут играть партнерства с участием государственного и частного секторов. Будет крайне важно использовать государственные инвестиции для привлечения частных инвестиций, необходимых для проведения таких преобразований;

г) увеличению поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ: правительства и частный сектор должны будут поддержать эти усилия для содействия технологическим инновациям и снижения стоимости технологий производства чистой энергии в интересах повышения их привлекательности с экономической точки зрения во всем мире;

д) продолжению расширения глобальных консультаций со всеми заинтересованными сторонами в развивающихся и развитых странах: гражданское общество, частные предприятия, молодежь и правительства должны продолжать участвовать в диалоге, чтобы обеспечить надлежащий учет и отражение всех мнений заинтересованных сторон в программе Десятилетия, повестке дня в области развития на период после 2015 года и в других соответствующих процессах;

е) увеличению количества факторов, стимулирующих изменения в подходах к управлению ресурсами и распределению их на более устойчивой основе: мероприятия, проводимые в рамках Десятилетия, должны содействовать устойчивому производству и потреблению энергии, с тем чтобы энергоресурсы использовались более справедливым образом;

⁷ Международное энергетическое агентство, «Прогноз мировой энергетики на 2012 год: основные положения» (Париж, 2012 год).

g) расширению программ данных и статистических программ в развивающихся странах: необходима дополнительная работа над целями, показателями и определениями в области энергетики и по определению потребностей в данных для учета многочисленных аспектов и взаимосвязей и обеспечения релевантности показателей и их измерения на национальном уровне. В этом отношении поддержку может оказать Глобальная система отслеживания в области обеспечения устойчивой энергетики для всех;

h) расширению и активизации партнерских связей и обязательств: мероприятия и программы, проводимые в рамках Десятилетия, должны быть направлены на расширение действующих партнерских связей и коалиций и создание новых партнерств и принятие обязательств в отношении промежуточных целей, поставленных на 2024 год и далее;

i) более эффективному распространению знаний, обязательств и решений: Десятилетие должно предоставить правительствам и неправительственным субъектам платформу для распространения знаний и представления и объявления взносов и решений, способствующих более оперативному достижению конечной цели обеспечения устойчивой энергетики для всех.

В. Предлагаемые общие контуры деятельности и приоритетные направления

43. Согласно полученным откликам, государства-члены рассматривают Десятилетие как одну из основных платформ для содействия более оперативному проведению необходимых преобразований в глобальных энергетических системах. В этом качестве Десятилетие позволит еще более закрепить уже имеющуюся позитивную динамику. Заинтересованные субъекты из частного и финансового секторов, гражданского общества и международных организаций уже присоединяются к выраженному правительствами стремлению добиваться того, чтобы устойчивая энергетика для всех стала реальностью, и тем самым содействовать искоренению нищеты и достижению устойчивого развития и глобального процветания. В целях более широкого привлечения потенциальных партнеров будет продолжена пропаганда Десятилетия устойчивой энергетики Организации Объединенных Наций на различных важных мероприятиях, конференциях и форумах во всем мире.

44. Государства-члены выразили мнение о том, что Десятилетие должно использоваться в качестве платформы для выявления и распространения показательных примеров, накопленного опыта и передовых методов и решений. Координация деятельности в рамках Десятилетия обеспечит предоставление таких возможностей посредством пропаганды и продвижения усилий, направленных на достижение нынешних целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также последующих целей. На начальном этапе эта деятельность будет в основном осуществляться в форме проведения дальнейших мероприятий по подключению к Десятилетию в различных регионах и сообществах. Целью информационно-пропагандистской деятельности будет повышение информированности о значимости устойчивой энергетики для всех, в том числе о роли устойчивой энергетики в качестве фактора, способствующего достижению других положительных результатов в области устойчивого развития.

45. Государства-члены предложили также определить в начале Десятилетия конкретные тематические направления для отдельных элементов Десятилетия, с тем чтобы обеспечить привлечение внимания к важнейшим проблемным областям. В результате получения конкретных предложений относительно такой тематической направленности провозглашение Десятилетия на глобальном уровне уже было отмечено открытием рассчитанной на два года первоначальной кампании по вопросам, касающимся энергетики, женщин, детей и здравоохранения. Каждый год около 4 миллионов человек, главным образом женщин и детей, преждевременно умирают от заболеваний, связанных с загрязнением воздуха в домохозяйствах в результате приготовления пищи с использованием твердых видов топлива. Свыше 50 процентов случаев преждевременной смерти среди детей в возрасте до 5 лет связано с пневмонией, вызванной вдыханием твердых частиц (сажи) из-за загрязнения воздуха в домохозяйствах.

С. Основные этапы и отслеживание прогресса

46. Важным вкладом в осуществление Десятилетия и повестки дня в области развития на период после 2015 года является Глобальная система отслеживания в области обеспечения устойчивой энергетики для всех, созданная под руководством Всемирного банка и Международного энергетического агентства в сотрудничестве с более чем 15 другими организациями. Она представляет собой всеобъемлющий механизм для отслеживания прогресса в области устойчивой энергетики для всех, который оценивается на основании прогресса, достигнутого по трем направлениям — доступ к энергоресурсам, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии. Первоначальный вариант 2013 года будет обновлен в начале 2015 года, и новые изменения будут и далее предоставляться на регулярной основе на протяжении всего Десятилетия и в последующий период. Глобальная система отслеживания будет использоваться для оценки прогресса, достигнутого в ходе Десятилетия.

47. По мнению государств-членов, мероприятия в рамках Десятилетия должны поддерживать повестку дня в области развития на период после 2015 года и в частности цели и задачи в области устойчивого развития. Десятилетие рассматривается как возможность определить ряд промежуточных целей и этапов, которых нужно будет достичь к 2024 году в рамках поддержки осуществления окончательных целей инициативы «Устойчивая энергетика для всех» к 2030 году. Как только будет принята повестка дня в области развития на период после 2015 года, она станет новой глобальной моделью развития, которая, как ожидается, будет реализовываться в течение Десятилетия и в последующий период. Десятилетие будет способствовать укреплению поступательного движения в направлении любых согласованных и соответствующих целей в области устойчивого развития в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Определение неофициальных промежуточных этапов может также рассматриваться в рамках коалиций партнеров.

IV. Организационные механизмы

48. Специальный представитель Генерального секретаря по инициативе «Устойчивая энергетика для всех», осуществляя от имени Генерального секре-

таря руководство координацией мероприятий в рамках Десятилетия, будет также задействовать свои функции Председателя сети «ООН-энергетика» и Главного исполнительного сотрудника инициативы «Устойчивая энергетика для всех». Председатель сети «ООН-энергетика» поддерживает регулярные и тесные контакты с соответствующими элементами системы Организации Объединенных Наций. Главный исполнительный сотрудник инициативы «Устойчивая энергетика для всех» имеет в своем распоряжении Глобальную координационную группу, которая способствует взаимодействию с тысячами партнеров этой инициативы из всех регионов и слоев общества. Руководство инициативой осуществляется Консультативным советом с участием многих заинтересованных сторон, сопредседателями которого являются Генеральный секретарь и Президент Всемирного банка, а также Исполнительным комитетом.

49. Специальный представитель на протяжении 2015 года будет осуществлять работу по практическому внедрению долгосрочных институциональных структур инициативы «Устойчивая энергетика для всех», включая учреждение международной некоммерческой организации. Будут также предприняты соответствующие меры для обеспечения в рамках Организации Объединенных Наций непрерывной поддержки по вопросам, касающимся устойчивой энергетике.

50. К Специальному представителю была обращена просьба при координации деятельности в рамках Десятилетия от имени Генерального секретаря содействовать представлению докладов о деятельности, осуществляемой в рамках Десятилетия, а также о сопутствующей деятельности. Государствам-членам рекомендуется внести свой вклад в координацию деятельности в рамках Десятилетия на постоянной основе.

V. Выводы и рекомендации

51. Люди, не имеющие доступа к энергоресурсам, — это в основном те же люди, которые не имеют доступа к чистой воде и канализации, сталкиваются с отсутствием продовольственной безопасности и будут подвержены наихудшим последствиям изменения климата.

52. Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» стала эффективной основой для формирования консенсуса в отношении цели в области устойчивого развития, касающейся энергетике, и соответствующих целевых показателей и для создания партнерств между государственным и частным секторами.

53. Для достижения целевых показателей инициативы «Устойчивая энергетика для всех» и цели в области устойчивого развития, касающейся энергетике, потребуются масштабные действия на основе хорошо скоординированных партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях мобилизации финансовых ресурсов и стимулирования внедрения технологий.

54. Учитывая масштабы необходимых инвестиций и сложность реформирования сектора энергетике, развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, потребуется значительная поддержка в сфере наращивания потенциала.

55. Глобальная система отслеживания в области обеспечения устойчивой энергетике для всех, при поддержке со стороны сети «ООН-энергетика» и более чем 20 учреждений, могла бы послужить основой для разработки надежной

системы отслеживания, наблюдения и представления отчетности о реализации цели в области устойчивого развития, касающейся энергетики, включенной в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

56. Как указано выше в пункте 49, на протяжении 2015 года будут созданы долгосрочные институциональные структуры инициативы «Устойчивая энергетика для всех», включая учреждение международной некоммерческой организации. В перспективе потребуются принять соответствующие меры для обеспечения постоянной поддержки в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся устойчивой энергетики, включая возможные механизмы отслеживания и отчетности в отношении предлагаемой цели в области устойчивого развития, касающейся энергетики.
