



第六十九届会议

项目 16、17(a)、17(b)、17(c)、18、19(a)、
19(c)、19(d)、19(e)、19(f)、19(g)、19(h)、
19(i)、20、21(a)、22(a)、23(a)、23(b)、
23(c)、24(a)、24(b)和 25

信息和通信技术促进发展

宏观经济政策问题：国际贸易与发展

宏观经济政策问题：国际金融体系与发展

宏观经济政策问题：外债可持续性与发展

2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年
审查会议成果的后续行动和执行情况

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪
议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和
联合国可持续发展大会成果的执行情况

可持续发展：国际减少灾害战略

可持续发展：为人类今世后代保护全球气候

可持续发展：《联合国关于在发生严重干旱和/
或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的
公约》的执行情况

可持续发展：《生物多样性公约》

可持续发展：联合国环境规划署联合国环境大会报告

可持续发展：与自然和谐相处

可持续发展：推广新能源和可再生能源

联合国人类住区会议(人居二)成果的执行情况和
加强联合国人类住区规划署(人居署)

全球化与相互依存：国际移徙与发展



处境特殊的各类国家组：第四次联合国
最不发达国家问题会议的后续行动

消除贫穷和其他发展问题：联合国第二个
消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况

消除贫穷和其他发展问题：工业发展合作

消除贫穷和其他发展问题：妇女参与发展
发展方面的业务活动：联合国系统发展
方面的业务活动

发展方面的业务活动：南南合作促进发展
农业发展、粮食安全和营养

2014年9月17日贝宁常驻联合国代表给秘书长的信

谨随函附上2014年7月28日至31日在贝宁科托努举行的题为“最不发达国家生产能力建设新伙伴关系”部长级会议上通过的部长级宣言(见附件二)。此次会议是贝宁政府以最不发达国家集团主席身份发起、与联合国密切合作举行的。联合国方面的代表是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室。

这一《部长级宣言》的标题是：“最不发达国家生产能力建设科托努议程。”

《宣言》第12段请大会将题为“最不发达国家生产能力建设新伙伴关系”项目列入第六十九届会议议程。将在适当时候通知大会主席这一请求。

请将本函及其附件作为大会第六十九届会议议程项目16、17(a)、17(b)、17(c)、18、19(a)、19(c)、19(d)、19(e)、19(f)、19(g)、19(h)、19(i)、20、21(a)、22(a)、23(a)、23(b)、23(c)、24(a)、24(b)和25下的文件分发为荷。

最不发达国家全球协调局主席

贝宁常驻联合国代表

大使

让-弗朗西斯·津苏(签名)

2014年9月17日贝宁常驻联合国代表给秘书长的信的附件

最不发达国家生产能力建设科托努议程

2014年7月31日，科托努

1. 我们，最不发达国家的部长和代表于2014年7月28日至31日在贝宁共和国科托努举行题为“最不发达国家生产能力建设新伙伴关系”会议。我们在会上集体承诺找到持久办法，解决最贫穷、最脆弱的一群国家，即最不发达国家面临的复杂且互相加重的结构性挑战和问题；
2. 我们欢迎若干发展伙伴出席会议，并在感谢它们提供持续支持的同时强烈呼吁它们重振和加强全球伙伴关系，落实《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》八个优先领域，特别是生产能力建设；
3. 我们呼吁加大支持，协助最不发达国家实现《行动纲领》中规定的总体目标，即通过消除贫困，实现迅速、持久、普惠性、公平增长和可持续发展，摆脱结构性制约，到2020年让其中半数国家达到脱离名单标准。这需要国家政府制定有效政策，做出有效承诺，加强全球支持，并在各级建立适当机制；
4. 我们还呼吁真正支持最不发达国家在会议期间表达的愿望，以促进和加强最不发达国家生产能力建设新伙伴关系。我们强调必须进一步加强支援最不发达国家的全球伙伴关系，在农业、制造业和服务部门建设有活力、有竞争力的生产能力；
5. 我们认识到，最不发达国家对世界经济增长、福祉、繁荣以及粮食和能源安全而言拥有巨大的人力资源和自然资源潜力。因此，一个能有效满足最不发达国家特殊需求、成功的、具有新活力和强有力的全球伙伴关系将有助于全人类的和平事业、繁荣和可持续发展。进一步加强我们的集体行动，使最不发达国家的年轻人和妇女能够更有效地促进公平和包容性发展、消除贫穷、创造就业、实现社会公正；
6. 我们注意到，最不发达国家面临若干结构性和系统性挑战，其中包括人民普遍极端贫穷、基础设施不足、地理位置不便、缺乏人力、体制和生产能力、极易受外部冲击的影响，这些限制了这些国家实现巨大潜力，阻碍了这些国家及其发展伙伴为提高人民生活质量所做努力取得全面成果；
7. 我们承认，生产能力建设需要大幅提高人和机构的能力建设，加大对有形基础设施发展的投资，增加获取能源的机会，同时应完善所有各级，包括地方一级的贸易、投资和发展融资，提高创业、技术和创新及金融服务等领域的能力；

8. 我们强调，应在可持续发展政策框架内考虑生产能力建设，支持将结构变革作为促进经济、环境和社会发展以及提高抗灾能力的一种手段。可持续发展目标和 2015 年后发展议程应为立足于可持续发展原则的最不发达国家生产能力建设政策框架提供有益的指导和方向；

9. 我们注意到，科托努会议提供了一个重要平台，使北方和南方国家、联合国系统各组织、世界银行集团和区域金融机构以及私营部门有机会在政策方面更关注生产能力建设的关键领域，展示给最不发达国家经济体带来深刻变化的具体实例和实际行动，并宣布向最不发达国家提供新倡议和具体支持措施，通过创造必要的协同作用和一致性，对这些国家在建设生产能力方面所做努力注入决定性动力；

10. 我们欢迎 2013 年 1 月举行的第二十届非洲联盟首脑会议第 465 号决定，根据该决定建立了 2015 年后非洲南南合作和三角联盟，呼吁新兴国家和工业化国家、国际组织、联合国系统各机构以及开发银行提供技术、物力、人力和财政支持，使包括世界上 49 个最不发达国家中 39 个，作为当前国际发展机制最薄弱一环的非洲能真正参与崛起进程；

11. 我们强调，为确保充分、及时地执行《行动纲领》，必须紧急解决以下与生产能力建设有关的关键问题和行动：

一. 为充分、及时地执行《行动纲领》的八个优先领域，特别是生产性能力建设，最不发达国家在进入市场、获得金融、技术、专门知识和其他资源方面需要额外、优惠、让利以及最有利待遇，在履行与它们的能力、需求和发展阶段不相符的国际承诺和义务时需要区别的灵活待遇，即“最不发达国家享有的差别性优惠待遇”。在制订 2015 年后发展议程和可持续发展目标以及所有其他相关进程时应适用这一原则。在此方面认识到，可持续发展目标开放工作组最近的成果已承认这一原则，但最不发达国家的一些主要关切，尤其是在执行手段方面的关切问题仍有待在 2015 年后发展议程和可持续发展目标中全面解决；

二. 近几年来，全球经济一直充满挑战，当前的全球经济和金融危机已给最不发达国家的经济表现造成了严重的负面影响，具体表现为这些国家最近的增长率与过去十年间所取得的进展相比大幅减速，给及时、有效地执行《行动纲领》的各项目标和指标造成了严重影响；

三. 最不发达国家由于所在的地理位置、收入低、体制能力差以及更多依赖对气候敏感的农业等部门，因此，极易受到气候的影响而且受气候的负面影响更大。荒漠化、土地退化、干旱、洪水、飓风、其他自然灾害和人为灾害使情况更加糟糕；必须向最不发达国家提供足够资源，以加强它们应对气候变化的能力；

四. 因此, 调整最不发达国家的宏观经济、工业、农业、农村和基础设施政策以及发展伙伴的发展合作政策和战略极其重要, 促进发展生产能力, 加强相关的体制能力和人的能力, 促进公共部门, 其中包括公私伙伴关系。这涉及执行一系列相辅相成的政策, 旨在建设生产能力, 以及与全球价值链和国际贸易中充满活力行业建立有利联系;

五. 人口结构转型是建设人力资本和利用人口红利的关键。为此, 应加强最不发达国家及其发展伙伴的集体力量, 在教育、培训、就业、初级保健、包括自愿计划生育、女孩和妇女赋权、性别平等和与青年有关的发展问题上采取有效的政策和行动, 使最不发达国家获取人口红利;

六. 至关重要的是, 有效、集体应对制约最不发达国家公司, 特别是中小型企业增长、扩大和运作的各种挑战和问题, 途径包括加强金融和监管机构的公信力和独立性, 提高透明度, 促进公平竞争以及加强知识系统, 包括创新、教育、技术学习和升级以及研究和开发;

七. 最不发达国家贵重矿物资源储量丰富, 但它们缺乏矿物勘探方面必要的的能力、专长和技能。发展伙伴应向最不发达国家提供足够的财政、技术和工艺支持, 提高它们自身查勘、勘探、改造自然资源的能力, 使它们能从自己的资源中获得最大利益。在与外国投资者谈判投资合同方面, 最不发达国家也需要更有力的支持;

八. 有活力、基础广泛、运作良好且对社会负责的私营部门是增加投资和贸易、改善就业和创新, 从而促进经济增长, 消除贫穷, 推动工业化和结构转型的宝贵手段。发展和贸易伙伴应通过加强监管框架和知识系统, 例如创新、教育、技术革新和升级以及研究和开发等途径, 充分支持最不发达国家努力加强体制能力和管理能力, 提高中小型企业生产力, 为本国和全球私营部门投资最不发达国家提供便利;

九. 私营部门是这一变革进程中的一个重要合作伙伴, 一个更加有利的扶持环境将有助于使私营部门在创造就业、加强国家能力方面充分发挥潜力。在此方面, 拓展获得金融服务途径在提高竞争力, 特别是中小企业竞争力方面发挥着至关重要的作用。与此同时应在政策、监管和监测框架等方面加强国家所有各级机构, 包括地方社区机构, 以期建设重大基础设施, 充分支持经济改革, 包括发展私营部门。

十. 商品多样化和增值以及最不发达国家有效参与区域和全球价值链是这些国家努力扭转边缘化处境、建设生产能力、加速结构转型、创造体面的就业机会、快速减贫的一个重要方面。同样重要的是, 通过升级和提高最不发达国家出口产品的国内增值内容, 加入全球价值链, 并从中受益, 使得不会

损失生产方面的相应成果。做到这些需要国家、区域以及行业一级的战略政策干预。在此方面，区域合作和一体化可以发挥催化作用；

十一. 有形基础设施的发展是经济持续增长和可持续发展的一个重要先决条件。为弥合差距，通过公私伙伴关系、创新性筹资、区域一体化和适当的体制和规章等提供大量的投资和技术必不可少。同样重要的是，必须完善基本的投资环境，发展伙伴和国际金融机构提供更多技术支持，包括完善可预测性、施政和透明度，以及采购做法和政策。发展伙伴应向最不发达国家的基础设施开发和管理提供更强有力的财政和技术支持；

十二. 最不发达国家实现经济结构转型需要转让、获取和升级技术，包括新技术/宽带、国内能力和知识库。在此方面，大会决定¹专门面向最不发达国家设立一个技术库和科学、技术和创新支持机制，这是一个亟需的、令人欢迎的事态发展。请秘书长尽快组建一个高级别专家小组，使其可以在既定的最后期限内完成工作，使技术库能尽快完全运作。土耳其决定为设立技术库以及科学、技术和创新支持机制捐款 20 万美元，我们对此表示热烈欢迎，并请其他捐助国为技术库做出贡献；

十三. 《伊斯坦布尔宣言》和《伊斯坦布尔行动纲领》认识到，发展信息和通信技术(信通技术)对于在最不发达国家建设可行的生产能力，对于大幅扩大电信服务，到 2020 年提供 100% 上网机会至关重要。所有利益攸关方都应继续共同努力建立伙伴关系，利用电信/信通技术/宽带促进各行业发展，推动最不发达国家发展建设可行的生产能力；

十四. 2013 年 9 月 23 日在纽约举行的最不发达国家可持续能源高级别活动公报所载的信息是消除最不发达国家能源差距的关键。2014 年 7 月 28 日在贝宁科托努启动的联合国人人享有可持续能源十年是一个值得欢迎的倡议，在该倡议中，最不发达国家在整个十年都会受到特别关注。联合国秘书长的人人享有可持续能源倡议，包括其目标和最近举行的论坛将仍是能源领域今后关键几十年的一个有用框架；

十五. 非洲开发银行、亚洲开发银行和美洲开发银行设立专门的人人享有可持续能源中心，以应对国家层面的挑战和机会是朝正确方向迈出的重要一步。所涉及的所有行为方，包括发展合作伙伴、联合国系统各组织、世界银行集团及其他国际和区域组织应携手合作拟订和确立一个共同的全球能源目标，作为 2015 年后发展议程可持续发展目标的一部分，其中应特别关注最不发达国家。还需要在联合国的支持下制定长期的全球能源框架，以促进

¹ 联合国大会第 68/224 号决议。

资源调动和落实，支持 2015 年后发展议程的相关目标，其中重点关注最不发达国家；

十六. 南南合作作为南北合作的补充，对于最不发达国家至关重要，特别是在技术援助、分享发展的最佳做法方面，尤其是在生产能力建设、基础设施、能源、科学和技术、贸易、投资以及运输合作领域；

十七. 启动最不发达国家南南技术转让机制是值得欢迎的，该机制将利用联合国南南合作办公室的南南全球资产和技术交流全球论坛。该机制将在科托努会议后提供连续性，开展一个为期三年的试点方案，重点是向最不发达国家转让技术，并为最不发达国家建立一个南南投资基金。还将吸纳最不发达国家内的更多国家中心支持该机制业务，并与南南全球技术产权交易所全球网络建立联系；

十八. 官方发展援助仍然是最不发达国家发展外资筹措的最大、最主要来源，为承受不稳定、动荡的全球经济环境的影响提供了缓冲。共同严重关切 2012 年最不发达国家获得的官方发展援助按实际价值计算下降了 9.4%。但令人鼓舞的是，根据经济合作与发展组织(经合组织)的初步估计，2013 年，最不发达国家获得的双边官方发展援助净额估计增加了 12.3%，这一积极趋势应进一步加速。对已履行官方发展援助承诺的捐助国表示赞扬并敦促它们做得更多。呼吁还未履行承诺的捐助国尽早履行官方发展援助承诺，将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 捐给最不发达国家，这些国家应对照在《行动纲领》中做出的承诺审查它们的官方发展援助承诺，并将至少 50% 的官方发展援助和贸易援助拨付给最不发达国家，同时考虑到最不发达国家面临的独特的结构性障碍和限制；

十九. 发展伙伴应采取行动，推动绿色气候基金尽快全面运作，目标是到 2020 年每年筹集 1 000 亿美元，以及促进和推动最不发达国家的清洁发展机制项目。赞赏地注意到，世界银行集团通过国际开发协会(开发协会)，已采取步骤，认识到这一脆弱性，并在这一充资周期纳入了一套政策承诺，将气候和灾害风险管理纳入所有国家的伙伴关系框架和行动，并制定多部门计划和投资。请世界银行集团通过开发协会提供财政和技术支持，促进所有最不发达国家的基础设施和生产能力建设以及适应和复原力建设；

二十. 荒漠化、土地退化、干旱、洪水、龙卷风、海平面上升造成的海岸侵蚀、盐碱化及其他自然灾害是最不发达国家在实现可持续发展方面面临的主要障碍。发展伙伴、开发银行和全球环境基金应提供更强有力的财政和技术支持，解决荒漠化、土壤贫瘠、干旱、洪涝、海岸侵蚀、盐渍化等问题，努力建设一个不再出现土地退化的世界；

二十一. 强调从各种渠道筹集资源的重要性，这些资源应作为官方发展援助的补充，应当是实质性的、可预测的，以尊重最不发达国家的优先事项和特殊需要方式进行拨付，避免给最不发达国家造成不适当的负担；最不发达国家强调，必须采取一项广泛战略，为资助它们的发展寻找官方发展援助之外的额外资源，这项战略，除其他外，包括更好地调动国内资源、增加国内外投资和包容性融资，支持加强资源调动以及更有效地利用侨民的技能和财政资源；

二十二. 世界贸易组织成员国应为源自所有最不发达国家的所有产品长期提供免关税、免配额的准入；对源自最不发达国家的进口产品适用简单、透明、灵活的原产地特惠规则；抵制保护主义倾向，纠正与多边义务不符的扭曲贸易措施，包括农业领域；取消任意或不合理的非关税和准关税壁垒；

二十三. 发展伙伴应向最不发达国家提供更强有力的支持，通过援助促进贸易举措，大幅增加援助份额，以及通过在强化综合框架当前阶段结束后增加资源，扩大任务，并加强它们利用现有资源的能力，按照《伊斯坦布尔行动纲领》所商定的，支持最不发达国家通过国家发展战略表述的需要和要求；

二十四. 重债穷国倡议和多边债务减免倡议给许多最不发达国家提供了更大的财政空间。但最不发达国家巨大的发展需要使它们面临着重新负债的风险。尽管有这两项举措，但许多最不发达国家依然债台高筑，对此深表关切。必须采取有效措施，特别是通过完全取消所有最不发达国家对公共和私人债权人的多边和双边债务解决问题。还强调必须适当解决和冻结最不发达国家的债务。最不发达国家还呼吁公共和私人债权人采取额外有效措施，方便为它们的经济筹资，包括有机会使亟需的基础设施和发展项目获得减让性和非减让性投资资源。

二十五. 应当指出的是，《伊斯坦布尔行动纲领》中决定、大会第 67/220 号决议重申，采纳、扩大和实施最不发达国家投资促进机制。帮助促进外国直接投资最不发达国家的一个具体途径将是，通过联合国主持下的一个国际支持中心提供一站式安排，该安排可以提供下列相互关联和相辅相成的服务：(一) 最不发达国家投资机制信息库；(二) 技术支持，协助最不发达国家谈判复杂的大型合同；(三) 解决争端方面的咨询支持；(四) 与多边投资担保机构和经合组织密切协作提供的风险保险和担保；

二十六. 应在发展伙伴的支持下毫不拖延地落实最不发达国家国际移民汇款观察站；

二十七. 联合国系统各组织、世界银行集团和其他多边和政府间组织应继续扩大和加强政策和战略工作，开展技术合作活动，以便提高生产能力，促进多样化和增值，提高最不发达国家的竞争力。最不发达国家、内陆发展中国

家和小岛屿发展中国家高级代表办公室应确保在机构间协商小组机制内定期审议生产能力问题，以确保联合国全系统的一致性和协调；

二十八. 包括世界银行集团在内的联合国系统各组织应同高级代表办事处一道开展一项可行性研究，以便为最不发达国家引入“侨民债券”；

二十九. 发展伙伴应支持最不发达国家建立国家和次区域发展金融机构，弥补商业资金缺口，并通过拟订政府贷款担保方案等方法，鼓励能创造就业的小中型和微型企业创新与发展；

三十. 满意地看到会议期间宣布了一些重要倡议，其中包括：

- (a) 联合国人人享有可持续能源十年，特别关注最不发达国家；
- (b) 最不发达国家国际投资支助中心；
- (c) 正在开展的最不发达国家技术库范畴内的区域技术库中心；
- (d) 最不发达国家南南技术转让机制；
- (e) 国际金融机构和区域银行担保的最不发达国家侨民债券；
- (f) 七国集团关于加强向最不发达国家提供复杂合同谈判援助的一项新倡议，为谈判复杂的商业合同提供延长的、具体专长，初期将重点放在采掘业；
- (g) 促进国内投资地方一级生产性基础设施的地方融资倡议。

12. 我们强调最不发达国家生产能力建设科托努议程的重要性，并邀请所有利益攸关方采取适当行动落实该议程和采取后续行动。我们请大会将题为“最不发达国家生产能力建设新伙伴关系”项目列入第六十九届会议议程。

13. 我们对贝宁总统博尼·亚伊全力支持此次会议并为会议发来鼓舞人心的贺词深表感谢。我们还要感谢非洲联盟委员会主席，德拉米尼·祖马向与会者发表热情洋溢的讲话以及做出的向最不发达国家提供支持承诺。我们感谢贝宁共和国政府组织本次会议，并对我们在科托努逗留期间给予我们的盛情款待表示感谢。我们感谢德国、土耳其、新西兰、荷兰、挪威、意大利和西班牙等国政府为成功组织此次会议提供慷慨捐助。我们赞赏地注意到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国开发计划署以及联合国南南合作办公室提供的实质性支持和财政捐助；

14. 我们还赞赏地注意到其他发展伙伴和以下联合国系统各组织的积极参与和做出的实质性贡献，这些组织包括联合国贸易和发展会议、世界银行集团、联合国资本发展基金、《联合国防治荒漠化公约》、联合国工业发展组织、世界知识产权组织、联合国人口基金、国际电信联盟、国际劳工组织、联合国环境规划署、

联合国促进性别平等和增强妇女权能署、强化综合框架、人人享有可持续能源倡议，以及其他机构和实体，特别是经合组织和非洲联盟委员会。我们还表示感谢私营部门、民间社会、非政府组织，特别是国际环境和发展学会以及其他利益攸关方。
