



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 62 предварительной повестки дня*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/150 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии (A/68/341), и охватывает период с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была предоставлена Управлением по координации гуманитарных вопросов, Международной организацией труда, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. В доклад также включена информация, полученная из имеющихся в открытом доступе докладов, подготовленных Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения.

* A/69/150.



I. Введение

1. Число беженцев продолжает увеличиваться четвертый год подряд, и к концу 2013 года в Африке¹ проживало более 2,9 миллиона беженцев, что составляет примерно четверть от общего числа беженцев в мире. Согласно оценкам, в 2013 году около 168 500 беженцев смогли вернуться домой в условиях безопасности и уважения их достоинства, однако темпы появления новых перемещенных лиц опережают темпы нахождения долгосрочных решений этой проблемы. В общей сложности в Африке находились почти 13 миллионов беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, причем ожидается, что к концу 2014 года их число достигнет 15 миллионов².

2. В течение отчетного периода в Центральноафриканской Республике, восточной части Демократической Республики Конго, северной части Нигерии и Южном Судане возникли новые и обострились сохраняющиеся чрезвычайные ситуации, связанные с крайними формами насилия и нарушениями прав человека. Координатор чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций объявил общесистемную чрезвычайную ситуацию 3 уровня³ в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, поскольку в обеих странах произошло массовое внутреннее перемещение населения, а в соседние страны — в особенности в Камерун, Эфиопию и Уганду — хлынул большой поток беженцев. В то же время некоторые находящиеся в изгнании сомалийцы, руандийцы, бурундийцы, либерийцы, эритрейцы и конголезцы уже второе или третье десятилетие находятся на положении перемещенных лиц.

3. В соответствии с давней традицией гостеприимства и солидарности беженцам в странах континента по-прежнему обеспечивается безопасность и защита. Три из 10 стран, принимающих наибольшее число беженцев во всем мире, находятся в Африке: Кения, Чад и Эфиопия. По сообщениям УВКБ, в странах Африки к югу от Сахары находятся примерно 2,9 миллиона беженцев, большинство из которых являются выходцами из Сомали (778 400 человек), Судана (605 400 человек), Демократической Республики Конго (470 300 человек), Центральноафриканской Республики (251 900 человек) и Эритреи (198 700 человек). В то же время имели место многочисленные случаи, когда лиц, ищущих убежища, и беженцев насильно возвращали в страны их происхождения, где их жизнь подвергалась серьезной опасности. К сожалению, отмечались различные препятствия на пути оказания гуманитарной помощи и

¹ В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки, расположенные к югу от Сахары.

² Если не указано иное, статистические данные о беженцах, лицах, ищущих убежища, и репатриантах приведены по данным, предоставленным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в конце 2013 года. Статистические данные по внутренне перемещенным лицам предоставлены Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения в докладе “Global Overview 2014: People internally displaced by conflict and violence” («Глобальный обзор за 2014 год: внутреннее перемещение населения в результате конфликтов и насилия»), а также Управлением по координации гуманитарных вопросов. Все статистические данные являются предварительными.

³ Межучрежденческий постоянный комитет определяет чрезвычайную ситуацию 3 уровня как масштабный и неожиданный гуманитарный кризис, вызванный стихийным бедствием или конфликтом и требующий общесистемной мобилизации.

услуг перемещенным лицам, в том числе сохраняющаяся небезопасная обстановка, бюрократические и административные препоны, а также ограничения, связанные с окружающей средой.

4. Несмотря на решительную поддержку со стороны доноров, сохраняются серьезные пробелы в финансировании операций по оказанию помощи беженцам, особенно в случае более затяжных ситуаций, где нехватка финансовых средств носит хронический характер, что сказывается на операциях всех учреждений Организации Объединенных Наций. Например, на операции УВКБ в Африке выделяется примерно 40 процентов ежегодных глобальных ресурсов этой организации, однако в нынешних условиях финансирования почти все ресурсы направляются на деятельность по реагированию на чрезвычайные ситуации и на программы оказания непрерывной помощи, в результате чего на изыскание решений остается совсем мало средств. Только в 2013 году УВКБ выступило с тремя призывами к выделению дополнительных финансовых средств в связи с чрезвычайными ситуациями в Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Чаде на общую сумму в 271,7 млн. долл. США. Из-за чрезвычайных ситуаций в Центральноафриканской Республике и Южном Судане бюджет УВКБ для Африки на 2014 год, подготовленный на основе всеобъемлющей оценки потребностей, составил почти 1,9 млрд. долл. США.

5. По данным Службы финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2013 году в ответ на межучрежденческий призыв об оказании гуманитарной помощи странам Африки было мобилизовано более 4,1 млрд. долл. США. Это на 600 млн. долл. США больше, чем в прошлом году. В период с 1 января 2013 года по 30 июня 2014 года из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации было выделено 405,9 млн. долл. США на поддержку жизненно необходимой гуманитарной деятельности в странах Африки. Около 62 процентов от этой суммы или 251 млн. долл. США, было направлено на деятельность в 19 странах, в которых находится значительное число беженцев или внутренне перемещенных лиц. Около 192 млн. долл. США, предоставленных Фондом, помогли обеспечить оперативное реагирование на новые или быстро обостряющиеся кризисы, а 60 млн. долл. США было направлено на поддержку гуманитарных программ в условиях чрезвычайных ситуаций, на борьбу с которыми не выделяется достаточно средств. Примерно 27 процентов финансовых средств, выделенных на борьбу с кризисами, связанными с проблемой перемещения, было направлено на предоставление продовольственной помощи, а 16 процентов — на оказание многосекторальной помощи беженцам. Больше всего средств пошло на проведение операций в Судане (48 млн. долл. США) и осуществление программ гуманитарной помощи в Южном Судане (42 млн. долл. США), а кроме того, значительные средства были направлены на деятельность в Центральноафриканской Республике (27 млн. долл. США) и Чаде (23 млн. долл. США).

II. Обзоры по субрегионам

A. Восточная Африка

6. В субрегионе Восточной Африки, включая район Африканского Рога, по-прежнему находится наибольшее число беженцев на континенте, хотя абсолютное число беженцев и просителей убежища несколько сократилось — с почти 2 миллионов человек в конце 2012 года до 1,7 миллионов в конце 2013 года. События в Южном Судане отодвинули на второй план проблему беженцев во всем субрегионе; в настоящее время в крупнейшем в мире лагере беженцев (Дадааб, Кения) находится около 400 000 беженцев. В странах Африканского Рога находится наибольшее число зарегистрированных несопровождаемых или разлученных с семьями детей, ищущих убежища, из которых около 4600 зарегистрированы в УВКБ, причем две трети из них происходят из Южного Судана. Что касается регионального уровня, то в Восточной Африке проживает наибольшая доля детей-беженцев — 60 процентов от общего числа беженцев. В Уганде отмечается один из самых высоких показателей доли детей-беженцев — в некоторых районах он составляет от 60 до 70 процентов. В более позитивном ключе следует отметить, что в районе Африканского Рога также происходит процесс возвращения, причем, согласно сообщениям, в 2013 году в Сомали вернулись более 36 000 беженцев.

Южный Судан

7. Положение суданцев, ищущих убежища в Южном Судане, начало стабилизироваться. Замедление темпов притока новых беженцев позволило начать выводить деятельность по оказанию помощи беженцам из фазы чрезвычайной ситуации. В лагере Кайя, штат Верхний Нил, находилось около 18 000 беженцев, которые ранее проживали в Джамаме, где существует угроза наводнений. В целях размещения беженцев, перемещенных из лагеря Йида, штат Эль-Вахда, был учрежден новый лагерь Аджунг Ток, а присутствие вооруженных элементов и рост напряженности в принимающих местных сообществах вызывают обеспокоенность в отношении обеспечения защиты для большинства беженцев, оставшихся в лагере Йида.

8. Ситуация в плане безопасности резко ухудшилась после вспышки насилия в Джубе 15 декабря 2013 года. В течение нескольких недель тысячи людей были убиты или получили ранения, а сотни тысяч были вынуждены покинуть свои дома. Несмотря на усилия по прекращению конфликта, между правительственными и оппозиционными силами по-прежнему происходили столкновения. В дополнение к 370 000 беженцев, которые бежали в Эфиопию, Кению, Судан и Уганду⁴, свыше миллиона человек были перемещены внутри страны. От этого кризиса также пострадали около 200 000 суданских беженцев в Южном Судане, нахождение которых в отдаленных районах, в сочетании с сохраняющейся проблемой в сфере безопасности, серьезно препятствует оказанию им гуманитарной помощи. По мере возможности доставка гуманитарной помощи для них производилась по воздуху, что существенно увеличило расходы.

⁴ По состоянию на 28 мая 2014 года.

Судан

9. В первой половине 2014 года Судан принял почти 85 000 беженцев из Южного Судана. Предоставлению защиты и помощи этим беженцам препятствовало отсутствие доступа к ним по причине административных препон и ограничений, связанных с окружающей средой. По имеющимся сведениям, в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил в условиях крайней нужды находятся около 800 000 человек, к которым нет доступа с 2011 года.

10. Согласно оценкам, в первой половине 2014 года в результате ухудшения обстановки в плане безопасности в штатах Южный Кордофан, Голубой Нил и в районах Дарфура в Судане было перемещено около 440 000 человек. В 2013 году в Дарфуре, и без того страдающем от проблемы присутствия перемещенных лиц, которая сохраняется с 2003 года, из-за отсутствия безопасности было дополнительно перемещено 400 000 человек, а в 2014 году — 322 000. С учетом этого общее число перемещенных лиц в районе Дарфура составляет примерно 2 миллиона человек. Возвращение внутренне перемещенных лиц в Северный и Центральный Дарфур является незначительным на фоне вышеописанного увеличения числа перемещенных лиц.

11. Из 105 000 человек, перемещенных в Абьей в мае 2011 года, 44 000 человек остаются на положении перемещенных лиц (20 000 в районе Абьея и 24 000 в Южном Судане). В результате столкновений в Южном Судане в Абьей переместилось почти 3000 человек.

Сомали

12. По-прежнему трудной задачей остается поиск долговременных решений для приблизительно 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц и 1 миллиона сомалийских беженцев в регионе. Несмотря на то, что обстановка во многих районах Сомали пока не благоприятствует широкомасштабному возвращению беженцев, 10 ноября 2013 года правительства Сомали и Кении и представители УВКБ подписали трехстороннее соглашение, которое является нормативной базой для безопасного и достойного добровольного возвращения сомалийских беженцев из Кении. К концу 2013 года почти 3000 беженцев выразили желание вернуться, в связи с чем на экспериментальной основе было начато осуществление проекта по их возвращению в районы, где прекратились боевые действия. В ноябре 2013 года в целях содействия достижению долговременных решений УВКБ приступило к осуществлению Глобальной инициативы по вопросу о сомалийских беженцах, направленной на укрепление сотрудничества между принимающими государствами, Сомали, сомалийской диаспорой, донорами и экспертами. Пока что благодаря этой инициативе был разработан ряд новаторских подходов, способствующих поддержанию самообеспеченности беженцев.

Эфиопия

13. Эфиопия, занимающая восьмое место в мире по численности находящихся на территории страны беженцев, продолжала принимать значительное количество беженцев, число которых к маю 2014 года достигло более 535 000 человек. Больше всего беженцев прибыло из Сомали, после которой следуют Южный Судан, Эритрея и Судан. В течение первых шести месяцев 2014 года из-за боевых действий и нехватки продовольствия около

173 000 жителей Южного Судана, более 60 процентов которых составляют женщины и дети, прибыли в район Гамбеллы. Гуманитарные организации приложили усилия, чтобы в срочном порядке предоставить им временное жилье, построить новые лагеря, побороть проблему острого недоедания и улучшить санитарно-гигиенические условия.

14. После того как число прибывающих из Эритреи беженцев достигло самого высокого уровня в начале 2013 года, их количество в Тыграе в северной части Эфиопии по-прежнему велико. В настоящее время их размещают в лагере Хитсат, где число беженцев выросло до 19 800 человек. Большое число несопровождаемых детей — почти 1500 детей, прибывших с начала притока беженцев в 2008 году, — ставит ряд непростых задач в плане обеспечения защиты, поэтому УВКБ создало межучрежденческую целевую группу в целях выработки совместных и скоординированных мер реагирования.

Кения

15. На Африканском континенте Кения по-прежнему занимает первое место по количеству беженцев: по состоянию на конец мая 2014 года в ней проживало более 555 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, которые прибыли в основном из Сомали, а также из Эфиопии, Демократической Республики Конго и Южного Судана. В первой половине 2014 года в Кению прибыло почти 40 000 беженцев из Южного Судана, значительную долю которых составляли несопровождаемые дети. Особую обеспокоенность вызывают перенаселенность, нехватка воды и антисанитария, а также высокие показатели недоедания. Чтобы принять этих новых беженцев, в первом квартале 2014 года был учрежден новый лагерь вблизи Какумы, причем беженцы продолжали прибывать в Дадааб из-за непрекращающегося конфликта в южной и центральной частях Сомали. Хотя беженцам предоставляются основные медицинские услуги и были укреплены системы раннего оповещения о заболеваниях, в этих общинах все еще велика опасность вспышек менингита.

16. В марте 2014 года правительство Кении постановило переселить всех обосновавшихся в городах сомалийских беженцев в лагерь в Какуме и Дадаабе. Затем оно приступило к проведению операции по обеспечению безопасности в отношении лиц, не имеющих удостоверений личности. Было задержано более 2000 человек, в том числе беженцы и лица, ищущие убежища. УВКБ и его партнеры приложили ряд усилий для получения доступа к находящимся в заключении лицам, положение которых вызывает обеспокоенность, и для обсуждения вопросов их освобождения. Тем временем кенийские власти переместили 850 беженцев и просителей убежища из Найроби в лагерь в Дадаабе и Какуме; а кроме того, более 350 сомалийских граждан были депортированы в Могадишо.

Объединенная Республика Танзания

17. До сих пор не выполнено окончательно принятое правительством Объединенной Республики Танзания решение о натурализации более 162 000 бурундийских беженцев. В июне 2014 года гражданство страны получили более 2000 выходцев из этнической группы вазигуа, также известной как «сомалийские банту».

Уганда

18. После конфликта, вспыхнувшего в Южном Судане в декабре 2013 года, Уганда приняла свыше 100 000 беженцев из Южного Судана, для которых было создано пять новых поселений. В этих новых поселениях, как и в других районах страны, беженцы получают в пользование небольшие участки земли по согласованию с принимающими местными сообществами, что способствует укреплению их самообеспеченности. В 2013 году в Уганде также было отмечено резкое увеличение числа беженцев из Демократической Республики Конго — около 30 000 человек, — которые вскоре после прибытия были перемещены в поселения в Киангвали.

В. Центральная Африка и район Великих озер

19. Вспышки насилия в Центральноафриканской Республике породили проблему перемещения людей в субрегионе, поскольку страна на протяжении долгого времени служила домом для сотен тысяч мигрантов из Камеруна, Чада и других стран. Многие из них при поддержке своих стран происхождения и международных организаций бежали от насилия. В настоящее время принимающие страны занимаются выявлением возвращающихся граждан, многие из которых проживали за пределами страны в течение нескольких поколений, и выдачей им гражданских документов. УВКБ, Международная организация по миграции (МОМ) и другие организации оказывают правительствам принимающих стран помощь в регистрации возвращающихся беженцев для определения необходимости в выдаче документов. Было отмечено незначительное число возвращающихся беженцев в Демократической Республике Конго (3507 человек) и Руанде (7305 человек), однако для данного региона по-прежнему характерны нестабильность и затянувшиеся проблемы, связанные с присутствием беженцев, как, например, в Чаде и в Демократической Республике Конго.

Чад

20. В период с декабря 2013 года из-за эскалации насилия в Центральноафриканской Республике почти 100 000 человек были вынуждены искать убежища в Чаде, в том числе около 14 000 беженцев, а также чадские мигранты-возвращенцы и граждане третьих стран. В настоящее время свыше 61 000 мигрантов-возвращенцев и граждан третьих стран проживают в транзитных зонах и зависят исключительно от гуманитарной помощи. Несмотря на закрытие границы в мае 2014 года, беженцы продолжают прибывать в Чад: вдобавок к 67 000 беженцев из Центральноафриканской Республики, которые искали убежище в 2003 году, прибыло еще около 340 000 беженцев из Судана и 1500 прибывших в середине 2013 года беженцев из Нигерии. В рамках поддержки населения, в течение длительного времени находящегося в положении перемещенных лиц, гуманитарные учреждения выступают за включение этих лиц в национальные программы развития и, в некоторых случаях, за их расселение.

Центральноафриканская Республика

21. С декабря 2012 года в результате непрекращающегося насилия и нестабильности было перемещено около 900 000 человек в пределах Центральноафриканской Республики, а также за границу на территорию Камеруна, Чада, Республики Конго и Демократической Республики Конго. В декабре 2013 года ситуация обострилась в результате дальнейшего распространения насилия и вынужденного перемещения. К июню 2014 года столкновения между членами коалиций «Селека» и «Антибалака» привели к внутреннему перемещению примерно 536 500 человек, из которых более 20 процентов были рассредоточены по 43 поселениям в Банги. В дополнение к почти 250 000 беженцев из Центральноафриканской Республики, уже присутствовавших в регионе, в соседние страны бежало еще 144 700 человек, многие из которых прибыли в состоянии острого истощения и психологической травмы. Большинство из них — свыше 100 000 человек — нашли убежище в Камеруне. По причине плохого состояния здоровья беженцев, многие из которых несколько недель пешком добирались до безопасных мест, в течение первых недель этой чрезвычайной ситуации были отмечены высокие показатели смертности детей в возрасте до пяти лет. Интенсивность насилия и скорость массового исхода беженцев из страны создали непомерную нагрузку на имеющиеся средства и возможности по оказанию гуманитарной помощи на местах, особенно в Камеруне.

22. Повсеместные проблемы в плане безопасности в Центральноафриканской Республике существенно затрудняют предоставление беженцам защиты, продовольствия и медицинского обслуживания. В марте и апреле 2014 года гуманитарные учреждения оказали помощь в переселении тысяч внутренне перемещенных лиц из объектов в столице в более безопасные районы внутри страны.

Республика Конго

23. В мае 2012 года началась добровольная репатриация беженцев из Конго в Демократическую Республику Конго, и к декабрю 2013 года было репатрировано примерно 109 000 человек. По состоянию на июнь 2014 года в стране оставалось 43 533 беженца из Центральноафриканской Республики и Демократической Республики Конго. Правительство выслало в Демократическую Республику Конго около 100 000 человек, хотя оно утверждает, что не высylало беженцев и лиц, ищущих убежища.

Демократическая Республика Конго

24. Для реагирования на вынужденные перемещения населения по территории Демократической Республики Конго и за ее границы было предпринято множество комплексных гуманитарных операций. В период с декабря 2013 года по конец отчетного периода более 60 000 беженцев из Центральноафриканской Республики обрели защиту в Экваториальной и Восточной провинциях страны, в дополнение к 131 755 беженцам, уже проживавшим в стране. Около 30 процентов прибывших лиц решили остаться в принимающих местных сообществах, а остальные переселились в новые лагеря. Тем временем множество людей бежали от конфликтов и нарушений прав человека в восточной части страны, стремясь обрести защиту в Бурунди, Руанде и Уганде. Согласно оценкам, в стране остается около 2,6 миллиона внутренне переме-

щенных лиц, более 65 процентов из которых находятся в Северном и Южном Киву, а также около 440 000 человек, которые по-прежнему находятся в положении внутренне перемещенных лиц в результате нападений «Армии сопротивления Бога». По-прежнему широко распространено сексуальное и гендерное насилие.

С. Западная Африка

25. В этом субрегионе проживает более 366 000 беженцев и просителей убежища, а также растет число внутренне перемещенных лиц. Во всем субрегионе, особенно на севере Мали и в Нигерии, ухудшилась обстановка в плане безопасности, что ограничивает доступ гуманитарных организаций к бедствующему населению и осложняет предоставление защиты и помощи. Почти треть беженцев, находящихся в субрегионе, уже давно находятся в положении перемещенных лиц.

Кот-д'Ивуар

26. К середине 2013 года из соседних стран вернулись в свои дома около 82 000 беженцев, покинувших родные места в результате насилия в период после выборов 2010 года в Кот-д'Ивуаре. Кроме того, в 2013 году, несмотря на сохраняющиеся проблемы, в том числе отсутствие безопасности и нехватку жилья, основных услуг и возможностей для получения средств к существованию, домой также вернулись примерно 21 000 внутренне перемещенных лиц.

Мали

27. К середине 2013 года из-за насилия со стороны вооруженных групп около 175 000 малийских беженцев вынуждены были бежать в Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер. Деятельность по гуманитарному реагированию в регионе была сосредоточена на обеспечении медицинского обслуживания, питания, продовольственной безопасности, жилья, водоснабжения и санитарии, а также на укреплении способности беженцев противостоять периодически повторяющимся засухам. Была разработана стратегия возвращения и реинтеграции малийских беженцев, что способствовало подписанию в мае 2014 года трехстороннего соглашения между правительствами Мали и Нигера и представителями УВКБ. Правительство сообщило, что в северную часть Мали уже вернулось около 28 000 человек, хотя ситуация пока не благоприятствует широкомасштабному возвращению.

Нигерия

28. 14 мая 2013 года в связи с неустойчивой ситуацией в плане безопасности в трех северных штатах Нигерии в стране было объявлено чрезвычайное положение, после чего последовало развертывание воинских контингентов, введение комендантского часа и ограничение доступа гуманитарных организаций к бедствующим группам населения. Это привело к перемещению сотен тысяч людей; примерно 50 000 человек бежали в Нигер, 24 000 — в Камерун и 1500 — в Чад. В общей сложности было зарегистрировано примерно 60 000 беженцев, которым сейчас предоставляется базовая помощь. По данным межучрежденческой оценки, почти 650 000 человек были внутренне перемещены в штатах, пострадавших от действий повстанческой группировки «Боко Харам».

D. Южная часть Африки

29. В 2013 году число беженцев и лиц, ищущих убежища, в странах южной части Африки почти не изменилось; к концу года беженцев насчитывалось 135 542 человека, а лиц, ищущих убежища, — 278 633 человека. В связи с тем, что в 2012 году были приняты успешные меры по содействию возвращению и интеграции на местах бывших ангольских беженцев в Замбии и Намибии, а также по причине последующих задержек в процессе окончательного подтверждения информации по бывшим ангольским беженцам в провинциях Нижнее Конго и Катанга Демократической Республики Конго число вернувшихся беженцев резко сократилось и на конец 2013 года составило лишь 1700 человек по сравнению с 20 000 человек по состоянию на конец 2012 года. В Южной Африке, где большинство беженцев проживает в городских районах, несмотря на усилия по поддержке толерантности, по-прежнему имели место вспышки насилия на почве ксенофобии. Во многих других странах южной части Африки с небольшим числом беженцев ситуация в плане безопасности в целом остается практически неизменной.

Ангола

30. По данным правительства, в Анголе проживает более 20 300 лиц, ищущих убежища, и 23 400 беженцев. Почти половина беженцев, прибывших из Демократической Республики Конго в конце 1970-х годов, в помощи практически не нуждаются. Правительство Анголы и представители УВКБ обсуждают вопрос их официальной интеграции на местах.

Мозамбик

31. В Мозамбике созданы весьма благоприятные условия для перехода беженцев, которые пользуются большой свободой передвижения и могут устроиться на работу, на самообеспечение. Беженцы, проживающие в лагере Марратан, произвели в общей сложности 1101 тонну сельскохозяйственных продуктов как для собственного потребления, так и для продажи.

Южная Африка

32. В 2013 году Южная Африка получила 70 000 ходатайств о предоставлении убежища, что поставило ее на третье место в списке стран мира, получающих индивидуальные ходатайства такого рода. Большинство ходатайств поступило от ищущих убежища лиц из Зимбабве, Сомали и Демократической Республики Конго. Общее число лиц, получивших официальный статус беженцев в этой стране, составляет примерно 66 000 человек, то есть почти половину от общего числа беженцев в субрегионе.

III. Защита

A. Национальные системы предоставления убежища

33. В течение отчетного периода африканские страны, предоставляющие убежище, в основном не закрывали свои границы и продолжали предоставлять официальный статус беженца лицам, нуждающимся в международной защите. Вместе с тем в связи с увеличивающимся притоком людей и ухудшением ситуации в плане безопасности обеспечивать защиту стало сложнее, и некоторые страны в качестве меры реагирования стали более активно применять практику изолированного размещения беженцев в лагерях. УВКБ и его партнеры, понимая, что перед правительствами стоят неотложные задачи в плане обеспечения безопасности, тем не менее продолжали выступать против широкого применения такой практики.

34. В 2013 году в целях укрепления национальной системы предоставления убежища возобновил свою деятельность Национальный комитет Джибути по проверке прав заявителей. Тем временем правительство Уганды занимается разработкой политики в отношении беженцев, проживающих в городских районах, которая, как предполагается, позволит укрепить защиту беженцев и просителей убежища, проживающих в городских районах. В настоящее время Ангола и Свазиленд разрабатывают новое законодательство о беженцах.

B. Защита лиц, обладающих особыми потребностями

35. При составлении планов оперативной деятельности УВКБ по-прежнему опирается главным образом на результаты совместных оценок, проведенных с учетом возрастных и гендерных аспектов и многообразия. Твердая приверженность применению такого подхода к работе в сотрудничестве с этой категорией лиц лежит в основе региональных стратегий и программ.

36. УВКБ и неправительственные организации (НПО) разработали региональные нормативно-правовые документы для защиты детей-беженцев из Судана и Южного Судана, которые составляют 65 процентов всех беженцев из этих стран, причем этими документами руководствуются участники оперативной деятельности при принятии согласованных мер реагирования в порядке их очередности. В Южном Судане структура по защите детей оказала помощь примерно 42 000 детей и подростков, в том числе путем создания 45 специально оборудованных для детей объектов, оказания социально-психологической поддержки и проведения образовательных программ на уровне местных сообществ. В Сомали Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал помощь в сфере социальной реадaptации почти 1600 детей, которые ранее имели отношение к вооруженным силам или группам. Кроме того, УВКБ приступило к реализации рассчитанного на три года проекта «Живите, учитесь и играйте в безопасности» в целях удовлетворения потребностей несопровождаемых и разлученных с семьями детей; этот проект, который представляет собой новаторский подход к деятельности по смягчению рисков, связанных с проблемой вторичного перемещения людей, будет осуществляться в Эфиопии, Египте, Судане и Йемене. УВКБ оказывает содействие в создании надлежащих условий для ухода за детьми, расширении возможностей для получения образования и средств к существованию, облегчении процесса воссоединения семей и повышении качества основных услуг.

37. После принятия в ряде стран негативных законодательных актов и последовавших вспышек насилия УВКБ укрепило усилия по выявлению и отслеживанию проблем в области обеспечения защиты, с которыми сталкиваются лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы в странах региона. Отделения в этих странах проводят обзор потребностей, возможностей реагирования и имеющихся проблем в целях стандартизации процедур удовлетворения конкретных потребностей этих лиц.

38. В рамках различных инициатив по усилению защиты женщин-беженцев предусматривается предоставление мест в соответствующих приютах. Использование мобильных услуг способствовало оказанию психосоциальной помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. Что касается профилактики проблем, то для жителей лагерей были проведены соответствующие учебные и информационно-разъяснительные мероприятия, например, в лагере Кигеме в Руанде усилиями Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), которая также организовала учебные мероприятия для государственных служащих и военных, было охвачено более 25 000 женщин и детей и 10 000 мужчин. В Мали для 2839 военнослужащих Структура «ООН-женщины» организовала учебные мероприятия по вопросам прав женщин и детей в конфликтных ситуациях и ознакомила участников с информацией о проблеме сексуального и гендерного насилия.

С. Регистрация и выдача документов

39. В Хартуме (Судан) в апреле 2013 года начал действовать совместный механизм регистрации беженцев и лиц, ищущих убежища, что позволило подсчитать число беженцев и ищущих убежища лиц, проживающих в городах, и упростить им процедуру получения документов и статуса беженца. В Кении предпринимаются усилия по наращиванию потенциала соответствующих структур для оказания правительству помощи в предоставлении статуса беженца, а в Малави в декабре 2013 года была введена регистрация биометрических данных.

40. Во всех странах Африки одной из первоочередных задач по-прежнему является всеобщая и бесплатная регистрация рождений. Правительствам этих стран оказывается поддержка с целью создания систем регистрации рождений с уделением особого внимания учету детей-беженцев и внутренне перемещенных детей. В Центральноафриканской Республике в результате проведения широкомасштабной информационно-пропагандистской кампании был подготовлен проект указа президента о бесплатной регистрации рождений. В Анголе в сентябре 2013 года был принят указ президента о введении бесплатной регистрации рождений для всех граждан страны, к сожалению, за исключением беженцев и лиц, ищущих убежища. В Бурунди для 35 000 беженцев из Объединенной Республики Танзания был открыт доступ к службам регистрации рождений.

Д. Смешанная миграция

41. В свете наличия в регионе сложных проблем, связанных с торговлей людьми и сопутствующими формами насилия, правительство Судана, УВКБ и МОМ разработали стратегию борьбы с незаконным провозом людей и торговлей ими в странах Африканского Рога и Восточной Африки. Благодаря усилиям властей Судана, предпринимаемым при поддержке соответствующих учреждений, удалось повысить уровень безопасности в лагерях беженцев в восточной части этой страны, обеспечить более широкое привлечение виновных к ответственности и расширить помощь, оказываемую жертвам. С 2013 года резко сократилось число сообщений о соответствующих инцидентах, хотя в Хартуме отмечается рост числа таких случаев.

42. Правительства стран южной части Африки в рамках своей деятельности по обеспечению безопасности продолжали принимать меры по ограничению перемещений через границу в целях сдерживания смешанной миграции. В Южной Африке в течение отчетного периода оставались закрытыми пункты приема беженцев в Порт-Элизабете и Кейптауне, что привело к значительным изменениям в структуре обеспечения защиты беженцев в этой стране. В октябре 2013 года при содействии Организации Объединенных Наций был организован семинар по вопросам защиты беженцев и мигрантов, в ходе которого особое внимание было уделено потенциальным решениям в виде стимулирования трудовой миграции. В Ботсване, Малави, Южной Африке и Замбии для работающих непосредственно с населением сотрудников государственных ведомств была организована подготовка по вопросам смешанной миграции.

43. В августе 2013 года в Южной Африке был принят Закон о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней. В мае 2014 года парламент Зимбабве принял Закон о борьбе с торговлей людьми, обеспечивающий соответствие национального законодательства положениям Палермских протоколов. На момент подготовки настоящего доклада этот закон ожидает подписи президента.

Е. Безгражданство

44. В отчетный период Кот-д'Ивуар присоединился к Конвенции о статусе апатридов, а также к Конвенции о сокращении безгражданства. В Кот-д'Ивуаре по-прежнему прилагались усилия для сокращения значительного числа людей, которые могут остаться без гражданства. По оценкам правительства, к ним относились около 400 000 потомков иммигрантов, которые обосновались в этой стране без получения гражданства, и 300 000 детей, которые при рождении не были зарегистрированы в соответствии с законодательством Кот-д'Ивуара.

45. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали сотрудничать с Южным Суданом и Суданом в целях снижения степени риска безгражданства посредством выдачи подтверждающих гражданство удостоверений личности. Были организованы мероприятия по категоризации и регистрации в целях установления статуса чадских мигрантов, которые бежали из Центральноафриканской Республики и рискуют остаться без гражданства, поскольку у многих из них могли не сохраниться документы, удостоверяющие личность.

46. В апреле 2013 года Африканская комиссия по правам человека и народов на своей пятьдесят третьей очередной сессии приняла резолюцию 234 о праве на гражданство. В мае 2014 года на своей пятьдесят пятой очередной сессии она приняла резолюцию 277 о подготовке проекта протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося права на гражданство в Африке. УВКБ вместе с Комиссией продолжает активно выступать за принятие этого протокола. В данный момент отделение УВКБ в Аддис-Абебе и Комиссия работают над планом действий, который будет посвящен проблеме безгражданства на Африканском континенте.

Е. Внутреннее перемещение населения

47. Несмотря на определенный прогресс, достигнутый на пути выработки долгосрочных решений для некоторых групп внутренне перемещенных лиц, их число в странах Африки достигло рекордного уровня. По состоянию на конец 2013 года в результате конфликтов и насилия число перемещенных лиц во всем мире превысило 33 миллиона человек. Значительную часть из них составляли лица, перемещенные внутри страны в результате конфликта в Центральноафриканской Республике и затяжных конфликтов в Демократической Республике Конго, Нигерии и Судане; четыре из пяти стран мира с самой высокой численностью новых перемещенных лиц в 2013 году находятся в регионе стран Африки, расположенных к югу от Сахары.

48. В 2013 году Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) ратифицировали еще пять африканских стран, расположенных к югу от Сахары (Ангола, Кот-д'Ивуар, Малави, Руанда и Зимбабве), присоединившись к группе 17 государств, уже ратифицировавших этот документ. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц тесно взаимодействовал с региональными организациями в деле пропаганды, ратификации и осуществления Кампальской конвенции на национальном уровне. В 2013 году в сотрудничестве с партнерами, занимающимися вопросами защиты, было организовано несколько учебных курсов и практикумов, в том числе практикум, проведенный в Кампале при участии представителей правительств 14 африканских стран.

49. В ходе Диалога по проблемам защиты, который был организован в 2013 году Верховным комиссаром, основное внимание уделялось особым трудностям в деле обеспечения защиты и изыскания решений проблем внутренне перемещенных лиц; а в качестве примера регионального правового режима была приведена Кампальская конвенция. Кроме того, УВКБ оказывало поддержку Африканскому союзу в организации региональных юридических практикумов по Кампальской конвенции.

IV. Гуманитарная помощь

А. Оказание помощи

Продовольствие и питание

50. В 2013 году Всемирная продовольственная программа (ВПП) снабдила продовольствием 2,4 миллиона беженцев в 23 странах Африки. Такое значительное увеличение числа получателей продовольственной помощи обусловлено чрезвычайными ситуациями в Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Нехватка финансовых средств привела к сокращению объемов продовольственной помощи более чем на 50 процентов, от чего пострадало почти полмиллиона человек, в особенности в трех странах — Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане. За отчетный период объемы продовольственной помощи беженцам в Либерии и Буркина-Фасо сократились на 25–49 процентов, а в Мозамбике и Гане — на 10–24 процента. Однако согласно данным обследований по вопросам питания, проведенных в ряде африканских лагерей беженцев в период 2011–2013 годов, даже до недавнего сокращения объемов продовольственной помощи показатели острого истощения, задержек в росте и анемии находились на критически высокой отметке.

51. В условиях этого кризиса УВКБ и ВПП приступили к осуществлению совместной инициативы, в рамках которой основное внимание уделялось вопросу продовольственной безопасности среди беженцев в Африке и которая была разработана с учетом того, что к концу 2014 года ВПП столкнется с серьезной нехваткой финансовых средств в размере 183 млн. долл. США, в то время как для УВКБ эта цифра составит 39 млн. долл. США. Эта кампания, начатая в середине 2014 года, затрагивает не только проблемы, связанные с сокращением продовольственных пайков, но и стратегии, к которым вынуждены прибегать беженцы, чтобы выжить, в том числе отказ от учебы в школе, заключение ранних браков и «секс ради выживания».

52. Что касается последствий нехватки средств, то ВПП и УВКБ предупреждают о возможном росте напряженности в отношениях между общинами беженцев и местным населением. Например, в результате нехватки средств для оказания продовольственной помощи 17 500 беженцев в лагере Дзалека и временном приюте Каронга в Малави значительно возросла напряженность в отношениях с местным населением, и эту проблему придется решать.

53. При принятии мер реагирования во всех странах региона особо отмечается необходимость незамедлительного предоставления продовольственной помощи и обеспечения стабильных каналов ее поставки. Кроме того, предпринимаются все более широкие усилия в целях выдачи наличных денег и талонов вместо продовольственных пайков. В Нигере, например, такими программами охвачены 9100 беженцев, а благодаря поддержке, оказываемой принимающим беженцев общинам, во всех лагерях, за исключением одного, показатели недоедания удалось снизить до уровня менее 10 процентов. В Буркина-Фасо в рамках помощи, оказываемой почти 27 000 беженцев, осуществлялась раздача как продовольственных пайков, так и наличных денег. С ноября 2013 года в связи с исключительно высокими показателями недоедания в лагере Гудебу, расположенном в этой стране (24,5 процента), все семьи начали получать продовольственную помощь, что позволило сократить масштабы недоедания более чем в два раза.

54. В настоящее время увеличиваются объемы продовольственной помощи, предоставляемой внутренне перемещенным лицам в таких странах, как Центральноафриканская Республика, Демократическая Республика Конго и Южный Судан. Сезонная поддержка варьировалась от раздачи высококалорийного печенья в чрезвычайных ситуациях до распределения продовольствия в тех местах, где такие лица нашли временное прибежище. Например, неотъемлемым компонентом гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ и его партнеров является укрепление мер, направленных на устранение основных причин недоедания.

Здравоохранение и ВИЧ/СПИД

55. Принимающие страны, Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры мобилизовали усилия в целях сокращения масштабов заболеваемости и смертности в соседних с Центральноафриканской Республикой и Южным Суданом странах. Во время кризисных ситуаций в этих странах, как правило, отмечаются такие проблемы, как вспышки кори и менингита среди беженцев и местного населения (Уганда), распространенность серьезных телесных повреждений, психических расстройств и случаев истощения, а также низкий уровень иммунизации. Ситуация усугубляется ограниченным доступом к основным услугам и факторами, затрудняющими медицинскую эвакуацию. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) с помощью механизмов региональной координации занимается укреплением систем наблюдения и раннего предупреждения, а секторальные группы по вопросам здравоохранения занимаются инвентаризацией технических и иных возможностей партнеров в целях содействия оказанию медицинских услуг в приоритетных областях.

56. В Западной Африке в связи с выявлением новых случаев заболевания полиомиелитом были организованы активные информационно-пропагандистские кампании по повышению уровня осведомленности об этом заболевании. ВОЗ и другие учреждения Организации Объединенных Наций поддерживают меры по борьбе с полиомиелитом в таких странах, как Мали, Сомали и Южный Судан.

57. К концу 2013 года 97 процентов беженцев в Африке имели доступ к антиретровирусным препаратам наравне с гражданами тех стран, которые предоставили им убежище. Кроме того, в 2013 году в рамках 95 процентов операций УВКБ беженцам наравне с гражданами соответствующих стран оказывались услуги по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку. До начала кризиса в Центральноафриканской Республике курс антиретровирусного лечения в этой стране проходили около 12 000–15 000 человек. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ее партнеры проанализировали ситуацию, чтобы вновь обеспечить пациентам доступ к антиретровирусным препаратам. Кроме того, в четырех лагерях для внутренне перемещенных лиц в Банги сотрудники ЮНЭЙДС предоставляли консультативную поддержку в области тестирования на ВИЧ/СПИД, оказывали помощь жертвам сексуального и гендерного насилия и проводили работу по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку. На сегодняшний день ВПП предоставила дополнительную продовольственную помощь 3200 жителям Центральноафриканской Республики, инфицированным с ВИЧ/СПИДом.

Образование

58. Образование по-прежнему является одним из важнейших элементов механизма защиты детей и молодежи, пострадавших в результате конфликтов и перемещения населения в Африке. В консультации с правительствами принимающих стран, ЮНИСЕФ и партнерами 18 стран составили предварительные или окончательные варианты стратегий в сфере образования для беженцев, в том числе стратегии защиты детей, предотвращения и пресечения сексуального и гендерного насилия. В рамках трех операций были разработаны стратегии в сфере образования в чрезвычайных ситуациях в целях учета, в частности, потребностей беженцев в образовании, которые в последние годы часто остаются неудовлетворенными, особенно в Центральноафриканской Республике и Мали. В рамках 17 операций предпринимаются усилия, направленные в основном на оказание поддержки беженцам и предоставление им доступа к системам образования принимающих стран в соответствии со Стратегией УВКБ в области образования на 2012–2016 годы. В настоящее время в рамках всех национальных стратегий в сфере образования, в том числе в чрезвычайных ситуациях, для беженцев особое внимание уделяется взаимодействию с министерствами образования и партнерами с целью направить финансовые средства, поступающие по линии чрезвычайных ситуаций, на поддержку национальных систем на начальном этапе чрезвычайных ситуаций; разработке соответствующих возрасту ускоренных образовательных программ для лиц, никогда не обучавшихся в школе; учета беженцев в плановых показателях национальной системы образования.

59. Одной из сложных задач по-прежнему является сбор точных данных по детям школьного возраста, особенно данных, касающихся посещаемости и окончания школы и охвата школьным образованием, а также данных по детям, которые не находятся в лагерях беженцев. Средний коэффициент охвата школьным образованием малийских детей-беженцев в соседних странах составляет 44 процента. В странах, принявших в 2011 году основные потоки сомалийских беженцев, средний коэффициент охвата всех детей-беженцев школьным образованием составляет 40 процентов. Данные, касающиеся охвата образованием детей-беженцев из Южного Судана, разнятся в странах региона, но по состоянию на май 2014 года средний показатель составлял примерно 40 процентов. Ситуация с образованием беженцев из Центральноафриканской Республики является более плачевной: так, в настоящее время средний региональный показатель охвата образованием составляет приблизительно 20 процентов. Согласно оценкам, 85 процентов детей и молодежи школьного возраста до перемещения в результате кризиса в Центральноафриканской Республике имели ограниченный доступ к формальному образованию или вообще не посещали учебные заведения.

60. Коэффициент охвата африканских беженцев средним школьным образованием остается очень низким (зачастую менее 15 процентов), что объясняется главным образом более высокой стоимостью обучения в средней школе. Этим вопросам по-прежнему необходимо уделять особое внимание, поскольку расширение доступа к среднему формальному образованию в значительной степени способствует предотвращению ранних браков и беременности, принудительной вербовки, эксплуатации труда и многочисленных проблем, связанных с сексуальным и гендерным насилием.

Возможности для получения средств к существованию

61. Учреждения Организации Объединенных Наций оказывают активное содействие в разработке стратегий, нацеленных на повышение уровня самообеспеченности беженцев, в частности с тем чтобы они могли жить в принимающих их общинах, работать и вносить свой вклад в местную экономику. Такой подход имел исключительно важное значение в ряде затяжных ситуаций, в особенности в Чаде, Уганде и Замбии.

62. В Эритрее предпринимаются дополнительные усилия в целях улучшения условий жизни в лагерях, где с 2013 года в интересах беженцев и принимающих их общин осуществляется рассчитанная на несколько лет программа оказания помощи с целью обеспечения средств к существованию/повышения уровня самообеспеченности, которая предусматривает содействие развитию животноводства и садоводства. В Малави 17 500 беженцев имеют ограниченный доступ к пахотным землям или возможностям для получения средств к существованию. В целях решения этих проблем был создан общинный центр оказания беженцам помощи в повышении экономической независимости и уровня самодостаточности путем предоставления им возможности зарабатывать себя на жизнь.

63. В Бурунди в общей сложности 2000 возвращенцев и внутренне перемещенных лиц прошли программу профессиональной и предпринимательской подготовки, после чего в рамках проекта Международной организации труда (МОТ) им была оказана техническая помощь в организации кооперативов. В Южном Судане, где отмечаются низкий уровень образования и грамотности и высокие показатели безработицы и неполной занятости, МОТ уделяет основное внимание наращиванию потенциала путем обучения населения основным предпринимательским навыкам, пользующимся спросом на рынке труда, а также распределения среди 1500 женщин и молодых людей соответствующих комплектов первой необходимости.

64. В восточной части Судана на экспериментальной основе осуществляется Совместная инициатива по поиску промежуточных решений, которая будет поэтапно распространена на 12 лагерей беженцев и один лагерь для внутренне перемещенных лиц. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы объединить лагеря, преобразовать их в жизнеспособные местные поселения и предоставить людям возможность заниматься приносящими доход видами деятельности, организовав программы профессиональной подготовки и обеспечив доступ к услугам в области микрофинансирования.

В. Потенциал и сдерживающие факторы в сфере оказания гуманитарной помощи

Безопасность лиц, нуждающихся в помощи, и сотрудников гуманитарных организаций

65. Проблемы в области безопасности, существующие на всей территории Западной и Центральной Африки, прежде всего в Центральноафриканской Республике и северной части Мали, по-прежнему препятствуют осуществлению гуманитарных операций и ограничивают возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи нуждающимся. Обострение насилия и повы-

шение нестабильности в Центральноафриканской Республике в течение почти всего первого квартала 2014 года препятствовали развертыванию персонала и открытию отделений, что помешало получению оперативного доступа к общинам, крайне нуждающимся в помощи. На протяжении последних 18 месяцев ситуация в области безопасности в северной части Мали, обострившаяся в результате многочисленных провокаций со стороны исламистских повстанцев, военных операций и столкновений, негативно сказывалась на осуществлении гуманитарными партнерами своей деятельности в Гао и Тимбукту.

66. Ситуация в Южном Судане по-прежнему остается непредсказуемой и нестабильной, что создает особые проблемы в сохранении гражданского и гуманитарного характера деятельности по предоставлению убежища. Так, ухудшение ситуации в первой половине 2014 года создало непосредственную угрозу безопасности беженцев и принимающих их общин, особенно женщин и детей.

Доступ

67. В Южном Судане в период с марта по май 2014 года резко ухудшилась ситуация с продовольственной безопасностью в отдельных лагерях для беженцев, несмотря на осуществление таких уникальных инициатив, как организация поставок по воздуху и закупка товаров у местных производителей. В Камеруне обеспечение доступа к беженцам по-прежнему было сопряжено с трудностями, требовало значительных расходов и времени. Беженцы прибывают в эту страну более чем через 30 пограничных пунктов, разбросанных вдоль границы протяженностью более 900 километров. Многие из них не в состоянии добраться до транзитных центров, где им могут оказать непосредственную помощь, а в некоторых случаях для того чтобы добраться до беженцев, остановившихся в далеких поселениях, требуется несколько дней. Крайне плохое состояние дорог, которые еще больше ухудшаются в дождливый сезон, затрудняет доставку продовольствия, жилых модулей и непродовольственных товаров из региональных центров снабжения.

V. Прекращение вынужденного перемещения населения

A. Добровольное возвращение

68. В 2013 году свыше 168 000 беженцев смогли вернуться домой. Больше всего беженцев вернулось в Кот-д'Ивуар, Демократическую Республику Конго (Экваториальная провинция) и Сомали. В частности, в 2013 году было репатрировано около 20 000 ивуарийских беженцев, а в 2014 году более 8000 беженцев вернулись из Либерии. В Либерии по-прежнему находятся приблизительно 45 000 ивуарийских беженцев, то есть лишь малая часть от 220 000 человек, которые находились в этой стране в самый разгар кризиса, разразившегося после выборов в 2010–2011 годах.

69. По имеющимся сведениям, в 2014 году 1666 человек добровольно вернулись в Анголу, а в течение первых четырех месяцев 2014 года в эту страну вернулось еще более 500 человек. В настоящее время в Демократической Республике Конго производится перепись остающихся в стране беженцев из Анголы, с тем чтобы их репатриировать. В то же время в 2013 году в Руанду добровольно вернулось более 6000 руандийцев, главным образом из Демократической

Республики Конго, а небольшое число беженцев вернулось из Уганды. После заседания на уровне министров, которое состоялось в Претории в апреле 2013 года с участием представителей Руанды и основных стран, предоставляющих убежище, была достигнута договоренность относительно подхода к прекращению практики предоставления статуса беженцев с учетом конкретной ситуации в каждой стране убежища. Наконец, почти 500 эфиопских беженцев в Южном Судане была оказана помощь в их добровольной репатриации, в том числе путем экстренной воздушной эвакуации в течение первых месяцев 2014 года.

В. Интеграция на местах

70. Правительство Замбии работает над выполнением своего решения обеспечить интеграцию на местах 10 000 беженцев во втором или третьем поколении, в частности ангольских и руандийских беженцев, родившихся и выросших в Замбии. В рамках этой инициативы, которую планируется завершить к 2016 году, проводятся мероприятия по выдаче документов и социально-экономической интеграции. В 2013 году, после того как ВПП в течение 40 лет оказывала помощь беженцам в этой стране, предоставление продовольственной помощи было постепенно прекращено. Лишь около 3700 беженцев по-прежнему получают продовольственную помощь в этой стране. Благодаря инициативам, способствующим местному расселению, повышается стабильность и растут доходы домашних хозяйств. Так, по данным обследования домашних хозяйств, которым была оказана помощь в рамках одного проекта расселения беженцев на местах, их среднемесячный доход вырос, что непосредственно сказалось на улучшении питания этих домашних хозяйств, о чем свидетельствуют результаты анализа положения в области питания в Замбии в 2013 году, а также на расширении доступа к другим услугам, в частности в области детского образования.

71. В середине 2014 года процесс интеграции либерийских беженцев на местах был завершен в Гамбии, Гвинее-Бисау и Нигерии, в то время как в других странах он продолжается. Почти 1000 человек по-прежнему рискуют остаться без гражданства, поскольку их либерийское гражданство до сих пор не подтверждено. УВКБ оказывает поддержку правительству Либерии в организации мероприятий в целях рассмотрения этих дел и поиска решений. На данный момент страны, предоставляющие убежище, выдали паспорта порядка 5600 либерийских беженцев.

72. Южно-Африканская Республика выдала вид на жительство более 2000 бывших ангольских беженцев, с тем чтобы помочь в их интеграции на местах. В настоящее время правительство Намибии занимается выдачей разрешений на постоянное жительство примерно 1700 бывших ангольских беженцев.

73. Кроме того, интеграция на местах осуществляется благодаря таким региональным механизмам, как Протокол о свободном передвижении лиц, праве на жительство и устройстве Экономического сообщества западноафриканских государств. Этот протокол, безусловно, является важным механизмом, в частности для либерийских беженцев, которые лишились своего статуса в течение года и решили устроить свою жизнь в странах, предоставивших им убежище.

С. Переселение

74. В 2013 году в странах Африки к югу от Сахары было зарегистрировано рекордное число просьб о переселении — 28 452, что почти в два раза больше, чем в 2012 году. Такой прогресс был достигнут благодаря более эффективному выявлению случаев переселения после проверки регистрации. Осуществление с начала 2012 года региональной стратегии переселения беженцев из Демократической Республики Конго позволило расширить их возможности в плане расселения из Бурунди, Руанды, Уганды и Объединенной Республики Танзания. На момент составления настоящего доклада просьбы о переселении подали примерно 12 200 человек.

Д. Принятие долгосрочных решений

75. Проекты достижения самообеспеченности осуществлялись при поддержке Организации Объединенных Наций по меньшей мере в семи африканских странах (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Мали, Уганда, Эритрея и Южный Судан), благодаря чему удалось на долговременной основе реинтегрировать свыше 2500 беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. В восточной части Демократической Республики Конго 265 внутренне перемещенных лиц (в том числе 120 женщин) прошли подготовку по вопросам управления микропредприятиями. В Бурунди благодаря реализации программы развития предпринимательской деятельности для беженцев более 300 домашних хозяйств удалось повысить уровень доходов и принять более активное участие в общественной жизни.

76. Программа достижения самообеспеченности, осуществляемая УВКБ и МОТ в Долло Адо (Эфиопия) при поддержке Фонда ИКЕА, дополняет правительственные программы развития и охватывает беженцев и принимающие общины. В рамках этой программы проводятся в первую очередь те мероприятия, которые помогают беженцам добиться большей самообеспеченности путем принятия комплексных мер по созданию источников средств к существованию, с тем чтобы в долгосрочной перспективе беженцы не зависели от помощи. Эта программа призвана повысить материальную обеспеченность беженцев, ожидающих возвращения в страны происхождения в западной части Сомали. В результате осуществления этой программы в 2013 году наблюдался рост доходов домашних хозяйств, а также увеличение поголовья домашнего скота и активизация сельскохозяйственной деятельности. Кроме того, в Долло Адо на экспериментальной основе применяются новаторские методы создания приютов для беженцев, использования возобновляемых источников энергии и планирования лагерей, с тем чтобы впоследствии они могли использоваться в других операциях. Помимо организации учебных курсов по вопросам создания кооперативов и ведения предпринимательской деятельности, МОТ предоставляет субсидии для занятия коммерческой деятельностью в целях улучшения экономического положения беженцев. В Кобе осуществляется 57 предпринимательских инициатив, на каждую из которых выделяется до 3000 долл. США.

77. В рамках своей Совместной инициативы по поиску промежуточных решений УВКБ разрабатывает новаторские подходы для содействия ускоренному переходу от гуманитарной помощи к самообеспечению, в том числе в Камеруне, Нигерии и других странах. Такие подходы предполагают участие отраслевых министерств, гражданского общества, частного сектора и партнеров по процессу развития в оказании поддержки в деле укрепления потенциала и расширения экономических возможностей беженцев и снижения степени их зависимости от помощи.

VI. Отношения с партнерами

78. В 2013 году УВКБ разработало модель координации помощи беженцам, цель которой заключается в обеспечении предсказуемости и согласованности безотлагательных мер реагирования в интересах беженцев. В силу различных особенностей связанных с беженцами ситуаций эта модель предусматривает применение гибких подходов и создание прагматических структур оказания помощи на скоординированной основе, которые позволят объединить усилия правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, традиционных и нетрадиционных партнеров, направленные на укрепление координации и мер реагирования в условиях таких чрезвычайных ситуаций. В ходе консультаций с Организацией Объединенных Наций и партнерами из числа неправительственных организаций, которые состоялись в Уганде в апреле 2014 года, были рассмотрены проблемы и возможности, связанные с применением этой модели. В июне 2014 года в Демократической Республике Конго состоялся вводный практикум, посвященный этой модели, а УВКБ и Управление по координации гуманитарных вопросов опубликовали документ по вопросам беженцев и внутренне перемещенных лиц под названием “Joint UNHCR-OCHA note mixed situations: coordination in practice” («Совместная записка УВКБ и УКГВ о смешанных ситуациях: координация на практике»). Во второй половине 2014 года планируется начать применять эту модель и в других миссиях, в том числе в контексте смешанных ситуаций.

79. В Центральноафриканской Республике и Южном Судане было объявлено о принятии общесистемных мер реагирования на чрезвычайные ситуации 3-го уровня. На конец июня 2014 года намечено провести оперативный коллегиальный обзор ситуации в Южном Судане, который позволит приступить к принятию масштабных мер по наращиванию потенциала и укреплению руководства, а также повлечет за собой проведение в течение 90 дней последующего оперативного коллегиального обзора. В обеих кризисных ситуациях действуют заместители координаторов гуманитарной деятельности. Меры реагирования как в странах, в которых сложились ситуации 3-го уровня, так и в соседних странах, принимающих беженцев, подкрепляются своевременным выделением средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации.

80. За период с января 2013 года в учреждения Организации Объединенных Наций в Африке в рамках межучрежденческого проекта по созданию резервного потенциала для обеспечения защиты было направлено восемь старших сотрудников по вопросам защиты в целях содействия координации механизмов защиты, в том числе защиты детей, усиления защиты в случае стихийных бедствий и оказания помощи правительствам в осуществлении политики, касаю-

щейся внутренне перемещенных лиц, которые являются гражданами соответствующих стран, и поиска долговременных решений в таких странах, как Бурунди, Кения, Мали, Нигерия, Сомали и Судан. На субрегиональном уровне в странах юга Африки были также предоставлены услуги экспертов в целях укрепления совместных мер реагирования, которые принимаются учреждениями, занимающимися вопросами защиты, и организациями, мандаты которых не включают обеспечение защиты, в отношении беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц.

81. Операции учреждений Организации Объединенных Наций, связанные с обеспечением защиты и оказанием гуманитарной помощи, осуществляются в сотрудничестве с национальными и международными партнерами из числа неправительственных организаций. Последние участвуют на всех этапах реагирования, включая прием беженцев, оказание медицинских услуг, обеспечение питания и жилья, координацию и организацию деятельности лагерей, обеспечение защиты, принятие мер по защите детей, организацию деятельности в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а также другие секторальные меры реагирования. Неправительственные организации также являются главными партнерами в деле учета гендерной проблематики в гуманитарной деятельности в соответствии с ориентировочными стратегическими результатами Организации Объединенных Наций, касающимися вопросов женщин, мира и безопасности, например в Судане, Уганде и Объединенной Республике Танзания.

82. Учитывая ту важную роль, которую национальные неправительственные организации играют в деле реагирования на гуманитарные кризисы, наращивание их потенциала в данной области по-прежнему остается одной из приоритетных задач. В 2013 году Целевая группа по африканским НПО в составе порядка 60 национальных неправительственных организаций из стран Африки к югу от Сахары провела два региональных учебных курса в странах Южной и Западной Африки по вопросам управления программами и финансами.

83. В 2013 году на двадцать первой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, проходившей в Аддис-Абебе, был принят стратегический план Комиссии на 2014–2017 годы. Одна из главных целей стратегического плана заключается в укреплении гуманитарного фонда Африканского союза и принятии мер по достижению более высоких стандартов защиты и помощи для беженцев, внутренне перемещенных лиц и других людей, затронутых конфликтами.

84. В Кот-д'Ивуаре Программа развития Организации Объединенных Наций и УВКБ занимаются разработкой стратегии для долговременного урегулирования ситуации внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в соответствии с подготовленным Генеральным секретарем предварительным рамочным документом по вопросам преодоления проблемы перемещенных лиц по окончании конфликта, в котором определены приоритетные задачи и обязанности по поддержке долговременных решений в интересах этих групп населения.

VII. Выводы и рекомендации

85. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле изыскания долговременных решений, и с учетом большого числа беженцев, возвращающихся домой или проходящих процесс интеграции на местах, возникновение новых или сохранение уже имеющихся чрезвычайных ситуаций в Африке вот уже четвертый год подряд приводят к массовому внутреннему перемещению населения и увеличению числа новых беженцев. Насильственное перемещение людей сопряжено с целым рядом рисков в плане защиты, включая принудительную вербовку, насилие на сексуальной и гендерной почве, вооруженные нападения, похищения людей и торговлю ими.

86. В целях поддержания мира и безопасности в Африке, а также облегчения страданий миллионов людей по всему континенту все государства должны выполнять свои обязанности по защите беженцев и обеспечивать соблюдение прав человека всех людей. Это подразумевает неукоснительное соблюдение принципа невыдворения, сохранение открытых границ, борьбу с ксенофобией, сохранение гуманитарного и гражданского характера мест размещения и пресечение безнаказанности за все формы насилия, включая сексуальное и гендерное насилие.

87. Всем государствам и негосударственным субъектам настоятельно рекомендуется незамедлительно предоставлять беспрепятственный доступ для оказания гуманитарной помощи нуждающимся лицам, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц, в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Им рекомендуется также обеспечивать безопасность сотрудников гуманитарных организаций, с тем чтобы беспристрастная помощь могла надежно оказываться даже во время продолжающихся боевых действий. Всем африканским государствам настоятельно рекомендуется подписать и ратифицировать Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и обеспечить ее выполнение.

88. Всем государствам и негосударственным субъектам настоятельно рекомендуется соблюдать международные нормы в области прав человека и гуманитарного права в деле предотвращения насильственного перемещения гражданского населения в пределах государственных границ. В том случае, когда перемещение неизбежно, государствам надлежит принимать все возможные меры для защиты этих групп населения.

89. Следует воздать должное тем государствам, которые уже ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, а государствам — членам Африканского союза, которые еще не сделали этого, рекомендуется подписать и ратифицировать этот документ. Кроме того, государствам, которые ратифицировали Конвенцию, рекомендуется обеспечить полное соответствие своего внутреннего законодательства ее положениям. Всем государствам рекомендуется разработать национальные нормативно-правовые документы по вопросам внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы содействовать предотвращению всех видов внутреннего перемещения населения в результате вооруженных конфликтов, общего насилия, нарушений прав человека, стихийных бедствий и техногенных катастроф.

90. Государствам, которые еще не присоединились к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства, рекомендуется рассмотреть вопрос о присоединении к этим документам. Государствам рекомендуется сотрудничать с соответствующими организациями, особенно УВКБ, для выявления лиц, не имеющих гражданства и подвергающихся опасности стать апатридами на своей территории, а также пересмотреть свое национальное законодательство в целях устранения пробелов, которые могут быть причиной безгражданства или способствовать его сохранению.

91. Всем государствам, в том числе странам происхождения, принимающим странам и странам-донорам, настоятельно рекомендуется в сотрудничестве с организациями, занимающимися вопросами развития, миростроительства и оказания гуманитарной помощи, оказывать поддержку в изыскании решений для миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц на африканском континенте.

92. Следует приложить все усилия к тому, чтобы перемещенные лица могли вернуться к мирной и продуктивной жизни и не оставались в условиях длительного перемещения. Правительства должны тесно сотрудничать с организациями, занимающимися вопросами развития и оказания гуманитарной помощи, в разработке стратегий, предусматривающих долгосрочное решение проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе путем учета их ситуации в национальных планах, создания для них возможностей трудоустройства и принятия всех возможных превентивных мер в целях решения проблемы перемещения населения.

93. Государствам, гуманитарным учреждениям, учреждениям по вопросам развития и неправительственным организациям настоятельно рекомендуется привлекать пострадавшее население к активному участию в формулировании приоритетов при планировании таких программ и видов деятельности, которые влияют на их жизнь на всех этапах перемещения.
