



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 23(b) предварительной повестки дня*

**Искоренение нищеты и другие вопросы
развития: сотрудничество в области
промышленного развития**

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), представленный в соответствии с резолюцией 67/225 Генеральной Ассамблеи.

* A/69/150.



Доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 67/225 Генеральной Ассамблеи, Генеральный директор Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) представил обзор последних тенденций в области промышленного развития, в том числе показателей объемов условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности и ее роста по странам, отметил всеобщую потребность в инновационной промышленной политике и стратегиях, а также указал на связь индустриализации с экономическими, социальными и экологическими аспектами устойчивого развития.

Кроме того, в докладе проанализирована значимость промышленного развития в контексте разрабатываемой повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также представлены конкретные рекомендации в этой связи. Кроме того, в докладе охарактеризована роль ЮНИДО и последние результаты ее деятельности как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, которому поручено содействовать всеохватному и устойчивому промышленному развитию и международному промышленному сотрудничеству.

I. Обзор промышленного развития

A. Введение

1. В последнем докладе о сотрудничестве в области промышленного развития (A/67/223) была представлена концепция содействия всеохватному и устойчивому промышленному развитию в качестве главного возобновленного мандата ЮНИДО, а также возможной цели в области развития на период после 2015 года.

2. В докладе утверждается, что промышленное развитие зарекомендовало себя как основной фактор ликвидации нищеты, обеспечения долгосрочного всеобщего процветания, повышения международной конкурентоспособности на всех уровнях и во всех секторах, а также последовательного совершенствования системы гарантий в экологической и социальной сферах. Это утверждение основано на успехах, отмеченных в развитии стран Европы, Северной Америки и Азии. Действительно, как показывает опыт прошлого, в странах, которые успешно прошли путь от аграрных до стран с современной экономикой, правительства обеспечили координацию основных инвестиций частных кампаний, что способствовало формированию новых отраслей и нередко служило подспорьем для создания инновационных предприятий¹. Это утверждение также основывается на признании того обстоятельства, что индустриализация, опирающаяся на предпринимательскую деятельность, является обязательным условием долгосрочного устойчивого экономического роста, социального прогресса, а также внедрения технологических инноваций, в том числе в сфере отраслевых услуг и в сельскохозяйственном секторе.

3. Со времени представления предыдущего доклада международное сообщество сделало качественный скачок в том, что касается признания индустриализации как одного из ключевых стимулов устойчивого развития в интересах искоренения нищеты на следующем этапе после 2015 года: в декабре 2013 года Генеральная конференция ЮНИДО приняла знаковую резолюцию, озаглавленную «Лимская декларация: путь к достижению всеохватного и устойчивого промышленного развития» (GC.15/Res.1). В июне 2013 года участники Конференции высокого уровня стран со средним уровнем дохода, прошедшей в Сан-Хосе, Коста-Рика, заявили, что индустриальная трансформация является ключевым условием достижения любой будущей цели в области развития². Со всем недавно наименее развитые страны вновь заявили о том, что осуществление Стамбульской программы действий³ зависит от обеспечения всеохватного и устойчивого промышленного развития⁴. Кроме того, в проекте итогового документа (A/CONF.223/3) третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая пройдет в сентябре 2014 года, содержится призыв принять меры для поощрения всеохватного и устойчивого

¹ Justin Lin, "Industrial policy comes out of the cold", Project Syndicate, 2010.

² Декларация Сан-Хосе «Препятствия для устойчивого развития и международного сотрудничества в странах со средним уровнем дохода: роль сетей в обеспечении процветания» (IDB.41/Dec.4).

³ Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (см. A/CONF.219/3).

⁴ Конференция на уровне министров по вопросу о новом партнерстве для развития производственного потенциала в наименее развитых странах, Котону, июль 2014 года.

промышленного развития как элемента повестки дня этих стран в области развития.

4. Различные региональные группы также выделили всеохватное и устойчивое промышленное развитие как ключевой элемент своей политики в области развития. Согласно общей позиции африканских стран в отношении повестки дня развития на период после 2015 года, индустриализация является основной стратегией Африки по борьбе с нищетой, неравенством и безработицей, что также нашло свое отражение в экономических докладах Африканского союза и Экономической комиссии для Африки (ЭКА) за 2013–2014 годы. На прошедшей в Каракасе в 2013 году конференции министров стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам производства и промышленного развития высокопоставленные представители стран региона отметили настоятельную необходимость развития и укрепления национального производственного и промышленного потенциала для повышения производительности труда и преодоления существующего в регионе неравенства⁵. В ходе недавнего совещания Экономической и социальной комиссии для Западной Азии представители стран региона определили в качестве одного из основных приоритетов в области развития до 2030 года поощрение всеохватного роста и структурных преобразований посредством реализации соответствующей политики в промышленности и сельском хозяйстве⁶. В то же время большинство азиатских стран продолжили осуществление своих планов индустриализации с опорой на экспорт, что позволило освободить миллионы людей от тисков нищеты. Промышленно развитые страны также признали значение промышленности для их будущего роста, при этом Европейская комиссия призвала к «промышленному возрождению» и намерена к 2020 году увеличить долю промышленности в объеме европейского валового внутреннего продукта (ВВП) до 20 процентов⁷; Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) отметила значимость индустриализации в своих докладах «Перспективы глобального развития» (“Perspectives on Global Development”) за 2013 и 2014 годы, а правительства Японии и Соединенных Штатов объявили о реализации промышленной политики в целях оживления отдельных секторов промышленности своих стран, в частности малых и средних предприятий, в интересах создания рабочих мест и поощрения инноваций.

5. В своей резолюции 67/225 Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам уделить надлежащее внимание вопросу о сотрудничестве в области промышленного развития при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. В этой связи Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития недавно предложила цель —

⁵ Выводы и рекомендации совещания высокого уровня по вопросам продуктивного промышленного развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, Каракас, 3–4 октября 2013 года.

⁶ См. Европейская экономическая комиссия/Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана/Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна/Экономическая комиссия для Африки/Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии: «Региональный взгляд на повестку дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года» (“A regional perspective on the post-2015 UN development agenda”), 2013 год.

⁷ Сообщение Европейской комиссии «Европейское промышленное возрождение» (“For a European industrial renaissance”), 2014 год.

«создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций»⁸.

6. Пока идут переговоры по глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 года, ситуация в мировой промышленности продолжает меняться беспрецедентными темпами. Если до 2010 года политика индустриализации была неким «знанием избранных», то к настоящему времени большинство стран уже подтвердили, что будут в той или иной форме осуществлять политику активного стимулирования промышленного роста⁹. Разумеется, правительства до недавнего финансового кризиса уже оказывали поддержку частным предприятиям в форме прямых субсидий, налоговых льгот или кредитов, предоставляемых национальными банками развития, в целях содействия экономическому росту и созданию рабочих мест. На многих международных форумах обсуждались и другие аспекты промышленной политики, включая финансирование строительства основной инфраструктуры, связанной с торговлей, совершенствование институциональных возможностей и создание транспарентной нормативно-правовой базы.

В. Последние тенденции в сфере промышленного развития

7. После периода заметного роста общемировой показатель объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности достиг в 2008 году пикового показателя — 9724 млрд. долл. США, однако в 2009 году он упал, в первую очередь вследствие глобального финансового кризиса. Сильнее всего пострадали промышленно развитые страны: в 2009 году объем производства в обрабатывающей промышленности снизился в реальном выражении на 12,4 процента. В развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой наблюдалось замедление темпов роста объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности начиная с 2007 года, а в 2009 году этот показатель увеличился лишь на 2,2 процента (см. диаграмму I). С этого времени в промышленно развитых и развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой этот показатель увеличился и в 2013 году достиг отметки 12 000 млрд. долл. США.

8. Особо заметное ускорение роста в обрабатывающей отрасли за последнее десятилетие отмечается в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой¹⁰. К 2000 году объем условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой увеличился на 60 процентов по сравнению с 1990 годом в постоянных ценах 2005 года, а в течение последнего десятилетия этот показатель в этих же странах по сравнению с 2000 годом вырос на 130 процентов. За период с 1990 по 2013 год объем условно-чистой продукции

⁸ Предлагаемая цель 9 заключительного доклада Рабочей группы открытого состава, утверждена 19 июля 2014 года.

⁹ Промышленная политика — это любое решение правительства, постановление или закон, который способствует текущей деятельности в той или иной отрасли или способствует инвестициям в эту отрасль.

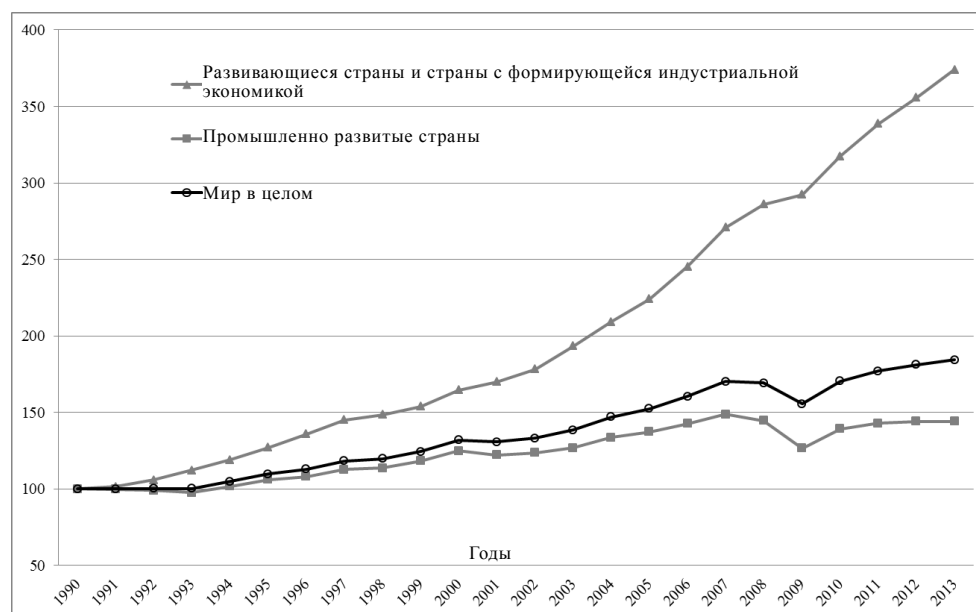
¹⁰ Начиная с 2013 года во всех статистических публикациях ЮНИДО используется новая классификация страновых групп. Подробная информация о страновых группах содержится в издании за 2013 год “International Yearbook of Industrial Statistics”.

обрабатывающей отрасли промышленно развитых стран увеличился на 40 процентов.

Диаграмма 1

Темпы роста объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в мире, 1990–2013 годы

(В постоянных ценах 2005 года в долл. США, 1990 год = 100)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

9. Роль обрабатывающей промышленности в качестве движущей силы роста особенно важна в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, в которых темпы роста объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли опережают темпы роста ВВП (см. диаграмму II). Устойчивая динамика в обрабатывающей промышленности за последние 20 лет обусловила ситуацию, когда к 2013 году темпы роста объема ее условно-чистой продукции начали превышать темпы роста ВВП на 25 процентов. Эта тенденция была подкреплена появлением новых быстро развивающихся отраслей, характеризующихся высокой добавленной стоимостью и производительностью, а также повышенной отдачей от эффекта масштаба¹¹.

10. Быстрый и устойчивый рост в обрабатывающей промышленности является одной из основных причин сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой благодаря связанному с ним созданию рабочих мест и увеличению доходов. В период с 1990 по 2009 год в обрабатывающей промышленности и секторе сопутствующих услуг было создано примерно 120 млн. рабочих мест. Во всем мире на до-

¹¹ Если не указано иное, все данные, приводимые в настоящем докладе, взяты из баз статистических данных ЮНИДО или ее статистических публикаций, включая *International Yearbook of Industrial Statistics* (Edward Elgar Publishing, 2014).

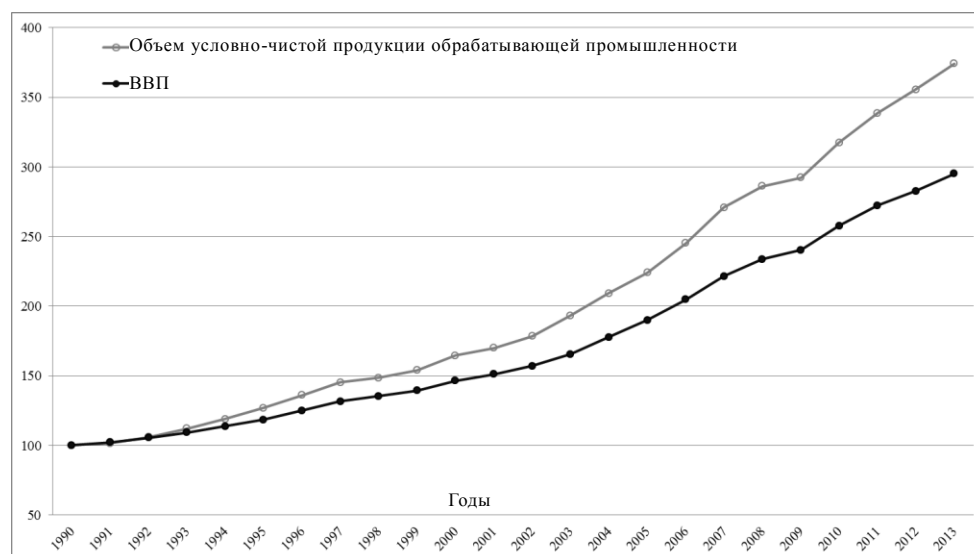
лю обрабатывающей отрасли в 2009 году приходится 471 млн. рабочих мест, и эта цифра к 2013 году возросла примерно до 500 млн. рабочих мест в самой отрасли и секторе сопутствующих услуг¹².

11. Рост в обрабатывающей промышленности сопровождается совершенствованием навыков, улучшением условий труда и повышением заработной платы. Производительность труда рабочих в целом повысилась, при этом значительно расширились возможности для занятости женщин.

Диаграмма II

Тенденции экономического и промышленного роста развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой в сравнении с постоянными ценами 2005 года

(В постоянных ценах 2005 года в долл. США; 1990 год = 100)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

12. Дополнительные возможности индустриализации в стремлении экономики «догнать лидеров» также иллюстрируются тенденциями изменения объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли на душу населения (см. диаграмму III). В 2013 году общемировой показатель объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли в пересчете на душу населения составил 1697 долл. США, причем в группе промышленно развитых стран этот показатель был равен 5483 долл. США, а в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой он составил 917 долл. США. В 100 развивающихся странах показатель объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в пересчете на душу населения был ниже срединного показателя за 2013 год — 397 долл. США. Несмотря на тройное увеличение показателя условно-чистой продукции обрабатывающей промыш-

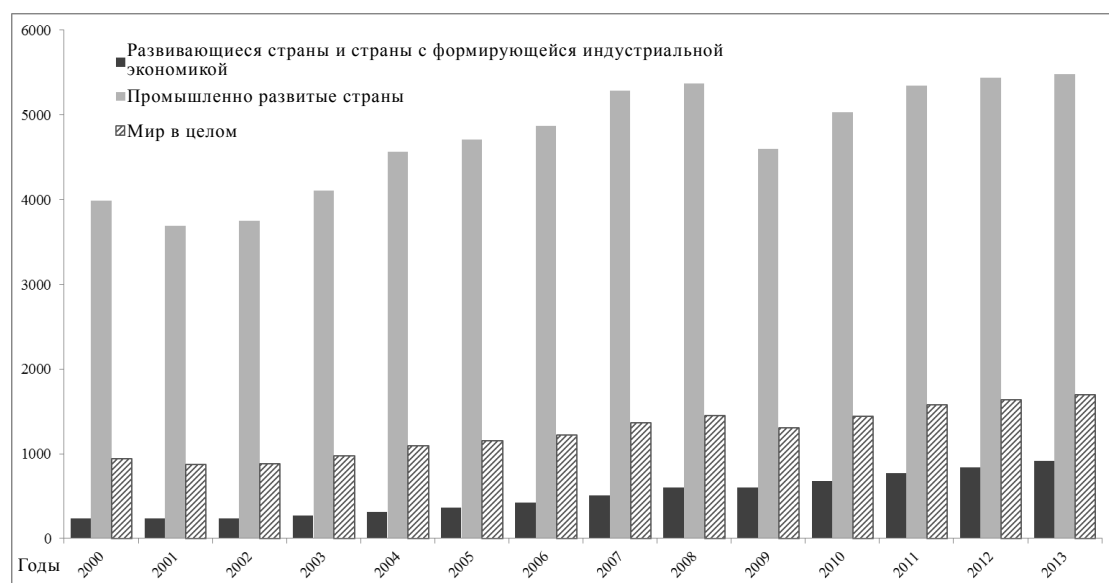
¹² UNIDO, *Industrial Development Report 2013: Sustaining Employment Growth: The Role of Manufacturing and Structural Change* (Vienna, 2013).

ленности на душу населения в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой по сравнению с 1990 годом, этот показатель в этих странах по-прежнему остается примерно в половину меньше этого показателя в среднем в мире и составляет лишь шестую часть от показателя условно-чистой продукции этой отрасли в пересчете на душу населения в промышленно развитых странах. Хотя устранение этого разрыва будет нелегкой задачей, опыт, накопленный в странах, которые недавно ступили на путь индустриализации, свидетельствует о том, что задержки, с которыми сталкиваются развитые страны в деле сокращения существующих диспропорций и в структурном преобразовании своей экономики, становятся все короче, особенно в случае, когда речь идет о странах, недавно ставших индустриально развитыми, в которых активно осуществлялись стратегии и политика стимулирования роста промышленности.

Диаграмма III

Показатели условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в пересчете на душу населения в разбивке по страновым группам, 2000–2013 годы

(В долл. США)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

13. Диаграмма IV показывает годовые изменения показателей объемов условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли в мире. Эти показатели начали снижаться в 2008 году и достигли самого низкого уровня в 2009 году. Глобальный кризис значительно повлиял на экономику индустриальных стран, в которых этот показатель сократился примерно на 13 процентов. Рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран замедлился, однако затем стабилизировался на отметке порядка 5 про-

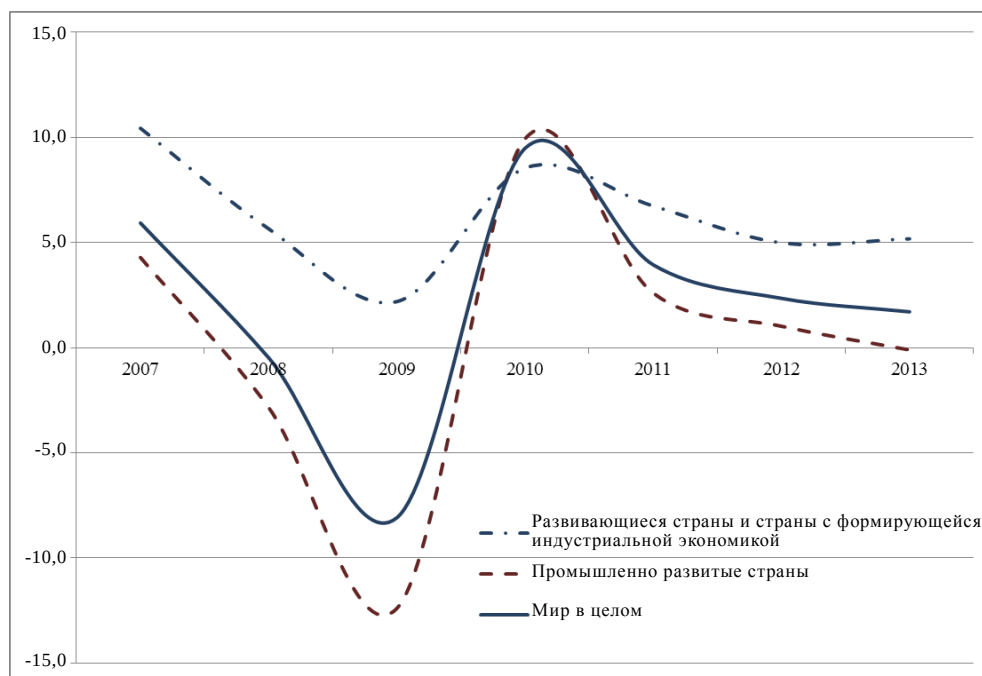
центов в год. Глобальные темпы роста этого показателя до сих пор не достигли докризисных уровней.

14. Темпы роста показателей условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли в 2010 году указывали на начало значительного подъема в обрабатывающей промышленности, но в 2011 году резко снизились в связи с новым периодом слабого роста. Повторная рецессия значительно повлияла не только на развитые страны, в первую очередь европейские: развивающиеся страны также испытали на себе последствия сохраняющейся нестабильности на мировых финансовых рынках и падения цен на сырьевые товары. В условиях, когда экономический спад в промышленно развитых странах продлился дольше, чем предполагалось, глобальный показатель объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности увеличился в 2013 году лишь на 1,7 процента (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Ежегодный рост показателей объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в мире в разбивке по страновым группам, 2007–2013 годы

(В процентах)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

15. Диаграмма V отражает относительную устойчивость показателей обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой, благодаря чему многие люди до сих пор были ограждены от последствий финансово-экономических кризисов, в том числе на

фоне наблюдавшегося в последнее время уменьшения объемов официальной помощи в целях развития. Сейчас на долю развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой приходится 35 процентов от общемирового объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли, и это самая значительная доля за все время.

16. Есть три основных фактора, объясняющих, почему развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой увеличили свою долю в общем объеме условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности и в целом сохранили свои темпы экономического роста:

а) среди предприятий обрабатывающей отрасли в промышленно развитых странах наблюдалась тенденция к привлечению производственных мощностей из развивающихся стран, что привело к физическому переносу заводов и самого производства из промышленно развитых в развивающиеся страны;

б) в экономике индустриальных стран было отмечено увеличение доли сектора услуг, который, как правило, более подвержен влиянию финансово-экономических кризисов;

в) развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой в меньшей степени зависимы от финансового сектора, на который в некоторых промышленно развитых странах приходится до 30 процентов ВВП. В развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой доля финансового сектора значительно меньше, и этот сектор, как правило, играет в их экономике вспомогательную роль. Поэтому нынешний финансовый кризис, как правило, сильнее сказался на промышленно развитых странах по сравнению с его влиянием на экономику развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой.

17. Что касается географического аспекта, то на регион Азии и Тихого океана приходится более 70 процентов объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой (в 2013 году речь шла о 3852 млрд. долл. США), в силу чего этот регион является крупнейшим с точки зрения объемов производства обрабатывающей промышленности. В порядке сравнения: объем условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли стран Африки к югу от Сахары остается очень низким и составляет лишь 0,5 процента от этого показателя в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой.

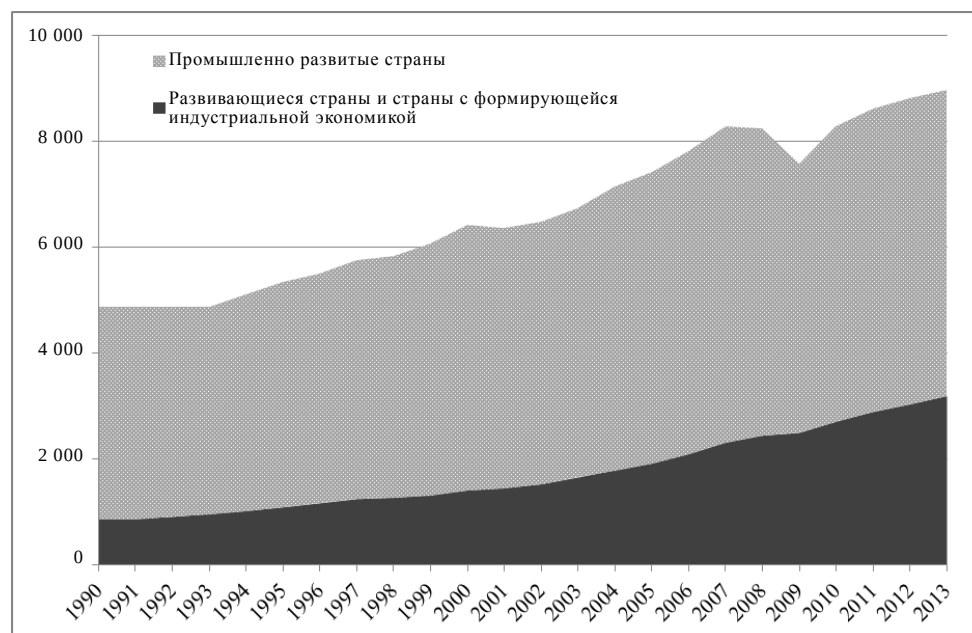
18. Кроме того, по-прежнему наблюдается большая разница в показателях между различными странами группы развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой. В Китае и Индии произошел крупнейший за последние два десятилетия рост объемов условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли, причем доля Китая в общем объеме этой продукции развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой увеличилась с 15,7 процента в 1990 году до 50,4 процента на сегодняшний день. Китай, на долю которого приходилось 17,6 процента общего объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли в 2013 году, в настоящее время занимает второе место по этому показателю (19,1 процента) после Соединенных Штатов. Индия, экономика которой сильнее ориентирована на

услуги, увеличила свою долю в общемировом показателе условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности до 2,3 процента.

Диаграмма V

Показатели объемов условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности, 1990–2013 годы

(В постоянных ценах 2005 года в долл. США)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

19. Важной особенностью нынешнего состояния обрабатывающей промышленности является расширение использования международных производственных сетей для осуществления различных этапов производства на территории нескольких государств, что стало возможным благодаря укрупнению масштабов производства, технологическим достижениям (в первую очередь в области микроэлектроники) и приемлемому уровню транспортных издержек.

20. Результатом этого разделения процесса производства явился более значительный рост объема торговли по сравнению с соответствующим увеличением объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли. В 2012 году мировой экспорт продукции обрабатывающей промышленности достиг своего максимального уровня — 13 887 млрд. долл. США и растет быстрее, чем объемы условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли и ВВП за период 2008–2012 годов.

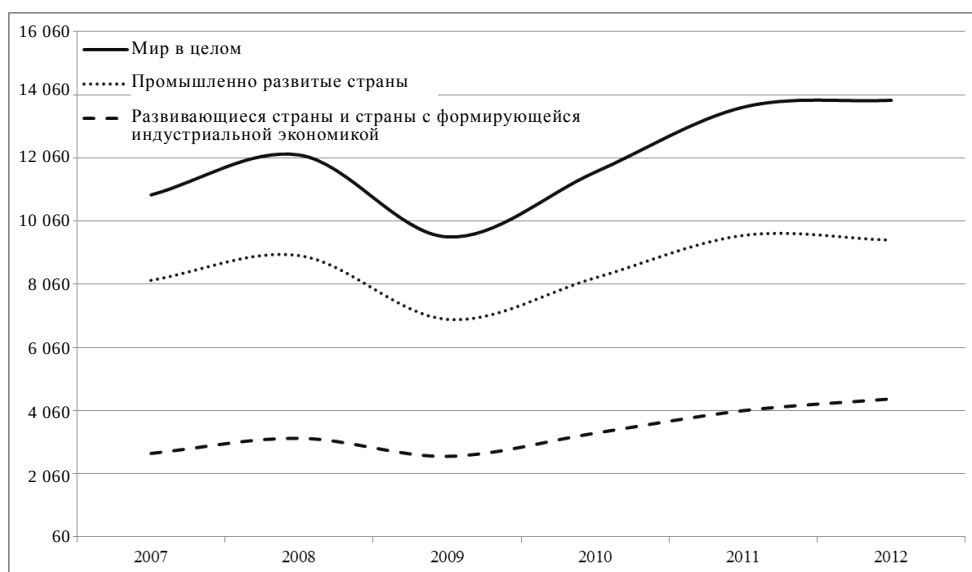
21. На промышленно развитые страны приходится основная часть мирового экспорта продукции обрабатывающей промышленности, однако развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой начиная с 1990-х годов увеличивают свою долю в мировом экспорте. Экспорт продукции обрабатывающей промышленности из промышленно развитых стран в течение

2008–2012 годов увеличивался ежегодно лишь на 1,3 процента и в 2012 году составил 9456 млрд. долл. США, поскольку эти страны пытались в это время оправиться от резкого снижения экономической активности в результате финансового кризиса 2008 года. Экспорт товаров обрабатывающей промышленности из развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой в тот же период рос на 8,6 процента в год и, по оценкам, достиг максимального показателя в 2012 году — 4431 млрд. долл. США. Более динамичный долгосрочный рост показателей развивающихся рынков также нашел свое отражение в увеличении их доли в мировом экспорте продукции обрабатывающей отрасли с 14 процентов в 1997 году до 32 процентов в 2012 году, что объясняется, главным образом, увеличением объема экспорта из крупных развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой, таких как Китай и Индия (диаграмма VI).

Диаграмма VI

Мировой экспорт продукции обрабатывающей промышленности с разбивкой по страновым группам, 2007–2012 годы

(В млрд. долл. США)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

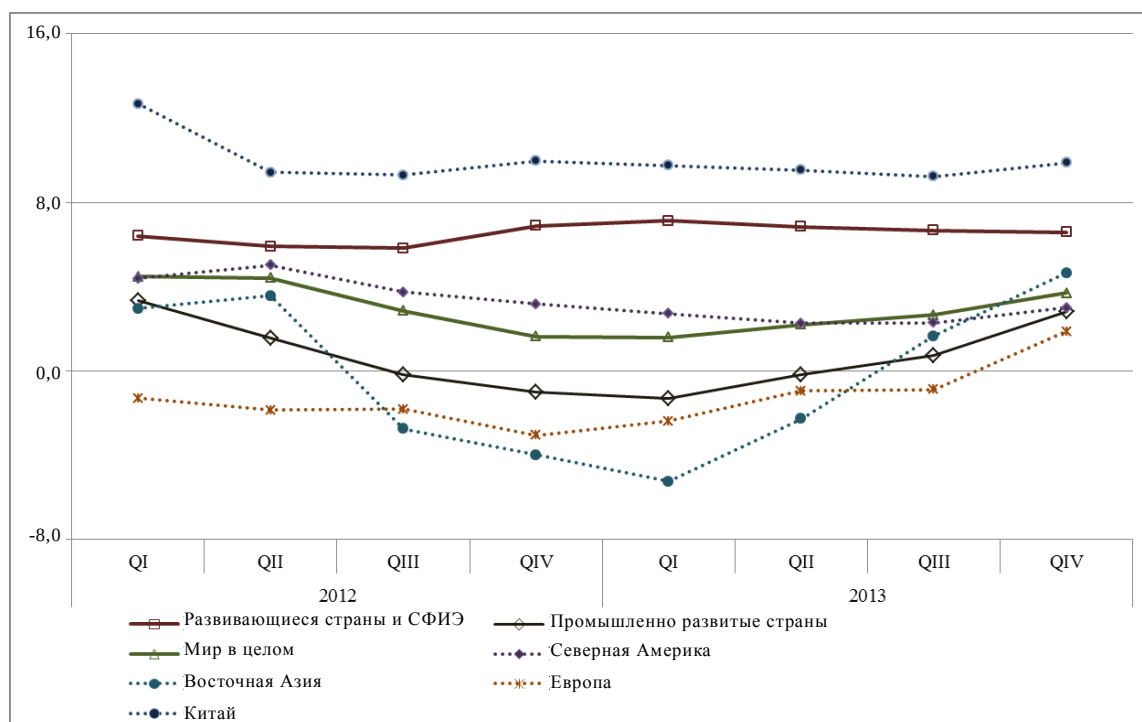
22. Рисунок VII показывает, как различная динамика в краткосрочной перспективе проявляется в разных группах стран. Мировой объем производства в обрабатывающей промышленности в первом квартале 2013 года увеличился лишь на 1,6 процента. Это самый низкий показатель роста начиная с последнего квартала 2009 года, когда наблюдалось усугубление экономической рецессии в Европе и был отмечен слабый рост в других промышленно развитых странах. Однако общемировой показатель развития обрабатывающей промышленности неизменно рос начиная с первого квартала 2013 года, а нынешний показатель роста является самыми высоким за последние три года. Обрабатывающая промышленность в мировом масштабе в четвертом квартале 2013 года получила

дополнительный импульс в результате продолжающегося подъема экономики промышленно развитых стран.

Диаграмма VII

Тенденции роста квартальных показателей по основным страновым группам, 2012 и 2013 годы

(В процентах по сравнению с показателем за тот же период предыдущего года)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

Сокращение: СФИЭ — страны с формирующейся индустриальной экономикой

23. В четвертом квартале 2013 года и впервые с 2010 года объем производства в обрабатывающей промышленности увеличился во всех группах промышленно развитых стран. Устойчивый рост производства в обрабатывающей промышленности в четвертом квартале 2013 года в крупнейших европейских странах обусловил положительную динамику роста во всем регионе, при этом наметилось постепенное сближение показателей роста промышленности стран зоны евро и европейских стран в целом. Рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в Северной Америке, обеспечиваемый главным образом США и Канадой, был несколько замедленным в течение пяти кварталов, однако уже заметна тенденция к его увеличению. Темпы роста этих же показателей в Восточной Азии, в основном благодаря Японии, были самыми высокими среди группы промышленно развитых стран мира как следствие увеличения потребительских расходов домохозяйств и снижения курса иены по отношению к доллару Соединенных Штатов. Темпы роста в этом регионе последние четыре квартала увеличиваются.

24. Несмотря на относительно высокие темпы роста производства в обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, темпы роста в 2013 году несколько снизились. Растет беспокойство по поводу того, что эти страны, возможно, оказались «в ловушке» медленного роста в результате затяжной рецессии в промышленно развитых странах. Главные внешние и внутренние риски, препятствующие промышленному росту этих стран, — это, предположительно, отток капитала и, соответственно, рост стоимости производства. Динамика развития промышленности Китая, как представляется, была главным фактором этих тенденций, особенно во втором и третьем кварталах, когда рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей отрасли страны также замедлился.

С. Выводы в отношении последних тенденций в области промышленного развития

25. Общемировая ситуация в обрабатывающей промышленности за последние годы резко изменилась, в первую очередь в связи с финансовым кризисом. В глобальном масштабе обрабатывающая отрасль вступила в новую фазу устойчивого роста после продолжительного экономического спада, обусловившего резкое сокращение объема производства в промышленно развитых странах и значительное снижение темпов роста в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой. Показатели промышленного роста в последнем квартале 2013 года свидетельствуют об активизации динамики в секторе обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой. Также отмечается более устойчивый рост и в промышленно развитых странах.

26. Первые признаки подъема в промышленно развитых странах появились в 2013 году и к концу этого же года постепенно закрепились. Последние данные свидетельствуют о благоприятных перспективах устойчивого глобального роста промышленного производства в предстоящие годы как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, хотя опасность спада все еще существует.

27. Промышленно развитые страны начинают выходить из рецессии. Потребительское доверие, по всей видимости, восстанавливается, обеспечивая условия для увеличения спроса на готовые изделия, в частности на еду, одежду, автомобили и бытовую электронику. Объемы инвестиций в инфраструктуру, являющихся движущей силой развития основных отраслей, также увеличиваются. Поддержание низких процентных ставок, а также благоприятная кредитно-денежная политика в развитых странах, по-видимому, наконец, начинают давать свои результаты.

28. В последние годы обрабатывающая промышленность в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой также претерпела серьезные структурные изменения, что в долгосрочной перспективе обеспечит положительную динамику. Высокие темпы роста в этих странах наблюдались не только в низко- и среднетехнологичных отраслях, но и в высокотехнологичном производстве, например в производстве химической продукции, машин и оборудования, электрической и электронной аппаратуры и моторных транспортных средств как для внутреннего рынка, так и для экспор-

та. Эти тенденции обусловили значительное улучшение промышленных показателей развивающихся стран как в плане производительности, так и в плане конкурентоспособности.

29. Положительная зависимость между показателями объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности и ВВП в развивающихся странах по-прежнему свидетельствуют о важности индустриальной трансформации как главной движущей силы экономического роста. Как демонстрирует, в частности, Азиатско-Тихоокеанский регион, обрабатывающая промышленность по-прежнему является одним из основных катализаторов общего экономического роста. Однако за общей тенденцией роста в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой скрываются различия между конкретными развивающимися регионами и странами.

30. Значение промышленности для обеспечения всеохватного устойчивого экономического роста по-прежнему отрицать нельзя. Помимо своего вклада в производство и экспорт, а также в обеспечение прибыли, занятости и сокращения масштабов нищеты обрабатывающая промышленность в значительной степени содействует инновациям. Стабильность промышленной экспортной базы помогает странам преодолеть последствия экономического спада быстрее, чем в случае, когда сектора обрабатывающей промышленности развиты недостаточно.

31. Однако по-прежнему есть проблемы с тем, чтобы эти очевидные преимущества ощутил на себе более широкий круг бенефициаров, что означает более справедливое распределение благ между группами, странами и регионами. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы производство в обрабатывающей промышленности было более безопасным с экологической точки зрения. В этой связи еще одна серьезная задача, на которую следует обратить внимание, — это обеспечение доступа к экологически чистой энергии, эффективное использование ресурсов и внедрение производственных процессов, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду.

II. Промышленность и повестка дня в области развития на период после 2015 года

32. В настоящем разделе рассматривается положительная взаимосвязь между индустриализацией и некоторыми ключевыми социальными и экологическими вопросами, а также подробно излагается взаимосвязь между индустриализацией, инфраструктурой и инновациями с учетом последних тенденций в промышленности и всеобщих потребностей и устремлений, связанных с устойчивым развитием в период после 2015 года.

A. Всеохватное и устойчивое промышленное развитие

33. Срок, установленный для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, истекает, и международное сообщество занялось повесткой дня в области развития в период после 2015 года, в рамках которой будут применяться новые подходы, направленные на ускорение прогресса

и подготовку к более масштабным, всеохватным и универсальным программам развития.

34. Недавний опыт лишений и неудач в области развития, вызванных, в частности, затянувшимися последствиями глобального финансово-экономического кризиса, а также участвовавшими стихийными бедствиями, заставил снова обратить внимание на взаимосвязь между экономическим ростом, охраной окружающей среды и всеохватным развитием. Всё более широкое признание получает тот факт, что основным условием для обеспечения роста, создания рабочих мест и экономических структур, необходимых для всеобщего процветания женщин и мужчин на основе экологической устойчивости как в развивающихся, так и развитых странах, является структурное преобразование экономики и промышленности, включая наращивание эффективного производственного потенциала, диверсификацию и создание «зеленых» отраслей.

35. Продуманные модели индустриализации и международного промышленного сотрудничества дают людям возможность выбраться из нищеты, заниматься производительной деятельностью, постоянно совершенствуя навыки и одновременно улучшая экологическую и социальную ситуацию в своих регионах и обществах. Такая модель развития называется всеохватным и устойчивым промышленным развитием.

36. Как показывает опыт, всеобщее процветание и всеохватность в большинстве случаев обусловлены прогрессом в обеспечении более эффективного перехода рабочей силы в промышленность на рабочие места, приносящие более высокий доход. Как показано в разделе I.B выше, обрабатывающие отрасли и связанные с ними сектора услуг могут предоставить возможности для большого числа трудящихся, обеспечить их стабильной работой с хорошим социальным пакетом и повысить уровень благосостояния их семей и сообществ¹². Например, наличие эффективной агропромышленности стабилизирует экономическое положение сельских домохозяйств, укрепляет продовольственную безопасность и способствует инновациям во всех промышленных производственно-сбытовых цепочках. Наличие местного производства фармацевтических препаратов и медицинского оборудования важно для расширения доступности и повышения качества медицинских услуг и увеличения числа достойных рабочих мест в этом важном для развития секторе. Кроме того, развитие обрабатывающей промышленности особенно эффективно в деле создания рабочих мест для женщин: в этом секторе их доля (33 процента) выше, чем в сельском хозяйстве (28 процентов) и необрабатывающих отраслях (9 процентов)¹².

37. Международное промышленное сотрудничество и торговля также способствуют распространению передовых методов и стандартов в производстве и проектировании и открывают возможности для расширения доступа к современным технологиям и трансграничному обучению. Промышленность играет важную роль в повышении способности стран постоянно создавать новые виды деятельности путем перехода на более высокий уровень в производственно-сбытовой цепи, повышения производительности или отдачи от роста масштабов, что ведет к стабильной занятости и повышению уровня жизни всё большей доли населения.

38. По словам бывшего главного экономиста Всемирного банка Джастина Лина, такое международное промышленное сотрудничество может позволить менее развитым странам следовать за своими более преуспевшими соседями по принципу стаи перелетных птиц, пользуясь «восходящими потоками», создаваемыми теми, кто находится впереди, чтобы провести индустриализацию и самим выйти на более высокий уровень развития. Таким образом крупные страны с динамично формирующейся рыночной экономикой могут дать другим развивающимся странам беспрецедентные возможности для запуска собственного процесса индустриализации. В качестве примера можно привести Китай, который в ближайшие десятилетия может перевести миллионы рабочих мест в обрабатывающей промышленности в развивающиеся страны и вложить в их промышленность миллиарды долларов¹³.

39. С учетом этих новых возможностей правительствам будет необходимо научиться оптимальным образом выбирать экспортные отрасли, проводить последовательную промышленную политику, восполнить нехватку необходимой инфраструктуры и помогать частным фирмам, особенно малым и средним предприятиям, решать связанные с технической модернизацией и получением доступа к глобальным производственно-сбытовым цепочкам проблемы, обеспечивая информацию, координацию, финансирование и решая вопросы, касающиеся внешних факторов. Это может также потребовать крупномасштабного импорта основного оборудования и привлечения технических специалистов из развитых стран, что будет выгодно также для промышленности последних.

40. Для дальнейшего повышения производительности труда в промышленности развивающихся стран также потребуется увеличение резервов рабочей силы. В области образования происходит постоянный прогресс, и увеличение числа людей со средним и высшим образованием может привести к увеличению численности квалифицированной рабочей силы и доли молодежи, имеющей достойную работу. Вместе с тем несоответствие между имеющимися навыками и потребностями промышленности может привести к значительному ограничению возможностей трудоустройства и повышению затрат, что, в свою очередь, приведет к более медленному перераспределению ресурсов между секторами, т.е. притоку рабочей силы из сельского хозяйства в отрасли обрабатывающей промышленности и сферы услуг с более высокой производительностью¹⁴. Соответственно, политика в области образования, особенно высшего и профессионально-технического, должна проводиться с учетом продуманных стратегий индустриализации и решать вопрос соответствия между инвестициями в создание квалифицированных кадров и технологическими потребностями в экономике.

41. Разумеется, любой прогресс в повышении уровня благосостояния будет недолгим, если необходимый экономический рост не будет основываться на экологической устойчивости. Однако при этом не должен стоять выбор между развитием промышленности и устойчивостью. Для решения серьезных экологических проблем нашей эпохи и обеспечения одновременно роста и устойчивости необходимы преобразования производственных процессов, инфраструктуры и бизнес-моделей, а также правильный выбор технологий.

¹³ Justin Lin, "Industrialization's second golden age", Project Syndicate, 2012.

¹⁴ OECD, *Perspectives on Global Development 2014: Boosting Productivity to Meet the Middle-Income Challenge* (Paris, OECD Publishing, 2014).

42. Применение более экологически чистых и ресурсосберегающих методов производства может позволить постепенно устранить связь между процессами экономического роста и деградации окружающей среды. В этом контексте важными средствами для создания условий, необходимых для обеспечения экологически чистого производства, эффективного управления ресурсами и сокращения выбросов и отходов, являются инновации и оптимизация процессов, которые позволят тратить меньше дорогостоящих ресурсов и тем самым повысить конкурентоспособность экономики.

43. В этом контексте особо важную роль играет энергоэффективность в промышленности, так как расходы на потребляемую энергию составляют значительную часть себестоимости производства во всех отраслях. Соответственно, экологически чистые источники энергии и меры по повышению энергоэффективности являются ключевыми определяющими факторами конкурентоспособности экономики и устойчивого развития промышленности.

44. Вместе с тем устойчивость в промышленности нельзя обеспечить лишь на уровне предприятий, и правительствам необходимо скорректировать свою промышленную политику на муниципальном, региональном и национальном уровнях, рассмотрев соответствующие меры защиты окружающей среды, включая удаление отходов, очистку воды и борьбу с загрязнением. Благодаря развитию «зелёных» отраслей могут появиться важные экологические товары и услуги, что не только будет способствовать экономической устойчивости, но откроет дополнительные возможности для дальнейшей структурной диверсификации, создания рабочих мест, повышения доходов и уровня благосостояния.

45. Для обеспечения всеохватного и устойчивого промышленного развития необходимо создать и укрепить институциональную инфраструктуру, а также создать потенциал для разработки, осуществления и мониторинга мер промышленной политики, которые будут способствовать развитию частного сектора в соответствии с требованиями времени. Для успеха любых долгосрочных стратегий и промышленной политики также потребуются создать стабильные экономические, правовые и политические условия и стимулы для инвестиций в образование и развитие предпринимательских навыков, необходимых для промышленности XXI века.

46. Переориентация отраслей промышленности на устойчивый и всеохватный рост во всех странах также позволит создать основу для долгосрочного решения глобальной проблемы финансирования развития и освободить национальные ресурсы для обеспечения всеобщего процветания.

В. Устойчивость инфраструктуры и индустриализация

47. Для налаживания всеохватных и устойчивых процессов индустриализации нужны крупные инвестиции в устойчивую инфраструктуру, включая широкополосные сети и другие информационно-коммуникационные технологии, энергетические технологии, водопровод и канализацию, системы утилизации и переработки твердых отходов, крупные ирригационные и дренажные системы, транспортную инфраструктуру, экологические технологии, систему здравоохранения и учебные заведения.

48. Наличие устойчивой экономической инфраструктуры позволяет повысить производительность и сократить издержки существующих и новых видов производственной деятельности. Доступность инфраструктуры помогает привлекать инвестиции, углублять рынки и создавать экономические агломерации, привлекая производственный потенциал в конкретное место. Наличие сетей энерго- и водоснабжения, дорог и каналов связи в местах проживания уязвимых групп и обеспечение этим группам доступа к такой инфраструктуре по приемлемым ценам будет напрямую способствовать сокращению масштабов неравенства и всеохватности роста. Наличие медико-санитарной и социальной инфраструктуры, созданной с учетом гендерных аспектов, может повысить уровень безопасности женщин и девочек и способствовать их свободному передвижению и образованию. Близкое расположение промышленных зон с рабочими местами, жилых районов и объектов инфраструктуры, особенно в местах проживания уязвимых групп, способствует сокращению географических диспропорций и расширению экономических возможностей для всех¹⁵.

49. Кроме того, инвестиции в инфраструктуру являются одним из основных факторов экономического роста во многих странах. Они могут быть полезным инструментом контрциклической экономической политики, так как они создают рабочие места на краткосрочную перспективу в результате повышения спроса на материалы и рабочую силу и на долгосрочную перспективу в результате повышения спроса на услуги смежных отраслей и ремонт и техобслуживание. По оценочным данным Всемирного банка, почти в половине случаев ускорение экономического роста в странах Африки к югу от Сахары в период 2001–2005 годов было обусловлено инвестициями в инфраструктуру. Некоторые из этих инвестиций привели к заметному улучшению условий для предпринимательской деятельности в промышленности и стимулировали последующие шаги в области индустриализации.

50. Вместе с тем долгосрочная эффективность инфраструктурных инвестиций зависит от наличия всеобъемлющих стратегий промышленного развития. Кроме того, к участию в крупных инфраструктурных проектах для нужд промышленности следует привлекать все больше частных инвесторов. Предполагается, что мощный и динамичный частный рынок поможет более эффективно распределять капитал и повысить транспарентность, а следовательно, и устойчивость инфраструктурных проектов¹⁶.

С. Инновации, обмен технологиями и сети знаний

51. В условиях быстро меняющегося глобального промышленного ландшафта и роста неравенства следует вновь обратиться к выводам нобелевского лауреата экономиста Роберта Солоу, который утверждал, что рост доходов обусловлен не столько простым накоплением капитала, сколько техническим прогрессом и инновациями. Однако инновации до сих пор распределяются неравномерно, и развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с множеством проблем в этой области. Следовательно, для высвобождения новых ресурсов для роста, повышения конкурентоспособности и создания рабочих мест требуется лучшее понима-

¹⁵ Open Working Group Technical Support Team Issues Brief 5, “Sustained and inclusive economic growth, infrastructure development, and industrialization”, 2013.

¹⁶ Justin Lin, and Kevin Lu, “Infrastructure’s class of its own”, Project Syndicate, 2014.

ние местной динамики в области инноваций. Возможности для роста на основе инноваций можно найти во многих отраслях, но главной задачей для правительств останется оптимизация взаимодействия институтов в рамках интерактивных процессов, связанных с созданием, применением и распространением знаний, человеческого капитала и технологий¹⁷.

52. Хотя инновационный потенциал является одним из главных достоинств рыночной системы, правительствам следует поддерживать рыночные механизмы с помощью продуманной промышленной политики, направленной на долгосрочное содействие инновациям и обучению. Промышленная политика может помочь зарождающимся отраслям пройти этап технической адаптации и обучения, а также положительно скажется на смежных секторах и отраслях. В этом контексте важно отметить, что такая промышленная политика не должна заключаться в «отборе победителей» на рынке, а в выявлении позитивных внешних эффектов, т.е. выборе отраслей и секторов, где обучение может принести пользу другим областям экономики¹⁸.

53. Тем не менее экономика не может устойчиво развиваться в изоляции, и для появления инноваций, которые приведут к развитию производительных сил для всеобщего блага, необходима взаимосвязанность. Текущая глобальная ситуация характеризуется значительной диверсификацией и многополярностью в экономике, промышленности и институциональной сфере. Поэтому политика в области инноваций должна предусматривать способы содействия обучению в промышленности с помощью региональных и глобальных сетей знаний¹⁹. В этом контексте одной из главных задач является внедрение новшеств путем приобретения знаний и технологий у других стран и постепенного развития собственного технического потенциала. Развивающиеся страны, которые часто значительно отстают в техническом отношении от развитых стран, могут использовать механизмы передачи технологий, включая, в частности, лицензирование технологий и обучение за рубежом. Странам также нужно создавать новые продукты, процессы и услуги, которые будут соответствовать их потребностям, и развивать собственные передовые технологии для повышения своей конкурентоспособности¹⁴. Одним из основных способов добиться прогресса в этой области является интеграция в национальные и глобальные сети знаний и инноваций.

54. Бурно развивающиеся сети знаний представляют собой живую экосистему институтов, которые постоянно поставляют новые знания и возможности и совершенствуют социально-экономическую политику на всех уровнях. Поэтому хорошими показателями способности страны пользоваться такими динамичными источниками знаний и технологий могут послужить ее внутренние и международные связи, оцениваемые с помощью индекса связности ЮНИДО. Для развития таких связей правительствам нужно инвестировать в соответствующую институциональную инфраструктуру и системы, которые позволят отраслям и госу-

¹⁷ Cornell University, INSEAD and World Intellectual Property Organization, *The Global Innovation Index 2013: The Local Dynamics of Innovation* (Geneva, Ithaca and Fontainebleau, 2013).

¹⁸ Joseph Stiglitz, "Creating a learning society", Project Syndicate, 2014.

¹⁹ UNIDO, *Networks for Prosperity 2012: Connecting Development Knowledge beyond 2015* (Vienna, 2012).

дарственным учреждениям распределять знания, технологии и инвестиции для налаживания процесса постоянного обучения в обществе²⁰.

55. Процессы индустриализации также продолжают происходить на фоне значительных пространственных перемещений людей и, возможно, благодаря им. В 2009 году половина мирового населения проживала в городах. Урбанизация создает не только возможности, но и проблемы, так как некоторые города растут стремительно и хаотично, и в результате разрастаются районы трущоб с нехваткой городской инфраструктуры. Однако при правильном планировании и управлении можно добиться пространственной интеграции, так как концентрация людей позволяет более эффективно оказывать услуги и поддерживать связь и обмен знаниями¹⁵. Для реализации такого инновационного потенциала урбанизации требуются инвестиции в создание базовых условий, способствующих новому мышлению, широкому участию и устранению препятствий, ведущих к усилению неравенства возможностей между различными группами общества. Инновации также можно стимулировать с помощью продуманных мер развития промышленности, предусматривающих выделение в городских и полугородских районах участков, на которых могут создаваться промышленные кластеры, способствующие межотраслевому обмену знаний и освоению технологий. Такие индустриальные парки могут стимулировать производительность, инновации и развитие местной промышленности, а также приток прямых иностранных инвестиций и обмен технологиями с более экономически развитыми странами¹².

56. Для достижения конечной цели полного искоренения нищеты, обеспечения всеобщего процветания и экологической устойчивости директивным органам во всех странах необходимо принимать меры, направленные на всеохватное и устойчивое промышленное развитие и инвестировать в инфраструктуры, сети, институты и людей, которые способствуют повышению производительности в промышленности и внедрению инноваций по всему миру.

III. Ответ Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

A. Введение

57. ЮНИДО стремится обеспечить всеохватное и устойчивое промышленное развитие для своих членов на основе Лимской декларации.

58. Организация поддерживает все соответствующие общесистемные инициативы Организации Объединенных Наций и механизмы координации на глобальном, региональном и местном уровнях, включая все инициативы и механизмы, предусмотренные резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Налажены рабочие партнерские связи с большинством родственных организаций системы, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международную организацию труда, Центр по международной торговле (ЦМТ), Кон-

²⁰ UNIDO, *Networks for Prosperity 2013: Partnering for Inclusive and Sustainable Industrial Development* (Vienna, 2013).

ференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирную туристскую организацию, ВОИС, Всемирную торговую организацию и учреждения Группы Всемирного банка. Кроме того, ЮНИДО активно взаимодействует с рядом региональных банков развития, региональными экономическими и политическими организациями и ОЭСР.

59. Для успеха в деле всеохватного и устойчивого развития в нынешнюю эпоху глобализации требуются подходы, предусматривающие использование имеющихся во всем мире знаний, технологий и инноваций. Поэтому для успеха программ ЮНИДО, направленных на содействие преобразованиям, ориентированным на всеохватное и устойчивое промышленное развитие, особенно важны многосторонние партнерские объединения и различные источники знаний и ресурсов. В связи с этим ЮНИДО значительно расширило свое сотрудничество с различными международными субъектами, включая частный сектор, неправительственные организации и научные круги.

В. Программные приоритеты

60. Роль ЮНИДО с учетом недавно обновленного мандата, определенного в Лимской декларации, и общей повестки дня в области развития системы Организации Объединенных Наций, проиллюстрирована на диаграмме VIII ниже. Диаграмма отражает целостное видение взаимоотношений между различными аспектами промышленного развития, каждый из них связан с одним или несколькими компонентами устойчивого развития. Общие результаты и итоги развития достигаются при помощи четырех инструментов реализации: технического сотрудничества, услуг по анализу и консультированию по вопросам политики, нормотворческой деятельности и организации мероприятий для передачи знаний и создания сетей для обмена знаниями (см. резолюцию 65/175 Генеральной Ассамблеи, пункт 22).

61. Программы ЮНИДО призваны оказывать каталитическое и преобразующее воздействие в интересах всеохватного и устойчивого промышленного развития в странах осуществления. Хотя конкретные программы и мероприятия могут быть в различной степени ориентированы на один из трех компонентов устойчивого развития или более, что свидетельствует о сложности процесса развития, в совокупности они преследуют цель оказания всеобъемлющего и сбалансированного комплекса услуг, охватывающего все три аспекта устойчивого развития.

Диаграмма VIII
Роль ЮНИДО в глобальном промышленном развитии



Обеспечение совместного процветания

62. В отчетный период (2012–2014 годы) программы технического сотрудничества ЮНИДО по-прежнему были сосредоточены на политике и методологиях структурных преобразований для поддержки малых и средних предприятий. Сюда относятся программы по созданию или поддержанию благоприятных условий для таких предприятий в качестве предпосылки для успешного развития предпринимательства, дальнейшее функционирование Африканской сети агентств содействия инвестированию, которая наращивает потенциал таких агентств и оказывает им поддержку в стратегическом планировании на основе обновляемой информации об инвесторах, а также 25 программ субподрядного и партнерского обмена по всему миру, предназначенных для выявления возможностей заключения субподрядных договоров, открытия совместных предприятий и создания цепочек поставок и налаживания партнерских отношений между местными предприятиями и иностранными инвесторами.

63. ЮНИДО также продолжала свои программы, предназначенные для более маргинализированных групп, включая сельское население. Для повышения качества сельскохозяйственной продукции и увеличения спроса на нее, а также для создания рабочих мест и возможностей для сельской бедноты вести устойчи-

вую и инклюзивную предпринимательскую деятельность необходимо развивать конкурентоспособную агропромышленность. Для поддержки развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, ЮНИДО продолжала содействовать укреплению агропромышленного потенциала и технической модернизации агропромышленных производственно-сбытовых цепочек, начиная с уровня фермы и заканчивая конечным потреблением. В сотрудничестве с ФАО в рамках Инициативы по развитию агропредпринимательства и агропромышленности ЮНИДО продолжала уделять особое внимание поддержке африканских стран в развитии производственно-сбытовых цепочек, привлечении агропромышленных инвестиций и развитии агропредприятий.

64. ЮНИДО продолжала расширять программы занятости молодежи. Ввиду часто ограниченного потенциала официальных рынков труда, особенно в наименее развитых странах, необходимо продолжать развивать молодежное предпринимательство. Для этого ЮНИДО продолжает осуществлять инициативы, направленные на повышение способностей молодежи к трудоустройству и обеспечение их инструментами, необходимыми для создания устойчивых предприятий и, в конечном итоге, улучшения условий их жизни. Реформа школьной программы с учетом востребованных предпринимательских навыков в развивающихся странах помогает молодым женщинам и мужчинам начать свой бизнес или найти подходящую работу на уже существующих предприятиях. В настоящее время программы развития предпринимательских навыков осуществляются в Анголе, Гамбии, Кабо-Верде, Мозамбике и странах Союза бассейна реки Мано, а также в Армении и Ираке.

65. Также были укреплены программы расширения экономических прав и возможностей женщин, а привлечение женщин к более высококвалифицированной и хорошо оплачиваемой производственной деятельности остается приоритетом многих инициатив ЮНИДО. Кроме того, значительное число инициатив по расширению возможностей женщин и девочек предусматривает обучение техническим и предпринимательским навыкам, а также включает механизмы содействия женщинам-предпринимателям в получении доступа к финансам. Например, в Пакистане, для обеспечения женщинам-предпринимателям доступа к кредитам создаются центры развития предпринимательства, которые организуют такой доступ через национальный Первый женский банк.

66. Публикации и рабочие документы ЮНИДО, основанные на ее исследованиях и статистических данных о промышленном развитии, продолжали служить важными источниками специальных знаний для директивных органов, специалистов-практиков, ученых и других организаций в области развития. В докладе о промышленном развитии за 2013 год на тему «Устойчивый экономический рост: роль обрабатывающей промышленности и структурных изменений» была показана взаимосвязь между постоянной модернизацией в обрабатывающих отраслях и ростом, производительной занятостью и эффективным использованием ресурсов.

67. В июне 2014 года первый Глобальный форум по всеохватному и устойчивому промышленному развитию стал площадкой для диалога государств-членов по вопросам выработки и осуществления стратегии и политики такого развития с учетом международного и регионального опыта и международных передовых методов. На Форуме были заложены основы для проведения второго Глобального форума, который состоится в ноябре 2014 года и будет посвя-

щен конкретным механизмам создания технопарков и управления ими. В будущем эти форумы также будут служить глобальной платформой для создания многосторонних партнерских объединений, выработки программ и финансирования развития.

68. ЮНИДО продолжала создавать в больших количествах деловые партнерские объединения в целях всеохватного и устойчивого промышленного развития. Кроме того, ЮНИДО совместно с Глобальным договором провела глобальные консультации для Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на тему «Налаживание взаимодействия с частным сектором для реализации повестки дня на период после 2015 года». Этот раунд диалогов предназначен для обсуждения этого вопроса и информационного обеспечения различных процессов, связанных с определением рамочной программы развития на период после 2015 года.

69. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество оставались важным направлением программ ЮНИДО, в рамках которых в Индии и Китае функционируют специальные центры для промышленного сотрудничества Юг-Юг, а недавно в Китае был создан учебный центр по вопросам качества и безопасности продуктов питания. ЮНИДО также организует и проводит мероприятия с участием сетей и платформ знаний для демонстрации передовых методов и решений. В этой связи ЮНИДО также оказала поддержку в проведении Конференции высокого уровня стран со средним уровнем дохода, которая была организована в июне 2013 года правительством Коста-Рики в Сан-Хосе.

70. В этом контексте одним из основных учреждений является Институт ЮНИДО по развитию потенциала, который предлагает учебные курсы по ключевым вопросам, касающимся политики всеохватного и устойчивого промышленного развития. В отчетный период в число основных учебных мероприятий входили курсы по вопросам будущего обрабатывающей промышленности и населенных пунктов, проблемам устойчивости, вопросам устойчивой энергетики, «зеленых» отраслей промышленности, развития потенциала торговли и расширения экономических прав и возможностей женщин. Институт выполняет роль катализатора инновационных решений, идей и партнерских отношений и с этой целью поддерживает глобальную учебную платформу и сеть знаний.

71. ЮНИДО продолжала осуществлять тесную связанную с этим инициативу «Сети для процветания», в рамках которой выносятся рекомендации по использованию сетей знаний и инновационным мерам в промышленности. В отчетный период были опубликованы два доклада: о роли сетей знаний в повестке дня в области развития на период после 2015 года и о важности партнерских связей для всеохватного и устойчивого промышленного развития. В докладах также содержится ежегодный индекс глобальной связности, который показывает степень участия стран в глобальных сетях знаний и сетях по вопросам политики и промышленности, позволяющих получать знания и технологии из децентрализованных источников.

Повышение конкурентоспособности экономики

72. Динамичный характер всеохватного и устойчивого промышленного развития требует постоянных и последовательных действий на политическом уровне. Поэтому ЮНИДО расширила свои консультационные услуги по вопросам промышленной политики. Ряд инструментов политики, включая Под-

ход к структурным преобразованиям и диагностике промышленности, позволяет странам более эффективно определять свое сравнительное преимущество на основе уникальных промышленных характеристик и структуры. Кроме того, разработанная ЮНИДО компьютерная модель для анализа технико-экономических обоснований и отчетности продолжала использоваться для проведения качественных предынвестиционных оценок проектов, их технико-экономического обоснования и краткосрочного и долгосрочного анализа финансово-экономических последствий промышленных и непромышленных проектов.

73. Программы технического сотрудничества в областях развития предпринимательства, содействия инвестициям и передачи технологий осуществлялись в поддержку инициатив по наращиванию институционального потенциала в целях содействия развитию частного сектора и повышения конкурентоспособности предприятий, мобилизации инвестиций и обеспечения доступа к соответствующим технологиям для развивающихся стран. Программы в этой области также способствовали модернизации промышленных предприятий и центров технической поддержки, в том числе путем активного консультирования по вопросам политики и передачи технологий через сеть отделений ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий. ЮНИДО также расширила партнерские связи с Африканским союзом для ускорения хода осуществления Плана производства фармацевтической продукции для Африки.

74. Повышение торгового потенциала стран с целью расширить их участие в региональных и глобальных торговых сетях является одним из решающих факторов успешной индустриализации. В отчетный период ЮНИДО выпустила ряд публикаций по вопросам политики в области ресурсов, включая Руководство по использованию ресурсов для наращивания торгового потенциала 2013 года и второй доклад под названием “Meeting Standards, Winning Markets: Trade Standards Compliance” («Соблюдение стандартов, завоевание рынков — соблюдение торговых стандартов»). В этих пособиях содержится подробный обзор услуг технической помощи и механизмов сотрудничества в области наращивания торгового потенциала, а также анализ проблем в области международной торговли и проблем соблюдения требований, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Кроме того, ЮНИДО продолжала помогать странам в модернизации их промышленных процессов в секторах, имеющих высокий экспортный потенциал, для приведения их в соответствие с принятыми на международном уровне стандартами и требованиями рынка, а также в выработке местных и национальных политических мер и стратегий, направленных на повышение конкурентоспособности промышленности и преодоление технических барьеров в торговле. Программы ЮНИДО также были направлены на развитие потенциала национальных органов по оценке соответствия, чтобы они могли проводить испытания и калибровку изделий в соответствии с международными стандартами. Будучи членом Сети по вопросам метрологии, аккредитации и стандартизации для развивающихся стран, ЮНИДО совместно с Центром по международной торговле принимает у себя заседания секретариата Сети в период 2014–2015 годов. В число начатых в последнее время программ, связанных с торговлей, входят крупный проект по повышению конкурентоспособности нефтегазового сектора Нигерии, программа по созданию Бюро стандартов и метрологии в Гаити и программы модернизации испытательных лабораторий в Камбодже, Гаити, Непале и Вьетнаме.

75. Для расширения доступа на мировые рынки продовольствия необходимо соблюдение стандартов в области продовольственной безопасности и санитарных соглашений. Поэтому ЮНИДО продолжает оказывать содействие во внедрении передовых методов в области гигиены и систем обеспечения безопасности продуктов питания, основывающихся на анализе рисков, профилактике и контроле за происхождением в агропромышленных производственно-сбытовых цепочках. В этом контексте в 2013 году ЮНИДО приняла у себя первое совещание Технической рабочей группы Глобального партнерства по вопросам безопасности продуктов питания. В рамках усилий по ужесточению санитарного контроля в международной и региональной торговле ЮНИДО в сотрудничестве с Европейской комиссией в экспериментальном порядке создала центры быстрого реагирования на угрозы безопасности продуктов питания в Гамбии, Гане, Гвинее, Сьерра-Леоне и Того.

Охрана окружающей среды

76. В отчетный период одним из основных компонентов технических программ ЮНИДО оставался пересмотр промышленных процессов с целью перехода на экологически безопасные методы производства. Программы ЮНИДО были направлены на содействие а) внедрению более экологически чистых и ресурсоэффективных методов производства и б) более систематическим поставкам экологических товаров и услуг, включая удаление и переработку отходов. Эти программы реализуются на базе Сети по стимулированию ресурсоэффективного и экологически чистого производства ЮНИДО-ЮНЕП, которая содействует адаптации и внедрению соответствующих технологий в развивающихся странах. Эта сеть, охватывающая более 50 стран, способствует обмену опытом и техническими знаниями. В 2013 году ЮНИДО и Сеть начали глобальный обзор достижений, передовых методов и усвоенных уроков с целью предоставить странам эмпирические данные и рекомендации по применимым моделям устойчивого промышленного развития. ЮНИДО также активизировала свою работу в области управления водными ресурсами, в частности путем применения своей комплексной методологии передачи экологически безопасных технологий.

77. На базе своей Платформы экологизации промышленности ЮНИДО создала глобальный механизм, объединяющий правительства, предпринимателей и других ключевых заинтересованных сторон в целях дальнейшей мобилизации, организации и широкого оказания поддержки в выполнении обязательств по экологизации промышленности и принятия конкретных мер во всех регионах. В этом контексте в 2013 году ЮНИДО организовала в Гуанчжоу (Китай) Конференцию по экологизации промышленности, где особое внимание уделялось созданию многооборотной экономики путем эффективного использования ресурсов и с помощью эффективных методов и стратегий природопользования. Платформа способствует обмену опытом по вопросам осуществления местных и национальных стратегий экологизации промышленности между 700 участниками. ЮНИДО также участвовала в работе Партнерства по экологизации экономики, которое оказывает 30 странам поддержку в выработке национальных стратегий экологизации, основывающихся на экологически чистых технологиях, ресурсоэффективной инфраструктуре, квалифицированной рабочей силе и благом управлении.

78. Повышение энергоэффективности в промышленности является одной из наиболее экономически выгодных мер для содействия развивающимся странам и странам с формирующейся рыночной экономикой в удовлетворении их растущих энергетических потребностей и ослаблении зависимости между экономическим ростом и деградацией окружающей среды. В связи с этим ЮНИДО продолжала оказывать услуги по вопросам энергетического менеджмента, энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, включая инновационные схемы финансирования. В дополнение к своей роли в инициативе «Устойчивая энергетика для всех» ЮНИДО поддерживает партнерские связи с Глобальным экологическим фондом в целях создания платформ для содействия внедрению новых экологически чистых технологий, повышения конкурентоспособности малых и средних предприятий, содействия в наращивании национального потенциала в области экологически чистых технологий и создания системы поддержки местного предпринимательства. Вместе с Институтом глобального «зеленого роста» осуществляются такие программы, как Глобальная программа экологически чистых технологий для малых и средних предприятий и программа государственно-частного партнерства по показателям эффективности силовых установок. В 2013 году третий Венский энергетический форум, организованный ЮНИДО, выступил в поддержку включения в повестку дня в области развития на период после 2015 года цели в области энергетики и подчеркнул важность финансирования и партнерских отношений в области устойчивой энергетики.

79. Экоиндустриальные парки могут способствовать быстрому промышленному развитию посредством передачи и адаптации технологий, навыков и знаний и тем самым содействовать экономическому развитию в целом. При условии соблюдения высоких стандартов экологической и социальной ответственности, применения ресурсоэффективных методов производства, утилизации отходов и при повторном использовании энергии и материалов индустриальные парки могут помочь в обеспечении таких форм индустриализации, которые будут соответствовать социальным целям и требованиям охраны окружающей среды. Для этого ЮНИДО разработала многовекторный подход к расширению и повсеместному распространению экоиндустриальных парков. Индустриальные парки могут стать мощным инструментом всеохватного и устойчивого промышленного развития и функционировать в качестве центров создания, распространения и применения промышленных знаний и стимулирования инноваций.

80. Осуществление многосторонних природоохранных соглашений во многих случаях требует промышленных реформ и технической модернизации. ЮНИДО как одно из учреждений — исполнителей Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, продолжала успешно оказывать поддержку развивающимся странам в их усилиях по осуществлению Протокола. Например, в 2012 году все страны, получившую поддержку ЮНИДО, достигли цели «заморозки» потребления гидрохлорфторуглеродов на базовом уровне, тем самым добившись прогресса в деле защиты озонового слоя и смягчения последствий изменения климата. Эти программы также позволяют странам повышать производительность и экономические показатели, снижая эксплуатационные расходы, расходы на техническое обслуживание и ремонт и повышая качество продукции. В 2013 году ЮНИДО стала одним из участников Коалиции в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения загрязните-

лей климата с непродолжительным сроком сохранения и представила предложения по прекращению использования гидрохлорфторуглеродов в промышленности. ЮНИДО также продолжает более 50 проектов по оказанию странам содействия в обновлении национальных планов осуществления Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

IV. Выводы и рекомендации

81. Статистические данные ЮНИДО указывают на радикальное изменение глобального промышленного ландшафта; в четвертом квартале 2013 года был отмечен рост показателей обрабатывающей промышленности стран с формирующейся индустриальной экономикой, а в индустриализованных странах рост стал более устойчивым.

82. В последние годы в промышленности в развивающихся странах произошли большие структурные изменения, и можно ожидать, что они приведут к значительному повышению производительности и конкурентоспособности этих стран в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

83. Связь между всеохватным и устойчивым промышленным развитием и долгосрочными экономическими, социальными и экологическими целями во всех странах по-прежнему не вызывает сомнений, равно как и положительная взаимосвязь между промышленностью, инновациями и созданием устойчивой инфраструктуры. Наличие прочной базы обрабатывающей промышленности помогает странам быстрее восстанавливаться после рецессий.

84. В будущем потребуются большие усилия, чтобы обеспечить более широкое и справедливое распределение благ промышленного развития среди женщин и мужчин, а также всех групп, стран и регионов. Также потребуются не меньшие усилия для обеспечения экологической устойчивости промышленности посредством таких мер, как расширение доступа к экологически чистым технологиям, продвижение энергоэффективности и ресурсоэффективности и уменьшение воздействия промышленности на окружающую среду.

85. При определении повестки дня в области развития на период после 2015 года государствам-членам следует рассмотреть возможность принятия цели, предусматривающей всеохватное и устойчивое промышленное развитие, создание устойчивой инфраструктуры и инноваций.

86. Кроме того, следует содействовать передаче технологий и обмену знаниями, поскольку они являются важными средствами обеспечения всеохватного и устойчивого промышленного развития. Хорошими примерами в этом отношении могут послужить Платформа экологизации промышленности, Инициатива по ускорению развития агропромышленного комплекса, Институт развития потенциала, Инициатива по созданию сетей в интересах процветания и глобальные форумы по всеохватному и устойчивому промышленному развитию.

87. В дополнение к описанным в настоящем докладе программам ЮНИДО будет активизировать свою программную работу и налаживать новые общесистемные партнерские отношения в области создания устойчивой инфраструктуры, включая создание соответствующей институциональной инфраструктуры.

88. ЮНИДО следует активизировать свою работу по поддержке сетей и систем, связанных с промышленными инновациями, включая городские и полугородские индустриальные кластеры и парки, и оказывать правительствам поддержку в выявлении определяющих факторов будущего промышленного роста и процветания.

89. Для эффективного обеспечения этой программы работы ЮНИДО следует укрепить все четыре инструмента реализации: техническое сотрудничество, услуги по анализу и консультированию по вопросам политики, нормотворческую деятельность и организацию мероприятий для передачи знаний и создания сетей для обмена знаниями.
