



大会

Distr.: General
18 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 19

秘书长关于国际水合作年的报告

摘要

本报告概述联合国大会(第 65/154 号决议)所要求设立的 2013 年国际水合作年各项活动的出处、宗旨和影响,以改进和加强世界各地的水合作,应对水资源所带来的日益加剧的压力以及对社会 and 自然的影响。受联合国水机制委托,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)负责在联合国水机制能力发展十年方案和联合国水机制十年宣传和推广方案的支持下,会同欧洲经济委员会(欧洲经委会)和秘书处经济和社会事务部协调水合作年的筹备工作。教科文组织与所有联合国水机制成员和合作伙伴协商,代表联合国水机制编制了本报告。

* A/69/150。



一. 导言

1. 水对于生命和发展至关重要，但地球上的水资源是有限的。在所有情况下，水都是共享的，水的问题跨越物质、政治和管辖等多重边界。鉴于其性质，水是一个贯穿性问题，需要各级和各个部门的重视，涉及多个利益攸关方，而这些利益攸关方往往又有着互相矛盾和相互竞争的需求。只有通过水合作，人类将来才能成功地管理我们有限和脆弱的水资源，而水资源面临超过 70 亿人且在不断增长的世界人口的活动所带来的越来越大的压力。农业和工业的使用，污染和城市化，全球人类的变化，对水资源的压力不断升级。

2. 水合作有多种形式：跨界合作管理共有的地下含水层和河流流域，科学数据交换，金融和技术合作以及带着两性平等意识共同进行水管理。为处理大量的管理问题，如水资源分配决定，水污染和水抽取对上游和下游的影响，基础设施发展，过度开发和水管理筹资问题，国际合作是必要的。简言之，水合作是不同行为者和部门以及几代人之间在地方、国家、区域和国际各级以和平方式管理和使用淡水资源。水合作的概念需要以互利的方式、本着团结的精神一道努力，实现共同目标。发展水合作涉及采用多学科方法，综合文化、教育和科学因素，涵盖宗教、道德、性别、社会、政治、法律、体制和经济层面。水合作是建设和平的一个工具，也是实现可持续发展和两性平等的基础。

3. 2010 年 12 月，大会第 65/154 号决议根据塔吉克斯坦发起、一批会员国呈交的提案，宣布 2013 年为联合国国际水合作年(水合作年)。联合国水机制 31 个成员委托联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在联合国水机制能力发展十年方案和联合国水机制十年宣传和推广方案的支持下，会同欧洲经济委员会(欧洲经委会)和联合国秘书处经济和社会事务部(经社部)牵头进行 2013 国际年和世界水日的筹备工作。国际水合作年和世界水日运动一起构成了 2013 年水合作运动。

4. 2013 年水合作运动由四条关键信息和五个战略目标组成(见方框 1 和附件 1)。

方框 1

国际水合作年的关键信息和目标

国际水合作年关键信息：

水合作有利于建设和平

水合作可以创造实际经济效益

水合作是社会经济发展、消除贫穷、社会公平、性别平等和环境可持续性的关键所在

水合作对于保护水资源、确保水资源的可持续性和保护环境至关重要

国际水合作年的五个战略目标：

1. 让人们进一步认识在与水有关的问题上开展合作的重要性、好处和挑战。
2. 加强水合作知识和能力建设。
3. 激发就水合作采取创新性具体行动。
4. 2013 年以后继续作为最高优先事项，促进围绕水资源进行的伙伴关系。
5. 加强机构、用户、社会和经济部门和其他方面之间的国际合作，以便就 2015 年后时代的可持续发展目标达成共识，从而有效地应对我们未来对水的需求。

二. 水合作年和世界水日运动的影响

5. 为实现水合作运动的目的和目标，联合国水机制成员和合作伙伴，以及其他参与方鼓励全球各色民众参加与水合作年有关的纪念活动。受众包括，但不限于：青年/儿童、成人、经济部门、土著社区和地方社区、妇女团体、民间社会、各国政府和决策者、流域组织、国际组织、国际供资机构和媒体。水合作年和世界水日不仅针对这一目标受众，还激励这些团体之间采取行动。其中一些行为者不直接而是间接参与，例如通过国家或地方政府，国际组织或民间社会。并不是所有的措施都是针对同一群体，也并非所有目标都在同样的程度上以所有受众为目标。

6. 关于各种活动和贡献所生影响的信息是通过水合作年网站活动数据库(982 个条目)和教科文组织开发的一项调查(311 个条目)¹ 收集的。后者旨在鼓励水合作年和世界水日的贡献者分享经验，总结成果。由于调查答复有限，所以规模较小，但提供了关于水合作运动所生影响的宝贵资料，本报告在充分承认其局限性的同时使用了有关结果。

7. 例如，据报告直接参与或受到水合作年有关活动影响的总人数是 548 409 人(据报关于这一问题的活动数目为 199 场)。这一数字是基于向教科文组织调查报告的 2013 年 12 月至 2014 年 3 月举办的次类活动。不过，根据(水合作年网站)登记的 982 场活动和各个网站报告的活动的调查，可以说，绝大多数活动没有报告。假设报告率为 2%，可以推测，国际年直接参与或受到影响的实际总人数超过 2 500 万人。例如，只有一场在西班牙一所大学进行的未报告的活动参加人数

¹ 调查问卷发给了所有已知的水合作年和世界水日的参与方(根据联合国水机制的活动登记册和教科文组织的水合作年联系方式数据库：2 000 多个地址)并在有关网页公布。英文、法文和西班牙文问卷包含 33 个问题。

超过 15 万人，绝大多数与国际年有关的电视节目也没有计算在内。这些例子说明了在提供准确的国际年活动总数和人数数据方面遇到的困难，而已经报告的次类活动只能是严重低估水合作年的实际影响。

8. 关于国际年的目标，参与者的回应往往是，活动支持了若干目标，但只有一部分活动(311 个中的 199 个，见上文)说明了受众的估计人数(通过亲自出席/参加直接参与和通过印刷出版物、网站、CD 和 DVD 销售间接参与)，因此可以假定实际人数可能要高得多。上述活动和受众人数不成比例。因此，78%的已报活动(其中的 243 场活动)有助于让人们更好地认识水合作的意义、效益和挑战，其受众人数为 547 391 人。49%(151 场)的活动增加了水合作知识并发展了水合作能力，受众为 457 631 人；在 2013 年期间及以后，39%(121 场)作为最高优先事项，围绕水促进了伙伴关系、对话和合作，受众为 368 165 人；28%(87 场)激发了就水合作创新性具体行动，受众为 399 164 人；最后一点是，调查显示只有 24%的活动(76 场活动)有助于加强机构、用户和社会和经济部门等之间的国际合作。

9. 运动广泛依靠提高认识工具、活动和媒体，进行宣传和实现雪球效应，其性质影响了衡量每个目标的影响力的能力。由于没有事先确定基准、业绩指标和预期结果，对目标 2(加强水合作知识并建设能力)、3(就水合作创新性具体行动)和 4(在 2013 年以后作为最高优先事项围绕水促进伙伴关系、对话和合作)所产生的影响无法量化。为全面了解难以衡量的影响，就国际年的具有里程碑意义的正式活动进行报告将有助于彰显具有多重影响的重大贡献。

1. 提高认识

10. 为评估、解释和应对水合作方面的挑战和障碍，联合国水机制为 2013 年水合作运动制定了一个图形标识和传播战略，涉及网站设计、出版物、各种宣传材料和徽标等，以供尽可能广泛散发。水合作年和世界水日的共用徽标综合体现了许多国家具有传统地方特征和设计文化表现形式，展现了多重互补性。每一个徽标都可以下载。除原版外，世界各地的志愿人员还将徽标翻译成 60 多种文字。通过(联合国水机制能力发展十年方案支持开发的)徽标工具，用户制作了无数种变形。

11. 水合作运动的网站(www.watercooperation2013.org)是由联合国粮食及农业组织组织主办的。网站上刊载有水合作年新闻资料和通讯，与交互式工具、出版物和活动相连。联合国水机制合作伙伴和成员提供了内容和材料，如水合作年六种语言的小册子和宣传指南、三份信息图和十份概况介绍。该网站包括一个登记册和标有水合作年各种活动、联系方式和社交媒体宣传运动工具链接的世界地图。网站还展示了传单、海报、T 恤衫模板、教育漫画、游戏、成功故事、世界各地的活动、合作伙伴名单和意见建议数据库。该网站非常成功地吸引了全球公众，2013 年访客达到 378 901 人，累积页面访问量超过 100 万。

12. 水合作运动也获得了媒体的高度关注。在整个 2013 年期间, 报刊文章和视听媒体讨论了与水合作年有关的问题。世界各地的报刊和在线媒体以 17 种语言刊发的 6 374 篇报道提到了水合作年和(或)2013 年世界水日, 其中欧洲和北美 3 499 篇, 拉丁美洲 1 085 篇, 亚洲和太平洋 1 271 篇, 非洲 199 篇, 阿拉伯国家 320 篇(工具: meltwater)。组织者首先是通过电视, 其次是通过水合作年“脸书”网页、新闻、同行和伙伴、其他社会网络以及水合作年网站了解了水合作年的情况。

2. 知识建设和能力发展

13. 通过提供宣教材料和相关信息渠道, 以及在世界各地举办的一系列会议和活动, 水合作运动推动了专门知识的交流和科学数据的共享。联合国水机制成员和合作伙伴编制了出版物, 从而完成, 有时甚至充实了其他宣传材料。许多讲习班和培训材料帮助培训了有关人员的水合作技能, 促进了知识交流。

14. 一些机构以硬拷贝和在线形式(见水合作年资源网页)提供了旨在收集和分享知识的出版物, 以改善 2013 年以后的水合作。还通过各种活动散发了许多文件。实例包括:²

- 《科学世界》特刊, 第 11 卷, 第 1 号(教科文组织, 2013 年)
- 水: 合作和催化剂(全球水伙伴关系, 2013 年)
- 水合作能力建设, 联合国水机制能力发展十年方案能力总汇, 第 16 期(联合国水机制能力发展十年方案, 2013 年)
- 水合作问题专著(联合国水机制能力发展十年方案, 2013 年)
- 自由流动: 通过合作实现水安全(教科文组织/TudorRose 联合出版物, 2013 年 10 月)
- 海报——《水公约》: 水合作成功进行 20 年
- 海报(23 种语言), 《水循环》海报和与美国地质调查局合作进行的测验; (7 种语言)、明信片、日历、成套徽标和横幅

15. 水合作运动还鼓励和帮助许多参与者在各级举办活动和围绕与水有关的问题建立合作, 在国际年开展了“从实践中学习”运动(见本报告第三节)。

3. 激励创新行动

16. 水合作年实现的一项重要创新是青年代表系统地参与了“里程碑”活动和许多其他活动, 因此他们的立场得以与所有与会者分享, 并反映在成果文件和建议中。预计这将对世界各地的水合作产生持久的影响。

² <http://www.unwater.org/water-cooperation-2013/get-involved/other-resources/en/>。

17. 2013 年, 国际工商界也在水合作领域取得了进展, 特别是通过有关举措, 例如联合国全球契约首席执行官节水任务, 参加者包括对“水务工作指导”作出公开承诺的 100 多个大公司。例如, 3 月, 首席执行官节水任务在孟买举办了一次国际活动, 重点是 2015 年后议程以及公司如何才能更好地与民间社会、政府、联合国机构和其他利益攸关方协调活动。与此相关, 首席执行官节水任务行动中心——世界上第一个合作项目在线平台, 引起了日益浓厚的兴趣, 年底时在世界各地流域有近 300 个合作项目。

18. 通过水合作年, 在现有进程中形成了新的活力。例如, 近年来, 经过许多行为体一致努力, 对 1997 年《水公约》的参与急剧增加。该公约将在 2014 年 8 月生效, 自 2014 年 5 月以来, 越南成为对该《公约》作出承诺的第 35 个国家。2013 年, 4 个会员国加入, 这是 1997 年以来最多的, 与 2012 年持平(该年有一个国家批准了《公约》)。总体而言, 自从大会就关于水合作年的第 65/154 号决议投票以来, 有 16 个国家接受了《公约》所载义务的法律约束。³ 遵守国际法是开展水合作的一个重要工具, 尤其是人权法和多边环境协定可以成为协调开展水合作的基础。

4. 伙伴关系、对话和合作

19. 除参与上述进程的联合国实体和会员国以外, 其他专题和(或)区域组织和进程也参与了水合作运动, 包括《生物多样性公约》、《拉姆萨尔湿地公约》、1997 年《水道公约》批准进程、《联合国气候变化框架公约》、《联合国防治荒漠化公约》。教科文组织及其合作伙伴通过与联合国水机制及其外地办事处网络进行协调, 水合作年与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、南部非洲发展共同体(南共体)和撒哈拉以南非洲政府间发展管理局(伊加特)及西亚经济社会委员会(西亚经社会); 欧洲经委会; 国际劳工组织(劳工组织)尼加拉瓜、巴拿马和巴拉圭千年发展目标联合方案等建立了联系。

20. 现有倡议和进程之间的协同增效作用似乎在水合作年及以后都有体现。例如, 一些 2013 年世界日, 如世界湿地日(“拉姆萨尔公约”)、生物多样性国际日(UNBCD)、世界旅游日(UNTWO)和世界科学日(教科文组织)所开展的宣传运动致力于水合作。

21. 总体而言, 发展跨部门的和区域的伙伴关系一直是整个国际年的主旋律, 有可能持久改变国际水社会为确保可持续水资源而做出的努力。

5. 国际发展议程和水合作年

22. 对水合作年必须在以下框架内加以认识: 联合国国际发展议程: 自 1992 年以来《里约环境与发展宣言》倡导的各国、重要社会界别和人民之间的合作

³ 见 http://www.internationalwaterlaw.org/documents/intldocs/watercourse_status.html。

(A/CONF.151/26(Vol.I)), 以履行《21 世纪议程》及其专门讨论水的第 18 章的各项目标; 自 1993 年以来关于庆祝世界水日的决定; 与水有关的千年发展目标目标(7.c)和国际社会关于水和卫生对千年发展目标所涵盖的所有贯穿性问题的至关重要性的共识。所有这些措施都反映出有必要在地方、国家、区域和国际各级加强在水问题上的合作, 并吸收所有利益攸关方参与其中。

23. 为策应国际水议程, 大会第 58/217 号决议宣布了“国际行动十年”, “生命之水”(2005-2015 年), 目的是“进一步在各级开展合作, 以便帮助实现《21 世纪议程》, 进一步执行《21 世纪议程》方案、《联合国千年宣言》和《约翰内斯堡执行计划》中国际商定的与水有关的目标”。人权理事会在关于人人有权享有安全饮用水和卫生的决议中强调了国际合作在实现有关的千年发展目标方面所起的重要作用(第 64/292 号和第 68/157 号决议)。

24. 2012 年 6 月, 在里约+20 联合国可持续发展大会上, 国家元首和政府首脑及高级别代表在题为“我们希望的将来”的成果文件中(大会第 66/288 号决议, 附件)确认, 水是可持续发展的核心, 并重申了在《约翰内斯堡执行计划》和《千年宣言》和关于人类享有安全饮用水和卫生权利方面与水有关的承诺。在这方面, “我们希望的将来”还强调有必要处理大量的水问题, 包括极端事件、污染和污水处理, 并回顾“需要国际援助和国际合作”。

25. 联合国水机制、会员国和其他利益攸关方举办了庆祝活动和大型活动, 被认为是水合作年的里程碑, 标示进展情况并指导 2013 年以后的工作, 根据水合作年目标 5 加强各机构、用户、社会和经济部门和其他方面之间的国际合作, 以便就 2015 年后的可持续发展目标达成协商一致, 这将有效地应对我们将来对水的需求。各项活动还全方位支持水合作年的目标, 涉及所有相关领域, 包括但不限于教育、文化、性别、科学、冲突预防和解决, 以及道德。在所有这些活动中, 组织者和参与者帮助将关于水的专门的可持续发展目标建议进行了具体化。

联合国水机制萨拉戈萨国际年度会议“为 2013 年国际年做准备。水合作: 有所作为”, 2013 年 1 月(欧洲)

26. 联合国水机制十年宣传和推广方案于 2013 年 1 月 8 日至 10 日在西班牙萨拉戈萨举行了联合国水机制萨拉戈萨国际年度会议。联合国专家, 玻利维亚、埃塞俄比亚、危地马拉、印度、肯尼亚、马达加斯加、秘鲁和西班牙个案研究的参加者以及来自世界各地的重要专业人员参加了会议。这是水合作年期间的第一次大型活动。在萨拉戈萨介绍的个案研究后来被宣传运动, 例如水合作年的小册子所采用。会议的结论是, 虽然政治意愿、法律框架、问责制和体制结构为水合作奠定了坚实的基础, 但“实现水合作是一个长期的过程, 需要时间、耐心和相互信任”。

方框 2

水合作年对编制 2015 年后发展议程的贡献

水合作年对制订 2015 年后发展议程全球水专题协商的贡献摘要

“2015 年我们希冀的世界”全球水专题协商是在联合国水机制的大框架下协调的，由经社部和联合国儿童基金(儿童基金会)一起牵头，并由约旦、利比里亚、莫桑比克、荷兰和瑞士共同主办，帮助确定了水在 2015 年后发展议程中的作用。2015 年后全球水专题协商通过在线参与和社交媒体进行宣传，提供不同的观点和新的见解，说明人们在改善自身和社区生活方面所面临的与水有关的挑战。除在线讨论平台外，在许多国家还可以通过水协商进行互动和参与性面对面对话。

为澄清和探讨水的各种作用，并遵循里约+20 会议提供的方向，专题协商结合了两个相互补充的方法和对象。普遍性全球协商向对水感兴趣者进行广泛传播，并鼓励他们各抒己见。更狭义地讲，三个次级协商鼓励每周围绕以下主题进行深入讨论：水、环境卫生和个人卫生、水资源管理(由欧洲经委会牵头)；废水管理和水的质量(由人居署和水联牵头)。

全球水专题协商对可持续发展目标政府间进程是一个重要的投入。人们普遍承认，水合作是共同的责任，只有通过在地、国家、区域和全球各级开展合作，并通过与众多利益攸关方建立伙伴关系才能实现。水合作对于实现我们的共同目标、确保繁荣和可持续的未来是十分关键的。

作为国际水合作年的一部分，并结合世界水日庆祝活动，2013 年 3 月 22 日在海牙举行了最后高级别会议，会议得出了主要结论。

2014 年 1 月，来自联合国系统的联合国水机制的 31 个成员和 36 个国际合作伙伴提供了联合国系统给各会员国提出的综合技术咨询意见，将水列为 2015 年后发展议程的优先事项。一项广泛的目标将反映水对人类和环境的根本重要性。(参见：<http://www.unwater.org/topics/water-in-the-post-2015-development-agenda/en/>)

2013 年国际水合作年启动仪式，教科文组织，2013 年 2 月，巴黎(欧洲)

27. 2013 年 2 月 11 日，教科文组织在教科文组织总部正式启动了水合作年，联合国水机制主席、气象组织秘书长、教科文组织总干事及几个会员国和欧洲联盟、联合国水机制和其他伙伴组织的高级代表等 170 多人出席了仪式。在活动过程中正式公布了水合作年运动的口号。

28. 选择水合作年的口号是一个参与性的过程，来自世界各地的公众进行了参与。由联合国水机制管理小组、教科文组织、欧洲经委会、联合国水机制十年宣传和推广方案和民间社会组成的一个甄选委员会从 180 个国家 500 人提交的

12 000 条口号中选出了 10 条。在最后公共在线民意调查中，有 3 000 名参与者选择了印度的 MeghaKumar 提出的口号，即“如能共享，则水源滚滚”。

29. 在启动活动期间，教科文组织与地方和国际学校 and 世界青年议会举办了一个关于水的青年活动。来自约 30 个国家的 100 多名青年代表聚集在巴黎水亭，讨论了全球水状况，包括：

- 水的获取
- 为推动全球可持续发展议程而开展水合作
- 减灾
- 区域和国家级合作
- 合作、教育和能力发展
- 青年

他们敲定了关于水合作问题的《青年宣言》，其中对水合作做了重点强调：

- 由于缺乏战略基础设施，人类活动造成的污染增加，包括毁林、工业生产、不可持续的消费和废物失控，影响了淡水质量和数量
- 各级没有关于气候变化等全球变化的原因和后果的充足知识和能力
- 有必要建立一个更具合作性的环境，以便管理跨界水域

30. 因此，青年承担了“根据我们的具体需要和水资源现实情况采取具体行动的责任”（《青年宣言》）。青年代表参加世界各地的许多活动反映了这一动向。

3 月 22 日世界水日：高级别论坛

荷兰海牙（欧洲）

31. 在海牙举办的世界水日正式活动是一次机会，可以借此从全球的角度和各种视角，包括政治、民间社会、科学和商业的视角交流关于水合作的范例和最佳做法。世界水日的庆祝活动还注重 2015 年后全球水专题协商的成果。国际日的总主题注重作为和平和可持续发展基础的水合作，包括：(a) 开幕全体会议，包括主旨演讲，以定下基调和强调目标；(b) 一系列专题会议，以便不同的利益攸关方团体确定水合作办法，并作为产出为联合国 2015 年后水议程高级别小组作出贡献；(c) 高级别论坛，其中确认国际日的产出，并强调，“水是未来发展框架的前提条件，以实现重大的经济、公平、就业、卫生、教育、农业/粮食和能源效益及维持生态系统服务和支持应对气候变化的能力”。一系列广泛的利益攸关方参加了活动，包括 588 名来自联合国水机制、会员国、学术界、非政府组织、青年、土著领袖和精神领袖、私营部门的人士。

32. 世界水日宣传手段包括：联合国水机制成员和伙伴的网页，世界水日网站访客累计达到 173 000 人，页面访问量超过 176 000；荷兰政府的专门网页；新闻资料袋；网络直播观看人数超过 8 000 人；世界水日方案文档；教科文组织国际日水电子通讯；世界水日庆祝活动地图；照片和视频社交媒体运动，受众超过 220 000 人；水视频访谈空间。约 50 名新闻界代表参加了活动。为提高对水合作的认识，在国际日之前和当天举办了访谈活动。世界水日吸引了大量媒体报道，包括国际印刷和视听媒体的报道，重点是水合作。在世界水日期间，在场地内外举办了与庆祝活动有关的公共、文化和媒体活动，例如教科文组织指定的亲善大使谭盾大师的水声现场音乐会、戏剧表演，专门文献和艺术作品。在荷兰和世界各地围绕国际日组织举办了“水日行走”活动，突显了活动的“儿童力量”。

33. 在联合国水机制在海牙庆祝世界水日的同时，根据关于水合作年执行情况的大会第 67/204 决议的规定，在纽约举行了一次大会第六十七届会议高级别互动对话，以纪念水合作年和世界水日宣布二十周年。在高级别论坛期间与海牙的庆祝活动建立了视频连接。

34. 2013 年水合作运动官方网站称，各种行为体(如学校、非政府组织、政府间组织、地方和中央政府当局、联合国办事处等)在世界各地举办了约 730 场活动。对已登记活动的详细分析见本报告第三和第四节。

8 月 20 日至 21 日在塔吉克斯坦杜尚别举行的水合作问题高级别国际会议(亚洲)

35. 塔吉克斯坦政府关于组织本次会议的表示受到了大会第 67/204 号决议欢迎，并将其作为水合作年执行工作的一部分。该活动反映出塔吉克斯坦有力地参与了国际年的组织工作，该国最早提出了这一建议。参加这次会议的有政府、国际组织和区域组织以及民间社会的代表。会议接续了在纽约高级别对话和在海牙举行的世界水日高级别论坛以及其他国际和区域水合作活动的讨论活动。在全体会议、高级别小组讨论会和特别活动过程中，与会者提出了建议，汇总在杜尚别行动框架中。⁴

36. 《杜尚别水合作问题高级别会议宣言》呼吁在各级采取行动，推进合作，除其他外，建议：

- 流域一级跨界水资源的合作开发和管理；
- 在地方、国家和区域各级加强对话，以促进根据国际法准则跨界和跨部门合作开发和管理水资源，造福于所有利益攸关方
- 考虑到土著知识和包括妇女和儿童在内的所有利益攸关方作为变革的带头人所具有的重要性

⁴ www.hlicwc.org 和 http://www.womenforwater.org/docs/outcome_documents_eng.pdf。

- 在制定 2015 年后发展议程的过程中应适当考虑水资源、饮用水和卫生及污水问题

斯德哥尔摩世界水周 (SWWW): 水合作——建立伙伴关系, 9 月 1 日至 5 日瑞典斯德哥尔摩 (欧洲),

37. 斯德哥尔摩国际水资源研究所在斯德哥尔摩举办的年度活动是在 2013 年与联合国水机制协调进行的, 反映出水合作年的主题。270 多个组织在世界水周期间举办了 100 多场活动, 广泛涵盖了水合作的关键领域, 涉及生态系统健康、私营部门、改善水的管理的信息和通信技术、跨界水合作、水、能源和粮食、减缓和适应气候变化、淡水和海洋、地下水的管理、为实现良好的水管理在司法机构和各级内部及彼此之间开展合作、弥合陆上水资源鸿沟、气候的不确定性与水及“水合作的科学和艺术”。⁵ 通过世界水周关于中东和北非的一个重点活动, 西亚经社会 and BGR 发起了西亚共有水资源数据库, 以支持在阿拉伯区域管理共享水资源。联合国水机制成员和合作伙伴是世界水周的积极伙伴, 参加了讲习班、研讨会、会外活动和特别会议, 如水合作难题, 关于水安全、合作和管理的“怪诞剧”。联合国水机制展馆展示了水合作年宣传材料。

38. 世界水周的总结论指出:⁶

- 合作: 为什么, 由谁来进行?
- 水不是一个孤立的部门, 而是一个连接器
- 合作遭遇路障和桥梁
- 水界仍然未能成功地吸纳其他部门参与
- 为推动合作, 其行为体需要跳出水箱/水族馆

39. 关于 2015 年后议程, 世界水周的呼吁将水置于 2030 年前发展的中心地位, 建议:

- 通过一体化和合作平衡处理对相同资源相互竞争的需求
- 虽然跨部门合作较难, 但一体化和合作是必要和不可避免的
- 挑战是拿出适当的办法并成功地加以执行
- 联盟、网络 and 伙伴关系必须找到办法, 争取非传统伙伴, 研究新的合作形式, 以提高它们的影响力和能见度

⁵ www.worldwaterweek.org/documents/WWW_PDF/2013/2013_WWW_Report_web.pdf.

⁶ www.worldwaterweek.org/documents/WWW_PDF/2013/2013-Overarching-Conclusions-web.pdf.

2013 年 9 月 11 日至 13 日在肯尼亚内罗毕举行的教科文组织水安全与合作高级别战略会议(非洲)

40. 这次会议是与肯尼亚政府合作举办的, 号召开展国际淡水合作, 包括在教科文组织国际水文方案第八阶段范围内规划联合活动(第 2 至第 3 天)。在来自约 50 个国家的 160 多名与会者中, 有几位来自非洲国家的水和环境部长、高级别代表和技术专家。高级别会议强调了科学、区域和南南合作和三方合作的重要性和挑战, 提倡明智的用水管理和协调政策执行工作。⁷

布达佩斯世界水事首脑会议

2013 年 10 月 8 日至 11 日, 匈牙利布达佩斯(欧洲)

41. 该会议由匈牙利政府举办, 与会者包括联合国会员国和联合国机构的高级官员, 包括秘书长和若干各机构负责人以及积极参与水部门的经济和社会伙伴。会议旨在促进拟订一项可能与水有关的可持续发展目标, 针对最紧迫的水问题提供具体的指导——饮用水、卫生、废水处理、水资源综合管理、国际水合作、水创新技术, 以期确定 2015 年后全球发展政策的优先事项。首脑会议还包括联合国水机制成员和合作伙伴一个展览和许多会外活动, 例如启动题为“自由流动”的水合作年出版物。

42. 参加首脑会议的利益攸关方团体、科学家、政治家、商界领袖和青年代表表示支持布达佩斯首脑会议声明——“可持续发展的世界是水安全的世界”。⁸ 其主要建议包括, 专门和全面的水可持续发展目标和具体、可计量、可实现、相关和有期限的(评价和重新评估)关于普及、综合管理、减少污染、提高复原力的目标。

在 11 月 14 日在巴黎召开的教科文组织第 37 次大会期间的水合作年特别方案(欧洲)

43. 水合作年特别方案是在教科文组织大会科学委员会的框架内举办的, 教科文组织总干事出席了活动。巴西、德国、匈牙利、印度、肯尼亚、墨西哥、大韩民国、塔吉克斯坦和阿拉伯联合酋长国向教科文组织的 195 个会员国的代表介绍了在水合作运动期间所开展的活动。该方案强调需要交流各级为水合作年所做的工作并为此提供了机会: 从个人参与(例如水合作年口号)到当地活动和国际会议及就水在 2015 年后发展议程中可能发挥的作用进行的讨论。

12 月 5 日和 6 日在墨西哥城举行的水合作年闭幕式(拉丁美洲)

44. 在墨西哥政府通过全国水事委员会给予的支持下, 教科文组织代表联合国水机制组织举办了闭幕式, 还发表了活动回忆录。仪式内容包括在国际年中举办的

⁷ 报告全文见: <http://unesdoc.unesco.org/images/0022/002259/225993e.pdf>。

⁸ www.budapestwatersummit.hu/data/images/Budapest_Water_Summit_Statement_Final_11_October_2013.pdf。

关于全球水安全和合作观点、具有里程碑意义的事件和联合国活动的高级别小组讨论会。与会者超过 400 人，来自 60 个国家，包括来自几个地区的部长，以及来自 200 多个机构的代表。⁹ 第一天活动的重点是，合作是和平分享水资源的关键，水合作的挑战和机遇及其在决策、科学与教育方面的作用及“我们希望的未来自来”之路。第 2 天，圆桌工作组讨论了国际年产生的重要信息。在闭幕式最后突出了未来之路，包括将水作为拟订 2015 年后发展议程的一个重点，强调需要在即将出台的 2015 年后议程中特别重视水的作用。

45. 在闭幕式上，主要来自拉丁美洲和加勒比及从事水工作的各个组织，包括世界水青年议会的约 40 名青年代表参加了“Joven+Agua”青年活动。他们介绍了他们的活动和项目，回顾了在水合作年期间组织的各项活动。

46. 水合作年闭幕式确认，水合作是从事下列工作的优选工具：改善各级水治理和管理；为所有人提供水和卫生；改善跨界水系统，包括地表水和地下水的管理。会议还认为，合作是促进教育和发展能力的充分手段；水合作必须建立在很好地科学了解水问题的基础之上；它必须包括使用和管理水资源、参与必要的进程的所有有关行动者，进而包括代表性不足的行为体，如土著群体。此外，与会者要求，通过合作最终在水领域实现两性平等。

三. 水合作年期间在世界各地举办的活动

47. 2013 年水合作运动伙伴举办了 982 场活动，活动世界地图和数据库见 www.watercooperation2013.org。根据两类标准(基本情况，如地点和日期、联系方式等；描述性，包括活动类型和组织者、规模、范围和观众)进行的统计分析的结果概述如下：分析显示在水合作运动过程中计划开展的，但不一定详细报告过的活动的一般性趋势。

1. 水合作年活动地点

48. 130 个国家报告了水合作年和世界水日活动，情况如下：

- 2 个国家(印度和美国)举办了 97 至 101 场活动(共占活动总量的 20%)
- 4 个国家(巴西、意大利、墨西哥和西班牙)举办了 40 至 53 场活动
- 4 个国家(加拿大、法国、联合王国和保加利亚)举办了 20 至 39 场活动
- 13 个国家举办了 10 至 20 场活动
- 40 个国家举办了一场活动
- 其余的 67 个国家据报举办了 1 至 10 场活动

⁹ 可查阅 <http://en.unesco.org/news/now-available-memoirs-closing-ceremony-international-year-water-cooperation-2013>。

按地理区域登记了如下活动：

- 北美和西欧(欧洲经委会区域)，占活动总数的 47%，即 464 场
- 亚洲及太平洋(占活动总数的 23%，即 221 场)
- 拉丁美洲和加勒比(占活动总数的 20%，即 199 场)
- 阿拉伯国家(占活动总数的 6%，即 59 场)
- 撒哈拉以南非洲(占活动总数的 4%，即 37 场)

2. 活动特点

49. 对活动与水合作年、世界水日或两者的相关性进行的分析表明，有 54% 的活动登记为与世界水日相关，21% 与水合作年相关，25% 与两者同时相关。

50. 活动分为三级：(a) 地方，(b) 国家，(c) 国际。大多数活动属地方级(56%)，其次是国际级(21%)和国家级(18%)，5% 不详。

51. 对活动类型进行的分析显示，19%(186 场)的活动属于文化性质，115 场活动(12%)采用了展览形式，203 场活动(21%)为研讨会或会议，101 场活动(10%)为讲习班，22 场活动(2%)为圆桌会议，另有 354 场活动(36%)被列为“其他类型”。在这方面，活动组织者提供了 100 多个答复(导致统计分析不切实际)，如：水节、青年讨论、宣教活动、社区活动、专题讨论会、网上论坛、YouTube 录像、水步行活动、电影放映、体育和文化活动、清洁水体、绘画比赛等。

52. 在利用因特网对活动进行宣传方面，超过 72% 的活动通过网站进行了宣传或者与网站建立了链接：此类活动有 712 场，而没有网站支持的为 269 场。

3. 受众

53. 在对目标受众进行分析时采用了活动所面向的 11 个预定人群或群体组合。在大多数情况下，目标受众是一系列不同的目标群体的组合(210 个单独和混合的答复)

54. 最大的目标群体是公众(229 场活动)，占目标受众的 23%；其次是儿童(88 场活动)，占 9%，青年(74 场活动)，占 8%。儿童、青年、公众(38 场活动)占受众总数的 4%。“其他”类受众(32 场活动)占受众总数的 3%。儿童、青年、公众、地方社区(28 场活动)占受众总数的 3%。儿童和青年加在一起(27 场活动)占受众总数的 3%。

55. 面向学术界的活动占活动总数的 2%(17 场活动)；以决策者为对象的活动占 1%(13 场活动)，以政府为对象的占 1%(11 场活动)。针对私营部门的活动占 1%(8 场活动)；面向非政府组织活动占总数的 1%。在“其他类型”的活动中，针对不同的目标对象提供了 112 个不同的答复，按不同的答复群体划分，如家长、媒体、

市政当局、博士生、政党、学校和教师、学生、大学圈、雇员、国际组织、家庭等，或几者结合。在这一具体类别，面向学生的活动(11 场活动)最多，占各群体总数的 10%。

四. 对水合作年报告的活动的分析

56. 2013 年水合作运动的一个固有目标是尽可能吸纳最多的公众参与。为完成和交叉检查在整个国际年收集的信息，水机制成员和合作伙伴编制的详细调查(见第 6 段)邀请在国际年登记的各方报告 33 个方面的情况。对 311 场报告的活动进行的分析所获得的更加重大的成果概述如下：

1. 按活动数量进行的分析

57. 每笔捐款的数额：每笔捐款的中位数(一场活动所拟费用)是 3 000 美元。¹⁰

58. 水合作年所影响的人数(即根据贡献的类型：CD/DVD、印刷出版物销售量、网站的点击量、参与者人数、电影放映量等等)：平均每次活动有 2 778 人参加或受到影响。

59. 对水合作年组织工作的总体评价：根据 166 份答复，对国际年组织工作的总体评价平均介乎“良好”和“非常好”之间(4.19；评分从 1 “非常糟糕”至 5 “非常好”)。

60. 执行机构所属国家：印度是国际年期间报告活动执行机构最多的国家(占活动总数的 10%)，其次是巴基斯坦(5%)，法国(4%)和哥伦比亚(4%)。

61. 区域参与情况：活动人数最多的地区为区域一(26%)和四(25%)。

地区	报告的贡献数目	百分比 ^a
一 西欧和北美	81	26
二 东欧和中亚	28	9
三 拉丁美洲和加勒比	20	6
四 亚洲和太平洋	79	25
五 非洲和阿拉伯国家	16	5
共计	311	100
不详	87	28

^a 为本报告的目的，只有整数和 0.5 在数据中以百分比列示。

¹⁰ 由于存在极端值(即有一个数字是 250 万美元)，采用了中位数(数值频率分布的中间点)而不是平均数。

执行机构所属国家	报告的贡献数目	百分比
哥伦比亚	12	4
捷克共和国	7	2
法国	14	4
德国	9	3
印度	32	10
意大利	11	3.5
巴基斯坦	15	5
罗马尼亚	9	3
西班牙	7	2.5
联合王国	8	3
美利坚合众国	10	3
共计	311	100
不明确	48	15.5

62. **参与机构的性质：**参加组织主要来自民间社会(22%)、联合国系统(16%)、学术界(11%)和私营部门(9%)。此外，16%的组织者自称“政府实体”，主要是在当地(7%)和国家(6%)两级开展工作。联合国水机制成员(粮农组织、劳工组织、环境署、经社部、非洲经委会、拉加经委会、开发署，欧洲经委会、教科文组织和儿童基金会)在组织者中名列前茅，教科文组织举办的活动超过 30 个。¹¹

63. **贡献类型：**贡献的主要类型是各种活动(58%)，随后五个非排他性选项如下：讲习班(18%)、研讨会(16%)、展览(15%)、会议(14%)和行走(11%)。报告的涉及儿童和青年的活动(45%)也较多。报告的很大一部分贡献包括网站(17%)、课程和培训(14%)、出版物(13%)和实地项目(13%)。

贡献类型	报告的捐款数目	百分比
活动(通用)	179	58
涉及儿童和青年的活动	141	45
研讨会	57	18
网站	54	17
讨论会/研讨会	50	16

¹¹ 大多数调查参与者(23%)选择了开放选项“其他”(主要列的是非政府组织、博物馆或学校)，如果归类准确，本来会导致“民间社会”的百分比上升。

贡献类型	报告的捐款数目	百分比
展览	47	15
会议	45	14
课程/培训	43	14
出版物	41	13
实地项目	41	13
电影/录像	38	12
行走	34	11
竞赛	26	9
节日	22	7
CD/DVD	19	6
研究项目	19	6
座谈会	16	5

64. (包括准备工作在内)报告的实地项目的期限: 下表显示了报告的实地项目期限和类型, 长期和短期项目都不少: 据报有 17 个短期项目(不到 3 个月)和 16 个长期项目(超过一年)。在报告的共计 41 个实地项目中, 一半以上(27 个)旨在“进行宣传和提高认识”, 而其余的项目(14 个)重点是“水和卫生的提供”。

报告的实地项目的期限	报告的贡献数目	在贡献总数中所占比例
1 年	16	5
0 至 3 个月	17	5
3 至 6 个月	4	1
6 至 12 个月	4	1.5

报告的实地项目的类型	报告的贡献数目	在贡献总数中所占比例
进行宣传和提高认识	27	9
水和卫生的提供	14	4

65. 出版物的类型: 出版物的主要类型是文章和小册子(各占报告的贡献总数的 3%), 书籍和研究报告略少, 每一类各有 6 个登记案例。

出版物类型	报告的捐款数目	在贡献总数中所占比例
条	11	3
记账、账本	6	2
小册子	10	3
其他	6	2
研究报告	7	2

66. 目标群体：最多的五个目标群体是：(1) 私营部门(78%，242)；(2) 妇女(76%，238)；(3) 政府(73%，226)；(4) 非政府组织(71%，220)；(5) 专家(70%，219)。

目标群体	报告的贡献数目	百分比
学术界	205	66
儿童	205	66
青年	175	56
非政府组织	220	71
妇女	238	76
决策者	214	69
鉴定人	219	70
政府	226	73
私营部门	242	78
当地社区	203	65
公众	178	57

67. 参与者是如何知晓水合作年的：组织者首先是通过电视(98%)，其次是通过水合作年“脸书”网页(91%)、新闻(85%)、同行和伙伴(85%)、其他社会网络(85%)以及水合作年网站(60%)了解水合作年的。

2. 对参与或受影响人数的分析：

68. 参与/受影响的总人数：¹² 据报参与国际年/受国际年影响的总人数为 548 409 人(由于亲自出席/参与受到直接影响和受到印刷出版物等间接影响的人群)。

69. 西欧和北美受影响的人数最多，每个区域参与/受影响总人数如下：区域一(西欧和北美)183 943 人；区域二(东欧和中亚)46 305 人；区域三(拉丁美洲和加勒比

¹² 大约参加人数(即根据贡献类型：CD、DVD、印刷出版物销量/网站点击量/活动参加人数、电影放映或项目数)。

比)142 340 人;区域四(亚洲和太平洋)120 689 人;区域五(非洲和阿拉伯国家)2 600 人。受到出版物具体影响/宣传的人数为 459 036 人。最后,七个国家的参与人数超过了 10 000 人:亚美尼亚、奥地利、孟加拉国、哥伦比亚、法国、印度和日本。

70. 在所有“受国际年影响”的人中,233 642 人参加的活动关注了性别问题(每次活动平均有 3 651 人参加)。在这方面,在 25%报告的贡献中,调查问卷的答复者对“贵国的贡献是否注重性别问题”的问题回答为“是”。此外,亚洲及太平洋(区域四)的大多数活动关注了性别问题(占总数的 33.8%),随后是区域一(25%),区域五(11.3%),区域二(6.3%)区域三(5%)。最后,在 76%报告的贡献中,妇女被列为“(目标群体 238)”。必须指出的是,在 76%报告的贡献中,青年被列为“目标群体”,在 56%的案例中,儿童被列为“目标群体”。最后,19%的报告的活动的活动关注了有关非洲的问题。

五. 结论

71. 水合作年和世界水日支持将水的问题列入国际发展议程。世界各地活动数量大,参与人数多,参与者背景多样,这表明,由于我们的全球文明面临重大挑战,水合作具有重要意义。这一运动有助于提高对合作的了解,并加强政治意愿及现有的法律框架、问责制和体制结构,这些能够为水合作提供一个坚实的基础。这方面应得到进一步加强。有关各方之间建立水合作只能是一个长期的过程,需要时间、耐心和相互信任,但上述事实 and 数字表明,国际年运动已经为在所有各级采取合作行动提供了强大的推动力。

72. 发展跨部门和跨区域有成效和可持续的伙伴关系一直是整个国际年的主旋律,有可能永久改变国际水界为确保可持续水资源而作出的努力。

73. 另一个重要成果是:青年承担了“根据我们的具体需要和水资源现实情况采取具体行动的责任”(《青年宣言》)。青年代表参加了世界各地的许多活动,这为代际合作提供了保证,改变了与水有关的可持续发展的游戏规则。

74. 水合作年确认,水合作是从事下列工作的优选工具:改善各级水治理和管理;为所有人提供水和卫生;改善跨界水系统,包括地表水和地下水的。合作也是促进教育和能力建设的充分手段;合作必须建立在对水的问题具有可靠的科学了解的基础之上;它必须包括水资源利用和管理所涉及的所有有关的行动者,并能协助开展必要的进程,扩大到代表性不足的行为体,如土著群体和穷人。此外,水合作年提醒我们,应通过合作并在合作过程中最终在水领域实现两性平等。

可通过联合国水机制网站查阅的附件的清单

- 附件一 联合国 2013 年国际水合作年筹备阶段的资料、关键信息和目标
 - 附件二 《青年宣言》
 - 附件三 供水活动登记册分析之用的背景
 - 附件四 2013 年至 2014 年 3 月 12 月通过教科文组织/联合国水机制调查记录的水合作年和世界水日贡献和贡献机构
-