



大会

Distr.: General
13 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 19(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行
〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题
世界首脑会议和联合国可持续发展大会成
果的执行情况

《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可
持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的
执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 68/210 号决议撰写，介绍联合国可持续发展大会后续行动、筹备 2015 年后发展议程政府间谈判和执行该决议的最新情况。报告着重说明可持续发展问题高级别政治论坛在执行 2015 年后发展议程框架内审查对会议采取总体后续行动方面的作用，探讨如何实现该论坛不同职能之间的协调一致和协同作用，以便为 2015 年后的发展议程提供最有力的支持。报告尤其审查了以下职能：制定议程；对落实联合国主要会议和首脑会议成果采取后续行动和审查进展情况；国家自愿审查；提高透明度和加强民间社会参与；加强科学和政策之间的结合；促进可持续发展政策的协调；改善联合国系统内部在可持续发展方案和政策方面的合作与协调。

* A/69/150。



一. 导言

1. 本报告介绍在执行大会关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况的第 68/210 号决议方面的进展。在开展 2015 年后发展议程准备工作之时，本报告综合审查为执行联合国可持续发展大会的成果而建立的各种进程的现状，并适当考虑大会要求各后续进程一致、协同和相互支持的号召。
2. 在这方面，本报告着重以下问题：可持续发展目标开放工作组；可持续发展融资政府间专家委员会；寻找推动开发、转让和推广清洁和环保技术机制的备选办法的大会进程；第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。其中有些进程的工作尚未完成；本报告介绍各种进程在 2014 年 8 月初的最新情况。
3. 本报告还审查可持续发展问题高级别政治论坛的各种职能如何能对支持 2015 年后的发展议程有所贡献的问题。
4. 本报告应与提交大会的关于可持续发展问题的其他报告一起阅读。

二. 对联合国可持续发展大会采取的后续行动

5. 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件(第 66/288 号决议，附件)推出了若干政府间进程，其中一些至迟将在 2014 年 9 月完成，届时将为大会第六十九届会议初举行的关于 2015 年后发展议程的政府间谈判提供参考。

A. 可持续发展问题高级别政治论坛

6. 联合国可持续发展大会的一个重要成果是建立了一个具有普遍性的政府间高级别政治论坛，对可持续发展的落实情况采取后续行动。
7. 2013 年 7 月，大会在第 67/290 号决议中，对高级别政治论坛的形式和组织方面作出了决定。
8. 高级别政治论坛是一个混合平台：将在大会主持下，每四年召开一次国家元首和政府首脑级别的会议，为期两天，并在经济及社会理事会的主持下，每年召开一次会议，为期八天，其中包括在高级别部分框架内举行为期三天的部长级部分。该平台将从 2016 年起取代理事会的年度部长级审查。
9. 2013 年 9 月 24 日，在大会主持下首次召开了国家元首和政府首脑级别的高级别政治论坛成立会议；论坛的第二次会议(经济及社会理事会主持下召开的第一次会议)于 2014 年 6 月 30 日至 7 月 9 日举行。
10. 在大会主持下召开的会议产生了一个大会主席的摘要(A/68/588)。这是例外情况，因为那是成立会议。会议总的主题是“缔造我们希望的未来：从里约+20

到 2015 年后的发展议程”。会议期间所作的发言强调指出，帮助穷人摆脱贫困、实现人类普遍发展并将健康的地球交给子孙后代是我们这代人力所能及的。

11. 论坛第二次会议也即经社理事会主持下召开的第一次会议的主题是“实现千年发展目标并为 2015 年后的宏伟发展议程开辟道路”。

12. 2013 年下半年和 2014 年第一季度，区域委员会及其伙伴在区域和次区域各级举行了一系列汇总到论坛的广泛和包容各方的磋商，其中包括关于可持续发展的区域会议。这些区域会议的明确宗旨是为论坛作筹备工作。¹

13. 论坛的活动安排围绕以下四条轨道：(a) 从联合国可持续发展大会到 2015 年后；(b) 区域层面和处于特殊情况的国家；(c) 打造 2015 年后的论坛；(d) 科学和政策之间的结合。此外，会议分两部分举行：为期四天的高级官员会议和为期三天的部长级会议，后者作为经济及社会理事会高级别会议的一部分。

14. 为期三天的部长级会议结束时，通过了一个部长级宣言(E/HLS/2014/1)。部长们在宣言中再次承诺建立一个有力和大胆的包容各方并以人为本的 2015 年后发展议程。经济及社会理事会也通过了这一宣言。论坛在结束会议时，通过了 2015 年将在经济及社会理事会主持下召开的论坛会议的以下主题：“加强统筹、执行和审查：2015 年后的高级别政治论坛”。

15. 高级别政治论坛讨论的内容非常丰富，显示出将可持续发展的三个方面综合在一起并使会员国、联合国系统、主要群体和其他利益攸关方参与其中的巨大潜力。

16. 论坛的主旨可总结如下：

- 制定一个能给世界带来更可持续和繁荣未来的发展议程这一独特机会就在眼前。2014 年高级别政治论坛正是在许多不同的工作汇总在一起形成这一议程的重要时机召开的。应该使该议程建立在联合国可持续发展大会的坚实基础上。
- 新的综合发展议程需完成千年发展目标的未竟事业，同时克服新的挑战。该议程应该在努力实现千年发展目标过程中奠定的基础和积累的经验上再接再厉，必须注重可持续发展的所有三个方面，解决贫穷的根源问题，并克服环境退化以及不可持续的消费和生产模式。
- 新议程需以包容各方为主要特点，确保发达国家或发展中国家都没有一个人被抛在后面。可持续发展目标需要解决国家内部和之间的不平等問題，超越传统的南北分界。

¹ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=1439&menu=35>。

- 为了取得成功，新的发展议程应具有普遍性，即必须表达世界各地所有国家和人民的愿望，并使所有相关行为体参与落实工作。要实现可持续未来的共同愿望，就需要有一个新的全球社会契约、政治意愿和相互信任。
- 高级别政治论坛将需要监测新的发展议程，并在审查可持续发展目标执行情况方面发挥不可或缺的作用。论坛在开展这项工作时，必须团结国际、区域和国家各级，并聚集所有相关行为体和利益攸关方。论坛将在经济及社会理事会的主持下，从 2016 年起，在 2015 年后的发展议程框架内，对可持续发展的承诺和目标的后续行动和执行情况进行定期审查，包括与执行手段有关的承诺和目标。
- 一个转型议程还要求变革为执行议程而开展的国际合作。为了实现可持续发展目标，整个国际社会必须承担努力实现这些目标的责任。与此同时，每个国家都必须能自由地决定其国家为取得成果所作的贡献大小。
- 除了共同承担责任之外，还需要公平分担责任，而且提供执行手段对实现可持续发展目标将至关重要。在这方面，国际社会将需考察资金筹措问题，以开辟一切可能的来源，支持可持续发展，并振兴可持续发展全球伙伴关系，为所有国家造福。

B. 可持续发展目标开放工作组

17. 在联合国可持续发展大会成果文件第 248 段中，国家元首和政府首脑号召建立一个有关可持续发展目标的包容各方的、透明的政府间进程，并在这方面规定建立一个开放工作组。可持续发展目标开放工作组的任务是向大会第六十八届会议提交报告，在其中提出拟议的可持续发展目标，供大会考虑并采取适当行动。

18. 开放工作组共举行了 13 次会议。² 在 2013 年 3 月 14 日和 15 日的第一次会议上，开放工作组选举了共同主席，通过了工作方法，并就可持续发展目标开展了一般性讨论和互动讨论。在第二次至第八次会议上，开放工作组审议了与制定可持续发展目标有关的一系列问题，期间采取的方式有：主旨发言，技术支助小组介绍专题简介，小组讨论，相互交流看法和各国发言。在第九次至第十三会议上，开放工作组讨论了拟议的可持续发展目标。在第十三会议上，开放工作组以鼓掌方式同意将拟议的可持续发展目标提交大会第六十八届会议，供审议并采取适当行动。

19. 开放工作组提出了 17 个可持续发展的普遍目标和 169 个具体目标。这套目标反映了可持续发展的原则。整体而言，这些普遍和具体目标包含着一个转型议程。该议程以千年发展目标为基础，并包括了与可持续发展的社会、经济和环境

² 更多信息见 <http://sustainabledevelopment.un.org/owg.html>。

方面有关的要素。许多会员国在开放工作组闭幕会议上发言时说，虽然该文件并不完美，但为 2015 年后发展议程项下的进一步审议工作奠定了良好的基础。会议还表彰民间社会和机构间技术支助小组发挥的突出作用和作出的宝贵贡献。

20. 大会将为完善该议程的路线图提供进一步指导。

C. 可持续发展融资政府间专家委员会

21. 在联合国可持续发展大会上，国家元首和政府首脑决定在大会主持下，建立一个政府间进程，评估筹资需求，审议现有文书和框架的实效、一致性和协同作用，并评价进一步的举措，以编写一份报告，提出有效的可持续发展融资战略备选方案，推动为实现可持续发展目标调集并有效利用资源(第 66/288 号决议，附件，第 255-256 段)。

22. 该委员会是大会在 2013 年 6 月 21 日第 67/559 号决定中建立的。2013 年 8 月至 2014 年 8 月期间，委员会在纽约举行了 5 次会议。

23. 委员会由 Pertti Majanen(芬兰)和 Mansur Muhtar(尼日利亚)担任共同主席，围绕以下三大类开展工作：(a) 评估筹资需求，摸清资金的现有流量和出现的趋势，评估国内和国际环境的影响；(b) 调集并有效利用资源；(c) 机构安排、政策的一致性、协同作用和治理问题。秘书处的经济和社会事务部以及联合国系统为委员会提供技术支持。尽管委员会开会时只有 30 名专家，但委员会与国际和区域的金融机构和其他利益攸关方广泛举行公开磋商，包括在各区域多次举行外联会议。

24. 委员会在 2014 年 8 月 8 日第五次会议上，通过其报告草稿，³ 并委托共同主席与秘书处合作，将报告转交给大会，供其审议。

25. 委员会的报告采用关于发展筹资问题的蒙特雷共识和多哈宣言的概念框架，概述了从各个来源调集资金并在 2015 年后的发展议程中有效利用的备选方案。

D. 促进开发、转让和推广清洁和环保技术的备选办法

26. 关于联合国可持续发展大会和联合国大会有关技术推动方面的建议，大会主席在大会第六十七届会议上，举办了 4 个讲习班，在大会第六十八届会议上，举行了 4 次结构式对话，其间由大会主席任命的 2 名共同主持人(Paul Seger(瑞士)和 Guilherme de Aguiar Patriota(巴西)引导开展对话。来自学术界、研究机构和非政府组织以及联合国系统和其他国际组织的思想家和执行人员为对话提供了知识和见解。

27. 结构式对话使参加者能够更好地了解关于这一问题的各种意见和问题的复杂性，并深化讨论。与会者对以下可以立即采取的行动表示了一致的意见：

³ 可查阅 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1558>。

- 摸清技术推动的各项举措和网络，并创立这方面的信息和知识交流平台。
- 加强从事技术推动工作的联合国实体之间的协同作用和协调(例如通过联合国技术协调机制)。
- 或许可对发展中国家的技术需求进行有针对性的评估，以清洁和环保技术为重点，同时考虑现有的评估。

28. 大会在第 68/210 号决议中，请秘书长向大会第六十八届会议提出一份摘要，说明讨论情况和结构式讨论产生的建议，包括关于技术推动机制可能采取的模式和组织办法。因此，本节应与该摘要一起阅读。

29. 第四次对话还肯定了一个普遍下定的决心，即应该在大会第六十九届会议上，继续进行并深化机构间关于技术推动机制备选方法的对话，期间可以提出机制的各个要素。

E. 加强科学和政策之间的结合

30. 在世界各地，科学界与决策者之间的有效对话对循证决策至关重要。

31. 如联合国可持续发展大会所确认的，高级别政治论坛的作用之一是加强科学和政策之间的结合，并通过以现有评估为基础的全球可持续发展报告等方式，强化各级的循证决策。全球可持续发展报告和为论坛编写的其他文件应使其能够发挥这一作用。

32. 在经济及社会理事会主持下举行的高级别政治论坛 2014 年会议上，与会者在秘书长根据会员国和联合国有关实体(包括发展政策委员会)的意见提出的提案基础上，审议了全球可持续发展报告的范围和方法(E/2014/87)。

33. 秘书处在筹备论坛会议时，为有助于讨论，编写了一份可持续发展报告的样本。⁴ 报告罗列了现有的可持续发展评估和有关进程，着重强调了科学家指出的新出现的问题。报告评估了实现可持续发展方面的进展；根据提出的各种假设，说明了今后实现可持续发展的各种途径；并提出了衡量可持续发展进展情况的各种方式。报告总结了从国家、区域和全球对气候——土地——能源——水——发展相互关系所做的个案研究中汲取的综合决策方面的经验教训，并且为决策者提供了有图解的科学摘要。

34. 高级别政治论坛上的讨论表明，与会者普遍认为，全球可持续发展报告使科学界、联合国系统各分析组、决策者和民间社会有机会聚集在一起，在科学和支持全球和地方各级转型变化的政策之间构建一个坚实的平台。

⁴ 可见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1621>。

35. 报告样本很受欢迎，许多发言者表达的基本看法是，全球可持续发展报告能够带来的最好价值是将局部评估“整体化”了。大多数发言者指出，今后的报告不妨采用多利益攸关方、多范围和多级别的做法，与国家进程挂钩。

36. 发言者还指出，必须建设知识型社会，丰富人类的知识，改善技术，并在所有国家提供相关数据和已公布的信息。因此，会员国不妨将其本国的可持续发展报告视为全球对话的一部分。今后将需要提供能力建设方面的支持，尤其是对发展中国家特别是最不发达国家而言。

37. 与会者对前进的道路提出了若干具体建议，包括设立一个全球可持续发展报告咨询小组，创建国家协调人网络，征求秘书长科学咨询委员会、未来地球倡议、科学院、联合国实体和区域委员会、区域和国家研究倡议的看法。

38. 在 2014 年高级别政治论坛通过的部长级宣言中，部长们决心加强科学和政策之间的结合，包括为此在现有评估基础上撰写全球可持续发展报告，从而可以提供提供一个强有力的循证工具，支持决策者促进消除贫穷和可持续发展的工作，进而帮助加强正在发展中国家开展的加强数据收集和分析能力的工作。

F. 可持续消费和生产

39. 在联合国可持续发展大会上，各国政府进一步承诺加快向可持续消费和生产转变，为此通过了可持续消费和生产模式的十年方案框架。该决定⁵还规定了框架的任务、憧憬和职能，并初步提出了并非绝无仅有的五个方案领域，⁶并请联合国环境规划署在其目前的任务规定内，充当十年方案框架秘书处，并设立一个自愿信托基金，支持执行十年框架。

40. 大会在详述可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面的问题时，决定论坛可向十年方案框架理事会以及担任十年框架秘书处的联合国环境规划署提出建议，同时考虑到他们的报告(第 67/290 和 68/210 号决议)。因此，经济及社会理事会主持下的 2014 年高级别政治论坛就可持续消费模式举行了两次互动对话，重点讨论可持续消费模式对可持续发展目标的贡献以及十年方案框架理事会和秘书处之间的互动。理事会提出的临时进展情况报告概述了执行任务方面的进展，其中包括理事会、秘书处和信托基金开始运作起来，任命了 110 名国家协调人，召开了区域会议和启动了若干最初设想的方案等。迄今已有 19 个联合国实体参加所建立的机构间协调小组。

⁵ 大会在第 66/288 号决议中，认可可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件。该文件第 226 段涉及 2012 年 6 月 18 日巴西常驻联合国代表给可持续发展大会秘书长的信(A/CONF.216/5)的附件中详述的框架。

⁶ 消费者信息、可持续生活方式和教育、可持续公共采购、可持续建筑物和建筑业、可持续旅游业，包括生态旅游。

41. 会员国强调普及可持续消费模式，由发达国家带头向这种模式过渡，同时向发展中国家提供“跃进”的机会。但这种转变要求继续支持技术传播以及财政和能力建设。

G. 第三次小岛屿发展中国家问题国际会议⁷

42. 在联合国可持续发展大会上，会员国重申，小岛屿发展中国家是可持续发展的特例，要求在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。萨摩亚主动提议主办这次会议。大会在第 67/207 和 68/238 号决议中，决定于 2014 年 9 月 1 日至 4 日举行这一会议，之前举行与会议有关的活动。

43. 大会在上述决议中，确定会议的基本目标如下：(a) 评估迄今在执行《小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》方面取得的进展和依然存在的差距；(b) 争取各国再次作出政治承诺，应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性；(c) 查明新的和新出现的挑战和机遇，确定以何种手段，包括通过合作伙伴关系，应对这些挑战和机遇；(d) 确定小岛屿发展中国家可持续发展领域的重要优先事项，以便在 2015 年之后的发展议程和会议主题“通过真正和持久的伙伴关系实现小岛屿发展中国家的可持续发展”中加以考虑。大会还决定该会议应成为一个借鉴现有成功的伙伴关系并为推动小岛屿发展中国家可持续发展建立创新和具体新型伙伴关系的论坛。在这方面，多边利益攸关方伙伴关系对话是会议的一个正式部分，对话主题如下：可持续发展；气候变化和管理灾害风险；小岛屿发展中国家的社会发展，健康和非传染性疾病，青年和妇女；可持续能源；海洋和生物多样性；水和环境卫生，粮食保障和废物管理。

44. 筹备工作由国际社会尤其是小岛屿发展中国家领导。经济和社会事务部担任秘书处，由作为会议秘书长的主管经济和社会事务副秘书长领导。联合国系统各有关部门参与筹备工作。

45. 为了开展筹备工作，会议筹备委员会选举了主席团，包括两名共同主席陈卡伦(新加坡)和菲利普·陶拉(新西兰)。⁸ 筹备委员会举行了两次会议，⁹ 并举行了一次闭会期间的会议，¹⁰ 以确定会议成果。

⁷ 另见秘书长就《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况提出的报告(A/69/319)。

⁸ 主席团的其他成员是作为当然成员的巴巴多斯、日本、毛里求斯、墨西哥、罗马尼亚、塞舌尔、西班牙、乌克兰和萨摩亚。

⁹ 筹备委员会第一次会议于 2014 年 2 月 24 日至 26 日举行，最后一次会议于 2014 年 6 月 23 日至 27 日和 7 月 11 日举行。

¹⁰ 闭会期间的会议于 2014 年 4 月 21 日至 25 日举行。

46. 筹备委员会核可了题为“小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)”的会议成果文件(A/CONF.223/3)，其中包括帮助小岛屿发展中国家实现可持续发展和克服其具体挑战的一系列可以采取行动的要点。成果文件论述了伙伴关系、资金筹措、贸易、能力建设、技术、数据和统计资料、监测和问责、以及对小岛屿发展中国家的机构支持和在 2015 年后发展议程中考虑其优先事项等问题。

H. 伙伴关系和自愿承诺

47. 可持续发展伙伴关系和自愿承诺是政府、政府间组织、主要群体和其他利益攸关方自愿采取的多利益攸关方主动行动，以执行包括在《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》、《千年宣言》、联合国可持续发展大会成果文件和即将制定的 2015 年后可持续发展议程中的政府间商定的发展目标和承诺。

48. 在联合国可持续发展大会上，与会者恰当地指出，这种自愿举措是对政治成果的补充。可持续发展大会成果文件第 283 段请秘书长建立并维持一个全面的自愿举措登记册，定期更新，完全透明，并可供公众查询。

49. 根据这一请求，联合国秘书处在可持续发展大会后不久，即推出了可持续发展在行动登记册。该登记册详细描述所有登记的自愿举措，并为查询促进可持续发展和推动围绕专门主题作出自愿承诺的其他登记册和举措或“行动网络”提供便利，其中包括人人享有可持续能源倡议、联合国全球契约、“每个妇女每个儿童”举措、高级教育可持续性倡议、可持续运输行动网络和迎接第三次小岛屿发展中国家问题国际会议时出现的小岛屿发展中国伙伴关系行动网络。

50. 加强自愿承诺和可持续发展伙伴关系的问责框架，以提高透明度和加强问责，将是 2015 年后发展议程的一个重要组成部分。

I. 联合国系统在对联合国可持续发展大会采取后续行动方面采取的其他行动

51. 参加联合国可持续发展大会的与会者呼吁将可持续发展的三个方面进一步纳入整个联合国系统的工作，并请秘书长通过经济及社会理事会向大会报告这方面的进展情况。

52. 秘书长向大会和经济及社会理事会提交了两份报告(A/68/79-E/2013/69 和 A/69/79-E/2014/66)。这两份报告和对报告的讨论表明，联合国系统在支持统筹对待可持续发展的经济、社会和环境方面已经积累了经验。与此同时，与会者认识到，将可持续发展主流化依然是一个复杂的努力，要求重新思考联合国构思其分析和业务工作和支持政府间进程的方法。将可持续发展纳入整个联合国系统的工作与设法使联合国系统具备支持落实 2015 年后发展议程的条件密切相关。因此，必须继续努力，并向会员国报告。

53. 在联合国可持续发展大会上，与会者还责成联合国系统发挥积极作用，在各级进行并支持可持续发展。

54. 在这方面，秘书长于 2012 年 8 月致函联合国系统各主管，请他们共同努力，执行可持续发展大会的决定。为了组织好联合国系统的后续行动，制定了一张表格，¹¹ 其中列示了对可持续发展大会规定的各项任务采取后续行动的责任分配情况。这张表格也是联合国系统的问责框架和监测进展情况的工具。为了反映进展情况和新的举措，正在定期增订表格。

55. 联合国系统继续通过联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构以及扩大的经济和社会事务执行委员会，参与这些后续行动。为了支持可持续发展目标开放工作组的工作，成立了特设机构间机制，¹² 以及可持续发展融资政府间专家委员会，¹³ 直至两者分别于 2014 年 7 月和 8 月结束工作为止。协助开放工作组的技术支助小组试行了联合国系统共同工作的新方法。其经验将为联合国系统支持高级别政治论坛的准备工作提供借鉴。

三. 联合国可持续发展大会后续行动与 2015 年后发展议程的一致和协调以及可持续发展问题高级别政治论坛的作用

56. 本节审查联合国可持续发展大会后续行动的不同轨道如何统一到 2015 年后发展议程的框架之中的问题，并探讨可持续发展问题高级别政治论坛如何能够充分支持这一议程的问题。

57. 2015 年后发展议程的框架正在显现：目前已将可持续发展和消除贫穷牢固地确认为该发展议程的首要目标。¹⁴ 秘书长即将提交的综合报告将为大会第六十九届会议初期开始的政府间谈判提供基础。报告将综合分析 2015 年后发展议程借鉴的许多进程提供的信息，包括与可持续发展目标有关的信息、可持续发展筹资战略和可持续发展和技术推动机制备选办法。

58. 定于 2015 年 9 月举行的首脑会议预计将通过这一议程。大会正在确定首脑会议的确切模式。

59. 直至 2015 年 9 月通过 2015 年后发展议程前的这段时间是过渡时期。会员国应该利用这段时间调整高级别政治论坛的各种作用和职能的设计。该政治论坛将

¹¹ 可查阅 <http://sustainabledevelopment.un.org/unsystem.html>。

¹² 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1549>。

¹³ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1558>。

¹⁴ 例如见关于继续推进实现千年发展目标的特别会议成果文件(大会第 68/6 号决议)和经济及社会理事会 2014 年届会高级别部分和由理事会主持召开的可持续发展高级别政治论坛的部长级宣言草案(E/HLS/2014/1)。

发挥重要作用，在联合国可持续发展的机构框架中促进和审查可持续发展目标和 2015 年后发展议程执行情况。到 2016 年，论坛将应充分行使其所有职能。

60. 既然如此，就必须考虑会员国将论坛作为专门从事可持续发展工作的联合国高级别平台所界定的各种职能之间可能发挥的协同作用。如联合国可持续发展大会成果文件第 85 段和大会第 67/290 号决议概述的，论坛具有多种作用，彼此应该结合起来考虑，以便能够最有效地发挥论坛的作用，为 2015 年后的发展议程服务。

61. 本报告第二节说明，在经济及社会理事会的主持下举行的高级别政治论坛 2014 年会议很成功，对会员国很有助益。论坛今后开会时不妨集中关注其既定职能，其中包括对可持续发展提供指导和提出建议；审议可持续发展的新挑战和正在出现的挑战；对经济、社会和环境领域的联合国主要会议和首脑会议的所有成果采取后续行动并审查执行进展情况和各自的执行手段；促进交流在实施可持续发展方面的最佳做法和经验；提高透明度并加强参与；增强科学和政策之间的结合；促进联合国全系统在可持续发展政策上的一致和协调。

制定议程和提供指导

62. 高级别政治论坛已经表明，其有潜力协同振兴了的大会和加强了的经济及社会理事会，在国际一级支持加强可持续发展的管理。

63. 2014 年的会议表明了论坛如何才能完成联合国可持续发展大会给它规定的制定议程的职责。这是在讨论以下问题后明确的：今后的道路；国际合作；统筹决策；执行手段；国家和区域观点；加强科学和政策之间的结合；可持续消费和生产。全球可持续发展报告似乎是帮助论坛提请国际社会注意趋势、问题和政策措施以及今天的行动对未来的长期影响的重要手段。高级别政治论坛的方案应该为讨论这些新问题和观点以及从长计议未来提供足够的空间。

64. 论坛可以讨论各种问题，并为考虑区域观点和处于特殊情况的国家提供专门的空间。因此，如今已证明论坛是非常适合跟踪 2015 年后发展议程的综合平台。迄今已表明，论坛可以在国家、区域和国际三级之间建立联系，以协同和一致的方式应对共同的挑战。

加强三方面的结合

65. 论坛已经表明，如何能够以对决策有参考价值的方式，在实践中将可持续发展的三方面结合起来。这种统筹做法对今后在 2015 年后发展议程的框架内审查和监督可持续发展目标很有帮助。

66. 国家和区域两级也需要进行统筹，将可持续发展纳入国家和区域在 2015 年后的发展议程框架中制定发展政策的工作。

67. 2014 年论坛取得成功的一个关键因素是，与会者中具有经济、社会和环境背景的人，平衡反映了这些方面的专门知识。由于各级的机构障碍，统筹可能是所有目标中最难以达到的，因此今后的挑战将是保持和深化平衡参与所能带来的相互启发。这证实了在审查可持续发展委员会的运作情况时得出的类似结论(见 [A/67/757](#))。

采取后续行动和审查执行进展情况

68. 高级别政治论坛在 2015 年后发展议程方面的重要作用之一将是监测和审查落实可持续发展承诺和目标的进展情况，其中既包括可持续发展目标，也包括经济、社会和环境领域的联合国有关会议和首脑会议的成果。

69. 全球可持续发展报告样本表明，如何可以将各种办法结合起来，以便能从更广泛和更长期的角度看到实现可持续发展目标的进展情况。这种做法能补充用于审查千年发展目标进展情况(例如在撰写年度报告)时使用的较为短期的监测做法。

70. 发展中国家在拟定和实施可持续发展的指标系统方面依然存在重大差距，从而造成无法进行系统监测以及国家现实与国际工作之间脱节的问题。论坛将发挥强有力的作用，在这方面帮助发展中国家。这也是论坛任务的一部分。

71. 论坛还有一个审查联合国主要会议和首脑会议成果执行手段的任务。这可能依然是一项艰巨的任务，因为自从联合国环境与发展会议以来的 22 年中，21 世纪议程所确定的需要、要求和承诺依然是引起争议的问题。

72. 必须明确与可持续发展目标执行手段有关的问题。开放工作组的报告提出的目标 17“加强执行手段和振兴可持续发展全球伙伴关系”强调指出了可以交叉方式支持其它目标的一系列执行手段。拟议的其他目标也包括了更有针对性地执行手段。开放工作组在讨论中达成的谅解是，将在讨论 2015 年后的发展议程时考虑执行手段的后续行动和监测安排。

73. 鉴于资金筹措问题在关于可持续发展的总体讨论中具有重要意义，论坛必须设法在这方面开展有效讨论并取得进展。2015 年后的统一发展框架将要求把迄今为止关于传统发展筹资、气候融资和生物多样性融资等互不相干的讨论结合起来。指导这种讨论将符合高级别政治论坛制定议程的职能。因此，目的是使各种主题论坛进行的讨论协调一致，同时尊重其各自的任务规定。

74. 可持续发展融资政府间委员会的报告为重新审查筹资在 2015 年后的可持续发展中的作用和将 2015 年后发展议程的筹资讨论与筹备定于 2015 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议时的讨论结合起来及时提供了一个机会。

75. 论坛还可以证明是能在其中进一步讨论技术推动机制备选方法的另一个论坛，以便找到切实可行的有用解决方案，为所有国家造福，尤其是为发展中国家造福，并为推动这一进程提供建议。

76. 可持续发展目标将能为国际发展合作提供总体目标和具体目标。论坛还可以为推动关于全球发展伙伴关系的讨论以及关于监测和问责的讨论提供一个宝贵的平台。由于可持续发展的拟议目标普遍而且涵盖非常广泛的议程，问责方面的要求一定会有重大改变。这对发达国家和发展中国家、联合国系统和各种利益攸关方都会如此。

77. 问责框架必须扎根基层，即最能感受发展影响的地方。应该建立从区域到全球的强有力联系，后者是作出并监督具体承诺的一级。需要有双向的反馈机制。区域委员会及其协调机制将需发挥重要作用。

促进可持续发展政策的全系统一致和协调

78. 论坛的另一个重要方面是其区域层面，体现在大会明确规定的任务之中。¹⁵ 论坛 2014 年的讨论充分体现了这一区域层面，同时也需要进一步深化，尤其需要加强区域的论坛筹备会议，作为整个强劲筹备进程的一部分。

79. 区域的论坛筹备会议必须建立在 2014 年会议筹备期间汲取的经验和找出的差距基础上。具体地说，西亚经济社会委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和非洲经济委员会为举行区域筹备会议借鉴现有论坛/会议并为了防止重复而达成的组织协议是将区域委员会纳入高级别政治论坛全球筹备工作的宝贵步骤。另一方面，由于论坛的主题决定得较迟，区域会议举行得较晚，对全球讨论的影响不像希望的那么大。

促进交流与执行可持续发展有关的最佳做法和经验

80. 在过渡期间，需讨论如何最好地帮助论坛做好进行审查准备的问题，以从 2016 年起取代在经社理事会内举行的国家自愿陈述。虽然第 67/290 号决议第 8 段就这种审查提出了一些指导意见，但为了制定可以接受的方法和准则，并充分得到会员国和有关行为体的认同，还需要进行更多的讨论。审查应该为进行可持续发展和执行 2015 年后的发展议程增添价值，同时不过份地增加国家的负担。在国际社会的支持下，审查应帮助各国评估其可持续发展战略。在“加强统筹、执行和审查：2015 年后的高级别政治论坛”主题下，经济及社会理事会主持的 2015 年论坛会议可进一步开展这方面的讨论。这将能够交流意见，并且在考虑各国不同情况和发展阶段的同时，为设计审查的最佳方式提供指导和建议。

¹⁵ 大会第 67/290 号决议确认可持续发展区域层面的重要性，并邀请联合国各区域委员会在其他相关区域实体以及主要群体和其他利益攸关方的参与下，为论坛的工作作出贡献。

81. 在筹备这些审查时，正在就区域一级的问责机制进行磋商。这些磋商还借鉴了区域一级现有自愿问责机制的经验教训，诸如非洲同行审议机制和太平洋岛屿同行审议。

82. 从其他审查进程中得出的一个教训是，必须提供能力建设服务，帮助国家在其关于执行国内可持续发展战略的国家审查基础上，撰写提交审查的报告。

改善联合国系统内在可持续发展方案和政策方面的合作与协调

83. 大会在第 67/290 号决议中，决定高级别政治论坛应审查联合国系统的执行情况。必须讨论如何根据这一任务对联合国系统进行审查的问题。可以从现有审查工作中总结经验教训，特别是联合国系统各组织之间正在就其环境足迹开展的同行审查。

加强科学和政策之间的结合

84. 如上文讨论的，加强科学和政策之间的结合是论坛的主要职责之一，并与制定议程、审查以及找出新问题和正在出现的问题等其他职责联系在一起。

85. 正如全球可持续发展报告样本所示，加强科学和政策之间的结合是一项复杂的任务，需耗费大量资源，分析数百个部门评估，并与联合国系统许多机构、若干科学界和决策者以及其他相关的利益攸关者合作。

加强主要群体和以及其他利益攸关者和伙伴关系的作用

86. 论坛的一个重要挑战将是按照第 67/290 号决议，保持和加深主要群体和其他利益攸关者的参与。大会在第 67/290 号决议中，呼吁加强主要群体和其他利益攸关方的参与，作为伙伴和参与者参加论坛及其有关进程的工作。

87. 论坛另一方面的工作将是确定论坛与自愿多边利益攸关者伙伴关系和自愿承诺之间的关系。这种承诺在可持续发展机构框架中的地位仍有待充分开发。其重要问题包括这种承诺与较为传统的政府间承诺的相对地位，对承诺的监测和承诺方的问责。

四. 结论和建议

88. 本报告着重指出，高级别政治论坛在其 2014 年经济及社会理事会主持的会议上，已证明其有潜力完成联合国可持续发展大会成果文件和大会第 67/290 号决议规定的各项任务。论坛已证明自己能够帮助制定整个联合国系统和国际社会在可持续发展方面的议程。论坛还显示其有潜力始终对可持续发展承诺进行审查。如许多会员国所说，论坛将是在 2015 年后的发展议程框架内审查和监测可持续发展目标的主要平台，以确保一致和协调，并确保推动消除贫穷和可持续发展，将此作为 2015 年后发展议程的主要目标。

89. 因此，大会不妨考虑呼吁政府、联合国系统组织(包括布雷顿森林机构)、其他有关政府间组织(包括世界贸易组织)、主要群体等有关行为体和其他相关的利益攸关方：

(a) 在高级别政治论坛准备充分发挥作用，从 2016 年起在 2015 年后的发展议程框架内对可持续发展的目标进行审查之时，充分参与并支持其工作；

(b) 充分执行有关决议，加强高级别政治论坛这一领导并落实可持续发展承诺的专门平台，回顾论坛应该始终大力关注各级的实施工作，审查联合国可持续发展大会成果以及经济、社会和环境领域中的联合国主要会议和首脑会议所有成果的执行情况以及各自的执行手段；

(c) 确保高级别政治论坛始终有一个重点突出、切合实际和灵活机动的议程，能够以及时的方式不断审查进展情况，同时又能处理与实现可持续发展有关的新问题和正在出现的问题；

(d) 确保论坛对联合国可持续发展大会启动的进程采取后续行动，并且使它们协同一致并相互补充，特别是在拟定 2015 年后发展议程之时；

(e) 加强可持续发展三方面的结合，为此不断地同时与经济、社会和环境方面的决策人和其他同业交流圈合作；

(f) 尽快开始讨论责成论坛从 2016 年起开展的审查执行情况这一工作的可能范围和方法；

(g) 提出可能的主题和方面，包括新的和正在出现的问题，供高级别政治论坛讨论；

(h) 通过全球可持续发展报告等方式，在高级别政治论坛上进一步加强科学和政策之间的结合，同时也加强其自己的循证决策；

(i) 在区域委员会的充分参与和更强大的联合国机构间进程的支持下，维持各级为高级别政治论坛作准备的有力进程；

(j) 检查、鼓励和加强可持续发展的伙伴关系、倡议和自愿承诺，同时通过高级别政治论坛确保更严格的审查和问责；

(k) 加强和确保主要群体和其他相关利益攸关方切实参与高级别政治论坛和可持续发展国家进程；

(l) 利用高级别政治论坛本身确定论坛如何能够通过选择主题重点而最好地实现这些目标，并确保论坛的政策指南来自对执行情况以及科学证据和其他证据的认真审查。

90. 大会不妨也：

(a) 吁请联合国系统进一步努力，将可持续发展的经济、社会和环境层面纳入其工作之中，并邀请秘书长继续报告这方面的进一步进展。高级别政治论坛可在 2015 年的会议上就这一问题提供更详细的指导；

(b) 请联合国系统讨论在论坛上审查 2015 年后发展议程执行情况的最佳方式。
