



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 19(i) предварительной повестки дня*

**Устойчивое развитие: содействие расширению
использования новых и возобновляемых
источников энергии**

Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Одним из важнейших факторов достижения устойчивого развития является надежный и стабильный транзит энергоносителей. В условиях глобализации мировой экономики вопрос транзита энергоносителей будет по-прежнему требовать к себе внимания. В число отличительных особенностей транзита энергоносителей входят опора на стационарную инфраструктуру, большие начальные инвестиции, значительная экономия за счет увеличения масштабов транспортировки, ограничения, связанные с мощностями, пересечение трубопроводами территорий, находящихся под несколькими юрисдикциями, и непосредственный вклад транзита в обеспечение энергетической безопасности. С учетом того что многие страны не обладают достаточными энергетическими ресурсами, усиливается необходимость импорта таких ресурсов по трубопроводам и с использованием других систем транспортировки. Из-за растущей зависимости стран-потребителей от импорта энергоносителей значительно возрастает объем трансграничной торговли энергоносителями. Их транзит осуществляется главным образом путем использования стационарной инфраструктуры через территорию все большего числа суверенных юрисдикций, что создает ряд проблем в области управления. Возможности для согласования интересов стран-производителей, стран-потребителей и стран транзита имеются. Осуществление транзита энергоносителей требует развития широкого международного сотрудничества для содействия надежной транспортировке энергоносителей на миро-

* A/69/150.



вые рынки. Повсеместно признается, что важно разработать сбалансированные и эффективные механизмы для налаживания партнерских отношений. Конечная цель надежного и стабильного транзита энергоносителей — как в плане торговли, так и в плане потребления — заключается в обеспечении дальнейшего прогресса на пути достижения устойчивого развития.

I. Введение

1. В своей резолюции 67/263 Генеральная Ассамблея отметила, что стабильная, эффективная и надежная транспортировка энергоносителей как один из ключевых факторов устойчивого развития отвечает интересам всего международного сообщества. Ассамблея признала необходимость широкого международного сотрудничества в целях содействия обеспечению надежной транспортировки энергоносителей на международные рынки по трубопроводам и с использованием других систем транспортировки.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 67/263, в которой Ассамблея предложила Генеральному секретарю представить на ее шестьдесят девятой сессии обобщенный доклад, содержащий мнения государств-членов и соответствующих структур Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся надежного и стабильного транзита энергоносителей, а также возможных форм международного сотрудничества.

3. На Конференции высокого уровня на тему «Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества», состоявшейся в Ашхабаде 23 апреля 2009 года, государства-члены, международные организации и компании подчеркнули свою готовность сотрудничать в области транзита и потребления энергоресурсов. Участники Конференции отметили необходимость четкой регламентации всей совокупности прав и обязанностей стран, производящих и потребляющих энергоресурсы и осуществляющих их транзит, с учетом норм и принципов современного международного права (см. A/63/843, приложение).

II. Общий обзор деятельности по осуществлению транзита энергоносителей

A. Энергетическая безопасность и транзит энергоносителей

4. Доступность энергоносителей имеет огромное значение для укрепления экономики, установления справедливости, искоренения нищеты и достижения устойчивого развития. Одним из основных условий доступности энергоносителей является обеспечение энергетической безопасности. В основе самого понятия «энергетическая безопасность» лежит понимание того, что для эффективного функционирования экономики поставки энергоносителей должны осуществляться бесперебойно. В мире нет однозначного определения понятия «энергетическая безопасность». Для разных людей и в различные периоды времени оно имело неодинаковый смысл¹. Под энергетической безопасностью обычно подразумевается обеспечение доступа к поставкам нефти. Однако с ростом масштабов использования природного газа и возобновляемых источников энергии рамки этого понятия расширились за счет включения в него других видов топлива. Кроме того, это понятие стало использоваться для обозначения надежного функционирования систем электроснабжения. Отключение электроэнергии на восточном и западном побережьях Соединенных Штатов Америки,

¹ Kruyt and others, "Indicators for energy security", *Energy Policy*, vol. 37, No. 6 (June 2009), pp. 2166–2181.

в Европе и в Российской Федерации, а также хронический дефицит электроэнергии в Китае, Индии и других развивающихся странах указывают на то, что проблема энергетической безопасности стоит перед всеми государствами².

5. Для обеспечения энергетической безопасности энергоресурсы должны иметься в наличии, быть доступными и приемлемыми по цене, а их поставки — надежными и бесперебойными. Под наличием энергоресурсов понимается их фактическое присутствие. Доступность энергоресурсов связана с преодолением расстояния между пунктом производства и пунктом потребления, особенно если страны получают ресурсы из-за рубежа. Приемлемость стоимости энергоресурсов отражает оплачиваемую потребителями рыночную справедливую цену, которая позволяет производителям покрывать свои расходы и получать разумную прибыль. Чтобы быть надежными, поставки энергоресурсов не должны зависеть от политической конъюнктуры или приостанавливаться из-за технических сбоев, а маршруты их доставки должны оставаться открытыми. Бесперебойность поставок энергоресурсов означает их наличие в долгосрочной перспективе, что предусматривает их эффективное распределение в течение продолжительного периода времени, ресурсную диверсификацию и/или переход на альтернативные возобновляемые виды топлива.

6. На глобальном уровне налаживание бесперебойных поставок всех видов энергоносителей во многом зависит от надежности и стабильности их транзита. Это один из важнейших элементов обеспечения энергетической безопасности и одно из необходимых условий привлечения инвестиций. Кроме того, эффективность общей системы зависит от обеспечения взаимосвязи и взаимозависимости сторон, что может быть достигнуто только в условиях надежного и стабильного транзита энергоносителей.

7. Одна из главных проблем, препятствующих обеспечению во всем мире энергетической безопасности, заключается в необходимости наладить стабильный, эффективный и надежный транзит энергоносителей. Этот транзит играет все более заметную роль в глобальных процессах, в связи с чем на национальном, двустороннем, субрегиональном, региональном и международном уровнях должны предприниматься усилия в целях создания энерготранспортных систем и содействия торговле энергоресурсами (см. резолюцию 67/263). Без трансграничной перевозки топливных ресурсов многие страны, которые не имеют достаточного количества внутренних ресурсов, будут не в состоянии удовлетворить свои топливные потребности. Это особенно касается не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств.

8. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в целом относятся к числу беднейших развивающихся стран, обладающих ограниченным потенциалом и испытывающих сильную зависимость от экспорта очень небольшого числа сырьевых товаров как источника экспортных поступлений. Относительная бедность этих стран отчасти обусловлена такими факторами, как отсутствие территориального доступа к морю, удаленность и изолированность от мировых рынков, которые приводят к значительному росту транспортных расходов (см. A/CONF.202/3). В среднем страны, не имеющие выхода к морю, как правило, несут транспортные издержки на 50 процентов больше, чем прибрежные государства, а их объем торговли на 60 процентов меньше, чем в прибреж-

² Daniel Yergin, "Ensuring energy security", *Foreign Affairs* (March/April 2006), p. 70.

ных государствах³. В развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, высокие транспортные расходы сдерживают развитие торговли. Особые потребности таких стран могут удовлетворяться путем, в частности, создания и развития эффективных транзитных транспортных систем, связывающих эти страны с международными рынками (см. резолюцию 67/263), а также путем уделения особого внимания привлечению инвестиций для улучшения транзитной инфраструктуры в целях сокращения стоимости транзита.

9. В результате своей географической изоляции и отсутствия запасов ископаемых видов топлива малые островные развивающиеся государства сильно зависят от импорта энергоресурсов, что резко ограничивает их возможности и подрывает их энергетическую безопасность. Многие малые островные развивающиеся государства являются чистыми импортерами ископаемых видов топлива, которые используются в качестве основного источника энергии для удовлетворения местного спроса. Отсутствие безопасности усугубляется проблемами, связанными с влиянием резких климатических изменений, особенно стихийных бедствий, на наличие и распределение энергоресурсов. Кроме того, в силу транзитного расстояния увеличиваются расходы на энергоресурсы. Малые островные развивающиеся государства могут расходовать на импорт энергоносителей до 15 процентов от общего объема валового внутреннего продукта, притом что удельная стоимость покупки электроэнергии является одной из самых высоких в мире⁴. Рост цен на импортируемые виды ископаемого топлива во многом сдерживает достижение устойчивого развития и искоренение нищеты в малых островных развивающихся государствах, в связи с чем особое внимание нужно уделять системе транзита энергоносителей.

10. Кроме того, в особой ситуации находятся страны, осуществляющие транзит энергоносителей. Эти страны содействуют их транспортировке через свои юрисдикции в другие государства, используя для этого трубопроводы, линии электропередачи, железнодорожные пути и морские суда. Эти страны играют важнейшую роль, поскольку доступность энергоресурсов для других государств во многом зависит от них. Являясь странами транзита, они оказывают огромное влияние на процесс переговоров об условиях транзита, включая вопрос о транзитных пошлинах. Такие пошлины служат важным стимулом к обеспечению надежного транзита и создания сопутствующей инфраструктуры. На территории этих стран расположены многомерные трубопроводы, имеющие большую пропускную способность, и резервуары, используемые для обеспечения равномерности и регулирования нефтегазовых потоков, поступающих из стран-производителей на рынки. Повышение пропускной способности стран транзита имеет огромное значение для недопущения отставания от растущего во всем мире спроса на энергоносители.

³ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), “Challenges and opportunities for further improving the transit systems and economic development of landlocked and transit developing countries” (UNCTAD/LDC/2003/8), p. 6.

⁴ Краткое сообщение, подготовленное Группой технической поддержки Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Программой развития Организации Объединенных Наций и озаглавленное “Needs of countries in special situations: African countries, least developed countries, landlocked developing countries and small island developing States, as well as the specific challenges facing middle-income countries”

11. История показала, что, трубопроводный транзит нефти и газа может стать источником серьезных конфликтов и разногласий, приводящих иногда к приостановке транспортировки в течение довольно продолжительных периодов. Прекращение энергетических поставок не выгодно ни одной из сторон и зачастую негативно сказывается на многих других странах. Это указывает на то, что для развития долгосрочного сотрудничества и дружеских отношений необходимо заключать долгосрочные контракты, учитывающие интересы стран-производителей, стран-потребителей и стран транзита. Уменьшению возможности возникновения конфликтов и разногласий во многом может содействовать развитие международного сотрудничества.

В. Договоры и соглашения по вопросам транзита энергоносителей

12. Существует ряд договоров и соглашений, которые прямо или косвенно затрагивают и регулируют транзит энергоносителей. Некоторые из них действуют уже несколько десятилетий, другие были заключены лишь недавно. Если Генеральное соглашение по тарифам и торговле было заключено в 1947 году, то Соглашение о содействии развитию торговли Всемирной торговой организации (ВТО) было подписано в 2013 году. На постоянной основе прилагаются все более активные и действенные усилия по регулированию транзита энергоносителей.

13. Транзит энергоносителей важен для экономического развития государств и связан с такими вопросами, как транзит товаров и услуг, содействие развитию торговли, соблюдение прав не имеющих выхода к морю государств и обеспечение свободы открытого моря и транснациональных рек. Каждый из этих вопросов регулируется обычными международными нормами и положениями международного права, а также рассматривается в рамках более широкого понятия «свобода транзита»⁵. Свобода транзита как принцип международного права выражается в обеспечении выхода к морю для стран, не имеющих морского побережья. Товары, транспортные средства и отдельные лица должны пользоваться свободой транзита в целях выхода к морю⁶. В контексте транзита энергоносителей этот принцип приобретает более широкий смысл и касается свободы доступа к энергоресурсам и их трансграничной перевозки.

14. 16 апреля 1998 года вступил в силу Договор к Энергетической хартии, разработка которого была обусловлена пониманием необходимости обеспечить формирование общепризнанной основы для развития энергетического сотрудничества между государствами Евразийского континента. На сегодняшний день этот документ подписали 52 государства, в том числе расположенные далеко за пределами Евразии. К числу участников Договора относятся самые различные страны, в том числе производители, потребители и страны транзита. Цель Договора — укрепление правовых норм в вопросах энергетики путем создания единых правил, которые должны соблюдать все участвующие прави-

⁵ Danae Azaria, “Energy transit under the Energy Charter Treaty and the General Agreement on Tariffs and Trade, *Journal of Energy and Natural Resources Law*, Vol. 27, Issue No. 4 (2009), pp. 559–596.

⁶ UNCTAD, “Freedom of transit and regional transit arrangements”, Trust Fund for Trade Facilitation Negotiations, Technical Note No. 8, January 2011.

тельства, что сводило бы к минимуму риски, связанные с инвестициями и торговлей в области энергетики.

15. Что касается вопросов транзита, то, согласно действующим положениям Договора, страны-участницы обязаны содействовать транзиту энергоносителей на недискриминационной основе и в соответствии с принципом свободы транзита. В статье 7 Договора говорится, что договаривающиеся стороны должны поощрять сотрудничество соответствующих субъектов в модернизации сооружений для транспортировки энергии, необходимых для транзита энергетических материалов и продуктов; разработке и эксплуатации сооружений для транспортировки энергии, обслуживающих территории более чем одной договаривающейся стороны; принятии мер по ликвидации последствий перебоев в снабжении энергетическими материалами и продуктами; и содействии объединению сооружений для транспортировки энергии.

16. В статье 11 Соглашения о содействии развитию торговли и статье 5 Генерального соглашения по тарифам и торговле затрагивается вопрос о свободе транзита, а сами эти соглашения служат дополнительными международно-правовыми документами, регулируемыми вопросы торговли энергоресурсами и их транзита. В статье 5 Генерального соглашения по тарифам и торговле говорится, что «устанавливается свобода транзита через территорию каждой договаривающейся стороны по маршрутам, наиболее удобным для международного транзита, для транзитных перевозок на территории или из территорий других договаривающихся сторон. Не делается никакого различия, основанного на флаге судов, месте происхождения, отправления, захода, выхода или назначения или каких-либо обстоятельствах, относящихся к собственности на товары, суда или другие транспортные средства».

17. В статье 11 Соглашения о содействии развитию торговли, в частности, говорится, что «любые положения или формальные процедуры, устанавливаемые каким-либо членом в связи с транзитными перевозками, должны применяться таким образом, чтобы не создавать скрытых препятствий для их осуществления». Кроме того, в нем содержатся положения о более оперативных и эффективных торговых процедурах, а также о сотрудничестве и координации в отношении применения формальных процедур, связанных с пошлинами, юридическими требованиями и практическим функционированием транзитных режимов.

18. Положения каждого из этих соглашений порождают некоторую неясность. Например, ВТО установила различные правила для торговли товарами и торговли услугами. Поскольку в энергетическом секторе проводить различие между торговлей товарами и торговлей услугами не всегда легко, такое различие может иметь искусственный характер.

19. Соглашения могут быть также доработаны по таким важным вопросам, как обязанность соблюдать соглашения о транзите, транзитные пошлины, координация действий в случае аварий, сокращение объемов транзита или его прекращение и урегулирование транзитных споров.

С. Инфраструктура для транзита энергоносителей

20. Важнейшую роль в обеспечении эффективной транспортировки энергоносителей играет транзитная инфраструктура. Транзит энергоносителей отличается от транзита большинства других товаров тем, что он часто осуществляется с использованием энергосетей и объектов стационарной инфраструктуры, имеющих ограниченную пропускную способность. При транзите большинства товаров, который осуществляется с помощью судов, грузовых автомобилей и товарных поездов по обычным транспортным артериям, вопрос пропускной способности может легко решаться благодаря возможности хранения товаров на складах. В этих случаях транзитные перевозки не подвергаются негативно-му воздействию факторов времени и пропускной способности. Вместе с тем, поскольку транспортировка энергоресурсов ограничена пропускной способностью инфраструктуры, а обеспечение запасов энергоресурсов сопряжено с большими трудностями, немаловажное значение приобретает вопрос осуществления своевременных и бесперебойных поставок.

21. Реализация таких энергетических проектов, как строительство газопроводов, прокладывание электросетей и производство нефтяных танкеров, требует крупных начальных инвестиций. Основная часть средств на строительство энергетической инфраструктуры поступает по линии инвестиционных и финансовых вложений. Строительство транспортных трубопроводов и линий электропередачи является одним из основных видов долгосрочного целевого инвестирования: после своего строительства такие транспортные сети могут использоваться только для транспортировки конкретных энергетических продуктов. На этапе проектирования объектов инфраструктуры для транзита энергоносителей и при определении места их строительства решения должны приниматься самым тщательным образом, с тем чтобы такие инфраструктурные сооружения могли использоваться долговременно, функционировать без сбоев и не быть подверженными климатическим рискам.

22. Кроме того, строительство инфраструктуры для транзита энергоносителей может негативно сказываться на состоянии окружающей среды. Экологические последствия, включая уничтожение и фрагментацию естественной среды обитания, могут наступать в результате заражения почвы, использования вредных материалов и энергоемкой работы трубопроводов и сетей электропередачи. Одним из важнейших видов деятельности по-прежнему является анализ экологического воздействия, которое оказывает такая крупномасштабная трансграничная инфраструктура. В этой связи важное место в рамках международного сотрудничества в области проектирования, строительства и технического обслуживания трансграничной инфраструктуры занимает проведение природоохранной политики.

D. Торговля энергоресурсами

23. Торговля энергоресурсами — это особый вид международной торговли. На торговлю ископаемыми видами топлива и электроэнергией приходится около 15 процентов от общего объема товарной торговли в мире (в стоимостном выражении)⁷. Поскольку энергетические ресурсы сосредоточены лишь в немногих странах, а нуждаются в них все государства, торговля энергоресурсами имеет огромное значение для удовлетворения глобальных энергетических потребностей. Во многих странах был проведен процесс либерализации энергетических рынков, с тем чтобы торговля энергоносителями во все большей степени осуществлялась в соответствии со стандартными торговыми и рыночными правилами.

24. Торговля энергоносителями связана с различными аспектами и вопросами международной торговли, в том числе с торговлей товарами и услугами, инвестиционной деятельностью, охраной интеллектуальной собственности и субсидированием. Важнейшие проблемы в области торговли энергоносителями обусловлены тем, что международная торговля энергоносителями в значительной степени осуществляется с использованием стационарных объектов инфраструктуры, построенных специально для транспортировки углеводородов и подачи электроэнергии. Вместе с тем правила ВТО не были конкретно предназначены для решения вопросов, связанных с трансграничной торговлей энергоресурсами с использованием трубопроводов и электросетей. Одна из проблем, которая может возникнуть в области торговли энергоресурсами, заключается в том, как проводить различие между торговлей энергетическими товарами и торговлей энергетическими услугами.

III. Вопросы, касающиеся надежного и стабильного транзита энергоносителей, и возможные формы международного сотрудничества

A. Резюме позиций государств-членов и основная информация об их деятельности

25. Государства-члены и многосторонние организации заинтересованы в том, чтобы обеспечить надежность поставок энергоносителей, постоянство спроса на них и бесперебойность их транзита, что представляет собой взаимозависимые элементы, необходимые для обеспечения устойчивого развития энергетики в будущем. Многие государства-члены заявили о своей поддержке создания стабильных и транспарентных механизмов торговли энергоносителями и их транзита, а также о поддержке более широкого международного сотрудничества в целях обеспечения надежного и стабильного транзита энергоносителей в интересах всех стран. В нижеследующих пунктах кратко изложены позиции государств-членов, а также представлена основная информация об их деятельности.

⁷ John Gault, “A word of introduction from the energy industry perspective”, in *Global Challenges at the Intersection of Trade, Energy and the Environment* (Centre for Trade and Economic Integration, Switzerland, 2010). p. 9.

26. Российская Федерация активно содействует модернизации международной договорно-правовой базы в энергетической сфере, исходя из того, что транзит энергоносителей затрагивает национальный суверенитет и регулируется международными соглашениями между государствами. Необходимо сплотить усилия всех государств — производителей, потребителей и транзитеров — для коллективного ответа на современные вызовы и угрозы в энергетике. Российская Федерация заявила, что транзит энергоносителей не должен наносить ущерб экономической, экологической и энергетической безопасности вовлеченного в него государства, подчеркнув при этом, что практические аспекты транзита энергоносителей по территории конкретного государства находятся в подчинении национальному законодательству. Кроме того, Российская Федерация указала, что в вопросе транзита необходимо также учитывать имеющуюся совокупность международных правовых документов, включая Договор к Энергетической хартии, Генеральное соглашение по тарифам и торговле (статья 5) и Соглашение ВТО об упрощении торговли (статья 11). Российская Федерация полагает возможным осуществить обмен мнениями в рамках Генеральной Ассамблеи по взаимоприемлемым международным условиям обеспечения транзита.

27. Науру заявила, что она является исключительно импортером ископаемых видов топлива, являющихся основным источником удовлетворения спроса на энергоносители, и что надежный и стабильный транзит энергоносителей для страны крайне важен. Географическая изолированность Науру от основных рынков снабжения обуславливает дополнительные издержки при транзите энергоносителей и требует значительных начальных инвестиций, а существенная экономия, получаемая за счет эффекта масштаба, приводит к появлению естественных монополий. Науру на практике сталкивается с проблемой ограниченности мощностей и отсутствием энергетической безопасности. Для создания жизнеспособной международной транспортной системы для Науру необходимо провести анализ спроса на энергоносители и соответствующего предложения с целью определить рентабельность такой системы. В число других условий входят обеспечение адекватного механизма ценообразования и возможность заключения долгосрочных контрактов. Для создания надежной системы потребуется также обеспечить отсутствие дискриминации, благоприятный режим, упрощение процедур транзита и наличие политической поддержки. Чтобы создать надежную систему, необходимо в обязательном порядке обеспечить бесперебойные поставки энергоресурсов, а также предусмотреть механизм эффективного урегулирования споров. Науру указала на необходимость разработки протокола транзита с набором определенных обязательных аспектов, касающихся доступа, тарифов, налогов, права провоза, процедур согласования и лицензирования и установления стандартов.

28. Беларусь охарактеризовала себя как государство-транзитер, которое вносит вклад в обеспечение бесперебойных поставок энергоносителей в европейском регионе. Беларусь также является страной-потребителем углеводородного сырья, поскольку объемы внутренней добычи не в полной мере удовлетворяют внутренний спрос. В этой связи Беларусь заинтересована в создании прозрачных и недискриминационных условий транспортировки и транзита энергоресурсов и поддерживает необходимость широкого международного сотрудничества в целях содействия обеспечению надежной транспортировки на международных рынках. Белорусские организации, задействованные в транспортировке

энергоресурсов, заинтересованы в увеличении объемов транзита нефти через территорию Беларуси. Доступ к услугам национальной нефтетранспортной системы обеспечивается беспрепятственно и на равных условиях для всех заинтересованных потребителей. Географическое положение Беларуси между основными газопотребляющими и газодобывающими регионами, а также существующая система транзитных газопроводов, проходящих по территории Беларуси, определяют роль страны в обеспечении надежного и стабильного транзита природного газа. Возможности по транзиту природного газа через Беларусь составляют порядка 54–57 млрд. м³ в год. Беларусь призывает все заинтересованные стороны еще раз рассмотреть предложение о строительстве второй нитки газопровода Ямал–Европа через территорию страны. Беларусь готова к международному сотрудничеству в целях содействия обеспечению надежного транзита электроэнергии. Для организации такого транзита белорусская сторона реализовывает комплекс технических мероприятий, направленных на поддержание необходимого эксплуатационного состояния электросетевого оборудования энергосистемы. В рамках Организации Объединенных Наций Беларусь выступает за формирование комплексной энергетической повестки дня, возможными элементами которой могут стать: разработка и принятие Генеральной Ассамблеей рекомендаций, направленных на развитие и передачу технологий использования новых и возобновляемых источников энергии; создание глобальной базы данных по технологиям; создание многостороннего фонда для финансирования разработки, передачи и применения передовых энергетических технологий и организация международного центра для передачи передовых энергетических технологий. Беларусь призывает к разработке нового стратегического подхода к эффективному решению энергетических вопросов. Формирование такой энергетической повестки дня должно происходить на системной и последовательной основе и при ключевом участии государств-членов. Такая повестка дня должна служить централизованной платформой для решения всех энергетических вопросов и задач, которые в настоящее время не обсуждаются в рамках специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. В центре энергетической повестки дня должны находиться проблемные вопросы, решение которых придаст мощный импульс международному сотрудничеству.

29. Катар признает важность существующих правил регулирования международных транзитных перевозок между всеми странами. Использование таких инструментов, как международное право, договоры и соглашения, должно основываться на принципах транспарентности, подотчетности, объективности и балансе между ценами на транзит энергоносителей и стоимостью оказанных услуг. Катар добавил, что правительства должны также иметь право на защиту собственных корпораций. В ближайшем будущем министерство энергетики и международных отношений Катара проведет встречи с представителями соответствующих ведомств в Катаре для переговоров по транзиту энергоносителей. Катар, в координации со странами Совета сотрудничества государств Залива, подготовит Генеральному секретарю Совета предложения по вопросу о надежном и стабильном транзите. В зависимости от результата будет проведена встреча для обсуждения формирования рамочного механизма с конечной целью достичь консенсуса между членами Совета по этому вопросу. В то же время проблему надежного и стабильного транзита энергии можно было бы обсудить в рамках Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и Лиги арабских государств с привлечением экспертов по этим вопросам из

стран-членов этих структур. Предметом обсуждения будет выработка общего для всего арабского региона решения с учетом преимуществ сотрудничества между арабскими странами в вопросах транзита энергоресурсов. Этому процессу могло бы способствовать проведение анализа и исследований по этой тематике усилиями международных организаций, специализирующихся в области энергетики, членом которых является Катар, включая Организацию стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и Форум стран-экспортеров газа. Такая работа могла бы принести пользу всем соответствующим государствам-членам и способствовать формированию единой и четкой позиции до обсуждения этого вопроса в Организации Объединенных Наций.

30. Словакия считает, что безопасный и надежный транзит энергоносителей имеет решающее значение для энергетической безопасности отдельных стран и регионов. Словакия заявила, что, с учетом географического положения и исторического развития основных транзитных путей, она играет важную роль в транзите нефти, электроэнергии и особенно природного газа в Центральной и Восточной Европе. На долю Словакии также приходится значительная часть транзита газа в масштабах Европейского союза. С учетом большой зависимости страны от импорта энергоносителей из-за рубежа Словакия в полной мере осознает важность регионального сотрудничества, главным образом в рамках Вишеградской группы, Европейского союза и механизма Договора к Энергетической хартии. Региональное сотрудничество могло бы в значительной степени способствовать повышению безопасности транзита и урегулированию возможных проблем на рынке, в том числе касающихся торговли и инфраструктуры. Словакия активно участвует в процессе интеграции внутреннего рынка энергоресурсов Европейского союза. Словакия высказалась в поддержку применения общеевропейских сетевых кодов для регулирования рынка электроэнергии и газа. Для обеспечения взаимодополняемости в будущем решающее значение имеет согласованный подход к применению сетевых кодов в регионе (необходимых компонентов для создания реального энергетического рынка Европейского союза). Согласованное использование кодов для газовой сети было частью повестки дня Вишеградского газового форума. Сотрудничество в региональном секторе электроэнергетики осуществлялось в рамках Электроэнергетического форума Центральной и Восточной Европы. Словакия также активно участвует в объединении рынка электроэнергии с Чешской Республикой, Венгрией и Румынией. Эти инициативы призваны стать успешными примерами регионального сотрудничества в области энергетики, приносящими пользу транзиту энергоносителей. Еще одним важным условием обеспечения безопасности транзита и повышения надежности энергоснабжения является строительство недостающих инфраструктурных объектов. Словакия считает наиболее значимыми коридоры поставок газа и электроэнергии по линии Север-Юг в Центральной и Восточной Европе. Создание приоритетного коридора для поставок нефти в Центральную Европу будет способствовать обеспечению безопасности поставок нефти. Безопасности поставок газа для Словакии значительно способствовало обеспечение реверсивных потоков по трубопроводам, которые соединяют страну с Чешской Республикой и Австрией и которые были проложены благодаря поддержке в рамках Европейской энергетической программы для восстановления. Словакия поддерживала процесс монтажа реверсивного оборудования в соответствии с нормативными положениями Европейского союза, считая, что проводимые в настоящее время на рынке испытания, также упоминаемые как «открытый сезон», будут способствовать созданию условий для

скорейшего обеспечения реверсивных поставок, насколько это технически возможно. Дальнейшая диверсификация маршрутов и источников поставок будет иметь большое значение для обеспечения надежности поставок в Европейский союз. Однако крайне важно, чтобы эти проекты не подрывали энергетической безопасности конкретных регионов и стран и чтобы они соответствовали внутренним правилам энергетического рынка.

31. Парагвай выступает за подписание соглашения, которое закрепило бы конкретные правила для стабильного и надежного транзита энергоносителей. В соответствии с таким соглашением энергоносители можно было бы рассматривать как товар, временно въезжающий на территорию другой стороны, за исключением обязательного условия выплаты импортных или экспортных пошлин. Кроме того, предлагаемое соглашение могло бы подразумевать, что энергоносители, поставляемые через территорию другой стороны, будут подлежать действию тех же условий, что и продукция национальных субъектов страны транзита. В заключение Парагвай указал, что доступ к мощностям транспортной инфраструктуры для целей транзита должен носить недискриминационный характер.

32. Таджикистан признает, что доступ к современным и недорогим услугам в области энергии имеет центральное значение для социально-экономического развития, ликвидации нищеты и голода, повышения качества жизни, сокращения неравенства и удовлетворения базовых потребностей людей. Придание приоритетного значения обеспечению доступа к энергии является ключом к достижению всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Таджикистан считает необходимым активизировать усилия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Экономического и Социального Совета, а также механизма «ООН-энергия» в расширении доступа к энергоресурсам. Это особенно актуально для бедных стран и отдаленных от основной инфраструктуры горных территорий. Таджикистан поддержал инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех» и резолюцию 67/215 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея объявила 2014–2024 годы Десятилетием устойчивой энергетике для всех под эгидой Организации Объединенных Наций. Наряду с обеспечением надежного и стабильного доступа к энергоресурсам необходимо всячески поощрять, поддерживать и финансировать увеличение доли возобновляемой энергии в мировом масштабе, передачу новых и передовых технологий и повышение эффективности энергообеспечения и энергосбережения. Таджикистан обладает 4 процентами мировых запасов гидроэнергетических ресурсов, что составляет 527 млрд. кВт-час в год. На настоящий момент освоено всего 3,2 процента этого потенциала. При адекватном сотрудничестве экспортный потенциал Таджикистана к 2020 году мог бы составить 30 млрд. кВт-час. Развитие такого потенциала позволит Таджикистану максимально снизить воздействие на окружающую среду, а также будет способствовать повышению занятости населения. Такая ситуация требует, чтобы Таджикистан уделял более пристальное внимание вопросу возведения гидроэнергетических объектов для производства электричества. Таджикистан последовательно и планомерно развивает свой энергетический потенциал с опорой на комплексное освоение возобновляемых источников. Все эти проекты осуществляются на транспарентной основе с учетом социально-экономических и экологических аспектов устойчивого развития современной энергетике. Учитывая потенциальные возможности Таджикистана по производству фактически

возобновляемой и экологически чистой электроэнергии, создание технических возможностей для регионального рынка электроэнергии является одним из важнейших направлений в электроэнергетике региона. Возможности установления электроэнергетического транспортного коридора между энергоизбыточными странами Центральной Азии и энергодефицитными странами Южной Азии изучены и признаны перспективными. Благодаря поддержке со стороны Всемирного банка и активному участию всех заинтересованных стран региона было подготовлено технико-экономическое обоснование проекта «CASA-1000» — строительства высоковольтной линии электропередачи «Кыргызстан–Таджикистан–Афганистан–Пакистан». Данный проект находится на стадии завершения подбора инвесторов, за чем последует стадия строительства. Весь процесс подготовки данного межрегионального энергомоста сопровождался совместной работой всех стран-участниц проекта. Реализация данного проекта, несомненно, повысит благосостояние и безопасность, приведет к ускорению экономического роста и расширению торгового оборота между странами региона.

33. Для Туркменистана вопросы энергетического сотрудничества имеют особую значимость. Туркменистан обладает огромной ресурсной базой, как на суше, так и в туркменском секторе Каспийского моря. Эксплуатация этих ресурсов в долгосрочной перспективе является основой для энергетической безопасности страны. На сегодня Туркменистан осуществляет поставку энергоресурсов по диверсифицированным действующим маршрутам Туркменистан–Российская Федерация, Туркменистан–Китай и Туркменистан–Исламская Республика Иран. Туркменистан активизировал свою деятельность по проекту газопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия. Очевидно, что его реализация выгодна всем участникам с политической, экономической и социальной точек зрения. В настоящее время в Туркменистане ведутся работы по строительству газопровода «Восток-Запад» протяженностью примерно 1000 км. Этот газопровод объединит основные газовые месторождения страны в единую газотранспортную систему и позволит существенно нарастить экспортный потенциал Туркменистана. Эта инфраструктура значительно расширит возможность диверсификации маршрутов поставок туркменского природного газа, а также создаст дополнительную гарантию для надежного и стабильного экспорта туркменских энергоносителей на международные рынки. Туркменистан признает, что резолюция 67/263 Генеральной Ассамблеи способствует формированию основы для глобального партнерства в энергетической сфере с учетом интересов всех участников в процессе производства, транспортировки и потребления энергоресурсов. Обеспечение комплексной безопасности в значительной степени зависит от обеспечения энергетической безопасности, которая является одним из наиболее важных компонентов стабильной мировой экономики. Исходя из этого, важнейшей задачей глобального значения является разработка международного механизма, предусматривающего комплекс гарантий в области глобального энергоснабжения. Кроме того, Туркменистан подчеркнул важность и необходимость совместной работы и согласованных усилий всех государств-членов в разработке и принятии совместных подходов к решению вопросов энергетической безопасности. Создание нового универсального международно-правового инструментария Организации Объединенных Наций является одним из ключевых элементов этого процесса, который, по мнению Туркменистана, мог бы состоять из трех основных элементов. Во-первых, следует разработать многосторонний документ Организации

Объединенных Наций, служащий правовой основой отношений, возникающих в сфере международных поставок энергоносителей. Для данной работы необходимо привлечь ведущие международные научные учреждения. Во-вторых, необходимо создать соответствующую структуру Организации Объединенных Наций для обеспечения выполнения положений вышеуказанного документа. Деятельность такой структуры должна опираться на принципы международного права, которые заложены в первую очередь в Уставе Организации Объединенных Наций. В-третьих, должна быть создана международная информационная база, предназначенная для сбора и анализа данных о выполнении государствами-участниками взятых на себя международных обязательств. Данная информационная база должна быть доступна для всех участников отношений в сфере энергоресурсов и должна содержать полную информацию по выполнению международных обязательств. Туркменистан указал, что Ассамблея приветствовала предложение страны о созыве первого международного совещания экспертов по вопросу об энергетической безопасности и вопросу транзита. Совещание будет проведено в Ашхабаде в конце 2014 года. Туркменистан пригласил экспертов государств-членов и соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии и международные и региональные организации, а также представителей частного сектора.

В. Резюме сообщений, представленных учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций

34. Работа Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в области энергетики направлена на содействие инициативе Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех» и на поддержку усилий по обеспечению доступных и экологически безопасных источников энергии для своих государств-членов. Система поставок энергоносителей считается надежной, если поставки в краткосрочной и долгосрочной перспективе осуществляются бесперебойно, несмотря на политические проблемы или технические сбои и процесс истощения ресурсов. Комиссия рассматривает обеспечение энергетической безопасности как коллективную инициативу, которая подразумевает наличие инвестиций, диверсификацию основных видов топлива, соответствующие технологии и гибкость системы, а также наличие доверия, стабильных отношений, долгосрочных договоренностей и механизма диалога. Комиссия заявила о том, что разведка, добыча и поставки энергоносителей на устойчивой основе требуют инвестиций, которые можно привлечь лишь тогда, когда созданы соответствующие условия. Комиссия заявила, что безопасный, надежный и эффективный транзит энергоносителей является одним из условий для привлечения инвестиций, отметив при этом, что Организация Объединенных Наций могла бы содействовать разработке новых рекомендаций и рамочного механизма на международном уровне. Безопасный и надежный транзит энергоносителей возможен только в том случае, если глобальная энергетическая система и все ее элементы с их динамикой — на уровне источников поставок, транзита и конечных пользователей — будут работать согласованно, эффективно и надежно. Комиссия рассмотрела давно возникшие конкретные вопросы транзита энергоносителей, разделив их на три большие категории: зависимость торговли энергоносителями от стационарной инфраструктуры, условия для обеспечения долгосрочного характера международных проектов и поддержка на политическом уровне.

Среди связанных с инфраструктурой проблем следует назвать существенные начальные расходы и значительная экономия за счет эффекта масштаба, контроль каналов действующими компаниями, торговля энергоносителями с учетом аспектов энергетической безопасности и ограниченность мощностей. Для обеспечения жизнеспособности международных проектов необходимо заключать долгосрочные контракты, создавать надежные инвестиционные условия, обеспечивать отсутствие дискриминации, постоянство энергетических потоков и урегулирование споров, а также определять условия доступа, тарифы и налоговые ставки, права провоза, различные разрешения, лицензии и стандарты. В качестве элементов политической поддержки были названы многие важные составляющие, в том числе усилия по укреплению доверия, создание нормативно-правовой базы, кредитные гарантии и займы, создание общего интерфейса между различными нормативно-правовыми базами, увязка интересов стран-производителей, стран транзита и стран-потребителей, а также обеспечение баланса между геополитическими интересами и общими правилами. Комиссия отметила, что международное сотрудничество должно охватывать все этапы цепочки создания добавленной стоимости (производство/транзит/потребление), должно предполагать тесное и долгосрочное участие государственных и частных структур в диалоге и в разработке протоколов и типовых соглашений, а также учет интересов стран-производителей, стран транзита и стран-потребителей. Как и многие другие заинтересованные стороны, Комиссия заявила, что существует явная необходимость создания постоянного форума для обсуждения актуальных и будущих проблем энергетической безопасности. При поступлении соответствующей просьбы Комиссия могла бы возобновить работу форума по вопросам энергетической безопасности, который был учрежден ею в 2003 году. В таком форуме могли бы принять участие международные эксперты, представители соответствующих межправительственных учреждений, промышленных групп и структур гражданского общества. Можно было бы провести неофициальные заседания по вопросам, вызывающим озабоченность, и оценить, в какой мере ими занимаются существующие структуры и насколько их охватывают имеющиеся правовые инструменты, можно ли их решить путем изменения и адаптации уже существующих механизмов или же нужно работать по другим направлениям. Для анализа положения дел на начальном, среднем и конечном этапах также будут проведены неофициальные рабочие заседания. В заключение можно было бы провести совещание межправительственных экспертов для обобщения и согласования рекомендаций, которые затем можно было бы представить государствам-членам.

35. Одной из главных целей Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) является содействие достижению консенсуса в отношении налаживания регионального сотрудничества в целях повышения энергетической безопасности и расширения использования экологически чистых видов топлива в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Азиатско-Тихоокеанский энергетический форум, проходивший в 2013 году, стал первой межправительственной конференцией по вопросам энергетики на уровне министров под эгидой Организации Объединенных Наций. На форуме была принята декларация министров и план действий по вопросам регионального сотрудничества в целях повышения энергетической безопасности с учетом аспекта надежного и стабильного транзита энергоносителей. Участники признали, что расширение торговли энергоносителями является мощным стимулом для укрепления внутрорегионального сотрудничества между всеми заинтере-

сованными сторонами, включая страны-производители, страны-потребители и страны транзита. Форум также уделил значительное внимание вопросам создания благоприятных условий для инвестиций в инфраструктуру производства, транзита и доставки энергоносителей, а также вопросу политики поощрения торговли как первичными энергоресурсами, так и электроэнергией. Государства — члены ЭСКАТО договорились сотрудничать по таким направлениям, как поощрение развития регионального диалога по вопросу энергетики в целях укрепления сотрудничества между странами-производителями, странами-потребителями и странами транзита; облегчение инвестирования в разработку и осуществление проектов по транспортировке энергоресурсов в субрегионах, в том числе для электросетей и нефте- и газопроводов; содействие инициативам по развитию региональных энергетических систем, включая системы, которые предполагают, в первую очередь, трансграничное развитие энергетической инфраструктуры, например нефте- и газопроводов и сетей электроснабжения, включая объекты гидроэнергетики, путем изыскания возможных вариантов для создания объединенной региональной энергосистемы, что могло бы способствовать развитию «Азиатской энергомагистрали», а также расширение сети трансграничных линий электропередачи и повышение эффективности производства, передачи и распределения энергии. Для рассмотрения и поддержки осуществления декларации министров и плана действий ЭСКАТО занялась организацией проведения ежегодного многостороннего диалога в целях дальнейшего укрепления сотрудничества в области энергетики в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе сотрудничества в вопросах, касающихся надежного и стабильного транзита энергоносителей.

36. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) заявила, что она обладает опытом анализа того значения, которое имеет информация о климате для сферы торговли энергоносителями и их транзита. Использование знаний об экстремальных климатических явлениях (с учетом последствий изменения климата) способствует созданию постоянной инфраструктуры, устойчивой к климатическим рискам и обладающей достаточными резервными мощностями и дополнительными каналами передачи. Кроме того, учет информации о климате может способствовать созданию сезонных климатических прогнозов для облегчения управления связанными с климатом рисками в прогнозируемые периоды пикового и минимального спроса в целях извлечения максимальных выгод и уменьшения потерь. В заключение организация привела данные анализа будущих тенденций, на основе которых следует делать выбор в пользу того или иного проекта или места расположения систем производства энергии, особенно из возобновляемых источников. Информацию о климате могут предоставлять специализированные учреждения и национальные метеорологические и гидрологические службы под эгидой ВМО. Поскольку нефть и газ приходится перевозить по суше и по морю, информация о погоде и климате имеет большое значение для обеспечения безопасности и экономической эффективности таких перевозок. В этой связи ВМО придерживается основных рекомендаций и выводов заключительного доклада группы экспертов ЕЭК по последствиям изменения климата и адаптации к ним применительно к функционированию международных транспортных сетей. В частности, ВМО хотела бы подчеркнуть важность погодной и климатической информации, когда речь идет о происшествиях на транспорте, связанных с экстремальными погодными явлениями, во время танкерных и железнодорожных перевозок; о возможных последствиях обледенения, наводнений и оползней, вызванных осадками, в частности для

стационарных объектов транзитной инфраструктуры, в том числе для линий электропередач и трубопроводных сетей; и о выборе места расположения объектов, что впоследствии будет определять потребности в транзитных перевозках.

IV. Вывод

37. Содержание кратких сообщений, представленных государствами-членами и международными организациями, наглядно демонстрирует их заинтересованность в дальнейшем укреплении существующих механизмов в интересах приоритетного развития надежной и стабильной системы транзита энергоносителей. Существует общее мнение о необходимости вновь сосредоточить внимание на вопросе безопасности транзита энергоносителей, будь то в рамках ежегодного диалога по вопросам энергетики, в рамках нового правового механизма или протокола, в рамках заседаний группы экспертов или в процессе развития существующих режимов.

38. В пределах существующей системы регулирования транзита энергоносителей есть возможность разработать более детальные нормы в отношении транзита и более комплексные руководящие указания по инвестированию. Для целей более активного международного сотрудничества можно было бы разработать меры по упрощению или поощрению инвестирования в сферу транзита. Инвестиции в транспортную сеть и ее расширение могли бы помочь решить проблему ограниченности мощностей, уменьшить транспортные издержки и повысить конкуренцию. Международное сотрудничество также можно укрепить путем совершенствования правовых норм, которые касаются таких вопросов, как свобода транзита и различие между торговлей товарами и торговлей услугами в области энергетики.

39. В будущем диалог можно сосредоточить на создании более мощных транспортных систем и трубопроводных сетей на международном, региональном и глобальном уровнях. Другими важными сферами сотрудничества являются диверсификация ресурсов, диверсификация маршрутов транспортировки энергоресурсов, строительство более крупных нефте- и газопроводов с использованием современных технологий, совершенствование трубопроводных систем и дальнейшее развитие трубопроводных сетей и других объектов энергетической инфраструктуры, включая сети электроснабжения. Способствовать осуществлению этих инициатив можно было бы на основе разработки конкретных международно-правовых принципов и норм с учетом опыта, накопленного государствами-членами и международными организациями.