



Asamblea General

Distr. general
1 de agosto de 2014
Español
Original: inglés

Sexagésimo noveno período de sesiones
Tema 23 del programa provisional*
**Erradicación de la pobreza y otras cuestiones
de desarrollo**

Promoción del ecoturismo para la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General el informe preparado por el Secretario General de la Organización Mundial del Turismo sobre la promoción del ecoturismo para la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [67/223](#) de la Asamblea.

* [A/69/150](#).



Informe del Secretario General de la Organización Mundial del Turismo sobre la promoción del ecoturismo para la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente

Resumen

El presente informe se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución [67/223](#) de la Asamblea General sobre la promoción del ecoturismo para la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente. El turismo sostenible, incluido el ecoturismo, tiene plenamente en cuenta las repercusiones económicas, sociales y ambientales actuales y futuras que genera, dando respuesta a las necesidades de los visitantes, la industria, el medio ambiente y las comunidades de acogida. Se aplica a todas las formas de turismo en todo tipo de destinos, incluido el turismo de masas y los diversos subsectores específicos de la actividad turística.

En el informe se proporciona información actualizada desde el informe anterior publicado sobre la cuestión ([A/67/228](#)) con vistas a contribuir a la promoción del turismo sostenible, incluido el ecoturismo, como elemento de los medios sostenibles de vida que combaten la pobreza y fomentan la protección del medio ambiente.

I. Introducción

1. En la resolución [67/223](#) de la Asamblea General se solicitó al Secretario General que presentara a la Asamblea en su sexagésimo noveno período de sesiones, en colaboración con la Organización Mundial del Turismo (OMT) y otros organismos y programas pertinentes de las Naciones Unidas, un informe sobre la aplicación de la resolución, en el que también se formularan recomendaciones sobre maneras y medios de promover el ecoturismo como instrumento para luchar contra la pobreza y promover el desarrollo sostenible. A su vez, se pidió a la OMT, en su calidad de organismo especializado del sistema de las Naciones Unidas con una función destacada en la promoción del desarrollo de un turismo responsable, sostenible y universalmente accesible, que tomara la iniciativa para la elaboración del presente informe.

2. En consecuencia, a principios de 2014 la OMT llevó a cabo una encuesta de seguimiento entre los Estados Miembros de las Naciones Unidas con la finalidad de supervisar la aplicación de la resolución [67/223](#). En muchos Estados Miembros siguen en marcha las estrategias nacionales de turismo¹, que finalizarán, en su mayoría, en 2020. Unos 29 Estados y territorios miembros de la OMT presentaron información sobre las novedades que se han ido produciendo desde 2012 con respecto a las distintas cuestiones recogidas en la encuesta de seguimiento sobre la aplicación de la resolución (véase la lista de participantes en el anexo). Entre ellos, 21 países respondieron que habían fortalecido sus directrices o marcos nacionales sobre turismo sostenible desde 2012. La OMT también recabó y utilizó las aportaciones de los organismos especializados, los órganos de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales pertinentes, además de examinar las iniciativas y los proyectos existentes en la materia. El presente informe se basa en las respuestas recibidas y la información obtenida mediante ese proceso, así como en las publicaciones y los documentos correspondientes de la OMT, los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones internacionales.

II. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, economía verde y novedades desde la aprobación de la resolución [67/223](#)

3. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en Río de Janeiro (Brasil) en junio de 2012, los Estados Miembros reconocieron que el turismo era un sector que podía contribuir considerablemente a las tres dimensiones del desarrollo sostenible, debido, en particular, a sus estrechos vínculos con otros sectores. En el documento final de la Conferencia, titulado “El futuro que queremos”, se reconoció la necesidad de apoyar las actividades de turismo sostenible y la creación de capacidad conexas que permitieran crear conciencia ambiental, conservar y proteger el medio ambiente, respetar la fauna y la flora silvestres, la diversidad biológica, los ecosistemas y la diversidad cultural, y aumentar el bienestar y mejorar los medios de vida de las comunidades locales (párr. 130). En el mismo documento, se alentó el fomento de las inversiones en el turismo sostenible, incluidos el ecoturismo y el turismo cultural, lo cual podría consistir,

¹ Desde que se publicó el informe anterior del Secretario General de la OMT sobre la cuestión (véase A/67/228).

entre otras cosas, en crear empresas pequeñas y medianas y facilitar el acceso a recursos financieros por medios como las iniciativas de microcréditos para las comunidades pobres, indígenas y locales de zonas con gran potencial ecoturístico (párr. 131). En la Conferencia también se reconoció que el desarrollo del turismo sostenible era uno de los 10 sectores que impulsaba el cambio hacia una economía verde. El marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles, que fue uno de los resultados de la Conferencia, refuerza la función del turismo sostenible, incluido el ecoturismo, como fuente importante de cambios socioculturales y económicos. La existencia de 1.087 millones de turistas internacionales en 2013, frente a los 25 millones de 1950, abre una enorme oportunidad para acelerar el cambio hacia un consumo y una producción sostenibles en el sector del turismo y otros sectores.

4. En el sexagésimo octavo período de sesiones de la Asamblea General, la OMT presentó su informe sobre turismo sostenible y desarrollo sostenible en América Central (A/68/278), en el que se resumieron las novedades relacionadas con la aplicación de la resolución 66/196. En dicho informe se demostró la importancia del turismo sostenible para mitigar la pobreza y contribuir a las dimensiones socioeconómica y ambiental de los destinos turísticos de todo el mundo. Asimismo, se alentó a dar la debida consideración a las cuestiones relacionadas con el turismo sostenible cuando se elaborara la agenda para el desarrollo después de 2015.

5. El turismo, incluido el ecoturismo, es una actividad que se desarrolla de manera diferente en cada parte del mundo. Tiene carácter intersectorial y su crecimiento, junto a una diversificación cada vez mayor, lo convierte en un agente constructivo para el desarrollo. Dado que el sector del turismo depende de recursos e infraestructuras más amplios, como los bienes naturales y sociales, es indispensable que esté bien integrado en las políticas de planificación y las directrices de gestión. Para que pueda contribuir al desarrollo sostenible, también debe ser económicamente viable, respetar el medio ambiente y ser adecuado desde el punto de vista cultural, para así reducir al mínimo los efectos negativos.

6. En la séptima Conferencia Anual sobre Ecoturismo y Turismo Sostenible, los principales representantes del sector turístico expresaron su compromiso con la resolución 67/223. La conferencia, que se celebró en Nairobi en septiembre de 2013, giró en torno a las maneras en que el turismo podía contribuir a mitigar la pobreza y alcanzar un desarrollo sostenible, y en ella se convino concretar este reconocimiento mediante la difusión de ideas, oportunidades y soluciones para el sector, a fin de ayudar a fortalecer los beneficios ambientales, económicos y sociales del turismo. La octava conferencia, que tuvo lugar en Bonito (Brasil) en abril de 2014, se dedicó al fomento del ecoturismo en el mundo y se centró en el fortalecimiento del compromiso del sector del turismo con la resolución mediante la creación de una plataforma para el intercambio de mejores prácticas.

7. En junio de 2013, Santa Lucía acogió la primera Conferencia sobre Economía Verde del Caribe, que versó sobre la economía verde como vehículo para el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza en el Caribe. En ella se reconoció al turismo y a la agricultura como motores básicos del crecimiento económico y la sostenibilidad por sus numerosos vínculos ascendentes y descendentes con otros sectores económicos.

8. Los gobiernos, el sector turístico, los destinos turísticos y otras partes interesadas han hecho frente a los problemas planteados por el desarrollo sostenible,

incluidos los relacionados con el turismo, mediante políticas nacionales, regionales e internacionales. La información recibida de los Estados Miembros muestra que el ecoturismo está más cada vez presente en los marcos nacionales para el turismo sostenible, en consonancia con lo dispuesto en los párrafos 130 y 131 del documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible que hacen referencia a este tema. Entre tanto, la OMT sigue promoviendo activamente la integración del turismo sostenible en las iniciativas impulsadas por las políticas y las orientadas a la adopción de medidas para todas las partes interesadas del sector turístico.

III. Iniciativas internacionales relacionadas con el ecoturismo

9. El documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y el marco decenal de programas sobre modalidades de consumo y producción sostenibles, que la Asamblea General aprobó en su resolución 66/288, proporcionaron por primera vez un marco mundial de medidas para mejorar la cooperación internacional destinada a agilizar el cambio hacia un consumo y una producción sostenibles. Se reconoció que el turismo sostenible, incluido el ecoturismo, era un vehículo fundamental para el desarrollo sostenible y se está redactando una nota conceptual sobre un programa de turismo sostenible basado en el marco decenal, uno de los cinco programas iniciales, mediante un amplio proceso de consulta a múltiples interesados a escala mundial. El programa tiene por objeto explotar el potencial del turismo para contribuir al desarrollo sostenible agilizando las modalidades de consumo y producción sostenibles y reduciendo, al mismo tiempo, las repercusiones sociales y ambientales en los próximos 10 años gracias al aprovechamiento, la ampliación y la reproducción de buenas prácticas de turismo sostenible, directrices, instrumentos, modelos y estudios de casos. Está previsto que el programa de turismo se ponga en marcha a finales de 2014 con el programa de líderes futuros.

10. En 2012, durante la 11ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, se puso de relieve que el turismo era un medio de vida esencial, en particular para las comunidades indígenas y locales que administraban zonas con una rica diversidad biológica. Con arreglo al Convenio, diversos Estados Miembros publicaron su quinto informe nacional, donde pusieron de relieve que un desarrollo turístico bien integrado contribuía a la conservación de la diversidad biológica y a la promoción de la protección del medio ambiente. En la mayoría de los informes nacionales y sobre todo en los presentados por los países menos adelantados, como Bangladesh, Camboya, Haití, Mozambique y Nepal, se reconoció que el turismo, especialmente el ecoturismo y el turismo basado en la naturaleza, era un sector prometedor para la conservación de la diversidad biológica. Por tanto, se estaba integrando activamente en los planes maestros de conservación y desarrollo turístico. Además, los países están cumpliendo las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica² que buscan aumentar la protección de la diversidad

² En la 10ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, que se celebró en octubre de 2010 en Nagoya (Japón), las partes reconocieron que no se había alcanzado la meta de la diversidad biológica de 2010 y acordaron un nuevo Plan Estratégico

biológica ampliando las redes de zonas protegidas y la eficacia de su ordenación. Por ejemplo, en junio de 2013, se aprobó la incorporación del parque nacional de Sehlabathebe en Lesotho al parque nacional de uKhahlamba Drakensberg, un parque conocido como Parque Maloti-Drakensberg ubicado en la frontera entre Sudáfrica y Lesotho y declarado sitio del Patrimonio Mundial. La Ruta Maloti Drakensberg es una iniciativa conjunta de ecoturismo que abarca más de 13.000 km² de paisajes montañosos con una diversidad biológica única, más de 22.000 pinturas rupestres de los bosquimanos y culturas locales³.

11. Actualmente, el Comité Director de Turismo para el Desarrollo establecido en 2010 por iniciativa de la OMT está formado por otras ocho entidades de las Naciones Unidas⁴ y aporta coherencia a las actividades de desarrollo para que en su labor relacionada con el turismo, en particular en la esfera del ecoturismo, se aplique un enfoque coordinado y de gran alcance. Este enfoque conjunto se basa en los puntos fuertes y los conocimientos especializados de cada uno de sus integrantes. En octubre de 2013, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas organizó una reunión de expertos sobre el turismo sostenible centrada en el ecoturismo, la reducción de la pobreza y la protección del medio ambiente⁵, en la que estuvieron representados diferentes miembros del Comité Director. Entre otras cosas, los participantes en la reunión evaluaron los avances en la promoción y la gestión del ecoturismo, y su contribución al desarrollo sostenible.

12. En 2013, la OMT publicó el manual titulado *Sustainable Tourism for Development*. El documento respondía a la solicitud formulada por la Dirección General de Desarrollo y Cooperación de la Unión Europea (EuropeAid), que comprendía la importancia de las oportunidades de desarrollo asociadas al desarrollo sostenible del turismo. El manual demuestra que el sector del turismo puede ser un vehículo para promover el crecimiento económico y social logrando los imperativos del desarrollo y minimizando, al mismo tiempo, las repercusiones culturales, ambientales y sociales negativas. En particular, en el manual se destaca la complejidad del turismo y sus estrechos vínculos con los sectores económico y social, lo que pone de manifiesto su gran potencial para crear medios de vida sostenibles. De esta manera, el turismo surge como un elemento importante para dar cumplimiento a lo acordado en el documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y para la preparación de los objetivos de desarrollo sostenible después de 2015.

13. El tema del Día Mundial de Aves Migratorias de 2014, titulado “Destino Rutas Aéreas: aves migratorias y turismo”, puso de relieve los vínculos existentes entre la conservación de las aves migratorias, el desarrollo de las comunidades locales y el

para la Diversidad Biológica 2011-2020, que incluía un conjunto de 20 objetivos para 2020, conocido como las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica.

³ Maloti Drakensberg Route: by-ways to Southern Africa’s magnificent mountain splendour. Se puede consultar en: www.malotidrakensbergroute.com/.

⁴ Organización Internacional del Trabajo, Centro de Comercio Internacional, Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y Organización Mundial del Comercio. Para más información, véase <http://icr.unwto.org/sctd>.

⁵ Véase <http://sustainabledevelopment.un.org/resources.html>.

turismo de observación de la flora y la fauna silvestres en todo el mundo. La fase preliminar del proyecto Destino Rutas Aéreas, dirigida por la OMT junto con sus asociados⁶, ha dado lugar a una serie de recomendaciones para desarrollar el turismo sostenible y la diversificación a lo largo de las rutas aéreas de ocho países. Las recomendaciones se aplicarán durante una posible fase principal, que servirá como vehículo tanto para la protección del medio ambiente como para las actividades socioeconómicas, reutilizando los ingresos provenientes del turismo en la conservación de los lugares. La iniciativa demuestra el compromiso mundial general con el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y apoya las metas de Aichi números 11, relativa a las zonas protegidas, y 14, relativa a la salvaguarda y restauración de los ecosistemas, haciendo hincapié en garantizar los servicios proporcionados por los ecosistemas que son cruciales para los medios de vida.

14. El Observatorio Mundial del Turismo Sostenible es una iniciativa que la OMT puso en marcha en 2004 para atender la creciente demanda manifestada por los interesados y las organizaciones de turismo de que se supervisaran y se detectaran las señales de alerta temprana y se reunieran datos al respecto, de forma más sistemática, con el fin de respaldar la adopción de decisiones con base empírica, aplicando al mismo tiempo la metodología de la OMT sobre indicadores de turismo sostenible. La iniciativa se ha impulsado en todo el mundo. En 2012 se inauguraron dos nuevos observatorios en China, lo que eleva su número a cinco en el país, y en 2013 se abrió el primero en Europa, concretamente en las islas griegas del Egeo, con la misión de examinar los efectos ambientales, sociales y económicos del turismo en el archipiélago. La primera red de miembros del Observatorio Mundial en el continente americano se establecerá en La Ceiba (Honduras) y se centrará inicialmente en la recopilación de datos en la región y las Islas de la Bahía. En la primera Conferencia de la OMT sobre el Observatorio Mundial del Turismo Sostenible, que se celebró en Madrid en 2013, se reconoció que el turismo, si se planificaba y gestionaba de manera eficiente, podía contribuir a la protección del medio ambiente y la reducción de la pobreza aprovechando el patrimonio de diversidad biológica. Se reconoció, asimismo, que el turismo podía incrementar la fuerza política en pro de la conservación, contribuyendo activamente mediante la búsqueda de financiación.

15. En 2013 se celebró el Año Internacional de la Cooperación en la Esfera del Agua, en reconocimiento de la necesidad de cooperar para asegurar la ordenación sostenible de este escaso recurso común. En apoyo de esta iniciativa, el tema del Día Mundial del Turismo de 2013 fue “Turismo y agua: proteger nuestro futuro común”, con el que se destacó la responsabilidad y el compromiso necesario del sector turístico de preservar los recursos hídricos del mundo. Esto reviste particular importancia, ya que muchos países en desarrollo utilizan sus recursos marinos,

⁶ Entre los asociados están las secretarías de la Convención sobre la Conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres y el Acuerdo sobre la Conservación de las Aves Acuáticas Migratorias Afroeuroasiáticas, Wetlands International, Birdlife International, las secretarías del Convenio sobre la Diversidad Biológica, la Convención de Ramsar y la Convención del Patrimonio Mundial, el Programa de la UNESCO sobre el Hombre y la Biosfera, East Asian-Australasian Flyway Partnership y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. Ya está en marcha la fase preliminar del proyecto Destino Rutas Aéreas con el apoyo del Ministerio Federal del Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear de Alemania.

costeros y fluviales para desarrollar el ecoturismo. Es fundamental promover modelos sostenibles de ecoturismo marino y costero no solo para quienes ordenan los recursos naturales, sino también para el sector turístico mundial y las comunidades locales que dependen de los recursos marinos para su sustento. El Día Mundial del Turismo de 2013 sirvió para crear conciencia sobre la función del turismo para proteger el agua como recurso y bien turístico y, al mismo tiempo, permitió que los Estados Miembros de la OMT apoyaran la celebración de este día mediante la organización de actividades locales. La Conferencia sobre el Agua y el Ecoturismo, celebrada en 2013 en Teherán (Irán), se centró en el ecoturismo adaptado a diferentes entornos hídricos, como las aguas profundas y la hidroterapia, y en ella se debatió la función de las comunidades locales en la protección de los recursos hídricos. Se reconoció que el turismo podía contribuir a la conservación del agua mediante el desarrollo sostenible y la ordenación eficaz de los recursos hídricos en los destinos turísticos.

16. Desde que la OMT puso en marcha la iniciativa de Turismo Sostenible a Favor de la Reducción de la Pobreza en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo (Sudáfrica) en 2002, la Organización ha llevado a cabo numerosas actividades para materializar la iniciativa, como, por ejemplo, 25 seminarios de capacitación regionales y nacionales sobre turismo y reducción de la pobreza, a fin de fomentar la capacidad entre los funcionarios públicos, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado y las comunidades en los países en desarrollo. La incesante labor de investigación de la OMT ha dado lugar a la publicación de cinco informes, en los que se demuestran los beneficios del turismo para reducir los niveles de pobreza y se formulan recomendaciones sobre cómo sacarles el máximo provecho. Las recomendaciones se centran en los siete mecanismos de la iniciativa elaborados por la OMT, que describen las distintas formas en que los pobres pueden beneficiarse directa o indirectamente del turismo y son los siguientes:

- a) Empleo de los pobres en las empresas turísticas;
- b) Suministro de bienes y servicios a las empresas turísticas por los pobres o por empresas que los empleen;
- c) Venta directa de bienes y servicios a los visitantes por los pobres (economía informal);
- d) Creación y gestión de empresas turísticas por los pobres (por ejemplo, microempresas, pequeñas y medianas empresas o empresas comunitarias (economía formal));
- e) Redistribución a los pobres de la recaudación de aranceles o impuestos sobre los ingresos o beneficios del turismo;
- f) Donaciones y apoyo voluntario de las empresas turísticas y de los turistas;
- g) Inversión en infraestructura, estimulada por el turismo, que beneficie también a los pobres de la localidad, directamente o mediante el apoyo a otros sectores.

17. Ya se ha aprobado la ejecución de más de 100 proyectos dentro del marco de la iniciativa de Turismo Sostenible a Favor de la Reducción de la Pobreza, que beneficiarán a más de 40 países en desarrollo de África, Asia, América Latina, el

Oriente Medio y los Balcanes. Los proyectos se centran en una amplia gama de actividades en los planos local, nacional y regional, y entre ellos cabe destacar los siguientes: el programa de acceso a los mercados para las pequeñas y medianas empresas rurales turísticas en varios países de Centroamérica (2009-2013), el programa de desarrollo del ecoturismo en Kribi en el Camerún (2011-2013), y el programa de desarrollo del turismo de observación de aves en los parques regionales de Benin, Burkina Faso y el Níger (2011-2013).

A. Ecoturismo y pueblos indígenas

18. El fomento de un uso responsable del patrimonio vivo con fines turísticos puede generar nuevas oportunidades de empleo y ayudar a mitigar la pobreza, cultivando, al mismo tiempo, un sentimiento de orgullo entre los miembros de las comunidades. En el estudio realizado por la OMT sobre turismo y patrimonio cultural inmaterial⁷ se recoge una amplia investigación de base sobre los lazos existentes entre el turismo y el patrimonio cultural inmaterial y se reconoce que la integración del patrimonio cultural inmaterial en los programas de desarrollo del turismo sostenible es una forma especialmente apropiada para ayudar a las comunidades a tratar de mitigar la pobreza y a crear medios sostenibles de vida, respetando, al mismo tiempo, el patrimonio y el medio ambiente locales.

19. El proyecto de turismo responsable de base comunitaria Arviat Community Ecotourism del Canadá fue galardonado con el premio Turismo del Mañana de 2014 en la categoría comunitaria que concede el Consejo Mundial de Viajes y Turismo. El proyecto surgió después de que se fallara a favor de una reclamación territorial presentada por el pueblo inuit de la zona de Arviat. Con él se han creado 35 puestos de trabajo a tiempo completo y se generan más de 150.000 millones de dólares canadienses cada año. De esta manera, se apoya el desarrollo económico local, al tiempo que se preserva la cultura inuit. Gracias al programa, en Arviat ha surgido un sector turístico de corte ecológico con flujos reducidos, pero de alto rendimiento y cuyos beneficios económicos repercuten directamente a favor de la comunidad, puesto que el 100% del gasto de los turistas permanece en ella.

B. Iniciativas internacionales relacionadas con el turismo sostenible y el ecoturismo

20. En diciembre de 2013, la OMT se convirtió en observador del Marco Integrado Mejorado para los Países Menos Adelantados, en reconocimiento de la creciente importancia del turismo como servicio clave en los países menos adelantados. El Marco es una asociación para la acción de ayuda para el comercio en favor de los países menos adelantados en el que participan múltiples organismos y donantes. Presta apoyo y asistencia a esos países para que puedan participar más activamente en el sistema mundial de comercio, haciendo frente a las limitaciones a la actividad comercial relacionadas con la oferta. Los países menos adelantados cada vez

⁷ OMT, *Turismo y Patrimonio Cultural Inmaterial* (Madrid, 2012). En el informe figuran ejemplos de buenas prácticas en el ámbito del patrimonio cultural inmaterial y el turismo aportados por autoridades de turismo, representantes del sector privado, organizaciones no gubernamentales y expertos del mundo académico, técnicos, investigadores y otros expertos en desarrollo comunitario.

emprenden más proyectos relacionados con el turismo en este Marco. Así, por ejemplo, el Gobierno de Sierra Leona recibió apoyo para el desarrollo de cinco lugares dedicados al turismo ecológico y también ha contado con la ayuda del Fondo Fiduciario del Marco Integrado Mejorado para ejecutar el proyecto sobre desarrollo y promoción del turismo sostenible de nivel 2, a fin de elaborar una política nacional de ecoturismo sostenible y responsable, así como un plan de acción quinquenal. En 2014, el Marco puso en marcha el proyecto de nivel 2 sobre turismo en las Islas Salomón, que intervendrá sistemáticamente en los ámbitos normativo y legislativo relacionados con el sector turístico, promocionará las Islas Salomón como destino bien diferenciado para los visitantes y fortalecerá los vínculos del turismo con otros sectores auxiliares, a fin de diversificar las oportunidades de subsistencia.

21. El Consejo Global de Turismo Sostenible es un órgano internacional que fomenta el aumento del conocimiento y la comprensión de las prácticas de turismo sostenible y la promoción y adopción de sus principios universales. La OMT es uno de los fundadores del Consejo, además de ser miembro permanente de la Junta Directiva, y presta apoyo a través de una oficina sita en las instalaciones de la OMT en Madrid. En noviembre de 2013, el Consejo publicó los criterios globales de turismo sostenible para destinos turísticos, que ofrecen unos mejores marcos para la adopción de decisiones, aumentando la capacidad para evaluar los avances logrados en el desarrollo sostenible del turismo. En 2014, el Consejo fortaleció su compromiso de ayudar a los destinos turísticos a beneficiarse de esos criterios con la puesta en marcha de un programa de asociados. Este programa ofrece opciones a los gestores de los destinos para que mejoren sus prácticas comerciales en general, prestando especial atención a la capacitación, las evaluaciones o el establecimiento de redes mundiales.

22. El Programa de Pequeños Subsidios del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, que ejecuta el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), sigue prestando apoyo a las medidas con componentes relacionados con el turismo sostenible. En el marco de este programa, se ha venido prestando asistencia desde 2012 a más de 300 proyectos sobre diversidad biológica, cambio climático, degradación de la tierra, aguas internacionales y formación turística. El Programa de Pequeños Subsidios apoya las medidas adoptadas por las comunidades, empoderándolas para que participen en su propio desarrollo, en particular en las iniciativas de conservación y restauración de los recursos naturales. Por ejemplo, se está prestando apoyo a un proyecto de ecoturismo de base comunitaria para mejorar los medios locales de vida con la introducción de métodos eficaces de ordenación de los recursos hídricos. Al mismo tiempo que se trabaja por cumplir este objetivo, se está fomentando la capacidad de resistencia ante las condiciones climáticas extremas.

23. Se ha ejecutado el proyecto de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre el empleo rural y la reducción de la pobreza, después de publicarse la Guía práctica sobre la reducción de la pobreza a través del turismo⁸. En ella se esbozan distintos enfoques para los agentes del sector de la hostelería y el turismo que están interesados y participan en la reducción de la pobreza mediante el turismo y también

⁸ OIT, *Guía práctica sobre la reducción de la pobreza a través del turismo* (Ginebra, 2013). Se puede consultar en www.ilo.org/sector/Resources/training-materials/WCMS_162289/lang-es/index.htm.

se describe cómo la OIT participa en la promoción del trabajo decente, que está relacionado con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y en particular en la reducción de la pobreza. En los últimos dos años y medio, el programa se ha puesto en marcha en Bangladesh, el Brasil, Indonesia, Kenya, Nepal, la República Democrática Popular Lao, Sri Lanka, Sudáfrica y Viet Nam, y se ejecutará en Vanuatu en 2014. El proyecto de desarrollo económico local mediante el turismo en las zonas rurales que se está realizando en Sri Lanka (2011-2016) se centra en facilitar y fortalecer la capacidad de los interesados para transversalizar y promover el desarrollo del turismo, y generar mayores oportunidades de empleo e ingresos para las comunidades rurales vulnerables. El proyecto tiene por objeto la creación de empleo productivo, trabajo decente y oportunidades de generación de ingresos, en especial, pero no exclusivamente, para los jóvenes y las mujeres, y también contribuye a las medidas adoptadas por el país en materia de reducción de los riesgos y recuperación.

C. Mejores prácticas de ecoturismo reconocidas internacionalmente

24. En 2013, se premió la innovadora labor turística de la Borneo Ecotourism Solutions and Technologies Society con el Premio Ulises de la OMT a la Innovación para Organizaciones No Gubernamentales, que reconoce la creación, difusión y aplicación innovadora de conocimientos en el sector del turismo en el mundo. La organización apoya las prioridades y el programa de trabajo de la OMT, incluidos el Código Ético Mundial para el Turismo y los principios establecidos en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La iniciativa que presentó, titulada “De la caridad al emprendimiento social”, mostró la forma en que la organización había conseguido pasar de su filosofía original de prestar asistencia social a las comunidades locales a la realización de proyectos sostenibles que las empoderan a largo plazo fomentando su capacidad de establecer iniciativas de turismo ecológico. Los objetivos de las iniciativas turísticas de la organización son promover el turismo sostenible, en particular el ecoturismo, como instrumento para mitigar la pobreza mediante la colaboración de las partes interesadas, fomentar la capacidad, promover el desarrollo de las comunidades y conservar el medio ambiente que ofrece medios de vida alternativos. Por ejemplo, en Indonesia, entre los rungus, el fomento de la capacidad para el desarrollo de la agricultura orgánica ha hecho que se incremente el número de empresarios de éxito, al tiempo que se ha dado impulso a la economía verde, mientras que en Kudat, gracias a la asistencia técnica recibida, las estancias en las casas comunales de Bavanggazo se han convertido ya en un proyecto autosuficiente que proporciona oportunidades alternativas de empleo a la comunidad.

25. En Bangladesh, Rupantar Ecotourism, que crea medios alternativos de vida mediante su innovador marco denominado “Conservación mediante el ecoturismo”, ganó en 2013 el premio concedido por el Alumni Engagement Innovation Fund, que fue creado por el Departamento de Estado de los Estados Unidos de América. El proyecto también fue reconocido durante el Día Mundial del Turismo de 2013 en Khulna (Bangladesh) por contribuir al logro del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, sobre la mitigación de la pobreza, y contribuir al mismo tiempo a la conservación de los Sundarbans, el manglar más grande del mundo que ha sido declarado Patrimonio Mundial.

26. Entre los criterios de financiación utilizados por las instituciones financieras se reconocen la formación de alianzas y el fomento de la capacidad en apoyo de proyectos o programas turísticos en los países en desarrollo. Por ejemplo, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) promueve el crecimiento del turismo sostenible en América Latina y el Caribe. Desde 2012, el BID ha financiado ocho proyectos turísticos en la región por valor de 196 millones de dólares de los Estados Unidos, entre los que cabe mencionar el programa de desarrollo del turismo sostenible del estado de Pará, en el Brasil, y el plan de desarrollo del sector del turismo sostenible de la provincia de Salta, en la Argentina. En 2014, el Banco aprobó asistencia para la ejecución del plan maestro de turismo de Belice⁹. Además, el BID, junto con el Fondo Multilateral de Inversiones, respalda el incremento de la inversión privada y el desarrollo del sector privado, por ejemplo, apoyando a las microempresas y pequeñas y medianas empresas, la innovación en los productos turísticos y la cooperación técnica para promover redes turísticas de base comunitaria. Del mismo modo, el Banco Asiático de Desarrollo ha financiado desde 2012 siete programas¹⁰ centrados en el turismo, entre ellos, el proyecto de desarrollo de infraestructuras turísticas de Asia Meridional en Nepal, el marco de desarrollo del sector turístico nacional y el plan de inversión turística del Gobierno estatal de los Estados Federados de Micronesia y el refuerzo de la Oficina de Coordinación de Turismo del Mekong. El Banco Africano de Desarrollo tiene un proyecto en marcha centrado en los jóvenes y la mejora del turismo y hay otros 25 proyectos aprobados o en curso que apoyan indirectamente al sector. El Banco Mundial continúa financiando el turismo como estrategia de desarrollo sostenible, aportando fondos para diversos proyectos a nivel mundial, incluida la concesión en mayo de 2014 de un subsidio de 45 millones de dólares para el desarrollo del turismo en Haití.

IV. Turismo y países menos adelantados, pequeños Estados insulares en desarrollo y países africanos

A. Países menos adelantados

27. Se considera que en el 90% de los países menos adelantados, el turismo es un sector prioritario para el desarrollo, principalmente por sus vínculos con la erradicación de la pobreza. El turismo es una de las tres exportaciones principales en la mayoría de los países en desarrollo y la más importante en al menos 11 de ellos. Por su parte, 29 países menos adelantados de 48 han definido el turismo como un sector importante para el crecimiento y el desarrollo, dado que este sector es uno de sus tres principales fuentes de divisas⁸. Los ingresos procedentes del turismo internacional representan hasta el 6% de todas las exportaciones y el 56% de las exportaciones de servicios de los países menos adelantados¹¹. El turismo ha sido uno de los principales factores que han hecho que Botswana, Cabo Verde y las

⁹ Banco Interamericano de Desarrollo, “Fomentando el turismo sostenible en América Latina y el Caribe”. Se puede consultar en: <http://www.iadb.org/es/temas/turismo/apoyando-turismo-sostenible-en-america-latina,1604.html>.

¹⁰ Al realizar el estudio de los bancos de desarrollo, se contaron todos los proyectos con la palabra “turismo” en el título, si bien se reconoce que otros proyectos que reciben financiación también pueden prestar apoyo, directa o indirectamente, al desarrollo del turismo.

¹¹ OMT, *Panorama OMT del turismo internacional*, edición de 2014 (Madrid, 2014).

Maldivas hayan quedado excluidos de la lista de países menos adelantados¹². Hace poco, el Banco Mundial también reconoció el papel que podía tener el turismo, sobre todo el turismo sostenible, para transformar las economías al tratar la posible transformación de las economías y sociedades del África Subsahariana.

B. Iniciativas relacionadas con el ecoturismo en los países menos adelantados

28. Las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica, reconociendo que no se había cumplido la meta de la diversidad biológica de 2010, acordaron en Nagoya (Japón) el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020, en el que se incluían las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica. Los esfuerzos de seguimiento realizados por los países para alcanzar las Metas demuestran que la conservación de la diversidad biológica se ha ido integrando en los marcos normativos nacionales y que el sector turístico contribuye al cumplimiento de las Metas. En Gambia, se reforzó la participación de las comunidades locales con el establecimiento de los comités de gestión de lugares en todas las zonas protegidas, mientras que en Myanmar y Somalia se está integrando el turismo en los planes nacionales o se están formulando planes maestros de turismo sostenible. En otros países, como Nepal, la República Unida de Tanzania y Rwanda, donde el turismo basado en la naturaleza es una fuente esencial de divisas, es fundamental que aumente la gestión y la participación comunitaria. En 2011 y en el período 2013-2014, Nepal pudo cumplir la política de tolerancia cero a la caza furtiva de rinocerontes, gracias a una estrategia multidimensional que aunaba liderazgo, la aplicación de normativas para parques y la distribución de los ingresos del turismo entre las comunidades de zonas cercanas a las reservas de vida silvestre. Del mismo modo, conforme a la iniciativa de distribución comunitaria de los ingresos de Rwanda, el 5% de los ingresos procedentes del turismo de los parques nacionales se utiliza para financiar actividades socioeconómicas en beneficio de las comunidades locales limítrofes. Por ello, los Estados Miembros y otras partes han reconocido que el turismo es un elemento clave para vincular el desarrollo económico con la conservación de la diversidad biológica y la mitigación de la pobreza.

C. Pequeños Estados insulares en desarrollo

29. El turismo insular se caracteriza por una diversidad biológica única y un rico patrimonio cultural; estos activos constituyen importantes recursos turísticos. La OMT viene promoviendo el turismo sostenible en los pequeños Estados insulares en desarrollo desde sus primeras etapas. Más recientemente, durante la Conferencia sobre el Desarrollo Sostenible del Turismo en las Islas, organizada conjuntamente por la OMT y el Gobierno de Francia en septiembre de 2013, se señaló que el turismo era un factor clave para el desarrollo sostenible. También se reconoció que el turismo y el desarrollo sostenible debían ocupar un lugar destacado en el programa de desarrollo de las islas, debido, sobre todo, a su capacidad para reforzar los medios de vida locales, contribuir a la mitigación de la pobreza y apoyar la conservación de la diversidad biológica y el medio marino. La Conferencia se basó en el informe de la OMT sobre retos y oportunidades para el turismo en los

¹² OMT, *Sustainable Tourism for Development Guidebook* (Madrid, 2013).

pequeños Estados insulares en desarrollo, que se dio a conocer en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y sus conclusiones servirán de aportación a la tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que ha de celebrarse en Samoa en septiembre de 2014.

30. El desarrollo del turismo ha sido un elemento fundamental para el crecimiento y desarrollo sostenibles de muchos pequeños Estados insulares en desarrollo. Así lo demostró la exclusión de Cabo Verde, Maldivas y Samoa de la categoría de países menos adelantados. El turismo es uno de los principales motores de progreso en los pequeños Estados insulares en desarrollo. En 2011, su contribución total a las economías de las islas del Pacífico se situó entre el 35% y el 53% del producto interno bruto (PIB) en el caso de los países con un flujo elevado de turistas, como Fiji, las Islas Cook, Samoa y Vanuatu¹³. Está previsto que las cifras correspondientes a estos países sigan creciendo y pasen del 45% al 60% en 2020, si se consigue movilizar el apoyo necesario, por ejemplo, una mayor inversión del sector privado y del público en tecnología ambiental. Sin embargo, depender en alto grado del sector del turismo también exige que se adopten medidas para aumentar su capacidad de recuperación, pues los pequeños Estados insulares en desarrollo a menudo se ven expuestos a amenazas naturales que tienen efectos sobre el turismo.

D. Iniciativas relacionadas con el ecoturismo en los pequeños Estados insulares en desarrollo

31. La Iniciativa Desafío del Caribe respalda la aplicación del documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible y los objetivos del Convenio sobre la Diversidad Biológica, conforme a lo convenido por las partes, mediante su compromiso de conservar, para 2020, al menos el 20% de la costa y su entorno en los sistemas de las zonas marinas protegidas nacionales. Nueve países y territorios insulares del Caribe¹⁴ firmaron la Declaración de los Líderes de la Iniciativa Desafío del Caribe sobre los Recursos Costeros y Marinos¹⁵, y 15 empresas firmaron el Pacto Empresarial, por el que se comprometieron oficialmente a trabajar en unidad para cumplir nuevos compromisos tendentes a agilizar y ampliar los esfuerzos para salvaguardar los entornos marino y costero de la región. En la Declaración, los líderes políticos reconocieron que la abundancia de recursos costeros y marinos era esencial para proveer ingresos, medios de vida, seguridad alimentaria, protección costera, bienestar social y prosperidad económica en general para la gente del Caribe, y apoyaron los criterios de conservación eficaz recogidos en el Convenio sobre la Diversidad Biológica. En la segunda fase de la Iniciativa Desafío del Caribe, puesta en marcha durante la Cumbre de Líderes Políticos y Empresariales del Caribe, que se celebró en mayo de 2013 en las Islas Vírgenes Británicas, se obtuvieron compromisos de financiación por valor de 75 millones de dólares para salvaguardar la diversidad biológica marina estableciendo más zonas marinas protegidas y prestando atención a la lucha contra la contaminación marina,

¹³ Consejo Mundial de Viajes y Turismo, *Travel and Tourism Economic Impact 2012* (serie de informes) (Londres, 2012).

¹⁴ Bahamas, Granada, Islas Vírgenes Británicas, Jamaica, Puerto Rico, República Dominicana, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

¹⁵ Declaración de los Líderes Políticos durante la Cumbre de Líderes Políticos y Empresariales sobre la Iniciativa Desafío del Caribe, Islas Vírgenes Británicas, 17 y 18 de mayo de 2013. Se puede consultar en: <http://www.cbd.int/cooperation/cci/doc/leaders-declaration-es.pdf>.

la rehabilitación, el turismo sostenible, la pesca sostenible y la adaptación basada en los ecosistemas y reforzando la aplicación de prácticas comerciales más sostenibles.

32. En el marco del décimo Fondo Europeo de Desarrollo, la Unión Europea está financiando un programa de fomento de la capacidad turística de la región del Pacífico como componente básico del proyecto de fortalecimiento general de la integración económica del Pacífico a través del comercio. La Organización de Turismo del Pacífico Meridional es el organismo encargado de ejecutar el programa, cuyo objetivo es reforzar la integración económica de los países del Pacífico de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico mediante el fortalecimiento de los sistemas nacionales y los marcos institucionales para desarrollar la capacidad comercial y aumentar la competitividad del sector privado y el acceso a los mercados internacionales en el sector del turismo¹⁶. El programa está directamente vinculado al primer objetivo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (mitigación de la pobreza) y al primer pilar del Plan del Pacífico (fomento del crecimiento económico) y responde directamente a las exigencias formuladas en la Declaración de Vava'u que adoptaron los dirigentes de los países del Pacífico de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico y en la que pedían que se apoyara más al sector del turismo para lograr un desarrollo sostenible.

33. El informe de síntesis sobre el estudio de la evaluación del alcance de la economía verde de Barbados (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), Universidad de las Indias Occidentales y Barbados, 2012) proporciona orientaciones prácticas para que los encargados de formular políticas y las empresas adopten un enfoque ecológico en el turismo, la agricultura, la pesca, el transporte y la construcción, y sirve como estudio de caso representativo y modelo para el Caribe. En el informe se analizaron cinco sectores económicos clave, incluido el turismo, así como cuatro cuestiones intersectoriales, a saber, el agua, los desechos, la energía y la tierra. Entre las principales recomendaciones formuladas para el sector del turismo cabe mencionar la aprobación y promoción de nuevas políticas de eficiencia energética y de recursos para los hoteles, y el establecimiento de nuevos destinos turísticos basados en el patrimonio y la naturaleza. El actual modelo de economía verde de Barbados se debate a nivel regional en actos como la primera reunión del Grupo de Aprendizaje sobre Medidas para la Economía Verde del Caribe, celebrada en Santa Lucía en mayo de 2013, y la primera Conferencia sobre Economía Verde del Caribe, que también se celebró en Santa Lucía. La Iniciativa para una Economía Verde del Caribe y el Instituto de Recursos Naturales del Caribe también utilizan los marcos normativos para la economía verde de Barbados y el programa de empresas verdes de Barbados como estudios de casos de referencia regionales.

E. Países africanos

34. Muchos países de África han optado por incluir el turismo en sus estrategias de desarrollo económico. La contribución del turismo varía considerablemente según la región y dentro de las regiones. En partes de África Meridional y Oriental, así como

¹⁶ Organización de Turismo del Pacífico Meridional, "Pacific Regional Tourism Capacity-Building Programme: inception report and first workplan", 1 de marzo de 2012. Se puede consultar en: www.forumsec.org/resources/uploads/attachments/documents/EDF10_2012_PRTCBP_Inception_Report_1st_WP.pdf.

en partes de África Septentrional y en los Estados insulares del Océano Índico el sector está muy desarrollado. En el África Subsahariana, el flujo de turistas ha aumentado considerablemente en los dos últimos decenios, pasando de tan solo 6,7 millones de turistas internacionales en 1990 a 33,1 millones en 2011¹⁷. En 2013, la contribución del turismo al PIB fue de 36.600 millones de dólares y se prevé que aumente un 4,7% en 2014 y un 5,1% anual durante el período 2014-2024, hasta alcanzar los 63 mil millones de dólares en 2024¹⁸. En el caso de África, el potencial de crecimiento del sector turístico es considerable, gracias, especialmente, a los bienes del patrimonio cultural y natural del continente, y recientemente se reconoció que el turismo era un motor del desarrollo económico.

35. Los Estados de África se enfrentan a diversos obstáculos para poder explotar al máximo su potencial turístico. Para atraer a los turistas deben competir con otros destinos y lugares culturales de interés del mundo y con servicios turísticos internacionales de referencia. Algunos mercados africanos se enfrentan a dificultades añadidas, como los riesgos de seguridad, unas políticas restrictivas sobre visados y unas infraestructuras deficientes, sobre todo en relación con los viajes por vía aérea, dado que el costo, la frecuencia y los itinerarios de las aerolíneas africanas reducen su competitividad. Al mismo tiempo, según un documento de trabajo preparado por la OMT en 2014 sobre el valor económico del turismo de observación de la vida silvestre, en África este tipo de actividad se ve directamente amenazado por la caza furtiva, que se considera un problema grave con consecuencias para el desarrollo del turismo en la región, en particular por la pérdida de diversidad biológica, y una amenaza para la seguridad que daña la percepción que se tiene a nivel internacional de los destinos turísticos de África. Si bien el turismo sostenible se está integrando más ampliamente en los sectores y las políticas comerciales de África, hace falta obtener un mayor apoyo político, aumentar la coordinación con los interesados de otros sectores y aplicar normas y reglamentos.

F. Iniciativas relacionadas con el ecoturismo en África

36. El Banco Mundial considera que se debe conceder alta prioridad al turismo en África, tal como subrayó en su informe de 2013 titulado “Tourism in Africa: harnessing tourism for growth and improved livelihoods”. El Banco Mundial pone de relieve que para fomentar el turismo en los países donde este sector ya está establecido se necesitan actividades de planificación, promoción y financiación, además de la existencia de infraestructuras, y que su éxito puede consolidarse diversificando, fortaleciendo los recursos humanos y siguiendo de cerca las repercusiones sociales y ambientales. Esto se basa en el plan de acción para el turismo de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (2010-2015), en el que se reconoció que el turismo era el sector con el mayor potencial para contribuir a la regeneración económica del continente, en particular mediante la diversificación de las economías africanas y la generación de ingresos en divisas.

37. Desde mediados de 2009 hasta mediados de 2014, el proyecto de medidas de colaboración para el turismo sostenible se ejecutó con éxito en nueve países de

¹⁷ OMT, *Panorama OMT del turismo internacional*, edición de 2012 (Madrid, 2012).

¹⁸ Consejo Mundial de Viajes y Turismo, *Travel and Tourism Economic Impact 2014: Sub-Saharan Africa* (Londres, 2014).

África (Camerún, Gambia, Ghana, Kenya, Mozambique, Nigeria, Senegal, Seychelles y República Unida de Tanzania). La puesta en marcha de este proyecto, financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, corrió a cargo del PNUMA, en calidad de organismo de realización, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), en calidad de organismo de ejecución, y la OMT, en calidad de organismo asociado. En el proyecto se incluyeron componentes sobre ecoturismo y sobre gobernanza y gestión del turismo sostenible, coordinados por la OMT, así como sobre sistemas de gestión ambiental, gestión de actividades recreativas marinas y en arrecifes, y gestión del conocimiento, coordinados por la ONUDI. Para el componente sobre ecoturismo, la OMT llevó a cabo un estudio sobre mejores prácticas, organizó seminarios regionales sobre fomento de la capacidad dirigidos a los principales interesados en el proyecto, presentó la metodología sobre turismo sostenible para la eliminación de la pobreza, impartió seminarios específicos sobre turismo y diversidad biológica en Gambia, Ghana y la República Unida de Tanzania, brindó apoyo a los países participantes para que realizaran un análisis de la cadena de valor del turismo en los emplazamientos de demostración seleccionados y colaboró con asociados locales en la elaboración y ejecución de proyectos sobre ecoturismo en el Camerún, Gambia, Ghana, Kenya, Mozambique, Nigeria y la República Unida de Tanzania. Para el componente de gobernanza y gestión del turismo sostenible, la OMT realizó estudios sobre el terreno en cada uno de los países participantes, en los que se basó para elaborar planes de acción detallados tanto nacionales como locales, así como para publicar un informe global, titulado *Sustainable Tourism Governance and Management in Coastal Areas of Africa*. En el informe se destacan los principales problemas y enfoques de interés general para el turismo costero sostenible en África. El documento se basa en la publicación de la OMT y el PNUMA titulada “Por un turismo más sostenible. Guía para responsables políticos” (2005), en el que se recogen directrices sobre estructuras de gobernanza, objetivos de sostenibilidad e instrumentos de gestión aplicables a todo tipo de destinos.

V. Promoción del ecoturismo para la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente

Conclusiones generales de las encuestas sobre la aplicación de la resolución [67/223](#) entre los Estados Miembros

38. Entre las conclusiones de interés observadas al analizar la encuesta de 2014 cabe destacar que un número creciente de Estados Miembros presta atención al desarrollo sostenible, incluido el ecoturismo, en sus marcos y políticas vigentes. De hecho, el 79% de los encuestados indicó haber reforzado los marcos de protección del medio ambiente y del patrimonio natural y cultural, mientras que cuatro países dijeron haber adoptado nuevos marcos o mejorado políticas y programas con una repercusión directa en la comunidad local y los pequeños empresarios turísticos, a fin de garantizar el desarrollo sostenible del sector. Desde que presentaron sus informes a la Asamblea General en 2012, la Argentina, Egipto, la India, Malasia, Mauricio, México, Sudáfrica y Viet Nam han puesto en marcha nuevas estrategias nacionales o regionales de desarrollo del turismo o revisado los marcos existentes, con el fin de aumentar la sostenibilidad y, al mismo tiempo, responder a la evolución de las condiciones económicas, socioculturales y ambientales del mundo.

39. El desarrollo del turismo está sujeto a la legislación nacional; como consecuencia, las iniciativas de desarrollo requieren que se lleven a cabo valoraciones o evaluaciones del impacto ambiental y consultas públicas, y que se concedan permisos para el desarrollo de actividades comerciales y turísticas. Así lo indicó un 85% de los encuestados, que dijeron haber realizado evaluaciones del impacto o valoraciones de los efectos del turismo sostenible. Varios países, entre ellos Australia, España, Honduras, Nicaragua, el Paraguay y la República Dominicana, realizan evaluaciones del impacto ambiental con arreglo a su legislación nacional sobre medio ambiente. En el caso de Marruecos, se ha reforzado la protección del medio ambiente incorporando este aspecto a la Carta Nacional del Medio Ambiente y el Desarrollo Sostenible. En otros países, las autoridades nacionales llevan a cabo otras evaluaciones, por ejemplo, de los efectos del cambio climático en el turismo (Austria), los patrones de consumo (Croacia) e investigaciones de mercado nacional (Colombia).

40. Además de integrar el turismo sostenible en las leyes y políticas nacionales, la mayoría de los países destacaron distintas iniciativas dirigidas a aumentar la participación de las comunidades indígenas y locales y de las mujeres. Por ejemplo, en la República Democrática del Congo se destina el 5% de los ingresos del ecoturismo a las comunidades locales, especialmente a las mujeres que se dedican a actividades generadoras de ingresos. En Burkina Faso, el empoderamiento económico es una importante prioridad y se presta apoyo financiero y técnico a las mujeres para que gestionen proyectos de ecoturismo, por ejemplo, en Tambili, Bazoulé y Tambaga. En la República Dominicana, la creación del Programa de Emprendimiento de la Banca Solidaria apoya a las mujeres que poseen los conocimientos o la experiencia para poner en marcha nuevas empresas. La asociación bancaria creó un fondo de garantía para ayudar a las mujeres microempresarias a obtener créditos para el desarrollo de sus planes de negocios. En Bosnia y Herzegovina, la República Srpska puso en marcha el programa “La mujer como líder del desarrollo del turismo rural”, que, entre otras cosas, capacita a las mujeres de las zonas rurales para que creen y administren sus propias empresas. El Instituto Nicaragüense de Turismo ha elaborado una estrategia de género para el sector del turismo para el período 2013-2018, que contribuye directamente a reducir las desigualdades entre los géneros en el sector. Túnez ha ejecutado un proyecto, cuyo objetivo es contribuir a la conservación de la diversidad biológica del desierto y a la sostenibilidad de las tierras áridas en los tres parques nacionales mediante la aplicación de un nuevo enfoque para la gestión de las zonas protegidas que integra el desarrollo del ecoturismo y la participación de la comunidad.

41. Un reto fundamental para promover el turismo sostenible en pro de la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente que los Estados Miembros citaron en repetidas ocasiones fue cómo conseguir que las pequeñas y medianas empresas tuvieran acceso a capital financiero. Entre los países que respondieron al cuestionario, Burkina Faso y la República Democrática del Congo dijeron haber tenido dificultades para aplicar las políticas, integrar el turismo en las primeras etapas de planificación, realizar evaluaciones, facilitar el acceso a capital financiero y aumentar el empoderamiento de las mujeres en el turismo y la participación de las comunidades indígenas y locales, debido a la falta de trabajadores cualificados y de capital financiero. Entre los principales problemas detectados en Andorra, la República Checa, Guatemala, Irán (República Islámica del), el Paraguay y Eslovenia para aplicar las políticas de ecoturismo en los planos

nacional o regional cabe mencionar los relacionados con la movilización de recursos financieros, en particular para las pequeñas y medianas empresas, y el personal cualificado. Marruecos señaló que era necesario fortalecer al gobierno local y empoderar a los agentes locales en las primeras etapas de planificación y desarrollo para que las estrategias nacionales de turismo estuvieran plenamente integradas en el desarrollo.

42. En su resolución [67/223](#), la Asamblea General alentó a que se prestara asistencia técnica para reforzar los marcos normativos relativos al ecoturismo y su aplicación. Entre los encuestados que prestaron asistencia para el desarrollo, por ejemplo, Alemania, Australia y Austria, los programas internacionales de apoyo a los países de África, Asia, América Central y Europa Oriental se centraron en la promoción del desarrollo sostenible que persigue la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente. Por ejemplo, entre los proyectos emprendidos por Alemania (a través de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) cabe señalar la asistencia prestada a la República Democrática Popular Lao para que elaborara una estrategia de turismo dirigida a las zonas protegidas de Hin Nam No; el fomento de la gestión comunitaria del ecoturismo en la zona protegida de Tsinjoriake en Madagascar; y la asistencia brindada a Angola, Botswana, Namibia y Zimbabwe para el desarrollo del turismo y la promoción de la zona de conservación transfronteriza de Kavango-Zambezi. El Gobierno del Japón colabora con el Gobierno de Colombia en la iniciativa “Un pueblo, un producto”, a fin de mejorar las condiciones de vida y la participación de la comunidad. Se trata de un movimiento mundial centrado en la producción local, la autogestión y el desarrollo de los recursos humanos mediante la búsqueda de productos locales para revitalizar los municipios, incluidos el ecoturismo y el agroturismo. En Colombia se están reforzando actualmente 12 iniciativas de ese tipo mediante la creación de asociaciones y la adopción de medidas conjuntas. Bosnia y Herzegovina, Burkina Faso y Colombia destacaron que entre sus necesidades de asistencia más apremiantes estaba la de desarrollar capacidades para el turismo, producir materiales de sensibilización y elaborar directrices en materia de turismo sostenible

43. En las respuestas de los Estados Miembros se ha citado el apoyo a la cooperación subregional y entre países para promover el ecoturismo como medio de lograr el crecimiento económico y reducir las desigualdades, y como medio alternativo de vida. Algunos países, como el Camerún, Croacia, El Salvador, Guatemala y la República Dominicana, participan en iniciativas de cooperación subregionales, internacionales y entre países para promover la protección de la vida silvestre, en particular a través de la biosfera o los parques transfronterizos. Un número considerable de países está cooperando para preservar el patrimonio natural y cultural. Por ejemplo, el Instituto Hondureño de Turismo colabora estrechamente con el Instituto Hondureño de Antropología e Historia en proyectos de restauración del patrimonio, como el fuerte de San Fernando de Omoa, creando así nuevas atracciones turísticas que reforzarán el recorrido turístico existente en la región, protegiendo, al mismo tiempo, el hábitat de los lugares. La cooperación subregional y entre países también ofrece una plataforma para la difusión de mejores prácticas por medio de talleres regionales y subregionales sobre buenas prácticas ambientales, incluido el ecoturismo. Además, varios países destacaron que habían participado en reuniones, intercambios o conferencias regionales e internacionales. Por ejemplo, Brunei Darussalam informó de que el programa “Un pueblo, un producto” se traducía en una mayor exposición y más oportunidades de empleo en las aldeas, a

través de la Exposición de Productos Hechos en Brunei y la Feria de Consumo de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, en la que se dieron a conocer productos fabricados localmente, como artesanías tradicionales, bordados y alimentos.

44. La mayoría de los países que respondieron a la encuesta facilitaron nueva información sobre las iniciativas y los proyectos en la materia emprendidos desde 2012: el 69% de ellos manifestó que sus mejores prácticas influían en el desarrollo de otras regiones o lugares. En Burkina Faso, por ejemplo, los resultados conseguidos gracias al fomento de la capacidad, la formación y el desarrollo de nuevos productos turísticos en Logobou y Tambaga han alentado a las comunidades vecinas con un capital natural similar a reactivar las actividades turísticas en torno a los recursos naturales que poseen en su territorio. Desde 2012, la República Checa ha creado más de 1.000 km de rutas de larga distancia para ciclistas dentro de la red “EuroVelo”, que se ajusta a las directrices del desarrollo sostenible, incluido el control de puntos concretos mediante medidores automáticos. Además, a lo largo de las cuatro rutas nuevas de la red EuroVelo están surgiendo pequeñas y medianas empresas, que son importantes para el desarrollo regional. En Turquía, el proyecto de desarrollo del turismo en Anatolia Oriental que el Ministerio de Cultura y Turismo está llevando a cabo en colaboración con el PNUD se centra en la transformación del Valle de Coruh en un destino de turismo alternativo. Para ello, se le está dando publicidad, se están impartiendo programas de capacitación a los interesados locales, se están fortaleciendo las asociaciones locales y se están organizando actividades como el Festival de Observación de Aves del Valle de Coruh con el fin de erradicar la pobreza. Estas iniciativas de ecoturismo en cooperación muestran cómo integrando el desarrollo sostenible en el sector del turismo se puede trabajar en pos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

45. Es probable que invertir en innovación, eficiencia energética y recursos renovables, y dar un valor económico a los recursos sean estrategias clave para asegurar la sostenibilidad futura del sector del turismo. Algunos países están incluyendo iniciativas a favor del medio ambiente en sus marcos normativos nacionales. Grecia respondió que sus medidas de “turismo verde” eran una elección estratégica para que se adoptaran tecnologías y energías ecológicas y medidas de ahorro de agua en todo tipo de alojamientos. En Bulgaria, el objetivo principal de la nueva estrategia nacional para el desarrollo del turismo sostenible 2014-2030 es fortalecer la competitividad y la eficiencia del sector turístico, incluida la aplicación de medidas y normas para aumentar la eficiencia energética en el sector del turismo. Entre estas cabe mencionar el aumento de la utilización de sistemas innovadores, el intercambio de conocimientos y buenas prácticas en la gestión energética y la ecogestión, la reducción al mínimo del uso de la energía y la introducción de sistemas y normas de ordenación ambiental. En Austria, las principales conclusiones de un estudio sobre el cambio climático y el turismo en Austria para 2030, encargado por el Ministerio Federal de Ciencia, Investigación y Economía, se resumieron en documentos específicos por sectores que se pusieron a disposición de las 1.600 comunidades turísticas, así como a los proveedores de servicios. Colombia, Honduras, Eslovenia y la República Democrática del Congo pidieron que se aumentara la difusión, el intercambio y la transferencia de sistemas de innovación eficaces que ayudaran a reducir al mínimo las repercusiones ambientales y socioculturales del turismo.

VI. Conclusiones y recomendaciones

46. El importante papel del turismo sostenible para el desarrollo se ha reconocido en diversos foros, como el Grupo de los 20 y el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico. En los párrafos 130 y 131 del documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, los Jefes de Estado y de Gobierno, entre otras cosas, alentaron el fomento de las inversiones en el turismo sostenible, incluidos el ecoturismo y el turismo cultural.

47. Gracias a los avances realizados en la promoción del ecoturismo, esta actividad ya se incorpora en las políticas y prioridades nacionales. Los Estados y las instituciones internacionales de desarrollo reconocen cada vez más la importancia de cooperar en el ámbito del ecoturismo como forma para lograr el crecimiento económico, reducir las desigualdades y mejorar las condiciones de vida en los países en desarrollo. La mayoría de los países participan en iniciativas de cooperación y algunos Estados respondieron que querían que las instituciones regionales e internacionales consideraran prioritario prestar suficiente apoyo a los programas y proyectos relacionados con el ecoturismo, lo que incluía asistencia tanto financiera como técnica. A este respecto, la Asamblea General tal vez desee:

a) Recomendar que todos los Estados Miembros examinen sus marcos y políticas vigentes en materia de turismo para asegurar que la promoción del turismo sostenible a favor de la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente sea lo suficientemente sólida;

b) Alentar a los gobiernos, las organizaciones internacionales y el sector del turismo a que sigan evaluando y vigilando el impacto ambiental del turismo, estimando, al mismo tiempo, la eficacia de diversas formas de turismo para mitigar la pobreza, proteger el medio ambiente y promover el desarrollo sostenible;

c) Invitar a los gobiernos y a las partes interesadas pertinentes a que consideren la posibilidad de utilizar el turismo para hacer partícipes a las comunidades indígenas y locales, a fin de preservar los conocimientos y el saber hacer de las sociedades autóctonas, lo que puede dar lugar a estrategias innovadoras en el sector del turismo que promuevan el desarrollo sostenible;

d) Alentar a los gobiernos, las organizaciones internacionales y el sector del turismo a que intensifiquen la labor destinada a medir el papel del turismo sostenible, a fin de que puedan adoptarse más decisiones con base empírica, especialmente en el contexto de otras actividades económicas;

e) Invitar a los gobiernos y otras partes interesadas pertinentes a que creen un modelo nacional para establecer el marco del Observatorio Mundial del Turismo Sostenible de la OMT y participar en él, con el fin de aumentar el desarrollo sostenible, intercambiar mejores prácticas y seguir de cerca los efectos del turismo sostenible en la mitigación de la pobreza y la sostenibilidad del medio ambiente;

f) Alentar a todas las partes interesadas pertinentes a que presenten más información con base empírica sobre cómo se integra a las mujeres en la planificación del desarrollo del turismo y en las decisiones relacionadas con él;

g) Invitar a los gobiernos y las partes interesadas pertinentes a que apoyen los esfuerzos locales y regionales en materia de conservación, incluida la lucha contra la caza furtiva. Se puede aumentar el apoyo a la conservación de la diversidad biológica mediante la difusión de información y la realización de campañas de concienciación dirigidas a todos los interesados pertinentes, incluidos los turistas y las autoridades nacionales de turismo y de las zonas protegidas;

h) Invitar a los gobiernos y a las organizaciones internacionales y otras organizaciones pertinentes a que destaquen y apoyen las mejores prácticas en relación con la aplicación de directrices pertinentes en el sector del turismo y a que pongan en práctica las directrices existentes y les den una mayor difusión, por ejemplo:

i) Apoyando los modelos de mejores prácticas de las empresas locales que favorecen el desarrollo del ecoturismo enfocado en la mitigación de la pobreza y la conservación;

ii) Apoyando modelos regionales, como el de los parques transfronterizos, las zonas marinas protegidas y los corredores protegidos, que fomentan la gestión ambiental y social de manera cooperativa;

iii) Aplicando los principios establecidos en el mecanismo de la OMT para mitigar la pobreza mediante el turismo en el marco de la iniciativa del Turismo Sostenible a Favor de la Reducción de la Pobreza y del Código Ético Mundial para el Turismo;

i) Alentar a los gobiernos, a las Naciones Unidas y los organismos especializados a que apoyen la coordinación y armonización de los marcos regionales o internacionales de desarrollo del ecoturismo, a fin de ayudar a los países a promover un ecoturismo que apoye activamente la mitigación de la pobreza y la protección del medio ambiente;

j) Alentar a los gobiernos, el sector del turismo y las organizaciones pertinentes a que adopten y apliquen políticas y prácticas para promover la plena participación de las comunidades locales e indígenas, además del empoderamiento pleno de las mujeres, en todas las operaciones turísticas y el desarrollo turístico;

k) Invitar a los organismos especializados pertinentes, los órganos de las Naciones Unidas, otras organizaciones y las instituciones financieras multilaterales a que presten asistencia técnica a los gobiernos para que ayuden, según corresponda, a:

i) Fortalecer los marcos legislativos y normativos y su aplicación en el contexto del turismo, en particular la difusión de conocimientos sobre ecoturismo a las organizaciones regionales y nacionales para aumentar la sensibilización al respecto;

ii) Determinar las necesidades y oportunidades de intervenir para aumentar la contribución del turismo a la reducción de la pobreza, obteniendo del turismo beneficios más amplios para la comunidad como una de las opciones de desarrollo económico más viables y sostenibles;

-
- iii) **Facilitar el conocimiento de las prioridades y las medidas adecuadas de intervención en la esfera del desarrollo del turismo sostenible o el ecoturismo y la capacidad para determinarlas;**
 - iv) **Fomentar la capacidad, en particular mediante talleres que apoyen la comercialización y el posicionamiento de productos para las comunidades locales, las organizaciones de base y las pequeñas y medianas empresas;**
 - v) **Diseñar y desarrollar productos de ecoturismo que puedan garantizar el acceso a los mercados y ofrecerse como complementarios en la región;**
 - vi) **Elaborar materiales de sensibilización centrados en el empoderamiento de la mujer y la cultura de los jóvenes;**
- l) Invitar a las Naciones Unidas, los organismos especializados y las partes interesadas pertinentes a que mejoren la transferencia, aplicación, financiación y difusión de tecnologías innovadoras, especialmente la tecnología ecológica, para el sector del turismo, a fin de fortalecer la competitividad de los destinos turísticos, aumentando, al mismo tiempo, la protección del medio ambiente y a que creen más oportunidades de empleo o diversifiquen más los medios de vida.**

Anexo

Encuesta de la Organización Mundial del Turismo sobre la aplicación de la resolución [67/223](#) sobre la promoción del ecoturismo para la erradicación de la pobreza y la protección del medio ambiente

Lista de encuestados (al 30 de junio de 2014)

1. Andorra
2. Australia^a
3. Austria^a
4. Bosnia y Herzegovina^a
5. Brunei Darussalam^a
6. Bulgaria
7. Burkina Faso^a
8. Camerún
9. Colombia^a
10. Costa Rica
11. Croacia^a
12. República Checa
13. República Democrática del Congo
14. República Dominicana^a
15. El Salvador
16. Alemania
17. Grecia
18. Guatemala
19. Honduras
20. Irán (República Islámica del)^a
21. Lituania
22. Marruecos
23. Nicaragua^a
24. Panamá
25. Paraguay
26. Eslovenia^a

^a También participó en la encuesta realizada en 2012.

27. España^a
 28. Sri Lanka^a
 29. Tunez^a
 30. Turquía^a
-