



Asamblea General

Distr. general
1 de agosto de 2014
Español
Original: inglés

Sexagésimo noveno período de sesiones

Tema 23 a) del programa provisional*

Erradicación de la pobreza y otras cuestiones de desarrollo

Actividades del Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017)

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución [68/226](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que, en su sexagésimo noveno período de sesiones, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución. Tomando la pobreza económica extrema como principal base de análisis, en el presente informe se exponen los avances y los desafíos relacionados con la erradicación de la pobreza y se presentan algunas consideraciones en materia de políticas. Asimismo, se destacan las actividades más recientes del sistema de las Naciones Unidas en esta área y se proponen varias recomendaciones para que las examine la Asamblea General.

* [A/69/150](#).



I. Introducción

1. En su resolución [62/205](#), aprobada el 19 de diciembre de 2007, la Asamblea General proclamó el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017), con el propósito de promover el logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente relativos a la erradicación de la pobreza, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se decidió proclamar el Decenio debido a la preocupación por el progreso desigual de la reducción de la pobreza dentro de las regiones y entre ellas, así como por el continuo aumento del número de personas pobres en algunos países. Para diseñar su estrategia de aplicación se elaboró un plan de acción de todo el sistema de las Naciones Unidas en el que se hacía hincapié en “el pleno empleo y el trabajo decente para todos”, con la finalidad de fortalecer la coherencia y las sinergias de las actividades de todo el sistema de las Naciones Unidas relacionadas con las áreas del empleo y el trabajo decente dirigidas a erradicar la pobreza.

2. En el presente informe se exponen los progresos logrados y los desafíos encontrados en relación con la erradicación de la pobreza en el contexto de los objetivos del Segundo Decenio y el plan de acción conexo de todo el sistema. Aunque el informe se centra en la pobreza extrema tomando como referencia un umbral de 1,25 dólares al día, se señala la complejidad de la pobreza, en particular en relación con los desafíos diversos que plantea su erradicación y las estrategias para lograrla. En la conclusión del informe se destaca un conjunto de medidas de política con enfoque multidimensional de eficacia demostrada para reducir la pobreza. En el informe también se presenta una sinopsis de las actividades recientes llevadas a cabo por los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas para aplicar el plan de acción de todo el sistema para el Segundo Decenio.

II. Estado actual de la erradicación de la pobreza

3. El Objetivo de Desarrollo del Milenio consistente en reducir la pobreza extrema a la mitad para 2015 se ha alcanzado a nivel mundial. En 1990, casi la mitad de la población mundial vivía en condiciones de pobreza extrema; para 2010, ese porcentaje se había reducido al 22%¹. Sin embargo, el avance sigue siendo desigual. Es importante entender las tendencias y los factores que impulsan esa reducción para lograr un éxito más generalizado y evitar que se invierta la tendencia.

4. En el gráfico que aparece más adelante se muestran los cambios y las proyecciones de la incidencia de la pobreza, medida según el índice de recuento de la pobreza, en las regiones en desarrollo en el período comprendido entre 1981 y 2015, considerando un umbral de pobreza de 1,25 dólares al día. Con China a la cabeza, los mayores avances en la reducción de la pobreza en el período 1981-2010 se produjeron en Asia Oriental y el Pacífico, región en la que el índice de recuento de la pobreza se redujo en casi 65 puntos porcentuales en ese período². Los notables progresos registrados en China se atribuyeron al crecimiento rápido, continuo y generador de mucho empleo en los muy productivos sectores de la manufactura y los servicios. Aunque en muchos países en desarrollo el crecimiento económico

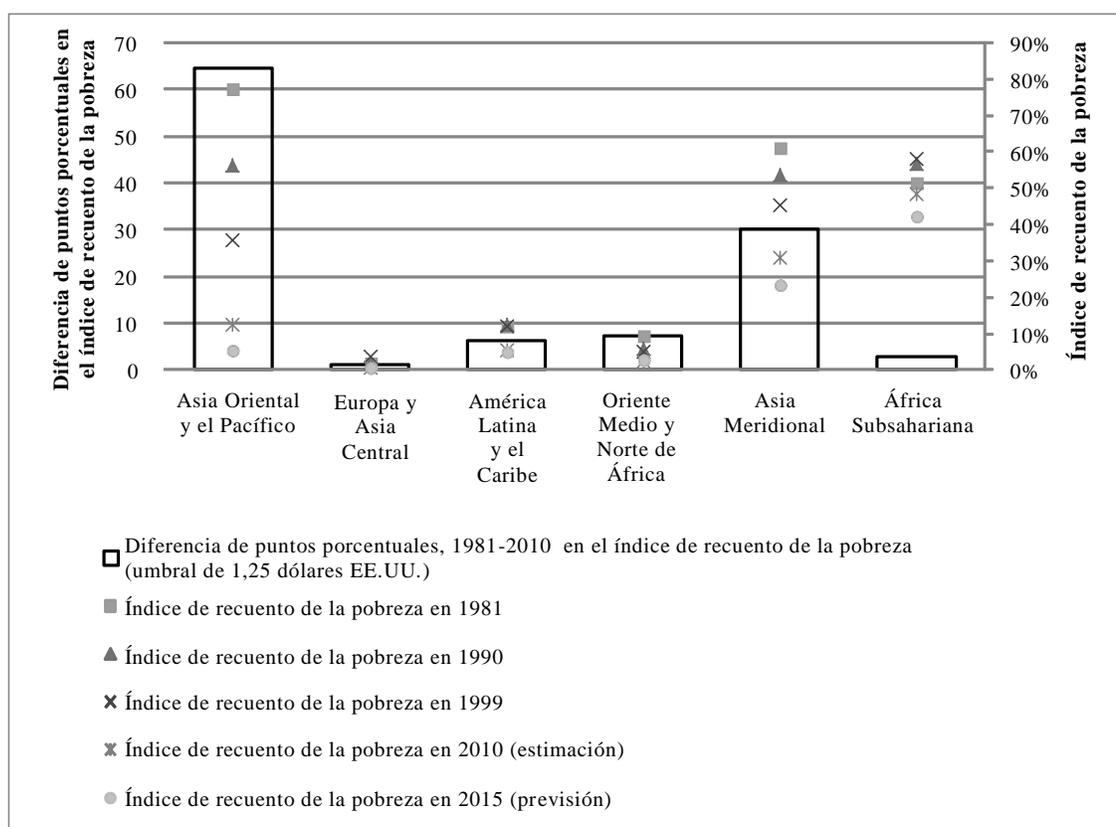
¹ Naciones Unidas, *Objetivos de Desarrollo del Milenio - Informe de 2014* (Nueva York, 2014).

² Banco Mundial, *Indicadores del desarrollo mundial 2014* (Washington D.C., 2014).

también fue continuo en la década de 2000, en pocos de ellos se alcanzó el nivel de crecimiento de China y en aún menos de ellos ese crecimiento se produjo en sectores en los que se necesitara mucha mano de obra.

5. En Asia Meridional también se ha reducido considerablemente la incidencia de la pobreza (una reducción de 30 puntos del índice de recuento de la pobreza entre 1981 y 2010). Se prevé que la región cumplirá el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio en 2015, cuando su índice de recuento de la pobreza será de alrededor del 23%, en vez del 54% de 1990. Aunque se avanzado moderadamente en el África Subsahariana, el índice de recuento de la pobreza de esa región sigue siendo el más alto de las regiones en desarrollo (ha pasado del 56,5% en 1990 al 48,5% en 2010). No obstante, el Banco Mundial prevé un leve aceleramiento de la reducción de la pobreza en la región. Se prevé que el índice de recuento de la pobreza en el África Subsahariana disminuirá en seis puntos porcentuales entre 2010 y 2015 y alcanzará un mínimo regional histórico del 42%².

Cambios del índice de recuento de la pobreza, 1981-2015



Fuente: PovcalNet e indicadores del desarrollo mundial de 2014 del Banco Mundial.

6. A pesar del impresionante avance en la disminución de la incidencia de la pobreza a nivel mundial, la reducción del número de personas que viven en situación de pobreza extrema es más elocuente. El número de personas que vivían en situación de pobreza extrema disminuyó de 1.900 millones a 1.200 millones entre 1990 y 2010, y la mayor parte de esa reducción se produjo en China^{1, 2}. Pese a que

la incidencia de la pobreza en África Subsahariana se ha seguido reduciendo, también ha aumentado el número de personas que viven en situación de pobreza, hasta alcanzar un máximo histórico de 414 millones de personas en 2010. No obstante, con la aceleración prevista de la reducción de la incidencia de la pobreza en la región, se prevé que el número de personas que viven en situación de pobreza disminuirá hasta los 408 millones en 2015².

7. En 2010, más de dos terceras partes de las personas extremadamente pobres vivían en cinco países muy poblados (Bangladesh, China, la India, Nigeria y la República Democrática del Congo), y casi un tercio se concentraba solamente en la India¹. Tres de esos países (la India, China y Nigeria) han experimentado un crecimiento económico tan positivo en las últimas décadas que son ahora países de ingresos medianos y agentes cada vez más importantes en la economía internacional. Ese hecho, así como la tasa de reducción de la pobreza comparativamente baja en África Subshariana, región con economía en crecimiento, hace que se preste mayor atención al carácter multidimensional y dinámico de la pobreza.

8. Es importante comprender la dinámica y las muchas dimensiones de la pobreza para reducirla continua y eficazmente. Además de promover el crecimiento económico, las acciones de erradicación de la pobreza deben dirigirse a desarrollar las capacidades de las personas y las comunidades y asegurar la igualdad de oportunidades mejorando las áreas de la educación, la atención de la salud y el saneamiento. El acceso al trabajo decente y la mejora del desarrollo de los recursos humanos de todos los grupos sociales son y seguirán siendo factores importantes para asegurar el progreso. Para ello se deberá garantizar el acceso en condiciones de igualdad a la educación de calidad, la atención de la salud, el empleo, la protección social, los activos productivos, el crédito y el disfrute de los derechos personales y colectivos.

III. Problemas que plantea la erradicación de la pobreza

A. Problemas relacionados con el empleo

9. El empleo es un motor fundamental de la erradicación de la pobreza. Sin embargo, los efectos duraderos de la crisis económica y financiera mundial y la recuperación lenta y desigual de la economía mundial siguen repercutiendo negativamente en los mercados laborales de muchos países. Aunque en los países desarrollados se aprecian ciertos signos alentadores de crecimiento económico, los países en desarrollo siguen afectados por un crecimiento lento del comercio internacional y un acceso más restringido a la financiación internacional. Las recientes mejoras de la economía mundial no han bastado para superar los grandes desequilibrios del mercado laboral creados en los últimos años. El actual ritmo de creación de empleo en los países desarrollados es demasiado lento para reducir significativamente el desempleo y, por lo tanto, los desempleados permanecen en paro mucho más tiempo. Por consiguiente, el número de desempleados y trabajadores desmoralizados sigue aumentando. De igual modo, la falta de transformación estructural en África y otras regiones menos desarrolladas ha impedido que aumente la oferta de empleo en los sectores manufacturero y de los servicios, que son intensivos en mano de obra.

10. Las estimaciones recientes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) indican que la tasa mundial de desempleo se mantuvo en el 6%, igual que en 2012³. El número de personas desempleadas en todo el mundo ascendió a 202 millones, lo que supone un aumento del 5% en comparación con el año anterior. El empleo no crece lo suficientemente rápido para absorber el aumento de la fuerza de trabajo. La mayor parte del incremento del desempleo en el mundo corresponde a las regiones de Asia Oriental y Meridional, donde se encuentra alrededor del 45% de los nuevos desempleados, seguidas de África Subsahariana y Europa. América Latina aportó menos de 50.000 desempleados adicionales a la cifra mundial de personas sin trabajo.

11. En 2013, el 8,6% de la fuerza de trabajo estaba desempleada en las economías desarrolladas y la Unión Europea, lo que supone un 3% más que antes de la crisis. El Norte de África y el Oriente Medio siguieron teniendo las tasas de desempleo más elevadas (el 12,2% y el 10,9%, respectivamente, porcentajes similares a los del año anterior).

12. En términos generales, el déficit mundial de empleo ha seguido aumentando. En 2013 alcanzó los 62 millones de personas y se prevé que para 2018 habrá 13 millones más de desempleados en todo el mundo. Además, el desempleo de larga duración, que creció en muchos países desarrollados, especialmente en la zona euro, ralentiza la recuperación del mercado de trabajo, ya que los desempleados de larga data afrontan más dificultades para encontrar trabajo, y supone una presión adicional para los presupuestos públicos en los países en los que existen prestaciones de desempleo.

13. La alta tasa de desempleo ha sido el principal problema laboral que han afrontado los países desarrollados, mientras que el subempleo y el trabajo informal siguen menoscabando las acciones de erradicación de la pobreza en los países en desarrollo. Aunque se ha reducido en cierta medida la pobreza de los trabajadores, esta sigue siendo inadmisiblemente elevada. En 2013, alrededor de 375 millones de trabajadores y sus familias vivían con menos de 1,25 dólares al día, mientras que a principio de la década de 2000 eran 600 millones. Alrededor de 839 millones de trabajadores vivían con menos de 2 dólares al día en 2013³. La reducción de la pobreza de los trabajadores se ha ralentizado desde 2007 en Europa Central y Sudoriental y la Comunidad de Estados Independientes, así como en Asia Sudoriental y América Latina y el Caribe. El número de trabajadores pobres ha seguido aumentando en África Subsahariana. En 2013, el número de trabajadores que vivían en condiciones de pobreza extrema se redujo tan solo en un 2,7% en todo el mundo.

14. El empleo vulnerable e informal es la causa profunda de la pobreza de los trabajadores. El número de personas con empleos vulnerables aumentó en alrededor del 1% en 2013, porcentaje muy superior al 0,2% de los años anteriores a la crisis financiera. Sigue habiendo mucho empleo informal en los países en desarrollo, y las mejoras de la calidad del empleo se producen con lentitud, por lo que menos trabajadores logran superar la pobreza.

15. Es imprescindible sacar a más trabajadores de la informalidad para mejorar las condiciones de trabajo y generar los ingresos tributarios que necesitan los gobiernos

³ OIT, *Tendencias Mundiales del Empleo, 2014: ¿Hacia una recuperación sin creación de empleos?* (Ginebra, 2014).

para fortalecer los sistemas de bienestar social. Para conseguir mejoras adicionales y luchar contra la pobreza de manera sostenible, particularmente en las regiones en desarrollo, es necesario sacar a los trabajadores de los empleos informales y vulnerables y asegurarse de que disfruten de condiciones de trabajo decentes.

16. Además de los efectos directos que tienen en el bienestar personal, esos problemas laborales siguen debilitando la demanda de consumo mundial y tienen repercusiones negativas en el crecimiento del mercado mundial, lo que dificultará los esfuerzos para reducir la pobreza.

B. Desempleo juvenil

17. Los jóvenes siguen viéndose afectados desproporcionadamente por el crecimiento del desempleo. Alrededor de 74,5 millones de jóvenes no tenían empleo en 2013, casi 1 millón más que en 2012. La tasa mundial de desempleo juvenil en 2013 (13%) era el doble que la tasa general de desempleo y tres veces superior a la tasa de desempleo de la población adulta.

18. Las perspectivas laborales de los jóvenes empeoraron en prácticamente todas las regiones del mundo. La tasa de desempleo juvenil más elevada fue la del Oriente Medio, donde en 2013 el 27,2% de los jóvenes no tenían trabajo. También aumentaron considerablemente las tasas de desempleo juvenil en Europa Central y Oriental, la Comunidad de Estados Independientes, Asia Sudoriental y el Norte de África, así como en algunas partes de América Latina y el Caribe y Europa Meridional. Las economías desarrolladas de la Unión Europea sufrieron el mayor incremento de las tasas de desempleo juvenil entre 2007 y 2012, y en 2013 el desempleo juvenil aumentó más, hasta afectar al 18,3% de la fuerza de trabajo juvenil³.

19. Muchos jóvenes tienen dificultades para encontrar un empleo debido a que su formación no se corresponde con las necesidades del mercado de trabajo. Desalentados por las malas perspectivas laborales, los jóvenes siguen abandonando el mercado de trabajo y se ven obligados a buscar otros empleos para los que están sobrecualificados y aceptan trabajos inestables, con salarios bajos y perspectivas de ascenso escasas o nulas. Esa tendencia puede retrasar más la recuperación del mercado laboral y socavar aún más el avance de la erradicación de la pobreza.

C. Aumento de la desigualdad

20. El agravamiento de la desigualdad tanto entre los países como dentro de ellos constituye una amenaza de primer orden para la erradicación de la pobreza. Si bien se acepta que un pequeño grado de desigualdad es necesario en aras de la eficiencia económica, se ha demostrado que si la desigualdad es constantemente elevada o creciente se dificultan la erradicación de la pobreza y el desarrollo económico en general. Un alto nivel de desigualdad hace que sea más difícil mantener tasas elevadas de crecimiento. Además, tal nivel de desigualdad, tanto de ingresos como de bienestar social, menoscaba el efecto de reducción de la pobreza que tiene el crecimiento económico.

21. El crecimiento sin freno de la desigualdad de los ingresos también puede impulsar o dar lugar a injusticias sociales y económicas y crear círculos viciosos de la pobreza que perjudican a segmentos enteros de la sociedad durante generaciones. Según los datos de 22 países de Europa, Asia, América del Norte y América Latina, una mayor desigualdad de los ingresos en un momento determinado se asocia a una menor movilidad de ingresos para la generación. En el Brasil, China y el Perú, tres de los países con mayor desigualdad de los ingresos, según la medición del coeficiente de Gini, el nivel de ingresos de los padres de un niño determina más de la mitad de los ingresos de este. En comparación, en Dinamarca, Finlandia y Noruega, tres de los países donde es más igualitaria la distribución de los ingresos, se estima que los ingresos de los padres influyen en menos del 20% de los ingresos del hijo⁴. Esta trasmisión intergeneracional de la situación económica conduce a una conclusión importante: en los países con niveles más elevados de desigualdad, la desigualdad de resultados malogra las oportunidades de las generaciones más jóvenes. Por lo tanto, es muy necesario aplicar políticas que acaben con la transmisión intergeneracional de la pobreza y la desigualdad.

22. Sin embargo, el aumento de la desigualdad económica se ha convertido en una tendencia nacional generalizada y persistente. Entre 1990 y 2012, la desigualdad de los ingresos aumentó en 30 de 44 economías desarrolladas (el 68%) y en 35 de 86 economías en desarrollo (el 40%) de las que se disponía de datos. Igualmente, en el 18% de los países desarrollados y el 50% de los países en desarrollo de los que se disponía de datos, la desigualdad de los ingresos mostraba una tendencia a la baja⁵. Esa tendencia supone a la vez una amenaza y una esperanza. El aumento de la desigualdad en las economías avanzadas podría amenazar el crecimiento y la estabilidad del mercado mundial, con el consiguiente menoscabo de la reducción de la pobreza en todo el mundo. Por otra parte, la disminución de la desigualdad en los países en desarrollo indica que parte de la solución para erradicar la pobreza se encuentra en las políticas y los programas que se están aplicando en las propias regiones en las que la pobreza representa un problema mayor.

23. La desigualdad en la educación sigue constituyendo un grave problema que dificulta la erradicación de la pobreza. El rendimiento escolar es un componente importante del desarrollo humano; un buen rendimiento ayuda a que las personas puedan participar más plenamente en la vida social y económica. La educación tiene un gran efecto en la capacidad económica futura de las personas. Por sí misma y por su relación con el empleo y los ingresos, la educación también repercute en la salud y otros aspectos del bienestar personal y las oportunidades de que dispondrá una persona durante su vida. Como media mundial, se ha estimado que un año de escolarización podría aumentar los ingresos en un 10% y que, si todas las mujeres finalizaran la enseñanza secundaria, la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años disminuiría en un 49%. Asimismo, si todos los estudiantes de los países de

⁴ Miles Corak, "Inequality from generation to generation: the United States in comparison", en *The Economics of Inequality, Poverty, and Discrimination in the 21st Century*, Robert Rycroft, ed. (Santa Bárbara, California, ABC-CLIO, LLC, 2013).

⁵ *La situación social en el mundo de 2013: los problemas de la desigualdad* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: 13.IV.2).

bajos ingresos dejaran la escuela habiendo adquirido una capacidad básica de lectura, la pobreza mundial se podría reducir en un 12%⁶.

24. Siguen existiendo grandes desigualdades en lo relacionado con el acceso a la educación y sus resultados entre los países y dentro de ellos. Son principalmente las personas ricas de los entornos urbanos las que más asisten a la escuela y finalizan los estudios, mientras que las mayores desigualdades se dan en las enseñanzas preprimaria, secundaria y terciaria⁷.

25. En las tres últimas décadas, el acceso a la educación ha mejorado considerablemente. Entre 1999 y 2011, el número de niños que no asisten a la escuela disminuyó en casi el 50%, incluso a pesar de la considerable desaceleración a partir de 2008. El género, la discapacidad, la riqueza y la ubicación son marcadores fundamentales de la vulnerabilidad del rendimiento escolar, y son las niñas pobres del entorno rural las que más sufren la desigualdad, particularmente en los países en desarrollo de bajos ingresos. Tomando como ejemplo la enseñanza secundaria básica, la tasa de finalización del quintil más pobre en los países de bajos ingresos en 2010 fue de solamente el 14%, mientras que la del quintil más rico fue del 61%. Del mismo modo, en 2010, los hombres jóvenes (de 20 a 24 años) más ricos del entorno urbano de los países de bajos ingresos habían cursado 9,5 años de estudio de media, mientras que los de los países de ingresos medianos bajos habían cursado 12 años. Por el contrario, las jóvenes más pobres del entorno rural en los países de ingresos bajos y medianos bajos habían cursado menos de tres años⁶.

26. Al desafío del rendimiento escolar y su efecto en la reducción de la pobreza se suma la falta de una solución adecuada para el analfabetismo de los adultos. Hoy en día hay alrededor de 774 millones de adultos analfabetos, lo que supone una disminución de tan solo el 1% en más de diez años. En este caso, el género, la riqueza y la ubicación son también factores agravantes, y las mujeres pobres del entorno rural del África Subsahariana y Asia Meridional y Occidental son las que más sufren la desigualdad⁶.

D. Cambio climático y pobreza

27. El cambio climático tiene consecuencias importantes para las personas que viven en situación de pobreza en todo el mundo. La degradación de los ecosistemas, la mayor probabilidad de que se produzcan fenómenos meteorológicos extremos, como sequías, inundaciones y tormentas costeras, así como la pérdida de productividad agrícola, son amenazas concretas para los países y las comunidades pobres. El cambio climático ya ha menoscabado los medios de vida de los pobres debido a, entre otros fenómenos, sequías que provocan la pérdida de cosechas, la mayor salinidad de las tierras de cultivo en las zonas bajas, que reduce la productividad agrícola, y la mayor frecuencia con la que se producen fenómenos meteorológicos como tifones, huracanes y crecidas repentinas, que afectan a la obtención de ingresos de otras fuentes frágiles. Los pobres son quienes se

⁶ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), “Enseñanza y aprendizaje: lograr la calidad para todos”, informe de Seguimiento de la EPT en el Mundo 2013-2014 (París, 2014).

⁷ Las desigualdades en el progreso de la educación se examinan en el *Informe sobre los indicadores del desarrollo mundial de 2014*, el *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2014* y “*Teaching and learning: achieving quality for all*”.

encuentran en peor posición para prepararse y soportar las crisis relacionadas con el clima. La mala salud derivada de la contaminación del aire y el agua, la inseguridad alimentaria y el hambre debido a la pérdida de cosechas, así como las lesiones y muertes que causan los fenómenos meteorológicos extremos también afectan con especial dureza a los pobres. La vulnerabilidad y la exposición a los riesgos asociados con el cambio climático y la degradación de los ecosistemas también dificultan el mantenimiento de los logros de reducción de la pobreza y su avance por parte de las comunidades y los países.

28. El cambio climático previsto amenazará cada vez más el logro del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza. En el Informe sobre desarrollo humano de 2013⁸ se examinan varias hipótesis y se estima que la mayor degradación ambiental haría que 1.900 millones de personas más vivieran en situación de pobreza económica extrema para 2050 e impediría que 800 millones de personas superaran esa situación. Esa estimación se basa en una hipótesis de “desastre ambiental”, en la que se tienen en cuenta los efectos adversos previstos del calentamiento mundial en la producción agrícola, el acceso al agua potable y a un mejor saneamiento, y la contaminación. El cambio climático ya ha tenido grandes repercusiones en el bienestar socioeconómico. Solo en 2011, los desastres naturales relacionados con terremotos, tsunamis, corrimientos y asentamientos de tierras causaron más de 20.000 muertes y daños por valor de 365.000 millones de dólares, así como la pérdida de sus hogares a 1 millón de personas, aproximadamente. En respuesta a esos efectos, las familias más pobres, que son las que menos contribuyen a que se produzca el cambio climático mundial, se suelen ver obligadas a vender bienes, comer menos alimentos más baratos y menos nutritivos, y a endeudarse a alto costo, lo que menoscaba aún más su prosperidad a largo plazo.

IV. Prioridades en materia de políticas

29. A pesar de los continuos problemas, las experiencias positivas de los países demuestran que, con la combinación correcta de políticas, es posible erradicar la pobreza. El crecimiento económico es importante para erradicar la pobreza, pero no basta por sí solo; el crecimiento tiene que ser sostenido, equitativo e incluyente para generar trabajo decente para todos los segmentos de la sociedad y oportunidades de apoyo a fin de impulsar el desarrollo humano y reducir la degradación ambiental y sus efectos.

A. Promoción de un crecimiento incluyente y con creación de empleo

30. El crecimiento económico incluyente, equitativo y sostenido constituye un desafío significativo en materia de políticas y es necesario para reducir la pobreza y la desigualdad. Para lograr ese tipo de crecimiento es necesario, en primer lugar, impulsar una transformación estructural que dé lugar a la creación de suficientes oportunidades de empleo para una fuerza de trabajo cuyo tamaño aumenta rápidamente. Las estrategias de desarrollo que hacen demasiado hincapié en la liberalización económica no son adecuadas para alcanzar esos objetivos. Cada vez se desmiente más la hipótesis de que el crecimiento económico se traduce

⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), *El ascenso del Sur: progreso humano en un mundo diverso* (Nueva York, 2013).

automáticamente en beneficios comunes en las esferas del empleo, los ingresos y el bienestar. El objetivo fundamental de las estrategias de desarrollo debería ser mejorar las condiciones de vida y erradicar la pobreza. El cambio estructural que promueve el aumento de la productividad en todos los sectores de la economía (incluidos los servicios, la industria y la economía rural) ha sido el principal motor del crecimiento sostenido e incluyente, la creación de empleo y la reducción de la pobreza en los países en desarrollo. Por lo tanto, es fundamental aplicar políticas que promuevan la transformación productiva y el cambio estructural.

31. Si bien no existe ninguna receta normativa que pueda asegurar la transición hacia un patrón de crecimiento más incluyente, equitativo y sostenido, la coherencia de los objetivos de las políticas económicas y sociales ha demostrado su eficacia. Para promover esas metas es necesario reforzar la coherencia de las políticas integrando las políticas macroeconómicas con las políticas industriales de desarrollo, a fin de crear trabajo decente. Esos esfuerzos deben combinarse con medidas sólidas de protección social e inversiones suficientes en el desarrollo de los recursos humanos para eliminar las causas fundamentales de la pobreza, la desigualdad y la exclusión.

B. Niveles mínimos de protección social e inversiones en desarrollo humano

32. Las políticas de protección social, que han demostrado su eficacia para la reducción de la pobreza y las desigualdades, comprenden o combinan intervenciones en el mercado de trabajo, planes de seguro social y asistencia social en efectivo o en especie, pueden desempeñar un papel transformador en la promoción del crecimiento incluyente y sostenible a largo plazo, y además fortalecen la resiliencia ante desastres y crisis económicas y sociales. Se estima que los niveles de pobreza y desigualdad en los países desarrollados son aproximadamente la mitad de los que serían si no existieran esas medidas. En algunas economías en desarrollo, se está demostrando que los programas de protección social que comprenden planes de apoyo a los ingresos de las personas pobres y los grupos vulnerables y un mejor acceso a los servicios sociales, particularmente en las esferas de la salud, la educación y la nutrición, tienen una capacidad similar para reducir la pobreza; y las transferencias de efectivo con una cobertura amplia también están ayudando a reducir las desigualdades en los países en que se aplican. En un período de tiempo muy corto, esos programas se han empezado a aplicar en más de 30 países y están ayudando a sacar a las personas de la pobreza⁹.

33. A pesar de la rápida introducción de programas de transferencia de efectivo, la ampliación de la protección social básica seguirá constituyendo un problema fundamental de desarrollo para muchos países. Alrededor del 80% de la población mundial no tiene acceso a una protección social amplia, y el acceso a instalaciones y servicios sanitarios de casi una tercera parte de la población mundial es insuficiente

⁹ Recientemente, países como el Brasil, China, la India, México y Sudáfrica han ampliado las transferencias, mientras que otros, como Etiopía, Filipinas y Malawi, han ampliado la cobertura de los programas vigentes.

o inexistente¹⁰. En los países con altas tasas de empleo informal, los sistemas de protección social que se basan en contribuciones no llegan a las personas más vulnerables. Por lo tanto, es esencial que se invierta de manera continua en sistemas universales de protección social y en la dotación de fondos públicos para servicios sociales.

34. La experiencia relativa a la ampliación de la protección social en muchos países de ingresos medianos y bajos¹¹ demuestra que es posible ofrecer niveles básicos de protección social en prácticamente todas las etapas del desarrollo económico¹². Muchos países de bajos ingresos han adoptado medidas para establecer un nivel mínimo de protección social y ampliar los sistemas de seguridad social existentes aumentando los recursos públicos asignados a servicios sociales e infraestructuras. Por ejemplo, reasignando el gasto público, Mozambique destinó el ahorro correspondiente a la eliminación progresiva de un subsidio al combustible a financiar un sistema de niveles mínimos de protección social. Mongolia financia prestaciones universales para los niños con los ingresos tributarios correspondientes a un impuesto que grava la exportación de cobre, y Bolivia financia una pensión universal de vejez con los ingresos procedentes de un impuesto sobre la producción de gas. El Brasil y China también han ampliado la cobertura de las pensiones rurales incrementando el régimen general de tributación. Otros países, como Lesotho, Namibia, Sudáfrica y Tailandia, han ampliado sus programas de protección social incrementando las contribuciones a la seguridad social¹³.

35. Los países que aplican políticas de desarrollo destinadas a instaurar el acceso universal a la atención de la salud, la educación y la garantía de ingresos a través de la protección social tienen poblaciones más sanas y productivas y sociedades más igualitarias. La protección social es una inversión en el desarrollo humano de un país que contribuye a acelerar la transformación estructural de la economía. La realización de transferencias de ingresos con regularidad ayuda a promover la capacidad empresarial productiva, fomenta la participación en el mercado de trabajo¹⁴ e impulsa el desarrollo local y la creación de empleo¹⁵.

36. Además de los niveles mínimos de protección social, las inversiones en educación de calidad en todos los niveles siguen siendo esenciales para el desarrollo humano y la erradicación de la pobreza. Se han efectuado inversiones importantes en la provisión de la enseñanza primaria por el Estado, lo que ha mejorado en gran medida el acceso a las escuelas. No obstante, se deben realizar más inversiones en la mejora de la calidad de la educación. Más de la mitad de los niños de todo el mundo que no saben leer, escribir o realizar operaciones matemáticas básicas van a la

¹⁰ Michael Cichon, "The social protection floors recommendation, 2012 (núm. 202): can a six-page document change the course of social history?" *International Social Security Review*, vol. 66, núms. 3 y 4, (julio a diciembre de 2013), págs. 21 a 43.

¹¹ OIT y PNUD, *Sharing Innovative Experiences: Successful Social Protection Floor experiences* (Nueva York, 2011).

¹² OIT, "Can low-income countries afford basic social security?" (Ginebra, 2008).

¹³ Reseña de la OIT sobre cuestiones políticas, "Social protection floors in the post-2015 agenda: targets and indicators", (Ginebra, 2014).

¹⁴ Documento de trabajo de la OIT, "Effects of non-contributory social transfers in developing countries: a compendium", (Ginebra, 2010).

¹⁵ Michael Samson, "The impact of social transfers on growth, development, poverty and inequality in developing countries", en *Building Decent Societies. Rethinking the Role of Social Security in Development*, Peter Townsend, ed. (Ginebra, OIT, 2009).

escuela⁶. Es necesario invertir en la formación de docentes para ampliar el grupo de educadores cualificados. También es importante asegurarse de que se proporcionen alimentos nutritivos a los niños y que estos tengan acceso al material escolar. Asimismo, es esencial realizar inversiones estratégicas en infraestructuras escolares y asegurar que las niñas y las personas más marginadas puedan asistir a la escuela. Las instalaciones tienen que poder satisfacer las necesidades de las niñas, los jóvenes y las personas con discapacidad, para lo que las aulas y los métodos de enseñanza deben ser accesibles y deben existir instalaciones de saneamiento adecuadas.

C. Políticas laborales

37. Si bien el incremento de las inversiones en educación y formación de calidad contribuye a reducir la desigualdad salarial, hay otras medidas que han demostrado su eficacia para reducir dicha desigualdad y la pobreza, a saber: el establecimiento de un salario mínimo suficiente, la protección de las instituciones de negociación colectiva, la reducción del trabajo informal, la protección del empleo y la provisión de prestaciones de desempleo.

38. Asegurando un salario mínimo que permita vivir se puede ayudar a reducir la pobreza de los trabajadores. El salario mínimo óptimo depende del contexto nacional y local, y solo puede determinarse efectivamente mediante el diálogo social y la negociación entre las partes interesadas.

39. Los sindicatos activos y otros mecanismos de negociación colectiva tienden a aumentar los salarios medios y a reducir la desigualdad salarial. Por el contrario, en algunos países, el descenso de la tasa de sindicación ha contribuido al aumento de la desigualdad salarial, especialmente entre los hombres. No obstante, la negociación colectiva y la sindicación no son de gran ayuda cuando se trata de trabajadores que no trabajan en el sector formal.

40. Por lo tanto, disminuir la informalidad es fundamental para asegurar el pleno empleo y el trabajo decente a fin de reducir la pobreza. El desarrollo de las aptitudes puede ser muy útil para disminuir la informalidad, ya que potencia la empleabilidad en el sector formal. Un entorno regulatorio favorable que apoye el emprendimiento y el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas también puede sacar a los trabajadores del sector informal y el sector agrícola¹⁶. No obstante, si bien la meta última es reducir la informalidad, se debe hacer más para proteger a los trabajadores informales mientras sigan en dicho sector. Es importante encontrar maneras de incluir a los trabajadores por cuenta propia y los trabajadores dependientes en los sistemas de prestaciones laborales.

41. La protección del empleo es un elemento que fortalece la seguridad de los ingresos y que puede ayudar a las personas a mantenerse por encima del umbral de pobreza. La legislación en materia de protección del empleo contiene normas para la contratación y el despido de empleados a fin de reducir las prácticas arbitrarias. La provisión de prestaciones de desempleo también contribuye a la seguridad de los ingresos durante un período determinado tras el despido y permite que los

¹⁶ Informe V 1) de la OIT, “La transición de la economía informal a la economía formal” (Ginebra, 2013).

trabajadores vivan con menos dificultades económicas de las que tendrían si no recibieran dichas prestaciones hasta que encuentren un nuevo trabajo.

D. Cambiar los patrones insostenibles de producción y consumo

42. La transición hacia modalidades más sostenibles de producción y consumo es un elemento fundamental de un proceso de reducción de la pobreza eficaz e incluyente. Si no se toma en consideración la cuestión de la capacidad de nuestro planeta de satisfacer las necesidades humanas y sostener las actividades económicas, las vidas y los medios de subsistencia de las personas más pobres del mundo se resentirán cada vez más por las consecuencias del cambio climático. Por ejemplo, las crisis de suministro de agua se ven agravadas por las técnicas actuales de producción agrícola. Las estimaciones recientes sugieren que los productos agrícolas representan el 92% de la huella en el agua dulce en todo el mundo. Por lo tanto, cualquier modificación de las modalidades predominantes de producción agrícola tendría grandes repercusiones en la disponibilidad mundial de agua y la capacidad de las comunidades pobres de acceder a fuentes seguras de agua potable.

43. Los gobiernos podrían realizar cambios estructurales, tales como fomentar el uso de fuentes renovables de energía; promover la transición a métodos de producción con utilización menos intensiva de los recursos y adoptar medidas como la reforma de los impuestos ambientales y la eliminación progresiva de los subsidios perniciosos para el medio ambiente; e incentivar la investigación, el desarrollo y la difusión de tecnologías ambientalmente racionales, entre otras medidas, para modificar las modalidades no sostenibles de producción y consumo. Esa transición puede apoyarse con políticas sociales activas. Por ejemplo, la educación y la concienciación de los consumidores, especialmente de los jóvenes, puede fomentar la adopción de estilos de vida más sostenibles, como el reciclaje por parte de los consumidores, el menor desperdicio de alimentos, la reducción del uso de embalajes y el mayor uso de productos ambientalmente racionales. Se deben fomentar y facilitar programas educativos de desarrollo de nuevas aptitudes relacionadas con tecnologías ambientalmente racionales que permitan que los trabajadores desarrollen las aptitudes que necesitan para prestar los servicios fundamentales con mayor eficiencia a más personas con menores costos ambientales. Por último, promover la ordenación más sostenible de los ecosistemas en las comunidades ofrece oportunidades de modificar las modalidades perniciosas de consumo y permite crear nuevos puestos de trabajo. Existen programas, como *Bolsa Verde* en Brasil, dirigidos a optimizar las estructuras de los incentivos para las comunidades que llevan a cabo actividades en ecosistemas vulnerables con regularidad para que adopten modalidades de producción y consumo sostenible que apoyen su prosperidad a largo plazo en lugar de socavarla.

V. Aplicación del plan de acción interinstitucional para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza

44. Para aplicar las políticas examinadas en párrafos anteriores, es necesario realizar esfuerzos considerables a nivel nacional e internacional. El plan de acción de todo el sistema para el Segundo Decenio ha servido para coordinar las iniciativas

del sistema de las Naciones Unidas en relación con el apoyo consultivo y programático que presta a los Estados Miembros. Los esfuerzos de todo el sistema han seguido centrándose en la creación de empleo, el desempleo juvenil, la promoción del empleo con perspectiva ecológica y la igualdad en el mercado de trabajo.

A. Concienciación acerca del empleo y el trabajo decente como estrategia de desarrollo eficaz para erradicar la pobreza

45. Mediante su apoyo a los órganos intergubernamentales y sus informes y estudios, el sistema de las Naciones Unidas ha hecho hincapié en el importante papel que desempeñan el empleo y el trabajo decente en la erradicación de la pobreza.

46. En su 52º período de sesiones, la Comisión de Desarrollo Social celebró una mesa redonda sobre el tema prioritario “Promoción del empoderamiento de las personas para lograr la erradicación de la pobreza, la integración social y el pleno empleo y el trabajo decente para todos”. La mesa redonda ofreció a todos los interesados una oportunidad de participar en un diálogo para comprender mejor la función del empoderamiento en la reducción de la pobreza y la promoción del trabajo decente para todos. Los interesados compartieron experiencias sobre la aplicación de políticas y estrategias incluyentes para facilitar el empoderamiento y la participación de las personas, las comunidades y los grupos sociales vulnerables.

47. En su publicación *La situación social en el mundo de 2013: los problemas de la desigualdad*, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales alertó de la amenaza que representaba el aumento de la desigualdad para el crecimiento económico incluyente y con creación de empleo y el desarrollo sostenible. En el informe se hacía hincapié en que la reducción de la desigualdad y la promoción del empleo productivo y el trabajo decente para todos debían ser un objetivo de la política macroeconómica y las políticas sociales. En la publicación *Estudio Económico y Social Mundial 2013: desafíos en materia de desarrollo sostenible* también se trató la cuestión de la creación de empleo en las zonas urbanas como componente del desarrollo sostenible. Una de las conclusiones fue que las inversiones en la transformación ecológica de la industria pueden brindar una oportunidad significativa para ampliar las oportunidades de empleo en todo el mundo, en particular para los jóvenes.

48. El Presidente de la Asamblea General convocó una reunión de alto nivel de la Asamblea General en mayo de 2014 en la que se celebró un debate de un panel de expertos en el marco del Segundo Decenio para la Erradicación de la Pobreza. En el debate, centrado en el tema del Segundo Decenio (el logro de la erradicación de la pobreza mediante el pleno empleo y el trabajo decente para todos) se estudiaron esas cuestiones en el contexto de la agenda para el desarrollo después de 2015.

49. En la publicación *Informe sobre el desarrollo mundial 2013: empleo*, elaborada por el Banco Mundial, se presentan pruebas analíticas de que el empleo es la piedra angular del desarrollo económico y social. Según el informe, en el camino de las personas para superar la pobreza, los empleos suponen más que los ingresos que generan: transforman lo que las personas quieren hacer y lo que son, además de lo que ganan. En el informe también se hace hincapié en que algunos trabajos son especialmente positivos para el desarrollo, debido a los beneficios sociales y

económicos que generan. Además de difundir ampliamente esos mensajes innovadores, el Banco Mundial elaboró y divulgó de manera generalizada varios volúmenes complementarios centrados en regiones o cuestiones particulares.

50. En dos informes de la OIT (*Informe sobre el Trabajo en el Mundo 2014: el desarrollo a través del empleo* y *Tendencias Mundiales del Empleo 2014*) se indicó que la situación del mercado de trabajo mundial seguía siendo desigual y frágil, y que se habían reducido poco la pobreza de los trabajadores y las formas de empleo vulnerables, como el trabajo informal y no declarado. En ambos informes se hacía hincapié en la necesidad de aplicar estrategias que aunaran medidas a corto plazo, como políticas macroeconómicas y laborales que favorecieran la creación de empleo y medidas adicionales dirigidas a corregir los desequilibrios a largo plazo.

51. En 2013, la Oficina Regional de la OIT para los Estados Árabes y la Dirección Regional del PNUD para los Estados Árabes publicaron conjuntamente un informe titulado *Replantear el crecimiento económico: hacia sociedades árabes productivas e incluyentes*, en el que se examinan las tendencias del mercado laboral árabe en los dos decenios anteriores a la Primavera Árabe de 2011 y se presenta un conjunto de recomendaciones normativas dirigido a los Gobiernos, los trabajadores y los empleadores de la región. Asimismo, se señala que la creación de trabajo decente es fundamental para el desarrollo sostenible e igualitario.

52. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha elaborado estudios de casos, documentos de investigación y orientación y materiales y vídeos informativos para concienciar sobre la importancia del trabajo decente en el entorno rural. La FAO también presta apoyo a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y su Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África, con la finalidad de promover el trabajo decente y ecológico de los jóvenes y reforzar la seguridad alimentaria mediante la creación de empresas rurales sostenibles en toda África.

B. Fortalecimiento de la creación de capacidad

53. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) coordinó varios talleres subregionales sobre el tema “Fortalecimiento de los institutos de capacitación de la administración local en América Latina, África, el Oriente Medio y Asia”. En los talleres se compartieron mejores prácticas, se fortaleció la creación de redes y se alentó el establecimiento de un programa unificado para la administración local, con la finalidad de afrontar los problemas urbanos actuales, como la pobreza urbana. El ONU-Hábitat también acaba de publicar un informe titulado *Streets as Tools for Urban Transformation in Slums. A Street-Led Approach to Citywide Slum Upgrading* (Las calles como herramientas de transformación urbana en los barrios marginales: un enfoque basado en las calles para el mejoramiento de los barrios marginales de toda la ciudad), con el ánimo de promover una mejor integración de los barrios pobres informales en el tejido físico de las ciudades y facilitar un mejor acceso de esas zonas a la economía formal y la estructura social de las ciudades.

54. Con el apoyo de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y la Coalición Asiática para el Derecho a la Vivienda, el ONU-Hábitat también ha elaborado una serie de guías breves para encargados de la formulación de políticas acerca de la provisión de viviendas a las personas pobres de Asia, destinadas a

ayudar a los funcionarios nacionales y locales de las ciudades a tomar decisiones fundamentadas sobre políticas de vivienda en beneficio de los pobres. Debido a la demanda posterior, se elaboró también una serie de guías similares sobre la provisión de viviendas a los pobres de las ciudades de África.

55. En 2013, la FAO publicó la segunda edición de su “Guía para abordar las cuestiones de empleo rural y trabajo decente en las actividades de la FAO sobre el terreno” y, junto con la OIT, un informe titulado “Orientaciones para abordar la cuestión del trabajo infantil en la pesca y la acuicultura”.

56. En el 15º período de sesiones de la Conferencia General de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, celebrado en diciembre de 2013, los Estados miembros aprobaron la Declaración de Lima para el desarrollo industrial incluyente y sostenible, en la que reafirmaron su compromiso con la ONUDI y sus actividades de apoyo a la industrialización en cuanto estrategia de desarrollo y de provisión de oportunidades de inclusión social, incluido el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. En 2013, la ONUDI también publicó una guía especializada titulada “Pro-poor value chain development” (Desarrollo de la cadena de valor en apoyo de los pobres) para el diseño y la aplicación de proyectos agroindustriales, que se basaba en un examen de las prácticas comunes de los proyectos de desarrollo de la cadena de valor en la región de Asia y el Pacífico y en la que se difundieron las experiencias adquiridas en varios estudios de casos y consultas con expertos sobre el terreno.

57. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) colaboró con la OIT en la ejecución de un proyecto de fortalecimiento de las capacidades de elaboración y análisis de indicadores del trabajo decente en la República Dominicana, Costa Rica, El Salvador, Nicaragua y Panamá. La finalidad del proyecto era promover y medir el empleo decente fomentando una colaboración más eficiente entre las instituciones nacionales y proporcionando capacitación técnica a las contrapartes del gobierno. La sede subregional de la CEPAL en México también realizó tareas analíticas para robustecer la capacidad de los gobiernos nacionales para adoptar políticas de creación y promoción del trabajo decente.

58. La plataforma de conocimientos sobre empleo que administra el Banco Mundial es un nuevo objeto de consulta de los especialistas y encargados de la formulación de políticas que buscan soluciones prácticas, multisectoriales y empíricas para los problemas relacionados con el empleo en todo el mundo. La plataforma ha ayudado a establecer y fomentar asociaciones Sur-Sur y Norte-Sur, ha prestado apoyo a redes regionales que se ocupan del empleo en América Latina, Asia y África y ha creado una comunidad de organizaciones y personas que dirigirán un enfoque multidimensional del programa de empleo.

59. El Banco Mundial también ha fortalecido la capacitación en materia de creación de puestos de trabajo a través de la Alianza Mundial para el Empleo Juvenil, que se ocupa de reunir y difundir experiencias de los resultados del empleo juvenil y programas eficaces relacionados con los problemas con los que se enfrentan los jóvenes en su transición al trabajo. La Alianza reúne a interesados nacionales e internacionales, como encargados de la formulación de políticas, donantes bilaterales y multilaterales, el sector privado, organizaciones no gubernamentales y grupos consultivos juveniles. La Alianza proporciona asistencia técnica a las administraciones locales y presta apoyo a proyectos piloto innovadores y a las acciones de capacitación de un amplio grupo de interesados, especialmente

de África y el Oriente Medio, que son las regiones que necesitan más datos concretos sobre los enfoques que promueven eficazmente el empleo juvenil.

60. La Alianza de las Naciones Unidas para Promover los Derechos de las Personas con Discapacidad¹⁷ ha prestado apoyo financiero y técnico a proyectos de los equipos en los países con el objetivo de ofrecer mejores oportunidades laborales a las personas con discapacidad. En la primera ronda se financiaron proyectos en el Territorio Palestino Ocupado, Túnez y los países insulares del Pacífico, y actualmente se están examinando las propuestas de la segunda ronda.

C. Intercambio de mejores prácticas de promoción del empleo y el trabajo decente a nivel nacional e internacional

61. El Inventario del Empleo Juvenil, elaborado por el Banco Mundial, el Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania, el Banco Interamericano de Desarrollo y la OIT, es la primera base de datos amplia que ofrece información comparativa sobre las intervenciones relacionadas con el empleo juvenil en todo el mundo. El Inventario, que contiene información de más de 600 programas de empleo juvenil de unos 90 países, documenta el diseño y la ejecución de los programas, así como los resultados logrados, y contribuye en gran medida a mejorar la evaluación del efecto que tienen las intervenciones relacionadas con el empleo juvenil y a fortalecer la base para la planificación, la gestión y la supervisión de los proyectos basadas en pruebas.

62. En junio de 2013, se celebró en Santa Lucía una conferencia sobre la economía verde como factor impulsor del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza en el Caribe, uno de cuyos productos principales fue la creación de una red regional del Caribe dedicada a la economía verde. La conferencia fue organizada conjuntamente por el Ministerio de Desarrollo Sostenible de Santa Lucía y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). La nueva red regional servirá de plataforma para compartir las experiencias nacionales y fortalecer más la cooperación en materia de economía verde entre los países del Caribe así como entre los pequeños Estados insulares en desarrollo. La CEPAL y la OIT también publicaron un informe conjunto sobre la situación del empleo en América Latina y el Caribe en el que se analizaban los desafíos y las innovaciones relacionados con la capacitación en materia laboral y que se centraba especialmente en la manera en que las instituciones de capacitación de la región estaban utilizando el cambio tecnológico para satisfacer las demandas de los mercados laborales más diversificados.

¹⁷ Las entidades que participan en la Alianza son la OIT, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización Mundial de la Salud. El Grupo de Lucha contra la Pobreza del PNUD ejerce la función de secretaría técnica de la Alianza.

D. Apoyo a la integración del trabajo decente y la erradicación de la pobreza en las políticas y los programas nacionales e internacionales

63. La FAO sigue colaborando con la OIT en la Alianza Internacional de Cooperación sobre el Trabajo Infantil y la Agricultura y la organización del Día Mundial Contra el Trabajo Infantil. También se han llevado a cabo intervenciones conjuntas en el ámbito nacional que han incluido investigaciones, prestación de apoyo en materia de políticas y planificación de los trabajos en apoyo de los planes nacionales de acción relacionados con el trabajo infantil en Camboya, Malawi, Malí, el Níger, la República Democrática Popular Lao y la República Unida de Tanzania. La FAO contribuyó a la elaboración y la aplicación del plan de acción para todo el sistema relativo a la juventud aprobado en abril de 2013. También forma parte de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud, que copreside permanentemente el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Asimismo, está colaborando con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura en preparación de su próxima Conferencia Mundial sobre Educación para el Desarrollo Sostenible, que estará centrada en la agricultura y la seguridad alimentaria y se celebrará en noviembre de 2014.

64. La iniciativa conjunta sobre pobreza y medio ambiente del PNUD y el PNUMA, actualmente en una nueva fase para el período 2013-2017, ha apoyado la integración de los objetivos sociales, económicos y ambientales en las políticas nacionales y los marcos presupuestarios en 25 países. Se administra desde las oficinas del PNUD en los países y en régimen de colaboración con otros organismos e iniciativas, como la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, el ONU-Hábitat y la Alianza para una Economía Verde, y su finalidad es promover la calidad y la cantidad de inversiones públicas y privadas en reducción de la pobreza y gestión sostenible de los recursos naturales, y fomentar la creación de empleos ecológicos en los sectores formal e informal.

65. El PNUMA y el PNUD también han concluido con éxito su iniciativa conjunta sobre adaptación al cambio climático y desarrollo, que ha servido de estímulo a las economías locales, ha impulsado los medios de subsistencia y los ingresos centrándose en la adaptación basada en el ecosistema y la agricultura de conservación en 11 países de África, y ha dado lugar a la creación de muchos puestos de trabajo específicos para mujeres y jóvenes sin tierras.

66. El PNUD sigue participando activamente en la labor del Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud, en particular en su subgrupo de empleo y emprendimiento juvenil, y dirige las acciones de apoyo a las reformas institucionales para crear un entorno propicio para el emprendimiento juvenil, incluido el acceso a los mercados, la financiación y otros recursos.

67. La ONUDI ha colaborado estrechamente con Estados Miembros, a saber: Bhután, Mozambique, Nigeria y Rwanda, para asegurar que se integre efectivamente el trabajo decente en los marcos de políticas. En el contexto de esos programas se desarrolló la capacidad del sector de la educación para fomentar la empleabilidad y el emprendimiento; se prestó apoyo a la formación profesional de la población del entorno rural; se analizaron los mercados laborales juveniles; y se organizaron ferias de empleo y foros para el debate sobre políticas, con la finalidad de abordar la cuestión del desempleo juvenil.

68. Junto con el Gobierno del Uruguay y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la CEPAL organizó en Montevideo, en agosto de 2013, el primer período de sesiones de la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo de América Latina y el Caribe. La Conferencia aprobó el Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo, en virtud del cual los países se comprometieron a aplicar el programa de acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, que incluía la inversión en políticas de empleo decente y programas especiales de capacitación para los jóvenes; la promoción de políticas públicas de fomento de la igualdad en el mercado laboral, por ejemplo el reconocimiento del valor productivo del trabajo y los cuidados domésticos no remunerados; y la provisión de asistencia y protección a todos los migrantes, independientemente de su situación, de conformidad con las disposiciones de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.

69. En octubre de 2013, el Gobierno del Brasil y la OIT organizaron la tercera conferencia mundial sobre trabajo infantil. Los participantes aprobaron la Declaración de Brasilia sobre el Trabajo Infantil, que promueve un enfoque integrado de la erradicación del trabajo infantil centrándose en sus causas socioeconómicas profundas.

70. El Banco Mundial estableció una dependencia operacional multisectorial dedicada al empleo con la responsabilidad principal de fortalecer la integración del programa laboral en las políticas y las estrategias nacionales e internacionales de desarrollo, así como de fomentar la capacidad mundial de elaboración de políticas de desarrollo eficaces en esa materia. Además, convocó su curso anual sobre el mercado de trabajo para encargados superiores de la formulación de políticas, el personal técnico de los organismos del gobierno e investigadores de organizaciones académicas, institutos de formación, sindicatos, grupos de empleadores y organizaciones no gubernamentales relacionados con las cuestiones laborales.

71. A medida que se acerca el vencimiento del plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, muchos países han adoptado el Marco para Acelerar el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a fin de centrar sus esfuerzos en el cumplimiento de las metas relativas al empleo. Además de los trabajos en curso en países como Armenia, Bhután, Costa Rica y la República Unida de Tanzania, se pusieron en marcha procesos de dicho Marco en la República Dominicana y Zambia. El proceso puesto en marcha en la República Dominicana se centra en un grupo amplio de aspectos del trabajo decente, como la seguridad social, el salario mínimo, la capacitación técnica y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas, mientras que el proceso de Zambia se ocupa de los jóvenes y los medios de subsistencia rurales.

72. La OIT y la ONUDI respondieron a la crisis de los refugiados sirios en Jordania y el Líbano centrándose en las cuestiones del empleo y los medios de subsistencia, a fin de preservar la paz social y la estabilidad económica a nivel nacional. La Oficina Regional de la OIT para los Estados Árabes publicó dos informes en 2014 titulados “Evaluación del impacto de los refugiados sirios en el Líbano y su perfil de empleo” y “El impacto de la crisis de los refugiados sirios en el mercado laboral en Jordania: análisis preliminar”, que incluían recomendaciones para mejorar las oportunidades de empleo y los medios de subsistencia de los refugiados y sus comunidades de acogida. La ONUDI trabajó con las comunidades jordanas que acogían a refugiados sirios, apoyó sus medios de subsistencia y les

ofreció capacitación en materia de emprendimiento, prestando especial atención a las mujeres y los jóvenes.

E. Promoción de la protección social

73. En marzo de 2014, los directores del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la OIT enviaron una carta conjunta a los Coordinadores Residentes en la que los exhortaban a que facilitaran el diseño y la aplicación de iniciativas sobre un nivel mínimo de protección social en las que participaran los propios países. En la carta se alentaba a los equipos en los países a que apoyaran los diálogos nacionales sobre el diseño y la aplicación de los niveles mínimos de protección social, facilitaran las evaluaciones de las necesidades y las deficiencias en materia de protección social, promovieran los niveles mínimos de protección social como instrumentos para fomentar el desarrollo incluyente y sostenible en los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y se esforzaran por mejorar la reunión de datos relativos a los niveles mínimos de protección social. El PNUD también concedió subvenciones a proyectos de protección social a través del Fondo Fiduciario de Lucha contra la Pobreza en 2013. El Fondo asignó 2 millones de dólares a la financiación de 18 proyectos en los países, además de 600.000 dólares a la prestación de apoyo a iniciativas regionales lideradas por los directores encargados de la pobreza de los centros regionales de servicios del PNUD.

74. La OIT organizó un seminario regional de tres días de duración titulado “Replantear la protección social en una región árabe en proceso de cambio” en mayo de 2014, en el que los delegados convinieron en aplicar medidas para alcanzar la cobertura universal en el Oriente Medio y el Norte de África. En 2013, la OIT también publicó el primer *Informe mundial sobre el trabajo infantil*, titulado “Vulnerabilidad económica, protección social y lucha contra el trabajo infantil”. El informe incluía investigaciones sobre el trabajo infantil y la protección social y defendía el potencial de la protección social para solucionar el problema del trabajo infantil. Asimismo, en el informe se discutía acerca de cómo las vulnerabilidades económicas relacionadas con la pobreza (las crisis económicas, las enfermedades y la vejez) hacían que las familias fueran vulnerables al trabajo infantil y se estudiaba el impacto que tenían las transferencias de efectivo, los programas de empleo público, el seguro social y otras iniciativas de protección social en el trabajo infantil.

VI. Conclusiones y recomendaciones

75. Aunque los avances de la reducción de la pobreza han sido considerables en algunos países y regiones, el progreso desigual en las regiones y los países sigue siendo motivo de preocupación. Se debe hacer mucho más para asegurar que la meta de la erradicación de la pobreza se tome en consideración cuando se formulen políticas sociales, económicas y ambientales en todos los ámbitos de toma de decisiones. Si se desea eliminar la pobreza extrema, es necesario que la actividad normativa que se realice en los planos subnacional, nacional, regional y mundial haga algo más que ocuparse de sus síntomas y construya la infraestructura física, social, económica y política necesaria para sostener los esfuerzos de erradicación de la pobreza. Las políticas macroeconómicas tienen que ser coherentes con las demás

políticas para encarar las realidades sociales y ambientales como parte de un esfuerzo integrado para lograr un crecimiento incluyente, equitativo y sostenible que genere empleo decente y productivo. Se debe priorizar la asignación de fondos públicos a inversiones en desarrollo humano, el mejoramiento del acceso a los servicios sociales y la construcción de sistemas universales de protección social.

76. Las deliberaciones actuales sobre las metas de desarrollo sostenible y la agenda para el desarrollo después de 2015 representan una oportunidad muy bienvenida para volver a encuadrar el enfoque de la erradicación de la pobreza de manera que promueva un progreso más equilibrado e incluyente a nivel nacional e internacional. El carácter multidimensional de la pobreza tiene que reflejarse adecuadamente en la elaboración de la agenda para el desarrollo después de 2015. El pleno empleo y el trabajo decente para todos son elementos esenciales de ese enfoque holístico.

77. Los países tal vez deseen examinar las siguientes recomendaciones en relación con sus esfuerzos por erradicar la pobreza, teniendo en cuenta que existen diferencias entre los diversos contextos nacionales:

a) Establecer estrategias nacionales para alcanzar el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, especialmente para las mujeres, los jóvenes, las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y otros grupos marginados y vulnerables;

b) Seguir buscando un crecimiento económico sostenido, incluyente y equitativo que apoye la transformación estructural de las economías y niveles de productividad cada vez más elevados en todos los sectores y actividades aumentando la resiliencia mediante la ampliación de la protección social y promoviendo la incorporación al sector formal de actividades y empleos que actualmente se desarrollan en el sector informal;

c) Reducir la desigualdad de oportunidades y resultados de los grupos sociales y demográficos, incluidas las desigualdades económicas, sociales y ambientales, y aumentar la resiliencia promoviendo la inclusión social y económica y el empoderamiento de las personas y los grupos marginados en situaciones vulnerables y fortaleciendo las medidas de protección social adecuadas en cada contexto nacional, en particular los niveles mínimos de protección social, entre otros medios;

d) Asegurar que todas las personas, incluidas las que se encuentran en situaciones vulnerables y pertenecen a grupos sociales marginados, en especial las personas con discapacidad, los pueblos indígenas, los jóvenes y las mujeres, estén empoderados y puedan acceder a una educación de calidad, el desarrollo de aptitudes y la formación profesional, conforme a las necesidades del mercado laboral, y garantizar que el entorno de aprendizaje en todas las escuelas y otras instituciones educativas sea seguro, sano, no discriminatorio y fortalecedor para todas las personas;

e) Crear una cultura de estilos de vida sostenibles mediante la concienciación de los consumidores, la provisión de incentivos fiscales y otras políticas que induzcan cambios de conducta, entre otros medios.