

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
28 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 21 предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость

Обновленный общий обзор основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития, и роли Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов в свете нового международного экономического порядка

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

В течение последних нескольких десятилетий наблюдается существенное изменение международной экономической обстановки; неуклонно возрастает доля развивающихся стран в объеме мирового производства. При этом в области мировой экономики, особенно в том, что касается развивающихся стран, по-прежнему возникает ряд проблем, связанных с обеспечением справедливого, всеохватного и устойчивого роста в период после глобального финансового кризиса и, что еще более важно, связанных с обеспечением глобального устойчивого развития.

Спустя шесть лет после того, как разразился глобальный финансовый кризис, международная экономика все еще не полностью вышла из кризиса, в частности в том, что касается занятости. Для поддержания спроса, производства и обеспечения рабочих мест; смягчения негативных побочных последствий международной политики и продвижения процесса реформирования международной финансовой системы необходимо осуществлять международную координацию политики.

* A/69/150.



Наблюдалось определенное сближение уровней дохода на душу населения в различных странах, но при этом в мире сохраняется серьезная проблема неравенства, в том что касается экономических, социальных и экологических аспектов. Политика перераспределения доходов, осуществляемая в конкретных странах, представляет собой полезное средство, позволяющее добиться сокращения неравенства в доходах. С учетом глобального неравенства важно также добиваться того, чтобы страны с низким уровнем дохода и наименее развитые страны в полной мере использовали преимущества международного сотрудничества в налоговых вопросах. Обеспечение полной занятости и достойной работы для всех — это эффективный способ достижения справедливого и всеохватного роста.

Для достижения цели устойчивого развития требуются глобальные действия, содействующие реализации законного стремления к достижению социально-экономического прогресса, динамичному росту и обеспечению занятости и одновременно с этим охраны окружающей среды.

Организация Объединенных Наций призвана сыграть центральную роль в управлении процессом глобального устойчивого развития, ослаблении угроз международному миру и безопасности и поощрении прав человека. Организация играет ведущую роль в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и реализации повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

I. Введение

1. Декларация об установлении нового международного экономического порядка, содержащаяся в резолюции 3201 (S-VI), принятой Генеральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии в 1974 году, — это призыв проявлять общую, но дифференцированную ответственность за обеспечение справедливого развития для всех. В этой резолюции Ассамблея обратилась с призывом добиваться установления экономического порядка, «который должен исправить неравенство и покончить с ныне существующей несправедливостью [и] позволит ликвидировать увеличивающийся разрыв между развитыми и развивающимися странами и обеспечит неуклонно ускоряющееся экономическое и социальное развитие, мир и справедливость нынешнему и грядущим поколениям». В Программе действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюция 3202 (S-VI)) Генеральная Ассамблея обратилась с призывом соблюдать принцип суверенного равенства государств и предоставить развивающимся странам преференциальный специальный режим и, когда это возможно, принять специальные меры в интересах наименее развитых стран.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи в целях представления обновленного общего обзора основных международных экономических проблем и стратегических задач, которые необходимо решить для обеспечения справедливого и всеохватного поступательного экономического роста и устойчивого развития и роли Организации Объединенных Наций в решении этих вопросов.

3. В разделе II доклада содержится обновленная информация о стратегических задачах развивающихся стран в контексте международной экономической конъюнктуры в период после глобального финансового кризиса. В нем анализируются последние тенденции мирового экономического роста и макроэкономическая политика, а также международные торговые потоки, цены на сырьевые товары, изменения в многосторонней торговой системе, международные потоки финансового капитала, меры на уровне политики, направленные на преодоление последствий нестабильности краткосрочных потоков капитала и вопросы, касающиеся реформирования международной и внутренних финансовых систем.

4. В разделе III доклада основное внимание уделяется стратегиям, содействующим обеспечению справедливого, всеохватного и устойчивого роста. В докладе содержится предупреждение о растущем неравенстве во всем мире и рассматриваются различные меры, направленные на сокращение масштабов неравенства как между странами, так и внутри стран. В нем также анализируется взаимосвязь между неравенством в доходах и экономическим ростом и рассматриваются варианты политики, включая меры по перераспределению, программы социальной защиты и международное сотрудничество в вопросах налогообложения. В нем подчеркивается важность обеспечения занятости и достойной работы для всех для содействия всеохватному росту.

5. В разделе IV доклада рассматриваются проблемы, связанные с обеспечением устойчивого развития.

6. В заключительном разделе доклада анализируется центральная роль Организации Объединенных Наций в процессе управления глобальным устойчивым развитием для всех.

II. Решение задач развивающихся стран в контексте нынешней международной экономической конъюнктуры

A. Макроэкономическая политика, направленная на активизацию процесса восстановления и создания рабочих мест

7. За последние несколько десятилетий темпы развития развивающихся стран значительно превышали темпы роста развитых стран. В результате этого доля развивающихся стран в глобальном объеме производства неуклонно возрастала — с 29 процентов в 1990 году до 48 процентов в 2013 году (с учетом паритета покупательной способности)¹. Эта тенденция сохранялась в течение последних нескольких лет, и развивающиеся страны продемонстрировали наиболее высокие темпы глобального роста со времени возникновения глобального финансового кризиса 2008–2009 годов. В период 2010–2012 годов темпы глобального роста развивающихся стран составили 55 процентов, и этот показатель даже превысил показатель 2013 года, что частично свидетельствует об относительно высоких темпах роста развивающихся стран и частично — о сохраняющихся проблемах и снижении темпов роста развитых стран.

8. Спустя шесть лет после того, как разразился глобальный финансовый кризис, мировая экономика еще не в полной мере восстановила свои потенциальные возможности, особенно если проводить их оценку с использованием показателей занятости, в связи с тем, что во многих странах показатели безработицы и неполной занятости по-прежнему являются высокими. В период 2011–2013 годов объем мирового валового продукта увеличился в среднем на 2,4 процента, что гораздо ниже среднего 4-процентного показателя, зарегистрированного в годы, предшествовавшие финансовому кризису. По данным, содержащимся в докладе Экономического и Социального Совета о мировом экономическом положении и перспективах по состоянию на середину 2014 года (E/2014/70), ожидается, что темпы роста мировой экономики составят в 2014 и 2015 годах соответственно 2,8 процента и 3,2 процента.

9. Темпы роста в развивающихся странах прогнозируются на уровне 2 и 2,4 процента в 2014 и 2015 годах соответственно, т.е. превысят на 1 процентный пункт соответствующий показатель в предыдущий двухгодичный период. Тем не менее после продолжавшегося несколько лет финансового кризиса эти прогнозируемые темпы роста являются недостаточными для восстановления производства и восполнения утраченных рабочих мест в большинстве этих стран. Эти страны по-прежнему сталкиваются с рядом проблем, включая проблемы нестабильности в зоне евро и высокого уровня безработицы в некото-

¹ *World Economic Situation and Prospects 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.II.C.2); and “World economic situation and prospects as of mid-2014” (E/2014/70).

рых из них, а также неустойчивого государственного финансирования в долгосрочном плане.

10. Многие развивающиеся страны встали на путь устойчивого подъема, пережив шок финансового кризиса, однако с середины 2011 года наблюдается существенное снижение их темпов роста. Средние темпы роста в развивающихся странах снизились с 7,7 процента в 2010 году до 4,6 процента в 2013 году. Прогнозируемые темпы роста развивающихся стран составляли в 2014 и 2015 годах соответственно 4,7 процента и 5,1 процента, и они по-прежнему вносят весомый вклад в обеспечение глобального роста. При этом темпы роста снизились на два процентных пункта по сравнению с соответствующим показателем в развивающихся странах, сохранявшемся в течение нескольких лет до начала глобального финансового кризиса. На примере двух последних финансовых потрясений, имевших место в середине 2013 и начале 2014 годов, можно убедиться в том, что некоторые развивающиеся страны не только подвержены на международном уровне воздействию побочных результатов корректировки валютной политики ведущими развитыми странами, но и сталкиваются со значительным числом проблем, характерных для конкретных стран, включая проблемы структурных диспропорций, инфраструктурные проблемы, а также проблемы, обусловленные повышением финансовых рисков, непоследовательным макроэкономическим управлением и обострением политической напряженности.

11. На мировом уровне осуществляемая макроэкономическая политика не является достаточно эффективной для того, чтобы она могла содействовать принятию активных, устойчивых и сбалансированных глобальных мер по выходу из финансового кризиса. Несмотря на медленные темпы восстановления экономики, многие развитые страны в последние несколько лет осуществляли программы жесткой бюджетной экономии, в том числе предусматривали сокращение государственных ассигнований, что в значительной степени усугубило трудности в процессе восстановления. Одновременно с этим центральные банки развитых стран приняли чрезвычайные меры в сфере валютной политики, включая меры по снижению процентных ставок до нулевых и меры по крупномасштабной закупке активов или по смягчению денежно-кредитной политики. Смягчение денежно-кредитной политики действительно содействовало стабилизации финансовых рынков, оказанию поддержки коммерческим банкам и в определенной степени экономическому восстановлению; однако смягчение денежно-кредитной политики также имело серьезные международные побочные последствия для развивающихся стран с точки зрения возросшей нестабильности потоков капитала, обменных курсов валют, цен на сырьевые товары и темпов инфляции в этих странах.

12. Развивающиеся страны, осуществляющие макроэкономическую политику, сталкиваются с проблемами в деле ускорения внутреннего экономического роста и с проблемой повышения степени уязвимости к воздействию внешних факторов. Хотя экономические стратегии должны учитывать условия в конкретных странах, большинство развивающихся стран испытывают общие потребности — потребности в увеличении объема инвестиций, в частности для создания инфраструктуры, обеспечения устойчивого развития и активизации процесса мобилизации внутренних ресурсов.

13. На глобальном уровне необходимость обеспечения более эффективной координации международной политики приобрела неотложный характер с учетом замедления темпов восстановления глобальной экономики и возникновения различных побочных рисков, таких как риски дестабилизирующего оттока капитала и неустойчивости обменных курсов валют на формирующихся рынках. В частности, поддержка спроса, производства и обеспечения занятости по-прежнему должна быть приоритетным направлением работы по обеспечению эффективной координации политики. Обеспечение более эффективной координации политики необходимо для ослабления негативных международных побочных последствий корректировки политики в ведущих развитых странах.

В. Расширение международной торговли и торговой системы в целях развития

14. Вот уже несколько десятилетий торговля выступает важным двигателем экономического роста во многих развивающихся странах. В последнее время мировая торговля растет медленными темпами. Это в значительной степени объясняется слабостью спроса на импорт в развитых странах. Умеренные темпы роста в крупных странах с формирующейся рыночной экономикой, в том числе в Китае, также играют свою роль, особенно с середины 2011 года.

15. До финансового кризиса объем мировой торговли, как правило, увеличивался почти в два раза быстрее роста мирового производства, однако в последние несколько лет рост торговли характеризуется столь же медленными темпами, что и роста объема производства. В стоимостном выражении наибольшая доля в мировой торговле по-прежнему приходится на товарооборот между Северной Америкой, Европой и Восточной Азией, однако доля развивающихся стран в мировой торговле неуклонно растет. Доля торговли по линии Юг-Юг увеличилась за последнее десятилетие с примерно пятой части мирового товарооборота до примерно одной четверти, и эта тенденция, согласно ожиданиям, сохранится. По мере изменения этой динамики наблюдался соответствующий медленный сдвиг в компонентах экспорта развитых и развивающихся стран, причем развитые страны постепенно расширяют экспорт услуг (как в другие развитые страны, так и в развивающиеся страны), а развивающиеся страны экспортируют все большую долю товаров.

16. В значительной степени рост торговли Юг-Юг происходит за счет торговли аппаратурой связи, топливом и другими сырьевыми товарами², причем последние две позиции стимулирует сочетание роста цен и повышения спроса. Рост в области торговли аппаратурой связи произошел по мере перевода производства из развитых стран в развивающиеся, обусловленного более тесной интеграцией последних в глобальные производственно-сбытовые цепочки. В рамках такого развития событий ожидается продолжение общего увеличения объема торговли операциями³, когда страны не столько производят продукцию, сколько вносят вклад в функционирование глобальных производственно-

² Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), «Ключевые тенденции в международной торговле товарами». Имеется по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctab20131_en.pdf.

³ Gene Grossman and Esteban Rossi-Hansberg, "Trade in tasks: a simple theory of offshoring". Имеется по адресу www.nber.org/papers/w12721.

сбытовых цепочек и обеспечивают для них конкретные производственные процессы.

17. Финансовый кризис 2008–2009 годов и последовавший за ней экономический спад повлекли за собой резкие колебания мировых цен на сырьевые товары, а это, в свою очередь, привело к значительной нестабильности доходов от экспорта и пошатнуло позиции правительств во многих развивающихся странах, которые в значительной степени зависят от производства и экспорта сырьевых товаров. Цены на сырьевые товары в последние несколько лет имели тенденцию к сокращению в связи со слабостью глобального спроса, но в настоящее время большинство цен на сырьевые товары стабилизировались на относительно высоком уровне по сравнению с долгосрочной тенденцией за несколько десятилетий. Тем временем в ряде развивающихся стран прилагаются усилия по извлечению более высоких поступлений от сырьевых товаров — путем расширения их обработки на местах, проведения индустриализации с опорой на сырьевые товары, либо путем повышения пошлин на их экспорт. Имели место и случаи увеличения ставок роялти и изменений в системе распределения сырьевых доходов. Кроме того, необходимо разработать надлежащие правила, с тем чтобы ограничить масштабы ущерба окружающей среде, сопряженного с добывающей промышленностью, и обеспечить поощрение неистощительного и эффективного использования этих ресурсов.

18. Что касается многосторонней торговой системы, то на девятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), которая состоялась на Бали в 2013 году, члены достигли договоренностей о содействии развитию торговли, по сельскому хозяйству, пакету решений, касающихся наименее развитых стран, и о системе мониторинга положений об особом и дифференцированном режиме. Договоренность о содействии развитию торговли, например, по данным некоторых исследований, сулит сокращение расходов на коммерческую деятельность в размере до 15 процентов от их нынешнего объема и рост общего объема экспорта на сумму до 1 трлн. долл. США⁴. В Африке, согласно проведенному анализу всеобъемлющих расходов на торговлю, непропорционально высокие операционные издержки могут не только подрывать африканскую торговлю с остальным миром, но и иметь негативные последствия для региональной интеграции, особенно в рамках региональных экономических сообществ⁵. В балийских договоренностях нашли подтверждение также намеченные в Гонконгской декларации министров 2005 года целевые показатели беспошлинного и неквотируемого доступа для экспорта из наименее развитых стран, а к развитым странам — членам ВТО был обращен особый призыв добиться улучшения существующего положения с охватом стран продукцией, ввозимой без пошлин и квот. Исследования показывают, что достижение провозглашенной в Дохе цели обеспечения полностью беспошлинного и неквотируемого охвата сохраняет важность для наименее развитых стран. Это

⁴ См. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), “The WTO Trade Facilitation Agreement: potential impact on trade costs” (Paris, 2014).

⁵ Economic Commission for Africa, *Trade Facilitation from an African Perspective* (Addis Ababa, 2013); и Giovanni Valensisi, Robert Tama Lisinge and Stephen Karingi, “Towards an assessment of the dividends and economic benefits of successfully implementing trade facilitation measures at the level of the African regional economic community”, доклад на симпозиуме по постбалийскому содействию торговле, организованном для наименее развитых стран Африки, Мванза, Объединенная Республика Танзания, 14–16 мая 2014 года.

объясняется тем, что исключение даже сравнительно небольшого числа товаров ощутимо для экспорта из наименее развитых стран, поскольку индивидуальные наименее развитые страны сосредотачивают усилия на узком ассортименте продуктов.

19. Соглашения, достигнутые на Бали, охватывают ограниченное число наименее противоречивых вопросов Дохинского раунда. Министрам стран — членов ВТО было поручено подготовить к декабрю 2014 года четко обозначенную программу работы по завершению Дохинского раунда. По общему признанию, предстоит обсудить сложные вопросы, особенно в отношении промышленных товаров, услуг и сельского хозяйства, которые имеют важнейшее значение для многих развивающихся стран.

20. Необходимо приложить усилия к тому, чтобы развитые страны искоренили все формы субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и все виды внутренней поддержки, нарушающей беспрепятственную торговлю. Развитые страны должны также расширить поддержку усилий по наращиванию потенциала в развивающихся странах. Члены ВТО должны стремиться к достижению целей балийского пакета, особенно по сельскому хозяйству, с тем чтобы прийти к сбалансированному завершению Дохинского раунда.

21. По региональным торговым соглашениям ВТО получила около 570 уведомлений, в 2013 году 379 из них сохраняли силу. В нынешних переговорах на предмет заключения региональных торговых соглашений нередко бывает задействован целый ряд сторон и/или стороны, на долю которых приходятся большие объемы мировой торговли; они нацелены на обеспечение высокого уровня интеграции за счет положений «ВТО-плюс» или «ВТО-экстра». Многие участвующие развивающиеся страны рассматривают региональные торговые соглашения в качестве средства гарантированного доступа на регулируемые ими основные рынки. Вместе с тем следует отметить также, что распространение региональных торговых соглашений привело к снижению транспарентности и единообразия в системе мировой торговли и росту операционных и административных издержек, особенно для таможенных органов развивающихся стран и предприятий, располагающих не столь широкими возможностями в плане учета сложных правил о происхождении, действующих в различных юрисдикциях. Региональные торговые соглашения позволяют развивающимся странам внедрять у себя международные нормативные системы, уже испытанные временем и отражающие передовую практику, что может сулить ограничение расходов, однако ввиду того обстоятельства, что они нередко заключаются по результатам переговоров, характеризующихся существенной асимметрией сил, развивающиеся страны могут оказаться в положении, когда они вынуждены принимать общие правила, не отвечающие их уровню развития, а страны с развитой экономикой получают возможность использовать стандарты для воспрепятствования бедным странам доступа на их рынки.

С. Укрепление механизмов международного финансирования развития

22. Чтобы добиться реализации целей в области развития, в частности тех, которые были сформулированы в Декларации тысячелетия, развивающимся странам необходимо привлекать стабильные долгосрочные частные инвести-

ции в сектора, способствующие развитию, людские ресурсы и важнейшие инфраструктурные проекты. Между тем значительная доля притока частного капитала в развивающиеся страны по-прежнему ориентирована на краткосрочные результаты и остается крайне волатильной.

23. В 2013 году чистый объем притока иностранного частного капитала в развивающиеся страны, по оценкам, увеличился до 284 млрд. долл. США, по сравнению со 137 млрд. долл. США в 2012 году. Тем не менее общий объем трансграничных потоков капитала по-прежнему значительно ниже показателя в размере 439 млрд. долл. США, достигнутого в 2010 году. Различным видам притока капитала свойственно вести себя по-разному, что продиктовано особенностями их природы. В 2013 году чистый объем портфельных инвестиций в развивающиеся страны резко снизился, что сопровождалось крайне высокой волатильностью, обусловленной слухами о сокращении широкомасштабной программы скупки активов Федеральной резервной системой Соединенных Штатов. Имело место некоторое оживление в области трансграничного банковского кредитования развивающихся стран, хотя это по-прежнему носит умеренный характер — банки в зоне евро по-прежнему считают уместным снижать долю заемных средств. С другой стороны, приток прямых иностранных инвестиций оставался относительно высоким и стабильным⁶.

24. Значительные колебания потоков капитала в последние годы привели к возникновению у развивающихся стран значительных проблем в области политики, которые нередко усугубляют существующие макроэкономические недостатки и ограничивают возможности стран в плане осуществления стратегического маневра. В связи с этим многие развивающиеся страны приняли или скорректировали меры по управлению потоками капитала в целях стабилизации макроэкономических показателей. Коренным образом пересмотрев свою прежнюю позицию, Международный валютный фонд (МВФ) одобрил использование прямого контроля за движением капитала при определенных обстоятельствах, например когда стремительный рост притока создает угрозу финансовой стабильности. Несмотря на отсутствие исчерпывающих доказательств эффективности этих мер, ряд недавних исследований свидетельствуют о том, что управление потоками капитала, и особенно применение макропруденциальных инструментов, может способствовать снижению конкретных параметров финансовой уязвимости, в частности уменьшению объема выдачи необеспеченных банковских кредитов и сдерживанию роста частного кредитования. За неимением универсального решения, при разработке макропруденциальных стратегий и мер прямого контроля за движением капитала необходимо принимать во внимание специфику положения стран. В дополнение к управлению потоками капитала в целях снижения волатильности директивными органам в развивающихся странах следует также внедрить более мощные стимулы для долгосрочных и более стабильных прямых инвестиций.

25. По сравнению с притоком частного капитала объемы официальной помощи в целях развития (ОПР), направляемой в развивающиеся страны, после двухлетнего снижения достигли в 2013 году рекордного уровня 135 млрд. долл. США. На долю ОПР в 2013 году приходится 0,3 процента от совокупного объема валового национального дохода доноров, выделяющих средства по ли-

⁶ См. ЮНКТАД, *Доклад о мировых инвестициях, 2014 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.II.D.1).

нии Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), что отражает незначительное улучшение в достижении поставленной Организацией Объединенных Наций цели выделения на эти цели 0,7 процента валового национального дохода доноров. Помощь наименее развитым странам возросла в 2013 году на 12,3 процента по сравнению с предыдущим годом. Вместе с тем сохраняется ряд проблем: помощь по-прежнему в значительной мере сосредоточена в 20 крупнейших ее получателях; двусторонняя помощь странам Африки к югу от Сахары сократилась в 2013 году; в осуществлении проектов по оказанию помощи странам, не имеющим выхода к морю, наблюдается застой с 2010 года, а объем помощи малым островным развивающимся государствам сократился в 2012 году уже второй год подряд; в перспективных планах ассигнований крупных доноров не заложено сколь-либо значительного роста объемов ОПР в среднесрочной перспективе. Правительства стран-доноров должны активизировать свои усилия для достижения установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя ОПР к 2015 году.

26. Объем внешней задолженности развивающихся стран снизился в 2013 году до 22,6 процента от их совокупного валового внутреннего продукта (ВВП), т.е. более чем на 10 процентных пунктов за последнее десятилетие. Вместе с тем уровни краткосрочной задолженности и бремя обслуживания долга продолжают увеличиваться, что свидетельствует о растущей уязвимости в краткосрочной перспективе при увеличении дефицитов бюджета. Малые государства сталкиваются с существенными проблемами в плане приемлемости уровня задолженности, для решения которых требуются усилия с учетом специфики стран. В 2013 году среднее отношение государственного долга к ВВП малых государств составило 107,7 процента, в то время как по развивающимся странам в целом это соотношение составляет 26,4 процента. Списание долга в рамках Инициативы для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности способствовало сокращению долгового бремени стран и позволило увеличить расходы на борьбу с нищетой. Реализация инициативы БСКЗ близка к завершению, но несколько охваченных ею стран вновь приближается к умеренным или высоким уровням задолженности. Международным финансовым учреждениям надлежит доработать методологию анализа приемлемости долгового бремени с учетом имеющихся вариантов финансирования и специфики развивающихся стран и обеспечить своевременное и справедливое облегчение бремени для развивающихся стран с критическим уровнем задолженности.

27. Глобальный финансовый кризис продемонстрировал недостатки как в международной, так и в национальных финансовых системах. После этого кризиса в национальные и международную стратегические повестки дня (в том числе повестки дня Группы двадцати, Совета по финансовой стабильности и Базельского комитета банковского надзора) была включена регулятивная реформа, направленная на создание более стабильной финансовой системы. Вместе с тем прогресс в осуществлении реформ финансового сектора является в целом медленным. Объяснением этому может быть ряд факторов, таких как сильное сопротивление со стороны финансового сектора, ограниченный национальный потенциал и нежелание национальных властей принимать правила, которые могут поставить национальные компании в невыгодное положение. Финансовые реформы должны осуществляться оперативно и последовательно,

и при этом необходимо укреплять международное сотрудничество в области регулирования. К числу первоочередных задач должно быть отнесено и осуществление согласованных в 2010 году реформ квот и управления МВФ.

28. Глобальные диспропорции, т.е. дисбаланс счетов текущих операций ведущих экономик мира, в последние несколько лет продолжили сокращаться, достигнув самой низкой за последнее десятилетие отметки по отношению к мировому валовому продукту, и ожидается, что в 2014–2015 годах они будут оставаться на благоприятном уровне. Хотя Соединенные Штаты Америки остаются экономикой с крупнейшим дефицитом платежного баланса, внешний дефицит страны, как ожидается, составит в 2014 году примерно 2,2 процента ВВП, что значительно меньше по сравнению с максимальным показателем 6 процентов, который был зарегистрирован в 2006 году. С другой стороны, соответствующим образом сократился совокупный профицит торговых балансов Китая, Японии и группы стран-экспортеров топлива. Так, например, ожидается, что в 2014 году профицит платежного баланса Китая лишь немного превысит 2 процента, что представляет собой резкое сокращение по сравнению с высоким показателем на уровне 10 процентов в 2007 году. Ожидается, что в Японии профицит сократится до отметки ниже 1 процента. На этом фоне профицит в странах зоны евро в целом увеличился приблизительно до 2,9 процента, причем в Германии он составляет 7 процентов. Страны-экспортеры нефти продолжают демонстрировать крупное положительное сальдо по отношению к ВВП — около 16 процентов в Саудовской Аравии и даже еще выше в некоторых других странах-экспортерах нефти. Если одни элементы корректировки пропорций в ведущих экономиках отражают некоторые улучшения в плане сбалансированности их внутренней структуры, то другие элементы корректировки являются циклическими: скорее сокращение внешнего спроса в «дефицитных» странах, чем укрепление внешнего спроса в «профицитных» странах.

III. Обеспечение справедливого, всеохватного и устойчивого экономического роста

A. Уменьшение неравенства

29. Уменьшение неравенства было одним из центральных элементов прозвучавшего в 1974 году призыва к установлению нового международного экономического порядка. Несмотря на некоторое сближение показателей подушевого дохода между разными странами, в мире сохраняется значительное неравенство в отношении таких экономических, социальных и экологических аспектов⁷, как богатство, образование, здравоохранение, питание и доступ к энергетическим и природным ресурсам.

30. На протяжении трех последних десятилетий около 73 процентов населения мира жили в национальном контексте обострения неравенства в доходах. Единственным регионом, в котором в период после 2000 года было выявлено и зарегистрировано значительное сокращение неравенства в доходах, была Латинская Америка, хотя и там это неравенство весьма велико.

⁷ *Report on the World Social Situation 2013: Inequality Matters* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 13.IV.2).

31. Сохранение высокого уровня неравенства осложняет поддержание экономического роста. Недавние эмпирические исследования, проведенные МВФ, показывают, что для стран с более высоким уровнем неравенства в доходах чаще характерны менее продолжительные периоды роста, в некоторых случаях обусловленные чрезмерным использованием моделей потребления и инвестирования, финансируемых путем привлечения заемных средств, что способствует финансовой и экономической нестабильности⁸. Было установлено, что концентрация доходов и приносящих доход активов также приводит к неоптимальному распределению ресурсов. Кроме того, она может отражать успех модели поведения, направленной на погоню за рентой, и быть связана с будущей социальной нестабильностью, которая сдерживает продуктивные инвестиции. Помимо этого, высокий уровень неравенства в доходах является одним из серьезных препятствий на пути к сокращению масштабов нищеты.

32. Высокий уровень неравенства препятствует также развитию человеческого потенциала и социальному развитию. Повышенный уровень неравенства в доходах приводит, как правило, к неоптимальным государственным и частным инвестициям в здравоохранение и образование и сокращению таких инвестиций, ослабляя тем самым накопление человеческого капитала, экономическое развитие, социальную сплоченность и стабильность и мобильность людей разных поколений. Высокий уровень неравенства также отражается на субъективном благосостоянии и самооценке людей.

33. Рост неравенства доходов обусловлен различными внутригосударственными факторами и широкой динамикой глобализации. Например, интеграция развивающихся стран в мировую торговлю и в мировые финансовые рынки усилила экономический рост таким образом, который может также способствовать неравенству в доходах: рост заработной платы не был сопоставим с быстрым ростом производительности труда в контексте растущей конкуренции на рынке труда в разных странах; кроме того, неравенство в доходах работников обострилось из-за того, что в результате технического прогресса заработная плата у высококвалифицированных работников увеличилась больше, чем у низкоквалифицированных работников.

34. Стратегии перераспределения доходов являются полезными инструментами для уменьшения неравенства в доходах. Политика перераспределения доходов может также стать важным фактором содействия устойчивому развитию, например путем введения налогообложения на отрицательные внешние эффекты, обусловленные применением экологически нерациональных моделей производства и потребления, или путем стимулирования производительных капиталовложений, обеспечения финансовой стабильности или экологической устойчивости.

35. Перераспределяющее воздействие прямых налогов и выплат весьма значительно в развитых странах. Так, в Западной и Северной Европе благодаря лишь одним прямым налогам и выплатам уровень неравенства в доходах снижается примерно на 15 пунктов коэффициента Джини, в то время как применение тех же самых мер в развивающихся странах приводит к снижению уровня неравенства в доходах лишь примерно на 3 пункта Джини. В то же время наличие в развивающихся странах преимущественно сельских и неорганизованных

⁸ См. www.imf.org/external/pubs/ft/sdn/2014/sdn1402.pdf.

экономических структур во многих случаях не позволяет добиться более эффективного управления налогами.

36. В целом ослабление мобилизации государственных доходов ограничило диапазон программ социальной защиты во многих развивающихся странах. С 2000 года в Латинской Америке наблюдается постепенный сдвиг в сторону подхода к расходам на социальные нужды, включая социальную защиту, в большей степени основанного на концепции прав человека. Этот принцип привел к появлению ряда новых инициатив, таких как всеобщее детское пособие в Аргентине, всеобщая пенсия по старости в Многонациональном Государстве Боливия, а также пенсии по старости и пособия по инвалидности, по болезни и по беременности и родам в Бразилии. Одновременно с этим в ряде стран были внедрены ключевые инструменты социальной политики, направленные на смягчение проблемы нищеты и перераспределение доходов, в том числе ограниченные условиями денежные выплаты. Не основанные на отчислениях расходы на социальную помощь в целом и на ограниченные условиями денежные выплаты в частности, как представляется, оказались весьма эффективными в деле защиты беднейших слоев общества, что повысило прогрессивный характер общих результатов политики перераспределения доходов. Принятие в 2009 году Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты способствовало повышению осведомленности о важности укрепления социальной защиты в развивающихся странах.

37. Международная мобильность потоков капитала во многом сковывает работу национальных механизмов перераспределения доходов, поскольку она препятствует налогообложению дохода с капитала, ограничивая как объем государственных ресурсов, так и прогрессивность налогообложения. К возможным мерам по решению этой проблемы относятся сокращение льгот для иностранных инвесторов, повышение транспарентности международных финансовых сделок, в том числе применительно к юрисдикциям, которые славятся закрытостью финансовой информации и злоупотреблениями трансфертным ценообразованием, и более активное глобальное и региональное сотрудничество в налоговых вопросах. В рамках ведущихся международных стратегических дискуссий рассматриваются и другие подходы, такие как единое налогообложение, а также способы обеспечить, чтобы существующие подходы в большей мере отвечали практическим потребностям развивающихся стран.

38. С точки зрения уменьшения глобального неравенства исключительно важно обеспечить, чтобы страны с низким уровнем дохода и наименее развитые страны могли в полной мере воспользоваться благами прогресса, достигнутого в международном сотрудничестве в налоговых вопросах. Было бы также полезно выделить дополнительные ресурсы на цели наращивания административного потенциала в области налогообложения в странах-получателях помощи. Это позволило бы снизить зависимость развивающихся стран от внешней помощи.

В. Занятость и достойная работа для обеспечения всеохватного экономического роста

39. Обеспечение полной занятости и достойной работы оказалось весьма важным и эффективным путем к достижению справедливого, всеохватного и устойчивого экономического роста. После финансового кризиса положение в сфере занятости в мире остается неблагоприятным, поскольку долгосрочные последствия этого кризиса продолжают сказываться на рынках труда во многих странах и регионах. В 2013 году во всем мире насчитывалось около 202 миллионов безработных, что почти на 5 миллионов человек превышало соответствующий показатель предыдущего года⁹. Это вызывает особую обеспокоенность с учетом того, что с начала 1980-х годов рынок труда достаточно слабо реагирует на экономический рост, отражая сокращение возможностей экономики государств создавать рабочие мест в зависимости от уровня экономического роста¹⁰.

40. Основное бремя последствий медленного восстановления и в развивающихся, и в развитых странах ложится на молодежь. Половина молодых людей мира, находящихся на рынке труда, относятся либо к числу малоимущих трудящихся, либо к числу безработных¹¹. Глобальный уровень безработицы среди молодежи достиг 13,1 процента, что примерно в три раза превышает уровень безработицы среди взрослого населения. Особенно высоким показатель соотношения уровня безработицы среди молодежи и уровня безработицы среди взрослого населения является в странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также в определенных регионах Латинской Америки и Карибского бассейна и Южной Европы. При этом женщины сталкиваются в ряде стран с уровнем безработицы, по меньшей мере вдвое превышающим соответствующий показатель у мужчин, и с существенным гендерным неравенством в оплате труда.

41. Средняя продолжительность периодов безработицы существенно возросла, что является еще одним свидетельством медленных темпов создания рабочих мест. Фактически, продолжительность периодов безработицы в два раза превышает соответствующий докризисный показатель. В странах, в которых появились обнадеживающие признаки экономического подъема, таких как Соединенные Штаты, более 40 процентов всех ищущих работу лиц все еще находятся в ситуации длительной безработицы, что указывает на возможность долгосрочного ущерба для рынка труда из-за отчаявшихся работников, в течение продолжительных периодов времени остающихся без работы.

42. Безработица может быть лишь верхушкой айсберга, особенно в развивающихся странах, где преобладающей формой занятости уже давно является незащищенная занятость¹². В последнее время во многих странах все чаще оказывается, что рост занятости носит случайный характер и сопровождается от-

⁹ См. International Labour Organization (ILO), *Global Employment Trends 2014. Risk of a Jobless Recovery?* (Geneva, 2014).

¹⁰ См. World Bank, *World Development Report 2013: Jobs* (Washington, D.C., 2013).

¹¹ См. ILO, *Global Employment Trends 2014. Risk of a Jobless Recovery?*

¹² Незащищенные рабочие места, как правило, предполагают работу в неформальных условиях с ограничениями в плане правовой защиты и доступа к основным правам на рабочем месте.

сутствием официальных контрактов и небезопасными условиями труда. Неформальная занятость по-прежнему остается широко распространенным явлением, хотя между регионами заметны существенные различия. Во многих странах с переходной и развитой экономикой на неформальный сектор приходится более 20 процентов от общей занятости. Хотя несколько стран Латинской Америки добились прогресса в поддержании доли неформального сектора на уровне ниже 50 процентов, в странах Андского региона и Центральной Америки с низким уровнем доходов его доля по-прежнему достигает 70 или более процентов. В Азии почти три пятых рабочей силы региона (1,1 миллиарда человек) находятся в ловушке неквалифицированного труда в условиях незащищенной занятости¹³. Доля незащищенных рабочих мест существенно выше в Южной Азии, где она составляет 77 процентов, прежде всего среди женщин.

43. Макроэкономическая политика поддержки создания рабочих мест осуществляется в ограниченных масштабах и без какой-либо координации. Хотя политика монетарной экспансии в развитых странах не допустила массового сокращения занятости, снижения процентных ставок оказалось недостаточно для стимулирования ее роста. Более того, более высокие доходы от бизнеса главным образом пошли на выплату более высоких дивидендов держателям акций, а не на увеличение производственных инвестиций и расширение возможностей занятости.

44. Ряд стран прилагают целенаправленные усилия по решению проблем рынка трудовых ресурсов, в частности проводят макроэкономическую политику с учетом местных условий, пропагандируют необходимость профессиональной подготовки молодежи и других, исключенных из рабочей силы, категорий населения и предпринимают шаги к повышению производительности труда и расширению внедрения инновационных решений. Есть надежда, что эти меры будут приняты в контексте согласованной и комплексной директивной матрицы, которая позволит сбалансировать спрос на рабочую силу и ее предложение, и что они будут подкреплены достаточными усилиями по созданию универсальных и устойчивых систем социальной защиты. Для этого, к тому же, необходимо обеспечить среду, которая будет способствовать созданию рабочих мест при гарантиях доступа мелких и средних предприятий к финансированию, необходимой инфраструктуре и поддержке. Потребуется дальнейшие шаги для задействования трудовых ресурсов путем их профессиональной подготовки и повышения их квалификации, что позволит интегрировать в рабочую силу те категории населения, которые были исключены из нее или были вынуждены перебиваться случайными заработками и соглашаться на работу на невыгодных условиях.

45. В некоторых регионах растет также понимание того, что обеспечить всесторонний и устойчивый рост невозможно без укрепления институтов рынка трудовых ресурсов, в том числе систем оплаты труда, которые будут гарантировать, чтобы рост заработной платы не опережал рост производительности труда. Утверждается, что более высокие заработная плата и доходы способствуют росту внутренних рынков и уменьшают зависимость от экспорта продукции обрабатывающей промышленности с ее низкими ставками оплаты тру-

¹³ Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе: обновленные данные на конец 2013 года. Публикация доступна по ссылке www.unescap.org/sites/default/files/yearend-update2013.pdf.

да как способа стимулирования экономического роста. Многие страны будут также иметь возможность расширять занятость в сфере охраны окружающей среды по таким направлениям, как землепользование, лесосбережение, водопользование, производство и потребление экологически чистой энергии; переоборудование и переоснащение зданий; и утилизация и уменьшение количества отходов.

IV. Обеспечение устойчивого развития

46. Мир стоит перед вызовами во всех трех сферах устойчивого развития — экономической, социальной и природоохранной: более 1 миллиарда человек все еще живут в крайней нищете; неравенство в этих сферах является значительным; и неустойчивые модели потребления и производства угрожают жизни на планете. Чтобы обеспечить устойчивое развитие, необходимо предпринять глобальные действия в целях реализации законного стремления к дальнейшему экономическому и социальному прогрессу, динамичному росту и занятости и в то же время сохранению окружающей среды.

A. Города с устойчивой средой обитания как основное пространство жизни человека

47. С 2007 года более половины населения мира проживает в городах, и эта цифра, по прогнозам, достигнет 66 процентов к 2050 году¹⁴, тогда как в начале XX века она составляла 10 процентов.

48. К 2050 году городское население мира, согласно прогнозам, достигнет в общей сложности 6,3 миллиарда человек и будет сосредоточено в городах в Африке и Азии. Эти два континента, вероятнее всего, будут местом проживания большинства из дополнительных 3 миллиардов горожан, которые пополняют население этих континентов в период 2010–2050 годов. Предполагается, что к 2050 году в африканских городских центрах будет проживать более 1 миллиарда человек, или почти в три раза больше, чем в городах Северной Америки, в два раза больше, чем в городах Латинской Америки и Карибского бассейна или Европы, и почти столько же, сколько в городах Китая к этому времени.

49. Существует большая разница между регионами в формах урбанизации и еще более заметная разница в ее уровне и темпах в отдельных странах. Например, в среднем более чем три четверти региона Латинской Америки и Карибского бассейна высоко урбанизировано, тогда как наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, остаются преимущественно сельскохозяйственными по своему характеру, но находятся на пути к урбанизации, темпы которой, как ожидается, ускорятся в ближайшие десятилетия¹⁵. В среднем в развитых регионах в городских центрах проживает 78 процентов населения в отличие от Азии и Африки, где в городах проживает менее 50 процентов населения. Хотя в некоторых развивающихся странах го-

¹⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision* (New York, 2014).

¹⁵ *World Economic and Social Survey 2013: Sustainable Development Challenges* (United Nations publication, Sales No. E.13.II.C.1).

родское население может составлять менее 20 процентов, во многих других его доля может превышать 60 процентов от всего населения. Кроме того, городское население в странах с низким уровнем дохода сконцентрировано в небольшом числе городов в отличие от стран в развитых регионах, где городское население распределено более равномерно¹⁶.

50. Урбанизация открывает широкие возможности для инвестирования в инфраструктуру и улучшение планирования, повышение эффективности и доступности городов, тем самым способствуя уменьшению «экологического следа» населенных пунктов. Развивающиеся страны должны воспользоваться этой возможностью и как можно раньше начать инвестировать в такие проекты.

51. Средние и крупные города во многих развивающихся странах будут и в дальнейшем сталкиваться с вызовами в области удовлетворения потребностей своего городского населения, в том числе растущего числа граждан, живущих в трущобах и небезопасных условиях¹⁷. Это касается в первую очередь жилья, инфраструктуры, транспорта, энергетики и занятости, а также таких базовых услуг, как образование и здравоохранение. Необходимо также повышать способность противостоять воздействию опасных природных факторов. Это может представлять угрозу для институционального потенциала городов и усилий по достижению устойчивости городской среды обитания, указывая на необходимость преодоления финансовой нестабильности. Городам в развитых и развивающихся странах потребуются также свести к минимуму свой «экологический след», взяв на вооружение более устойчивые модели производства и потребления.

52. Необходима комплексная концепция, охватывающая социальные, экономические, экологические и управленческие компоненты урбанизации. Это предполагает использование синергии и факторов эффективности таких видов деятельности, как производство товаров, потребление электроэнергии, общественный транспорт, биоразнообразие и охрана здоровья человека. Отраслевая синергия может быть достигнута между утилизацией и удалением отходов и доступом к водоснабжению и средствам санитарии; между обеспечением чистоты воздуха и экологически безопасным общественным транспортом; между производством и распределением энергии из возобновляемых источников и доступом к «зеленым» источникам энергии, что может способствовать достижению цели сокращения неравенства и улучшению доступа к образованию и здравоохранению¹⁸.

53. Инвестиции являются катализатором достижения целей по каждому из этих компонентов устойчивости городской среды обитания. Преодоление проблем при создании городов с устойчивой средой обитания является хорошей возможностью для комплексного инвестирования в реорганизацию промышленности, модернизацию инфраструктуры, социальное развитие и природоохранную деятельность. Создание городов с устойчивой средой обитания требует инвестиций в таких областях, как возобновляемые источники энергии; экономное использование воды и электричества; создание компактных городов; переоборудование и переоснащение зданий и расширение зеленых поясов;

¹⁶ United Nations, *World Urbanization Prospects: The 2014 Revision*.

¹⁷ United Nations Human Settlements Programme, *State of the World's Cities 2010/2011: Bridging the Urban Divide* (Nairobi, 2010).

¹⁸ United Nations, *World Economic and Social Survey 2013*.

быстрый, надежный и дешевый общественный транспорт; и модернизация систем переработки и утилизации отходов. Города в бедных странах нуждаются в ресурсах на передачу «зеленых» технологий и укрепление потенциала, а также на расширение доступа к благоустроенному жилью, водоснабжению и санитарии, электроснабжению, здравоохранению и образованию.

54. В национальных инвестиционных стратегиях необходимо определить приоритетность различных действий в зависимости от уровня развития и конкретного социально-экономического контекста. Во многих крупных городах бедных стран инвестиции в коммунальные службы не отвечают требованиям. Прогнозируемый рост значения мелких и средних городских населенных пунктов также выдвигает на первый план задачи инвестирования в создание надежной инфраструктуры и снижение подверженности различным видам риска (например, риска для здоровья, риска бедствий). Города в наименее развитых странах, в частности, нуждаются в ресурсах на обеспечение достойной занятости большому городскому населению, которое не имеет полноценной работы и нередко недостаточного доступа к жилью приемлемого качества, источникам электроснабжения и чистой воды, средствам санитарии, системе канализации и школам. Перед странами с высоким средним и высоким уровнем дохода с городским населением, которое уже имеет доступ к базовым системам коммунального обслуживания, стоит задача более экономного использования энергетических и водных ресурсов, уменьшения объема отходов и модернизации систем их утилизации.

55. Приоритеты политики можно определять исходя из возможностей городов, неотложных задач и стратегий национального развития. Например, жилищное строительство в Кампале является первоочередной задачей ввиду того, что 60 процентов ее жителей обитают в трущобах, тогда как в Париже одним из приоритетов является успешная реализация программы теплоизоляции старых зданий, чтобы повысить энергоэффективность домашних хозяйств. Проект «Чистый воздух» в Ило в Перу также имеет первостепенное значение в городе, где добыча полезных ископаемых приводит к тому, что степень загрязненности воздуха там является одной из самых высоких в мире. Модернизация объектов водоснабжения имеет крайне важное значение для повышения качества и эффективности водопотребления в большой городской агломерации, такой как Мехико, в то время как охрана запасов грунтовых вод как источника доброкачественной питьевой воды во Фрайберге и уменьшение потребления воды на душу населения в Шанхае являются важными приоритетными задачами для этих городов.

56. Инвестирование в экономическую и социальную инфраструктуру в сельских населенных пунктах может быть катализатором уменьшения неуправляемой миграции из деревень в города, приводящей к росту сквоттерских поселений и трущоб. Хотя каждый населенный пункт имеет различную конфигурацию землепользования, ресурсного обеспечения и потенциала, именно системная интеграция факторов конкретной специализации и стратегического местоположения различных деревень, малых и больших городов может обеспечить устойчивое развитие как городских, так и сельских районов. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что толчком к устойчивому развитию в некоторых странах Юго-Восточной Азии в последние 50 лет были ускорение социального развития в сельском секторе, повышение производительности сельского

хозяйства, продовольственная и пищевая безопасность и развитие потенциала фермерских крестьянских хозяйств в сфере принятия решений.

В. Устойчивое сельское хозяйство и продовольственная безопасность и безопасность питания

57. Был отмечен значительный прогресс в достижении цели 1 в области развития на пороге тысячелетия: доля населения, страдающего от голода, т.е. людей не способных регулярно приобретать достаточно еды для активной и здоровой жизни, сократилась с 23,6 процента в 1990–1992 годах до 14,3 процента в 2011–2013 годах. Однако в прошедшее десятилетие прогресс был замедленным по сравнению с 90-ми годами XX века. По оценочным данным, в 2011–2013 годах от хронического голода страдало 842 миллиона человек, т.е. примерно каждый восьмой человек в мире. Подавляющее большинство этих людей (827 миллионов) проживало в развивающихся регионах¹⁹.

58. Для обеспечения продовольственной безопасности и безопасности питания необходимо перевести сельскохозяйственный сектор на рельсы устойчивого развития. Для налаживания достаточных и устойчивых поставок с целью удовлетворения растущего спроса на продовольствие к этой задаче необходимо подходить с учетом экономических, технических и экологических аспектов. Спрос на продовольствие увеличивается как в совокупных показателях, так и в показателях на душу населения вместе с ростом численности населения и доходов и изменением рациона питания. В то же время предложение ограничивается растущими проблемами и затратами из-за нехватки земли и воды, последствий изменения климата и повышения цен на энергоносители. Кроме того, около трети производимых продуктов питания не доходит до потребителя из-за порчи на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки²⁰.

59. Поэтому для обеспечения устойчивого производства полноценного питания для всех в достаточном количестве требуется повысить производительность в сельском хозяйстве, особенно в развивающемся мире, и в целом более эффективно использовать природные ресурсы в целях увеличения объема производства, уменьшения отходов и неблагоприятных последствий для окружающей среды. Одним из основных условий повышения производительности и сведения к минимуму воздействия на окружающую среду является содействие внедрению передовых технологий и устойчивой агротехники, особенно в развивающихся странах, где сельскохозяйственный сектор составляет значительную часть валового внутреннего продукта и где до сих пор существуют большие различия в показателях производительности труда. Например, можно использовать информационно-коммуникационные технологии для информирования мелких фермеров о нововведениях в агротехнике и рыночных ценах²¹, а

¹⁹ Организация Объединенных Наций, «Цели развития тысячелетия: доклад за 2014 год». С докладом можно ознакомиться по ссылке: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2014/Russian2014.pdf>.

²⁰ Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food Insecurity in the World 2012* (Rome, 2012).

²¹ World Bank, *World Development Report 2008: Agriculture for Development* (Washington, D.C., 2007).

также для улучшения отслеживаемости сельскохозяйственных животных²². Для повышения производительности труда решающее значение будет иметь увеличение инвестиций в исследования и разработки, но помимо этого следует более эффективно распространять и адаптировать имеющиеся технологии в различных агроэкологических регионах. Также требуется более широкая стратегия развития сельских районов, предусматривающая, в частности, инвестиции в инфраструктуру для налаживания более эффективных каналов сбыта для крупных и мелких производителей, что позволит сократить расходы на перевозки, объемы загрязнения и отходов на всем протяжении производственно-сбытовой цепочки.

60. Так как одним из основных препятствий для доступа к продовольствию является нехватка дохода, повышение уровня дохода бедных домохозяйств позволит им приобретать еду в достаточном количестве и достаточного качества и приведет к сокращению доли населения, страдающего от недоедания и недостаточности питательных микроэлементов. Вместе с тем для укрепления продовольственной безопасности необходимо решить проблему резкого неравенства в сельских районах, особенно в плане распределения таких благ, как земля, вода, капитал, образование и здравоохранение. Также требуются конкретные меры для устранения лежащей в основе неравенства в сельских районах проблемы дискриминации, в том числе в отношении женщин. Кроме того, в общую стратегию обеспечения группам с низким уровнем дохода доступа к питанию, особенно во время экономических потрясений, должны входить механизмы социальной защиты, финансируемые за счет более прогрессивной мобилизации внутригосударственных доходов.

61. Борьба с недоеданием во всех его формах требует глубоких изменений в структуре потребления пищевых продуктов и рационе питания. Для устойчивости продовольственной системы решающее значение будет иметь переориентация структуры потребления продуктов питания в сторону «устойчивого рациона», т.е. более питательных продуктов, для производства которых требуется меньше ресурсов. Такие изменения также позволят уменьшить распространенность заболеваний, связанных с недостаточно разнообразным питанием, включая ожирение. Устойчивости продовольственной системы также будет значительно способствовать сокращение количества потребительских пищевых отходов.

62. Международное сообщество может помочь развивающимся странам в их усилиях по разработке и осуществлению политики повышения устойчивости к нестабильности цен на продовольствие и изменениям климата. В число приоритетных мер следует включить пересмотр торговой политики, с тем чтобы она способствовала продовольственной безопасности и безопасности питания, и создание системы транспарентной информации о рынках продовольствия, предоставляющей своевременные данные о региональных и международных запасах. Необходимо повысить надежность и оперативность работы систем раннего предупреждения на национальном и региональном уровнях, уделяя основное внимание странам, которые особенно уязвимы к скачкам цен и чрезвычайным ситуациям, вызванным нехваткой продовольствия. Также следует реформировать нынешнюю глобальную торговую систему, с тем чтобы бед-

²² Deloitte, “eTransform Africa: agriculture sector study: sector assessment and opportunities for ICT”, 4 February 2012. С материалом можно ознакомиться по адресу: www.worldbank.org.

нейшие страны могли получить доступ на рынки на справедливых условиях. Обеспечению продовольственной безопасности и безопасности питания в мире может значительно способствовать изменение моделей производства и потребления, в том числе рациона питания, в богатых странах и у богатых потребителей. Для сокращения высоких уровней отходов в розничной торговле и потребительских отходов в странах с высоким доходом и доходом выше среднего потребуются социальная реклама, информационно-пропагандистская работа, просвещение и законы.

63. Кроме того, международное сообщество может помочь развивающимся странам в их усилиях по увеличению инвестиций, особенно государственных, в сельскохозяйственный сектор. Во многих развивающихся странах для улучшения положения в сельском хозяйстве доля государственных расходов на этот сектор должна увеличиться. Чтобы повысить производительность труда в сельском хозяйстве и уменьшить количество отходов, государственный сектор должен взять на себя ведущую роль в инвестировании в целый ряд областей, таких как сельская инфраструктура (дороги, электричество и водоснабжение), исследования и разработки²³ и технологии сбора урожая. Увеличение инвестиций в эти сельскохозяйственные общественные блага и услуги также может привлечь частные инвестиции. Кроме того, увеличение государственных инвестиций в развитие общинного потенциала и социальной инфраструктуры считается необходимым для повышения эффективности управления природными ресурсами и благосостояния мелких фермеров.

V. Роль Организации Объединенных Наций

64. Организация Объединенных Наций должна играть одну из главных ролей в управлении глобальным устойчивым развитием, уменьшая угрозы международному миру и безопасности и содействуя реализации прав человека.

65. Одним из ярких примеров ведущей роли Организации Объединенных Наций в области развития является ее работа по содействию достижению целей в области развития на пороге тысячелетия. Эти цели, установленные в соответствии с ценностями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций и Декларации тысячелетия, отражают глобальную решимость приложить все усилия, чтобы выволить всех женщин и мужчин, девочек и мальчиков из крайней нищеты. С момента принятия целей в 2000 году, правительства и другие партнеры по всему миру мобилизовали усилия для борьбы с нищетой во всех ее аспектах. Благодаря этим усилиям был достигнут беспрецедентный прогресс в области развития человеческого потенциала. Например, задача сокращения масштабов нищеты в мире была выполнена на пять лет раньше срока: в развивающихся регионах доля людей, живущих меньше чем на 1,25 долл. США в день, сократилась с 47 процентов в 1990 году до 22 процентов к 2010 году. Также за пять лет до срока была достигнута задача по обеспечению чистой питьевой водой. Значительный прогресс в достижении целей в области развития на пороге тысячелетия также отмечается в обла-

²³ В развивающихся странах, где сельскохозяйственные исследования и разработки по-прежнему ведутся в относительно малых масштабах, основным направлением работы государственных исследовательских институтов должна быть адаптация технологий к конкретным условиям ведения сельского хозяйства и агроэкологическим особенностям.

сти начального образования и борьбе с малярией и туберкулезом вкупе с заметными улучшениями по всем показателям в области здравоохранения. В последние годы Организация Объединенных Наций также играет важную роль в содействии достижению целей в тех областях, в которых наблюдается недовыполнение плана и неравномерный прогресс, например целей, связанных с сокращением масштабов голода, обеспечением гендерного равенства, сокращением детской и материнской смертности и обеспечением экологической устойчивости.

66. В то же время Организация Объединенных Наций руководит всемирным процессом выработки глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Поскольку мир радикально изменился со времени принятия целей развития на пороге тысячелетия, период после 2015 года требует нового видения и новых рамок глобального развития для всех. Устойчивое развитие на основе сочетания экономического роста, социальной справедливости и рационального использования окружающей среды стало глобальным руководящим принципом и оперативным стандартом.

67. Ключевые элементы нового видения повестки дня в области развития на период после 2015 года включают универсальность, устойчивое развитие, ликвидацию крайней нищеты во всех ее формах, всеохватные экономические преобразования, мир и управление, а также новое глобальное партнерство²⁴.

68. В соответствии с консенсусом, достигнутым на сегодняшний день между государствами-членами, повестка дня в области развития на период после 2015 года будет строиться на четырех элементах: масштабное аргументированно изложенное видение, набор конкретных целей и задач, глобальное партнерство для мобилизации средств для осуществления и механизм совместного обзора, контроля и подотчетности.

69. Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития, созданная на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, продвинулась в своей работе по подготовке конкретных универсальных целей и задач, и ожидается, что представила свои рекомендации Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии для дальнейшего обсуждения.

70. Межправительственный комитет экспертов по финансированию устойчивого развития, созданный в соответствии с решениями Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, завершает работу над докладом, в котором будут предложены варианты стратегии финансирования эффективного и устойчивого развития. Смелые предложения поспособствуют развитию дискуссии по вопросу о мобилизации и эффективном использовании финансовых ресурсов в период после 2015 года. Этот доклад также послужит важным вкладом в процесс подготовки к третьей Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Аддис-Абебе 13–16 июля 2015 года. Ожидается, что Конференция станет важным этапом в формировании консенсуса относительно обновленного глобального партнерства в интере-

²⁴ См. доклад Генерального секретаря «Достойная жизнь для всех: ускорение достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принятие дальнейших мер по осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года» (A/68/202).

сах развития, функционирующего на основе единого и всеобъемлющего механизма финансирования.

71. К концу 2014 года будет подготовлен сводный доклад с оценкой продолжающейся работы по подготовке повестки дня в области развития на период после 2015 года. В него, в частности, будет включена информация о деятельности Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития, Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Экономического и Социального Совета, а также итоги интерактивных тематических прений и мероприятий высокого уровня, организованных Председателем Генеральной Ассамблеи для подготовки к работе в период после 2015 года.

72. Интерактивный диалог Генеральной Ассамблеи на тему «Элементы механизма контроля и подотчетности для повестки дня в области развития на период после 2015 года» стал важным событием, которое позволило обсудить основные элементы механизма контроля, оценки и подотчетности для повестки дня в области развития на период после 2015 года. В рамках Форума по сотрудничеству в целях развития 2014 года и его подготовительного процесса были выработаны руководящие указания относительно возможных основных элементов эффективного и всеохватного механизма контроля и подотчетности для сотрудничества в целях развития на период после 2015 года. На совещании Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшемся в 2014 году под эгидой Экономического и Социального Совета, также рассматривались вопросы обзора хода осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года всеми участниками процесса развития.

73. В 2014 году отмечается сорокалетняя годовщина принятия Декларации об установлении нового международного экономического порядка. Устремления, изложенные в Декларации, остаются весьма актуальными и по сей день в широком контексте глобальной повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.
