



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2014
Russian
Original: English

Пункт 17(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы макроэкономической политики:
международная торговля и развитие**

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На данный момент, когда международное сообщество приступило к определению программных установок в отношении развития на период после 2015 года, в новых целях устойчивого развития все еще не полностью проработана важнейшая роль торговли как одного из основных факторов всеохватного и устойчивого развития. В последние два десятилетия объем, структура и модели международной торговли претерпели значительные изменения, в результате чего возникли новые возможности и проблемы. Наличие открытой, транспарентной, предсказуемой, всеохватной, недискриминационной и основанной на правилах системы многосторонней торговли остается неотъемлемой частью благоприятных экономических условий. По итогам девятой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), состоявшейся в Бали, Индонезия, 3–9 декабря 2013 года, был принят пакет деклараций и других документов, включая Соглашение о содействии торговле. В период после Конференции ВТО необходимо четко определить дальнейшие шаги, с тем чтобы Дохинский раунд переговоров не завершился без рассмотрения вопросов, касающихся развития. Система международной торговли переживает период фрагментации, проявляющийся в появлении все новых процессов с участием группы субъектов и региональных процессов, угрожающих централизованности и престижу системы многосторонней торговли. При рассмотрении вопроса о создании благоприятных условий необходимо учитывать такие существующие процессы и повышать согласованность политики на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в целях поддержки производственного потенциала и расширения участия в производственных процессах для обеспечения устойчивого роста.

* A/69/150.



I. Введение

1. При соответствующих условиях торговля может способствовать росту и развитию. Торговля позволяет участникам малых внутренних рынков преодолеть ограничения за счет доступа к более крупным внешним рынкам, а также к квалифицированной рабочей силе, технологиям и капиталу, необходимым для более эффективного использования производственных ресурсов и стимулирования структурных преобразований. В последние десятилетия объем, структура и модели международной торговли претерпели значительные изменения. Соответственно, изменилась и роль торговли в экономике. Эти изменения открыли новые возможности и создали новые трудности для направления вектора роста на достижение целей всеохватного и устойчивого развития в период после 2015 года.

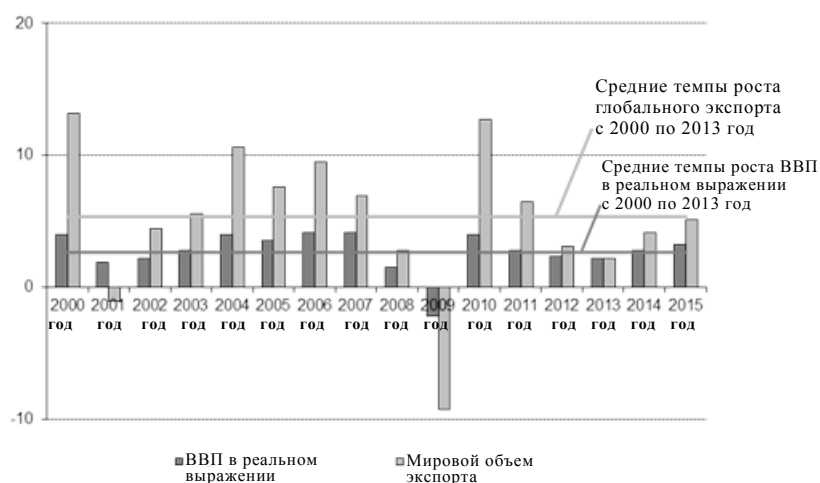
II. Изменения в международной торговле

Последние тенденции

2. Динамизм и быстрые темпы роста торговли, наблюдавшиеся в период до глобального экономического кризиса, еще не восстановились. В 2013 году объем международной торговли товарами и услугами увеличился незначительно — на 2,2 процента, что меньше, чем в среднем в период с 2000 по 2013 год, причем это один из самых низких показателей с 2002 года (см. диаграмму I)¹. Рост экспорта развивающихся стран опережал рост экспорта развитых стран (3,2 процента против 1,6 процента). По прогнозам, ускорение темпов роста торговли начнется в 2014 году и продолжится в 2015 году.

Диаграмма I

Ежегодные изменения в мировом ВВП и объеме экспорта (товары и услуги) в реальном выражении, 2000–2015 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

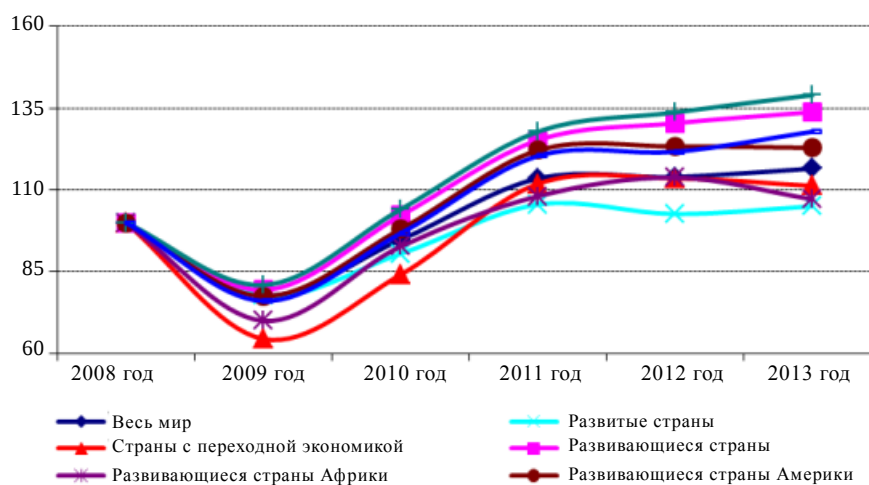
¹ World Economic Situation and Prospects 2014 (United Nations publication, Sales No. E.14.II.C.2) и обновление по состоянию на середину 2014 года.

3. Такие слабые показатели торговли отражают продолжающуюся в мировой экономике стагнацию роста спроса на импорт. Мировой объем производства вырос всего на 2,2 процента — меньше, чем 2012 году, когда его рост составил 2,3 процента. Особенно низкие темпы роста наблюдались в развитых странах: 1,1 процента; глобальный спрос увеличивался в основном благодаря развивающимся странам, у которых этот показатель составил 4,6 процента. Если с 90-х годов XX века темпы роста мировой торговли примерно вдвое превышали темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП), то в последние два года они находятся на уровне ВВП. Чтобы понять, является ли это отражением структурных изменений в связке торговля-развитие или же это просто циклическое явление, требуются дальнейшие наблюдения.

4. В 2014 году объем мирового товарного экспорта в номинальном выражении составил 18,8 трлн. долл. США, а объем экспорта услуг — 4,7 трлн. долл. США. Очевидно, что в восстановлении мирового экспорта после кризиса ведущую роль играют большинство развивающихся регионов, особенно Азия (см. диаграммы II и III). В период 2008–2013 годов наименее развитые страны показали весьма быстрые темпы роста экспорта услуг при низком исходном уровне.

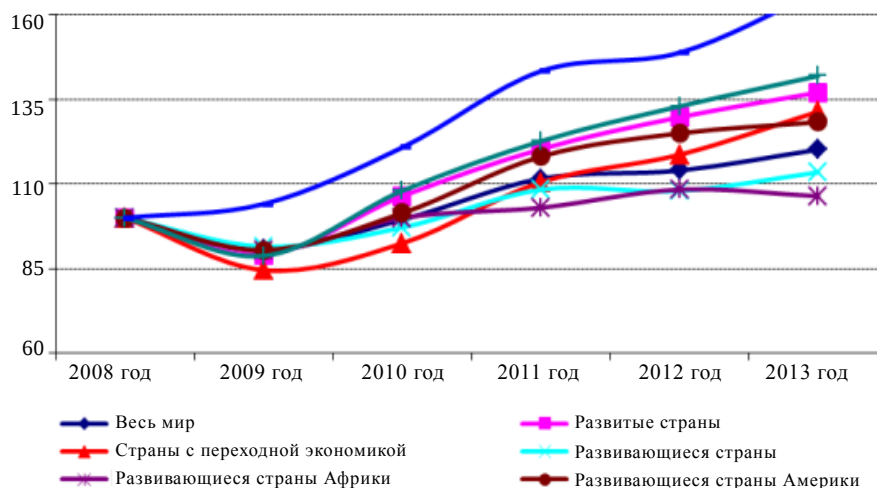
Диаграмма II

Динамика товарного экспорта с разбивкой по регионам, 2008–2013 годы (2008 год = 100)



Источник: UNCTADStat.

Диаграмма III
Динамика экспорта услуг с разбивкой по регионам, 2008–2013 годы
(2008 год = 100)



Источник: UNCTADStat.

Более долгосрочные тенденции и возникающие проблемы

5. В последние десятилетия мировая торговля динамично развивалась, благодаря техническому прогрессу, снижению торговых издержек и общей открытости системы торговли и производственно-сбытовых цепочек. С 1990 по 2013 год объем мировой торговли товарами и услугами увеличился пятикратно.

6. Эта глобальная тенденция была обусловлена расширением участия развивающихся стран в мировой торговле: их доля в мировом экспорте товаров выросла с 24 процентов в 1990 году до 32 процентов в 2000 году, а в 2013 году — до 45 процентов. В 2013 году на долю развивающихся стран в одной только Азии приходилось 36 процентов мирового товарного экспорта. Увеличение объема торговли сопровождается ростом реальных доходов на душу населения во всех районах мира. В большинстве развивающихся регионов среднегодовые темпы роста дохода на душу населения в первом десятилетии XXI века были выше, чем в любом предыдущем десятилетии. Вместе с тем по показателям торговли существуют весьма значительные различия между странами, среди которых выделяется небольшая группа с высокими показателями. На долю крупнейших 20 экспортеров, большинство из которых составляют развитые страны и страны Азии, приходится 70 процентов мирового товарного экспорта. Если в период с 2000 по 2012 год среднегодовые темпы роста экспорта в 75 развивающихся странах составляли более 10 процентов, то в 5 странах произошло уменьшение объема экспорта, а в 60 наблюдался постоянный дефицит текущих статей платежного баланса, что поставило их в изначально невыгодное положение с точки зрения возможностей стимулирования роста за счет экспорта.

7. С конца 90-х годов XX века быстрый рост экспорта развивающихся стран происходит благодаря увеличению удельного веса промышленных товаров в связи с увеличением объемов и расширением торговли в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках, специализирующихся на электронике и автотранспортных средствах (см. диаграмму IV). У развивающихся стран в период с 2000 по 2008 год доля промышленных товаров в нетопливном экспорте составляла в среднем около 83 процентов, при этом заметно увеличился уровень наукоемкости экспортных товаров. Значительная часть торговли в глобальных производственно-сбытовых цепочках является внутриотраслевой и внутрирегиональной. Расширение глобальных производственно-сбытовых цепочек также происходит благодаря трансграничному перемещению капитала, передаче технологий и ноу-хау. Согласно оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), около 80 процентов мировой торговли происходит с участием транснациональных корпораций, а треть является внутрифирменной².

Диаграмма IV

Экспорт развивающихся стран с разбивкой по категориям товаров, 2000–2013 годы

(В млрд. долл. США)



Источник: UNCTADStat.

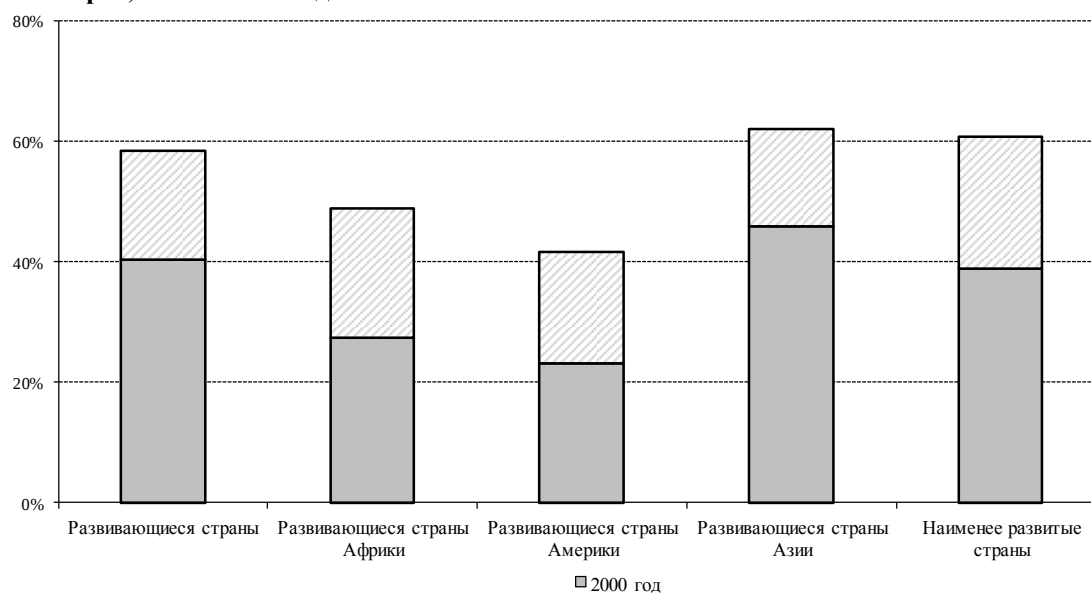
8. Важная особенность торговли в глобальных производственно-сбытовых цепочках заключается в том, что для производства и экспорта готовых изделий или товаров для конечного потребления странам приходится импортировать промежуточные товары. В 2011 году на долю торговли промежуточными това-

² World Investment Report 2013 (United Nations publication, Sales No. E.13.II.D.5) и World Investment Report 2014 (United Nations publication, Sales No. E.14.II.D.1).

рами приходилось 55 процентов объема мировой торговли. Торговля в глобальных производственно-сбытовых цепочках позволяет странам специализироваться на конкретных задачах, выполняемых в определенном сегменте производственной сети («вертикальная специализация»), благодаря чему открываются возможности для «ускоренной индустриализации». Хотя некоторые страны выигрывают от такой схемы, она также ведет к «узкой индустриализации», когда страна специализируется на низкоквалифицированной трудоемкой деятельности и не развивает способность к модернизации. Уровень добавленной стоимости варьируется в зависимости от участка производственно-сбытовой цепочки, и некоторые производственные сегменты — чаще всего услуги, такие как исследования и разработки, инженерно-конструкторские работы, проектирование и сбыт, приносят больший доход, чем, например, конвейерное производство, что свидетельствует о необходимости модернизации и совершенствования национальной производственной базы, особенно в секторе услуг.

9. Динамичный рост объемов торговли Юг-Юг, особенно внутрирегиональной торговли, в значительной степени отражает рост торговли внутри глобальных производственно-сбытовых цепочек. В 2013 году на долю торговли Юг-Юг приходилось 59 процентов экспорта развивающихся стран и четверть мирового товарного экспорта (см. диаграмму V). Рост объемов торговли Юг-Юг происходит прежде всего благодаря Азии, на долю которой приходится 85 процентов всего экспорта Юг-Юг. В Азии 50 процентов экспорта по линии Юг-Юг является внутрирегиональным, и он, как правило, более высокотехнологичный, чем другие виды экспорта. Это означает, что большой удельный вес импортных компонентов в азиатском экспорте благоприятствует внутриотраслевой торговле в регионе и что регион стал центром производства товаров, поставляемых на потребительские рынки, в основном в развитые страны.

Диаграмма V
Доля товарного экспорта по линии Юг-Юг в общегрупповом товарном экспорте, 2000 и 2013 годы

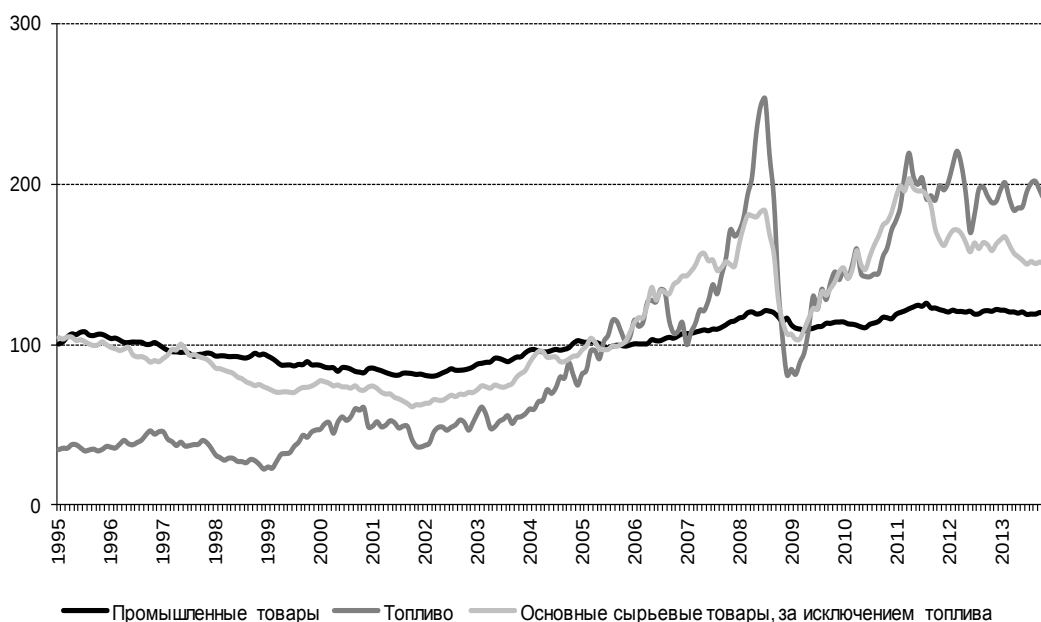


Источник: UNCTADStat.

10. Рост цен на сырьевые товары способствовал росту мировой торговли в номинальном выражении и улучшению условий торговли для многих экспортеров сырья (см. диаграмму VI). В период с 2002 по 2013 год экспортные поступления у стран-экспортеров нефти увеличились на 16 процентов, у экспортеров нетопливных полезных ископаемых — на 13 процентов, а у основных экспортеров промышленных товаров — на 9 процентов. Многие недиверсифицированные экспортеры сырьевых товаров, такие как наименее развитые страны, страны Африки к югу от Сахары и, в меньшей степени, страны Латинской Америки и Западной Азии, которые зависят от экспорта природных ресурсов и ограниченного числа рынков, по сути остаются на периферии международной торговли, а их экспорт по-прежнему уязвим к внезапным падениям и краткосрочной изменчивости цен. Высокие цены на сырьевые товары способствуют усилению традиционной специализации и, возможно, лишают стимула к индустриализации. С повышением цен на продовольствие обострилась обеспокоенность продовольственной безопасностью, так как многие экспортеры сельскохозяйственных сырьевых товаров всё больше специализируются на культурах, экспортируемых в обмен на импорт основных продуктов питания для внутреннего потребления. В 2012 году только 4 из 13 развивающихся регионов имели отрицательное сальдо торговли основными продовольственными товарами.

Диаграмма VI

Индекс мировых цен на отдельные группы экспортируемых товаров, 1995–2013 годы (2005 год = 100)

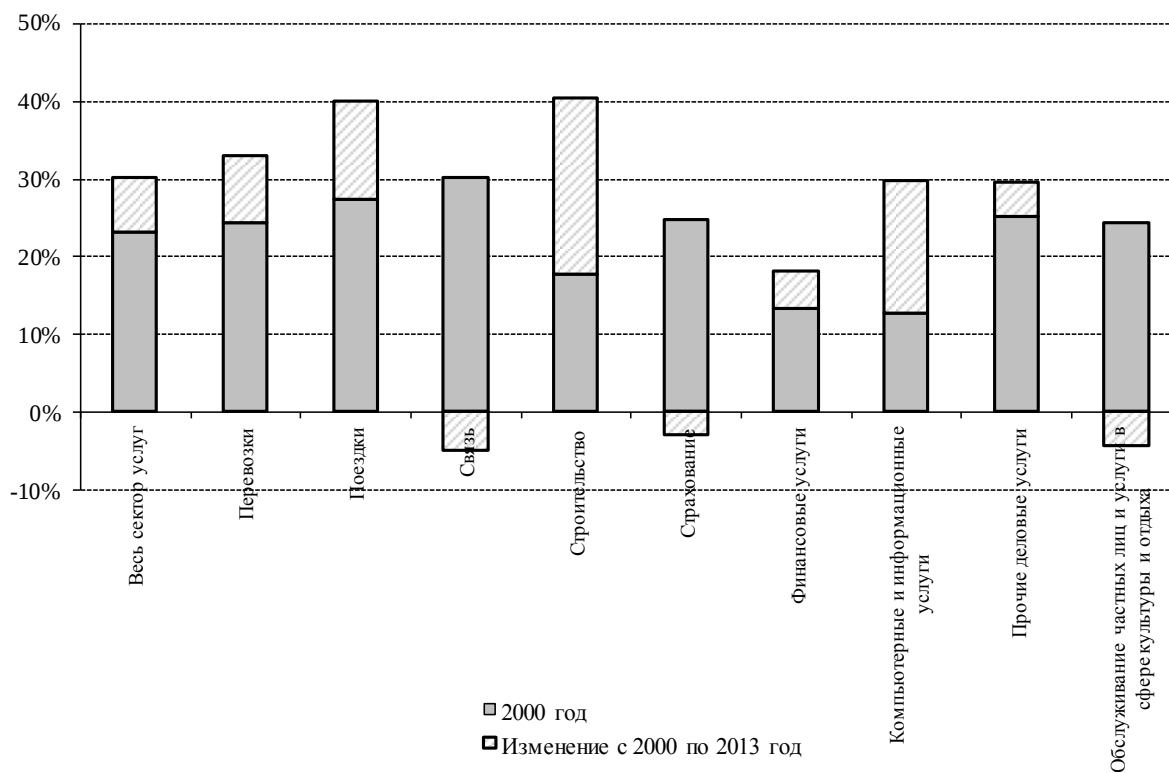


Источник: Нидерландское бюро анализа экономической политики.

11. Рост экономики услуг и торговли услугами обеспечивает устойчивый рост мировой торговли, так как сектор услуг способствует повышению эффективности и конкурентоспособности во всех секторах. В 2012 году на долю услуг приходилось 14 процентов общего объема экспорта товаров и услуг развивающихся стран и 51 процент их ВВП. С 2000 по 2013 год доля развивающихся стран в мировом экспорте услуг увеличилась с 23 до 30 процентов, особенно в строительстве и компьютерных и информационных услугах (см. диаграмму VII). Сфера услуг играет важнейшую роль в торговле в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Что касается добавленной стоимости, то в 2009 году на долю услуг приходилось 45 процентов стоимости мирового товарного экспорта. По темпам роста экспорт современных деловых и информационно-коммуникационных услуг опережает экспорт других услуг. В этих современных секторах достигается значительная экономия за счет масштабов, и они существенно влияют на другие сектора экономики, вызывая отток высококвалифицированной рабочей силы.

Диаграмма VII

Участие развивающихся стран в мировом экспорте услуг, 2000–2013 годы



Источник: UNCTADStat.

12. При совершении операций с услугами часто требуется, чтобы поставщики и потребители услуг находились в одном и том же месте, а потому эти операции всё чаще производятся через филиалы иностранных компаний в стране. По оценкам ЮНКТАД, в 2013 году объем всех продаж зарубежных филиалов составил 35 трлн. долл. США. Если исходить из того, что половина этого объема приходится на услуги, то объем торговли услугами через зарубежные филиалы составляет порядка 17 трлн. долл. США, что втрое больше объема трансграничного экспорта услуг. Торговля услугами также требует трансграничного мирового передвижения людей, поставляющих услуги на экспортные рынки. Судя по продолжающемуся увеличению мировых потоков денежных переводов, объем таких передвижений, особенно важных для оказания профессиональных и предпринимательских услуг, растет. В 2013 году развивающиеся страны получили переводов на сумму 404 млрд. долл. США, тогда как общемировой объем переводов составил 542 млрд. долл. США³.

13. Многие страны продолжают сталкиваться с проблемами в обеспечении всеохватности и устойчивости экономического роста. Сохраняется высокий общемировой уровень безработицы — около 6 процентов (примерно 199,8 миллиона человек). Резко вырос средний уровень безработицы в развитых странах — до 8,5 процента в 2013 году, и это особенно тяжело сказывается на молодежи и тех, кто находится в ситуации длительной безработицы (12 миллионов человек). Наблюдающиеся в последние три десятилетия повсеместная безработица и подавленный рост заработной платы повлекли за собой сокращение доли мирового трудового дохода в мировом валовом производстве с 62 процентов в 1980 году до 54 процентов в 2011 году⁴. В странах с низким уровнем дохода серьезной проблемой остается высокий уровень неформальной занятости (40–50 процентов), а коэффициенты бедности в этих странах до сих пор превышают 45 процентов⁵.

14. Представленная выше картина изменений в сфере торговли свидетельствует о том, что достигнутое в результате интеграции повышение эффективности пока не привело к всеобъемлющему развитию на основе сознательных политических усилий. Для этого потребуются согласованные и комплексные политические меры, способствующие структурным преобразованиям на макроэкономическом уровне и на уровне отдельных секторов для создания мощной и масштабной производственной базы, которая позволит проводить диверсификацию и технологическую модернизацию и создавать рабочие места.

III. Изменения в системе многосторонней торговли

15. Предполагается, что система международной торговли позволит повсеместно создать благоприятные условия, в которых торговля сможет играть роль катализатора устойчивого развития. Несмотря на постоянные затруднения, многосторонность остается глобальным общественным благом, которые следует поддерживать, и лучшей гарантией для всех стран, особенно малых, от про-

³ World Bank, Migration and Development Brief No. 22 (Washington, D.C., 2014).

⁴ Доклад о торговле и развитии, 2013 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.II.D.3).

⁵ International Labour Organization, *World of Work Report – 2014: Developing with Jobs* (Geneva, 2014).

тектионизма и дискриминации. Трудности, с которыми столкнулись члены ВТО при завершении 12-летнего Дохинского раунда переговоров, свидетельствуют о необходимости искать новые способы достижения многостороннего консенсуса по вопросам торговых барьеров и обеспечения большей открытости и справедливости в международной торговле. Нынешнюю архитектуру и нормативные документы системы международной торговли следует тщательно изучить, с тем чтобы решить, что необходимо доработать, чтобы она более эффективно функционировала в условиях быстро меняющихся экономических реалий и с учетом приоритетов в области развития в XXI веке.

Дохинский раунд

16. Дохинский раунд был начат в 2001 году с универсальной повесткой дня. В рамках этих переговоров по так называемому «единому комплексу обязательств» внимание уделяется в первую очередь трудностям развивающихся стран с их выполнением и вопросу об особом и дифференцированном режиме для устранения диспропорций, оставшемуся от предыдущего (Уругвайского) раунда, а также перенесенным из этого раунда в новую повестку дня вопросам сельского хозяйства и услуг. Затянутость переговоров, постоянные затруднения и увеличение числа альтернативных форумов в рамках региональных процессов и процессов с участием нескольких сторон всё больше сказывались на доверии к принципу многосторонности, а потому на участников девятой Конференции министров ВТО была возложена повышенная ответственность. В преддверии Конференции, которая состоялась в Бали, Индонезия, 3–6 декабря 2013 года, участники попытались определить конкретные ожидаемые результаты, прежде всего в том, что касается содействия торговле и некоторых вопросов сельского хозяйства и развития, с тем чтобы можно было завершить Дохинский раунд целиком.

17. Участники девятой Конференции министров приняли Балийскую декларацию министров и ряд решений, меморандумов о взаимопонимании и деклараций на уровне министров — так называемый «Балийский пакет». Этот пакет включает пять решений министров и декларацию по сельскому хозяйству, касающихся: а) определения «общих услуг»; б) государственных запасов для целей продовольственной безопасности; с) понимания режима тарифных квот; d) экспортной конкуренции; е) хлопка; и f) Соглашения о содействии торговле. В пакет также вошли четыре решения министров по вопросам, связанным с развитием, а именно: g) преференциальные правила происхождения; h) применение изъятий из режима оказания услуг для наименее развитых стран; i) беспопыльный и неквотируемый доступ на рынки для наименее развитых стран; j) механизм контроля за осуществлением специального и дифференцированного режима. Поскольку все 10 документов согласовывались в качестве единого пакета, одной из основных трудностей было достижение баланса между устремлениями и интересами во всех вопросах по отдельности и в совокупности. Основное внимание на переговорах было уделено ряду тем, имеющих практическую экономическую ценность, в частности содействию торговле и продовольственной безопасности.

Содействие торговле

18. Переговоры о содействии торговле были направлены на уточнение и совершенствование положений о таможенных процедурах, предусмотренных в статьях V («Свобода транзита»), VIII («Сборы и формальности») и X («Публикация и применение торговых правил») Генерального соглашения по тарифам и торговле. Встал вопрос о совершенствовании таможенных процедур в интересах содействия торговле. Их совершенствование должно принести выгоду, аналогичную выгоде от снижения тарифов, так как излишне обременительные таможенные процедуры повышают торговые издержки. По оценкам Всемирного банка и Всемирного экономического форума, если добиться от стран внедрения хотя бы половины передовых методов содействия торговле, мировой ВВП вырастет на 4,7 процента. По оценке Организации экономического сотрудничества и развития, проведенной на основе показателей содействия торговле, комплексное осуществление всех мер, предусмотренных Соглашением о содействии торговле, позволит сократить общие торговые издержки на 10 процентов в странах с развитой экономикой и на 13–15,5 процента в развивающихся странах. Сокращение мировых торговых издержек на 1 процент приведет к увеличению мирового дохода более чем на 40 млрд. долл. США, причем большая часть этого увеличения придется на развивающиеся страны.

19. За подготовку юридически обязательного документа о содействии торговле выступали в основном крупные страны-экспортеры, которые пытались добиться значимых результатов для своих экспортеров и поставщиков услуг (например, служб экспресс-доставки). Признавая необходимость содействия торговле, развивающиеся страны, которые не переходят на международные передовые методы и не обладают достаточным институциональным потенциалом, были обеспокоены издержками осуществления, поскольку одни меры, например управление рисками, оказались относительно затратными, а отмена других широко применяемых ими мер, например, использования таможенных брокеров, заверки экспортной документации консульствами в странах-экспортерах и досмотра грузов перед отправкой, сопряжена с трудностями.

20. Окончательный текст Соглашения о содействии торговле — первого юридически обязательного многостороннего соглашения, достигнутого после Уругвайского раунда, — состоит из 12 статей, которые касаются примерно 40 основных таможенных процедур (раздел I) и содержат положения об особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран (раздел II). В число основных положений вошли юридически обязательные меры в отношении некоторых основных таможенных процедур, таких как предварительное решение, обработка до прибытия, выпуск товаров, проведение ревизии после очистки, использование уполномоченных операторов и ускоренная перевозка. В отношении особо важных мер для конкретных стран были использованы формулировки о «максимальном содействии» и внесены особые положения, например об использовании систем «одного окна» и запрете предотгрузочных досмотров и обязательного использования таможенных брокеров. Большая часть спорных предложений, таких как запрещение практики получения разрешения в консульстве, распространение свободы транзита на транспортировку нефти и газа по трубопроводам и недвижимым объектам, а также на грузовые автомобильные перевозки, в окончательный текст не попали.

21. Важно, что Соглашение содержит беспрецедентные положения об особом и дифференцированном режиме для развивающихся стран, устанавливающие формальную взаимосвязь между возможностями стран в плане осуществления, помощью в наращивании потенциала и сроками выполнения и объемом обязательств. Развивающиеся страны имеют право самостоятельно выбирать и выполнять различные обязательства в соответствии с различными графиками и с учетом переходного периода и фактического наличия возможностей для наращивания потенциала.

Проблемы наименее развитых стран

22. Хотя наименее развитые страны призывали полностью решить касающиеся их вопросы на девятой Конференции министров, в экономическом и юридическом отношении эффект итоговых решений по компоненту развития можно считать относительно скромным. Беспешный и неквотируемый доступ на рынки — это согласованная международная цель развития, которая уже содержится в принятой в 2000 году Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, в которой была поставлена цель к 2020 году удвоить долю экспорта наименее развитых стран. В Соглашение были включены лишь декларативные положения о беспешном и неквотируемом доступе: участники призывали к скорейшему расширению сферы охвата беспешного и неквотируемого доступа к 2015 году для тех стран, которые еще не обеспечили такой доступ для 97 процентов тарифных позиций. Итоговое решение о преференциальных правилах происхождения было оформлено в виде необязательных инструкций об упрощении и повышении транспарентности правил происхождения.

Последующие шаги

23. Итоговые решения девятой Конференции министров были в первую очередь важны для восстановления доверия к системе многосторонней торговли и для подготовки к рациональному обсуждению дальнейших шагов в многосторонних переговорах. Тем не менее, поскольку к концу 2014 года Конференция не могла подменить собой Дохинский раунд, членам ВТО по-прежнему нужно подготовить четкую программу работы по остающимся вопросам Дохинского раунда, уделяя первоочередное внимание вопросам, по которым на Конференции не были приняты юридически обязательные итоговые решения, всем другим вопросам дохинской повестки дня, которые нужно решить для завершения раунда, а также всестороннему рассмотрению различных подходов к переговорам. Ожидается, что в этой программе работы не будет исключена возможность применения секторальных подходов или подходов, предусматривающих участие группы субъектов, а это может нарушить принцип единого комплекса обязательств. В ходе продолжающихся обсуждений были намечены некоторые основные принципы, которые будут определять порядок и содержание работы в период после Балийской конференции: а) необходимость сбалансированного подхода к сельскому хозяйству, доступу на рынки несельскохозяйственной продукции и услугам; б) центральное место компонента развития; в) необходимость сосредоточиться на выполнимых требованиях. Имеются разногласия относительно целесообразности использования текста 2008 года с

проектами формул, касающихся сельского хозяйства и доступа к рынкам сельскохозяйственной продукции, в качестве основы для будущей работы; развивающиеся страны выступают за то, чтобы взять его за основу.

24. В процессе составления сбалансированного комплекса вопросов для обсуждения в рамках постбалийской программы работы важно учесть изменения в торговле и торговой политике, которые касаются отдельных направлений участков переговоров. Например, с 2008 года экономическая и политическая ситуация вокруг переговоров по сельскому хозяйству значительно изменилась. Рост и нестабильность цен на продовольствие и сельскохозяйственные сырьевые товары усилили обеспокоенность вопросами продовольственной безопасности и обеспеченности средствами к существованию в сельских районах и подтолкнули многие развивающиеся страны-чистые импортеры продовольствия к принятию политических мер по обеспечению бесперебойных поставок продовольствия, таких как поддержка производителей, создание государственных запасов и непрерывная закупка на международных рынках (для решения проблемы экспортных ограничений). Кроме того, они все чаще ощущают последствия резких увеличений импорта. Высокие цены и процессы реформирования национальной сельскохозяйственной политики позволили значительно сократить использование мер поддержки, ведущих к торговым диспропорциям, — в том числе посредством переноса между «корзинами» (когда меры внутренней поддержки стран переносятся из «желтой» или «голубой» корзины, в которые помещаются ведущие к относительно более сильным диспропорциям внутренние меры, в «зеленую корзину», которая содержит меры, не ведущие или почти не ведущие к торговым диспропорциям), — и экспортных субсидий в традиционно субсидирующих странах. Тарифная защита также стала применяться реже, зато нетарифные барьеры стали более ощутимы, особенно для развивающихся стран.

25. Способность извлекать выгоду от доступа на рынки всё больше зависит от соблюдения мер регулирования торговли, таких как санитарные требования и товарные стандарты. Эти нетарифные меры создают сложности для экспортеров, импортеров и директивных органов. Считается, что торговые ограничения, вызванные нетарифными мерами, в среднем примерно вдвое сильнее, чем ограничения, связанные с тарифами. В сельском хозяйстве, которое является особо важным сектором для многих развивающихся стран, индекс торговых ограничений нетарифных мер составляет около 20 процентов, что гораздо выше среднего показателя по тарифным мерам, который составляет около 7 процентов. Расходы на соблюдение требований непропорционально высоки для малых и более бедных стран, поскольку страны с высоким уровнем дохода обладают внутренним потенциалом для соблюдения технических мер, тогда как у многих стран с низким уровнем дохода такого потенциала нет. Согласно проведенной ЮНКТАД количественной оценке, последствия введенных развитыми странами санитарных и фитосанитарных мер, выражающиеся в дополнительных диспропорциях в торговле, эквивалентны 14 процентам общего объема сельскохозяйственной торговли стран с более низким уровнем дохода.

26. Что касается промышленных товаров, то, несмотря на то, что развивающиеся страны значительно снижают тарифы, в тех странах, которые пытаются создать внутренний производственный потенциал и рабочие места, вопрос о сокращении тарифов в обрабатывающих секторах стал восприниматься более болезненно, особенно если речь идет об основных потребительских товарах, на

которые во многих странах по-прежнему распространяются серьезные защитные меры (см. диаграмму VIII). Промышленные товары всё чаще экспортируются на региональные рынки, что указывает на важность региональной интеграции.

Диаграмма VIII

Тарифные ограничения с разбивкой по степени обработки товаров

(Доля в процентах)



Источник: ЮНКТАД.

27. Содержание программы работы на период после Балийской конференции, скорее всего, будет определено под влиянием региональных процессов и процессов с участием группы субъектов. В июле 2014 года 14 стран, на долю которых приходится 86 процентов объема глобальной торговли экологичными товарами, начали между собой переговоры по соглашению об экологичных товарах. Участники переговоров заявили, что либерализация в этой области будет способствовать экологически чистому росту и устойчивому развитию, а также завершению Дохинского раунда. В переговорах может участвовать любой член ВТО, а их результатами смогут воспользоваться на основе режима наибольшего благоприятствования все члены Организации. Переговоры будут проходить по перечню из 54 экологичных товаров, определенных странами Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества в 2012 году для сокращения импортных тарифов до 5 и менее процентов к концу 2015 года. В число этих товаров входят ветряные турбины, приборы контроля качества воздуха и солнечные батареи. Цель первого этапа переговоров заключается в отмене тарифов на широкий ассортимент экологичных товаров; на втором этапе будут рассмотрены нетарифные барьеры, сказывающиеся на торговле экологичными товарами и услугами.

28. Еще одна инициатива, в которой участвуют 23 члена ВТО, на долю которых приходится 70 процентов объема глобальной торговли услугами, предусматривает переговоры по соглашению о торговле услугами. Сообщается, что эти переговоры направлены на всеобъемлющую и далеко идущую либерализацию торговли услугами путем закрепления самостоятельной и преференциальной либерализации и перехода в перспективе к горизонтальному применению национального режима ко всем секторам и способам поставок, а также решения некоторых вопросов регулирования. Ожидается, что это соглашение будет строиться на принципе, положенном в основу Генерального соглашения по торговле услугами, с тем чтобы способствовать присоединению новых членов и приданию ему многостороннего характера. Участники переговоров по новому соглашению временно отказались от идеи об автоматическом придании ему многостороннего характера на основе принципа наиболее благоприятствуемой нации, поскольку отсутствует критическая масса поддерживающих ее членов ВТО, а значит, будущее соглашение о торговле услугами будет одним из преференциальных соглашений, предусматриваемых статьёй V Генерального соглашения по торговле услугами. Последствия положений соглашения о торговле услугами, касающихся доступа к рынкам и рыночных правил, для государств-участников, других государств и многосторонней торговой системы в целом требуют тщательного анализа. Кроме того, инициативы с ограниченным кругом участников в рамках Дохинского раунда свидетельствуют о том, что участники соглашения, возможно, заинтересованы в первую очередь в увеличении экспорта в страны, не охваченные этим соглашением. Также продолжатся временно приостановленные обсуждения с участием нескольких сторон по вопросу об охвате товаров и стран действующим Соглашением ВТО по информационным технологиям. Заключенное в 2012 году пересмотренное Соглашение по правительственным закупкам вступило в силу в апреле 2014 года.

Системные вопросы

29. Хотя затянувшийся Дохинский раунд переговоров привлекает большое внимание, ВТО выполняет множество не связанных с переговорами функций, необходимых для обеспечения транспарентности, предсказуемости и стабильности международной торговли. В целом, многосторонняя торговая система, реализованная в рамках ВТО, остается уникальным глобальным общественным благом и по-прежнему признается легитимной. Тем не менее она остро нуждается в более эффективной адаптации к меняющимся реалиям современной торговли и стратегическим потребностям XXI века.

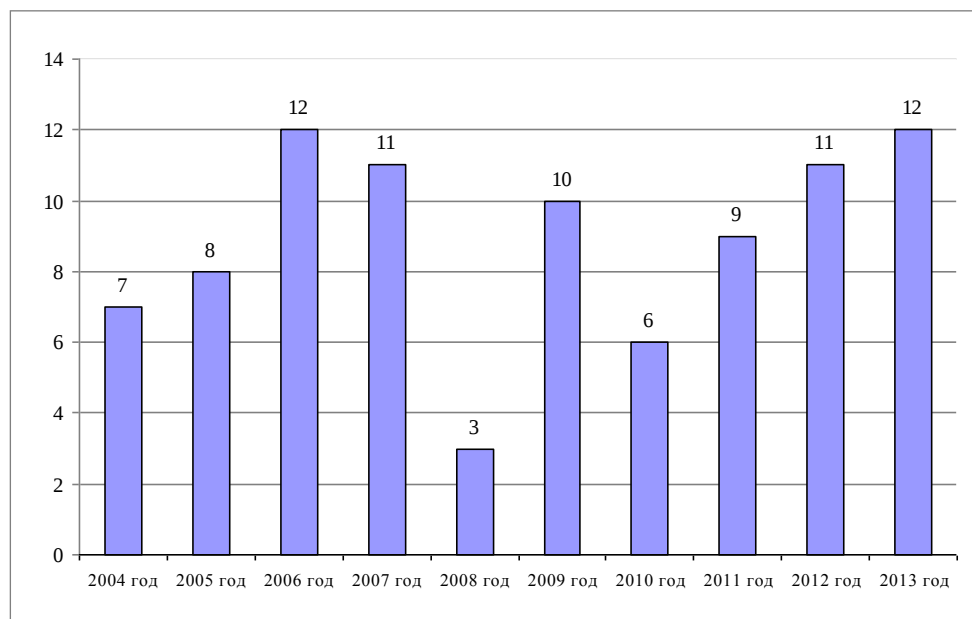
30. Действующие правила и положения ВТО служат гарантиями от протекционизма и дискриминации в международной торговле. После глобального экономического кризиса во всем мире возникли опасения всеобщего роста протекционизма, но он оказался относительно сдержанным, во многом благодаря соблюдению странами норм ВТО и самоконтролю. Эту важную функцию многосторонней торговой системы необходимо поддерживать, поскольку всегда есть опасность того, что страны могут прибегнуть к мерам, ограничивающим торговлю. В одном из последних докладов ВТО отмечается, что в период с середины ноября 2013 года по середину мая 2014 года члены Группы 20 ввели 112 новых мер, ограничивающих торговлю⁶. Более половины этих новых огра-

⁶ WTO, "Report on G-20 trade measures" (16 June 2014).

ничительных мер составляют ответные меры. Хотя доля торговли, на которой сказываются эти меры, остается незначительной (0,2 процента мирового товарного экспорта), их не стоит недооценивать, поскольку подавляющее большинство ограничивающих торговлю мер, которые были приняты с начала глобального кризиса (934 из 1185), сохраняются и, по оценочным данным, охватывают около 4,1 процента мирового товарного экспорта.

31. На сегодняшний день широко признается тот факт, что механизм урегулирования споров ВТО функционирует исправно, так как страны продолжают к нему обращаться. В 2013 году было создано 12 групп по рассмотрению споров, что является самым высоким показателем за 10 лет, причем это число неуклонно росло с 2008 года (см. диаграмму IX). Это свидетельствует не только о том, что система урегулирования споров ВТО признается в полной мере легитимной, но и о том, что в торговых отношениях нарастает напряженность. Последние споры всё чаще касаются мер, отражающих «глобальные проблемы», лежащие на стыке торговли и смежных областей государственной политики, такие как правила упаковки в табачной промышленности, меры по содействию использованию возобновляемых источников энергии (ветряных и солнечных электростанций), в том числе касающиеся использования отечественных комплектов, неистощительное использование природных ресурсов (сырья и редкоземельных металлов) и защита животных (обращение с тюленями и дельфинами). При этом в рамках механизма урегулирования споров по-прежнему разбираются и «традиционные» споры, в том числе об антидемпинговых мерах и субсидиях.

Диаграмма IX
Число созданных групп



Источник: ВТО.

32. О легитимности многосторонней торговой системы также свидетельствует тот факт, что она продолжает привлекать новых членов, а значит, обретает универсальный характер. С 1995 года в ВТО вступили 32 страны, в результате чего число стран-членов достигло 160, самым новым из которых стал Йемен. Ожидается, что к концу 2014 года в ВТО вступят Сейшельские Острова. Эти страны приступили к значительным реформам государственной политики для приведения своего торгового режима в соответствие с правилами ВТО. Одной из главных трудностей для них остается выработка таких условий вступления, которые будут сбалансированы и которые будут отвечать их потребностям в области развития.

Вставка

Вступление наименее развитых стран в ВТО: пример Йемена

В рамках пакета мер для вступления в ВТО Йемен согласился взять на себя ряд обязательств. Хотя для содействия вступлению наименее развитых стран был принят набор руководящих принципов, по отношению к Йемену он не применялся. Как видно из пакета мер для вступления Йемена, от вступающей в ВТО страны требуются серьезные реформы. Что касается доступа на рынки, то Йемен установит общий уровень связанных ставок в размере 21,1 процента, тогда как средний текущий уровень составляет 7,1 процента. Что касается услуг, то Йемен взял на себя обязательства в 11 секторах услуг, включающих 78 подсекторов, в том числе финансовые услуги и услуги связи. Через пять лет после вступления международным банкам будет разрешено открывать филиалы без ограничений. Все существующие ограничения доступа на рынок телекоммуникаций будут сняты к 1 января 2015 года.

33. В отношении функции общественного блага, которую выполняет многосторонняя торговая система, никаких сомнений не возникает, однако система все чаще сталкивается с трудностями в поддержании своей актуальности и укреплении своего авторитета. Для преодоления этих трудностей важно обеспечить осуществление решений, принятых по итогам Дохинского раунда переговоров, и укрепить архитектуру системы, чтобы она лучше реагировала на меняющиеся экономические реалии и глобальные проблемы. В качестве пунктов будущей повестки дня многосторонней торговой системы разные аналитики предлагают разнообразные «торговые вопросы XXI века». Например, некоторые утверждают, что увеличение объема торговли в глобальных производственно-сбытовых цепочках диктует необходимость смещения направленности подходов к либерализации торговли в сторону углубления процессов либерализации, решения вопросов, лежащих на стыке торговли, инвестиций и услуг, и принятия цельного подхода к цепочкам поставок, в том числе устранения тарифных и нетарифных регулятивных барьеров для деятельности в пределах всей глобальной производственной-сбытовой цепочки. При этом надо учитывать, что тарифная защита сохраняется даже в тех странах, которые встроены в глобальные производственно-сбытовые цепочки, и что государственное регулирование тарифов и промышленности по-прежнему используется для создания производственного потенциала и содействия модернизации в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек.

34. Другие предлагают обновить «свод правил ВТО» (правила и положения, содержащиеся в соглашениях ВТО), с тем чтобы они лучше отражали усилившуюся взаимосвязь торговли и общих целей государственной политики, поскольку эта взаимосвязь становится источником всё большего числа торговых споров. Приоритеты, установленные членами ВТО в Балийском пакете (содействие торговле и продовольственная безопасность), также отражают меняющуюся направленность политики в сторону содействия торговле в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек и решения вопросов, лежащих на стыке торговли и продовольственной безопасности. Другие предлагаемые пункты повестки дня включают вопросы, касающиеся всё более плотной взаимосвязи между торговлей, изменением климата и экологичным ростом (например, корректировку пограничных сборов в связи со схемами торговли квотами на выбросы, субсидирование местных компонентов, связанные с торговлей инвестиционные меры и государственные закупки энергии из возобновляемых источников). Так же, как и в ситуации с ценами на продовольствие, высокие цены на энергоносители вызывают повышенную обеспокоенность относительно доступа к энергии и сырью (в связи с субсидированием энергетики на возобновляемых источниках и ископаемом топливе и экспортными ограничениями). Несбалансированность валютных курсов всё чаще рассматривается как один из основных факторов международной конкурентоспособности.

35. Ход Дохинского раунда переговоров в последние 12 лет свидетельствует о важности укрепления переговорной функции ВТО в будущем⁷. Оглядываясь назад, можно сказать, что обширная повестка дня, выходящая за рамки «унаследованной» повестки дня по сельскому хозяйству и услугам, замедлила прогресс. Размер уступок со стороны развитых и развивающихся стран стал предметом постоянных разногласий, из-за которых некоторые аналитики усомнились в сохраняющейся актуальности нынешней архитектуры специального и дифференцированного режима и выступили за дифференциацию. Эффективности переговоров также препятствовали некоторые институциональные факторы, такие как принцип принятия решений на основе консенсуса, широкий и разнообразный членский состав, принцип единого комплекса обязательств, слишком обширная повестка дня, отсутствие руководства и ослабление интереса со стороны деловых кругов. В долгосрочной перспективе потребуются рассмотреть вопрос о наиболее эффективном способе укрепления переговорной функции многосторонней торговой системы с учетом идущих параллельных переговорных процессов на региональном уровне и процессов с участием нескольких сторон.

IV. Региональные торговые соглашения

36. Самой значительной проблемой для многосторонней торговой системы является распространение региональных торговых соглашений. По состоянию на 31 января 2014 года в ВТО было подано 583 уведомления, из них 377 вступило в силу. В 2012 году у каждой развитой страны был преференциальный доступ на рынки в среднем 23 стран, а около 60 процентов их объема

⁷ См., например, *WTO, The Future of Trade: The Challenges of Convergence — Report of the Panel on Defining the Future of Trade convened by WTO Director-General Pascal Lamy* (24 April 2013).

торговли охватывалось каким-либо региональным торговым соглашением⁸. Так называемые «мегарегиональные торговые соглашения» предусматривают инновационные меры регулирования, и предполагается, что они также могут стать новой моделью будущего торгового и инвестиционного сотрудничества. «Региональные торговые соглашения XXI века» качественно отличаются от предыдущих торговых соглашений по охвату, структуре и глубине. Они ориентированы на более глубокую и всеобъемлющую интеграцию со значительным упором на регулирование и направлены на то, чтобы обеспечить региональным производственно-сбытовым цепочкам прочную платформу путем создания условий для беспешинной торговли, свободной от тарифов и барьеров, на основе углубления интеграции в сфере регулирования и повышения совместимости и транспарентности нормативных систем. Помимо содействия полной открытости рынков, такие соглашения теперь включают ряд «внутриграницных» мер регулирования, касающихся инвестиций, условий конкуренции, движения капитала, прав интеллектуальной собственности и государственных закупок.

37. Появившиеся в последние время мегарегиональные торговые соглашения, такие как Транстихоокеанское соглашение о партнерстве, Трансатлантическое соглашение о торговом и инвестиционном партнерстве и Соглашение о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве, нацеленные на создание гигантских экономических зон, охватывающих существенную долю мировой торговли товарами и услугами, привели к радикальным изменениям в сфере региональных торговых соглашений (см. таблицу ниже).

Сравнение мегарегиональных торговых соглашений

Соглашения, по которым ведутся переговоры	Число участников	Процентная доля мирового экспорта (товаров и услуг)	Процентная доля внутригруппового экспорта в глобальном объеме	Процентная доля внутригруппового импорта в глобальном объеме	Процентная доля совокупного ВВП в мировом ВВП	Число других двусторонних соглашений между участниками
Тихоокеанский альянс	4	2,6	3,9	4,5	2,8	6
Соглашение о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве	16	27,2	42,0	47,4	29,5	23
Соглашение о торговле услугами	23	64,5	72,2	64,1	67,3	
Транстихоокеанское соглашение о партнерстве	12	24,3	46,3	38,3	38,9	25
Трехстороннее соглашение о свободной торговле	26	2,0	19,0	18,8	1,6	4
Трансатлантическое соглашение о торговом и инвестиционном партнерстве	2	42,9	57,8	48,8	45,4	0

Источник: UNCTADStat и ВТО.

38. Мегарегиональные торговые соглашения качественно отличаются от предыдущих региональных торговых соглашений по объему, глубине и системным последствиям. Способствуя более глубокой либерализации и основанному на высоких стандартах и передовых методах согласованию мер регулирования в отношении всё большей доли объема мировой торговли, они могут

⁸ См. UNCTAD/DITC/TAB/2013/2.

в дальнейшем сказаться на стимулах к многосторонности, особенно в том, что касается доступа на рынки товаров, услуг, инвестиций и государственных закупок, и подорвать главенство многосторонней торговой системы, которая построена на принципе недискриминации. После того как будут подписаны Транстихоокеанское соглашение о партнерстве, Трансатлантическое соглашение о торговом и инвестиционном партнерстве и Соглашение о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве, пошлины, взимаемые в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования, будут действовать в отношении лишь нескольких стран Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. Это в значительной степени скажется на мотивации стран вести переговоры о снижении тарифов, действующих в рамках режима наибольшего благоприятствования, на глобальном уровне. Согласование мер регулирования в контексте определенных мегарегиональных торговых соглашений может еще больше увеличить ожидаемую коммерческую выгоду от глубокой региональной интеграции, однако переговоры по вопросам о системных последствиях, особенно по вопросу о поддержке национального сельского хозяйства, могут вестись только на многостороннем уровне. Эти новые тенденции, связанные с мегарегиональными торговыми соглашениями и их последствиями для развития, лишь усиливают необходимость укрепления главенства многосторонней торговой системы для осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

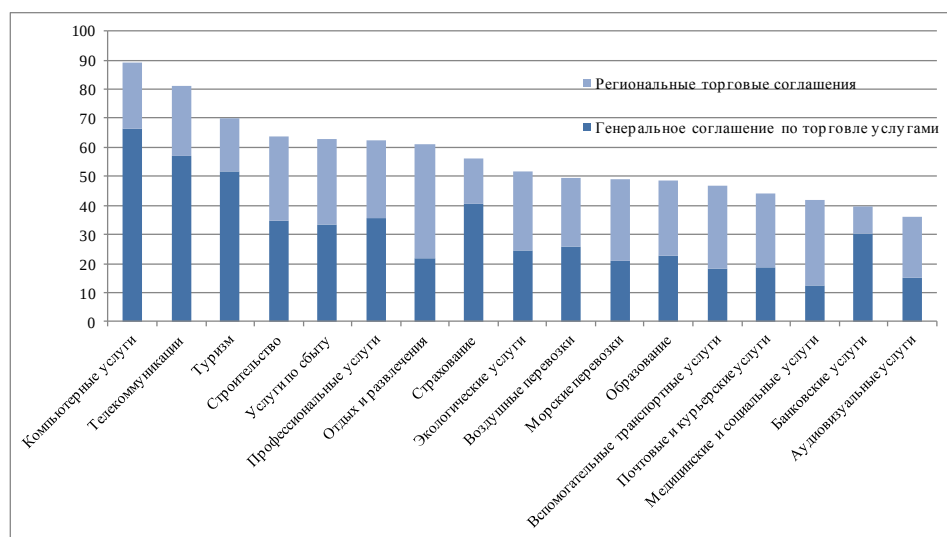
39. С точки зрения развития такие соглашения и региональные торговые соглашения XXI века в целом могут представлять риск для более слабых и уязвимых развивающихся стран, которые могут попросту оказаться за бортом. Если же эти страны участвуют в региональных торговых соглашениях Север-Юг, то одним из их основных мотивов является закрепление льготных условий, предусмотренных действующими соглашениями об односторонних торговых преференциях. Перед более крупными развивающимися странами стоит задача реально закрепить за собой улучшенные условия доступа на рынки в соответствии с региональными торговыми соглашениями, которые зачастую предусматривают сохранение высоких тарифов на чувствительные к импорту товары, пользующиеся значительной защитой в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования, в частности молочные продукты, сахар и предметы одежды.

40. Что касается нового поколения региональных торговых соглашений Север-Юг, то для развивающихся стран прежде всего важно обеспечить адекватность содержания соглашения и темпов и последовательности либерализации. Эти соглашения включают некоторые новые области регулирования, не предусмотренные соглашениями ВТО, такие как инвестиции, конкуренция, трудовые и экологические стандарты, налоги на экспорт и ограничения на экспорт сырья и энергии, а также персональные данные, и вводят более строгие обязательства и правила, чем ВТО, в таких областях, как стандарты, услуги, государственные закупки и права интеллектуальной собственности. Поэтому крайне важно, чтобы цели, касающиеся открытия рынков, допускали возможности разработки и осуществления мер по созданию необходимого производственного потенциала и продвижению вверх по лестнице добавленной стоимости.

41. Торговля услугами всё чаще становится одной из основных тем региональных торговых соглашений, особенно между Севером и Югом. Одна треть региональных торговых соглашений в мире предусматривает обязательства в сфере услуг. Уровни обязательств по Генеральному соглашению по торговле услугами и региональным торговым соглашениям различаются по секторам (см. диаграмму X). В рамках Генерального соглашения самыми открытыми из всех секторов услуг являются компьютерный и телекоммуникационный сектора, в которых согласно региональным торговым соглашениям происходит еще большая либерализация. Из всех подсекторов сектора инфраструктурных услуг наименьший объем обязательств по Генеральному соглашению принят в отношении трех транспортных подсекторов (морские и воздушные перевозки и вспомогательные услуги), однако этот пробел отчасти восполняют региональные торговые соглашения. Напротив, сравнительно больший объем обязательств по Генеральному соглашению принят в отношении финансовых услуг, которые в региональном контексте они почти не затрагиваются, особенно в банковской сфере. Это может объясняться тем, что в транспортном секторе, в котором важен географический фактор и особые двусторонние отношения, преференциальный режим используется в гораздо большей степени, чем в секторе финансовых услуг, где льготные условия могут привести к эксплуатации различий в нормативных базах.

Диаграмма X

Средний уровень обязательств по Генеральному соглашению по торговле услугами и региональным торговым соглашениям по всем странам



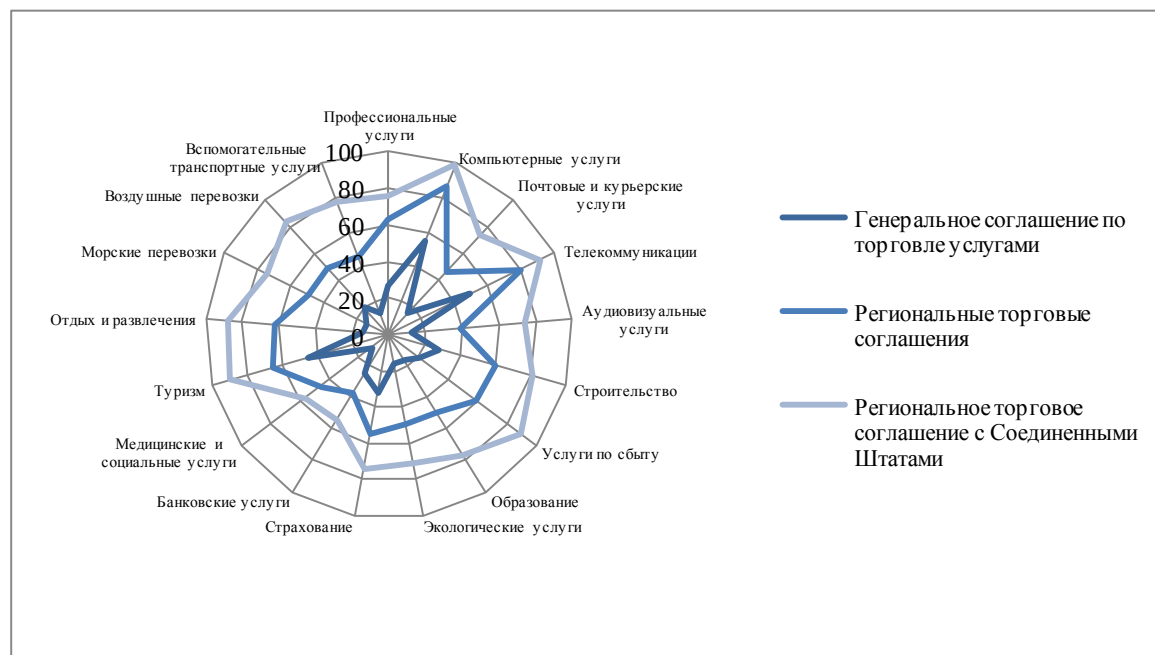
Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе набора данных ВТО.

42. Что касается развитых стран, то их обязательства по региональным торговым соглашениям лишь немногим шире обязательств, принятых ими по Генеральному соглашению, хотя эти страны, как правило, несут больший объем обязательств по Генеральному соглашению, чем развивающиеся страны. Обязательства, выходящие за пределы положений Генерального соглашения (в смысле более глубокой либерализации или ужесточения правил), почти не ка-

саются компьютерных, телекоммуникационных и финансовых (банковских) услуг и лишь в некоторой степени затрагивают транспортные услуги. Однако от развивающихся стран региональные торговые соглашения требуют большей либерализации. Во всех секторах уровень их обязательств по региональным торговым соглашениям значительно превышает уровень обязательств по Генеральному соглашению (см. диаграмму X). Это отчасти объясняется тем, что уровень изначальных обязательств развивающихся стран по Генеральному соглашению был относительно низок, хотя некоторые из этих стран, особенно те, которые находились в процессе вступления в ВТО, приняли на себя значительные обязательства. Возможно, это объясняется также неравными переговорными позициями стран при заключении региональных торговых соглашений Север-Юг. Особенно высокий уровень открытости во всех секторах был достигнут теми развивающимися странами, которые заключили региональные торговые соглашения с Соединенными Штатами, в том числе в тех секторах, которые часто считаются чувствительными, таких как почтовые и курьерские услуги, транспортные услуги, услуги специалистов и финансовые услуги (см. диаграмму XI).

Диаграмма XI

Средний уровень обязательств развивающихся стран по Генеральному соглашению по торговле услугами и региональным торговым соглашениям



Примечание: Соединенные Штаты имеют преференциальное торговое соглашение с Бахрейном, Гватемалой, Гондурасом, Доминиканской Республикой, Иорданией, Колумбией, Коста-Рикой, Марокко, Никарагуа, Оманом, Панамой, Перу, Республикой Корея, Сальвадором, Сингапуром и Чили.

Источник: Расчеты ЮНКТАД на основе набора данных ВТО.

43. Различные подходы, применявшиеся согласно региональным торговым соглашениям (негативные и позитивные списки), могли по-разному влиять на степень либерализации сектора услуг, но в заключенных в последнее время региональных торговых соглашениях появились инновационные меры, направленные на дополнительное стимулирование процессов либерализации. Например, обязательства могут отталкиваться от уже действующих условий доступа на рынки, в том числе требованиях о моратории на изменения (например, включать требование о неотступлении от такого уровня, т.е. не позволять странам уменьшать степень соответствия принимаемых им мер соответствующим обязательствам) или содержать положение о поступательности либерализации, позволяющее в будущем автоматически вводить новые меры по либерализации рынка. Национальный режим может применяться на горизонтальной основе ко всем секторам и способам поставок. Что касается положения о распространении принципа наиболее благоприятствуемой нации на третьи стороны, которая в последнее время всё чаще включается в региональные торговые соглашения, то в отличие от принципа наиболее благоприятствуемой нации, закрепленного в Генеральном соглашении по торговле услугами, оно имеет целью обеспечить распространение на каждого участника регионального торгового соглашения наиболее благоприятного преференциального режима, предоставляемого другими его участниками. Появление такого положения в региональных торговых соглашениях Север-Юг порождает опасения по поводу того, что у сторон этих соглашений может отпасть стимул к широкому открытию своих рынков для третьих сторон, в том числе в рамках региональных торговых соглашений Юг-Юг.

44. Направленность новых региональных торговых соглашений XXI века будет меняться в сторону согласования мер регулирования для сокращения расхождения в национальных стандартах, влияющих на торговлю. В частности, предлагаются положения о согласованности мер регулирования, согласно которым каждый участник должен иметь институциональный механизм на уровне национального правительства для централизованной координации и обзора новых «охватываемых мер регулирования», с тем чтобы содействовать сближению. Сюда входит проведение анализа последствий мер регулирования на предмет соответствия цели и эффективности в сравнении с методами, действующими в некоторых странах. Это может привести к ограничению возможностей регулирующих органов и вызвать сложности с осуществлением в некоторых развивающихся странах с более слабым институциональным потенциалом и нехваткой ресурсов. Ожидается, что меры регулирования, которые появятся в результате принятия положений о согласованности в рамках таких мегарегиональных торговых соглашений (например, Транстихоокеанского соглашения о партнерстве, Трансатлантического соглашения о торговом и инвестиционном партнерстве и Соглашения о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве) могут с большей вероятностью найти последователей по всему миру, что подтолкнет страны к максимальному регулированию этой сферы. Международная регламентация национальных процессов регулирования и нормативно-правовой базы посредством, по сути, процессов либерализации торговли в соответствии с региональными торговыми соглашениями также вызывает обеспокоенность в связи с возможными негативными последствиями для национальной автономии в области регулирования основных и инфраструктурных услуг.

45. Региональные торговые соглашения часто включают такие положения о правах интеллектуальной собственности, которые выходят за рамки Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и отражаются на государственной политике в различных сферах — от здравоохранения до инноваций. Основная особенность последних региональных торговых соглашений заключается в том, что они значительно расширяют защиту некоторых категорий прав интеллектуальной собственности и наделяют правообладателя большими правами, сокращая при этом число исключений и ограничений, действующих в интересах пользователей интеллектуальной собственности. Например, некоторые положения региональных торговых соглашений предусматривают повышение уровня защиты прав интеллектуальной собственности в виде продления срока охраны патентов свыше 20 лет, продления срока действия авторских прав с 50 до 70 лет после смерти автора, введения как минимум пятилетнего срока действия эксклюзивных прав на данные, введения правил о национальном режиме без исключений, облегчения доступа к генетическим ресурсам и получения разрешения на использование генетически модифицированных организмов, расширения сферы защиты товарных знаков за пределы категории видимых товарных знаков, усиленной защиты цифровых технологий и введения патентов на растения и животных.

46. Региональные торговые соглашения также влияют на либерализацию государственных закупок, объем рынка которых составляет 10–15 процентов ВВП. Государственные закупки давно служат важным инструментом промышленной и общественной политики для поддержания местных поставщиков и малых и средних предприятий, социальной интеграции и технического развития. Хотя внутренние преференциальные режимы, требующие наличия «отечественных комплектующих», исторически способствовали развитию некоторых стратегически важных отраслей (а такие режимы, как правило, не регулируются в рамках ВТО, поскольку большинство развивающихся стран не являются участниками Соглашения по правительственным закупкам), положения региональных торговых соглашений все чаще ограничивают столь важную свободу действий развивающихся стран. Например, в результате региональных торговых соглашений увеличилось число стран, применяющих правила, аналогичные правилам, предусмотренным Соглашением по правительственным закупкам, поскольку страны, не участвующие в Соглашении (например, Чили), соглашались выполнять его правила.

47. Ведущиеся в последнее время переговоры по мегарегиональным торговым соглашениям направлены на устранение потенциально негативного влияния государственных предприятий на конкуренцию, поскольку такие предприятия пользуются определенными преференциями, в том числе в вопросах финансирования. На устранение такого структурного неравенства и установление «конкурентного нейтралитета» между государственными и частными компаниями направлены некоторые из мер, принимаемых на региональном уровне. Многие страны указывают на важность государственных предприятий для достижения целей государственной политики, в том числе в секторах энергетики, телекоммуникаций, почтовых и курьерских услуг и финансовых услуг. Кроме того, наблюдается обеспокоенность возможными ограничениями самостоятельности в области регулирования из-за всё чаще включаемых в региональные торговые соглашения положений о механизме урегулирования споров между инвестором и государством. Считается, что такой механизм расширяет права

иностранных инвесторов и вынуждает регуляторов воздерживаться от принятия определенных мер (например, в интересах охраны окружающей среды) из опасения исков в рамках механизма (например, в секторах телекоммуникаций и энергетики).

48. Объединение и расширение инициатив в сфере региональной интеграции по линии Юг-Юг все чаще рассматриваются в качестве жизнеспособной стратегии для создания платформы для поддержки интеграции развивающихся стран в региональные производственно-сбытовые цепочки. Региональные торговые соглашения Юг-Юг теперь составляют две трети всех таких действующих региональных соглашений. Развивающиеся страны всё чаще прибегают к региональной интеграции по линии Юг-Юг для получения экономии за счет масштаба, диверсификации и повышения устойчивости. Инициативы в области интеграции по линии Юг-Юг не только позволяют добиться экономии за счет масштаба, но и служат в качестве отправного пункта на пути к глобальной интеграции, способствуют развитию торговли нетрадиционными товарами и могут содействовать диверсификации торговли. В Африке усилия направлены на стимулирование торговли между африканскими странами путем активизации работы по заключению panaфриканского соглашения о свободной торговле для создания зоны свободной торговли на Африканском континенте к 2017 году на основе действующей трехсторонней инициативы с участием Восточноафриканского сообщества, Общего рынка востока и юга Африки и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. В 2000-х годах в Азии развивающиеся страны активно участвовали в региональных торговых соглашениях, особенно с другими азиатскими странами. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) работает над созданием зоны свободной торговли АСЕАН в 2015 году, которая станет основой для экономического сообщества АСЕАН в 2020 году. Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство охватит большинство действующих региональных торговых соглашений. В Латинской Америке в последние годы отмечается наличие значительных препятствий экономической интеграции. При этом в рамках различных форматов и инициатив продолжают усилия по поиску жизнеспособных и устойчивых стратегий развития на основе существующих механизмов интеграции, таких как Центральноамериканский общий рынок и Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), а также недавно появившихся инициатив, таких как Тихоокеанский альянс (Колумбия, Мексика, Перу и Чили). Региональные торговые соглашения служат платформами для создания производственного потенциала, регионального транспорта, сетей инфраструктуры и связи, необходимых для оказания инфраструктурных услуг. Такие совместные инициативы вместе с либерализацией оказались существенными компонентами регионального развития.

49. Количественное расширение, распространение и качественное углубление региональных торговых соглашений указывают на необходимость обеспечения согласованности между многосторонней торговой системой и такими соглашениями. Важно наладить взаимосвязь между многосторонними и региональными процессами для их оптимального сочетания, а также обеспечить согласованность между региональными процессами, чтобы все они, взятые вместе, могли создать благоприятные условия для устойчивого развития. Необходимо также обеспечить строгий многосторонний надзор и принять эффективные меры регулирования, в том числе минимальные стандарты для региональных

нормативных положений. Необходимо добиться согласованности в достижении целей развития, с тем чтобы особый и дифференцированный режим и стратегическая свобода действий, которые дает многосторонняя торговая система, не были сведены на нет региональными торговыми соглашениями.

V. Заключение

50. В международной торговле и международной торговой системе происходят значительные преобразования в сторону фрагментации производства, многополярности и регионализации, при этом процесс интеграции разных стран происходит с разной скоростью. Торговля продолжает играть важную роль в развитии и должна быть прочно закреплена в повестке дня в области развития на период после 2015 года как один из основных факторов всеохватного и устойчивого развития. Возможности, которые открываются благодаря международной торговле при ее правильном использовании, могут значительно способствовать созданию рабочих мест, эффективному использованию ресурсов, созданию стимулов для предпринимателей и, в конечном итоге, улучшению уровня жизни во всех странах. Однако катализатором положительного эффекта станут условия торговли и согласованность торговой политики и других дополняющих ее политических мер. Поэтому для более оптимального сочетания подходов к либерализации торговли с задачами всеохватного развития необходимо повышать согласованность принимаемых на международном уровне решений по вопросам торговли и развития.

51. Для того чтобы торговля внесла ожидаемый весомый вклад в достижение различных целей устойчивого развития на период после 2015 года, потребуются стратегии, способствующие налаживанию положительной взаимосвязи между государственной торговой политикой и политикой в смежных областях, в том числе по социальным вопросам, вопросам занятости, финансов, технического развития, здравоохранения, энергетики, образования, экологии и миграции. Меняющиеся потребности и приоритеты национальной политики требуют создания благоприятных международных условий, условий для справедливой и открытой торговли и предоставления странам свободы действий в проведении такой политики, чтобы торговля процветала, а результаты развития распределялись справедливо между странами и внутри них.

52. На международном уровне следует продолжать и расширять многостороннее сотрудничество. Работа, проделанная ЮНКТАД в области торговли и развития в последние 50 лет, подтверждает ключевую функцию торговли как двигателя роста. Поэтому необходимо оздоровить многостороннюю торговую систему как глобальное общественное благо, придать ей новый импульс, восстановить авторитет и актуальность с учетом проблем развития XXI века, с которыми сталкиваются самые бедные и уязвимые страны на пути к всеохватному и устойчивому развитию. Наряду с этим следует добиваться большей согласованности между многосторонними и региональными соглашениями, чтобы они в своем взаимодействии могли на деле создавать благоприятные условия для развития.