

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 February 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 70(а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 4 февраля 2014 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию [60/124](#) Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2005 года, которой была учреждена Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для целей консультирования меня относительно использования и результатов деятельности Фонда. В соответствии с пунктом 21 резолюции настоящим направляю записку о заседании Консультативной группы, состоявшемся 4 и 5 ноября 2013 года в Нью-Йорке (см. приложение).

Как обобщенно изложено в записке, Консультативная группа дала высокую оценку нынешним улучшениям в показателях работы Фонда и управлении им. Группа рассмотрела ряд программных вопросов, включая завершение плана управленческих мероприятий, который выполнялся в развитие итогов пятилетней оценки деятельности Фонда; недавно принятые меры с целью повышения качества описательной части отчетности об использовании средств Фонда; обновленную информацию о системе показателей работы и подотчетности; план действий Фонда по урегулированию рисков; поддержку деятельности Фонда в области защиты; и вклад в инициативы Фонда по обеспечению устойчивости.



Члены Группы высоко оценили возможность прямого взаимодействия с Контролером Организации Объединенных Наций по вопросам использования средств Фонда, предназначенных для финансирования расходов на вспомогательное обслуживание программ. Они запросили у Контролера дополнительную информацию об использовании и возможности отслеживания таких средств после запуска системы общеорганизационного планирования ресурсов в рамках всей Организации Объединенных Наций («Умоджа»).

Группа встречалась с членами Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) для обсуждения партнерств с неправительственными организациями и прогресса в деле своевременного выделения средств партнерам-исполнителям учреждениями Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции. Группа рекомендовала довести вопрос о своевременности выделения средств партнерам-исполнителям до сведения руководства МПК с целью его обсуждения на следующем заседании Консультативной группы.

Члены Группы с озабоченностью отметили значительную зависимость Фонда от его ведущих доноров и подчеркнули необходимость дополнительной мобилизации ресурсов. Они рекомендовали пересмотреть стратегию мобилизации ресурсов Фонда, предусмотрев в ней региональный подход и реализацию потенциала новых партнерств и возможностей мобилизации средств в частном секторе.

Был бы признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения государств-членов и миссий наблюдателей

(Подпись) **Пан Ги Мун**

Приложение

Записка о заседании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (4 и 5 ноября 2013 года)

Рекомендации и выводы

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [60/124](#) для консультирования Генерального секретаря через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам относительно использования и результатов деятельности Фонда. Второе заседание Консультативной группы 2013 года проходило 4 и 5 ноября в Нью-Йорке под председательством Кэтрин Уолкер (Австралия).

2. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи проинформировал членов о задействовании СЕРФ и управлении им в период с января по октябрь 2013 года, особо остановившись на критической важности чрезвычайной помощи, предоставляемой Сирийской Арабской Республике по линии Фонда. Кроме того, на заседании членам Консультативной группы была впервые обеспечена возможность прямого взаимодействия с Контролером по вопросам использования средств СЕРФ, предназначенных для финансирования расходов на вспомогательное обслуживание программ. Члены встречались с представителями Рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) специального для рассмотрения прогресса, который был достигнут за период с ее последнего заседания, состоявшегося в мае в Женеве, в деле своевременного выделения средств учреждениями Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции партнерам-исполнителям и партнерства с неправительственными организациями. Консультативная группа рассмотрела далее ключевые вопросы политики, включая завершение плана управленческих мероприятий, который выполнялся в развитие итогов пятилетней оценки СЕРФ; недавно принятые меры с целью повышения качества описательной части отчетности об использовании средств; обновленную информацию о системе показателей эффективности работы и подотчетности; план действий СЕРФ в отношении рисков; поддержку деятельности Фонда в области защиты; и вклад в инициативы Фонда по обеспечению жизнестойкости. По итогам состоявшихся обсуждений Консультативная группа высказала свои замечания и рекомендации, которые изложены ниже.

Управление

3. Координатор чрезвычайной помощи проинформировал Консультативную группу о том, что за период с января по октябрь 2013 года СЕРФ выделил почти 416 млн. долл. США 42 странам и территориям. Группа выразила признательность Координатору чрезвычайной помощи и секретариату СЕРФ за осуществляемое ими управление Фондом.

4. Члены с озабоченностью отметили значительную зависимость СЕРФ от его ведущих доноров и подчеркнули необходимость мобилизации дополнительных ресурсов. Группа рекомендовала еще раз пересмотреть стратегию мо-

билизации ресурсов Фонда, проработав региональный подход и реализацию потенциала новых партнерств и возможностей мобилизации средств в частном секторе. Члены Группы отметили собственную роль в деле мобилизации ресурсов и в информационно-пропагандистской деятельности в интересах СЕРФ, в частности в своих региональных группах и странах, и рекомендовали секретариату СЕРФ изучить возможность дальнейшего участия членов Группы в этих областях.

5. Консультативная группа приветствовала текущие усилия и инициативы членов МПК, призванные обеспечить своевременность выделения средств партнерам-исполнителям. Вместе с тем Группа отметила имеющиеся возможности улучшения положения в этой области во всех учреждениях и рекомендовала довести вопрос о своевременности выделения средств партнерам-исполнителям до сведения руководства МПК с целью его обсуждения на одном из последующих заседаний. Так, в частности, Группа отметила важное значение оценки эффективности работы по контрольным показателям и рекомендовала установить внутренние контрольные показатели с целью своевременного выделения средств. Кроме того, Группа просила целевую группу МПК по финансированию гуманитарной деятельности изучить передовой опыт отдельных учреждений, что позволило бы улучшить общее состояние дел в плане своевременности выделения средств СЕРФ партнерам-исполнителям из числа учреждений, получающих помощь.

6. Члены поинтересовались также у представителей МПК об их партнерствах с неправительственными организациями и о роли, которую они могут сыграть в деле обеспечения того, чтобы партнеры-исполнители признавали вклад финансирования СЕРФ в свою деятельность. Это имеет важное значение для улучшения зримости и подотчетности. Они рекомендовали также представителям МПК еще более активизировать участие партнеров-исполнителей в процессе определения первоочередных задач СЕРФ. Секретариату СЕРФ было предложено обобщить передовой опыт и извлеченные уроки в интересах более точной оценки результативности Фонда и улучшения положения на местах. Группа рекомендовала секретариату СЕРФ и далее укреплять свое партнерство с членами МПК в рамках целевой группы по финансированию гуманитарной деятельности.

7. Консультативная группа выразила признательность за участие Контролера Организации Объединенных Наций и за данные ею разъяснения членам по использованию средств СЕРФ, предназначенных для финансирования расходов на вспомогательное обслуживание программ, в более широком контексте. По просьбе Группы, с которой она обратилась после заседания, состоявшегося в мае 2013 года, Контролер представила всеобъемлющий обзор базы, регулирующей использование средств, выделяемых по статье финансирования расходов на вспомогательное обслуживание программ, и дала обстоятельные пояснения по использованию той части средств, которая выделяется по статье вспомогательного обслуживания программ, на общеорганизационные инициативы и совместное обслуживание Секретариата Организации Объединенных Наций. Группа просила также Контролера предоставить дополнительную информацию об использовании и возможности отслеживания таких средств после запуска системы общеорганизационного планирования ресурсов в рамках всей Организации Объединенных Наций («Умоджа»).

8. Касательно решения совместного заседания исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин о повышении нормы возмещения расходов с 7 до 8 процентов секретариат СЕРФ проинформировал Консультативную группу о том, что новый показатель не будет применяться к СЕРФ на основании существующих юридических договоров.

9. Консультативная группа приняла к сведению и высоко оценила работу СЕРФ по успешному выполнению плана управленческих мероприятий в развитие итогов пятилетней оценки деятельности СЕРФ, и в частности непосредственно относящиеся к ней рекомендации. Далее она официально объявила план завершенным. Однако при этом члены отметили, что они хотели бы вернуться к рассмотрению смежных тем на более позднем этапе, и просили секретариат регулярно информировать обо всех неурегулированных вопросах и включать их в более долгосрочный план работы Фонда. Члены особо отметили, что некоторые рекомендации выходят за рамки сферы компетенции и контроля секретариата СЕРФ.

10. Консультативная группа приветствовала обновленную информацию об обзоре системы показателей эффективности работы и подотчетности, а также страновые обзоры по Демократической Республике Конго, Пакистану и Йемену для целей оценки результативности работы Фонда по реагированию на гуманитарные кризисы. Был также рассмотрен аналогичный региональный обзор вклада Фонда в урегулирование продовольственного и пищевого кризиса в Сахеле с особым акцентом на Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале. Члены выразили удовлетворение региональным и страновыми обзорами и сделанными общими выводами, которые подтверждают позитивное влияние деятельности СЕРФ и его результативность в деле реагирования на гуманитарные кризисы в качестве начального источника существенного финансирования, которое обеспечивает возможность оперативного принятия ответных мер, способствует мобилизации финансирования у других доноров и улучшению координации. Группа рекомендовала секретариату СЕРФ и далее активно заниматься вопросами, поднятыми в обзорах, и выразила надежду на широкое распространение информации о результатах.

11. Члены высоко оценили полученные результаты в связи с проведением независимого обзора системы показателей эффективности работы и подотчетности СЕРФ, отметили, что основные поставленные задачи обзора были выполнены, и рекомендовали секретариату СЕРФ принять меры с целью реализации выявленных возможностей для улучшения существующего положения. Они приняли также к сведению, что секретариат лишь недавно получил заключительный доклад, который все еще находится на рассмотрении. Они просили представить им заключительный документ.

12. Члены приветствовали введение нового скользящего графика для описательной отчетности, представляемой координаторами-резидентами/координаторами по гуманитарным вопросам, который обеспечивает синхронность с проектным циклом, и просили представлять отчеты не позднее чем через три месяца после истечения срока каждого гранта. Они отметили, что новая систе-

ма позволит снизить бремя нагрузки на учреждения в плане отчетности, обеспечивая возможность ее более оперативного рассмотрения секретариатом СЕРФ и получения его отклика. Она будет способствовать также упрощению структуры отчетности, повышению точности данных, транспарентности работы и подотчетности СЕРФ перед заинтересованными сторонами.

13. Что касается просьбы конкретизировать, как СЕРФ финансирует деятельность в области защиты, то Консультативная группа обсудила анализ, проведенный секретариатом СЕРФ, и признала, что финансирование отдельных мероприятий по защите на уровне 4 процентов не отражает совокупного объема финансирования, выделяемого СЕРФ на эту деятельность, которая в целом ряде случаев носит межсекторальный характер. Группа рекомендовала применять практичный подход с особым акцентом на многообразии деятельности по защите, уже финансируемой СЕРФ за рамками блока защиты, а также на поддержке, оказываемой СЕРФ деятельности в области защиты в конкретном страновом контексте. Группа обсудила также вклад СЕРФ в инициативы по обеспечению жизнестойкости, подтвердив, что Фонд играет небольшую, но важную роль в укреплении жизнеспособности в рамках специальных мер чрезвычайного реагирования, оказывая поддержку деятельности на начальном этапе, которая удовлетворяет критериям Фонда в части спасения жизни.

14. Что же касается вопроса о взаимодополняемости СЕРФ и страновых объединенных резервов средств, то Консультативная группа вновь подчеркнула, что дальнейшее согласование между объединенными резервами и СЕРФ будет способствовать общей слаженности, эффективности и результативности действий по координации гуманитарной помощи и самой гуманитарной помощи. Членам было сообщено, что в настоящее время завершается работа над руководящей запиской по факторам взаимодополняемости, которая будет представлена им по получении и проработке замечаний и предложений всех управляющих объединенными резервами. Члены рассмотрели также роль координаторов по гуманитарным вопросам в обеспечении руководства и подотчетности.

15. По вопросу о переносе суммы, поднятом на предыдущем заседании, Консультативная группа выразила признательность за пояснения Фонда, в которых была отмечена важность наличия буферной суммы для реагирования на ранние запросы в начале каждого календарного года. Кроме того, перенесенные в конце года финансовые средства отражают существенные поступления по итогам состоявшегося в декабре мероприятия высокого уровня по объявлению взносов. Члены с удовлетворением отметили также обновленную информацию о плане действий СЕРФ по урегулированию рисков и признали его важность для снижения уровня рисков и соответствующей информационно-пропагандистской деятельности.

Административные вопросы

16. Консультативная группа выразила признательность за работу ее Председателю г-же Уолкер и заместителю Председателя Матевосу Хунде Тулу (Эфиопия).

17. Группа подтвердила свое намерение провести следующее заседание в Женеве в сочетании с ежегодной выездной встречей координаторов по гуманитарным вопросам в мае 2014 года. Это обеспечит членам возможность взаимодействия с координаторами по гуманитарным вопросам и обсуждения своих взглядов и точек зрения на СЕРФ, результативность работы Фонда на местах и своего опыта в области координации гуманитарных мер реагирования и руководства ими. На мероприятие могут быть также приглашены и другие представители гуманитарных организаций на местах.
