



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумы Рутере об осуществлении резолюции [67/154](#) Ассамблеи.

* A/68/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 67/154 «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», в которой Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости предлагалось подготовить доклад об осуществлении указанной резолюции на основе собранных мнений правительств и неправительственных организаций.

После краткого изложения содержания резолюции 67/154 Специальный докладчик обобщает ответы, представленные 16 государствами по вопросу об осуществлении указанной резолюции, а также мнения, изложенные семью межправительственными, неправительственными и другими организациями по затронутому в резолюции вопросу. Затем Специальный докладчик предлагает ряд выводов и рекомендаций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Информация, полученная от государств-членов	5
A. Аргентина	5
B. Азербайджан	6
C. Беларусь	6
D. Буркина-Фасо	7
E. Камерун	8
F. Кипр	10
G. Эквадор	11
H. Ирак	12
I. Никарагуа	12
J. Российская Федерация	14
K. Саудовская Аравия	15
L. Сербия	15
M. Сингапур	17
N. Испания	18
O. Таиланд	19
P. Украина	20
III. Ответы, полученные от межправительственных, неправительственных и прочих организаций	21
A. Европейский союз	21
B. Совет Европы	22
C. Международная ассоциация еврейских адвокатов и юристов	22
D. Институт прав человека Германии	23
E. Латвийский комитет по правам человека	23
F. Проект «Центр социальной деятельности/Без границ»	23
G. Другие сообщения	24
IV. Выводы и рекомендации	25

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [67/154](#) Генеральной Ассамблеи «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

2. Будучи встревожена распространением во многих частях мира различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых», и подобных экстремистских идеологических движений, что приводит к росту числа актов насилия по расовым мотивам и все более частым выступлениям с использованием «языка ненависти» в государственной сфере, как отмечал Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (см. [A/HRC/23/24](#) и [A/67/328](#)), Генеральная Ассамблея в пункте 31 резолюции [67/154](#) напомнила о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции [2005/5](#) просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению в связи с этим мнение правительств и неправительственных организаций. В пункте 9 резолюции [67/154](#) Ассамблея подчеркнула, что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу и несовместимо с целями и принципами Организации.

3. В пункте 32 резолюции [67/154](#) Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления ей на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с просьбой Комиссии по правам человека.

4. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, в настоящем докладе Специальный докладчик в кратком виде излагает полученную информацию о мероприятиях, проведенных государствами-членами во исполнение резолюции [67/154](#). При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 18 апреля 2013 года направило вербальную ноту государствам-членам, а также письмо неправительственным организациям с просьбой представить информацию об осуществлении резолюции. Ответы были получены от Азербайджана, Аргентины, Беларуси, Буркина-Фасо, Ирака, Испании, Камеруна, Кипра, Никарагуа, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сербии, Сингапура, Таиланда, Украины и Эквадора. Специальный докладчик также получил сообщения от Международной ассоциации еврейских адвокатов и юристов, проекта «Центр социальной деятельности/Без границ» и Латвийского комитета по правам человека. Сообщения также были получены от Института по правам человека Германии, Совета Европы и Европейского союза. Специальный докладчик желает поблагодарить всех, кто любезно представил сообщения для настоящего доклада.

5. В настоящем докладе произведено обобщение полученной информации с уделением особого внимания информации, касающейся положений пунктов 4, 5, 7–9, 16 и 17 резолюции 67/154, в соответствии с просьбой, изложенной в пункте 32 указанной резолюции. С сообщениями в полном виде можно ознакомиться в секретариате УВКПЧ.

II. Информация, полученная от государств-членов

A. Аргентина

6. Правительство ссылается на свой Закон о дискриминационных актах (№ 23, 592) 1988 года, который закладывает основу борьбы со всеми формами дискриминации в стране. Конкретная задача по борьбе с дискриминацией возложена на Национальный институт по вопросам борьбы с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, в функции которого входит осуществление предложений, содержащихся в национальном плане действий по борьбе с дискриминацией, который был принят Указом № 1086/2005 в соответствии с обязательствами, принятыми на себя Аргентиной на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проходившей в Дурбане в 2001 году.

7. Для искоренения случаев дискриминации и «языка ненависти» в Интернете путем выявления нарушений Закона о дискриминационных актах была предназначена «Платформа Интернета без дискриминации», созданная в Управлении по координации центров антидискриминационной информации вышеупомянутого института. С момента создания Платформы в 2013 году было закрыто 70 виртуальных сайтов, содержащих антисемитский контент.

8. Несколько подготовленных при содействии Института недавних публикаций посвящены вопросам расизма и, в частности, антисемитизма. Выпущено две книги, *Racismo: Hacia una Argentina intercultural* («Расизм: к многокультурной Аргентине») и *Y le contarás a tus hijos ... Testimonios de los/as sobrevivientes de la Shoá en Argentina* («Расскажешь это своим детям», воспоминания оставшихся в живых жертв Холокоста в Аргентине), в которых обсуждаются вопросы, касающиеся Холокоста и институционализации расизма. Также в конце 2012 года в Аргентине был выпущен доклад об антисемитизме. С 2010 года правительство официально отмечает Международный день памяти жертв Холокоста.

9. В декабре 2011 года Институт создал Центр по вопросам исследований, развития и подготовки кадров по теме культурного, религиозного и этнического многообразия — «ДИВЕРСИА». За время, прошедшее после его создания, центр «ДИВЕРСИА» проводил различные учебные сессии и направлял своих представителей на совещания представителей различных школ в интересах поощрения культурного многообразия.

10. Институт оказывал содействие в связи с подписанием Аргентинской ассоциации футбола рамочного соглашения о сотрудничестве в борьбе против дискриминации, ксенофобии и расизма, в котором стороны договорились проводить совместную деятельность по борьбе с дискриминацией путем реализации

совместных мероприятий, осуществления кампаний и пропаганды надлежащих ценностей и передового опыта.

В. Азербайджан

11. Правительство желает отметить статью 25 своей Конституции, в которой гарантируются равные права и свободы для всех. Независимый омбудсмен обеспечивает защиту права всех людей на равенство, как это гарантируется статьей 25, способствуя принятию мер правового характера в случаях нарушений прав человека и свобод, совершенных правительственными должностными лицами, и проводя деятельность по повышению уровня осведомленности.

12. Деятельность по поощрению прав человека и свобод, гарантированных в национальных законах и международных соглашениях, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в число участников которых входит Азербайджан, обеспечивает Комиссар по правам человека. Комиссар по правам человека подготовил предложения в отношении ратификации Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования и Протокола № 12 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейского союза (который был подписан 12 ноября 2003 года, но еще не ратифицирован). Кроме того, Комиссар проводит деятельность по повышению уровня осведомленности, включая мероприятия, определенные в национальном плане действий, принятом в соответствии с президентским указом от 27 декабря 2011 года. К числу некоторых из мероприятий, перечисленных в национальном плане действий, относятся публичные слушания, посвященные важности борьбы с дискриминацией, которые проводятся для широкого круга заинтересованных участников, таких как правительственные деятели, местные неправительственные организации, средства массовой информации, беженцы и внутренне перемещенные лица.

С. Беларусь

13. Правительство упомянуло несколько статей гражданского, уголовного, уголовно-исполнительного, посвященного административным правонарушениям, и избирательного кодексов, которые содержат положения, касающиеся борьбы с расизмом. Правительство также упомянуло ряд законов, включая законы о языках, о национальных меньшинствах, о свободе совести и религиозных организациях, о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Беларуси, об общественных объединениях, о политических партиях, о массовых мероприятиях, о порядке реализации права законодательной инициативы гражданами, о мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности, о борьбе с терроризмом, о борьбе с коррупцией, о противодействии экстремизму и о борьбе с организованной преступностью. Кроме того, правительство упомянуло три указа Президента: от 1 июля 2005 года № 300, от 1 июля 2005 года № 302 и от 9 ноября 2010 года № 575.

14. В целях укрепления этноконфессионального плюрализма и терпимости аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей в 2011 году была разработана и реализуется Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом.

15. Беларусь является участником Трехстороннего форума по межрелигиозному сотрудничеству на благо мира и развития и Форума по межрелигиозному диалогу и сотрудничеству на благо мира, а также входит в группу друзей «Альянса цивилизаций».

D. Буркина-Фасо

16. Буркина-Фасо сталкивается с проблемами неонацизма и неофашизма, о которых говорится в упомянутой резолюции. Однако в стране разработаны законодательные и прочие меры, призванные бороться со всеми формами дискриминации.

17. Статья 1 Конституции запрещает дискриминацию любого рода, в частности основанную на расовом и этническом происхождении, по месту рождения, цвету кожи, полу, языку, отношению к религии, сословию, политическим взглядам, материальному положению и рождению.

18. Политическим лидерам и партиям запрещено провоцировать расовую дискриминацию, ксенофобию и насилие. В статье 13 Конституции запрещено создавать трайбалистические, регионалистические, конфессиональные или расистские политические партии. Кроме того, в статье 4 хартии политических партий и групп предусмотрено, что политические партии и группы в своих программах и деятельности должны противодействовать всем формам нетерпимости, регионализма, этноцентризма, фанатизма, расизма, ксенофобии и призывам к насилию.

19. В статье 47 Закона № 10/92/ADP о свободе ассоциации предусмотрено, что, если будет установлено, что та или иная ассоциация преследует незаконные цели или задачи, в частности оправдание или допущение расовой дискриминации и ксенофобии, она может быть распущена. Против лидеров таких организаций может быть инициировано судебное преследование в соответствии со статьей 132 Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание за все акты и действия дискриминационного характера. Соответствующие санкции включают тюремное заключение на срок от одного до пяти лет и запрет на проживание на национальной территории на срок пять лет.

20. В статье 112 (2) информационного кодекса осуждаются оскорбительные высказывания в адрес групп людей по признаку расы, региона или религии с целью вызвать ненависть у граждан, и наказание в таких случаях предусматривает тюремное заключение на срок от одного месяца до одного года и штраф в размере от 100 000 до 1 млн. франков КФА.

21. Министерства юстиции, по правам человека, по делам женщин и социальной политики принимают участие в предупреждении всех форм и проявлений расизма и в защите от них. На суды и трибуналы возложена обязанность принимать жалобы на случаи расизма и ксенофобии.

22. Свою роль также играют и другие ведомства, включая Национальную комиссию по правам человека, Комиссию по вопросам технологий и свобод и Высокий совет по связи. Высокому совету, помимо прочего, поручено временно или полностью закрывать каналы связи, пропагандирующие расизм и ксенофобию или распространяющие экстремистские идеи.

23. В учебных планах начального, продвинутого начального и промежуточного школьного образования включены темы Второй мировой войны, нацизма и фашизма, призванные рассказать молодежи о зверствах, являющихся результатом экстремистских идей, и проповедовать ценности мира, терпимости и солидарности в обществе. Национальное телевидение также транслирует программы, посвященные двум мировым войнам, проблеме нацизма и фашизма, с тем чтобы информировать широкие круги населения и повышать уровень осведомленности.

24. Национальный стратегический план 2008 года по укреплению мира и терпимости и трехлетний план действий 2010 года по поощрению культуры мира и терпимости призваны укреплять ценности терпимости и мира во всех секторах общества.

25. Результаты проведенного в 2011 году при поддержке УВКПЧ исследования показали, что на национальном уровне многие формы расовой дискриминации по-прежнему сохраняются. По итогам исследования был разработан национальный план действий по борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и всеми связанными с ними формами нетерпимости, который должен осуществляться в период 2012–2016 годов. Указанный план действий является средством борьбы с расизмом методами повышения уровня осведомленности об этой проблеме. В целях поощрения культуры мира и терпимости в министерстве по правам человека и поощрению гражданского общества был создан департамент по вопросам содействия миру и терпимости.

26. Для содействия интеграции иностранцев и для поощрения единства общества состоящая в структуре министерства иностранных дел и регионального сотрудничества Национальная комиссия по интеграции каждый год организует «общинные дни», которые позволяют проживающим в Буркина-Фасо иностранцам знакомить местные общины со своей культурой.

27. Обеспечению интеграции также способствует национальное телевидение в форме программ, предназначенных для проживающих в Буркина-Фасо общин иностранцев и посвященных культуре различных национальных этнических групп.

28. Указанный национальный план действий включает проведение семинаров для организаций гражданского общества и выпуск информационных листовок.

Е. Камерун

29. Камерун входит в число государств — участников Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с 24 июня 1973 года. В Конституции этой страны, в частности в пунктах ее преамбулы, провозглашено, что человек обладает неотъемлемыми и священными правами вне зависимости от расы, религии, пола и убеждений.

30. В статье 7 Закона № 98/04 предусмотрено, что государство гарантирует всем людям равенство возможностей в плане доступа к образованию вне зависимости от половой принадлежности, политических, философских и религиозных убеждений и социального, культурного, языкового или географического происхождения. Аналогичным образом, в статье 6 (2) Закона № 005 особо подчеркивается, что высокий уровень образования способствует установлению верховенства права посредством распространения культуры уважения справедливости, прав человека и участия в искоренении всех форм дискриминации, а также говорится о необходимости поощрения мира и диалога.

31. В школах начального и промежуточного уровня образования осуществляется национальная программа изучения вопросов прав человека, призванная повысить уровень осведомленности населения в отношении имеющихся у людей прав и уважения прав других, проповедуя в то же время ценности равенства и недопущения дискриминации. Эта деятельность дополняется информационными кампаниями по вопросам прав человека, которые по большей части осуществляются через средства массовой информации.

32. В соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации дискриминационная практика считается преступлением. В статье 241 Уголовного кодекса в разделе, посвященном оскорбительным действиям в отношении рас и религий, предусмотрено, что любое лицо, виновное в таких действиях, как это определено в статье 152 Кодекса, направленных против какой-либо расы или религии, к которой принадлежит некоторое количество граждан и жителей, карается тюремным заключением на срок от шести дней до шести месяцев и штрафом в размере от 5000 до 500 000 франков КФА; если такое нарушение совершено с использованием средств печати или радио, то максимальный размер штрафа составляет 20 млн. франков КФА. Указанные наказания удваиваются в том случае, если такое противоправное действие совершается с целью вызвать ненависть или неуважение среди граждан.

33. В статье 242 Кодекса, в которой говорится о дискриминации, предусмотрено тюремное заключение сроком от одного месяца до двух лет и штраф в размере от 5000 до 500 000 франков КФА любому лицу, которое препятствует доступу к открытым или публичным местам или к возможностям в области трудоустройства на основании расы или религии человека.

34. Профессиональная сегрегация подлежит наказанию в качестве гражданского правонарушения. Гражданский кодекс признает, что увольнения по дискриминационным признакам являются несправедливыми. Дискриминация в плане льгот по линии социальной защиты и в области занятости запрещена законом в соответствии со статьей 180 Указа № 73/15 и в соответствии со статьями 4 и 168 Трудового кодекса.

35. Кроме того, в соответствии с Законом № 2012/001 все документы, выпускаемые в рамках проведения предвыборных кампаний, до их опубликования передаются на проверку соответствующему национальному учреждению по руководству проведением выборов. Любые документы, содержащие призывы к насилию или возбуждающие ненависть в отношении какого-либо государственного органа, гражданина или группы граждан, одобрения не получают.

36. В статье 151 Избирательного кодекса содержится требование о том, чтобы политические партии, желающие представить кандидатов на выборы в законодательные органы, в своем перечне кандидатов отражали социальное многообразие округов, по которым они баллотируются.

37. В актах гражданского состояния, национальных удостоверениях личности или в других официальных документах не содержится дезагрегированной информации с указанием этнической или расовой принадлежности. При проведении переписи населения такие факторы, как этническая или расовая принадлежность, в учет не принимаются.

Г. Кипр

38. Одним из важнейших инструментов эффективной борьбы со всеми формами расизма является образование. Система образования является доступной для всех, вне зависимости от социального или этнического происхождения или гражданства. Министерство образования предлагает лицам, для которых греческий язык не является родным, интенсивные курсы греческого языка в нормальное учебное или в послешкольное время.

39. Правительство представило ряд примеров реформ в области образования, направленных на искоренение всех форм дискриминации. Одна из подобных программ получила название «Зоны приоритета в образовании» и осуществляется под руководством Министерства образования и культуры. Такой статус присваивается районам, в которых отмечаются нехарактерно высокие показатели неграмотности, школьного отсева и насилия в школах. Министерство выделяет дополнительные ресурсы для обучающихся в таких школах детей из уязвимых групп.

40. Центр по контролю за насилием в школах фиксирует и изучает случаи насилия с уделением особого внимания инцидентам, имеющим расовую мотивацию или признаки ксенофобии. В 2009 и 2010 годах осуществлялась программа, финансируемая Европейской комиссией, цель которой заключалась в ликвидации дискриминации и поощрении принципа равного отношения. Несколько программ, такие как различные программы продолжительного обучения на протяжении всего жизненного цикла, программы Совета Европы и программы, разработанные Кипрским комитетом молодежи, конкретно ориентированы на молодых людей, с тем чтобы проповедовать среди них принципы принятия различных культур.

41. Школьные учебные планы ориентированы на укрепление уважения к другим культурам и улучшение их понимания. На занятиях по истории особое внимание уделяется темам Второй мировой войны, зверствам нацистов в Греции и Холокосту. Широкое использование в кипрских школах в качестве одного из средств борьбы с расизмом получил «Компасито» — учебное пособие для детей по правам человека. Кроме того, укреплению социального единства и уменьшению случаев преступного поведения способствуют программы физической культуры и проект, озаглавленный «Спорт для всех».

42. На Кипре 27 января отмечается Международный день памяти жертв Холокоста, и эта дата включена в учебный план школ промежуточного уровня с 2009 года.

Г. Эквадор

43. Статья 11.2 Конституции гарантирует равенство для всех и постановляет, что любая дискриминация карается законом.

44. В главе VII Уголовного кодекса признаются и квалифицируются правонарушения, связанные с расовой дискриминацией, и устанавливаются за них наказания.

45. В соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 2009 году был принят трехгодичный многонациональный план по ликвидации расовой дискриминации и этнической и культурной изоляции — «антидискриминационный план». Его главная цель состоит в ликвидации различных форм и систематических проявлений расовой дискриминации и культурной и этнической изоляции, а также в поощрении многообразного, принимающего различные культуры и имеющего всеохватный характер гражданства методами государственной политики страны на национальном уровне.

46. Основным элементом указанного плана является область правосудия и законов, координацию в которой осуществляет Министерство по культурному наследию в сотрудничестве с Министерством юстиции и по правам человека и религии, Канцелярией Омбудсмена и Министерством национальной обороны. Помощь в организации технического обучения оказывало УВКПЧ. Было разработано четыре модуля по коллективным правам народов и стран: первый — специально для вооруженных сил, второй — для национальной полиции, третий — для сотрудников органов юстиции и четвертый — для Канцелярии Омбудсмена. Сотрудники в общей сложности 47 государственных учреждений прошли обучение по вопросам коллективных прав в рамках партисипативных семинаров с участием национальных и международных экспертов, благодаря которым получили возможности для того, чтобы принимать на себя ответственность за использование полученной в ходе обучения информации в своих учреждениях. Вооруженные силы и национальная полиция будут включать модули по коллективным правам в учебные планы своих учебных курсов. Указанные модули были опубликованы в 2012 году — по 1200 экземпляров для каждого модуля.

47. Эти инструменты также способствуют повышению уровня осведомленности об имеющихся правовых механизмах, которым следует направлять жалобы на случаи дискриминации, ксенофобии и любых других форм изоляции или ограничений, что повышает равную для всех доступность к органам правосудия и способствует осуществлению права на информацию.

48. Правительство сообщило о достигнутом прогрессе по линии распространения международных документов о правах человека, которые оно ратифицировало и подписало, в частности публикуя тексты юридических документов на языках коренных народов, начиная с 1000 экземпляров на языке шуар.

49. Антидискриминационный план также ориентирован на вопросы образования, связи и информации. Правительство рассматривает деятельность в поддержку образования, основанного на принципах культурного многообразия, в качестве исключительно важного опорного элемента для искоренения всех форм дискриминации и насилия.

50. Укрепление системы межкультурного двуязычного образования осуществлялось путем редактирования и издания словарей, учебных материалов и учебников на языках коренных народов: сиони, кофан, воадани и ачуар.

51. Кроме того, разработана программа по созданию общинных сетей радиовещания на территориях 13 народностей — ачуар, амазонские кичва, гуаорани, андоа, сапара, шивиар, шуар, сиона, секоя, кофан, тсачила, ава, чачи и эпера — в общей сложности 14 радиостанций общинного вещания. Указанная программа включает обучение новых работников радиовещания из числа коренных народов ведению и представлению программ на их территориях.

52. Министерство-координатор по культурному наследию в 2010 и 2011 годах организовывало международный симпозиум писателей-женщин из числа коренного населения и африканского происхождения, а в 2012 году международный симпозиум женщин-поэтесс американского континента и одновременно осуществляло публикацию антологий поэзии и рассказов авторов-женщин из числа коренного населения и афро-эквадорского происхождения.

53. Кроме того, в знак признания многообразия, всеохватности, социального благосостояния, экономической справедливости и восстановления культурного наследия всех регионов Эквадора была подготовлена программа музыкального наследия *De taitas y de mamas, leyendas vivas de origen* (От наших отцов и матерей — живые древние легенды), включающая исследования и компиляцию музыкального наследия коренных народов, которая будет распространяться через средства массовой информации.

54. Наконец, был создан центр по вопросам расовой дискриминации и этнической изоляции, который осуществляет сотрудничество с учебными заведениями и коренными и афро-эквадорскими организациями. В рамках своей деятельности центр подготовил три информационных бюллетеня, охватывающих периоды январь–март, апрель–июнь и июль–декабрь 2012 года, и типографский тираж каждого из них составил 1000 экземпляров.

Н. Ирак

55. Правительство отметило важность усилий по борьбе с экстремистскими идеями и являющимися проявлениями ненависти высказываниями. Оно также подчеркнуло важность юридических рамок в контексте борьбы с экстремистскими группами и указало, что ответственность за борьбу с терроризмом несут государства. Правительство сослалось на пункты преамбулы и статьи 10, 14, 38 и 42 Конституции, содержащие гарантии основных свобод и запрещающие дискриминацию.

И. Никарагуа

56. Правительство отметило, что Никарагуа ратифицировала Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 3 декабря 1977 года.

57. В статье 5 Конституции признается многоязычный, многокультурный и многоэтнический характер страны. Государство признает существование коренных народов. В Общем законе об образовании (582) предусмотрено создание региональной автономной системы образования. В Законе об образовании на различных языках на Атлантическом побережье, который был принят Указом 571, признается право народов Атлантического побережья, в частности мискито, сумо, рама и креолов, на получение образования на своем родном языке в качестве одного из основополагающих аспектов существования и самобытности отдельных лиц и народов.

58. В статье 4 Конституции предусмотрено, что государство должно поощрять развитие человеческого потенциала каждого и всех никарагуанцев и защищать их от любой формы эксплуатации, дискриминации и изоляции. В статье 27 предусмотрено равенство перед законом и запрещается дискриминация по признакам рождения, национальности, политических взглядов, расы, пола, языка, религии, убеждений или экономического или социального положения.

59. В соответствии со статьей 427 Уголовного кодекса преступлением являются любые действия, создающие ограничения или препятствия для какого-либо лица при осуществлении какого-либо из прав или реализации выбора, гарантированных в Конституции, законах, нормативных положениях или любых других директивных актах, по дискриминационным мотивам. В статье 428 преступлением признается публичная поддержка любых дискриминационных актов, упомянутых в предыдущей статье. В статье 315 преступлением признается дискриминация при найме на работу по признакам рождения, национальности, политических убеждений, расы, этнического происхождения, сексуальной ориентации, пола, религии, убеждений, экономического положения, инвалидности, состояния здоровья или любого другого типа социального статуса.

60. Национальная ассамблея приняла Закон № 757 (2 марта 2011 года) о справедливом и достойном обращении с коренными и происходящими из Африки народами, с тем чтобы регулировать и обеспечивать равноправное и справедливое отношение к коренным и происходящим из Африки народам Карибского побережья, Альто Вангки и к коренным народам Тихоокеанской, Центральной и Северной областей. В этом законе говорится, что всякий и каждый орган неправительственного, частного и государственного сектора подчиняется положениям Конституции, международных договоров и законов, содержащих принцип недискриминации в каждой и в любой ее форме.

61. С тем чтобы ликвидировать существующий в национальной статистике пробел по линии информации о культурном многообразии страны, в 2005 году при проведении восьмой переписи населения и четвертой переписи жилого фонда была добавлена графа самоидентификации. Подобные меры были приняты для включения переменных величин этнического характера в статистику здравоохранения и образования, в первую очередь в автономных областях — в двуязычных межкультурных школах, межкультурных учебных заведениях по подготовке учителей, в учебных заведениях по подготовке медсестер, а также в межкультурных общинных университетах. Переменные показатели эпидемиологического характера с этнической разбивкой были приняты к использованию в системе здравоохранения, и принимаются меры по согласованию общепринятой современной медицины и традиционной исконной лечебной практики.

62. В качестве одного из средств борьбы с предвзятым отношением правительство поощряет включение межкультурного материала на всех уровнях системы образования. Национальный совет университетов принял на себя задачу поощрять многокультурие на уровне высшего образования — процесс, предусматривающий включение переменных показателей этнического характера в университетскую статистику в дополнение к факторам педагогического и эпистемологического характера.

63. Для укрепления многокультурия Национальная ассамблея разрабатывает стратегии поощрения культурного взаимодействия на основе принципа коллективного благополучия как средства создания нации равных, которая основывается на культурном многообразии, а не на расизме и дискриминации.

Ж. Российская Федерация

64. Статья 19 Конституции гарантирует всеобщее равенство перед законом. Пункт 2 статьи 26 предусматривает право на пользование родным языком для общения и обучения.

65. Конституция запрещает создавать организации, главная цель которых состоит в разжигании социальной и национальной вражды и внесении раскола в общество. В статье 29 также запрещается пропаганда и возбуждение ненависти, а также пропаганда какого-либо превосходства.

66. Пропаганда идей превосходства по признаку национального или социального происхождения запрещена законом. Статья 15 Федерального уголовного кодекса предусматривает на этот счет уголовные, административные и гражданские наказания. Дискриминационные мотивы считаются отягчающими обстоятельствами. Действия, совершаемые на основе политической или идеологической вражды или ненависти в отношении той или иной социальной группы, также считаются отягчающими обстоятельствами.

67. Решением суда группы, причастные к экстремистской деятельности, наносящей ущерб или создающей подлинную угрозу гражданам, общественному порядку уязвимым группам и окружающей среде, могут быть распущены. Федеральная прокуратура осуществляет наблюдение за публикацией и распространением экстремистских материалов. Перечень таких материалов имеется в открытом доступе на веб-сайте Прокуратуры.

68. Несколько министерств участвуют в деятельности по борьбе и недопущению роста высказываний, носящих характер экстремизма и ненависти, включая такие высказывания в средствах массовой информации и связи, в сфере внутренних дел, образования, науки и культуры, в каждой из которых были разработаны специальные программы и планы действий по борьбе с экстремизмом.

69. Агентство новостей Российской Федерации создало Интернет-портал «Россия для всех», на котором на различных языках размещаются материалы об имеющихся в стране национальных диаспорах.

70. Министерство внутренних дел на постоянной основе осуществляет наблюдение за веб-сайтами в целях выявления материалов, размещаемых радикальными экстремистскими группами, которые проповедуют ненависть и насилие.

К. Саудовская Аравия

71. Закон шариата, на основе которого построено все законодательство Саудовской Аравии, запрещает все формы дискриминации, включая расовую дискриминацию. Статья 39 Основного низама о власти запрещает нарушения прав человека и подстрекательство к беспорядкам или непослушанию и требует от средств массовой информации просвещать народ и укреплять его единство. Запрещено создавать группы на основе расовой дискриминации.

72. После присоединения в 1997 году к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Саудовская Аравия внесла поправки в ряд законов, в соответствии с которыми были предусмотрены суровые наказания за унижение достоинства других людей. В Законе о печати и публикациях с внесенными в него поправками королевским декретом в июле 2001 года признаются преступлением любые действия, порочащие репутацию или достоинство, унижение или оскорбление любого человека, подстрекательство к нетерпимости и пропаганда неповиновения среди граждан. В соответствии с поправкой к Закону о борьбе с киберпреступлениями, принятой во исполнение решения Совета министров в марте 2007 года, запрещается клевета или оскорбление других лиц с использованием различных систем информационной технологии.

73. Саудовская Аравия присоединилась к Конвенции Международной организации труда о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Конвенция № 100) и к Конвенции Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий (Конвенция № 111).

74. Саудовская Аравия применяет международные нормы в области ликвидации расовой дискриминации и ксенофобии, содержащиеся в Дурбанской декларации и Программе действий, а также в итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса.

75. Поощрение толерантности обеспечивает Комиссия по правам человека через систему образования и средства массовой информации в соответствии с рамками программы поощрения культуры прав человека.

76. Изданный в 2011 году указ Министерства по делам ислама и вакуффов, пропаганды и религиозного воспитания запрещает имамам или проповедникам агрессивно отзываться в своих проповедях об отдельных лицах или религиозных общинах. Во исполнение этого указа министерство уволило имамов и проповедников, в проповедях которых содержались призывы к ненависти или к любой форме дискриминации.

Л. Сербия

77. Правительство упомянуло о законе, запрещающем манифестации неонацистских или фашистских организаций или ассоциаций и демонстрацию неонацистских или фашистских символов и атрибутики. Указанный закон запрещает любые публичные выступления, акты, пропагандистские материалы, символы или знаки, провоцирующие, поощряющие или распространяющие ненависть к какому-либо народу, национальному меньшинству, церкви или религиозной общине. В нем также запрещается пропаганда или оправдание идей и

действий лиц, которые были осуждены за военные преступления. Кроме того, в указанном законе предусмотрены штрафы для лиц, участвующих в манифестациях или ассоциациях, ответственных за распространение или поощрение ненависти и нетерпимости.

78. Закон об общественной информации запрещает публикацию информации, поощряющей дискриминацию, ненависть или насилие по отношению к лицам или группам лиц по признаку их расы, религии, национальности, этнического происхождения, половой принадлежности или сексуальной ориентации. Закон также разрешает подачу судебных исков как пострадавшими, так и правозащитными организациями.

79. Управлению по вопросам вещания предоставлены полномочия в отношении недопущения трансляции программ, поощряющих дискриминацию, ненависть или насилие. Дополнительный протокол к Конвенции о киберпреступности, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобного характера, совершаемые через компьютерные системы, запрещает использование компьютерных систем в поддержку идей или теорий, которые способствуют, поощряют или проповедуют ненависть и дискриминацию.

80. В Уголовном кодексе предусмотрено наказание за такие акты, как нанесение ущерба репутации по признаку расовой, религиозной, этнической или какой-либо иной принадлежности (статья 174), подстрекательство к национальной, расовой и религиозной ненависти и нетерпимости (статья 317) и расовая или какая-либо иная дискриминация (статья 387). В нем также признано, что расовая мотивация является отягчающим обстоятельством.

81. В недавно принятой статье 344(а) Уголовного кодекса преступлением признается связанное с насилием поведение на спортивных мероприятиях, включая подстрекательство к национальной, расовой или религиозной ненависти или нетерпимости во время спортивных мероприятий в форме поведения или призывов, ведущих к насилию, или физической конфронтации с участниками соответствующего спортивного мероприятия.

82. Закон об ассоциациях предусматривает, что цели и деятельность ассоциации не должны, помимо прочего, быть направлены на подстрекательство или поощрение неравенства, ненависти и нетерпимости. В Законе о политических партиях предусмотрено, что осуществляемая политическими партиями деятельность не должна быть направлена на, помимо прочего, нарушение гарантированных конституцией прав человека и прав меньшинств или на подстрекательство и поощрение расовой, национальной или религиозной ненависти. Эти же положения содержатся и в Законе о борьбе с дискриминацией.

83. Отмечается активизация проводимой в Интернете деятельности националистических организаций. Специальное управление по расследованию совершаемых с использованием высоких технологий преступлений, которое было создано в рамках Верховной прокуратуры, зарегистрировало более 1700 таких случаев, что наглядно свидетельствует о ежегодном увеличении числа получаемых к рассмотрению дел.

84. Также отмечался рост числа проявлений расизма и ксенофобии, в частности в отношении рома и членов других национальных меньшинств, включая расистские высказывания в адрес учеников и студентов из числа рома. Правительство представило подробные статистические данные министерства юсти-

ции и органов государственного управления с документированным указанием числа полученных, рассмотренных и остающихся уголовных дел.

85. Министерство внутренних дел утвердило инструкцию в области обучения персонала, на основании которой на ежегодной основе принимаются и осуществляются программы повышения уровня квалификации сотрудников полиции. Обучение ориентировано на такие темы, как осуществление полицейских функции применительно к меньшинским группам, уважение различий и преодоление предвзятого отношения.

86. За период с 2012 года министерство внутренних дел приняло ряд мер позитивной дискриминации для повышения представленности членов национальных меньшинств в полицейских департаментах, отвечающих за районы со смешанным этническим составом населения. Для укрепления связи полиции с представителями рома и других меньшинских общин организовывались встречи «за круглым столом», посвященные вопросам безопасности и защиты рома и других уязвимых групп и общин.

87. Правительство упомянуло о Стратегии в области образования на период до 2020 года и о Законе о начальном образовании, в котором установлены условия несегрегированного вовлечения всех детей в систему образования и профессионально-технического обучения, способствующие помещению детей из меньшинских групп в классы, в которых учитель может общаться с ними на их родном языке.

88. Сербия принимает участие в программе подготовки учителей по вопросам, касающимся Холокоста. Обучение по вопросам прав человека включено в учебный план наряду с другими учебными курсами по вопросам формирования гражданственности, которые преподаются в начальной и средней школах в качестве одного из обязательных предметов. Правительство привело подробные примеры проектов и программ, касающихся усилий по борьбе с расизмом и дискриминацией, для студентов, просветителей, общин и правительственных учреждений.

89. Сообщения независимых органов свидетельствуют о том, что, тем не менее, в различных районах страны все еще имеют место случаи дискриминации. Уполномоченный по вопросам защиты равенства предупредил о повторяющихся инцидентах, затрагивающих население рома.

90. По инициативе Уполномоченного была проведена программа исследований для оценки уровня понимания широкими кругами населения проблемы «языка ненависти» и того, как люди для себя ее определяют, с тем чтобы содействовать разработке информированной политики по борьбе с расизмом, ксенофобией и экстремистскими группами.

М. Сингапур

91. Правительство представило информацию о принципах, лежащих в основе проводимой им политики, а именно: система оценки заслуг, принципы светскости, а также многочасовой подход. Укрепление и поощрение отношений между общинами обеспечиваются в форме услуг социального характера, таких как государственные программы обеспечения жильем, деятельность, проводимая в

школах, а также услуги в масштабах всей страны, которые являются доступными для всех.

92. В статье 12 Конституции говорится, что не должно быть дискриминации граждан Сингапура на основе только лишь религиозных, расовых побуждений, происхождения, места рождения, особенно когда это касается права относительно образования (статья 16). В статье 152 говорится, что обязанностью правительства является постоянная забота об интересах расовых и религиозных меньшинств в Сингапуре.

93. Президентский совет по правам меньшинств осуществляет анализ предлагаемых законопроектов, дабы убедиться, что новые законы не будут носить дискриминационного характера в отношении этнических или религиозных меньшинств. Разделом 4 Закона о нежелательных публикациях запрещается продажа или распространение предосудительных публикаций, которые могут спровоцировать вражду между расовыми или религиозными группами. В разделе 4(1) Закона о подстрекательстве (глава 290 статута Сингапура) преступлением признаются подстрекательские действия, включая действия по возбуждению враждебности между расами.

94. Введенная в отношении государственного жилья этническая квота призвана не допустить сегрегацию, а обязательная военная служба способствует объединению молодых мужчин различных рас и религий. Система выборов в законодательные органы основана на принципе представленности групп избирателей, в соответствии с которым члены избираются группами и каждая группа должна иметь в своем составе по крайней мере одного представителя этнических меньшинств. Кроме того, в качестве органов местного управления в каждом из пяти основных районов Сингапура выступают советы общинного развития, осуществляющие планирование и поддержку программ, которые способствуют укреплению внутриобщинных связей и обеспечению единства в обществе.

95. Для установления отношений доверия между имеющимися в Сингапуре общинами разработана программа общинного участия. В рамках этой программы был создан национальный координационный комитет по достижению расовой и религиозной гармонии, с тем чтобы предоставить этническим и религиозным лидерам национальную платформу, в рамках которой они могли бы проводить встречи для активизации взаимодействия и контактов между своими общинами. Параллельную деятельность на местном уровне проводят органы по укреплению межрасового и религиозного доверия.

N. Испания

96. Правительство сообщило о разработанной им всеобъемлющей стратегии борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которая охватывает несколько аспектов резолюции 67/154. Эта стратегия включает систему сбора данных об инцидентах расистского характера и обучение государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов по вопросам надлежащего рассмотрения таких инцидентов. На сегодняшний день обучение прошли 2690 сотрудников гражданской гвардии и сил национальной полиции, сил автономной общинной полиции и сил местной полиции.

97. Для недопущения использования дискриминационных, расистских или ксенофобных заявлений в рамках избирательных кампаний Совет по обеспечению равного обращения для всех без дискриминации по признаку расового или этнического происхождения принял соответствующее предложение.

98. В уголовном кодексе предусмотрено наказание за различные противоправные действия, совершенные по дискриминационному признаку, в отношении совершающих их органов, в частности в случае пыток, используемых каким-либо государственным органом или официальным лицом на основании какого бы то ни было дискриминационного признака (статья 174), в случае дискриминации на рабочем месте (статья 314), подстрекательства к ненависти, насилию или дискриминации (статья 510), отказа какого-либо государственного служащего, органа или отдельного лица в предоставлении официальных услуг (статья 511), отказа в предоставлении услуг профессионального или делового характера (статья 512), деятельности ассоциаций, которые, как представляется, преследуют незаконные цели, занимаясь поощрением или подстрекательством к ненависти, насилию или дискриминации (статья 515.5), и распространения идей, оправдывающих геноцид (статья 607.2).

99. Канцелярия генерального секретаря по вопросам иммиграции и эмиграции осуществляет программы неформального обучения, поощряющие интеграцию и межкультурное взаимодействие, и способствует ликвидации проявлений неравенства и удовлетворению особых потребностей, связанных с получением образования.

100. Всеобъемлющая стратегия по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью также направлена на повышение квалификации социальных работников и специалистов, занимающихся во вопросами борьбы с дискриминацией.

101. Все большую озабоченность в Испании вызывает использование Интернета для распространения расистских и имеющих ксенофобную направленность идей и действий. Во всех имеющихся в стране отделениях прокуратуры назначен специальный прокурор по преступлениям, связанным с Интернетом, и в рамках государственных сил безопасности созданы специализированные подразделения по совершаемым с использованием Интернета преступлениям. Кроме того, Канцелярия генерального секретаря по вопросам иммиграции и эмиграции субсидирует проводимую с использованием Интернета деятельность неправительственных организаций по борьбе с расизмом.

О. Таиланд

102. Правительство уделяет большое внимание защите, поощрению и осуществлению прав, гарантированных в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В течение 2011 и 2012 годов правительство подготовило и представило свой первый доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации. Правительство также распространяло принципы Конвенции в рамках учебных сессий для правительственных служащих, которые проводил входящий в структуру министерства юстиции Департамент по защите прав и свобод.

103. Правительство осуществляло распространение и пропаганду положений Конвенции среди широких кругов населения, в частности через Интернет.

104. Правительственные служащие на регулярной основе посещают каждый регион в целях разработки информированной политики, направленной на улучшение качества жизни меньшинств.

Р. Украина

105. Украинское правительство гарантирует представителям разных национальностей, проживающим на ее территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права.

106. Новая Концепция государственной миграционной политики направлена на противодействие проявлениям расизма, ксенофобии и религиозной нетерпимости и формирование толерантности в обществе, в частности по отношению к мигрантам.

107. В Плане мероприятий, принятом в соответствии с распоряжением Кабинета министров № 1058-р (12 октября 2011 года), предусмотрено осуществление мер по информированию населения об особенностях национальной культуры и способе жизни мигрантов. Кроме того, распоряжением № 236-р (25 апреля 2012 года) был утвержден План мероприятий по формированию общественной культуры и повышению уровня толерантности в обществе. Указанным планом предусмотрен широкий комплекс мер, включая проведение информационно-образовательной работы, работы по повышению уровня правовой культуры в украинском обществе и развитие социального диалога и активизацию взаимодействия с институтами гражданского общества в таких вопросах.

108. Согласно Указу Президента № 388/2011 (6 апреля 2011 года) министерство культуры в сотрудничестве с региональными и международными механизмами уделяет значительное внимание вопросам противодействия проявлениям расизма и ксенофобии. В частности, предоставляется организационная и финансовая поддержка инициативам национально-культурных обществ культурно-художественного, образовательного и научно-практического направлений в разных регионах страны, нацеленным на содействие развитию традиций и культуры всех этносов Украины.

109. Согласно приказу № 528 (25 мая 2012 года) Министерство культуры создало соответствующие структурные подразделения по предотвращению ситуаций, которые могут нарушить общественно-политическую стабильность и вызвать разжигание межнациональной, расовой или религиозной вражды, путем проведения соответствующих мониторинговых и информационно-просветительских мероприятий.

110. Важная роль принадлежит государственным учреждениям культуры. Так, например, библиотечные и музейные учреждения проводят просветительскую работу по формированию толерантности и уважения к культуре, языку, обычаям и традициям представителей разных национальностей.

111. Особая роль в обеспечении позитивной динамики развития межконфессиональных отношений в Украине отведена межцерковным консультативно-совещательным органам всеукраинского уровня. В этом контексте заметное влияние на состояние межрелигиозных отношений имеет деятельность Всеукраинского Совета Церквей и религиозных организаций, в состав которой входят представители ведущих христианских церквей Украины, а также руководители действующих в стране этноконфессиональных религиозных центров, включая один еврейский и три мусульманских. Согласно правительству, деятельность Совета имеет позитивное влияние на утверждение согласия и терпимости между религиозными организациями разного вероисповедания и толка, а также их членами.

III. Ответы, полученные от межправительственных, неправительственных и прочих организаций

A. Европейский союз

112. В мае 2013 года Генеральный директорат юстиции Европейской комиссии принял свой третий годовой доклад об осуществлении Хартии Европейского союза об основных правах за 2012 год, в котором содержалась обобщенная информация о случаях проявления нетерпимости по отношению к плюрализму в Европейском союзе. В 2012 году имел место ряд серьезных случаев проявления расизма и ксенофобии в Европейском союзе, включая «язык ненависти» расистского и ксенофобного характера и акты насилия в отношении рома и иммигрантов.

113. Согласно выводам доклада относительно мотивированных ненавистью и предубеждением преступлений в Европейском союзе, подготовленного Агентством Европейского союза по основным правам, почти каждый пятый из опрошенных рома и выходцев из субсахарской Африки указывали, что они становились жертвами имеющих расистскую мотивацию насильственных преступлений или подвергались угрозам или серьезным притеснениям по крайней мере один раз за последние 12 месяцев. В то же время зачастую жертвы преступлений не имеют возможности или желания предпринимать какие-либо ответные меры в отношении преступников. По этой причине многие преступления остаются незаявленными и нерасследованными, что свидетельствует о необходимости укрепления доверия к системе уголовного правосудия и к правоохранительным органам среди жертв и свидетелей преступлений на почве ненависти.

114. Результаты обследования, проведенного компанией «Евробарометр» для оценки проблемы дискриминации в Европейском союзе в 2012 году, показали, что дискриминация по признаку этнического происхождения по-прежнему считается наиболее распространенной формой дискриминации.

115. Европейский союз производит оценку исполнения директивы по борьбе с дискриминацией и обеспечением равенства (2000/43/ЕС) и директивы по обеспечению равенства в сфере занятости (2000/78/ЕС), с тем чтобы проанализировать имеющиеся факторы, препятствующие их эффективному осуществлению.

116. В докладе об исполнении рамочного решения 2008/913/ЈНА Совета Европейского союза о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии с использованием уголовных законов будет произведена оценка выполнения государствами-членами положений указанного рамочного решения, и этот доклад может быть использован в качестве основы для принятия мер в случае нарушений положений указанного решения путем инициирования с 1 декабря 2014 года необходимых процедур.

117. Предложение Европейской комиссии в отношении рекомендации Совета Европы по вопросу об охвате проводимой деятельностью рома будет представлено до конца 2013 года. Цель этой рекомендации заключается в активизации осуществления национальных стратегий по интеграции рома путем разработки ответных мер в связи с рядом всеохватных вопросов, как, например, положение детей-рома, положение женщин-рома и транснациональное сотрудничество. Кроме того, Комиссия предложила повысить степень целенаправленности выделяемых Европейским союзом средств в поддержку интеграции рома.

118. В рамках деятельности по борьбе с антисемитизмом Европейская комиссия уже второй раз отмечала Международный день памяти жертв Холокоста.

В. Совет Европы

119. После посещения Греции Комиссар по правам человека Совета Европы представил подробное сообщение, в котором он отмечал, что помимо мигрантов, проявлениям ненависти в речи и актам насилия подвергаются и другие социальные группы, такие, как рома, члены мусульманского меньшинства турецкого этнического происхождения, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы, а также защитники прав человека.

120. Комиссар представил отчеты по случаям негуманного обращения, включая пытки, применяемые сотрудниками правоохранительных органов против мигрантов и рома. К сожалению, антимигрантская риторика широко используется в греческой политике, и меры по контролю иммиграции вызвали еще большую стигматизацию мигрантов. Кроме того, чрезмерно затянутые судебные процессы вызывают ограничение доступности для пострадавших средств судебной помощи и эффективного исправления положения.

121. Сообщалось о вновь учрежденной должности прокурора по вопросам борьбы с расизмом в Афинах, и эта мера нуждается в особом укреплении и использовании в других регионах, с тем чтобы закон о борьбе с расизмом эффективно осуществлялся на всей территории страны. Далее было указано, что учреждение 70 новых подразделений по борьбе с расизмом и создание линии прямой связи для сообщения о случаях проявления расизма стали шагами, имеющими позитивное значение.

С. Международная ассоциация еврейских адвокатов и юристов

122. Была представлена информация о крайне правой партии «Золотой рассвет», которая получила 6,7 процента голосов на последних национальных выборах в Греции, пропагандируя фашистскую и нацистскую идеологию, выступая за насилие и поддерживая нападения на уязвимые группы.

123. Также сообщалось об инцидентах, когда видные деятели неоднократно высказывали антисемитские заявления в различных частях мира, включая Восточную Европу и Латинскую Америку. В некоторых из этих заявлений евреев обвиняли в ритуальных убийствах. В одной из стран парламентарии проходили генетическое тестирование, чтобы доказать отсутствие каких-либо еврейских предков или предков-рома, и один из парламентариев публично потребовал подготовить список всех правительственных служащих-евреев, с тем чтобы можно было отнести их к категории лиц, представляющих угрозу национальной безопасности.

D. Институт прав человека Германии

124. Указанный национальный орган по правам человека особо отмечал важность наказания за одобрение, отрицание или принижение Холокоста в национальном законе, поскольку отрицание может потенциально поощрять расистские идеологии и таким образом представлять собой проявление ненависти в речи в понимании статьи 4(а) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

125. Институт также отмечал, что в разделе 130 (3) Уголовного кодекса Германии предусмотрено наказание за одобрение, отрицание или принижение Холокоста.

E. Латвийский комитет по правам человека

126. Указанная неправительственная организация представила информацию о проводимой в настоящее время публичной и политической деятельности в поддержку чествования национального легиона Ваффен СС, который воевал на стороне нацистов. Она сообщила о том, что по-прежнему проводятся ежегодные марши, которые привлекают по несколько тысяч участников. По сообщениям, на этих маршах присутствуют и поддерживают их политики и высокопоставленные члены правительства.

127. В сентябре 2012 года в одном из латвийских городов был открыт памятник с символом Латышского легиона Ваффен СС с надписью: «Латвия должна быть страной этнических латышей». Вопреки критическим высказываниям со стороны гражданского общества и международного сообщества, местные власти отказались принять меры в связи с таким положением.

128. Указывалось также, что в Латвии судебного преследования в случаях высказываний на почве ненависти не производится.

F. Проект «Центр социальной деятельности/Без границ»

129. Вышеупомянутая неправительственная организация представила информацию по Украине и сообщила, что не прилагается сколь-либо значительных усилий по расследованию и судебному преследованию преступлений на почве ненависти, в том числе в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Далее указывалось, что рома, наряду с другими мень-

шинствами, сталкиваются с проявлениями дискриминации в своей повседневной жизни.

130. Указанная неправительственная организация также отметила институционализацию расизма в форме практики расового профилирования полицейскими с повторяющимися инцидентами, связанными с имеющим расовую мотивацию насилием со стороны полиции в отношении групп меньшинств, включая нелегальных мигрантов, лиц, ищущих убежища, и представителей меньшинств. Особо было подчеркнуто отсутствие политической воли к борьбе с расизмом и ксенофобией.

Г. Другие сообщения

131. Были представлены выводы по 48 странам мира. Было отмечено, что за последние несколько лет в ряде стран имел место существенный рост дискриминации и расизма по отношению к некоторым группам.

132. В семи странах Восточной и Центральной Европы отмечена повсеместная и усиливающаяся дискриминация в отношении общин рома. Рома часто становятся жертвами преступлений на почве ненависти и агрессивных действий. В одной из стран закон о выборах запрещает рома участвовать в парламентских или президентских выборах. Прошло уже более трех лет с тех пор, как Европейский Суд по правам человека признал этот закон дискриминационным, однако соответствующее правительство никаких изменений на этот счет до сих пор не произвело.

133. В нескольких странах был отмечен рост враждебности по отношению к лицам, ищущим убежища, и беженцам. А в одной из таких стран существует закон о борьбе с незаконным проникновением, который предусматривает для ищущих убежища лиц многолетнее тюремное заключение. В некоторых странах Восточной и Юго-Восточной Африки беженцы и ищущие убежища лица подвергаются особой опасности ареста и задержания по прибытии, и отношение к иностранцам повсеместно является крайне враждебным. Некоторые люди исключаются из процедур определения статуса беженцев в силу их этнического происхождения и подвергаются опасности притеснений со стороны полиции и высылки из страны. Дискриминация и нетерпимость по отношению к представителям коренных народов характерны для Латинской Америки и некоторых районов Ближнего Востока.

134. Как следствие такой псевдообличительной риторики в некоторых странах формируется политика в области иммиграции и предоставления убежища, которая носит ограничительный характер и сопровождается различными карательными мерами. Такая политика зачастую предусматривает задержание нелегальных мигрантов и лиц, ищущих убежища.

IV. Выводы и рекомендации

135. Специальный докладчик выражает благодарность всем государствам, предоставившим информацию о мерах, принятых во исполнение резолюции 67/154 Генеральной Ассамблеи. Он также высоко ценит ответы, полученные от других организаций и гражданского общества. Он напоминает о том, что важно в полном объеме сотрудничать со Специальным докладчиком в ходе осуществления им своего мандата, как это указано в резолюции 16/33 Совета по правам человека.

136. Специальный докладчик отмечает, что некоторые государства в своих ответах сообщали о росте на их территории явлений, о которых говорилось в резолюции 67/154 Генеральной Ассамблеи и о увеличении числа групп крайне правого толка. При этом другие государства подчеркивали, что в пределах их границ таких явлений не отмечается. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что вызовы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, носят универсальный характер, и ни одно государство от них не застраховано. Он призывает государства повысить бдительность, активизировать усилия и мобилизовать политическую волю в целях признания существования таких явлений и эффективной борьбы с ними.

137. Специальный докладчик желает особо подчеркнуть, что любое торжественное чествование нацистской организации Ваффен СС и ее преступлений против человечности, будь то официально или неофициально, государства должны запретить. Специальный докладчик хотел бы сослаться на пункт 9 резолюции 67/154 Генеральной Ассамблеи, в котором говорится, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и оказывают негативное влияние на детей и молодежь и что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций.

138. Специальный докладчик приветствует представленную информацию о ратификации ряда документов, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и ее инкорпорацию в национальные правовые и конституционные рамки. Он настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и сделать заявление в соответствии с ее статьей 14, наделив тем самым Комитет по ликвидации расовой дискриминации полномочиями в отношении получения и рассмотрения сообщений отдельных лиц или групп лиц, входящих в их юрисдикцию и считающих себя жертвами нарушения государством-членом каких-либо из прав, закрепленных в указанной конвенции. Комитет не может принимать никаких сообщений, если они касаются государства-участника, не сделавшего такого заявления.

139. Несколько стран сообщили Специальному докладчику, что в их конституциях и законах закреплены принципы равенства и недискриминации и запрещено подстрекательство к расовой, религиозной и национальной ненависти. Кроме того, Специальный докладчик отмечает, что в некоторых странах приняты законы, специально призванные бороться с вызовами, создаваемыми экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, и разработаны юридические или конституционные положения, запрещающие организации и ассоциации, осуществляющие подстрекательство к дискриминации, национальной, расовой или религиозной ненависти или насилию, а также распространяющие фашистскую идеологию.

140. Специальный докладчик положительно отмечает различные координируемые на национальном уровне программы и мероприятия по борьбе с распространением экстремизма в обществе и по его недопущению. Отмечаемые в настоящее время принимаемые в некоторых странах решительные меры по борьбе с проповедующими насилие правозэкстремистскими группами, создающими угрозу для уязвимых групп и национальной безопасности, являются похвальными и должны использоваться и другими, с их сохранением, в то же время, в рамках статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

141. Специальный докладчик призывает государства принимать необходимые законы о борьбе с расизмом, обеспечивая при этом соответствие определения расовой дискриминации статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он призывает производить обновление национальных антирасистских законов в свете все более открытых мотивированных ненавистью заявлений и подстрекательства к насилию в отношении уязвимых групп. В этой связи он напоминает, что любые законодательные или конституционные меры, принимаемые в целях борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистские группы и группы «бритоголовых», а также подобные им движения экстремистской идеологии, должны соответствовать надлежащим международным стандартам в области прав человека. Он настоятельно призывает государства в полной мере уважать и выполнять свои обязательства по статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и по статьям 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах. Также важно, чтобы соответствующие законопроекты подвергались тщательному анализу независимых органов, дабы обеспечивать, что ими не ущемляются права наиболее уязвимых, особенно в случае законов об иммиграции.

142. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что несколько государств в своем уголовном кодексе установили, что расистская и ксенофобная мотивация является отягчающим обстоятельством, обуславливая более суровое наказание не только для подстрекателей, но и для последователей. В свете различных сообщений о случаях мотивированных ненавистью выступлений, которые остаются безнаказанными, и о повсеместной безнаказанности ответственных за них лиц, Специальный докладчик желает подчеркнуть, что институционализация безнаказанности является крайне опасным явлением, поскольку посылает неверный сиг-

нал подобным преступным элементам и ослабляет верховенство закона. Он напоминает о рекомендации, вынесенной в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/23/24, пункт 32), и призывает государства выполнять свое обязательство привлекать к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений с расистским, ксенофобным, антисемитским или гомофобным мотивом, и бороться с безнаказанностью. Любое невыполнение государством этих обязательств создает угрозу для верховенства закона и демократии.

143. Приветствуя представленную информацию о мерах, принятых для предотвращения дискриминации в отношении членов меньшинств, лиц африканского происхождения, рома, мигрантов, беженцев и просителей убежища и обеспечения их интеграции в общество, Специальный докладчик хотел бы настоятельно призвать государства обеспечить полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер, ориентированных на защиту этих групп лиц. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывает разрыв между правовой и институциональной базой, а также вызовы, с которыми сталкиваются эти уязвимые группы, включая деяния расистского и ксенофобного характера со стороны экстремистских групп или отдельных экстремистов. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует государствам эффективным образом гарантировать этим группам без какой-либо дискриминации право на безопасность и доступ к правосудию, надлежащему возмещению, правовой помощи и надлежащей информации об их правах, а также судебное преследование и соответствующее наказание тех, кто совершил в их отношении преступления расистского характера. В этом контексте Специальный докладчик также хотел бы напомнить пункт 88 Дурбанской декларации, в котором предусмотрено, что средства массовой информации должны отражать культурное многообразие общества и играть свою роль в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

144. Специальный докладчик по-прежнему испытывает глубокую озабоченность в связи с подтверждением тенденций обвинять во всех бедах уязвимые группы, включая мигрантов, лиц, ищущих убежища, и этнические меньшинства, особенно рома. Тактика поиска «козла отпущения» по-прежнему является эффективно действующим средством, которым пользуются политики, преследующие единственную цель — мобилизовать народные массы в ущерб социальному единству и правам человека. Продолжающиеся открытые, не подлежащие цензуре и ненаказуемые выражения супрематистских, антисемитских и мотивированных ненавистью взглядов политических лидеров могут служить показателем того, что в обществах происходит опасный рост и все большее распространение терпимости по отношению к «языку ненависти» и экстремистским идеям. Специальный докладчик хотел бы в очередной раз подчеркнуть, что политические лидеры и партии несут ответственность за решительное и наглядное осуждение любых выступлений, распространяющих идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации или ксенофобии. Политические лидеры несут моральную обязанность за то, чтобы проповедовать терпимость и уважение,

и они должны воздерживаться от вступления в коалицию с экстремистскими политическими партиями расистского или ксенофобного толка.

145. Специальный докладчик с интересом и удовлетворением отмечает принимаемые государствами институциональные меры по борьбе с экстремизмом, неонацизмом и деятельностью групп «бритоголовых», помимо прочего, путем создания национальных ведомств с общим мандатом в области прав человека или со специальным мандатом по борьбе с расовой дискриминацией и с полномочиями по получению и рассмотрению жалоб отдельных лиц. Необходимо предоставлять таким учреждениям достаточные людские и финансовые ресурсы, в то же время в полной мере уважая их независимый характер в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи). Специальный докладчик призывает государства, которые еще не сделали этого, создавать такие ведомства для исправления существующего положения.

146. Специальный докладчик принимает к сведению усилия по документированию имеющих расовые мотивы преступлений, в частности проведение специальных исследований и оценку существующих программ. Однако эти усилия по-прежнему являются несистематическими и локализованными. Он вновь повторяет рекомендацию, вынесенную в его докладе Совету по правам человека (A/HRC/23/24, пункт 33) в отношении сбора данных и статистической информации. Существует потребность в дезагрегированных данных для понимания масштабов и характера расизма, ксенофобии и всей связанной с ними нетерпимости в обществе. Такие данные также имеют большую ценность для разработки и осуществления эффективных стратегий по пресечению этого бедствия и противодействию ему.

147. В ответах государств был упомянут ряд положительных инициатив, включая мероприятия информационного характера, призванные укреплять терпимость, уважение особенностей культуры и взаимопонимание. Специальный докладчик считает, что организация культурных мероприятий, проведение исследовательской работы, фестивали, конференции, семинары, выставки и информационные кампании являются позитивными мерами, способствующими укреплению общества, основанного на плюрализме, взаимопонимании, терпимости и недискриминации. В этой связи он призывает государства активизировать осуществление таких инициатив.

148. Специальный докладчик приветствует усилия, прилагаемые по организации обучения сотрудников правоохранительных органов, включая полицию, сотрудников иммиграционных служб, судей и адвокатов, по вопросам прав человека и борьбы с дискриминацией. В то же время он отмечает, что этническое профилирование и насилие со стороны полиции в отношении уязвимых групп в нескольких странах являются характерными проблемами, что мешает жертвам искать средства правовой защиты из-за недоверия к юридической системе. Он призывает государства принимать и укреплять меры по повышению степени представленности различных культур в их правоохранительных органах и применять надлежащие санкции в отношении государственных служащих, признанных виновными в имеющем расовые мотивы насилии или в использовании «языка ненависти». Необходимо расширять имеющиеся у сотрудников

правоприменительных органов возможности, с тем чтобы они могли более эффективно защищать права наиболее уязвимых групп и вести борьбу с преступлениями на расовой почве. Необходимо организовывать систематическое непрерывное обучение и деятельность по повышению уровня осведомленности в отношении направленных против дискриминации правовых рамок и практических методов для всех сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры и судей, а также для сотрудников иммиграционных органов и пограничных служб, когда это необходимо.

149. Некоторые государства представляли информацию об использовании Интернета для укрепления культуры мира и терпимости и для пропаганды национальных законодательных положений и мер защиты, направленных против экстремизма, «языка ненависти» и ксенофобии. Специальный докладчик приветствует осуществляемые некоторыми государствами инициативы по мониторингу веб-страниц экстремистских групп и, в случае необходимости, по их закрытию. Далее он призывает разрабатывать эффективные правовые рамки для борьбы с «языком ненависти» и мобилизацией экстремистского характера в Интернете. Специальный докладчик положительно отзывается о конструктивном использовании Интернета и ссылается в этой связи на соответствующие положения Дурбанской декларации (пункт 92), согласно которым государства признают необходимость поощрять использование новых информационных и коммуникационных технологий, включая Интернет, для содействия борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он также рекомендует выполнять рекомендации, которые были вынесены в его докладе Генеральной Ассамблее относительно расизма и Интернета (A/67/326).

150. Специальный докладчик приветствует меры, разработанные некоторыми государствами для предотвращения негативного влияния экстремистских политических партий, движений и групп на молодежь, включая образовательные меры и организацию курсов, призванных повысить осведомленность детей и развивать у них способность взаимодействовать в многоэтнической и многоконфессиональной среде. Специальный докладчик рекомендует более активно принимать меры по повышению осведомленности молодежи об опасностях, которые несут в себе идеологии и деятельность экстремистских политических партий, движений и групп. В этой связи образование в целом и просвещение в области прав человека в частности остаются ключевым инструментом борьбы с влиянием этих идеологий на молодежь.

151. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что в некоторых ответах особый акцент делается на просвещение в области прав человека. Специальный докладчик рекомендует государствам продолжать работу в сфере образования, в рамках как традиционных, так и нетрадиционных учебных планов, в целях изменения взглядов и исправления представлений о расовой иерархии и превосходстве, пропагандируемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, и для борьбы с их негативным влиянием. Он также рекомендует сотрудничать с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, помимо прочего, в рамках соответствующих разработанных

этой организацией образовательных программ в области защиты прав человека и борьбы с расизмом и расовой дискриминацией.

152. Специальный докладчик приветствует информацию о координации действий правительственных структур в целях получения максимальной отдачи от усилий, прилагаемых в интересах обеспечения равенства и недопущения дискриминации, а также для широкого распространения стратегий по борьбе с дискриминацией в государственных секторах. Он поддерживает такую координацию усилий и также рекомендует вовлекать в процесс самых разных участников, включая представителей гражданского общества, национальных учреждений, занимающихся защитой прав человека, и средства массовой информации. Он отмечает позитивные формы деятельности, выработанные в рамках сотрудничества национального суда и социальной медийной структуры в связи с привлечением к ответу лица, признанного виновным в размещении на его странице антисемитских лозунгов.

153. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть роль средств массовой информации в борьбе с распространением экстремистских идей. Средства массовой информации несут ответственность за противодействие стереотипам и поощрение культуры терпимости и играют объединяющую роль, предоставляя возможность высказываться также и этническим меньшинствам.

154. Специальный докладчик также приветствует инициативы, осуществляемые в целях обеспечения сотрудничества на региональном уровне, в том числе в форме семинаров и конференций. Они предоставляют ценные возможности для обмена накопленным опытом и передовыми методами работы, а также для выявления сохраняющихся проблем на региональном и международном уровнях. Кроме того, Специальный докладчик приветствует ратификацию соответствующих региональных документов, касающихся прав человека.
