



大会

Distr.: General
15 August 2013
Chinese
Original: English

第六十八届会议

临时议程* 项目 19(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是应大会第 67/203 号决议的要求而编写的，提供了关于联合国可持续发展大会后续行动和执行有关决议的最新情况。报告强调了可持续发展高级别政治论坛在审查会议整体后续行动中的作用、可持续发展更普遍的进展情况以及新的和不断出现的问题。

* A/68/150。



一. 引言

1. 本报告提供信息，介绍了大会第 67/203 号决议的执行进展情况，大会借此特别要求联合国可持续发展大会后续程序间保持一致、协同增效和相互支持。在本报告编写之际，可持续发展目标开放工作组等会议所推出的各种进程正在进行中。2015 年后发展议程也有一个宏大的反思和磋商进程。展望未来，要确保在更广泛的 2015 年后发展议程框架内加强上述各个进程间的一致性和相互支持。

2. 本报告应与提交大会的其他可持续发展问题相关报告一并阅读。

二. 联合国可持续发展大会的后续行动

3. 联合国可持续发展大会于 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行，此次会议与联合国环境与发展会议时隔 20 年。

4. 这是有史以来最大的一次联合国会议，不仅汇聚了世界领导人而且还召集来大量的非国家参与方，其中包括联合国环境与发展会议所设立的九个主要小组，以及基金会和慈善组织、学术界和其他机构的代表。

5. 联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件(见大会第 66/288 号决议，附件)发起了若干个政府间进程，目前正处于不同的实施阶段。

A. 可持续发展目标开放工作组

6. 2013 年 1 月，大会设立了可持续发展目标开放工作组并对开放工作组成员表示欢迎(大会第 67/555 号决定)。到目前为止，开放工作组在 Macharia Kamau (肯尼亚)和 Csaba Körösi (匈牙利)的共同主持下已经举行了四次会议。工作组还将召开另外四次会议，旨在 2014 年 2 月完成其评估和信息收集阶段的工作。此后，开放工作组预计开始编制其提案，供大会第六十九届会议审议。

7. 开放工作组第一次会议包括广泛的意见交流。工作组在第二次会议上审议了两个问题，即可持续发展目标的构想和消除贫穷。第三次会议则审议了粮食安全和营养；可持续农业；荒漠化、土地退化和干旱；以及水与环境卫生问题。开放工作组第四次会议重点讨论了就业和人人有体面工作；社会保护；教育和文化，以青年问题为贯穿各领域的问题；以及健康、人口动态问题。从现在开始到 2014 年 2 月工作组将举行另外五次会议。¹

8. 开放工作组迄今为止所开展的工作提出了以下要点：

¹ 关于工作方案，见 <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1778Pow2805.pdf>。

(a) 千年发展目标是制定可持续发展目标的出发点。完成千年发展目标消除贫穷方面未完成的事业和其他重要的社会目标必须成为 2015 年后发展议程的核心。与此同时，可持续发展目标须更加宏大，并成为变革议程的核心；

(b) 可持续发展目标应加强并借助在联合国会议和首脑会议上做出的经济、社会和环境领域的国际承诺，兼顾可持续发展的三个层面；

(c) 消除贫穷涉及多个层面，并仍是国际社会的总体目标。消除贫穷要成为可持续发展目标相关提案的核心部分；

(d) 可持续发展目标必须具有普遍性，适用于所有国家，这意味着它们必须足够灵活，以便使不同发展水平且具有不同国家优先事项的国家可对其拥有自主权。在可持续发展目标的拟定中，将需要通过广泛磋商自下而上地大力参与。尤其需要倾听贫穷和弱势者的呼声；

(e) 全球目标和指标仪表板可成为反映共同但有区别的责任和按国情调整目标的一种方式；

(f) 可持续发展目标将需要借鉴可持续发展战略和方法，从而有效利用关键的相互关系和主要的变革动力，并以适当的执行方式予以支持。可持续发展议程必须由改造性变革和转变作支撑，以便实现我们可持续消除贫穷和人类普遍发展的愿景，即培养尊重人的尊严，保护我们的地球，并促进与自然和谐相处，从而保证后世后代的福祉和幸福。

B. 促进可持续发展的体制框架：可持续发展问题高级别政治论坛

9. 里约+20 的另一个关键成果是设立了一个具有普遍性的政府间高级别政治论坛，以跟进可持续发展的落实情况。

10. 2013 年 7 月，大会确定了可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面的问题(第 67/290 号决议)。

11. 高级别政治论坛将是一个混合过程：它将在大会主持下每四年举行一次为期两天的国家元首和政府首脑级别的会议，并在经社理事会主持下每年举行一次为期八天的会议，其中包括经社理事会实质性会议框架范围内的一个为期三天的部长级部分。它将取代 2016 年的年度部长级审查。论坛会议将会产生经协商的各种宣言。

12. 大会主持下的高级别政治论坛首次会议将是 2013 年 9 月 24 日召开的国家元首和政府首脑会议，而经社理事会主持下的高级别政治论坛首次会议(包括为期三天的部长级会议)将于 2014 年召开。

13. 高级别政治论坛会议将会为所有联合国会员国和专门机构成员国的全面有效参与做准备。大会鼓励联合国系统广泛参与，包括布雷顿森林机构和世界贸易

组织等其他相关政府间组织。大会还确定了加强主要团体和其他利益攸关方参与和协商作用的方式。

14. 大会授权经济和社会事务部同联合国系统所有相关实体密切配合在各自任务范围内支持论坛，其中包括各基金和方案、多边金融和贸易机构、里约各公约秘书处及其他相关条约机构和国际组织。将利用扩充后的经济和社会事务执行委员会(经济和社会事务执行委员会+)² 让联合国系统和其他实体参与支持论坛工作。

15. 大会所构想的论坛的作用包括联合国可持续发展大会成果文件中所强调的那些内容(见第 66/288 号决议，附件，第 86 段)。论坛的专题重点将依照经社理事会的活动专题重点并与 2015 年后发展议程保持一致，反映可持续发展的三个层面的整合(见第 67/290 号决议)。论坛也将讨论最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲面临的具体可持续发展挑战，以及中等收入国家所面临的可持续发展难题。

16. 从 2016 年开始，论坛还将在经社理事会主持下定期审查各国和联合国实体可持续发展承诺的执行情况。这些审查将取代经济及社会理事会年度部长级审查背景下所进行的国家自愿陈述，并借鉴在此背景下取得的经验和教训(同上)。论坛也将考虑发展合作论坛的工作。

C. 加强科学-政策的相互联系

17. 论坛的作用之一是加强科学-政策的相互联系和增强各级的循证决策。正如里约+20 所承认的，为论坛编制的文件必须能使论坛履行这一作用。2014 年，论坛将根据秘书长反映会员国和相关联合国实体(包括发展政策委员会)意见的提案，审议全球可持续发展报告的范围和方法。

18. 秘书处在本年度编制了全球可持续发展报告³ 的试行版，以便利会员国和其他利益攸关方的讨论和决策。

19. 报告制订了现有的可持续发展评估和相关程序，并提供了评估中未包括的问题的科学摘要。报告强调了科学家所确定的新出现的问题，还包括供审议的政策问题。

D. 可持续发展融资政府间专家委员会

20. 在里约+20 会议上，国家元首和政府首脑还决定由大会主持设立一个政府间进程，以评估筹资需求，审议现有工具和框架的实效、一致性和协同作用，评价进一步的举措，从而编写一份报告，提出有效的可持续发展融资战略备选方案，

² 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/unsystem.html>。

³ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1621>。

推动为实现可持续发展目标调集并有效利用资源(第 66/288 号决议,附件,第 255 段)。

21. 一个由区域集团提名的 30 名专家组成、体现公平地域代表性的政府间委员会已负责落实上述进程,到 2014 年完成其工作。该委员会于 2013 年 6 月由大会设立(第 67/559 号决定)。委员会第一次会议将在 2013 年 8 月 28 日至 30 日在纽约召开。将按照第 67/203 号决议的要求,向会员国和其他相关方通报委员会的工作。

22. 委员会预计将借助经社部和联合国系统的技术支持,通过与相关的国际和区域金融机构和其他利益攸关方进行公开、广泛的协商来开展工作。

E. 促进开发、转让和推广清洁和环保技术的备选办法

23. 关于里约+20 和大会技术促进方面的建议,大会主席于 2013 年 4 月和 5 月在第六十七届会议上举行了四个讲习班。这些讲习班吸收了学术界、研究机构和非政府组织二十多位智囊和从业人员的知识和观点。

24. 关于促进开发、转让和推广清洁和环保技术的推动机制备选办法的秘书长报告(A/67/348)为前进道路提出了建议。参与者在讲习班上可更好地评价有关该主题的各种意见和问题的复杂性,而这些必须在进一步行动得到一致支持前被充分了解。大量的问题很可能从持续进行的实质性对话中获益。

F. 可持续消费和生产

25. 里约+20 重申,正如 1992 年联合国环境与发展会议的成果中所证实的那样,可持续消费和生产模式是可持续发展的根本要求。里约+20 还再次承诺逐步淘汰有害、低效的化石燃料补贴,因这种补贴鼓励浪费性消费,损害可持续发展。各国政府还加强了各自承诺,以通过可持续发展委员会第十九届会议拟定的可持续消费和生产模式十年方案框架的方式加快向可持续消费和生产模式转变。

26. 里约+20 的成果文件(见大会第 66/288 号决议,附件)提供了有关方案设计的愿景、作用、组织结构、执行手段和标准。十年方案框架的宗旨包括促进获得支持和融资(尤其是对于发展中国家而言)、提高认识、分享信息和促进创新与新观念。《框架》还提供了一份有关五个方案的初步非详尽清单,涵盖消费者信息;可持续生活方式和教育;可持续公共采购;可持续建筑和建设;和可持续旅游业,包括生态旅游。

27. 联合国环境规划署(环境署)依据其当前的任务规定,须担任十年方案框架的秘书处,并受邀建立了一个自愿信托基金,以支持实施该框架,特别是其中的各项方案和倡议。大会第六十七届会议决定成立由 10 名成员(其中每个区域集团有两名成员)组成的理事会的组成和提名过程(见第 67/203 号决议)。已经收到所有

区域集团的提名。大会指定经社理事会为接收理事会和框架秘书处报告的临时会员国机构。

28. 会员国提名国家协调中心来确保与十年方案框架的密切协调和联系。2013年5月设立了一个机构间协调小组，以支持落实十年方案框架。该小组将由经济和社会事务部与环境署共同主持为期两年的第一个周期。

29. 在拟定关于可持续发展问题高级别政治论坛的形式和组织方面的内容时，大会决定论坛可向框架理事会以及担任框架秘书处的环境署提出建议，同时考虑到它们的报告（见第 67/290 号决议）。

G. 伙伴关系和自愿承诺

30. 新的重振伙伴关系的承诺及强调成果的自愿承诺是里约+20 会议成果的一个重要部分，而非仅仅是伙伴关系的构成部分。

31. 伙伴关系和自愿承诺不是要取代政府责任和政府间商定的承诺；而是意在让能对可持续发展作出贡献的利益攸关方参与进来，以此加强执行工作。

32. 可持续发展知识平台的可持续发展行动登记汇编了在里约+20 登记的自愿承诺以及来自可持续发展问题世界首脑会议、由可持续发展委员会登记的伙伴关系的情况。它们涉及各种议题，诸如能源、水、可持续交通、废物管理、可持续城市、采矿和可持续旅游业。里约+20 的自愿承诺力求做到具体、可计量、可实现、有资源基础、有时限。⁴

第三次小岛屿发展中国家问题国际会议

33. 在里约+20 会议上，会员国重申小岛屿发展中国家是进行可持续发展的特殊情况。它们呼吁在 2014 年召开第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。萨摩亚慷慨提出主办此次会议，大会决定在 2014 年 9 月 1 日至 4 日举行会议，在此之前的 2014 年 8 月 28 日至 30 日举行与会议有关的活动（第 67/558 号决定）。

34. 2012 年 11 月，秘书长任命主管经济和社会事务副秘书长担任此次会议的秘书长。会议的秘书处设在经社部，联合国系统的所有相关部门参与其中。

35. 正在进行的筹备工作由小岛屿发展中国家牵头，并以大会第 67/207 号决议为指导，该决议概述了会议的基本目标，即：(a) 评估在执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》方面取得的进展和存在的差距，(b) 争取对此再次做出政治承诺，(c) 查明新的和新出现的挑战和机遇，确定以何种手段

⁴ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/930Report%20on%20Voluntary%20Commitments%20and%20Partnerships.pdf>。

(包括通过合作伙伴关系)应对这些挑战和机遇,和(d)在2015年后发展议程背景下确定小岛屿发展中国家可持续发展领域的优先事项。

36. 筹备工作正在国家、区域和全球一级展开。在国家一级,经社部和联合国开发计划署(开发署)支持在可能的情况下对小岛屿发展中国家的国家报告进行地方意见征询。在会议的国家筹备进程中也考虑到有关2015年后发展议程的国家磋商情况。所有已完成的国家磋商报告可在会议网站上获取。⁵ 区域概况综合报告将根据每个区域小岛屿发展中国家提交的国家报告进行编制。

37. 2013年7月,在全部的三个小岛屿发展中国家区域⁶举行了区域性会议。这些会议围绕上述四个目标展开,各区域存在差异并依东道国的喜好而有所不同。这些成果被纳入了构成2013年8月26日至28日巴巴多斯区域间会议基础的区域间报告。

38. 全球筹备进程预计于2013年底发起(见大会第67/207号决议)。大会将在第六十八届会议的主要部分进一步确定会议的形式。

39. 四次筹备会议的主旨围绕上述会议的四个主要目标。主要内容如下:

(a) 小岛屿发展中国家坚定承诺,全面资助掌握可持续发展、消除贫穷、建设复原力和交付有质量的成果;

(b) 需要制定转型战略,以确保加速实现千年发展目标并将优先的可持续发展问题纳入2015年后发展议程;

(c) 需要建立有效的高级别政治论坛,应对包括有效监测和评价机制在内的小岛屿发展中国家的优先事项。

40. 作为东道国,萨摩亚表示希望把重点关注伙伴关系作为会议一个额外的主要成果,这不仅促使在会议上宣布新的伙伴关系而且还将突出可当作最佳做法坚持的现有伙伴关系。经济和社会事务执行委员会+及经社部一直在鼓励联合国系统内部努力带头推动各项举措,以加强现有的伙伴关系,特别是在对于小岛屿发展中国家尤为重要的五个具体专题领域:气候变化、海洋、废物管理、可持续旅游业和抵御自然灾害的能力。

H. 代际团结

41. 里约+20成果文件强调要顾及后代的需要,务必倡导代际团结,推动实现可持续发展。秘书长就该议题(包括相关的概念框架和体制安排)编制了一份报告,供大会第六十八届会议审议(A/68/322)。

⁵ 关于上述报告和进一步的最新发展情况,见 www.sids2014.org。

⁶ 加勒比;太平洋;及非洲、印度洋、地中海和中国南海区域。

42. 2013 年 5 月，经社部可持续发展司组织了一个代际团结问题专家小组，旨在就包括概念框架和体制安排在内的代际团结和后代问题向利益攸关方提供一个交流意见的机会，以期为该议题的继续审议提供信息。

43. 所提出的主要问题如下：

(a) 对后代的关切需纳入各级决策进程；

(b) 代际团结框架首先必须有一套共同的价值和原则，它们足够明确、灵活，在不同的文化和政治制度中都可接受；

(c) 获得教育和保健是后代发展的决定因素之一，在这方面需要增加投资；

(d) 要把年轻一代纳入决策进程，高级别政治论坛可以树立一个榜样。

I. 把可持续发展纳入联合国系统的主流

44. 里约+20 呼吁将可持续发展的三个层面进一步纳入整个联合国系统的主流，并请秘书长通过经社理事会向大会报告这方面所取得的进展。

45. 2013 年 7 月，在经社理事会讨论了秘书长的此份报告 (A/68/79-E/2013/69)。报告介绍了联合国系统如何在支持可持续发展的经济、社会和环境层面的综合方法中积累经验。与此同时，报告承认可持续发展的主流化仍是一项复杂的工作，这意味着要反思联合国考虑其分析工作和业务工作及其支持政府间进程的方式。

46. 研究表明，各国政府高度重视联合国在可持续发展领域所提供的支持。在联合国系统个别组织内部，战略计划是推动把可持续发展三个层面纳入各项政策和业务的一个重要工具。许多组织的理事机构目前正在制定新的战略计划，这为调整各组织的目标和活动使其不仅与四年期综合审查保持一致而且符合可持续发展提供了机会。

47. 在制定了联合国发展援助框架的情况下，联合国发展集团还通过借助该框架指导可持续发展三个层面的整合而发挥关键作用。

48. 联合国系统各组织只有在所有层面密切合作，包括与世界银行和基金组织合作，才能支持可持续发展。正如区域协调机制，区域委员会和联合国发展集团区域工作队仍是区域一级的主要行动者。

49. 在国际一级，大量的政府间机制帮助联合国各组织合作支持政策一致性和综合方法。因此，环境管理小组制定了一个环境和社会可持续性框架。高级别政治论坛可利用这些初步努力，制定一个促进把可持续发展进一步纳入联合国系统主流的框架，这将有利于执行 2015 年后发展议程。

三. 2015 年后发展议程背景下后续进程的一致性和协调性

50. 本节审查如何在 2015 年后发展议程背景下将里约+20 后续行动的各种追踪做法汇聚一起，并探讨高级别政治论坛和联合国系统如何能最好地统领所有这些不同的努力。

51. 可持续发展和消除贫穷现被坚定地确认为 2015 年后时期的总体发展目标。⁷ 可持续发展的原则将被纳入会员国将于 2015 年通过的一组通用的可持续发展目标。

52. 未来几个月和未来几年将面临三重挑战。首先，所有的联合国进程的信息和方向一定要一致。其次，各进程之间要有协同作用以便充分地相互支持。第三，一个关键挑战将是在实践中实现里约+20 所设立的宏伟目标，以加强促进可持续发展的体制框架。高级别政治论坛具有发挥领导作用和审查可持续发展承诺执行进展情况的广泛职能，因此在实现三个目标中发挥了至关重要的作用。特别是，高级别政治论坛将成为讨论和协调正在进行的会后进程的合法论坛，直到这些进程在 2015 年全部结束为止。2015 年以后，高级别政治论坛将执行 2015 年后发展议程，该议程将把可持续发展作为一个基本原则，同时大力关注消除贫穷和处于核心地位的一组可持续发展目标。

53. 2012 年 8 月，在里约+20 后不久，秘书长致信联合国系统所有负责人，请他们合作执行会议决定，并附上一份有关任务规定落实情况的汇总表。⁸ 执行情况汇总表将作为一个问责制框架，以及促进和监测进展情况的一个工作工具。正在进行定期更新，以反映进展情况和新的举措。⁹

54. 在会后阶段，联合国系统继续通过联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构及经济和社会事务执行委员会+参与其中。已建立起特设机构间机制以支持可持续发展目标开放工作组¹⁰ 及可持续发展融资政府间专家委员会¹¹ 的工作。

A. 高级别政治论坛在加强促进可持续发展的体制框架中的作用

55. 里约+20 设立高级别政治论坛的明确目的是加强促进可持续发展的体制框架。正如会议成果文件第 85 段所界定和大会第 67/290 号决议所阐述的那样，高级别政治论坛的职能形成了有助于包括在联合国系统内推进可持续发展的一个

⁷ 例如，见题为“新型全球伙伴关系：通过可持续发展消除贫穷并推动经济转型”的 2015 年后联合国发展议程高级别名人小组报告。另见题为“实现我们希望的未来”的联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组的报告，以及有关高级别政治论坛形式和方式的大会第 67/290 号决议。

⁸ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/1138SG%20Letter%20and%20Rio%20Implementation%20Matrix%20-%202002%20August%202012%20First%20Version.pdf>。

⁹ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/unsystem.html>。

¹⁰ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1549>。

¹¹ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1557>。

宏大议程。所面临的挑战将是通过整体上加强促进可持续发展的体制框架，并以增加价值的具体方式服务于各种职能所支持的目标，确立这些职能。

56. 建立强有力的高级别政治论坛应与加强大会和经济及社会理事会并行，以避免它们的议程不成体系，并能够综合考虑可持续发展问题。高级别政治论坛与得到振兴的大会和得到加强的经社理事会一起应成为加强可持续发展治理的一部分。可持续发展应成为所有联合国机构的工作指导原则，而这些机构应合作推进可持续发展。这一点可通过大会和理事会重点关注论坛报告及其政策决定和建议得以促进。论坛还可通过提供一个促进审议可持续发展三个层面目标的牢固框架及借助其解决新问题和应对可能出现的即时挑战的能力，帮助促进落实 2015 年后发展议程。

57. 大会在第 67/290 号决议中强调论坛应作为一个活跃的平台，为促进可持续发展开展定期对话，进行审查，制定议程，该决议还列举了论坛的其他职能。但是，决议没有充分说明各种职能将如何推动实现上述目标和推动里约+20 其他后续进程获得成功。本节的目的就是做这方面的工作，重点关注决议中没有充分探讨的各种职能。

58. 鉴于高级别政治论坛以可持续发展委员会为基础，它可有效利用该委员会 20 年实践所得经验来推进和加强其工作。本报告利用了最近秘书长关于可持续发展委员会的经验教训的报告中所述的经验(A/67/757)。

59. 里约+20 成果文件中概述的第一个职能是在政治上领导和指导可持续发展工作，并为此提出建议。从可持续发展委员会的经验中取得的教训表明，联合国系统内存在的明确的可持续发展体制框架在 1992 年至 2012 年间深入推进此概念的覆盖范围和认可度方面发挥了关键作用。

60. 高级别政治论坛要发挥议程制定的关键作用。可持续发展委员会在制定可持续发展国际议程方面已经发挥了重要作用。此外，作为新兴议题政府间讨论的孵化器和催化剂，该委员会在建立新的政府间议程以产生通过经社理事会提交大会有关森林、化学品、能源和海洋等议题的建议方面发挥了作用。这种孵化器和催化剂的作用是委员会特有的，应予保留，并且高级别政治论坛是联合国系统内主办此类讨论的最实用且合法的场所。委员会所得经验表明，为使此议程设定职能更加有效，论坛必须能够吸引代表可持续发展不同层面的高级别决策者。应优先确保在论坛最初几次会议之后一直如此。必须考虑论坛如何能够动员联合国系统各组织，包括布雷顿森林机构及其他政府间组织，其中包括世界贸易组织，在各自任务范围内为论坛的讨论做出贡献(第 67/290 号决议，第 17 段)。

61. 可持续发展委员会也是监测和审查小岛屿发展中国家全球会议成果实施情况的唯一场所。对小岛屿发展中国家的支持必须继续，不仅要向第三次小岛屿发展中国家国际会议提供秘书处的支持，还要为小岛屿发展中国家的能力建设及其

相互建立网络的能力建设继续提供分析和技术支持。第 67/290 号决议中强化了这一任务，因为其强调需要讨论最脆弱国家(包括小岛屿发展中国家)具体的可持续发展难题，以加强参与和落实承诺，并承认中等收入国家在实现可持续发展中所面临的具体挑战。

62. 最后，根据可持续发展委员会建议行事的经社部可持续发展司是专家进程最初的发源地，这些专家进程后来转化为成熟的举措，包括可持续消费和生产、可持续采购和环境管理核算方面的举措。论坛可继续为走在可持续性做法前沿的新进程提供动力。

63. 成果文件第 85(b)和(g)段(第 66/288 号决议，附件)中所阐述的职能涉及该论坛要在各级以综合且跨部门方式加强对可持续发展三个层面的整合和改善联合国系统内的合作和协调。这或许曾是以前各级最难以实现的目标。整合工作面临许多障碍。主要障碍是国家、区域和国际一级的机构设置继续按部门组织。在过去几年间，为更好地协调各部门的决策和实施情况，已尝试过许多体制安排。在国际一级，这些体制安排包括可持续发展机构间委员会及其任务管理机构制度，以及加强区域委员会在《21 世纪议程》的进一步区域实施中作用的各种尝试。人们认为，迄今为止所取得的结果喜忧参半。因此，高级别政治论坛的未来挑战是，无论在国际政策制定还是联合国系统的工作中，要找到政策与活动领域可持续发展三个层面的统筹办法。在经社理事会，同样至关重要，就理事会在按里约+20 授权整合可持续发展三个层面的工作中的作用出台实用的条款。

64. 在这方面，秘书长在他的报告(A/68/79-E/2013/69)中确定了联合国系统进一步将可持续发展纳为主流的途径。在明确一致的政府间指导下加强联合国系统最高级别的承诺，是促进可持续发展主流化的一个重要先决条件。鉴于高级别政治论坛在指导联合国政府间机构和各组织工作中的作用，此类指导应特别通过高级别政治论坛进行。这将有助于会员国向联合国系统各组织，包括通过其各自的理事机构，发出统一信号。

65. 需要探讨的一个层面是如何加强全球、区域和国家可持续发展政策进程之间的联系。这是可持续发展委员会的一个不足之处，尽管在委员会成立不久就显现出来，但从未得到令人满意的解决；委员会做出的决定没有层层渗透到区域或国家一级。其中的原因包括国家政策界认为委员会是一个环境论坛。由于非环境机构和部委不参加建立可持续发展委员会的筹备进程，因而深化了这一看法。国家和区域筹备进程没有极大推动可持续发展委员会中进行的全球讨论，特别场合除外，诸如可持续发展问题世界首脑会议和联合国环境与发展会议的筹备工作，而国家意见是全球协商的依据。

66. 论坛将从可持续发展委员会接过这个问题。特别是，论坛要为区域和国家一级的意见提供一个适当的空间，它们应体现在论坛的政策决定中。这将会增加这些决定的自主性并使执行工作得到改进。

67. 这可能需要在过去的经验基础上做到各种措施相结合，以便：(a) 为论坛会议创建一个强大的筹备进程，包括各国根据执行情况和国家可持续发展相关战略的国家审查进行呈件编制的能力建设；(b) 确保论坛秘书处大力关注各级执行情况的监测，包括通过与区域委员会进行更加紧密协作，加强作为委员会工作总体框架的可持续发展；(c) 开展强有力的区域进程，筹备经社理事会主持的论坛会议，以期讨论每个区域的特有問題并通过制定提交论坛的建议推动取得全球政策成果，同时确保全球政策决定与区域和国家一级相关；(d) 支持国家和区域一级的实施；并(e) 酌情加强区域间合作，例如通过论坛上的区域间对话，同时借助在经社理事会进行的区域对话。

68. 监测和审查《21 世纪议程》及随后国际会议成果中所载可持续发展承诺的执行进展情况(包括执行手段)一直是可持续发展委员会的核心任务。这项工作通过以下方式完成：秘书长向大会提交专门的年度报告；秘书长关于可持续发展委员会主题的专题报告，以审查和政策为重点；和具体的项目，诸如审查《21 世纪议程》及经济和社会事务部可持续发展司为里约+20 编制的《里约原则》的执行情况。¹² 里约+20 成果文件和第 67/290 号决议重申，论坛应该发挥这样一种作用，这在 2015 年后将更为关键，因为监测和审查可持续发展目标的执行情况成为必然。还将需要加强监测与执行手段有关的承诺，这在过去是薄弱环节。

69. 论坛的一个重要挑战将是维持和深化主要团体和其他利益攸关方的参与，这是可持续发展委员会作为联合国内一名开拓者和标准制定者的一个领域。主要团体为政府间的可持续发展工作提供了宝贵的意见。例如，里约+20 成果文件所载的大多新观点最初由主要团体提出或受到主要团体的支持。大会在第 67/290 号决议中针对论坛保留了民间社会参与可持续发展委员会的形式。

70. 论坛另一个层面的工作将是解释论坛与促进实现和落实可持续发展的多个利益攸关方自愿伙伴关系如何相关。尽管伙伴关系(“第二类伙伴关系”)在可持续发展问题世界首脑会议上被正式承认，里约+20 产生了显著数量的自愿承诺，但此类承诺在促进可持续发展的体制框架内的地位仍有待被充分理解和发展。重要的问题包括：这些承诺与较传统类型的承诺相比时的状况、它们的监测情况和做出承诺者的责任。

71. 加强科学与政策的相互联系不是被明确纳入 1992 年可持续发展委员会任务规定的一个职能，但作为对现有联合国体制框架没有提供贯穿可持续发展各层面的全面评估的证据的回应，在里约+20 成果文件和大会第 67/290 号决议中进行了

¹² 见 sustainabledevelopment.un.org/sdzl.html。

强调。正如可持续发展委员会通过秘书长编制的专题报告和可持续发展委员会会议期间代表们与科学技术界互动时所做的那样，这远远不止是把一些科学意见引入政府间进程。执行这项任务将是一项复杂的工作，将需要更多的资源，因为它涉及到分析成百上千的部门评估和不断协调与联合国系统许多机构的合作。

72. 里约+20 成果文件(第 66/288 号决议，附件)第 85(e)段表示，论坛可加强各级循证决策，推动加强发展中国家当前数据收集和分析方面的能力建设。这是可持续发展委员会过去与其他联合国和非联合国实体(诸如秘书处统计司)一起承担的一项职能。特别是，委员会既开展规范性的工作，又促进了可持续发展指标和国家可持续发展战略的设计和实施方面的能力建设。发展中国家建立和实施可持续发展指标的系统仍存在重要的能力差距。这一点可转化为国家现实情况和国际工作之间缺乏系统监测和出现脱节。论坛将在就此向发展中国家提供帮助领域发挥强有力作用。这还将意味着增强支持，帮助发展中国家利用论坛为各自谋利，并在其工作中考虑国家和区域的现实情况。

73. 可持续发展委员会还经常与联合国有关部门任务的机构配合，通过技术合作(尤其是对于水、能源和小岛屿发展中国家)支持国家一级的技术和政策工作。与委员会相比，论坛的附加价值可能是使人们从综合的角度看待此项工作。

74. 总之，里约+20 成果文件列出了论坛的 12 种职能，它们也以不同的方式体现在第 67/290 号决议中。所有的职能，尤其是新职能，需要获得实质性的支持。基于此简要概述，并鉴于成果文件中所述的通过设立论坛加强促进可持续发展的体制框架的目标，似乎很明显的是如要执行这些职能，论坛应获得充分的支持和资源。实现会员国在里约+20 会议上构想的体制改革目标也是至关重要的。

B. 论坛作为促进构建里约+20 后续程序之间协同作用的发展源地

75. 除了定期履行所商定的职能，接下来的两年里，论坛还将为确保在里约+20 启动的现有程序(如上所述)以一致、有效的方式推动 2015 年后发展议程的制定发挥关键作用。本节审查这些进程如何融入论坛，并探究这些进程需实现的协同作用。

可持续发展目标

76. 在联合国系统内外已普遍认可，可持续发展目标将为 2015 年后发展和发展合作提供新的参考框架。与里约+20 后不久尚不清楚可持续发展目标如何与千年发展目标的潜在后续目标相关联的情况相比，这代表对事实的重要阐明。这种阐明首次为在可持续目标下形成发展和发展合作的统一框架提供了可能，从而将相互疏离的传统发展合作和促进可持续发展的国际合作汇集到一起。这也意味着发展合作的重新概念化，与可持续发展目标的普遍性关联。

77. 尽管制定可持续发展目标将通过自己专门的政府间进程(开放工作组)完成,但是将可持续发展目标与其他工作组相联系似乎已经成为该进程内的一种必然。在开放工作组讨论期间,许多会员国提到急需阐明可持续发展目标的执行手段。多数人表示开放工作组的工作和可持续发展融资政府间专家委员会的工作之间需保持一致和协同增效。随着这两组工作的进展,会员国的协调将成为关键。支持两个进程的论坛秘书处也可以促进此类协调工作。

78. 可持续发展目标被采用之后,预计它将成为评估发展和发展合作问题进展情况的全球参照,方式与千年发展目标成为监测发展问题是否与《目标》成功相关的参照点相同。因此,将具有同可持续发展目标有关的重要监测职能。在综合整个联合国系统各种贡献的年度报告的支持下,论坛可发挥这一作用。此外,国际社会将在构建会员国建立适当的统计系统的能力中发挥作用,以监测可持续发展目标和各国将要采纳的与这些目标相关的指标的进展情况。

79. 为了真正落实可持续发展目标,重要的是把它们与国家战略、目标和指标相联系。高级别政治论坛可向联合国和设计国家发展战略与计划的其他努力提供指导,以便可对经济、社会和可持续发展的环境层面采取统筹做法。这一点可与可持续发展指标的能力建设相联系。

80. 技术,作为可持续发展执行手段的另一个层面,目前在里约后背景下借助大会有关技术促进机制的讨论得到了讨论。展望未来,必须要使这些讨论全面支持可持续发展目标,高级别政治论坛可执行这项工作。

可持续发展融资政府间专家委员会

81. 可持续发展融资政府间专家委员会的工作为在变化的 2015 年后和里约会议后环境下重新审视可持续发展融资作用提供了一个及时的机会。在这方面,以下三个方面至关重要:(a) 提供意见,以为 2015 年后新的可持续发展伙伴关系制定融资框架;(b) 为可持续发展目标的融资提供坚实的基础;和(c) 把 2015 年后发展议程的融资讨论与现有的关于 2002 年在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议和 2008 年在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的后续行动发展融资讨论以及经社理事会的发展合作论坛联系在一起。

82. 可持续发展委员会有一项定期审查实现可持续发展的供资和机制充分性及技术转让领域承诺的任务(见大会第 47/191 号决议)。不过,它在这方面的附加价值和影响仍然有限。在联合国环境与发展会议举行以来的整个 21 年期间,供资能否充分满足《21 世纪议程》中指出的需要、要求和承诺一直是一个有争议的问题。

83. 鉴于融资问题在可持续发展整体讨论中的重要性,论坛必须找到一条在这方面进行有意义的讨论和实现进展的途径。这一点更为重要,因为除其他事项外

2015年后统一的发展框架将需要集中到那时为止不连贯的有关传统发展融资、气候融资和生物多样性融资问题的讨论。指导性的讨论将配合高级别政治论坛的议程制定职能。因此，目标是提供各种专题论坛讨论要具有一致性和连贯性，同时尊重各自的任务规定。

84. 在可持续发展目标为国际发展合作提供总体目标和指标的情况下，关键要查明与目标执行手段有关的问题。如上所讨论，这一点已在开放工作组的讨论中反复阐述过。可持续发展融资战略应提供涉及向前发展的可持续发展目标的具体融资建议。尽管在政府间专家委员会完成工作后可能商定各种目标，但这不应阻止委员会致力于可能会被纳入可持续发展目标的专题领域或为商定的发展目标调动资源制定具体的建议。在委员会的工作结束之后，论坛将发挥重要作用，监测和审查与可持续发展目标有关的执行手段并指导如何对其改进。

85. 最后，在统一的可持续发展合作框架背景下，论坛可在确保可持续发展议程执行手段的讨论与作为蒙特雷和多哈会议后续行动的发展筹资审议进程的讨论的衔接中发挥重要作用。2008年的《发展筹资问题多哈宣言》呼吁重振全球发展伙伴关系，以切实应对当今世界面临的各種发展筹资挑战，包括减缓和适应气候变化以及对地球环境的破坏造成的额外开支(见大会第63/239号决议，附件，第80段)。但是，其中一些方面在联合国有自己的专门进程，经常表现为独立公约的形式。会员国通过经社理事会和大会决议强调需要加强一致性和协调性，避免可持续发展融资政府间专家委员会的工作和发展筹资审议进程间出现重复努力。

里约+20 其他的后续进程

86. 里约+20所授权的其他进程也将纳入论坛的讨论范围，其中包括可持续消费和生产模式十年方案框架和有关代际团结的讨论。

87. 关于十年框架，第67/290号决议赋予论坛向十年框架委员会和联合国环境规划署(环境署)提供指导的角色。这应是论坛中作为可持续发展问题世界首脑会议所指出的可持续发展三个总体目标之一的可持续生产和消费定期讨论的一个组成部分。1992年以来可持续生产和消费明显缺乏进展，但由于可持续生产和消费在论坛议程的强大存在，除联合国系统在这方面的活动审查外，它在未来整个委员会实现可持续发展目标中有着举足轻重的作用。

88. 过去，联合国系统对代际团结的两个主要角度进行了审查。其中第一个角度涉及代际收入分配和转让的问题，诸如长辈和晚辈安全网以及建立养恤金制度和养恤金制度的可行性，尤其是在它们与人口结构变化和其他相关议题关联时。这个角度在联合国的社会和经济论坛中得到很好的覆盖。第二个角度是更具体的可持续发展问题，事实上是可持续发展办法的定义层面。它关乎后代从当代人继承一个能满足其需求的地球的权利，这一点在世界环境与发展委员会报告的可持续发展定义中和《里约原则》中都有所强调。这一关切与各级法律制度中表现后代

利益的方式有直接联系。关于这个问题，论坛可以继续发挥讨论召集人的作用，从而进一步审查进展情况，使国际社会能够分享所取得的经验并反思解决办法。

四. 结论和建议

89. 本报告表明里约+20 后续行动已取得进展。特别值得一提的是开放工作组关于可持续发展目标的工作和设立跟踪可持续发展落实情况的高级别政治论坛，以及建立可持续发展融资政府间专家委员会。报告强调，高级别政治论坛将承担继续落实正在审查中的可持续发展承诺的主要责任，且高级别政治论坛将是确保2015 年后发展议程一致和协调的主要平台。因此，建议大会呼吁各国政府、联合国系统各组织(包括布雷顿森林机构)，包括世界贸易组织等其他有关的政府间组织及主要团体和其他相关利益攸关方：

(a) 充分参与和支持高级别政治论坛的工作；

(b) 使论坛成为落实可持续发展承诺的一个专门平台，加倍努力，保持对所有各级执行工作的大力关注，包括交流相关经验；

(c) 确保论坛通过使其保持一致和互补来跟进里约+20 的进程和成果，尤其是在2015 年后发展议程背景下；

(d) 通过与经济、社会和环境决策组织进行更广泛和全面的接触，加强对可持续发展三个层面的整合；

(e) 维持重点明确、实用和灵活的议程，使可持续发展所有三个层面的行动者都参与其中，并监测进展情况；

(f) 提出可能的主题和领域，包括新的和不断出现的问题，供高级别政治论坛讨论；

(g) 在更加强大的联合国机构间进程的支持下，维持一个强有力的筹备进程；

(h) 鼓励和加强伙伴关系、各种举措和自愿承诺；

(i) 确保主要团体和其他相关的利益攸关方有意义地参与；

(j) 请论坛自己确定如何通过专题重点的选择并通过确保论坛的政策指导借鉴对执行情况——特别是国家一级和联合国系统的执行情况——的可靠审查意见及科学和其他证据，最大程度地实现这些目标；

(k) 呼吁联合国系统进一步努力，在其工作中整合可持续发展的经济、社会和环境层面。秘书长应继续向高级别政治论坛报告这方面的进展情况，包括就联合国系统如何在这方面实现快速发展提出一份路线图和详细建议。