

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
5 August 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 65(а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей****Доклад Специального представителя Генерального
секретаря по вопросу о детях и вооруженных
конфликтах***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [67/152](#) Генеральной Ассамблеи о правах ребенка, в которой она просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Ассамблее доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, и о достигнутом прогрессе в вопросе о детях и вооруженных конфликтах.

Настоящий доклад охватывает период с августа 2012 года по июль 2013 года. В нем описаны тенденции, отдельные вызывающие обеспокоенность вопросы и прогресс, достигнутый за прошедший год на политическом и оперативном уровнях, в том числе в вопросе учета задач по обеспечению защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В докладе также представлена информация о поездках Специального представителя на места, ее взаимодействиях с региональными организациями и международными партнерами и диалоге со сторонами в конфликте. В нем содержится обзор ряда приоритетных дальнейших мер, а в конце доклада приводится набор рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтом.

* A/68/150.



I. Введение

1. 13 июля 2012 года Генеральный секретарь назначил Лейлу Зерруги из Алжира своим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на смену Радхике Кумарасвами, которую Специальный представитель хотела бы поблагодарить за важный прогресс, достигнутый в ходе ее срока полномочий.

2. В своей резолюции [67/152](#) Генеральная Ассамблея просила Специального представителя представить доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о поездках на места и о достигнутом прогрессе и проблемах в вопросе о детях и вооруженных конфликтах.

3. В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый за прошедший год, и содержится обзор неотложных приоритетных задач, а также долгосрочного видения, касающегося продвижения вперед в вопросе о детях и вооруженных конфликтах в сотрудничестве с государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом.

4. Специальный представитель выражает благодарность партнерам Организации Объединенных Наций, в частности Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту по политическим вопросам, а также страновым группам и организациям гражданского общества, которые продолжают играть крайне важную роль в исполнении ее мандата. Следует высоко отметить приверженность своему делу структур, занимающихся защитой детей на местах, и постоянно проявляемое ими мужество.

II. Тенденции в реализации повестки дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов

5. В 1996 году своей резолюцией [51/77](#) Генеральная Ассамблея учредила мандат Специального представителя после опубликования доклада Грасы Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей ([A/51/306](#)), где впервые в полном масштабе были освещены последствия вооруженных конфликтов для детей. С тех пор международное сообщество совместно борется за улучшение бедственного положения детей и объединяется во имя общей цели положить конец серьезным нарушениям. Достигнут прогресс на нормотворческом и политическом уровнях, и укреплена координация между структурами системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами защиты детей, а также национальными и международными партнерами.

6. Тем не менее дети по-прежнему несут основную тяжесть современных конфликтов. Нарушения прав детей каждодневно происходят в ходе новых или обостряющихся конфликтов, причем зачастую в крупном масштабе. Проблемы с оказанием гуманитарной помощи детям, затронутым конфликтом, часто усугубляются трудностями с охватом населения, перемещенного из-за отсутствия безопасности по разным регионам. Кроме того, общей характеристикой многих конфликтных ситуаций становится трансграничная вербовка детей, что еще более затрудняет их защиту.

7. Традиционные методы ведения войны, развивающиеся технологии и тактика террора серьезно нарушают ход жизни детей во многих районах мира. В других случаях экстремистские группы обращают детей в свою идеологию и используют их в ходе конфликтов или целенаправленно нападают на детей и образовательные учреждения.

8. В некоторых постконфликтных ситуациях, когда коренные причины конфликта остаются неустраненными, циклически вновь вспыхивает насилие, в результате чего подрываются важные для детей достижения и дети подвергаются риску быть завербованными снова. Это свидетельствует о необходимости более активного учета вопросов защиты детей в национальных приоритетах и планах по миростроительству, в том числе в процессах распределения ресурсов.

9. Проблемы и вызывающие обеспокоенность вопросы, обозначенные в настоящем докладе, не новы. Хотя совместные усилия государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и международных партнеров способствуют смягчению последствий вооруженных конфликтов для детей, в этой области еще многое предстоит сделать. Своей приоритетной задачей Специальный представитель считает призывать государства-члены возобновить свое политическое участие, которое имеет крайне важное значение для того, чтобы международные и национальные стандарты и законодательство в области защиты детей позволили добиться реального улучшения положения детей во время конфликтов.

10. Участие на международном, региональном и национальном уровнях приобретает еще более важное значение в связи с тем, что природа вооруженных конфликтов продолжает меняться и осложнять защиту детей.

А. Существующие и новые вопросы, вызывающие обеспокоенность в связи с защитой детей

11. В отчетный период произошли эскалация конфликта в Сирийской Арабской Республике, конфликт и военное вмешательство в северной части Мали, а также новая дестабилизация ситуации в Центральноафриканской Республике. Кроме того, дети существенно затрагиваются во время многих затянувшихся конфликтных ситуаций, в ходе которых они по-прежнему подвергаются серьезным нарушениям, в том числе вербовке и использованию вооруженными силами и группами.

12. Каждый год тысячи детей оказываются втянутыми в вооруженные конфликты, дети погибают и получают увечья из-за использования оружия взрывного действия, когда они находятся прямо на линии огня или входят в число сопутствующих потерь. Тактика, основанная на масштабном использовании оружия взрывного действия, по-прежнему непропорциональным образом сказывается на детях. Нанесение авиационных ударов и применение кассетных боеприпасов в населенных районах, особенно поблизости от школ и больниц, продолжают приносить разрушительные последствия для гражданских лиц, в том числе детей. Кроме того, дети становятся жертвами нападений террористов-смертников как в качестве случайных жертв, так и завербованных смертников. Самодельные взрывные устройства, ракеты, наземные мины, неразо-

рвавшие боеприпасы и пережитки войны по-прежнему уносят жизни детей и калечат их во многих странах.

13. Сексуальное насилие все еще широко распространено во многих конфликтных ситуациях, причем ему подвергаются как девочки, так и мальчики. Несмотря на занижение соответствующих данных, вездесущей угрозой остаются сексуальное насилие и принудительные браки девочек с членами вооруженных групп.

14. Нападения на школы, больницы, учителей, школьников и медицинский персонал в конфликтных ситуациях по-прежнему широко распространены и вызывают тревогу. Доступ к образованию и здравоохранению продолжает подрываться ущербом или разрушениями от целенаправленных нападений на школы и медицинские учреждения и применения оружия взрывного действия. Многие школы и больницы подвергаются мародерским нападениям вооруженных групп и используются в качестве казарм, оперативных центров и мест содержания под стражей, причем в том числе и правительственными силами. Доступ к образованию также затрудняется тем, что вооруженные группы рассматривают школы в качестве мест обращения детей в свою идеологию и их вербовки. Кроме того, в некоторых случаях экстремистские вооруженные группы вмешиваются в составление школьных программ. Учителя и медицинский персонал часто получают угрозы или становятся жертвами целенаправленных убийств и похищений. Доступ девочек к образованию в особенной степени осложняется всеми формами нападений на школы.

1. Использование школ в военных целях и его влияние на образование

15. Школы по-прежнему являются центральным элементом вооруженных конфликтов во многих странах по всему миру. Использование школ в военных целях вооруженными силами и группами продолжает подвергать школьников угрозе нападений и затрудняет доступ детей к образованию. Школы часто используют в качестве военных казарм, оружейных складов, командных пунктов, мест содержания под стражей и проведения допросов, огневых позиций и наблюдательных пунктов, баз по подготовке комбатантов, а также мест вербовки детей. Такая практика не только приводит к более низкой посещаемости школ, высокому числу бросающих школу и переполненности школ, но и меняет гражданский характер школ и может привести к тому, что они будут восприниматься как законные цели для нападений. Даже в том случае, когда детей эвакуируют из школ, используемых в военных целях, подрывается их право на образование, которое они имеют в соответствии с международными нормами в области прав человека. В некоторых ситуациях прямым следствием использования школ в военных целях становится нанесение детям ранений или их смерть, а также причинение школам ущерба или их уничтожение в результате целенаправленных нападений и неизбирательного применения оружия.

16. В соответствии с международным гуманитарным правом вооруженным силам и группам запрещается использовать школы, если дети и учителя используют их в образовательных целях. Сторонам в конфликте настоятельно предлагается в полной мере соблюдать это обязательство и не использовать школы в каких-либо целях, связанных с военной деятельностью этих сторон. Они призываются незамедлительно принять все меры предосторожности, с тем чтобы не подвергать опасности гражданских лиц и объекты поблизости от во-

енных целей, и проявлять особенную осторожность при выборе военных целей среди зданий, которые обычно используются в гражданских целях.

2. Содержание под стражей детей, связанных с вооруженными силами и группами

17. Во многих странах детей арестовывают и содержат под стражей без соблюдения надлежащих законных процедур или предоставления правовых гарантий, в том числе в рамках антитеррористического законодательства, поскольку они воспринимаются как угроза национальной безопасности или подозреваются в совершении деяний совместно с вооруженными группами. Детей также задерживают в ходе военных операций и содержат под стражей в официальных или неофициальных следственных изоляторах без каких-либо правовых оснований, иногда без связи с внешним миром и в течение продолжительного времени.

18. Кроме того, дети, задержанные силами безопасности, часто содержатся в плохих условиях, что является грубейшим нарушением основных прав человека и минимальных стандартов, относящихся к любому лицу, находящемуся в заключении. Дети, лишённые свободы, особенно уязвимы в плане нарушений их прав человека, включая сексуальное насилие. Сторонам в конфликте настоятельно предлагается признать детей, связанных с вооруженными силами и группами, в первую очередь жертвами и в любых обстоятельствах обращаться с ними в соответствии с международными нормами и стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних.

3. Последствия для детей использования в военных операциях беспилотных летательных аппаратов

19. Как показывает опыт, применение оружия взрывного действия в населенных районах негативным образом сказывается на детях и их семьях. В последние годы структуры Организации Объединенных Наций с обеспокоенностью замечают, как развивающиеся технологии и тактика, отражающие изменение характера вооруженного конфликта, становятся угрозой для детей. За последнее десятилетие многократно увеличилось число сообщений о детях, пострадавших в ходе военных операций с применением вооруженных беспилотных летательных аппаратов, именуемых беспилотниками. Хотя точная информация о числе и обстоятельствах этих инцидентов отсутствует, такие сообщения свидетельствуют о значительных последствиях использования беспилотников для детей.

20. Удары, наносимые беспилотниками, напрямую сказываются на психосоциальном благополучии детей и их семей, а также на их экономическом благосостоянии и образовательных возможностях. Использование беспилотников без предупреждения и зачастую как для наблюдения, так и для военных операций приводит к распространению страха в затрагиваемых районах. Все большему числу детей не разрешают посещать школу из опасения, что их могут убить по дороге, или чтобы компенсировать потерю дохода после смерти родственника или получения им ранения в результате удара беспилотника.

21. Растущее число сообщений также способствует улучшению понимания многочисленных косвенных негативных последствий для детей ударов беспилотных летательных аппаратов. Мальчики и девочки становятся жертвами уда-

ров беспилотников по школам, похоронным процессиям и прочим местам массового скопления людей. Помимо этого, нападения, совершаемые с помощью таких аппаратов, приводят к подрыву социальной структуры и ослабляют общинные механизмы защиты.

22. По мере того как все больше государств-членов приобретают такую технологию, выражается надежда на то, что они уделят не меньше внимания поиску способов решения этой проблемы и смягчения последствий ударов беспилотных летательных аппаратов для детей.

В. Прогресс, касающийся диалога, обязательств и планов действий в отношениях со сторонами в конфликте

23. В соответствии с резолюциями [64/146](#), [65/197](#), [66/141](#) и [67/152](#) Генеральной Ассамблеи о правах ребенка, в которых Ассамблея призвала соответствующие стороны в конфликтах принять оговоренные по срокам и эффективные меры к тому, чтобы положить конец серьезным нарушениям в отношении детей, был достигнут прогресс в получении от вооруженных сил и групп обещаний прекратить подобные серьезные нарушения. С момента опубликования предыдущего доклада Специального представителя ([A/67/256](#)) правительством Демократической Республики Конго и Организацией Объединенных Наций был подписан план действий по прекращению вербовки и использования детей. Важно отметить, что в этот план были включены положения, направленные на прекращение и предотвращение сексуального насилия в отношении детей со стороны Вооруженных сил Демократической Республики Конго. Помимо плана действий по прекращению вербовки и использования детей, подписанного в 2012 году, в течение отчетного периода Переходное федеральное правительство Сомали также подписало план действий по прекращению убийства детей и нанесения им увечий, ставший первым в своем роде планом, подписанным какой-либо стороной в конфликте.

24. Кроме того, во время поездки Специального представителя в Йемен правительство взяло на себя обязательство работать с Организацией Объединенных Наций в целях разработки конкретных и оговоренных по срокам мер, направленных на прекращение вербовки и использования детей Вооруженными силами Йемена. Это обязательство ознаменовало собой первый позитивный шаг и с тех пор воплотилось в проект плана действий, который был недавно принят межминистерским комитетом и в настоящее время представлен на утверждение правительству.

25. В Чаде правительство активизирует усилия по обеспечению полного соблюдения плана действий по прекращению вербовки и использования детей Национальной армией Чада, подписанного в 2011 году. В ходе совместной с ЮНИСЕФ поездки Специального представителя в мае правительство приняло дорожную карту из десяти пунктов, которая содержит краткосрочные и среднесрочные меры, направленные на ускорение осуществления плана действий.

26. Был инициирован диалог с негосударственными вооруженными группами по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей. В ходе поездки Специального представителя в Йемен она встретилась с руководством вооруженной группы «Аль-Хути» и открыла путь для ее взаимодействия с Организацией Объединенных Наций. Подобным же образом она нала-

дила связи с командирами Свободной сирийской армии, а также с представителями Народно-освободительного движения Судана (Север) в целях обсуждения способов борьбы с серьезными нарушениями, в том числе вербовкой и использованием детей.

27. По состоянию на июль 2013 года диалог был успешно проведен с 21 стороной, в результате чего вооруженными силами и группами было подписано 18 планов действий.

III. Информационно-пропагандистская деятельность и учет

28. В течение первого года исполнения своего мандата Специальный представитель на основе работы ее предшественницы в целях улучшения бедственного положения затрагиваемых конфликтом детей применяла подход, состоящий из четырех компонентов: работала с правительствами в целях активизации их усилий по прекращению и предотвращению нарушений, направляла свою информационно-пропагандистскую деятельность на защиту самых уязвимых детей в некоторых районах, где происходят самые тяжелые конфликты, продолжала тесно взаимодействовать с партнерами Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала защиты детей на местах и по-прежнему пропагандировала необходимость положить конец безнаказанности за нарушения в отношении детей.

29. Специальный представитель совершила четыре поездки на места, с тем чтобы оценить положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и добиться от сторон обязательств по прекращению серьезных нарушений в отношении детей. В тех случаях, когда это было возможно, она использовала политические и миротворческие процессы для решения вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, и в частности для пропаганды разработки и осуществления планов действий.

30. Специальный представитель также взаимодействовала со странами, в которых осуществление планов действий шло медленными темпами, в целях придания нового импульса их участию и совместного определения конкретных страновых стратегий ускорения осуществления этих планов. Она намерена использовать этот подход и в других ситуациях для ускорения глобального соблюдения правительственными силами запрета на вербовку и использование детей во время вооруженных конфликтов. В этой связи в свете значительного числа обязательств сторон в конфликте и необходимости своевременного отслеживания их выполнения она обращала внимание доноров на важность непрерывного финансирования осуществления планов действий.

31. С учетом широкомасштабного перемещения людей, проницаемости границ и трансграничного оборота оружия, способствующих разрастанию конфликта в региональном масштабе, Специальный представитель также прилагала усилия по повышению осведомленности о региональном измерении определенных конфликтных ситуаций и взаимодействовала с региональными субъектами, с тем чтобы обеспечить включение вопросов, связанных с детьми, в их миротворческие усилия.

32. По мере дальнейшей работы с государствами-членами и налаживания прочных партнерских связей с региональными организациями Специальный

представитель намерена по-прежнему использовать существующие стратегические документы и программы для учета вопроса о детях и вооруженных конфликтах в рамках системы Организации Объединенных Наций.

А. Поездки на места

33. Специальный представитель провела поездки на места в Йемен (ноябрь), Сирийскую Арабскую Республику (декабрь) и Чад (май), а также региональную поездку в Иорданию, Ирак, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Турцию (июль), чтобы непосредственно оценить положение детей и добиться от сторон в конфликте обязательств по прекращению и предотвращению серьезных нарушений. Эти поездки проводились совместно с ЮНИСЕФ для дальнейшей активизации информационно-пропагандистской деятельности на стратегическом и оперативном уровнях.

1. Йемен

34. Кризис, который разразился в Йемене в 2011 году, имел серьезные последствия для детей: среди самых вопиющих нарушений можно назвать вербовку и использование детей, их убийство и нанесение им увечий, а также нападения на школы. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, переходный период в Йемене предоставляет важную возможность укрепить защиту детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В ходе поездки Специального представителя в ноябре 2012 года она обеспечила достижение прогресса в вопросе о прекращении вербовки и использования детей вооруженными силами Йемена.

35. После встреч с президентом Абдом Мансуром Хади, премьер-министром Мухаммедом Салемом Бассандавой, генералом Али Мохсеном и другими официальными лицами президент Хади опубликовал заявление, запрещающее вербовку и использование детей всеми элементами вооруженных сил и сил безопасности страны. Эта конструктивная позиция была далее подкреплена утверждением правительством Парижских принципов и созданием межминистерского комитета по совместной с Организацией Объединенных Наций разработке и осуществлению мер с оговоренными сроками, направленных на прекращение вербовки и использования детей. Как указывалось в пункте 24, после поездки Специального представителя власти Йемена выполнили свое обязательство, когда соответствующие министры приняли проект плана действий, который в настоящее время представлен на утверждение правительству.

36. В ходе этой поездки Специальный представитель также посетила провинцию Саада, с тем чтобы встретиться с лидером вооруженной группы «Аль-Хути»; эта встреча открыла группе Организации Объединенных Наций на местах путь к взаимодействию с вооруженной группой «Аль-Хути» по вопросу о вербовке и использовании детей.

37. Несмотря на этот прогресс, диалог еще не в полной мере позволил добиться облегчения бремени живущих в Йемене детей, затрагиваемых конфликтом. Широкомасштабное применение оружия взрывного действия, такого как мины и неразорвавшиеся пережитки войны, и использование беспилотных летательных аппаратов по-прежнему подвергают детей риску. Помимо этих очевидных опасностей, необходимо также обратить внимание на структурные причины нищеты и отсутствие доступа к образованию и средствам к существо-

ванию, с тем чтобы предоставить детям альтернативные варианты и предотвратить их вербовку. Специальный представитель выражает надежду на то, что оперативное утверждение правительством проекта плана действий будет способствовать усилиям властей Йемена в деле пресечения серьезных нарушений в отношении детей.

2. Сирийская Арабская Республика

38. В Сирийской Арабской Республике продолжалось кровопролитие в 2012 году и в первой половине 2013 года, при этом дети погибали, получали увечья или оказывались в ловушке из-за чрезмерного применения оружия взрывного действия в населенных районах, были вынуждены покидать свои дома и вербовались Свободной сирийской армией и другими вооруженными группами. С момента начала этого конфликта дети месяцами или даже годами не посещали школу, наблюдали, как убивали членов семьи и как разрушались их дома. Кроме того, дети по-прежнему лишены гуманитарного доступа и медицинских услуг.

39. В свете масштабных серьезных нарушений, совершенных в отношении детей как правительством, так и вооруженными группами, Специальный представитель посетила Сирийскую Арабскую Республику в декабре, а затем в июле.

40. На момент совершения ее первой поездки нарушения в отношении детей продолжались, школам и медицинским учреждениям уже был нанесен значительный ущерб, в результате чего в непригодном для эксплуатации состоянии оказались тысячи школ и 40 процентов больниц. Во время ее поездок в лагерь внутренне перемещенных лиц в Дамаске и Хомсе, а также в лагерь беженцев в Ярмуке она наблюдала тяжелую гуманитарную ситуацию и видела детей, которым зимой не хватало продовольствия, медицинских услуг и убежищ.

41. В Дамаске Специальный представитель обсудила с правительством ряд вопросов, в том числе нанесение авиационных ударов и применение тяжелых вооружений в густонаселенных районах, совершение нападений на школы и больницы и их использование в военных целях правительственными силами, а также гуманитарные потребности детей, затрагиваемых конфликтом. Обсуждение этих вопросов с государственными должностными лицами привело к созданию механизма наблюдения и отчетности Организации Объединенных Наций в связи с серьезными нарушениями в отношении детей. Специальный представитель воспользовалась своим пребыванием в Сирийской Арабской Республике для установления контактов с командирами Свободной сирийской армии, действующими в мухафазах Дамаск и Хомс, для того, чтобы поднять вопрос о вербовке и использовании детей.

3. Чад

42. Специальный представитель посетила Нджамену в мае для оценки хода осуществления плана действий по прекращению вербовки и использования детей, подписанного правительством и Организацией Объединенных Наций в 2011 году. В ходе этой поездки президент Идрисс Деби Итно подтвердил обязательство правительства по прекращению вербовки и использования детей национальной армией Чада. В рамках выполнения этого обязательства правительство согласилось принять конкретные меры по прекращению и предотвра-

щению вербовки детей. При мощной поддержке со стороны ЮНИСЕФ была принята дорожная карта из десяти пунктов, в которой были определены краткосрочные и среднесрочные меры, направленные на ускорение осуществления плана действий.

43. С того момента был достигнут ощутимый прогресс, и осуществление этих мер продвинулось вперед благодаря совместным усилиям властей Чада и странового отделения ЮНИСЕФ. Тем не менее для обеспечения осуществления плана действий эффективным и полным образом будет необходима дополнительная финансовая поддержка.

4. Региональная поездка в Иорданию, Ирак, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Турцию

44. В июле Специальный представитель посетила Иорданию, Ирак, Ливан, Сирийскую Арабскую Республику и Турцию для осуществления последующей деятельности по итогам ее предыдущей поездки в Сирийскую Арабскую Республику, а также для оценки проблем с обеспечением безопасности и гуманитарных проблем, обусловленных притоком беженцев в соседние страны. Она высоко отмечает усилия принимающих правительств, которые открыли границы своих стран для беженцев из Сирийской Арабской Республики и предоставили им жизненно необходимую помощь, и призывает международное сообщество продолжать поддерживать эти усилия.

45. Кроме того, обеспокоенность вызывает положение палестинцев, которые были вынуждены искать убежища в Ливане после десятилетий пребывания в Сирийской Арабской Республике, предоставившей им убежище. Эту нагрузку на уже переполненные палестинские лагеря беженцев не следует игнорировать, и в этой связи Специальный представитель будет тесно работать с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ для обеспечения защиты детей и соблюдения их прав.

46. В Сирийской Арабской Республике, где многочисленность вооруженных групп в некоторых районах страны еще более осложняла гуманитарный доступ, а также защиту детей в целом, Специальный представитель продолжала вести диалог со сторонами в целях прекращения серьезных нарушений. Сирийское правительство недавно приняло закон, в котором запрещается вербовка детей и ужесточается наказание за преступления, связанные с сексуальным насилием в отношении детей. Воспользовавшись таким ходом событий, в ходе своей поездки Специальный представитель побудила правительство взять на себя обязательство по созданию межминистерского комитета для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций по вопросам защиты детей. Специальный представитель надеется, что этот первый шаг сможет поспособствовать активизации участия правительства в совместной с Организацией Объединенных Наций крайне важной деятельности по предоставлению жизненно необходимой помощи и защите. Она также подняла вопрос о задержании детей и обратила внимание сирийских властей на необходимость незамедлительного прекращения практики ареста и содержания под стражей мальчиков по обвинениям, касающимся безопасности.

47. Помимо этого, Специальный представитель взаимодействовала с представителями Свободной сирийской армии, требуя от них прекращения вербовки

детей и незамедлительного отделения детей из рядов армии. Она также напонила им об их обязанностях, вытекающих из международного гуманитарного права.

В. Работа с государствами-членами, региональными организациями и партнерами

48. Укрепление сотрудничества с государствами-членами, региональными и политическими организациями по вопросам защиты детей было приоритетом Специального представителя с начала исполнения мандата. С помощью поездок на места она стремилась наладить диалог с соответствующими государствами-членами, с тем чтобы обеспечить применение коллективного и конструктивного подхода при исполнении ее мандата.

49. Она также продолжала регулярно работать с государствами-членами в рамках Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. Специальный представитель надеется, что такое взаимодействие будет включать периодическое проведение брифингов для заинтересованных региональных групп в целях достижения общего понимания того, как достичь общих целей.

50. Основываясь на работе своей предшественницы, Специальный представитель продолжила развивать уже хорошо налаженный диалог с Европейским союзом, в том числе в ходе поездки в Брюссель, которая была совершена в целях обсуждения вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. В этой связи она подчеркнула важное значение поощрения осуществления Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и использования Европейским союзом всех инструментов на благо детей, затрагиваемых военными конфликтами.

51. После принятия Организацией Североатлантического договора (НАТО) итоговых документов Чикагского саммита, которые включали конкретные ссылки на детей, затрагиваемых военными конфликтами, Канцелярия Специального представителя продолжала взаимодействовать с НАТО для обеспечения учета вопросов защиты детей в ее деятельности. Во время визита в штабквартиру НАТО в июне Специальный представитель присутствовала при начале реализации электронной программы подготовки по вопросам защиты детей до этапа развертывания и обратилась к НАТО с просьбой разработать и применять меры по предотвращению потерь среди детей, а также в необходимых случаях осуществлять транспарентные обзоры и расследования. Кроме того, в Афганистане Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Международные силы содействия безопасности в основном в рамках миссии НАТО по подготовке совместно поддерживали правительство при осуществлении его плана действий по предотвращению случаев связи детей с правительственными силами безопасности и реагированию на такие случаи.

52. Продолжается работа по переводу в практическую плоскость партнерства Специального представителя с Африканским союзом. Она взаимодействовала с Департаментом по вопросам мира и безопасности и Отделом операций в поддержку мира Африканского союза в целях разработки рамок партнерства по учету вопросов защиты детей в его политике и деятельности, в том числе по

средством разработки руководящих принципов и предоставления старших сотрудников по защите детей.

53. В октябре Специальный представитель инициировала диалог с Лигой арабских государств по вопросам защиты детей. Кроме того, она намерена начать работу с Организацией исламского сотрудничества по вопросу о необходимости защиты детей во время вооруженных конфликтов.

54. Специальный представитель высоко отмечает поддержку, предоставленную Международной организацией франкоязычных стран при переводе и распространении технического руководства, предназначенного для франкоязычной аудитории, и надеется, что этот первый шаг приведет к более широкому партнерству.

55. На всем протяжении отчетного периода Специальный представитель тесно работала с целым рядом департаментов Секретариата, а также с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ, будучи глобальным ведущим учреждением по защите детей, остается основным партнером в процессе исполнения мандата Специального представителя и защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами по всему миру. Специальный представитель стремилась к дальнейшему укреплению своего сотрудничества с ЮНИСЕФ, в том числе посредством проведения совместных мероприятий высокого уровня в области информационно-пропагандистской деятельности и технических оценок. Она также регулярно взаимодействовала со Специальным представителем Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта и Специальным представителем по вопросу о насилии в отношении детей для обеспечения взаимодополняемости работы и достижения кумулятивного эффекта при исполнении мандатов.

56. Кроме того, Канцелярия Специального представителя по-прежнему сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) в вопросах экономической реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или группами. Специальный представитель будет и дальше укреплять партнерство с МОТ, в частности в целях определения альтернативных стратегий трудоустройства молодежи и обеспечения им средств к существованию. Например, в Мьянме МОТ активно занимается сбором и проверкой информации о вербовке и использовании детей, отделением детей от вооруженных сил и групп и поддержкой выполнения правительственных обязательств по прекращению вербовки детей.

57. Специальный представитель продолжала налаживать связи с гражданским обществом как на национальном, так и на международном уровнях в целях обсуждения вопросов, вызывающих общую обеспокоенность, и решения проблем, связанных с детьми и вооруженными конфликтами.

С. Обеспечение учета вопросов защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций

58. Исполняя неотъемлемую составляющую своего мандата и основываясь на работе своей предшественницы, Специальный представитель по-прежнему по-

ощряла учет вопросов защиты детей в деятельности Организации Объединенных Наций.

59. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Специальный представитель поддержала направление экспертов по вопросам защиты детей в независимую международную комиссию по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и в миссии по установлению фактов в Мали и Центральноафриканской Республике. Она приветствует практику включения вопросов о нарушениях прав ребенка в мандаты комиссий по расследованию и миссий по установлению фактов и обеспечения наличия надлежащих экспертных данных для расследования таких нарушений, поскольку это позволяет уделять больше внимания нарушениям в отношении детей.

60. Обеспечение надлежащего потенциала по защите детей в миссиях по поддержанию мира и миростроительству и специальных политических миссиях по-прежнему крайне важно для всеобъемлющего учета вопросов защиты детей в деятельности негражданского и гражданского персонала, а также для сбора точной, объективной, надежной и поддающейся проверке информации о нарушениях в отношении детей. Советники по вопросам защиты детей имеются в шести миссиях по поддержанию мира и трех специальных политических миссиях. В 2013 году потенциал по защите детей был развернут в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали. Такие специалисты дополняют активную программную деятельность ЮНИСЕФ и играют крайне важную роль в сборе информации о нарушениях в отношении детей, отделении детей от вооруженных сил и групп и начала диалога по разработке планов действий. Кроме того, они обеспечивают учет потребностей детей в основной деятельности миссий Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный представитель высоко отмечает инициативу Департамента операций по поддержанию мира, выдвинутую по просьбе Специального комитета по операциям по поддержанию мира и после консультаций с ее Канцелярией, начать обзор Стратегии защиты детей в миссиях по поддержанию мира от 2009 года. Специальный представитель надеется, что этот процесс будет способствовать дальнейшему укреплению потенциала по защите детей на местах.

61. Специальный представитель также работала с Управлением по поддержке миростроительства в целях учета деятельности, необходимой для осуществления планов действий, в национальных планах по миростроительству, финансируемых из Фонда миростроительства. В результате в ноябре были выделены финансы на осуществление плана действий, подписанного с правительством Мьянмы в июле 2011 года. Она будет продолжать тесно сотрудничать с Фондом в целях поддержки схожих инициатив и поощрения применения гибкого, предсказуемого и межсекторального подхода к финансированию планов действий.

D. Подготовка военного и гражданского персонала по вопросам защиты детей

62. Учебная подготовка является ключевым элементом учета вопросов защиты детей в деятельности структур системы Организации Объединенных Наций

и партнеров, особенно на местах. Ее проведение обеспечивает соблюдение минимальных стандартов в области защиты детей в миссиях Организации Объединенных Наций, а также положительно влияет на разработку национальных руководств по военным вопросам.

63. Департамент операций по поддержанию мира совместно с Канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и Фондом «Спаси детей» разработал стандарты учебной подготовки по вопросам защиты детей для всех миротворцев, состоящие из основного учебного модуля по подготовке на этапе до развертывания для всего миротворческого персонала, гражданского и негражданского, а также из специализированных модулей для воинских контингентов.

64. Учебные модули по подготовке на этапе до развертывания имеют практический характер, ориентированы на деятельность на местах и направлены на подготовку миротворцев к конкретным действиям на основе стандартов в области защиты детей. Посредством этой подготовки на этапе до развертывания государства-члены могут повышать осведомленность миротворцев о потребностях детей, предоставлять миротворцам информацию для лучшего удовлетворения этих потребностей и доводить до сведения структур, занимающихся защитой детей, сообщения о нарушениях в отношении детей.

65. Канцелярия Специального представителя и Департамент операций по поддержанию мира совместно разработали электронную учебную программу для рядового и сержантского состава, развернутого в рамках операций НАТО. Такая учебная программа, особенно в случае ее использования всеми 28 государствами — членами НАТО и ее 54 странами-партнерами, может сыграть важную роль в дальнейшем учете вопросов защиты детей в международных военных операциях. В целях подкрепления достигнутых результатов Специальный представитель призвала руководство НАТО поощрять разработку специальной учебной программы для своих командиров.

IV. Дальнейшие меры

66. Защита гражданских лиц и детей, затрагиваемых конфликтами, по-прежнему является главной обязанностью государств-членов. Тесная работа с правительствами и региональными организациями в поддержку их усилий и впредь будет основной стратегией исполнения мандата Специального представителя в целях эффективной защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

67. Тем не менее ряд детей по-прежнему связан с вооруженными группами. Выполняя неотложные задачи гуманитарного характера и действуя в наилучших интересах детей, Специальный представитель в надлежащих случаях устанавливала связи с негосударственными сторонами в конфликте. В этой связи она призывает государства-члены содействовать контактам между Организацией Объединенных Наций и негосударственными вооруженными группами.

А. Прекращение вербовки и использования детей национальными вооруженными силами к 2016 году

68. В течение отчетного периода наблюдался стабильный прогресс в деле прекращения вербовки и использования детей правительственными силами. Пять государств-членов ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, в результате чего общее число государств-членов, ратифицировавших этот протокол, достигло 152. Совместные и взаимодополняющие усилия государств-членов и структур, занимающихся защитой детей, достигли крайне важного этапа, на котором формируется международный консенсус в отношении запрета на использование детей младше 18 лет в условиях конфликта.

69. Достижение глобального соблюдения международных норм в области защиты детей должно начаться с обеспечения отсутствия детей во всех национальных армиях. В связи с этим следует отметить, что из восьми правительств, вооруженные силы которых перечислены в докладе Генерального секретаря о вербовке и использовании детей (A/67/845-S/2013/245, приложение I), шесть уже подписали планы действий с Организацией Объединенных Наций, а с оставшимися двумя ведется активный диалог.

70. Опираясь на проведенную в 2010–2012 годах кампанию в поддержку всеобщей ратификации Факультативного протокола, Специальный представитель принял решение совместно с ЮНИСЕФ и другими партнерами Организации Объединенных Наций приступить к реализации глобальной инициативы по прекращению к 2016 году вербовки и использования детей правительственными вооруженными силами в условиях конфликта. Эта кампания позволит придать процессу дополнительный политический импульс, возобновить информационно-пропагандистскую деятельность на высоком уровне и добиться новых обязательств по прекращению вербовки несовершеннолетних. С помощью этой инициативы она также попытается мобилизовать ресурсы и финансовую поддержку для осуществления планов действий в полном объеме.

71. Прекращение вербовки и использования детей правительственными силами в условиях конфликта позволит государствам-членам и международному сообществу в соответствии с обязательствами, указанными в Факультативном протоколе, сосредоточить свои усилия на укреплении национального потенциала по предотвращению вербовки и использования детей негосударственными вооруженными группами на территории этих государств-членов, а также активизировать борьбу с безнаказанностью.

72. Как было подтверждено в декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), цели обеспечения соблюдения прав человека, верховенства права и развития переплетены и взаимно дополняют друг друга. В соответствии с этим видением и благодаря сосредоточению усилий на переводе государственных вооруженных сил на профессиональную основу и поощрению полного соблюдения международных стандартов в области прав ребенка и защиты детей эта кампания дополнит реформы в секторе безопасности и будет способствовать достижению более широких целей, касающихся безопасности, прав человека и развития.

В. Поддержка реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными группами

73. Дети составляют большинство населения во многих обществах, охваченных конфликтами или их переживших. Конфликт уничтожает социальный капитал и подрывает развитие детей и молодежи, что делает его мощным фактором, обуславливающим изоляцию. После прекращения конфликта отсутствие образовательных и социально-экономических возможностей может спровоцировать насилие и привести к новому конфликту.

74. Устранения структурных причин неспособности избежать «ловушек конфликта» можно достичь только в том случае, если долгосрочные усилия стран по восстановлению будут в качестве приоритетных задач включать успешную реабилитацию детей и молодежи, затрагиваемых конфликтом. Хотя существует ряд причин присоединения детей к вооруженным силам и группам, нищета и отсутствие образовательных и социально-экономических возможностей признаны важными факторами, приводящими к такому присоединению в затронутых конфликтом странах и странах с нестабильной ситуацией.

75. Для того чтобы разорвать этот порочный круг, необходимо принять меры по защите детей от вербовки и повторной вербовки и предоставлению им реальных альтернативных вариантов. Реинтеграция, включающая предоставление образовательных возможностей, развитие социально-экономических навыков детей и осуществление программ по повышению осведомленности общин, может служить эффективным инструментом предотвращения вербовки. При наличии таких возможностей значительно снижается вероятность того, что дети вернутся в вооруженные группы или будут заниматься преступной деятельностью. Это в свою очередь способствует созданию жизнестойких общин и поддержанию социальной стабильности. В то же время эффективность мер по обеспечению интеграции зависит от их непрерывности и устойчивости, а также от устранения коренных причин вербовки.

76. Многочисленные проблемы, стоящие перед затронутыми конфликтом странами, нельзя решить краткосрочными или частичными мерами. Большая задолженность, отсутствие ресурсов и другие ограничительные факторы мешают этим странам реагировать на проблемы эффективным и устойчивым образом. Специальный представитель с удовлетворением принимает к сведению доклад Группы видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года ([A/67/890](#), приложение), в котором была освещена важность включения в эту повестку дня цели устранения всех форм насилия в отношении детей и вновь отмечена необходимость предоставления образования каждому ребенку вне зависимости от обстоятельств.

77. Специальный представитель призывает национальных и международных партнеров сосредоточиться на развитии национального потенциала в целях создания общинных структур по защите детей, обеспечения экономической стабилизации и предоставления возможностей получения средств к существованию, в том числе посредством разработки ориентированных на молодежь стратегий и программ содействия занятости. Для создания эффективных и подотчетных структур, обеспечивающих людям, в частности детям и молодежи, образование, безопасность, правосудие и наличие рабочих мест, необходимо принятие скоординированных и комплексных мер.

С. Наблюдение за нападениями на объекты образования и здравоохранения и реагирование на них

78. Благодаря совместным усилиям Генеральной Ассамблеи (ее резолюция 64/290 о праве на образование в чрезвычайных ситуациях) и Совета Безопасности (его резолюция 1998 (2011) о нападениях на школы и больницы) вопрос о доступе детей к образованию и здравоохранению во время вооруженного конфликта прочно вошел в международную повестку дня.

79. В целях принятия дальнейших мер в поддержку этих важных достижений Канцелярия Специального представителя совместно с партнерами готовит для персонала на местах руководство по наблюдению и отчетности в отношении нападений на объекты образования и здравоохранения и планирует вести диалог со сторонами в конфликте для прекращения и предотвращения таких нарушений. Совместные усилия миротворческих и политических миссий Организации Объединенных Наций на местах, а также других структур Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИСЕФ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организации здравоохранения, будут иметь крайне важное значение для укрепления и распространения передовой практики в области смягчения последствий конфликтов для образования и охраны здоровья детей.

80. За отчетный период был достигнут существенный прогресс в разработке и укреплении мер по защите доступа к образованию во время конфликта. Глобальная коалиция по защите учебных заведений от нападений, созданная в 2010 году и состоящая из структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, возглавила работу по разработке проекта руководства по защите школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта, также известного как Люсанское руководство. Эта инициатива, ставшая результатом широких консультаций экспертов по военным вопросам, структур, занимающихся защитой детей, специалистов в сфере образования и юристов, работающих в области международного гуманитарного права и прав человека, направлена на углубление знаний и понимания, а также улучшение наблюдения и отчетности в отношении нападений на школы. Она также служит цели пропаганды разработки четких международных норм деятельности вооруженных сил в отношении школ и школьников. Специальный представитель настоятельно призывает государства-члены поддерживать этот процесс как на техническом, так и на стратегическом уровне и содействовать внесению конкретных изменений в национальную политику и законодательство, а также включению положений этого руководства в военную доктрину, пособия и программы учебной подготовки.

Д. Обеспечение учета вопросов защиты детей в мирных соглашениях

81. Широко признано, что учет вопросов и проблем, связанных с детьми, в процессах миротворчества необходим для мобилизации усилий в целях предоставления критически важной защиты, в которой дети нуждаются во время конфликта. Включение особых обязательств в документы о политическом уре-

гулировании, соглашения о прекращении огня, мирные соглашения и соответствующие механизмы осуществления может предоставить важные возможности и отправные точки для быстрого отделения детей от вооруженных сил и групп и реинтеграции таких детей. Помимо этого, заблаговременный учет связанных с детьми вопросов в миротворческих процессах способствует планированию и мобилизации ресурсов.

82. Тем не менее только минимальные ссылки на права и потребности детей были включены в недавно заключенные мирные соглашения, а учет связанных с детьми вопросов в мирных процессах еще не стал систематической практикой. Хотя проблемы, с которыми сталкиваются дети во время каждого конкретного конфликта, имеют разный характер, существуют основные принципы, которыми следует руководствоваться в ходе миротворческих усилий и в надлежащих случаях включать ссылки на них в мирные соглашения.

83. В любом мирном соглашении следует открыто признать, что жизнь детей была затронута вооруженным конфликтом, в частности из-за принудительной вербовки, перемещения, сексуального насилия и насилия по признаку пола. Как минимум, сторонам в конфликте следует взять на себя обязательства по немедленному прекращению всех нарушений в отношении детей, в том числе вербовки и использования, убийства и нанесения увечий, изнасилования и нарушений сексуального характера, а также по защите детей от таких нарушений.

84. В мирных соглашениях следует также ссылаться на такие конкретные обещания по выполнению международных правовых обязательств, как Конвенция о правах ребенка, и не следует объявлять всеобщую амнистию сторонам, совершившим серьезные нарушения в отношении детей. Помимо общей гарантии безопасного гуманитарного доступа для гражданских лиц и гуманитарных организаций, в мирные соглашения следует включать явно выраженный запрет на использование школ в военных целях. Включение этих положений придает законность деятельности структур, занимающихся защитой детей, и способствует ведению диалога со сторонами в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений.

85. В соглашения о прекращении огня и мирные соглашения следует включать конкретные требования о немедленном прекращении вербовки и использования детей, а также об оперативном и организованном отделении детей, связанных с вооруженными сторонами, их возвращении и реинтеграции. С учетом высокого числа детей, пострадавших от мин и неразорвавшихся боеприпасов, сторонам также следует взять на себя обязательства впредь воздерживаться от любого использования такого оружия, оперативно предпринять усилия по уничтожению взрывоопасных пережитков войны и содействовать таким усилиям.

86. Если в мирном соглашении упоминается отделение только детей-комбатантов, то многие дети и молодые люди, особенно девочки и дети, служащие в так называемых подразделениях поддержки, в частности жертвы сексуального насилия, рискуют лишиться надлежащей помощи по реинтеграции. В мирных соглашениях следует признать особые потребности девочек, а также предусмотреть осуществление программ реабилитации и предоставление медицинских и консультативных услуг всем мальчикам и девочкам, отделенным от вооруженных сил и групп. Кроме того, особое внимание следует уделить

защите интересов детей, находящихся в уязвимом положении, таких как детей-беженцев, внутренне перемещенных детей, детей, разлученных со своими семьями, несопровождаемых несовершеннолетних и детей, ставших сиротами из-за войны.

87. Учет вопросов защиты детей в мирных соглашениях открывает путь разработке мер с оговоренными сроками по удовлетворению потребностей детей, затронутых конфликтом. В том случае, если план действий уже имеется, мирный процесс может предоставить возможность активизировать выполнение обязательств и ускорить осуществление этого плана. Специальный представитель решительно призывает государства-члены и других посредников в их политической деятельности принимать во внимание вопросы и проблемы, касающиеся детей. В свете постоянного участия региональных организаций в предотвращении конфликтов и посредничестве эти организации призваны играть важную роль в защите прав и интересов детей в миротворческих процессах.

Е. Укрепление национального потенциала по реагированию на нарушения в отношении детей

88. Продолжение разработки национального законодательства, предусматривающего уголовное наказание за нарушения в отношении детей, является еще одним отрядным достижением в решении вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, и часто напрямую обусловлено осуществлением планов действий. В этой связи Специальный представитель с удовлетворением отмечает усилия правительств Демократической Республики Конго, Филиппин и Чада и значительный прогресс, достигнутый ими за отчетный период в совершенствовании национального законодательства, касающегося детей и вооруженных конфликтов.

89. Тем не менее в целом число случаев расследований, судебных преследований и разбирательств по делам взрослых, совершивших серьезные нарушения в отношении детей, остается крайне низким. Пресечение безнаказанности за серьезные нарушения является ключевым элементом обеспечения выполнения сторонами международных обязательств по защите детей. В то же время из-за слабого потенциала систем правосудия странам, затронутым конфликтом, требуется особая поддержка для обеспечения того, чтобы институциональные структуры удовлетворяли потребности детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

90. Таким образом, даже в случае существования надлежащих правовых и стратегических механизмов по защите детей они редко обеспечивают эффективную правовую защиту. Для реагирования на нарушения в отношении детей в программы содействия верховенству права и инициативы по проведению реформы судебной системы следует включать краткосрочные меры, предусматривающие создание потенциала по оперативному реагированию в системе уголовного правосудия. Оперативное наказание за нарушения в отношении детей не только является важным сдерживающим фактором в отношении продолжающихся нарушений, но и способствует созданию культуры национального примирения в более долгосрочной перспективе.

91. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по-прежнему играют важную роль в этой сфере, обеспечивая надлежащий учет правовой защиты детей во время планирования и финансирования усилий по укреплению потенциала при реформировании сектора правосудия.

Г. Договор о торговле оружием и возможности для защиты детей

92. Принятие Генеральной Ассамблеей в апреле Договора о торговле оружием в ее резолюции [67/234](#) В открывает важную возможность для защиты детей. Уже давно известно о связи между международной торговлей обычным оружием, в том числе стрелковым оружием и легкими вооружениями, и серьезными нарушениями, совершаемыми в отношении детей в конфликтных ситуациях. Все большее число доказательств свидетельствует о том, что широкая доступность стрелкового оружия и легких вооружений в совокупности со слабо регулируемой мировой торговлей оружием обостряет конфликты и диспропорциональным образом сказывается на детях. Кроме того, существуют убедительные доказательства связи между распространением стрелкового оружия и легких вооружений и широко распространенной практикой вербовки и использования детей во время конфликтов.

93. Важно отметить, что в Договоре признается связь между торговлей оружием и последствиями конфликтов для детей. Стрелковое оружие и легкие вооружения входят в сферу охвата Договора, а боеприпасы, части и компоненты включены в его положения о запретах и оценке экспорта. Вступление Договора в силу может иметь положительное и долгосрочное воздействие на положение детей, затрагиваемых конфликтом. В нем запрещается передача оружия, которое может быть использовано для совершения нападений, направленных против гражданских лиц, в том числе детей, серьезных нарушений международного гуманитарного права и военных преступлений, определенных в международных соглашениях, участником которых является государство, например преступления вербовки детей, указанного в Римском статуте Международного уголовного суда. Помимо этого, в соответствии с положениями Договора об оценке экспорта от государств-экспортеров требуется оценить, приведет ли передача оружия, напрямую или косвенно, к серьезным актам насилия в отношении женщин и детей, в том числе к убийствам и нанесению увечий, а также к вербовке и использованию детей, и в случае определения соответствующего значительного риска — воздержаться от такой передачи.

94. Договор о торговле оружием в случае обеспечения его надлежащего соблюдения может положить конец вербовке и использованию детей во время конфликтов посредством запрета продажи оружия государствам-участникам, занимающимся вербовкой детей, что отвечает давнему толкованию Комитетом по правам ребенка соответствующих обязательств государств-участников по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Таким образом, Договор может способствовать облегчению бедственного положения детей во время конфликта двумя способами: прекращение как вооруженного насилия в отношении детей, так и вербовки и использования детей.

V. Рекомендации

95. Специальный представитель настоятельно призывает те государства-члены, которые этого еще не сделали, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять эффективное национальное законодательство и политику, предусматривающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами. Она призывает международное сообщество поддержать эти усилия, в том числе посредством оказания необходимого технического и финансового содействия соответствующим государствам-членам в целях прекращения вербовки и использования детей вооруженными силами.

96. В соответствии с инициативой Специального представителя по прекращению к 2016 году вербовки и использования детей государственными вооруженными силами во время конфликтов она призывает соответствующие государства-члены активизировать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими структурами, занимающимися защитой детей, и обмениваться с ними передовым опытом. В этой связи она призывает доноров обеспечивать надлежащее и стабильное финансирование планов действий. Она также призывает те государства-члены, которые еще не подписали план действий с Организацией Объединенных Наций, незамедлительно это сделать.

97. Специальный представитель призывает государства-члены, региональные организации и любых других участников мирных процессов систематически учитывать вопросы защиты детей в своей деятельности посредством направления квалифицированных экспертов по защите детей в посреднические группы и включения положений о защите детей в соглашения о прекращении огня, документы о политическом урегулировании, мирные соглашения и соответствующие механизмы осуществления. В этой связи она также настоятельно призывает партнеров Организации Объединенных Наций совместно разработать техническое руководство.

98. Содержание детей под стражей и их судебное преследование, в том числе за деяния, совершенные в то время, когда дети были связаны с вооруженными группами, должно в любых обстоятельствах оставаться крайней мерой. Специальный представитель призывает государства-члены искать альтернативы судебному преследованию детей и содержанию их под стражей, соответствующие международным стандартам правосудия в отношении несовершеннолетних.

99. Сознавая серьезные последствия применения оружия взрывного действия, в том числе стрелкового оружия и легких вооружений, для детей во время вооруженных конфликтов, Специальный представитель настоятельно призывает все государства-члены подписать и ратифицировать Договор о торговле оружием и оперативно осуществить его положения. В частности, к государствам-членам обращен настоятельный призыв в соответствии с Договором о торговле оружием обеспечивать систематическую оценку последствий передачи оружия для детей и надлежащий учет вопросов защиты детей.

100. В целях сведения к минимуму последствий для детей удары, наносимые с помощью беспилотных летательных аппаратов, следует осуществлять в соответствии с принципами осторожности, избирательности и соразмерности. В целях недопущения жертв среди детей необходимо принять транспарентные нормы, регулирующие использование беспилотных летательных аппаратов и учитывающие особый статус детей. Специальный представитель призывает государства-члены провести обзор своей политики и приложить более активные усилия для расследования инцидентов, касающихся убийства детей и нанесения им увечий.

101. Меры по устранению структурных причин вербовки детей должны предусматривать борьбу с социальной изолированностью и предоставление детям и молодежи образовательных и социально-экономических альтернатив. На национальном уровне меры по реинтеграции детей должны систематически включаться в более масштабные стратегии восстановления и развития. Необходимо, чтобы экономические аспекты предотвращения вербовки детей и их реинтеграции в общество занимали значительное место в повестке дня в области миростроительства, восстановления и развития международных учреждений и двусторонних доноров.

102. Специальный представитель с удовлетворением отмечает разработку проекта Люсанского руководства по защите школ от использования вооруженными силами и группами в военных целях. Она призывает государства-члены показать пример, поддержав этот процесс и включив эти принципы в их национальное законодательство и руководства по военным вопросам.
