



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Совместные меры по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией 65/149 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлены мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций по вопросам, касающимся экологического воздействия веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, а также касающимся возможных форм международного сотрудничества в целях оценки этой ситуации и повышения осведомленности по этому вопросу. Эта информация взята из ответов государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций на распространенный Секретариатом вопросник по этой теме.

* A/68/150.



I. Введение

1. На своей шестьдесят пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [65/149](#) о совместных мерах по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом. В этой резолюции Ассамблея отметила важность повышения осведомленности об экологическом воздействии, связанном с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов, и предложила Генеральному секретарю запросить мнения государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций по вопросам, касающимся такого экологического воздействия, и в отношении возможных форм международного сотрудничества в целях оценки и повышения уровня осведомленности по данной проблеме, а также довести такие мнения до сведения Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят восьмой сессии для дальнейшего рассмотрения.

2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с вышеупомянутой резолюцией Генеральной Ассамблеи. В нем кратко излагается информация, полученная от государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций, по вопросам, касающимся экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов, а также в отношении возможных форм международного сотрудничества. Вся информация взята из ответов государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций на распространенный Секретариатом вопросник по этой теме.

II. Деятельность по выполнению резолюции [65/149](#)

3. После принятия резолюции [65/149](#) Генеральной Ассамблеи в целях содействия ее осуществлению Литва и Польша совместно организовали 5 ноября 2012 года в Гдыне (Польша) международный семинар по вопросам экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов. В этом семинаре приняли участие представители правительств, экспертных кругов, учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, неправительственных организаций и частного сектора.

4. Участники семинара обсудили такие вопросы, как охрана окружающей среды, последствия утечки веществ из затопленных в море химических боеприпасов в различных частях мира и связанные с этим вопросы безопасности, а также рассмотрели национальные и международные меры по их решению. Было особо отмечено, что деятельность Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская комиссия) служит примером тесного регионального сотрудничества, в рамках которого можно разрабатывать руководящие принципы для других регионов (см. [A/C.2/67/3](#)).

5. Все участники подтвердили, что резолюция [65/149](#) Генеральной Ассамблеи, в которой предлагается укреплять координацию и сотрудничество в деле добровольного обмена информацией и повышения осведомленности по этому вопросу, очень важна для всех аспектов природоохранной деятельности. Кроме того, было подчеркнуто, что данная резолюция должна служить инструментом,

содействующим сбору полной информации о затопленных в море химических боеприпасах, их воздействии на окружающую среду и возможных последствиях для здоровья человека.

6. После окончания семинара — 28 ноября 2012 года — Постоянный представитель Литвы при Организации Объединенных Наций направила Генеральному секретарю письмо, в приложении к которому содержится краткая информация о работе семинара.

III. Ответы государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций на вопросник

7. В соответствии с резолюцией 65/149 Генеральной Ассамблеи 22 марта 2013 года среди всех государств-членов и соответствующих региональных и международных организаций был распространен вопросник в целях выяснения мнений относительно экологического воздействия веществ, которые выделяются из затопленных в море химических боеприпасов.

8. Секретариат получил ответы на этот вопросник от Европейского союза, 23 государств-членов (Бахрейн, Габон, Гайана, Гренада, Грузия, Испания, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Польша, Румыния, Турция, Филиппины, Франция, Хорватия, Чили, Эстония и Япония), Управления по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций, Международной морской организации (ИМО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и одной неправительственной организации — Международный диалог по подводным боеприпасам.

9. В следующих разделах приводится резюме мнений, выраженных в вышеупомянутых ответах¹.

A. Положение

1. Страны и регионы, в которых существуют экологические риски в связи с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов

10. Бахрейн, Гайана, Гренада, Катар, Латвия, Литва, Мексика, Польша, Филиппины, Хорватия и Европейский союз прямо констатировали, что они или их регионы сталкиваются с экологическими рисками в связи с воздействием веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов.

11. Европейский союз сообщил, что имеется определенная информация о рисках, создаваемых веществами, вытекающими из химических боеприпасов, которые были затоплены в морях, омывающих страны — члены Европейского союза, и что это является проблемой, особенно в Балтийском море и северо-восточной части Атлантического океана. Более подробная информация об экологических проблемах собрана, например, Хельсинкской комиссией в соответствии с юридически обязывающей Конвенцией по защите морской среды рай-

¹ Эти мнения взяты из ответов на вопросник и не означают выражения со стороны Секретариата какой бы то ни было точки зрения.

она Балтийского моря (Хельсинкская конвенция). В 2010 году Хельсинкская комиссия учредила специальную группу экспертов по затопленным химическим боеприпасам, которая подготовила доклад, озаглавленный «Обновление и обзор имеющейся информации о химических боеприпасах, затопленных в Балтийском море»².

12. Кроме того, Европейский союз отметил, что Комиссия по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР) в соответствии с юридически обязывающей Конвенцией, имеющей аналогичное название, с 2000 года занимается изучением вопроса о затопленных химических и обычных боеприпасах. В 2002 году Комиссия опубликовала доклад под заголовком «Обзор прошлой деятельности по сбросу химического оружия и боеприпасов в морском районе, на который распространяется действие Конвенции ОСПАР». Этот доклад затем обновлялся в 2005 и 2010 годах³. Подробная информация о местоположении, видах и количестве затопленных материалов регистрировалась в базе данных на веб-сайте Комиссии. В 2003 году Комиссия подготовила рекомендацию 2003/2 относительно разработанной Комиссией ОСПАР системы информирования о случаях обнаружения затопленных в море обычных и химических боеприпасов в зоне действия Конвенции ОСПАР. Впоследствии вместо вышеупомянутой рекомендации была принята обновленная рекомендация 2010/20⁴. В этой рекомендации содержится просьба сообщать информацию о случаях обнаружения затопленных в море химических боеприпасов и оружия, которая заносится в базу данных. В 2004 году Комиссия ОСПАР опубликовала обновленный обзорный доклад по вопросу о предусмотренных Конвенцией практике и процедурах, касающихся затопленных в море химических боеприпасов и оружия, включая руководящие принципы для рыбаков и других лиц, эксплуатирующих морские и прибрежные ресурсы⁵. В 2008 году Комиссия опубликовала доклад, озаглавленный «Оценка воздействия затопленных обычных и химических боеприпасов»⁶. В 2009 году Комиссия опубликовала доклад, озаглавленный «Осуществление разработанной Комиссией ОСПАР рекомендации 2003/2 о базе данных, касающихся случаев обнаружения затопленных обычных и химических боеприпасов»⁷.

13. Латвия сообщила, что затопленные в Балтийском море химические боеприпасы создают экологические риски для нее. Информацию об экологических проблемах можно получить у Хельсинкской комиссии⁸.

14. Литва отметила, что часть затопленных в Готландском бассейне химических боеприпасов находится в пределах ее исключительной экономической зоны. Вследствие близости этого района существует потенциальная угроза для Литвы, поскольку она может пострадать от воздействия веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов. Такие боевые отравляющие вещества, как иприт, табун и соединения, содержащие мышьяк, предназначены для того, чтобы вызывать тяжелые биологические последствия даже в самых малых дозах. Все они чрезвычайно токсичны для человека и других

² См. www.helcom.fi/environment2/hazsubs/en_GB/chemu/?u4.highlight=chemu.

³ См. www.ospar.org/v_publications/download.asp?v1=p00519.

⁴ См. www.ospar.org/v_measures/get_page.asp?v0=10-20e_munitions.pdf&v1=4.

⁵ См. www.ospar.org/v_publications/download.asp?v1=p00185.

⁶ См. www.ospar.org/v_publications/download.asp?v1=p00365.

⁷ См. www.ospar.org/v_publications/download.asp?v1=p00439.

⁸ См. www.helcom.fi.

живых существ. Кроме того, во многих случаях продукты распада сохраняют определенную степень токсичности, а в организмах могут накапливаться некоторые химические соединения, которые попадают туда по звеньям пищевой цепи.

15. Польша сообщила, что после Второй мировой войны в Балтийское море было сброшено более 40 000 тонн боеприпасов, которые в основном затоплены в районе к востоку от острова Борнхольм, расположенного к юго-востоку от Готланда и в непосредственной близости от исключительной экономической зоны Польши. Вполне вероятно, что химические боеприпасы были также затоплены в Гданьской впадине недалеко от польского побережья. Имеются также данные о том, что часть боеприпасов выбрасывалась за борт во время их транспортировки к различным местам сброса, хотя количество затопленных таким образом боеприпасов неизвестно. В таких химических боеприпасах содержатся иприт, люизит, зарин и табун. Вступая в реакцию с морской водой, эти токсичные вещества могут выделять другие вредные вещества. Например, вследствие разложения люизита в районах затопления боеприпасов может выделяться мышьяк.

16. Хорватия сообщила, что в соответствии с инициативой Договаривающихся Сторон Конвенции о защите морской среды и прибрежной зоны Средиземного моря (Барселонская конвенция) на тринадцатой сессии Конференции участников Конвенции, состоявшейся в Портороже (Словения) в ноябре 2005 года, орган по вопросам оценки и контроля загрязнения морской среды, который функционирует в целях реализации Средиземноморского плана действий для Барселонской конвенции, разработанного в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в сотрудничестве с Договаривающимися Сторонами собрал имеющиеся у стран данные о местах сброса боеприпасов в Средиземном море. В 2009 году на основе этой информации был подготовлен доклад, озаглавленный «Места сброса боеприпасов в Средиземном море». В рамках участия в этой инициативе Хорватия предоставила имеющиеся у нее данные о местоположении затопленных боеприпасов. Хорватия считает, что вышеупомянутый доклад является актуальным документом, в котором отражен масштаб экологических рисков, вызванных веществами, которые выделяются химическими боеприпасами, затопленными в районе Средиземноморья, включая Адриатическое море.

17. Япония сообщила о том, что в одном из ее морских портов были обнаружены химические боеприпасы, которые были затоплены японскими военными в конце Второй мировой войны.

18. Новая Зеландия ответила, что ей известно о двух океанических районах вблизи ее берегов, в которых было затоплено химическое оружие. Оно было сброшено в этих местах после окончания Второй мировой войны — в 1946 году — и являлось частью принадлежащих Новой Зеландии запасов химических боеприпасов в виде артиллерийских и минометных снарядов, начиненных ипритом. Однако считается, что это затопленное химическое оружие не создает значительной угрозы для здоровья людей. Это мнение соответствует выводам доклада, озаглавленного «Затопление боевых отравляющих веществ у берегов Австралии», который был подготовлен Министерством обороны Австралии в 2003 году и находится в открытом доступе.

2. Экологические проблемы и воздействие веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов

19. Некоторые страны отметили, что вещества, выделяющиеся из затопленных в море химических боеприпасов, могут создавать угрозу для окружающей среды и здоровья человека в результате их возможного переноса или попадания в поверхностные или подземные воды, воздух и почву, а также накопления в живых организмах в рамках пищевой цепи.

20. Некоторые государства района Балтийского моря подчеркнули, что вещества, выделяющиеся из затопленных в море химических боеприпасов, создают потенциальную угрозу для жизни донной фауны и флоры этого района. По их мнению, хотя большинство мест их затопления расположено в глубоководных районах с относительно низкой концентрацией кислорода и бедной морской биотой, они могут стать источником загрязнения биоты в местах затопления боеприпасов в верхнем и нижнем слоях воды во время процесса смешивания или же донной биоты в более мелководных районах вследствие придонных течений. К числу возможных проблем относятся негативные последствия для рыбных запасов и передача загрязняющих веществ по пищевой цепочке от донных животных к охотящимся на них рыбам. Вещества, выделяющиеся из затопленных в море химических боеприпасов, могут создавать угрозу для рыболовецких судов и расположенных на побережье ветровых электростанций. Эти страны считают, что предполагаемые места сброса могут помешать будущей нефтяной разведке, поскольку подводные месторождения нефти расположены в непосредственной близости от них.

21. Некоторые страны Арабского залива отметили, что вещества, выделяющиеся из затопленных в море химических боеприпасов, могут создавать серьезную угрозу для уязвимых природных ресурсов в этом регионе, а его морская флора и фауна могут подвергаться значительному воздействию в случае осуществления любой контролируемой или неконтролируемой деятельности по затоплению и утилизации. Рыболовство является одной из важных сфер, обеспечивающих занятость населения в этом регионе. Арабский залив также служит одним из главных источников питьевой воды, которая получается в результате опреснения морской воды. Любые вещества, выделяющиеся из затопленных в море химических боеприпасов, могут создавать серьезную угрозу для и без того непростой экологической обстановки.

22. Некоторые малые островные развивающиеся государства подчеркнули, что их развитие в значительной степени зависит от использования морских и прибрежных ресурсов. Сбрасываемые у берегов материалы разносятся по всему миру океаническими течениями. В результате такие вещества могут становиться причиной возникновения медицинских и экологических проблем, представлять угрозу для всей морской биоты и негативно сказываться на возможности получения средств к существованию рыбаками, занимающимися мелким рыбным промыслом или крупным рыбным промыслом в коммерческих целях. Что касается мелкого рыбного промысла, то с наступлением приливов морская вода смешивается с пресной, в результате чего в случае загрязнения морской воды возникает опасность ухудшения качества пресной воды.

23. Организация «Международный диалог по подводным боеприпасам» установила, что если места сброса будут потревожены в такой степени, что про-

изойдет какой-то выброс вредных веществ, это может привести к сокращению объема рыбных запасов примерно на 70 процентов.

3. Научные исследования и выводы относительно экологического воздействия веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов

24. Европейский союз сообщил, что в 2005 году в рамках шестой Рамочной программы Европейская комиссия профинансировала посвященное этому вопросу исследование на тему «Моделирование экологических рисков, связанных с затопленным в море химическим оружием»⁹.

25. Осуществляемый в Балтийском море исследовательский проект «Химические боеприпасы, поиск и оценка» (CHEMSEA) частично финансируется Европейским фондом регионального развития¹⁰. Координатором этого проекта является Институт океанологии Польской академии наук. Германия, Литва, Финляндия и Швеция также присоединились к этому проекту. В рамках исследования проводится изучение мест затопления химических боеприпасов, масштабов загрязнения и экологического состояния. Кроме того, в рамках этого проекта особое внимание уделяется воздействию веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, на морскую биоту. Имеющиеся на сегодняшний день результаты указывают на то, что химические боеприпасы, затопленные в Готландской впадине, разбросаны на значительной площади. В местах нахождения химических боеприпасов рыба болеет чаще, чем в других районах. У рыб и мидий, подвергающихся воздействию химических веществ в районах залегания боеприпасов, наблюдаются генотоксические эффекты и повреждения клеточных мембран. Сейчас изучается степень загрязнения донных осадков, находящихся в непосредственной близости от мест затопления боеприпасов. В зависимости от скорости и направления придонных течений в районах затопления химических боеприпасов вполне возможен перенос загрязненного материала в другие районы Балтийского моря как постоянными течениями, так и экстремальными факторами, такими как приток соленой воды из Северного моря.

26. В рамках осуществляемых Литвой национальных проектов была исследована часть района, в котором затоплены химические боеприпасы и который расположен в Готландском бассейне на западе исключительной экономической зоны Литвы. Целью проекта было определить, производился ли в водах исключительной экономической зоны Литвы сброс химических боеприпасов, и осуществить оценку экологических последствий путем анализа состояния окружающей среды и биоты в изучаемом районе. В результате этого исследования был сделан вывод, что глубина акватории, северное направление и скорость глубоководных течений и особенности рельефа дна являются факторами, вследствие которых химические боеприпасы не достигли побережья Литвы. Тем не менее надо провести дополнительные исследования, чтобы сделать окончательные выводы относительно возможности утечки из химических боеприпасов в данном районе.

27. Хорватия сообщила, что в регионе Средиземного моря в рамках Средиземноморского плана действий ЮНЕП проводятся мероприятия, которые в основном касаются составления карты официально зарегистрированных мест за-

⁹ См. <http://mercw.org/>.

¹⁰ См. <http://www.chemsea.eu/>.

топления боеприпасов. Министерство обороны Хорватии отвечает за хранение данных о таких районах на территории, находящейся под суверенитетом и юрисдикцией Хорватии. Центральный институт морских научно-технических исследований Италии участвует в совместно финансируемом проекте Европейской комиссии “RED COD”, задачей которого является анализ воздействия стойких загрязнителей, выделяемых из затопленных боеприпасов, на донные экосистемы и связанных с этим рисков в южной части Адриатического моря.

28. Хотя французские ученые конкретно не изучают этот вопрос, они осуществляют научно-технический мониторинг. Национальные учреждения, занимающиеся проблемами бытовой и промышленной химии и изучающие вопросы загрязнения суши и моря, знают о существовании этой проблемы.

29. В Мексике несколько учреждений и университетов осуществляют исследования морских районов этой страны. В целях увязки этих программ с вопросом о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, необходимо приложить дополнительные усилия.

30. Министерство охраны окружающей среды Катара и Экологический научно-исследовательский центр при университете Катара провели на эту тему ряд исследований.

31. ИМО указала, что Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция 1972 года), вступившая в силу в 1975 году, запрещает сброс «материалов в какой бы то ни было форме (например, твердых веществ, жидкостей, полужидкостей, веществ в газообразном состоянии или живых организмов), изготовленных для ведения биологической и химической войны»¹¹. Этот режим был также полностью включен в Лондонский протокол 1996 года, который вступил в силу в 2006 году и в конечном итоге заменит Лондонскую конвенцию. Однако эта Конвенция (и Протокол) не распространяется на материалы, сброс которых был осуществлен до ее вступления в силу. При этом участникам Лондонской конвенции (и, следовательно, участникам Лондонского протокола) известно, что в 1980–1990 годах участники Хельсинкской конвенции уже довольно подробно рассматривали вопрос о химических боеприпасах, которые были сброшены в Балтийском море после Первой и Второй мировых войн, и решили оставить эти боеприпасы в местах их затопления.

32. Участники Лондонской конвенции и Лондонского протокола впоследствии одобрили эту политику, обсуждали вопрос о местоположении районов, в которых ранее осуществлялся сброс устаревших боеприпасов, и пытались довести информацию об этом до сведения рыбаков и моряков во всех государствах — участниках Лондонской конвенции и Лондонского протокола путем опубликования данных о местоположении таких районов и вынесения рекомендаций по вопросам обращения с такими боеприпасами в случае их попадания в рыболовные сети. Кроме того, в странах Средиземноморья, Австралии, Новой Зеландии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки и других государствах было выпущено несколько карт, на которых указаны известные места затопления химических боеприпасов. Международная гидрографическая организация обозначила эти места на своих картах.

¹¹ Статья IV(1)(a), а также пункт 7 приложения I.

33. В этой связи ИМО отметила, что руководящим органам Лондонской конвенции и Лондонского протокола оказывается консультативная помощь по научно-техническим аспектам всех вопросов, связанных с этими документами, со стороны научных коллективов, которые проводят свои встречи ежегодно примерно за шесть месяцев до совещаний руководящих органов.

В. Реагирование на инциденты

34. Польша сообщила, что с 1950 годов в пределах ее исключительной экономической зоны произошло несколько инцидентов, связанных с веществами, выделяющимися из затопленных химических боеприпасов. Иногда химические боеприпасы выносились волнами на польское побережье, а в других случаях они случайно попадали в рыболовные сети. В ряде случаев проводилась специальная обработка рыболовецких судов, подвергшихся воздействию таких веществ, и принимались меры по обеззараживанию береговой зоны, на которую были вынесены боеприпасы. Пострадавшим рыбакам и туристам оказывалась необходимая медицинская помощь соответствующими подразделениями.

35. Хорватия сообщила, что ее опыт обращения с затопленными боеприпасами в основном касается дезактивации и утилизации старых подводных мин.

36. Другие страны сообщили, что у них пока нет практического опыта реагирования на инциденты, связанные с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов.

37. Отвечая на вопрос о возможностях страны или региона реагировать на инциденты, связанные с такими веществами, Испания, Мексика, Польша, Турция, Филиппины, Франция, Хорватия и Япония заявили, что они способны принимать меры реагирования на такие инциденты, тогда как другие страны отметили, что у них таких возможностей нет.

38. Европейский союз отметил, что любая страна, которую затронул инцидент, связанный с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов, может обратиться с просьбой о помощи в действующий при Европейской комиссии Центр экстренного реагирования. Это оперативное подразделение функционирует круглосуточно семь дней в неделю в рамках разработанного Европейским союзом механизма гражданской обороны, который содействует налаживанию сотрудничества в целях оказания помощи в области гражданской обороны путем объединения ресурсов и опыта 32 государств-участников¹².

39. Испания, Катар, Литва, Мексика, Польша, Турция, Франция и Япония заявили, что они разработали национальные планы действий или расширили возможности по реагированию на инциденты, связанные с вышеуказанными веществами.

40. Франция, например, разработала планы действий в чрезвычайных ситуациях в целях реагирования на химические инциденты, вызванные техногенными авариями или террористическими атаками. В этих планах излагается система взаимодействия различных местных и национальных органов. Литва и Польша активно участвуют в проекте CHEMSEA, который осуществляется в

¹² См. http://ec.europa.eu/echo/policies/disaster_response/mechanism_en.htm.

целях подготовки плана реагирования на инциденты, связанные с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов. В Турции в целях обеспечения готовности береговой инфраструктуры были разработаны планы по оценке рисков и по реагированию на чрезвычайные ситуации. В Катаре военнослужащих обучают тому, как надо действовать в случае применения химического оружия. Япония в сотрудничестве с одной частной компанией, обладающей соответствующими знаниями, занимается поиском районов затопления химических боеприпасов, которые после обнаружения достаются со дна и обезвреживаются. Филиппины стали активнее координировать свою деятельность с другими странами, которые располагают собственным потенциалом в этой области. Мексика разработала планы реагирования на морские инциденты, представляющие угрозу для окружающей среды. По мере поступления дополнительной информации о рисках, связанных с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов, эти планы будут пересматриваться.

41. Европейский союз сообщил, что в рамках проекта CHEMSEA будет осуществляться работа по обновлению и дальнейшему совершенствованию существующих руководящих принципов в целях уменьшения потенциальных угроз для окружающей среды и рыбаков. В 2009 году Комиссия ОСПАР подготовила доклад, используемый в качестве основы для разработки национальных директив о порядке действий в целях уменьшения опасности в случае обнаружения боеприпасов рыбаками и людьми на берегу¹³.

42. Бахрейн, Гайана, Кипр, Латвия, Малайзия, Румыния и Хорватия отметили, что они не разработали никаких национальных планов действий или у них нет собственного потенциала реагирования на инциденты, связанные с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов. Вместе с тем они выразили интерес к такой деятельности или участию в международном сотрудничестве, с тем чтобы в будущем обмениваться мнениями по этой проблематике.

43. Габон, Гренада, Грузия, Коста-Рика, Новая Зеландия, Чили и Эстония сообщили, что они не имеют планов действий по реагированию на инциденты, связанные с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов, и что они не собираются составлять их в ближайшее время либо в связи с отсутствием потребности в выработке государственной стратегии в этой области с учетом данных за прошлые годы о том, что в пределах их внутренних морских вод затопленных химических боеприпасов не имеется, либо в связи с тем, что они никогда не имели никакого опыта обращения с такими веществами и считают такой план действий ненужным.

44. ИМО сообщила, что в соответствии с Лондонской конвенцией и Лондонским протоколом для сброса отходов, как правило, требуется разрешение, которое выдается государством-членом или Договаривающейся Стороной.

45. В 1993 году Договаривающиеся Стороны Лондонской конвенции, приняв резолюцию LC.49 (16), решили запретить с 1 января 1996 года сброс в море «промышленных отходов». В этой резолюции содержатся необходимые поправки к приложениям I и II к Лондонской конвенции, которые вступили в силу 20 февраля 1994 года. Боеприпасы — это отходы, «образующиеся в результате

¹³ См. http://qsr2010.ospar.org/en/ch09_09.html.

производственных или обрабатывающих операций», и после своего устаревания они — в соответствии с вышеупомянутыми поправками — рассматриваются в качестве «промышленных отходов». В 1993 году в результате принятия резолюции LC.51 (16) Договаривающиеся Стороны также согласились расширить действующий с 1975 года запрет на сброс в море высокорadioактивных отходов или других радиоактивных веществ, с тем чтобы впредь он распространялся на сброс в море всех радиоактивных отходов или веществ. Таким образом, сброс в море боеприпасов, содержащих обедненный уран, находится под двойным запретом. Вследствие принятия этих решений органы, занимающиеся устаревшими боеприпасами, должны теперь находить приемлемые способы решения этой проблемы на суше (т.е. обеспечивать их безопасную утилизацию или уничтожение на суше). В исключительных случаях Договаривающиеся Стороны могут применять статью V (2) Лондонской конвенции 1972 года или статью 8.2 Лондонского протокола, которые предусматривают так называемую «чрезвычайную процедуру».

46. Некоторые Договаривающиеся Стороны в своих ежегодных уведомлениях о разрешениях, выданных в соответствии с Конвенцией и Протоколом, иногда информировали Секретариат о выдаче разрешений на сброс в море «непригодных взрывчатых веществ» или «устаревших боеприпасов». Другими словами, Стороны не достигли полного согласия в отношении того, что сброс в море этих материалов производить нельзя.

47. ВОЗ создала возможности для того, чтобы в случае поступления соответствующей просьбы оказывать помощь странам в деле реагирования на все виды химических инцидентов и чрезвычайных ситуаций, с которыми вследствие их масштабов не может справиться национальная система здравоохранения¹⁴. Международные медико-санитарные правила — это международный правовой инструмент, являющийся обязательным для всех государств — членов ВОЗ и имеющий своей целью помочь международному сообществу предотвращать и реагировать на серьезные риски в области здравоохранения, которые могут иметь трансграничный характер и представлять угрозу для жизни людей во всем мире и к числу которых относятся химические инциденты¹⁵.

С. Повышение осведомленности и другие действия

48. Катар, Латвия, Литва, Новая Зеландия, Польша, Филиппины, Франция, Хорватия и Эстония отметили, что их правительства предоставляют информацию о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, гражданскому обществу и промышленным кругам, а также проводят мероприятия по повышению осведомленности о таких веществах.

49. Имеющиеся данные о существующих местах сброса, обозначенных на картах бывшей Югославии, были отражены на морских картах, составленных Хорватским институтом гидрографии.

¹⁴ См. http://www.who.int/entity/phe/events/wha_66/flyer_chemical_incident2013.pdf.

¹⁵ С текстом Международных медико-санитарных правил можно ознакомиться по адресу: <http://www.who.int/ihr/9789241596664/en/index.html>. Дополнительная информация об этих правилах размещена на сайте <http://www.who.int/ihr/en/>.

50. В Эстонии информация о химических боеприпасах, затопленных в Балтийском море, в случае поступления соответствующих просьб предоставляется широкой общественности, промышленным кругам и другим желающим.

51. Во Франции специализированные научно-исследовательские учреждения обеспечивают свою информированность в этой области, отслеживая работу конференций и выпуск научно-технической литературы на эту тему.

52. В соответствии со своими директивными указаниями Хельсинкская комиссия подготовила и опубликовала национальную брошюру «Рыболовство и боевые отравляющие вещества: меры профилактики и оказание первой помощи». Государственная экологическая служба Латвии распространила ее среди экипажей рыболовецких судов.

53. За последние несколько лет Литва провела несколько международных конференций и семинаров по проблеме веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, представила данные по этому вопросу различным международным организациям и с помощью СМИ проинформировала о нем общественность. В этой связи были проведены, в частности, следующие мероприятия: пятнадцатое заседание Группы по вопросам мониторинга и оценки Хельсинкской комиссии (Вильнюс, Литва, 4–7 октября 2011 года); международный семинар по экологическим последствиям утечки веществ из затопленных в море химических боеприпасов (Вильнюс, Литва, 20 сентября 2011 года); и Балтийский международный симпозиум 2012 года, организованный Институтом инженеров электротехники и электроники и Обществом инженеров-океанологов (Клайпеда, Литва, 8–11 мая 2012 года). Кроме того, в целях содействия обсуждению различными сторонами вопроса о затоплении в море химического оружия был создан веб-сайт¹⁶. Литва также упомянула об интервью для корреспондентов газет и радиостанций¹⁷.

54. Правительство и другие учреждения Польши предоставляют информацию и повышают осведомленность о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, путем прямой поддержки международных проектов и мероприятий. В 2012 и 2013 годах Главная инспекция по охране окружающей среды Польши организовала для лиц, эксплуатирующих морские ресурсы, и местной морской администрации ряд конференций на тему «Польша для Балтийского моря». Польские должностные лица освещали вопрос о таких веществах в ходе интервью, официальных встреч и публичных обсуждений. С информацией об этих веществах можно ознакомиться на веб-странице Главной инспекции по охране окружающей среды. Польские представители информировали о результатах своих исследований во время различных международных и национальных конференций по проблемам веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов. Несколько статей на эту тему было опубликовано в международных и национальных журналах. Польская военноморская академия провела ряд учебных курсов для рыбаков в рамках проекта CHEMSEA при поддержке ученых из Института океанологии Польской академии наук. По национальному телевидению состоялся показ ряда телевизионных программ, подготовленных по заказу правительства и в рамках проекта CHEMSEA. В настоящее время телекомпания «Георама ТВ» работает над до-

¹⁶ См. <http://www.seadumpedcw.org/>.

¹⁷ См. <http://www.chemsea.eu/press.php>.

кументальным фильмом, который посвящен проблеме вышеуказанных веществ и который будет показан по телеканалу «Арт».

55. Правительство Катара организует для военнослужащих учебные курсы в целях повышения их осведомленности о проблемах загрязнения и охраны окружающей среды, включая вопросы, связанные с химическим оружием и отходами.

56. Правительство Филиппин ввело строгие правила, особенно в отношении обращения с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов, и порядка их хранения. Предприятия, стремящиеся продлить лицензию на ведение предпринимательской деятельности, обязаны тщательно проверять свои складские помещения и в обязательном порядке соблюдать правила и другие международные и местные нормы. С учетом интересов общестственности и правительства разрабатываются информационные программы.

57. В Новой Зеландии всем желающим предоставляется информация о двух районах затопления химического оружия.

58. ИМО сообщила, что Лондонская конвенция и Лондонский протокол предусматривают реализацию широкомасштабной программы по повышению осведомленности и укреплению потенциала, которая включает в себя все аспекты осуществления Конвенции и Протокола на национальном уровне и в рамках национального законодательства, а также предполагает контроль за соблюдением и правоприменительную деятельность. Участники Лондонской конвенции и Лондонского протокола подготовили и опубликовали информацию для рыбаков и моряков относительно известных мест затопления химических боеприпасов, которая касается рекомендаций по вопросам обращения с такими боеприпасами в случае их попадания в рыболовные сети.

59. В рамках Международной программы по химической безопасности¹⁸ ВОЗ прилагает усилия по созданию научной основы рационального использования химических веществ и укрепления национального потенциала и возможностей в области химической безопасности. Такая безопасность достигается путем осуществления всех видов деятельности, связанных с использованием химических веществ, таким образом, чтобы обеспечить защиту здоровья населения и охрану окружающей среды. Она охватывает все химические вещества — как естественного, так и производственного происхождения, а также все виды заражения в результате естественного присутствия химических веществ в окружающей среде, их добычи или синтеза, промышленного производства, перевозки, использования и сброса (включая, например, некоторые боевые отравляющие вещества). Вместе с тем в настоящее время ВОЗ не проводит мероприятий, посвященных именно веществам, выделяющимся из затопленных в море химических боеприпасов.

60. В Бахрейне, Латвии, Польше и на Филиппинах между правительством, промышленными кругами и гражданским обществом налаживались партнерские отношения в целях повышения осведомленности, информирования о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, и осуществления мониторинга. Например, латвийским рыбакам было рекомендовано сообщать в Государственную экологическую службу о случаях попадания

¹⁸ См. <http://www.who.int/ipcs/en/index.html>.

в рыболовные сети затопленных химических боеприпасов. В Польше между научным сообществом (Институт океанологии Польской академии наук, Военно-технологический университет и Польская военно-морская академия) и государственными ведомствами (Министерство иностранных дел, Министерство обороны и Главная инспекция по охране окружающей среды) осуществляется сотрудничество в целях изучения веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, подготовки международных докладов и распространения знаний. Филиппины сообщили, что соответствующие государственные учреждения продолжают координировать свои действия с промышленными кругами и гражданским обществом в целях отслеживания любой информации о выявлении таких веществ. Правительство Бахрейна активно сотрудничает с промышленными кругами и гражданским обществом по ряду вопросов, касающихся местной инфраструктуры, развития и охраны окружающей среды.

61. Кроме того, ИМО сообщила, что в рамках осуществления Лондонской конвенции и Лондонского протокола действует партнерская сеть с участием договаривающихся сторон, неправительственных организаций и промышленных кругов.

D. Сотрудничество

1. Нынешнее региональное и международное сотрудничество, касающееся веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов

62. Европейский союз сотрудничает с другими государствами в рамках различных региональных морских конвенций, таких как Хельсинкская конвенция и Конвенция о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики.

63. Хельсинкская комиссия прилагает усилия по защите морской среды Балтийского моря от всех источников загрязнения в рамках межправительственного сотрудничества между Германией, Данией, Латвией, Литвой, Польшей, Российской Федерацией, Финляндией, Швецией, Эстонией и Европейским сообществом. Хельсинкская комиссия является руководящим органом Хельсинкской конвенции. В настоящее время действующая при Комиссии специальная группа экспертов по затопленным химическим боеприпасам готовит доклад, в котором будет представлена обновленная информация о химических боеприпасах, сброшенных в Балтийском море. В этом документе будут представлены имеющиеся данные о затоплении и подъеме таких боеприпасов на Балтике, в частности с учетом недавно обнаруженных архивных материалов и результатов исследований, а затем на основе этой информации будут сделаны выводы.

64. Литва сообщила, что по ее инициативе был создан Международный научно-консультативный совет по затопленному химическому оружию, который начал свою деятельность в 2010 году. В Совет входят всемирно известные представители экологических организаций, а также ученые из Австралии, Бельгии, Канады, Литвы, Польши, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швеции и Японии, работающие в области охраны окружающей среды и уничтожения химического оружия. Совет предоставляет специальную научно-техническую информацию, проводит оценки и дает аналитические рекомендации относительно затопленного в море химического оружия.

65. Литва и Польша сообщили, что проект CHEMSEA является одним из приоритетных в рамках Стратегии региона Балтийского моря. Его реализация началась в конце 2011 года и продлится до начала 2014 года. Польша является координатором этого проекта, объединяющего 11 учреждений из Германии, Литвы, Польши, Финляндии и Швеции. Этот научно-исследовательский проект имеет административный компонент и пользуется поддержкой морской администрации, министерств по вопросам охраны окружающей среды и военных ведомств стран-партнеров.

66. Вопрос о затопленном в море химическом оружии также поднимается в Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). На семнадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция по химическому оружию), состоявшейся 26–30 ноября 2012 года в Гааге, Польша и Литва организовали параллельное мероприятие о последних событиях, связанных с затопленным в море химическим оружием.

67. 8–19 апреля 2013 года в Гааге Польшей совместно с Литвой, Международным диалогом по подводным боеприпасам и Международным научно-консультативным советом по затопленному химическому оружию в рамках третьей специальной сессии Конференции государств-участников по рассмотрению действия Конвенции по химическому оружию было организовано параллельное мероприятие, посвященное затопленному в море химическому оружию. Его целью было содействовать обмену опытом и информацией по проблемам, связанным с таким оружием, а также обратиться к государствам с призывом использовать ОЗХО для налаживания добровольного сотрудничества по этому важному вопросу между правительствами, соответствующими промышленными кругами, учеными и неправительственными организациями.

68. Кроме того, на третьей Конференции государств-участников по рассмотрению действия вышеуказанной Конвенции Болгария, Литва, Люксембург и Польша представили совместный рабочий документ о расширении международного сотрудничества, касающегося затопленного в море химического оружия, и содействии использованию ОЗХО для налаживания добровольного сотрудничества по этому вопросу. В соответствии с этим предложением вопрос о сбросе в море химического оружия нашел свое отражение в окончательном докладе Конференции, в котором говорилось следующее: «На третьей обзорной Конференции была принята к сведению резолюция Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «Совместные меры по оценке экологического воздействия, связанного с веществами, выделяющимися из химических боеприпасов, затопленных в море, и повышению осведомленности об этом», которая была принята на ее шестьдесят пятой сессии на основе консенсуса, а также государствам-участникам было предложено поддержать усилия по добровольному обмену информацией, повышению осведомленности и укреплению сотрудничества по этому вопросу».

69. Хорватия сообщила, что договаривающиеся стороны Барселонской конвенции также сотрудничали в деле осуществления инициатив, связанных с веществами, выделяющимися из затопленных в море химических боеприпасов.

70. Бахрейн и Катар проинформировали, что между странами Залива, действующими в рамках Совета сотрудничества арабских государств Залива, осуще-

ствляются сотрудничество и координация деятельности по всем вопросам охраны и загрязнения окружающей среды, включая вопрос о химических отходах.

71. ИМО сообщила, что она тоже активно сотрудничает с правительствами, научным сообществом, неправительственными организациями и промышленными кругами по вопросам, затрагиваемым Конвенцией и Протоколом, и по широкому кругу тем, связанных с другими международными документами. Что касается боеприпасов, содержащих радиоактивные материалы, то ИМО сотрудничает с Международным агентством по атомной энергии в целях выявления районов, в которых такие боеприпасы были «случайно» утеряны или затоплены в предыдущие исторические периоды.

72. Организация «Международный диалог по подводным боеприпасам» отметила, что она является неправительственным глобальным форумом для обмена информацией о затопленных боеприпасах и обсуждения вопросов политики, науки, технологий и экономических аспектов инвестирования в морские ресурсы. В рамках этой организации все заинтересованные стороны, включая дипломатов, сотрудников государственных учреждений, представителей промышленных кругов, рыбаков, аквалангистов, работников нефтегазового сектора и военных, могут встречаться для проведения обсуждений, поиска решений и поощрения международных совместных усилий по вопросам, связанным с затопленными боеприпасами. На третьем совещании «Международного диалога по подводным боеприпасам», состоявшемся в Сопоте (Польша) в 2011 году, вопросу о затопленных в море химических боеприпасах уделялось особое внимание.

2. Возможные механизмы международного сотрудничества в целях оценки ситуации и повышения осведомленности о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов



73. Некоторые респонденты согласились, что необходимо укреплять сотрудничество по вопросам веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, в рамках существующих нормативно-правовых документов, включая региональные морские конвенции, а также продолжать осуществление международных и региональных проектов и мероприятий, касающихся оценки рисков, мониторинга и ликвидации последствий экологического ущерба, наносимого такими веществами.

74. Некоторые респонденты предложили рассмотреть вопрос о создании базы данных по затопленным в море химическим боеприпасам на основе добровольного обмена информацией, касающейся, например, районов сброса, задокументированных экологических последствий, передового опыта реагирования на случайное обнаружение таких боеприпасов и имеющихся технологий их уничтожения, обратив особое внимание на то, что в соответствующих региональных морских конвенциях результаты осуществляемой сейчас в этой области деятельности нужно использовать и учитывать, а не дублировать. ОЗХО могла бы стать площадкой для добровольного обмена информацией, повышения осведомленности и налаживания сотрудничества по вопросам химического оружия между государствами-участниками, научными и промышленными кругами и неправительственными организациями. Некоторые другие респонденты высказали мнение, что сотрудничество можно развивать на основе дальнейшего сбора информации в рамках Организации Объединенных Наций.

75. Некоторые респонденты отметили, что необходимо поощрять диалог и расширять сотрудничество по вопросам возможного воздействия затопленного в море химического оружия в рамках международных и региональных форумов, конференций и совещаний или организовывать параллельные мероприятия в рамках ежегодных и пленарных заседаний по вопросам экологических угроз. Другие указали, что, поскольку вопрос о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, непосредственно регулируется Лондонской конвенцией и Лондонским протоколом, он может быть доведен до сведения руководящих органов Конвенции и Протокола на их следующем совещании, которое состоится 14–18 октября 2013 года.

76. Одни респонденты подчеркнули, что нужно укреплять потенциал посредством проведения национальных и региональных семинаров или создания ряда механизмов по расширению возможностей либо в сети Интернет с использованием всех официальных языков Организации Объединенных Наций, либо в ходе непосредственного общения. Другие указали, что необходимо обеспечить дальнейшее взаимодействие между исследовательскими, административными и промышленными кругами по вопросу о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов, с точки зрения расширения сотрудничества и обмена знаниями, а также поддержки программ по укреплению потенциала. Некоторые ожидали, что будет оказываться помощь в целях сбора информации и подготовки ключевого персонала по этому вопросу. Так, некоторые респонденты выразили мнение, что сотрудничество может осуществляться посредством проведения учебных мероприятий для лиц и организаций, занимающихся такими вопросами или несущих за них ответственность; обмена опытом с международными организациями и развитыми странами, а также осуществления ознакомительных поездок в международные организации и учреждения, занимающиеся проблемами химических отходов.

77. Некоторые респонденты подчеркнули, что необходимо усилить вовлечение всех заинтересованных сторон, включая государства, соответствующие международные организации, такие как ОЗХО, Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП и Управление по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций, а также государственных и частных партнеров, в процесс оценки ситуации и повышения осведомленности о веществах, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов. Было отмечено, что международные организации должны содействовать уст-

ранению рисков, выявленных благодаря исследовательской деятельности, и обмену информацией о затопленном в море химическом оружии, включая такие виды опасности заражения в результате воздействия сброшенных в море химических веществ, как риск заражения членов экипажей рыболовецких судов, угроза выброса химических боеприпасов на побережье, опасность повышения уровня заражения морских организмов, а также риск соприкосновения с многочисленными веществами, способными оказывать тератогенное, канцерогенное и мутагенное воздействие. Некоторые респонденты выразили мнение, что Организация Объединенных Наций следует обеспечить координацию деятельности в целях разработки стандартов и политики в отношении веществ, выделяющихся из затопленных в море химических боеприпасов. Другие выразили мнение, что эта тема должна прямо упоминаться в рамках обсуждения стратегии по вопросам чистых водных ресурсов на международном и страновом уровнях.

78. Некоторые респонденты отметили, что сотрудничество между странами или с международными организациями, осуществляемое в целях исследования районов предполагаемого затопления химических боеприпасов и сбора информации о возможных случаях их сброса в море, могло бы со временем способствовать предотвращению экологических последствий утечки веществ из затопленных в море химических боеприпасов.

79. Некоторые респонденты затронули вопрос об оказании технической и/или финансовой помощи развивающимся странам, пострадавшим от воздействия таких веществ, и предложили учредить международный донорский целевой фонд с этой целью.
